



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMJENO:	18. 08.	20. 22. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	27-10/22-1	
VEZA:		
EPA:	559	XXVII
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Број: 714/2022

Датум: 18.08.2022. године

СКУПШТИНА ЦРНЕ ГОРЕ

н/р Предсједници Данијели Ђуровић

На основу члана 93 став 1 Устава Црне Горе подносим **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНИ И ДОПУНИ ЗАКОНА О ШУМАМА**, ради стављања у скупштинску процедуру.

Подгорица, 18. август 2022. године



ПОСЛАНИК:

Марко Милачић,

ЗАКОН О ИЗМЈЕНИ И ДОПУНИ ЗАКОНА О ШУМАМА

Члан 1

У Закону о шумама („Сл. лист ЦГ”, бр. 074/10, 040/11 и 047/15) послије члана 46 додаје се нови члан који гласи:

„Забрана промјене намјене шумског земљишта

Члан 46а

Забрањена је промјена намјене изгорелог шумског земљишта у периоду од 30 година од дана настанка пожара.

Забрањује се свака активност, којом се спречава обнова изгореле шуме у периоду од 30 година од дана настанка пожара.”

Члан 2

Члан 88 мијења се и гласи:

„Новчаном казном у износу од 3.000 еура до 20.000 еура казниће се за прекршај правно лице, ако:

- 1) не изврши санацију посјечене односно деградиране шуме, односно шумског земљишта у року одређеном извођачким пројектом (члан 36 став 1);
- 2) ложи отворену ватру у шуми или на шумском земљишту или одлаже предмете који могу проузроковати пожар осим на мјестима одређеним за ту намјену (члан 46 став 1);
- 3) за шуме и шумска земљишта која су изложена повећаној опасности од пожара не примјењује посебне мјере за спрјечавање и припрему за гашење пожара (члан 46 став 3);
- 4) врши извоз шумских односно дрвних сортимената техничког и просторног дрвета са мјеста сјече, односно прераде без претходног пријема (члан 56 став 1);
- 5) шумску инфраструктуру гради без програма газдовања шумама и извођачког пројекта (члан 58 став 1).

За прекршај из става 1 овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу, односно физичко лице новчаном казном од 500 еура до 1.500 еура.
За прекршај из става 1 тач. 2 и 4 овог члана, поред новчане казне, учиниоцу ће се изрећи и заштитна мјера одузимања предмета.”

Члан 3

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Црне Горе”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 16 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе којим је прописано да се законом, у складу са Уставом, уређују и друга питања од интереса за Црну Гору.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Свјedoци смо бројних шумских пожара на различитим локацијама у Црној Гори, на којима су послје извјесног времена умјесто обновљених шума никли објекти за становање, пословни и други објекти. У многим случајевима се ради о намјерно подметнутим пожарима, такозваним „инвестиционим пожарима“ који имају за циљ да униште дрвеће и другу вегетацију у шуми, да би се ослободио простор за изградњу објеката. Тако се смањују површине под шумом и губе драгоцјени шумски ресурси.

Предложеном допуном закона се уводи забрана промјене намјене шумског земљишта у периоду од 30 година од дана настанка пожара на том земљишту, по угледу на законско рјешење у Шпанији. Сврха увођења наведене забране је да се спријечи изазивање пожара у шуми и на шумском земљишту, које се чини са намјером да се ослободи простор за изградњу објеката. Ослобађањем простора од шуме се стварају услови за промјену намјене шумског земљишта у грађевинско земљиште и тако омогућава изградња објеката, које није могуће изградити на шумском земљишту. Ради спречавања изградње објеката на земљишту, на којем је претходно била шума, која је изгорела, уводи се забрана на период од 30 година.

Забрана промјене намјене шумског земљишта свој пуни ефекат постиже, ако се на изгорелом шумском земљишту у наведеном периоду од 30 година стварно буде обновила шума, односно ако израсту нова одрасла стабла на мјесту изгорелих. Неопходно је зато забранити у том периоду било какве активности, којима се спречава обнова шуме.

Слично рјешење постоји и у другим земљама Европске уније.

Неопходно је поштрити казне за изазивање пожара у шуми за правна и физичка лица, ради одвраћања починилаца ових дјела. Недавно хапшење лица, које се оптужује за подметање више великих пожара на приморју, указује да су казне за намјерно подметање пожара сувише ниске у односу на велику материјалну штету коју пожари проузрокују. Према томе,

неопходно је да те казне буду веће да би био бољи ефекат одвраћања од чињења таквих прекршаја.

III УСАГЛАШЕНОСТ СА ПРАВНОМ ТЕКОВИНОМ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ И ПОТВРЂЕНИМ МЕЂУНАРОДНИМ КОНВЕНЦИЈАМА

Овај предлог је усклађен са правном тековином Европске уније и потврђеним међународним конвенцијама.

IV ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА

Чланом 1 се прописује забрана промјене намјене изгорелог шумског земљишта и сваке друге активности, којом се спречава да се шума у потпуности обнови у периоду од 30 година од дана настанка пожара.

Чланом 2 се прописују оштрије казне за правна и физичка лица за која се утврди да су проузроковала пожар ложењем ватре или на други начин у шуми или на шумском земљишту. Казне се поштравају са досадашњих 2.500 еура до 15.000 еура на 3.000 еура до 20.000 еура за правна лица; односно са досадашњих 300 еура до 1.200 еура на 500 еура до 1.500 еура за физичка лица.

Чланом 3 се прописује дан ступања на снагу овог закона.

V ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За спровођење овог закона није потребно обезбиједити додатна средства у буџету.

ТЕКСТ ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ШУМАМА КОЈЕ СЕ МИЈЕЊАЈУ

Заштита шума од пожара

Члан 46

Забрањено је ложење отворене ватре и одлагање предмета који могу проузроковати пожар у шуми и на шумском земљишту, осим на мјестима одређеним за ту намјену .

Надлежни орган управе, у периоду повећане опасности од пожара у шуми и шумском земљишту, дужан је да обезбиједи послове чувања шума успостављањем сталних дежурстава.

За шуме и шумска земљишта која су изложена повећаној опасности од пожара примјењују се посебне мјере за спрјечавање и припрему за гашење пожара, у складу са законом.

Власници и корисници шума дужни су да превентивно дјелују, сузбијају и учествују у гашењу пожара у својим шумама, односно шумама које користе.

Члан 88

Новчаном казном у износу од 2.500 еура до 15.000 еура казниће се за прекршај правно лице, ако:

- 1) не изврши санацију посјечене односно деградиране шуме, односно шумског земљишта у року одређеном извођачким пројектом (члан 36 став 1);
- 2) ложи отворену ватру у шуми или на шумском земљишту или одлаже предмете који могу проузроковати пожар осим на мјестима одређеним за ту намјену (члан 46 став 1);
- 3) за шуме и шумска земљишта која су изложена повећаној опасности од пожара не примјењује посебне мјере за спрјечавање и припрему за гашење пожара (члан 46 став 3);
- 4) врши извоз шумских односно дрвних сортимената техничког и просторног дрвета са мјеста сјече, односно прераде без претходног пријема (члан 56 став 1);
- 5) шумску инфраструктуру гради без програма газдовања шумама и извођачког пројекта (члан 58 став 1).

За прекршај из става 1 овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу, односно физичко лице новчаном казном од 300 еура до 1.200 еура.

За прекршај из става 1 тач. 2 и 4 овог члана, поред новчане казне, учиниоцу ће се изрећи и заштитна мјера одузимања предмета.