



PRIMLJENO:	26. 10	20 18	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-71/18-6		
VEZA:			
EPA:	562 XXVI		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE
Predsjedniku Ivanu Brajoviću

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore, podnosimo **PREDLOG
ODLUKE O OBRAZOVANJU ODBORA ZA DALJU REFORMU IZBORNOG I
DRUGOG ZAKONODAVSTVA**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

POSLANICI:

Branimir Gvozdrenović,

Genci Nimanbegu,

PREDLOG

Na osnovu člana 82 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore i člana 33 stav 5 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Skupština Crne Gore 26. saziva, na _____ sjednici drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2018. godini, dana _____ 2018. godine, donijela je

O D L U K U

O OBRAZOVANJU ODBORA ZA DALJU REFORMU IZBORNOG I DRUGOG ZAKONODAVSTVA

Član 1

Ovom odlukom obrazuje se Odbor za dalju reformu izbornog i drugog zakonodavstva (u daljem tekstu: Odbor), kao privremeno radno tijelo.

Član 2

Odbor se obrazuje radi sljedećih ciljeva:

- 1) optimizacija sveukupnog ambijenta u kome će se održavati naredni izborni ciklusi;
- 2) implementacija preporuka OEBS/ODIHR povodom parlamentarnih izbora 2016. godine i predsjedničkih izbora 2018. godine;
- 3) implementacija preporuka iz izvještaja Evropske komisije o napretku;
- 4) jačanje povjerenja javnosti u izborni proces.

Član 3

Svi izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 4

Radi realizacije ciljeva iz člana 2 ove odluke, Odbor ima sljedeće zadatke:

- 1) dalja reforma i izmjena izbornog zakonodavstva, koja podrazumijeva:
 - implementaciju preporuka OEBS/ODIHR misija u izvještajima za 2016. i 2018. godinu – analiza i predlog načina implementacije;
 - definisanje predloga izmjena i dopuna Zakona o izboru odbornika i poslanika;
 - jačanje sveukupnih kapaciteta, profesionalizma i transparentnosti organa značajnih za izborne procese, uključujući Državnu izbornu komisiju i Agenciju za sprječavanje korupcije, čiji je cilj, između ostalog i jačanje povjerenja javnosti u njihov rad;
- pripremu Predloga izmjena i dopuna Zakona o biračkom spisku;

- pripremu Predloga izmjena i dopuna Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja;

- pripremu Predloga izmjena i dopuna Zakona o registrima prebivališta i boravišta;

- analizu primjene Zakona o ličnoj karti i Zakona o crnogorskom državljanstvu, uz eventualnu pripremu predloga izmjena i dopuna zakona, ukoliko se ispostave korisnim ili neophodnim.

2) dalja dogradnja i izmjena opštih ambijentalnih uslova za sprovođenje izbora, koja podrazumijeva:

- definisanje zakona, plana i termina održavanja lokalnih izbora u svim jedinicama lokalne samouprave u jednom danu; definisanje datuma (mjesec, godina) održavanja lokalnih izbora;

- potvrđivanje datuma održavanja parlamentarnih izbora;

- razmatranje Nacrta zakona o medijima, uz analizu seta medijskih zakona sa eventualnim izmjenama i dopunama;

- razmatranje Nacrta zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore, gdje će se, uz ostale izmjene i dopune posebno definisati način izbora Savjeta RTCG i izbor novog Savjeta RTCG u Skupštini Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština) shodno novousvojenom zakonu u primjerenom roku uz usklađivanje propisa sa međunarodnim standardima;

- detaljnu analizu primjene izbornog i drugog pravnog okvira od značaja za izborni proces i ambijent sa definisanjem predloga rješenja, ako je to neophodno, uključujući i najviši pravni akt, Ustav;

- definisanje predloga Kodeksa etičkog ponašanja u izbornim kampanjama;

3) razmatranje rješenja po pitanju izbora članova Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika.

Član 5

Odbor ima 14 članova i to sedam članova koji se biraju iz reda poslanika parlamentarne većine i sedam članova koji se biraju iz reda poslanika parlamentarne opozicije.

Sastav Odbora, uključujući predsjednika i zamjenika predsjednika Odbora, konstituiše se na način da svakom klubu poslanika pripada najmanje jedan član Odbora, a preostali dio proporcionalno broju poslanika u klubu.

Izuzetno, klub poslanika koji je u Odboru zastupljen sa dva ili više članova, ima pravo da drugom klubu poslanika ustupi pravo na još jednog člana u Odboru.

Predsjednik Odbora bira se iz najbrojnijeg kluba poslanika ispred parlamentarne većine, a zamjenik predsjednika Odbora bira se iz najbrojnijeg kluba poslanika ispred parlamentarne opozicije.

Predsjednika Odbora, zamjenika predsjednika i članove Odbora, na predlog Administrativnog odbora, bira Skupština.

Člana Odbora koji zbog odsutnosti ili spriječenosti ne prisustvuje sjednici Odbora može zamijeniti, sa pravom odlučivanja, član kluba koga odredi klub.

Član 6

U radu Odbora u statusu pridruženog člana mogu učestvovati i predstavnici nevladinog sektora i akademske zajednice, bez prava odlučivanja.

Status pridruženog člana Odbora mogu steći do tri člana nevladinog sektora, odnosno do dva člana akademske zajednice.

Status pridruženog člana Odbora mogu steći predstavnici nevladinih organizacija i predstavnici akademske zajednice uz uslov da su u prethodne tri godine aktivno djelovali u vezi sa predmetom rada Odbora, dali doprinos prethodnim izbornim reformama i u oblastima rada Odbora ostvarili javnu prepoznatljivost.

Član 7

Sjednicama Odbora mogu prisustvovati stručni saradnici u klubovima poslanika, na način da svaki klub poslanika može delegirati po jednog predstavnika koji će u ime kluba, bez prava aktivnog učešća, prisustvovati sjednicama.

Član 8

U radu Odbora, po pozivu, bez prava odlučivanja, mogu učestvovati predstavnici:

- 1) Vlade, ministarstava i drugih državnih organa, organizacija i institucija;
- 2) civilnog društva (nevladinih organizacija, univerziteta/fakulteta i medija);
- 3) međunarodnih organizacija i institucija;

kao i

- 4) eksperti, konsultanti, naučni i stručni radnici iz oblasti predmeta rada Odbora;
- 5) predstavnici naučnih, stručnih institucija i drugih pravnih lica;
- 6) drugi subjekti ili predstavnici subjekata relevantnih za predmet rada Odbora.

Član 9

U postupku utvrđivanja predloga za izmjenu i dopunu zakona i drugih akata, kao i svih drugih rješenja u vezi sa ciljem i zadacima Odbora, Odbor odlučuje konsenzusom.

Izuzetno, u slučaju da se princip konsenzualnog odlučivanja ne može postići a postoji podrška članova Odbora koja garantuje postizanje dvotrećinske većine u plenumu, takav predlog može biti utvrđen bez obzira na nepostojanje konsenzusa.

Član 10

Odbor je dužan da najkasnije do 30. septembra 2019. godine, pripremi i podnese Skupštini na usvajanje predloge za izmjenu i dopunu zakona i drugih akata, kao i predlog svih drugih rješenja u vezi sa ciljem i zadacima Odbora koji su predmet rada Odbora.

Član 11

Odbor će predložiti Kolegijumu predsjednika Skupštine model za implementaciju i nadzor dogovorenih rješenja.

Član 12

Sredstva za rad Odbora i angažovanje institucija i eksperata obezbijediće Skupština Crne Gore.

Član 13

Stručne, administrativne i tehničke poslove za rad Odbora obavlja Sekretarijat Odbora.

Član 14

Na pitanja koja nijesu uređena ovom odlukom primjenjivaće se Poslovnik Skupštine Crne Gore.

Član 15

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ODLUKE

Ustavni osnov za donošenje ODLUKE O OBRAZOVANJU ODBORA ZA DALJU REFORMU IZBORNOG I DRUGOG ZAKONODAVSTVA, sadržan je u odredbi člana 82 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore, kojom je propisano da Skupština donosi druge propise i opšte akte, između ostalih i odluke.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE

Razlozi za donošenje ove odluke zasnivaju se na potrebi da se kroz konstituisanje i rad ovog tijela nastavi proces daljeg unaprjeđenja izbornog i drugog zakonodavstva, čime bi se optimizovao sveukupni ambijent u kome će se održati naredni izborni ciklusi, implementirale preporuke OEBS/ODIHR povodom parlamentarnih izbora 2016. godine i predsjedničkih izbora 2018. godine, implementirale preporuke iz izvještaja Evropske komisije o napretku, i konačno još više doprinijelo jačanju povjerenja javnosti u izborni proces.

III. OBJAŠNJENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

U članu 1 ove odluke propisano je da se Odbor obrazuje, kao privremeno radno tijelo.

U članu 2 ove odluke propisani su ciljevi radi kojih se Odbor obrazuje, i to: optimizacija sveukupnog ambijenta u kome će se održavati naredni izborni ciklusi; implementacija preporuka OEBS/ODIHR povodom parlamentarnih izbora 2016. godine i predsjedničkih izbora 2018. godine; implementacija preporuka iz izvještaja Evropske komisije o napretku; i jačanje povjerenja javnosti u izborni proces.

Članom 3 ove odluke ostvaruje se princip rodne senzitivnosti.

U članu 4 ove odluke propisani su zadaci koje Odbor treba da izvrši kako bi realizovao postavljene ciljeve.

Član 5 ove odluke sadrži odredbe koje se odnose na sastav Odbora, odnosno način njihovog izbora, a posebno predsjednika i zamjenika predsjednika, kao i odredbu koja se odnosi na mogućnost zamjene člana Odbora zbog njegove odsutnosti ili spriječenosti.

Član 6 ove odluke sadrži odredbe kojima je propisano da u radu Odbora mogu učestvovati i pridruženi članovi bez prava odlučivanja, iz kojih struktura se biraju i pod kojim uslovima.

Članom 7 ove odluke definisana je mogućnost i uslovi da sjednicama Odbora prisustvuju i stručni saradnici u klubovima poslanika.

Članom 8 ove odluke propisano je da i drugi subjekti, bez prava odlučivanja, mogu po pozivu učestvovati u radu Odbora.

Članom 9 ove odluke utvrđeno je na koji će način Odbor odlučivati, odnosno utvrđivati predloge za izmjenu i dopunu zakona i drugih akata, kao i svih drugih rješenja u vezi sa ciljem i zadacima Odbora.

U članu 10 ove odluke je utvrđen rok za izvršenje zadatka i propisano da je Odbor dužan da najkasnije do 30. septembra 2019. godine, pripremi i podnese Skupštini na usvajanje predloge za izmjenu i dopunu zakona i drugih akata, kao i predlog svih drugih rješenja u vezi sa ciljem i zadacima Odbora koji su predmet rada Odbora.

Članom 11 ove odluke propisano je da će Odbor predložiti Kolegijumu predsjednika Skupštine model za implementaciju i nadzor dogovorenih rješenja.

Članom 12 ove odluke propisano je da će sredstva za rad Odbora i angažovanje institucija i eksperata obezbijediti Skupština Crne Gore.

Članom 13 ove odluke propisano je da stručne, administrativne i tehničke poslove za rad Odbora obavlja Sekretarijat Odbora.

Član 14 ove odluke upućuje na shodnu primjenu Poslovnika Skupštine Crne Gore, a član 15 ove odluke uređuje njeno stupanje na snagu.

U članu 15 ove odluke propisano je da odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“. Razlog za predloženo rješenje zasniva se na potrebi da se u što kraćem roku stvore neophodne pretpostavke, odnosno ovo radno tijelo konstituiše i počne sa radom.