

Crna Gora  
SKUPŠTINA CRNE GORE  
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-  
Broj: 33/14-5/4  
EPA 566 XXV  
Podgorica, 14. novembar 2014. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 76. sjednice održane 24. oktobra i 7. novembra 2014. godine, podnosi

### IZVJEŠTAJ

o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O FINANSIRANJU ORGANIZACIJA BORACA, koji su podnijeli poslanici Neven Gošović i Aleksandar Damjanović

Odbor se upoznao sa osnovnim razlozima za predlaganje Zakona o finansiranju organizacija boraca, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, a koji se odnose na: obezbjeđenje ravnopravnog statusa udruženja koje su, u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama („Sl. list CG“, broj 39/11) osnovali crnogorski državljani kojima je status boraca priznat Zakonom o boračkoj i invalidskoj zaštiti („Sl. list RCG“, broj 69/03 i „Sl. list CG“, broj 21/08, 73/10 i 40/11), definisanje i djelatnosti specifične za organizacije boraca kao oblasti od javnog interesa i usklađivanje njihovog finansiranja sa unutrašnjim zakonodavstvom i pravnim sistemom.

Odbor se, takođe, upoznao i sa mišljenjima i stavovima saopštenim u uvodnim izlaganjima predstavnika nevladinih organizacija: „Udruženja boraca ratova od 1990. godine Crne Gore“ (UBR-90 CG), „Saveza organizacija boraca Narodnooslobodilačkog rata Crne Gore“ (SOBNOR) i „Saveza udruženja boraca Narodnooslobodilačkog rata i antifašista Crne Gore“ (SUBNOR), u odnosu na predloženi Zakon.

Predstavnik NVO „UBR-90 CG“ iskazao je stav da je Predlog zakona o finansiranju organizacija boraca, ovoj nevladinoj organizaciji prihvatljiv u cjelini, imajući u vidu da je istim predviđen ravnopravan položaj svih boračkih organizacija u Crnoj Gori po pitanju finansiranja njihovih godišnjih programa rada. Za razliku od Zakona o finansiranju Saveza udruženja boraca Narodnooslobodilačkog rata Crne Gore („Sl. list RCG, broj 34/91), koji je neodrživ jer se po više osnova ne uklapa u pravni sistem Crne Gore i kojim se kroz zakone o državnom budžetu finansira samo NVO „SUBNOR“, predloženo rješenje nije suprotno Zakonu o nevladinim organizacijama, („Sl. list CG“, broj 39/11) već sa istim korespondira.

Predstavnik NVO „SOBNOR“, takođe, iskazao je stav da je predloženo rješenje u potpunosti prihvatljivo, navodeći da je pozivom na važeće zakonsko rješenje koje se odnosi na finansiranje boračkih organizacija, NVO-u „SUBNOR“, u prethodnoj godini iz državnog budžeta dodijeljen iznos od oko 108.000 €, dok je NVO „SOBNOR“, u više navrata odbijana na konkursu za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama, odnosno nijesu joj dodijeljena finansijska sredstva. S tim u vezi, predstavnik NVO „SOBNOR“, ocijenio je da su važećim Zakonom boračke organizacije u Crnoj Gori stavljene u neravnopravan položaj u odnosu na NVO „SUBNOR“.

Predstavnik NVO „SUBNOR“ iznio je stav da Predlog zakona o finansiranju organizacija boraca nije prihvatljiv sa stanovišta ove nevladine organizacije, kao i da je aktuelni Zakon „prošao sve filtere vremena“, te ga shodno navedenom, ne bi trebalo mijenjati. Ocijenio je da predloženi Zakon predviđa suviše uopštenu definiciju boračkih organizacija, da „SUBNOR“ ne bi trebalo stavljati u isti odnos sa drugim organizacijama, imajući u vidu njen kulturno-istorijski značaj i iskazao nezadovoljstvo zbog eventualnog smanjenja iznosa sredstava koji bi bio predviđan za finansiranje NVO „SUBNOR“. Predstavnik ove NVO naglasio je da nije protiv finansiranja drugih nevladinih organizacija, ali bez ukidanja već stečenog prava na finansiranje NVO „SUBNOR“.

Na sjednici je, tokom rasprave, bilo mišljenja da je predloženo zakonsko rješenje pravedno, te da se istim predviđa nediskriminatorno finansiranje udruženja boraca, u skladu sa članom 8 Ustava Crne Gore, koji se odnosi na zabranu diskriminacije i članom 53 Ustava, koji se odnosi na slobodu udruživanja. Takođe, iskazan je stav da se Predlogom zakona ne ukida finansiranje NVO-a „SUBNOR“, već se budžetsko finansiranje predviđa za sve boračke organizacije, koje su osnovane i djeluju u skladu sa posebnim zakonom.

Na Odboru je iskazan i stav da bi se predloženim rješenjem ukinulo stečeno pravo na finansiranje NVO-a „SUBNOR“, te da postoji mogućnost da bi za implementaciju Zakona o finansiranju organizacija boraca bila potrebna dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.

Takođe, konstatovano je da nije dostavljeno pisano mišljenje Vlade na predloženi akt u, Poslovníkom Skupštine, predviđenom roku.

Nakon izjašnjavanja, četiri glasa „za“, četiri „protiv“ i dva glasa „uzdržan“, Predlog zakona o finansiranju organizacija boraca nije dobio potrebnu većinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Strahinja Bulajić.

Ovim izvještajem zamjenjuje se izvještaj broj 33/14-5/2.

**PREDSTEDNIK ODBORA**  
Igor Aleksanđarić Damjanović