

SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	7. 10. 20 14 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-1/14-8
VEZA:	
EPA:	570XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

**SKUPŠTINA CRNE GORE**

**Predsjedniku, g-dinu Ranku Krivokapiću**

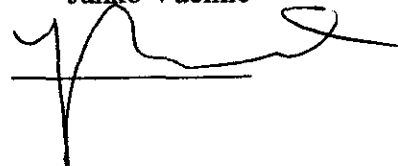
Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore, podnosim PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O IZVRŠENJU I OBEZBJEĐENJU

Shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore predlažemo da se ovaj zakon donese po skraćenom postupku, iz razloga koji su navedeni u obrazloženju.

U Podgorici,  
07. oktobar 2014. godine

Poslanik Demokratskog fronta

Janko Vučinić



**ZAKON O DOPUNI ZAKONA O IZVRŠENJU I OBEZBJEĐENJU**

**Član 1.**

U Zakonu o izvršenju i obezbjeđenju ("Službeni list CG", broj 36/11 i 28/14) u članu 18 stav 1 poslije tačke 4 dodaje se nova tačka koja glasi:

"4a) Obračun poslodavca o neisplaćenim zaradama, naknadama zarada i otpremninama."

**Član 2.**

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

## OBRAZLOŽENJE

### I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopuni Zakona o izvršenju i obezbjedjenju, sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Neisplaćivanje dijela ili cijele zarade zaposlenima je veoma ozbiljan finansijski, socijalni, ali i fiskalni problem u Crnoj Gori. Dugogodišnje ignorisanje ovakvog ponašanja dijela poslodavaca dovelo je do rasprostranjenosti prakse zakidanja zaposlenih, ali i državnog budžeta i budžeta javnih fondova od strane nesavjesnih poslodavaca.

Isplata minimalnih zarada na koje se plaćaju porezi i doprinosi, isplata ostatka zarade u gotovini, priznanicama ili robi, neopravdana dugovanja zarada zaposlenim, postali su odomaćena praksa većine poslodavaca u politici isplate zarada zaposlenima.

Pogrešnim odnosom zakonodavca i nadležnih državnih institucija zaduženih za inspekcijski i drugi nadzor nad sprovođenjem važećih zakona u politici obračuna i isplate zarada, kao i pripadajućih poreza i doprinosa, kršenje zakona, utaja poreza i isplata zarada na crno postali su opšteprihvaćen metod zloupotrebe dijela poslodavaca i kršenja osnovnih ljudskih i socijalnih prava zaposlenih, garantovanih Ustavom.

U postojećem zakonodavnom okviru, zaposleni ne mogu efikasno naplatiti zaostale neisplaćene zarade, posebno kada se radi o namjernim stečajnim postupcima kod privatnih kompanija, gdje poslodavac svjesno ide u stečaj i likvidaciju da ne bi isplatio svoja dugovanja.

Zbog toga je neopohodno uvesti i institut **obračuna iznosa zarada koji nije isplaćen**, kao izvršne isprave u postupku prinudnog ostvarivanja potraživanja u skladu sa Zakonom o izvršenju i obezbjedjenju ("Službeni list Crne Gore", br. 36/11 i 28/14)

Zakonom o radu je propisana obaveza poslodavca, koji na dan dospjeća, ne isplati zaradu, naknadu zarade ili otpremninu ili ih ne isplati u cjelosti, da zaposlenom kojem je bio dužan isplatiti zaradu dostavi obračun iznosa koji je bio dužan isplatiti.

Za naplatu potraživanja zaposlenih od velike je važnosti da ovakav obračun iznosa koje je poslodavac bio dužan da isplati, smatra izvršnom ispravom (ima istu zakonsku snagu kao 1) izvršna sudska odluka i sudsko poravnanje; 2) odluka i poravnanje koji su kao izvršne isprave propisane posebnim zakonom; 3) ugovor o hipoteci, odnosno založna izjava sačinjena saglasno propisima kojima se uređuje hipoteka; 4) notarski akt koji predstavlja izvršnu ispravu u skladu sa zakonom i strani notarski akt ako sadrži sve elemente neophodne za izvršenje, u skladu sa zakonom i smatra se izvršnom ispravom u zemlji porijekla;), na osnovu koje je zaposlenom omogućeno da svoja potraživanja namire u sudskom postupku.

Evidentno je da važeća zakonska rješenja ne obezbjeđuju efikasan mehanizam zaštite naplate potraživanja zaposlenih, pa je neophodno ovim dopunama zakona dodatno zaštititi prava velikog broja zaposlenih u Crnoj Gori.

### **III OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

#### **Član 1**

Obračun neisplaćenih zarada, naknada zarada i otpremnina koji je poslodavac dužan da izda zaposlenom u skladu sa Zakonom o radu, uvodi se kao izvršna isprava u postupku prinudne naplate potraživanja u skladu sa zakonom.

#### **Član 2.**

Propisuje se stupanje na snagu zakona.

### **IV USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

U državama EU nema jedinstvene regulative koja definiše ovu problematiku.

### **V RAZLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU**

Zakon treba donijeti po skraćenom postupku zbog značaja rješavanja pitanja neisplaćenih zarada.

### **VI RAZLOZI ZA STUPANJE NA SNAGU ZAKONA DANOM OBJAVLJIVANJA**

Razlog za stupanje na snagu ovog zakona danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”, uslovljen je velikim dugovanjima poslodavaca zaposlenima za neisplaćene zarade.

### **VII PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.