



PRIMLJENO:	10. 11. 20 14. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	73-1/14-8/8
VEZA:	
EPA:	570 XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:08-253/19
Podgorica, 6. novembar 2014. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 30. oktobra 2014. godine, razmotrila je Predlog zakona o dopuni Zakona o izvršenju i obezbjeđenju (predlagač poslanik Janko Vučinić), koji je Vladi dostavila Skupština Crne Gore, radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

MIŠLJENJE

Članom 1 Predloga zakona o dopuni Zakona o izvršenju i obezbjeđenju („Službeni list CG“, br. 36/11 i 28/14) predlaže se dopuna Zakona, tako što će se poslije člana 18 stav 1, poslije tačke 4, dodati nova tačka, koja glasi: „4a) obračun poslodavca o neisplaćenim zaradama, naknadama zarada i otpremninama.“, koji bi predstavljao izvršnu ispravu na osnovu koje bi se moglo odrediti prinudno ostvarivanje potraživanja.

Vlada smatra da navedeni predlog zakona ne treba prihvatiti.

Naime, Zakonom o izvršenju i obezbjeđenju („Službeni list CG“ br. 36/11 i 28/14), članom 18 propisane su izvršne isprave, i to:

- 1) izvršna sudska odluka i sudsko poravnanje,
- 2) odluka i poravnanje, koji su kao izvršne isprave propisane posebnim zakonom,
- 3) ugovor o hipoteci, odnosno založna izjava sačinjena saglasno propisima kojima se uređuje hipoteka,
- 4) notarski akt koji predstavlja izvršnu ispravu u skladu sa zakonom i strani notarski akt ako sadrži sve elemente neophodne za izvršenje, u skladu sa zakonom i smatra se izvršnom ispravom u zemlji porijekla i
- 5) druga isprava koja je zakonom određena kao izvršna isprava.

Nadalje, citiranim zakonom propisano je kada je izvršna isprava podobna za izvršenje.

Izvršna isprava je podobna za izvršenje ako su u njoj naznačeni izvršni povjerilac i izvršni dužnik, kao i predmet, vrsta, obim i rok ispunjenja obaveza.

Ako u izvršnoj ispravi nije određen rok za dobrovoljno ispunjenje obaveze, taj rok se određuje rješenjem o izvršenju.

Iz navedenih odredaba Zakona o izvršenju i obezbjeđenju proizilazi da izvršna isprava mora da ispunjava strogo formalne uslove da bi bila podobna za izvršenje. Imajući u vidu navedeno, ovaj obračun poslodavca o neisplaćenim zaradama, naknadama zarada i otpremninama ne može predstavljati izvršnu ispravu.

Obračun poslodavca o neisplaćenim zaradama, naknadama zarada i otpremninama ne sadrži osnovne elemente, koje po zakonu mora da sadrži izvršna isprava da bi bila podobna za izvršenje. Prije svega, nedostaju precizni podaci o obimu izvršenja i obavezama dužnika, tj. da li bi se izvršenje odnosilo na ukupan iznos naknada zarada, gdje bi izvršni povjerioci za doprinose bili nadležni fondovi, ili ukupan iznos neto zarade, gdje bi izvršni povjerilac bio zaposleni, te posebno o pitanju poreza, što znači da se na predloženi način ne može utvrditi koji iznos bi predstavljao obim izvršenja. Dakle, nesporno je da bi se za utvrđivanje potrebnih činjenica trebao voditi parnični postupak, što, u konačnom znači, da obračun poslodavca o neisplaćenim zaradama, naknadama zarada i otpremninama kao takav samostalno ne može predstavljati izvršnu ispravu. Uz to, treba imati u vidu da je u proceduri Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju, čiji je obrađivač Ministarstvo pravde, a predlagač Vlada Crne Gore, koji sadrži sve izmjene na koje su ukazali relevantni organi (sudovi, banke, Ministarstvo finansija), te da tokom javne rasprave nije bilo nijednog predloga koji bi ukazivao na određenje da „Obračun poslodavca o neisplaćenim zaradama, naknadama zarada i otpremninama“ bude izvršna isprava.

GENERALNI SEKRETAR
Dr. Zarko Sturanović

