



Crna Gora  
Vlada Crne Gore



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	27. 9.	20 22. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	14-1/22-2	
VEZA:		
EPA:	576 XXVII	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Br: 04-4962

14. septembar 2022. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospođa mr Danijela Đurović, predsjednica

Vlada Crne Gore, na sjednici od 3. avgusta 2022. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PUTEVIMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona određeni su mr ERVIN IBRAHIMOVIĆ, potpredsjednik Vlade za regionalni razvoj i ministar kapitalnih investicija i MILOŠ RAJKOVIĆ, v. d. generalnog direktora Direktorata za drumski saobraćaj i homologaciju vozila u Ministarstvu kapitalnih investicija.

PREDSJEDNIK  
dr Dritan Abazović, s. r.

**ZAKON**  
**O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PUTEVIMA**

**Član 1**

U Zakonu o putevima („Službeni list CG“, broj 82/20), u članu 20 stav 5 mijenja se i glasi:

„Sredstva od naknada iz stava 1 tač. 2 i 3 i tač. 5 do 9 ovog člana za korišćenje državnih puteva prihod su budžeta Crne Gore, a ako putem upravlja privredno društvo osnovano odlukom Vlade, prihod su tog privrednog društva i koriste se za održavanje i zaštitu državnih puteva.“

Poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:

„Sredstva od naknade iz stava 1 tačka 3 ovog člana, kada se vanredni prevoz obavlja preko državnog puta kojim upravlja privredno društvo osnovano odlukom Vlade, prihod su tog privrednog društva, srazmjerno dužini puta.“

Stav 9 mijenja se i glasi:

„Sredstva od naknade iz stava 1 tač. 1 i 3 i tač. 5 do 9 ovog člana za korišćenje opštinskih puteva prihod su budžeta jedinica lokalne samouprave i koriste se za održavanje i zaštitu opštinskih puteva.“

Stav 10 briše se.

Na kraju stava 13 tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „u skladu sa zakonom kojim je uređena bezbjednost saobraćaja na putevima.“

Dosadašnji st. 6 do 9 postaju st. 7 do 10.

**Član 2**

Član 21 mijenja se i glasi:

„Naknada iz člana 20 stav 1 tačka 4 ovog zakona ne plaća se za:

- vozila koja su obilježena znakom pristupačnosti;
- vozila policije, službe hitne medicinske pomoći, službe zaštite i spašavanja i državne inspekcije za puteve samo u slučaju kada obavljaju poslove iz svoje nadležnosti na javnom putu za koji se plaća naknada sa korišćenje; i
- službena vozila upravljača puta.

Organ uprave, nadležni organ lokalne samouprave, odnosno privredno društvo koje upravlja putem (u daljem tekstu: upravljač puta) izdaje potvrdu o oslobađanju plaćanja naknade iz člana 20 stav 1 tačka 4 ovog zakona za vozila iz stava 1 alineja 1 ovog člana, sa rokom važenja od godinu dana.



Potvrda iz stava 2 ovog člana izdaje se na zahtjev lica koji posjeduje znak pristupačnosti, samo za jedno vozilo.

Uz zahtjev iz stava 3 ovog člana prilaže se kopija znaka pristupačnosti, saobraćajne dozvole i lične karte.

Lice koje posjeduje znak pristupačnosti, pravo na izuzeće od plaćanja naknade iz člana 20 stav 1 tačka 4 ovog zakona ima samo u slučaju kada se nalazi u vozilu koje je obilježeno znakom pristupačnosti.

Upravljač puta je dužan da izradi procedure i vodi posebnu evidenciju o vozilima koja su oslobođena plaćanja naknade za upotrebu javnog puta.“

### **Član 3**

U članu 73 stav 5 poslije riječi: "pisanoj formi" dodaju se riječi: "i/ili elektronski".

### **Član 4**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

## OBRAZLOŽENJE

### I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju pitanja od interesa za državu.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o putevima usvojen je 2020. godine. S obzirom da se u skorije vrijeme očekuje otvaranje prioritetne dionice auto-puta Bar-Boljare, kao i činjenica da postojeći zakon nije na adekvatan način uredio određena pitanja bilo je neophodno pristupiti izmjeni i dopuni zakona o putevima.

### III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoji odredba izvora prava EU sa kojima bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti, budući da svaka država reguliše naplatu putarine i korisnicke naknade u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom i standardom stanovništava.

### IV. OBRAZLOŽENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 definisano je da upravljaču puta pripadaju prihodi koji se ostvaruju na osnovu korišćenja puta ili putnog zemljišta koje je u nadležnosti tog upravljača puta, i to:

- posebna godišnja naknada za drumska motorna vozila;
- naknada za vanredni prevoz;
- godišnja naknada za zakup putnog zemljišta;
- godišnja naknada za zakup drugog zemljišta koje pripada javnom putu;
- naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda na javnom putu i druge sa njima povezane infrastrukture (trafostanice, bazne stanice, antenski stubovi, pumpne stanice i drugo);
- godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne vodove, elektronsko komunikacione vodove, gasovode i naftovode ugrađene na javnom putu i druge sa njima povezane infrastrukture (trafostanice, bazne stanice, antenski stubovi, pumpne stanice i drugo) i
- godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa javnog puta, zavisno od vrste, kategorije i površine objekta



Članom 2 propisano je da se naknada za korišćenje puteva ne plaća samo za jedno vozilo koje je obilježeno znakom pristupačnosti, da se potvrda o oslobađanju plaćanja naknade obnavlja nakon godinu dana od izdavanja kao i da se naknada za upotrebu javnog puta ne plaća samo u slučaju kada se lice koje posjeduje znak pristupačnosti nalazi u vozilu koje je obilježeno znakom pristupačnosti.

Takođe članom 2 propisuje da se naknada za korišćenje javnih puteva ne naplaćuje za vozila policije, službe hitne medicinske pomoći, službe zaštite i spašavanja i državne inspekcije za puteve samo u slučaju kada obavljaju poslove iz svoje nadležnosti na javnom putu za koji se plaća naknada sa korišćenje, kao i za službena vozila upravljača puta.

#### **V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

Tekst odredaba Zakona o putevim („Sl.list CG“ br. 82/2022) koje su predmet izmjena i dopuna:

## Naknade za korišćenje javnog puta

### Član 20

Za korišćenje javnih puteva plaćaju se naknade, i to:

- 1) godišnja naknada pri registraciji drumskih motornih vozila, traktora, priključnih vozila i drugih drumskih vozila na motorni pogon;
  - 2) posebna godišnja naknada za drumska motorna vozila i njihova priključna vozila u svrhu obezbjeđenja nesmetanog odvijanja saobraćaja i pružanja informativnih usluga korisnicima puta;
  - 3) naknada za vanredni prevoz;
  - 4) naknada za upotrebu javnog puta, njegovog dijela ili putnog objekta (putarina ili korisnička naknada);
  - 5) godišnja naknada za zakup putnog zemljišta;
  - 6) godišnja naknada za zakup drugog zemljišta koje pripada javnom putu;
  - 7) naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda na javnom putu i druge sa njima povezane infrastrukture (trafostanice, bazne stanice, antenski stubovi, pumpne stanice i drugo);
  - 8) godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne vodove, elektronsko komunikacione vodove, gasovode i naftovode ugrađene na javnom putu i druge sa njima povezane infrastrukture (trafostanice, bazne stanice, antenski stubovi, pumpne stanice i drugo);
  - 9) godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa javnog puta, zavisno od vrste, kategorije i površine objekta.
- Visinu, način i uslove plaćanja naknada za javne puteve iz stava 1 tač. 1 i 2 ovog člana utvrđuje Vlada.
- Visinu, način i uslove plaćanja naknada za državne puteve iz stava 1 tačka 3 i tač. 5 do 9 ovog člana utvrđuje Vlada.
- Visinu i način plaćanja naknade za državne puteve iz stava 1 tačka 4 ovog člana utvrđuje Vlada u skladu sa članom 22 ovog zakona.
- Sredstva od naknada iz stava 1 tač. 2 i 3 i tač. 5 do 9 ovog člana za državne puteve prihod su Budžeta Crne Gore i koriste se za održavanje i zaštitu državnih puteva.
- Sredstva od naknada iz stava 1 tačka 4 ovog člana za državne puteve prihod su Budžeta Crne Gore, a ako putem upravlja privredno društvo, prihod su tog privrednog društva.
- Visinu, način i uslove plaćanja naknade za opštinske puteve iz stava 1 tač. 3 do 9 ovog člana i djelove državnih puteva koji prolaze kroz naselje utvrđuje jedinica lokalne samouprave, uz prethodnu saglasnost Vlade.
- Visina naknada za opštinske puteve iz stava 1 tač. 3 do 9 ovog člana ne može biti veća od naknade za državne puteve.
- Sredstva od naknade iz stava 1 tač. 1, 3 i tač. 5 do 9 ovog člana za opštinske puteve prihod su jedinica lokalne samouprave.
- Sredstva od naknada iz st. 7 i 9 ovog člana koriste se za održavanje i zaštitu opštinskih puteva.
- Sredstva od posebne naknade iz stava 1 tačka 2 ovog člana su namjenska sredstva i koriste se u svrhu pružanja tehničke pomoći motorizovanim učesnicima u saobraćaju na javnim putevima, obezbjeđenja nesmetanog odvijanja saobraćaja i pružanja informativnih usluga korisnicima puta.
- Visina naknade iz stava 1 tač. 1, 2, 3 i 4 ovog člana ne smije da diskriminiše učesnike u saobraćaju.
- Godišnja naknada iz stava 1 tač. 1 i 2 ovog člana ne plaća se za jedno putničko vozilo koje je u svojini, odnosno koje se koristi na osnovu ugovora o lizingu, a koje je obilježeno znakom pristupačnosti.

### Oslobađanje od plaćanja putarine i korisničke naknade

### Član 21



Naknada iz člana 20 stav 1 tačka 4 ovog zakona ne plaća se za vozila koja su obilježena znakom pristupačnosti u skladu sa zakonom kojim je uređena bezbjednost saobraćaja na putevima.

Organ uprave, nadležni organ lokalne samouprave, odnosno privredno društvo koje upravlja putem (u daljem tekstu: upravljač puta) izdaje potvrdu o oslobađanju plaćanja naknade iz člana 20 stav 1 tačka 4 ovog zakona.

Potvrda iz stava 2 ovog člana izdaje se na zahtjev lica koji posjeduje znak pristupačnosti.

Uz zahtjev iz stava 3 ovog člana prilaže se kopija znaka pristupačnosti, saobraćajne dozvole i lične karte.

## Vanredni prevoz

### Član 73

Prevoz vozilima čija ukupna masa, osovinski pritisak i dimenzije ne odgovaraju propisima, odnosno tehničkom stanju puta, smatra se vanrednim prevozom.

Vanredni prevoz vrši se na osnovu dozvole za vanredni prevoz na javnom putu, koju izdaje organ uprave, odnosno organ lokalne uprave za svaki pojedinačni prevoz.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, može se izdati mjesečna dozvola za vanredni prevoz i za vozilo ili skup vozila, koji zbog svojih karakteristika ima obilježja vanrednog prevoza.

O izdatim dozvolama iz st. 2 i 3 ovog člana i vremenu za koje su izdate organ uprave, odnosno organ lokalne uprave u pisanoj formi, obavještava organ uprave nadležan za policijske poslove, Ministarstvo, odnosno inspekcijски organ lokalne uprave i komunalnu policiju, kao i izvođača radova iz člana 40 stav 4 ovog zakona i druge učesnike u saobraćaju putem elektronskih medija.

Izuzetno od stava 4 ovog člana, kada se vanredni prevoz obavlja na putu ili njegovom dijelu, organ uprave, odnosno organ lokalne uprave u pisanoj formi obavještava upravljača tog puta ili dijela puta.

Dozvola za vanredni prevoz na javnom putu nije potrebna za vanredni prevoz koji se mora obaviti bez odlaganja, zbog prirodnih i drugih nepogoda, kao i za potrebe odbrane zemlje.

Dozvola za vanredni prevoz nije potrebna za vanredni prevoz koji obavljaju vozila ili skup vozila, koja su u vlasništvu ili u zakupu vojske, policije, službe civilne zaštite i vatrogasne službe kada se vanredni prevoz obavlja u svrhu izvršavanja zadataka tih službi i pod njihovim nadzorom.

Dozvola za vanredni prevoz nije potrebna za prevoz iz stava 1 ovog člana, kod kojeg propisane vrijednosti mogu biti prekoračene najviše do 3%, ako zbog karakteristika tereta na mjestu utovara nije bilo moguće utvrditi tačnu težinu tereta ili je tokom transporta došlo do promjene težine tereta, usljed hidroskopsnosti materijala koji se prevozi.

Organ uprave, odnosno organ lokalne uprave dužan je da za izdavanje dozvole iz st. 2 i 3 ovog člana, zatraži prethodnu saglasnost organa uprave nadležnog za policijske poslove, u slučajevima prekoračenja ukupne mase vozila ili skupa vozila preko 60 tona, ukupne dužine vozila ili skupa vozila preko 25 metara, ukupne širine vozila ili skupa vozila preko 3 metra, kao i za visinu vozila ili skupa vozila preko 4,5 metara.

Organ uprave i organ uprave nadležan za policijske poslove u zavisnosti od karakteristika vanrednog prevoza, utvrđenog prevoznog puta i stepena prekoračenja propisanih vrijednosti određiće pratnju za vanredni prevoz.

Evidenciju o izdatim dozvolama za vanredni prevoz vodi organ uprave, odnosno organ lokalne uprave.

Evidencija iz stava 11 ovog člana sadrži podatke o prevozniku kojem je izdata dozvola (naziv i sjedište prevoznika), podatke o vrsti izdate dozvole, broju pod kojim je dozvola izdata, datumu izdavanja i roku važenja dozvole, kao i podatke o javnom putu na kom se obavlja vanredni prevoz.

Način i postupak izdavanja dozvole za vanredni prevoz, obrazac zahtjeva za izdavanje dozvole za vanredni prevoz i način obilježavanja vozila kojima se obavlja vanredni prevoz propisuje Ministarstvo.





*Orma Gora*  
*Ministarstvo kapitalnih investicija*

**Tabela za klasifikaciju propisa po oblastima i podoblastima uređivanja i pregovaračkim poglavljima i potpoglavljima Evropske unije za sektor saobraćaja**

Naziv propisa	Predlog Zakona o izmjenama i dopuni zakona o putevima	
	oblast	podoblast
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	XVIII. Saobraćaj i komunikacije	Infrastruktura
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	<b>14</b>	<b>14.10</b>
Ključni termini - eurovok deskriptori	Zakon, putevi, putarina, autoput, znak pristupačnost, vozila službe spasavanja, vozila hitne medicinske pomoći, vozila policije	





Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 09-12-430/22-18055/2

Podgorica, 12.07.2022. godine

**MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA**

-n/r ministra, gospodina mr Ervina Ibrahimovića-

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama Zakona o putevima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izvještaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga zakona* i *Izvještaja o analizi uticaja propisa* utvrđeno je da za implementaciju *Predloga zakona* nije potrebno obezbijedenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Implementacijom navedenog propisa neće biti direktnog prihoda za Budžet, dok će biti određenih ušteda iz razloga što policija, službe hitne medicinske pomoći, službe zaštite i spašavanja i državne inspekcije za puteve, kada obavljaju poslove iz svoje nadležnosti na javnom putu za koji se plaća naknada za korišćenje, istu neće plaćati.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama Zakona o putevima*.

S poštovanjem,

**MINISTAR**

G. P. Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
NAZIV PROPISA	PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PUTEVIMA
<p><b>1. Definisane probleme</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>Zakon o putevima usvojen je 2020. godine. S obzirom da se u skorije vrijeme očekuje otvaranje prioritetne dionice Smokovac-Mateševo, auto-puta Bar-Boljare, kao i činjenica da postojeći zakon nije na adekvatan način uređio određena pitanja, bilo je neophodno pristupiti izmjenama i dopunama Zakona o putevima. Predlogom zakona o izmjenama i dopunama jasnije se definiše način rješavanja problema oko prihoda koji će se od naplate pojedinih naknada usmjeriti za održavanje i zaštitu puta, odnosno dijela puta kojim upravlja privredno društvo. Takođe jasnije je definisan rok važenja potvrde o oslobađanju plaćanja naknade za upotrebu javnog puta, njegovog dijela ili putnog objekta (putarine ili korisničke naknade) kao i da se posjedovanjem znaka pristupačnosti oslobađaju plaćanja naknade za upotrebu javnog puta, njegovog dijela ili putnog objekta samo u slučajevima lica samo kada se lice na koje se potvrda izdaje nalazi u vozilu.</p> <p>Po podnesenoj inicijativi od strane JZU opšte bolnice „B. Orlandić“ iz Bara (dopis 3678 od 4. maja 2021. godine, zaveden u MKI pod brojem 07-342/21-5171/1 od 13. maja 2021. godine) koji su se obraćali radi oslobađanja prolaza kroz tunel Sozina prilikom obavljanja radnih obaveza, odnosno transporta pacijenata, isti problem je predloženim aktom sveden na oslobađanje plaćanja iste. Takođe, uvažujući i skorije otvaranje prioritetne dionice Smokovac-Mateševo, auto-puta Bar-Boljare, te podizanje nivoa bezbjednosti u saobraćaju, plaćanja naknade se oslobađaju i vozila policije, kao i službe zaštite i spasavanja, državne inspekcije za puteve u slučajevima kada obavljaju poslove iz svoje nadležnosti. Novina u izmjenama i dopunama Zakona o putevima je što će upravljač puta biti dužan da izradi procedure i da vodi posebnu evidenciju za vozila koja su oslobođena plaćanja naknade za upotrebu javnog puta, a sve u cilju suzbijanja zloupotreba istih.</p> <p>Takođe, radi uprošćavanja i ubrzavanja procedura prilikom obavljanja vanrednog prevoza, predloženim izmjenama i dopunama Zakona omogućeno je da se upravljač puta ili dijela puta obavještava i elektronskim putem. Takođe, prilikom izdavanja dozvole za vanredni prevoz definisani su uslovi koje mora podnosilac zahtjeva da ispunjava.</p> <p>Predmetnim izmjenama i dopunama Zakona o putevima, stvorice se pravični uslovi da upravljač put, za koji je zadužen i za koji ima troškove za održavanje i upravljanje, kontroliše izvođenje radova na postavljanju instalacija, kontroliše obavljanje vanrednog prevoza i ubire prihode koji mu pripadaju po članu 20 stav 5 predloženog zakona,</p>	
<b>2. Ciljevi</b>	



- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj koji se postiže je bolje održavanje dijela puta kojim upravlja privredno društvo, iz razloga što se prihodi koji se na ovaj način ostvaruju, usmjerava za troškove upravljanja, održavanja i kontrole što rezultira boljim nivoom bezbjednosti saobraćaja na putu. Takođe, smanjuje se mogućnost zloupotrebe ne plaćanja naknade za korišćenje puteva na osnovu posjedovanja znaka pristupačnosti. Predlogom zakona je precizirano da se naknada za korišćenje puteva ne plaća samo za jedno vozilo koje je obilježeno znakom pristupačnosti, da se potvrda o oslobađanju plaćanja naknade obnavlja nakon godinu dana od izdavanja kao i da se naknada za upotrebu javnog puta ne plaća samo u slučaju kada se lice koje posjeduje znak pristupačnosti nalazi u vozilu koje je obilježeno znakom pristupačnosti. Nadalje, Predlogom zakona je propisano da se naknada za korišćenje javnih puteva ne naplaćuje za vozila policije, službe hitne medicinske pomoći, službe zaštite i spašavanja i državne inspekcije za puteve samo u slučaju kada obavljaju poslove iz svoje nadležnosti na javnom putu za koji se plaća naknada sa korišćenje, kao i za službena vozila upravljača puta.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Nedonošenje predmetnog akta, kao što je već navedeno, dovelo bi do toga da privredno društvo (Monteput) koje upravlja dionicom auto-puta, kao i tunelom Sozina i prilaznim saobraćajnicama dio sredstava koji se na ovaj način ubira ne bi moglo da usmjeri za upravljanje i održavanje predmetnih dionica, što u krajnjem ima za posledicu slabiju bezbjednost saobraćaja. Takođe, vozila policije, službe hitne medicinske pomoći, službe zaštite i spašavanja i državne inspekcije za puteve u slučaju kada obavljaju poslove iz svoje nadležnosti na javnom putu za koji se plaća naknada sa korišćenje, i dalje bi morali da plaćaju putarinu.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje predmetnog akta imaće pozitivan uticaj na korisnike puta: policije, službe hitne medicinske pomoći, službe zaštite i spašavanja i državne inspekcije za puteve, na način da kada obavljaju poslove iz svoje nadležnosti na javnom putu za koji se plaća naknada sa korišćenje, istu ne plaćaju. takođe, zadržana je i mogućnost da lica sa invaliditetom koja posjeduju znak pristupačnosti za ta vozila ne plaćaju naknadu za korišćenje puteva tj. putarinu. Negativan uticaj može biti usložnjavanje procedura koja prati regularnost izdatih potvrda o oslobađanju plaćanja naknada za upotrebu javnog puta, njegovog dijela ili putnog objekta. Međutim, u odnosu na usložnjavanje procedura, pozitivni efekat primjene istih se ogleda u



suzbijanju krivotvorenja izdatih potvrda. Također, negativan uticaj po privredno društvo koje upravlja putem ili dijelom puta, u ovom slučaju Monteput d.o.o. je neubiranje prihoda za prolaz vozila kroz tunel Sozina za vozila policije i vozila hitne medicinske pomoći, samo u slučajevima kada se obavljaju poslovi iz njihove nadležnosti. U sljedećoj tabeli je dat prikaz prolaza sa prihodom od vozila hitne medicinske pomoći kroz tunel Sozina za 2019. i 2020. godinu

**Prolaz vozila hitne pomoći za 2019. g.**

	broj prolaza	utrošena sredstva
tip2	2252	5,630.00 €
tip3	1206	6,030.00 €
<b>ukupno</b>	<b>3458</b>	<b>11,660.00 €</b>

**Prolaz vozila hitne pomoći za 2020. g.**

	broj prolaza	utrošena sredstva
tip2	3062	7,655.00 €
tip3	1345	6,725.00 €
<b>ukupno</b>	<b>4407</b>	<b>14,380.00 €</b>

Kada se pogledaju podaci na nivou dvije godine prihod po osnovu prolaza vozila hitne medicinske pomoći je cca 25 hiljada eura, što je neznatan utrošak imajući u vidu uslugu koju isti obavljaju, odnosno prevoz pacijenata na dijelu puta na kojem se plaća naknada. Kada govorimo o oslobađanju plaćanja naknade za vozila policije i uticaja na privredu, odnosno Monteput u sljedećoj tabeli dat je prikaz naplaćenih prolaza za pomenuta vozila za 2019, 2020 i 2021. godinu:

**Prolaz vozila policije za 2019. g.**

	broj prolaza	utrošena sredstva
tip2	5008	12,520.00 €
tip3	323	1,615.00 €
<b>ukupno</b>	<b>5331</b>	<b>14,135.00 €</b>

**Prolaz vozila policije za 2020. g.**

	broj prolaza	utrošena sredstva
tip2	5210	13,025.00 €
tip3	112	560.00 €
<b>ukupno</b>	<b>5322</b>	<b>13,585.00 €</b>

**Prolaz vozila policije za 2021. g.**

	broj prolaza	utrošena sredstva
tip2	4569	11,001.25 €
tip3	77	357.00 €
<b>ukupno</b>	<b>4646</b>	<b>11,358.25 €</b>

Kada se pogledaju podaci na nivou tri godine prihod po osnovu prolaza vozila policije je cca 40 hiljada eura, što je neznatan utrošak imajući u vidu efekat njihovog prisustva koji se ogleda na bezbjednost u saobraćaju na dionicama na kojima se naplaćuju naknade, budući da su iste dionice putevi na kojima se vozi brzinom od 100 i više km/h. Kada je u pitanju izrada procedura i vođenje evidencije o vozilima koja su oslobođena naknade za upotrebu javnog puta, Monteput neće imati troškova, budući da će raspodjelom posla unutar društva već trenutno zaposleni



obavljati navedeni dio radnih aktivnosti. Kada se sagledava procjena administrativnih opterećenja, istih nema jer su navedene izmjene u Zakonu sve redovni poslovi koji ne iziskuju zapošljavanje novog kadra, kao ni preveliko opterećenje trenutno zaposlenih.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Implementacijom propisa se ne stvaraju međunarodne finansijske obaveze.

Implementacija ovog propisa ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata. Neće biti direktnog prihoda na Budžet, dok će biti određena ušteda iz razloga što policija, službe hitne medicinske pomoći, službe zaštite i spašavanja i državne inspekcije za puteve, kada obavljaju poslove iz svoje nadležnosti na javnom putu za koji se plaća naknada sa korišćenje, istu neće plaćati.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Eksterna ekspertska pomoć nije korišćena kod izrade predloženog propisa. Prilikom izrade samog propisa, kao i izrade RIA obrasca, konsultovan je "Monteput" d.o.o. kao upravljač auto-putem i tunelom Sozina iz razloga oslobađanja naplate putarine, budući da je dio prihoda od iste u prethodnom periodu, predloženim aktom ukinut, što se svakako bez konsultacija sa privrednim društvom ne bi moglo učiniti.

Takođe, konsultacije su obavljene sa Upravom za saobraćaj koja je dala svoje mišljenje posebno u dijelu koji se tiče vanrednog prevoza, budući da je isto u njihovoj nadležnosti. Ishod objavljenih konsultacija je usvajanje predloženih mjera, posebno poštujući nadležnosti i Uprave za saobraćaj i Monteputa, budući da su direktno uključeni u primjenu predloženih izmjena, te i iz samog iskustva u primjeni istog imaju najviše iskustva.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?



- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Prepreke za implementaciju propisa ne postoje.

Poštovanje samog predloženog akta je mjera primjene propisa, međutim i samo smanjenje smrtno stradalih u saobraćaju, kao i smanjenje broja nezgoda na putnim pravcima u Crnoj Gori, budući da će oslobađanjem od plaćanja naknade policija i inspekcija za državne puteve moći pojačati broj intervencija na terenu.

Glavni indikatori ispunjenja ciljeva je broj prolazaka vozila koja su oslobođena od plaćanje naknade za korišćenje puteva, kao i smanjenje saobraćajnih nezgoda na putnim pravcima na kojima se vrši naplata putarine iz razloga prisustva policije.

Za monitoring i evaluaciju biće zaduženi Monteput kao upravljač puta i Uprava policije kroz godišnje Akcione planove.

**Datum i mjesto**

5. jul 2022. godine



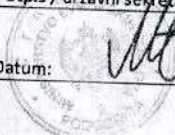
Stariješina



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>		<b>Identifikacioni broj Izjave</b>	<b>MKI-IU/PZ/22/06</b>
- Na crnogorskom jeziku	Predlog zakon o izmjenama i dopuni Zakona o putevima		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on amandments to the Law on Roads		
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo kapitalnih investicija		
- Sektor/odsjek	Direktorat za državne puteve		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Miroslav Mašić, 069 347 020 miroslav.masic@mki.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Irena Janković, irena.jankovic@mki.gov.me		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>			
- Organ državne uprave	Ministarstvo kapitalnih investicija		
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s Jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Glava VIII, Politike saradnje, član 108, Saobraćaj			
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>			
	2022-2023		
Poglavlje, potpoglavlje			
Rok za donošenje propisa			
Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o putevima nije planiran Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji		
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
UFEA, Dio treći Politike I unutrašnje mjere unije, Glava VI Saobraćaj, Član 90,91,94-96, Glava XVI Trans-evropske mreže, Član 170-171 / TFEU Part Three, Policy and Internal Measures of the Union, Chapter VI Traffic, Articles 90,91,94-96, Chapter XVI Trans-European Networks, Articles 170-171			
<b>Potpuno usklađeno/Fully harmonized</b>			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti			
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</b>			
/			
<b>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</b>			

8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o putevima nije preveden na engleski jezik	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o putevima nije bilo učešća konsultanata	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / državni sekretar
Datum:	Datum: 



**Prilog obrasca:**

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)



TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacarta/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacarta/predloga propisa na Vladi		
MKI-TU/PZ/22/06		MKI-IU/PZ/22/06		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacarta/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakon o izmjenama i dopuni Zakona o putevima		Proposal for the Law on amandments to the Law on Roads		
4. Usklađenost nacarta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti