

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 06-2/25-1/3
EPA 578 XXVIII
Podgorica, 18. jul 2025. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 72. sjednice, održane 17. jula 2025. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O RAČUNOVODSTVU

U uvodnom izlaganju, predstavnici predlagača zakona, ukazali su da je osnovni razlog predlaganja novog Zakona o računovodstvu usklađivanje sa direktivama EU iz oblasti računovodstva i finansijskog izvještavanja, osim u dijelu direktive koja se odnosi na izvještavanje o održivosti a čijem usklađivanju će se pristupiti naknadno shodno preporukama Evropske komisije. Takođe, predloženo je da se isti donese po hitnom postupku kako bi se obezbijedili preduslovi za zatvaranje jednog od završnih mjerila za PP 6 – „Privredno pravo“.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 stav 4 Poslovnika Skupštine, shodno iskazanom interesovanju, prisustvovali: izvršni direktor Instituta računovođa i revizora Crne Gore (IRRCG), Rade Šćekić i generalna sekretarka Instituta sertifikovanih računovođa Crne Gore (ISRCG), Anastasija Boljević.

Na Odboru je, prema izlaganju državne sekretarke, konstatovano da se predloženim zakonom jasno prepoznaju odgovornosti svih učesnika u procesu izdavanja knjigovodstvenih isprava i da se uvode novine, i to: registar pružalaca računovodstvenih usluga; izdavanje dozvola za obavljanje računovodstvenih usluga koje podrazumijeva ispunjavanje određenih uslova; vođenje poslovnih knjiga i sastavljanje finansijskih izvještaja kao i usvajanje istih, međunarodni standardi finansijskog izvještavanja za mala i srednja preduzeća; izvještavanje o informacijama o porezu na dobit; Savjet za računovodstvo i dr.

U raspravi učestvovali su i predstavnici instituta, pa je ispred ISRCG-a saopšteno da postoji saglasnost sa predloženim tekstom zakona, da isti predstavlja korak naprijed u cilju bolje zaštite korisnika finansijskih informacija i cijele privrede, kao i da je usklađen sa preporukama Svjetske banke i novim EU direktivama. Ispred IRRCG-a mišljenja su da postoje određeni nedostaci u predloženom tekstu koji izazivaju nerazumijevanje kod onih koji treba da ih primjenjuju, da se novim tekstom Zakona o računovodstvu ulazi u segmente Zakona o privrednim društvima, Zakona o stečaju i Zakona o reviziji; da nije dobro što se u dijelu finansijskog izvještavanja sada obuhvata i preduzetnik koji je fizičko lice koje se oporezuje prema Zakonu o porezu na dohodak fizičkih lica; kao i da dilemu izaziva uvođenje dozvola za rad računovodstvenih agencija smatrajući da to ne može doprinijeti većem kvalitetu usluga jer uslov za sticanje dozvole ne treba da bude samo profesionalno zvanje već da treba, kao uslov, uvesti i nacionalnu stručnu kvalifikaciju.

Tokom rasprave, poslanici su pozitivno ocijenili to što se novi zakon predlaže u cilju zatvaranja PP 6 – „Privredna društva“ i ukazali da se preciziranjem pravila u vođenju poslovnih knjiga smanjuje prostor za one potencijalne zloupotrebe u ovoj oblasti koje su ranije bile zabilježene u praksi.

U odnosu na član 18 Predloga zakona koji definiše uslove za dobijanje dozvole za pružanje računovodstvenih usluga, poslanici su ukazali da je, takođe, propisano da lice treba da posjeduje profesionalno zvanje kod profesionalne organizacije u Crnoj Gori koja je članica Međunarodne federacije računovođa. U vezi sa tim, konstatovano je da u Crnoj Gori postoji IRRCG osnovan 2002. godine i ISRCG koji je u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama osnovan 2007. godine. Stoga, postavljeno je pitanje, kako će se tretirati sertifikati koje su do sada izdavala oba instituta, da li će da važe i od trenutka donošenja novog zakona ili će ta lica morati da traže nove.

Dalje, ukazano je da ISRCG ne izdaje sertifikate po nacionalnom programu Ministarstva prosvjete, pa je u vezi sa tim iskazano mišljenje da je ISRCG član Međunarodne organizacije čime potvrđuje da ispunjava standarde priznate na svjetskom nivou, te da oba instituta imaju višegodišnje profesionalno iskustvo. Stoga, postavljeno je pitanje kako će se tretirati upravo oni sertifikati koje je država, na osnovu programa koje je odobrila, omogućila IRRCG-u da ih izdaje.

Polazeći od navedenog, poslanici su iskazali dilemu kada je u pitanju kontrola i monitoring nad tim procesima i postavljeno je pitanje da li se razmišlja o uvođenju komore kao strukovnog udruženja za takve potrebe. Naime, saopšteno je i razmišljanje da bi trebalo da postoji akreditacija za rad instituta, odnosno da određeni državni organ daje saglasnost na njihov rad i izdavanje licenci.

Takođe, tokom rasprave, poslanici su, između ostalog, zatražili pojašnjenje o postupku po kojem Ministarstvo finansija izdaje dozvolu za pružanje računovodstvenih usluga, i postavili pitanje da li će donošenjem ovog zakona samo ISRCG moći da izdaje licence i šta mogu da očekuju računovodstvene agencije u kojima zaposlena lica nemaju fakultete ali imaju sertifikate.

Na predlog zakona najavljeno je podnošenje amandmana.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da **usvoji** Predlog zakona o računovodstvu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Mirsad Nurković.

 **ПРЕДСЈЕДНИК ОДБОРА**
Boris Mugoša