



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	15 - X	20 14	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-1/14-10		
VEZA:			
EPA:	579 XXV		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-2226/5
Podgorica, 7. oktobar 2014. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 25. septembra 2014. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BESPLATNOJ PRAVNOJ POMOĆI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DUŠKO MARKOVIĆ**, potpredsjednik Vlade i ministar pravde i **BRANKA LAKOČEVIĆ**, pomoćnik ministra.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s.r.

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BESPLATNOJ PRAVNOJ POMOĆI

Član 1

U Zakonu o besplatnoj pravnoj pomoći („Službeni list CG“, broj 20/11) u članu 2 poslije riječi „sporova“ dodaju se riječi: „i postupku pred javnim izvršiteljem“.

Član 2

Poslije člana 2 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 2a

Organi iz člana 2 ovog zakona dužni su da svakog učesnika u postupku pouče o pravu na besplatnu pravnu pomoć.“

Član 3

U članu 7 stav 1 poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:
„4) postupku izvršenja na osnovu vjerodostojne isprave.“

Član 4

U članu 12 stav 1 tačka 3 poslije riječi „nastanjenjem“ dodaju se zarez i riječi: „odnosno stalnim boravkom“.

Član 5

U članu 13 tačka 1 riječi: „ili nekog drugog prava iz socijalne zaštite“ brišu se.

Tačka 3 mijenja se i glasi:

„3) lice sa invaliditetom;“.

U tački 4 poslije riječi „ljudima“ umjesto tačke-zareza stavlja se zarez i dodaju riječi: „kao i žrtva nasilja u porodici u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita od nasilja u porodici;“.

Član 6

U članu 14 stav 1 poslije riječi: „Crnoj Gori“ dodaju se riječi: „u mjesecu koji prethodi mjesecu u kojem je podniet zahtjev za odobravanje besplatne pravne pomoći, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike (u daljem tekstu: prosječna zarada).“

Član 7

Član 15 mijenja se i glasi:

„Imovinom, u smislu člana 14 stav 1 ovog zakona, ne smatraju se:

1) stan ili stambena zgrada u obimu do:

- jednosobnog stana za pojedinca,
- dvosobnog stana za porodicu sa dva ili tri člana,
- trosobnog stana za porodicu sa četiri ili više članova;

2) poljoprivredno zemljište, odnosno privredne šume površine do:

- 20 ari za pojedinca,
- 30 ari za porodicu sa dva člana,
- 40 ari za porodicu sa tri člana,
- 50 ari za porodicu sa četiri člana,
- 60 ari za porodicu sa pet ili više članova;

3) drugo zemljište površine do 2 ha, osim gradskog građevinskog zemljišta;

4) hartije od vrijednosti čija je tržišna vrijednost do jedne prosječne zarade;

5) putničko vozilo vrijednosti do četiri prosječne zarade koja se utvrđuje prema procjeni organa uprave nadležnog za poslove poreza;

- 6) predmeti koji su po propisima o izvršenju presuda u građanskim predmetima i obezbjeđenju potraživanja izuzeti od izvršenja;
- 7) imovina od koje se ostvaruju prihodi koji se, na osnovu ovog zakona, uzimaju u obzir prilikom utvrđivanja imovnog stanja podnosioca zahtjeva za besplatnu pravnu pomoć.“

Član 8

U članu 16 stav 1 tačka 6 riječi: „posebnim potrebama“ zamjenjuju se riječju „invaliditetom“.

Član 9

U članu 17 uvodna rečenica stava 1 mijenja se i glasi:

„Besplatna pravna pomoć može se odobriti i licu čiji prihodi i prihodi članova porodice ne prelaze dvostruki iznos iz člana 14 stav 1 ovog zakona, odnosno čija imovina ne prelazi dvostruki obim, površinu, odnosno vrijednost imovine iz člana 15 ovog zakona, ako su to lice i članovi njegove porodice:“.

Član 10

U članu 23 poslije riječi „žalbe,“ dodaju se riječi: „prigovora na rješenje o izvršenju,“.

Član 11

Poslije člana 24 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 24a

Besplatna pravna pomoć u postupku pred javnim izvršiteljem podrazumijeva oslobađanje od troškova sastavljanja predloga za izvršenje i od plaćanja predujma troškova javnom izvršitelju.“

Član 12

U članu 25 stav 2 poslije riječi „stranke“ briše se tačka i dodaju riječi: „u toku postupka.“

Član 13

U članu 30 stav 1 poslije riječi: „koji je“ stavlja se zarez i dodaju riječi: „uz prethodnu saglasnost advokata,“.

Poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Izuzetno, besplatnu pravnu pomoć mogu pružati i advokati mimo mjesne nadležnosti osnovnog suda, ukoliko za to postoje opravdani razlozi koji moraju biti obrazloženi.

Advokat može odbiti pružanje besplatne pravne pomoći, u skladu sa zakonom kojim se uređuje advokatura.“

Član 14

U članu 34 stav 2 tačka 5 riječi: „ili nekog drugog prava iz socijalne zaštite“ brišu se.

U stavu 3 riječi: „iz socijalne zaštite“ zamjenjuju se riječima: „na materijalno obezbjeđenje porodice“.

Član 15

U članu 42 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od stava 1 ovog člana, odluku po zahtjevu u postupku za sastavljanje i zastupanje prigovora na rješenje o izvršenju nadležni organ donosi odmah.“

Član 16

U članu 47 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Upravni spor u predmetima u kojima je zahtjev odbijen mora se okončati u roku od 15 dana.“

Član 17

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći sadržan je u odredbi člana 16 stav 5 Ustava Crne Gore kojom je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći je stupio na snagu 15. aprila 2011. godine, a počeo je da se primjenjuje 1. januara 2012. godine. Usvajanje ovog zakona predstavljalo je pravni odgovor na obaveze sadržane u Ustavu Crne Gore i Evropskoj konvenciji o ljudskim pravima i slobodama, ali i na obavezu implementacije pravnih standarda razvijenih u okviru prava Evropske unije. Zakon je usvojen sa ciljem da se licima koja prema svom imovnom stanju nijesu u mogućnosti da ostvare pravo na sudsku zaštitu bez štete po nužno izdržavanje sebe i svoje porodice, obezbijedi besplatna pravna pomoć radi ostvarivanja prava na pravično suđenje i jednak pristup sudu, u skladu sa međunarodnim standardima.

Zakonom su uređena pitanja uslova i načina ostvarivanja prava na besplatnu pravnu pomoć; načela vršenja poslova pravne pomoći; postupak odobravanja besplatne pravne pomoći; način ostvarivanja besplatne pravne pomoći u sporovima sa elementima inostranosti; način vođenja evidencija; finansiranje djelatnosti i naknada za pružene usluge; te nadzor nad pružanjem besplatne pravne pomoći i nadzor nad primjenom zakona.

Za odobravanje besplatne pravne pomoći nadležni su osnovni sudovi odnosno službe za besplatnu pravnu pomoć. Službe su počele sa radom u svim sudovima od 1.1.2012. godine. Besplatnu pravnu pomoć pružaju advokati po redosljedu sa spiska Advokatske komore koji je sastavljen prema mjesnoj nadležnosti osnovnih sudova.

Dosadašnja primjena Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći ukazala je na postojanje određenih nedostataka koje je neophodno otkloniti kako bi se osigurao efikasan i djelotvoran pristup pravdi, i to:

- postoje potrebe unapređenja imovinskih kriterijuma za ostvarivanje prava na besplatnu pravnu pomoć, u pogledu imovinskih cenzusa određenih zakonom u cilju usaglašavanja sa promjenama Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti i stanjem na tržištu hartija od vrijednosti (razlika između nominalne i stvarne vrijednosti akcija i vaučera);

- zakon ne sadrži jasno određene kriterijume po kojima advokat može uskratiti pravnu pomoć, već se sistem u tom smislu oslanja na interne procedure Advokatske komore;

- početak rada javnih izvršitelja što uslovljava da se besplatna pravna pomoć obezbijedi i u postupku izvršenja na osnovu izvršne isprave koji sporovdi javni izvršitelj.

Važnost ovog pitanja prepoznata je i u Akcionom planu za pregovaračko poglavlje 23, kao i Strategijom reforme pravođa 2014.-2018. godine, gdje je upravo u okviru strateškog cilja „jačanje dostupnosti, transparentnosti i javnog povjerenja u pravosuđe“, kao jedna od strateških smjernica, predviđeno razvijanje i unapređenje sistema besplatne pravne pomoći.

U cilju otklanjanja navedenih nedostataka, Programom rada Vlade za 2014. godinu, predviđena je obaveza izrade Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći, sa zadatkom da se izmijeni zakon u dijelu imovinskih kriterijuma koji su propisani kao osnov za ostvarivanje prava na besplatnu pravnu pomoć, i otklone drugi uočeni nedostaci.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

U ovoj fazi izrade zakona nije vršena procjena usaglašenosti zakona sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama jer je usaglašavanje izvršeno u fazi usvajanja Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći, a u međuvremenu nije bilo usvajanja novog zakonodavstva EU kojim se uređuje pitanje besplatne pravne pomoći.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći mijenja se važeći član 2 zakona, na način što se omogućava ostvarivanje besplatne pravne pomoći i u postupku pred javnim izvršiteljem.

Članom 2 uvodi se obaveza organa pred kojim se vodi postupak da svakog učesnika u postupku pouči o pravu na besplatnu pravnu pomoć.

Član 3 predviđa novi osnov isključenja pružanja besplatne pravne pomoći. Naime, besplatna pravna pomoć neće biti obezbijeđena ni u postupku izvršenja na osnovu vjerodostojne isprave.

Članom 4 vrši se terminološko usaglašavanje u članu 12 sa pojmom stalnog boravka u skladu sa Zakonom o strancima.

Članom 5 vrši se terminološko usaglašavanje u članu 13 sa pojmovima materijalnog obezbjeđenja porodice i lica sa invaliditetom, u skladu sa posebnim zakonima (Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti i Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom). Takođe, izmjena je izvršena i u dijelu da se žrtvama nasilja u porodici iz Zakona o zaštiti od nasilja u porodici sada omogućava da budu prepoznati kao privilegovani korisnici prava na besplatnu pravnu pomoć, na isti način kao i žrtvama krivičnog djela nasilje u porodici ili porodičnoj zajednici i trgovina ljudima.

Članom 6 dopunjen je član 14 zakona u pogledu osnova za procjenu imovnog stanja, na način što se kao osnov za procjenu imovnog stanja uzima prosječna zarada u mjesecu koji prethodi mjesecu u kojem je podnijet zahtjev za odobravanje besplatne pravne pomoći.

Članom 7 izvršena je izmjena člana 15 kojim su propisani imovinski kriterijumi kao osnov za ostvarivanje prava na besplatnu pravnu pomoć. Naime, imovinski census koji je propisan Zakonom o besplatnoj pravnoj pomoći zasnovan je na kriterijumima iz ranije važećeg Zakona o socijalnoj zaštiti, pa je sada izvršeno usaglašavanje sa novim Zakonom o dječjoj i socijalnoj zaštiti, koji je usvojen u junu 2013. godine. Izmijenjeni su imovinski kriterijumi koji se odnose na stambeni prostor, poljoprivredno zemljište odnosno privredne šume, drugo zemljište, hartije od vrijednosti, putničko vozilo, predmete koji su izuzeti od izvršenja, imovina od koje se ostvaruju prihodi.

Članom 8 izvršeno je terminološko usaglašavanje.

U članu 9 koji se odnosi na odobravanje besplatne pravne pomoći iz razloga pravičnosti (član 17 zakona), proširuje se krug lica koji mogu ostvariti pravo na besplatnu pravnu pomoć, tako što će se besplatna pravna pomoć omogućiti i licu čija imovina ne prelazi dvostruku vrijednost imovine iz člana 15 ovog zakona.

Članom 10 u vrste radnji koje podrazumijeva sastavljanje pismena uvodi se i sastavljanje prigovora na rješenje o izvršenju.

Članom 11 precizira se način ostvarivanja besplatne pravne pomoći pred javnim izvršiteljem, pa besplatna pravna pomoć u postupku pred javnim izvršiteljem podrazumijeva oslobađanje od troškova sastavljanja predloga za izvršenje i od plaćanja predujma troškova javnom izvršitelju.

Članom 12 predviđena je dopuna stava 2 u dijelu preciziranja da se besplatna pravna pomoć ne može odobriti za pokrivanje troškova protivne stranke u toku postupka.

Članom 13 unaprijeđen je član 30 zakona, na način što su sada jasno propisani kriterijumi po kojima advokat može uskratiti pravnu pomoć. Advokat može odbiti pružanje besplatne pravne pomoći sa slučajevima propisanim Zakonom o advokaturi, Statutom Advokatke komore i Kodeksom profesionalne etike advokata. Spisak Advokatske komore sastavljaće se uz prethodnu saglasnost advokata, a izuzetno besplatnu pravnu pomoć mogu pružati i advokati mimo mjesne nadležnosti osnovnog suda, ukoliko za to postoje opravdani razlozi koji moraju biti obrazloženi.

Članom 14 izvršeno je terminološko usaglašavanje.

Članom 15 unapređuju se odredbe člana 42 i omogućava se da se hitnost postupka odobravanja besplatne pravne pomoći ne vezuje samo za prekluzivno vršenje prava, već da u posebnim slučajevima hitnost postupka bude determinisana i prirodom postupka, odnosno pravnog odnosa koje je predmet postupka. Zato se u članu 42 propisuje obaveza nadležnog organa koji odobrava besplatnu pravnu pomoć da odmah odluči o zahtjevu, u postupku povodom prigovora na rješenje o izvršenju.

Članom 16 propisuje se rok za odlučivanje protiv odluka kojima je odbijen zahtjev za besplatnu pravnu pomoć. Predviđeno je da se upravni spor u predmetima u kojima je odbijen zahtjev za besplatnu pravnu pomoć mora okončati u roku od 15 dana.

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Predlog zakona ne predviđa obezbjeđivanje dodatnih sredstava u budžetu.

PREGLED ODREDBI ZAKONA O BESPLATNOJ PRAVNOJ POMOĆI KOJE SE MIJENJAJU

Član 2

Besplatna pravna pomoć podrazumijeva obezbjeđivanje potrebnih sredstava za potpuno ili djelimično pokrivanje troškova pravnog savjetovanja, sastavljanja pismena, zastupanja u postupku pred sudom, Državnim tužilaštvom i Ustavnim sudom Crne Gore i u postupku za vansudsko rješavanje sporova (u daljem tekstu: oblici besplatne pravne pomoći), kao i oslobađanje od plaćanja troškova sudskog postupka.

Član 7

Besplatna pravna pomoć ne obezbjeđuje se u:

- 1) postupku pred privrednim sudovima i postupku registracije oblika obavljanja privredne djelatnosti;
- 2) postupku za naknadu štete u vezi klevete i uvrede;
- 3) postupku po tužbi za smanjenje iznosa izdržavanja djeteta u slučaju kad lice koje je obavezno da plaća izdržavanje nije izvršilo tu obavezu, osim ako ta obaveza nije izvršena bez njegove krivice.

Član 12

Pravo na besplatnu pravnu pomoć pod uslovima utvrđenim ovim zakonom može ostvariti:

- 1) crnogorski državljanin;
- 2) lice bez državljanstva (apatrid) koje zakonito boravi u Crnoj Gori i lice koje traži azil u Crnoj Gori;
- 3) stranac sa stalim nastanjenjem ili odobrenim privremenim boravkom i drugo lice koje zakonito boravi u Crnoj Gori;
- 4) drugo lice u skladu sa potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorom.

Član 13

Lice iz člana 12 ovog zakona ima pravo na besplatnu pravnu pomoć, ako je:

- 1) korisnik materijalnog obezbjeđenja porodice ili nekog drugog prava iz socijalne zaštite u skladu sa zakonom kojim se uređuje socijalna i dječja zaštita;
- 2) dijete bez roditeljskog staranja;
- 3) lice sa posebnim potrebama;
- 4) žrtva krivičnog djela nasilje u porodici ili u porodičnoj zajednici i trgovina ljudima;
- 5) lice slabog imovnog stanja.

Član 14

Licem slabog imovnog stanja, u smislu člana 13 stav 1 tačka 5 ovog zakona, smatra se lice koje nema imovinu, a njegov mjesečni prihod i ukupan mjesečni prihod članova porodice ne prelazi iznos 30% prosječne zarade u Crnoj Gori za jednog člana i po 15 % prosječne zarade za svakog narednog člana.

Članovima porodice, u smislu stava 1 ovog člana, smatraju se supružnici ili vanbračni supružnici i njihova djeca, usvojena djeca i drugi srodnici koji sa njima žive u porodičnoj zajednici, a koje je dužan da izdržava.

Član 15

Imovinom, u smislu člana 14 stav 1 ovog zakona, ne smatraju se:

- 1) stan u kojem lice živi, a čija površina iznosi 25 m² za jednog člana domaćinstva i 10 m² za svakog narednog člana domaćinstva, najviše do 70 m²;
- 2) predmeti koji su po propisima o izvršavanju presuda u građanskim predmetima i obezbjeđenju potraživanja izuzeti od izvršenja;
- 3) lično putničko vozilo vrijednosti dvije prosječne zarade u Crnoj Gori koja se utvrđuje prema procjeni nadležnog poreskog organa;
- 4) imovina od koje se ostvaruju prihodi koji se, na osnovu ovog zakona, uzimaju u obzir prilikom utvrđivanja imovnog stanja podnosioca zahtjeva za besplatnu pravnu pomoć.

Član 16

Prihodima, u smislu člana 14 stav 1 ovog zakona, ne smatraju se:

- 1) dodatak za pomoć i njegu i druga primanja za njegu i pomoć, kao i dodatak za tuđu njegu i pomoć;
- 2) dječji dodatak;
- 3) pomoći za opremu novorođenčadi;
- 4) troškovi prevoza do posla, naknada za ishranu u toku rada (topli obrok) i dnevnice za službeno putovanje;
- 5) stipendije i druga primanja namijenjena za omogućavanje obuke i obrazovanja;
- 6) dohodak od rada lica sa posebnim potrebama koja primaju institucionalnu njegu, a koji se dobija mimo kriterijuma koji važe za redovno zaposljenje;
- 7) sredstva namijenjena za sanaciju posljedica prirodnih nepogoda i drugih nesreća;
- 8) naknada za dijete u hraniteljskom odnosu koju prima porodica podnosioca zahtjeva;
- 9) naknada neimovinske štete zbog umanjivanja svakodnevnne životne aktivnosti;
- 10) primanja dobijena po osnovu zakonskog izdržavanja djece.

Član 17

Besplatna pravna pomoć može se odobriti i licu čiji prihodi i prihodi članova porodice ne prelaze dvostruki iznos iz člana 14 stav 1 ovog zakona, ako su to lice i članovi njegove porodice:

- 1) materijalno ugroženi zbog porodičnih prilika, zdravstvenog stanja ili drugih razloga na koje podnosilac zahtjeva i njegova porodica nijesu mogli i ne mogu da utiču;
- 2) došli u stanje ugroženosti zbog nerješavanja predmeta usljed čega je došlo do povrede prava na suđenje u razumnom roku, a u vezi kojeg predmeta je podnesen zahtjev za besplatnu pravnu pomoć.

Član 23

Sastavljanje pismena podrazumijeva sastavljanje tužbe ili drugog akta kojim se pokreće postupak, žalbe, ustavne žalbe ili akta kojim se inicira postupak zaštite pred Evropskim sudom za ljudska prava.

Član 25

Odobranje bilo kojeg oblika besplatne pravne pomoći podrazumijeva i oslobađanje od plaćanja troškova postupka utvrđenih u skladu sa zakonom, izuzev troškova branioca i punomoćnika.

Besplatna pravna pomoć ne može se odobriti za pokrivanje troškova protivne stranke.

Član 30

Besplatnu pravnu pomoć pružaju advokati po redosljedu sa spiska Advokatske komore Crne Gore (u daljem tekstu: Advokatska komora) koji je sastavljen prema mjesnoj nadležnosti osnovnih sudova.

Advokatska komora spisak iz stava 1 ovog člana dostavlja Službi.

Član 34

Zahtjev se podnosi nadležnom organu preko Službe, na propisanom obrascu.

Zahtjev mora da sadrži:

- 1) ime, jedinstveni matični broj i adresu podnosioca zahtjeva;
- 2) ime, jedinstveni matični broj i adresu članova porodice podnosioca zahtjeva;
- 3) podatke o predmetu;
- 4) opis traženog oblika besplatne pravne pomoći;
- 5) podatke o korišćenju prava na materijalno obezbjeđenje porodice ili nekog drugog prava iz socijalne zaštite;
- 6) podatak da se radi o djetetu bez roditeljskog staranja;
- 7) izjavu o imovini i prihodima podnosioca zahtjeva i članova njegove porodice.

Ako je podnosilac zahtjeva lice iz člana 13 stav 1 tač. 1 i 2 ovog zakona, dužan je da podnese dokaz da je korisnik prava iz socijalne zaštite ili lice bez roditeljskog staranja.

Za tačnost podataka iz stava 2 ovog člana odgovara podnosilac zahtjeva pod krivičnom i materijalnom odgovornošću, o čemu ga obavještava Služba prilikom podnošenja zahtjeva.

Obrazac zahtjeva utvrđuje Ministarstvo.

Član 42

Odluka po zahtjevu se donosi u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva.

Odluka kojom se zahtjev odobrava sadrži naročito podatke o podnosiocu zahtjeva, oblik odobrene besplatne pravne pomoći i detaljne podatke o predmetu, odnosno pravnoj stvari za koju je odobrena besplatna pravna pomoć.

Odluka kojom se zahtjev odbija mora biti obrazložena.

Član 47

Odluka nadležnog organa po zahtjevu je konačna.

Protiv odluke nadležnog organa može se pokrenuti upravni spor.

Upravni spor u predmetima iz stava 2 ovog člana je hitan.



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

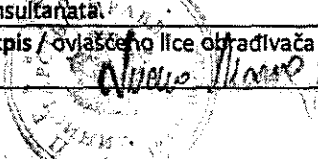
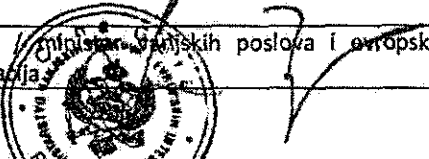
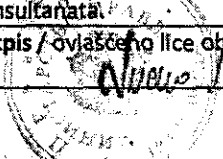

Ministarstvo pravde

Naziv propisa	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	III. PRAVOSUĐE	2. Pravne i druge usluge
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	23 Sudska i osnovna prava	
Ključni termini - eurovok deskriptori	Besplatna pravna pomoć	

18.9.14

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MP-IU/PZ/14/09
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Legal Aid	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo pravde	
- Sektor/odsjek	Direktorat za pravosuđe	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Generalni direktor - Branka Lakočević 020 407 503; branka.lakocevic@mpa.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Momir Jauković 020 407 519; momir.jaukovic@mpa.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Sudovi	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VII, Pravda, sloboda, bezbjednost, član 80, Jačanje institucija i vladavine prava		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2014-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena		

njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ovlašteno lice ministarstva evropskih poslova i evropskih integracija
	
Datum:	Datum:
	

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MP 10/PZ/14/09		MP 10/PZ/14/09		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Legal Aid		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BESPLATNOJ PRAVNOJ POMOĆI

Član 1

U Zakonu o besplatnoj pravnoj pomoći („Službeni list CG“, broj 20/11) u članu 2 poslije riječi „sporova“ dodaju se riječi: „i postupku pred javnim izvršiteljem“.

Član 2

Poslije člana 2 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 2a

Organi iz člana 2 ovog zakona dužni su da svakog učesnika u postupku pouče o pravu na besplatnu pravnu pomoć.“

Član 3

U članu 7 stav 1 poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:
„4) postupku izvršenja na osnovu vjerodostojne isprave.“

Član 4

U članu 12 stav 1 tačka 3 poslije riječi „nastanjenjem“ dodaju se zarez i riječi: „odnosno stalnim boravkom“.

Član 5

U članu 13 tačka 1 riječi: „ili nekog drugog prava iz socijalne zaštite“ brišu se.

Tačka 3 mijenja se i glasi:

„3) lice sa invaliditetom;“.

U tački 4 poslije riječi „ljudima“ umjesto tačke-zareza stavlja se zarez i dodaju riječi: „kao i žrtva nasilja u porodici u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita od nasilja u porodici;“.

Član 6

U članu 14 stav 1 poslije riječi: „Crnoj Gori“ dodaju se riječi: „u mjesecu koji prethodi mjesecu u kojem je podnijet zahtjev za odobravanje besplatne pravne pomoći, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike (u daljem tekstu: prosječna zarada).“

Član 7

Član 15 mijenja se i glasi:

„Imovinom, u smislu člana 14 stav 1 ovog zakona, ne smatraju se:

- 1) stan ili stambena zgrada u obimu do:
 - jednosobnog stana za pojedinca,
 - dvosobnog stana za porodicu sa dva ili tri člana,
 - trosobnog stana za porodicu sa četiri ili više članova;
- 2) poljoprivredno zemljište, odnosno privredne šume površine do:
 - 20 ari za pojedinca,
 - 30 ari za porodicu sa dva člana,
 - 40 ari za porodicu sa tri člana,
 - 50 ari za porodicu sa četiri člana,
 - 60 ari za porodicu sa pet ili više članova;
- 3) drugo zemljište površine do 2 ha, osim gradskog građevinskog zemljišta;
- 4) hartije od vrijednosti čija je tržišna vrijednost do jedne prosječne zarade;
- 5) putničko vozilo vrijednosti do četiri prosječne zarade koja se utvrđuje prema procjeni organa uprave nadležnog za poslove poreza;

- 6) predmeti koji su po propisima o izvršenju presuda u građanskim predmetima i obezbjeđenju potraživanja izuzeti od izvršenja;
- 7) imovina od koje se ostvaruju prihodi koji se, na osnovu ovog zakona, uzimaju u obzir prilikom utvrđivanja imovnog stanja podnosioca zahtjeva za besplatnu pravnu pomoć.“

Član 8

U članu 16 stav 1 tačka 6 riječi: „posebnim potrebama“ zamjenjuju se riječju „invaliditetom“.

Član 9

U članu 17 uvodna rečenica stava 1 mijenja se i glasi:

„Besplatna pravna pomoć može se odobriti i licu čiji prihodi i prihodi članova porodice ne prelaze dvostruki iznos iz člana 14 stav 1 ovog zakona, odnosno čija imovina ne prelazi dvostruki obim, površinu, odnosno vrijednost imovine iz člana 15 ovog zakona, ako su to lice i članovi njegove porodice:“.

Član 10

U članu 23 poslije riječi „žalbe,“ dodaju se riječi: „prigovora na rješenje o izvršenju,“.

Član 11

Poslije člana 24 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 24a

Besplatna pravna pomoć u postupku pred javnim izvršiteljem podrazumijeva oslobađanje od troškova sastavljanja predloga za izvršenje i od plaćanja predujma troškova javnom izvršitelju.“

Član 12

U članu 25 stav 2 poslije riječi „stranke“ briše se tačka i dodaju riječi: „u toku postupka.“

Član 13

U članu 30 stav 1 poslije riječi: „komi je“ stavlja se zarez i dodaju riječi: „uz prethodnu saglasnost advokata,“.

Poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Izuzetno, besplatnu pravnu pomoć mogu pružati i advokati mimo mjesne nadležnosti osnovnog suda, ukoliko za to postoje opravdani razlozi koji moraju biti obrazloženi.

Advokat može odbiti pružanje besplatne pravne pomoći, u skladu sa zakonom kojim se uređuje advokatura.“

Član 14

U članu 34 stav 2 tačka 5 riječi: „ili nekog drugog prava iz socijalne zaštite“ brišu se.

U stavu 3 riječi: „iz socijalne zaštite“ zamjenjuju se riječima: „na materijalno obezbjeđenje porodice“.

Član 15

U članu 42 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od stava 1 ovog člana, odluku po zahtjevu u postupku za sastavljanje i zastupanje prigovora na rješenje o izvršenju nadležni organ donosi odmah.“

Član 16

U članu 47 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Upravni spor u predmetima u kojima je zahtjev odbijen mora se okončati u roku od 15 dana.“

Član 17

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći sadržan je u odredbi člana 16 stav 5 Ustava Crne Gore kojom je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći je stupio na snagu 15. aprila 2011. godine, a počeo je da se primjenjuje 1. januara 2012. godine. Usvajanje ovog zakona predstavljalo je pravni odgovor na obaveze sadržane u Ustavu Crne Gore i Evropskoj konvenciji o ljudskim pravima i slobodama, ali i na obavezu implementacije pravnih standarda razvijenih u okviru prava Evropske unije. Zakon je usvojen sa ciljem da se licima koja prema svom imovnom stanju nijesu u mogućnosti da ostvare pravo na sudsku zaštitu bez štete po nužno izdržavanje sebe i svoje porodice, obezbijedi besplatna pravna pomoć radi ostvarivanja prava na pravično suđenje i jednak pristup sudu, u skladu sa međunarodnim standardima.

Zakonom su uređena pitanja uslova i načina ostvarivanja prava na besplatnu pravnu pomoć; načela vršenja poslova pravne pomoći; postupak odobravanja besplatne pravne pomoći; način ostvarivanja besplatne pravne pomoći u sporovima sa elementima inostranosti; način vođenja evidencija; finansiranje djelatnosti i naknada za pružene usluge; te nadzor nad pružanjem besplatne pravne pomoći i nadzor nad primjenom zakona.

Za odobravanje besplatne pravne pomoći nadležni su osnovni sudovi odnosno službe za besplatnu pravnu pomoć. Službe su počele sa radom u svim sudovima od 1.1.2012. godine. Besplatnu pravnu pomoć pružaju advokati po redosljedu sa spiska Advokatske komore koji je sastavljen prema mjesnoj nadležnosti osnovnih sudova.

Dosadašnja primjena Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći ukazala je na postojanje određenih nedostataka koje je neophodno otkloniti kako bi se osigurao efikasan i djelotvoran pristup pravdi, i to:

- postoje potrebe unapređenja imovinskih kriterijuma za ostvarivanje prava na besplatnu pravnu pomoć, u pogledu imovinskih cenzusa određenih zakonom u cilju usaglašavanja sa promjenama Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti i stanjem na tržištu hartija od vrijednosti (razlika između nominalne i stvarne vrijednosti akcija i vaučera);

- zakon ne sadrži jasno određene kriterijume po kojima advokat može uskratiti pravnu pomoć, već se sistem u tom smislu oslanja na interne procedure Advokatske komore;

- početak rada javnih izvršitelja što uslovljava da se besplatna pravna pomoć obezbijedi i u postupku izvršenja na osnovu izvršne isprave koji sporovodi javni izvršitelj.

Važnost ovog pitanja prepoznata je i u Akcionom planu za pregovaračko poglavlje 23, kao i Strategijom reforme pravoda 2014.-2018. godine, gdje je upravo u okviru strateškog cilja „jačanje dostupnosti, transparentnosti i javnog povjerenja u pravosuđe“, kao jedna od strateških smjernica, predviđeno razvijanje i unapređenje sistema besplatne pravne pomoći.

U cilju otklanjanja navedenih nedostataka, Programom rada Vlade za 2014. godinu, predviđena je obaveza izrade Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći, sa zadatkom da se izmijeni zakon u dijelu imovinskih kriterijuma koji su propisani kao osnov za ostvarivanje prava na besplatnu pravnu pomoć, i otklone drugi uočeni nedostaci.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

U ovoj fazi izrade zakona nije vršena procjena usaglašenosti zakona sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama jer je usaglašavanje izvršeno u fazi usvajanja Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći, a u međuvremenu nije bilo usvajanja novog zakonodavstva EU kojim se uređuje pitanje besplatne pravne pomoći.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći mijenja se važeći član 2 zakona, na način što se omogućava ostvarivanje besplatne pravne pomoći i u postupku pred javnim izvršiteljem.

Članom 2 uvodi se obaveza organa pred kojim se vodi postupak da svakog učesnika u postupku pouči o pravu na besplatnu pravnu pomoć.

Član 3 predviđa novi osnov isključenja pružanja besplatne pravne pomoći. Naime, besplatna pravna pomoć neće biti obezbjeđena ni u postupku izvršenja na osnovu vjerodostojne isprave.

Članom 4 vrši se terminološko usaglašavanje u članu 12 sa pojmom stalnog boravka u skladu sa Zakonom o strancima.

Članom 5 vrši se terminološko usaglašavanje u članu 13 sa pojmovima materijalnog obezbjeđenja porodice i lica sa invaliditetom, u skladu sa posebnim zakonima (Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti i Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom). Takođe, izmjena je izvršena i u dijelu da se žrtvama nasilja u porodici iz Zakona o zaštiti od nasilja u porodici sada omogućava da budu prepoznati kao privilegovani korisnici prava na besplatnu pravnu pomoć, na isti način kao i žrtvama krivičnog djela nasilje u porodici ili porodičnoj zajednici i trgovina ljudima.

Članom 6 dopunjen je član 14 zakona u pogledu osnova za procjenu imovnog stanja, na način što se kao osnov za procjenu imovnog stanja uzima prosječna zarada u mjesecu koji prethodi mjesecu u kojem je podnijet zahtjev za odobravanje besplatne pravne pomoći.

Članom 7 izvršena je izmjena člana 15 kojim su propisani imovinski kriterijumi kao osnov za ostvarivanje prava na besplatnu pravnu pomoć. Naime, imovinski census koji je propisan Zakonom o besplatnoj pravnoj pomoći zasnovan je na kriterijumima iz ranije važećeg Zakona o socijalnoj zaštiti, pa je sada izvršeno usaglašavanje sa novim Zakonom o dječjoj i socijalnoj zaštiti, koji je usvojen u junu 2013. godine. Izmijenjeni su imovinski kriterijumi koji se odnose na stambeni prostor, poljoprivredno zemljište odnosno privredne šume, drugo zemljište, hartije od vrijednosti, putničko vozilo, predmete koji su izuzeti od izvršenja, imovina od koje se ostvaruju prihodi.

Članom 8 izvršeno je terminološko usaglašavanje.

U članu 9 koji se odnosi na odobravanje besplatne pravne pomoći iz razloga pravičnosti (član 17 zakona), proširuje se krug lica koji mogu ostvariti pravo na besplatnu pravnu pomoć, tako što će se besplatna pravna pomoć omogućiti i licu čija imovina ne prelazi dvostruku vrijednost imovine iz člana 15 ovog zakona.

Članom 10 u vrste radnji koje podrazumijeva sastavljanje pismena uvodi se i sastavljanje prigovora na rješenje o izvršenju.

Članom 11 precizira se način ostvarivanja besplatne pravne pomoći pred javnim izvršiteljem, pa besplatna pravna pomoć u postupku pred javnim izvršiteljem podrazumijeva oslobađanje od troškova sastavljanja predloga za izvršenje i od plaćanja predujma troškova javnom izvršitelju.

Članom 12 predviđena je dopuna stava 2 u dijelu preciziranja da se besplatna pravna pomoć ne može odobriti za pokrivanje troškova protivne stranke u toku postupka.

Članom 13 unaprijeđen je član 30 zakona, na način što su sada jasno propisani kriterijumi po kojima advokat može uskratiti pravnu pomoć. Advokat može odbiti pružanje besplatne pravne pomoći sa slučajevima propisanim Zakonom o advokaturi, Statutom Advokatke komore i Kodeksom profesionalne etike advokata. Spisak Advokatske komore sastavljaće se uz prethodnu saglasnost advokata, a izuzetno besplatnu pravnu pomoć mogu pružati i advokati mimo mjesne nadležnosti osnovnog suda, ukoliko za to postoje opravdani razlozi koji moraju biti obrazloženi.

Članom 14 izvršeno je terminološko usaglašavanje.

Članom 15 unapređuju se odredbe člana 42 i omogućava se da se hitnost postupka odobravanja besplatne pravne pomoći ne vezuje samo za prekluzivno vršenje prava, već da u posebnim slučajevima hitnost postupka bude determinisana i prirodom postupka, odnosno pravnog odnosa koje je predmet postupka. Zato se u članu 42 propisuje obaveza nadležnog organa koji odobrava besplatnu pravnu pomoć da odmah odluči o zahtjevu, u postupku povodom prigovora na rješenje o izvršenju.

Članom 16 propisuje se rok za odlučivanje protiv odluka kojima je odbijen zahtjev za besplatnu pravnu pomoć. Predviđeno je da se upravni spor u predmetima u kojima je odbijen zahtjev za besplatnu pravnu pomoć mora okončati u roku od 15 dana.

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Predlog zakona ne predviđa obezbjeđivanje dodatnih sredstava u budžetu.

PREGLED ODREDBI ZAKONA O BESPLATNOJ PRAVNOJ POMOĆI KOJE SE MIJENJAJU

Član 2

Besplatna pravna pomoć podrazumijeva obezbjeđivanje potrebnih sredstava za potpuno ili djelimično pokrivanje troškova pravnog savjetovanja, sastavljanja pismena, zastupanja u postupku pred sudom, Državnim tužilaštvom i Ustavnim sudom Crne Gore i u postupku za vansudsko rješavanje sporova (u daljem tekstu: oblici besplatne pravne pomoći), kao i oslobađanje od plaćanja troškova sudskog postupka.

Član 7

Besplatna pravna pomoć ne obezbjeđuje se u:

- 1) postupku pred privrednim sudovima i postupku registracije oblika obavljanja privredne djelatnosti;
- 2) postupku za naknadu štete u vezi klevete i uvrede;
- 3) postupku po tužbi za smanjenje iznosa izdržavanja djeteta u slučaju kad lice koje je obavezno da plaća izdržavanje nije izvršilo tu obavezu, osim ako ta obaveza nije izvršena bez njegove krivice.

Član 12

Pravo na besplatnu pravnu pomoć pod uslovima utvrđenim ovim zakonom može ostvariti:

- 1) crnogorski državljanin;
- 2) lice bez državljanstva (apatrid) koje zakonito boravi u Crnoj Gori i lice koje traži azil u Crnoj Gori;
- 3) stranac sa stalim nastanjenjem ili odobrenim privremenim boravkom i drugo lice koje zakonito boravi u Crnoj Gori;
- 4) drugo lice u skladu sa potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorom.

Član 13

Lice iz člana 12 ovog zakona ima pravo na besplatnu pravnu pomoć, ako je:

- 1) korisnik materijalnog obezbjeđenja porodice ili nekog drugog prava iz socijalne zaštite u skladu sa zakonom kojim se uređuje socijalna i dječja zaštita;
- 2) dijete bez roditeljskog staranja;
- 3) lice sa posebnim potrebama;
- 4) žrtva krivičnog djela nasilje u porodici ili u porodičnoj zajednici i trgovina ljudima;
- 5) lice slabog imovnog stanja.

Član 14

Licem slabog imovnog stanja, u smislu člana 13 stav 1 tačka 5 ovog zakona, smatra se lice koje nema imovinu, a njegov mjesečni prihod i ukupan mjesečni prihod članova porodice ne prelazi iznos 30% prosječne zarade u Crnoj Gori za jednog člana i po 15 % prosječne zarade za svakog narednog člana.

Članovima porodice, u smislu stava 1 ovog člana, smatraju se supružnici ili vanbračni supružnici i njihova djeca, usvojena djeca i drugi srodnici koji sa njima žive u porodičnoj zajednici, a koje je dužan da izdržava.

Član 15

Imovinom, u smislu člana 14 stav 1 ovog zakona, ne smatraju se:

- 1) stan u kojem lice živi, a čija površina iznosi 25 m² za jednog člana domaćinstva i 10 m² za svakog narednog člana domaćinstva, najviše do 70 m²;
- 2) predmeti koji su po propisima o izvršavanju presuda u građanskim predmetima i obezbjeđenju potraživanja izuzeti od izvršenja;
- 3) lično putničko vozilo vrijednosti dvije prosječne zarade u Crnoj Gori koja se utvrđuje prema procjeni nadležnog poreskog organa;
- 4) imovina od koje se ostvaruju prihodi koji se, na osnovu ovog zakona, uzimaju u obzir prilikom utvrđivanja imovnog stanja podnosioca zahtjeva za besplatnu pravnu pomoć.

Član 16

Prihodima, u smislu člana 14 stav 1 ovog zakona, ne smatraju se:

- 1) dodatak za pomoć i njegu i druga primanja za njegu i pomoć, kao i dodatak za tuđu njegu i pomoć;
- 2) dječji dodatak;
- 3) pomoći za opremu novorođenčadi;
- 4) troškovi prevoza do posla, naknada za ishranu u toku rada (topli obrok) i dnevnice za službeno putovanje;
- 5) stipendije i druga primanja namijenjena za omogućavanje obuke i obrazovanja;
- 6) dohodak od rada lica sa posebnim potrebama koja primaju institucionalnu njegu, a koji se dobija mimo kriterijuma koji važe za redovno zaposljenje;
- 7) sredstva namijenjena za sanaciju posljedica prirodnih nepogoda i drugih nesreća;
- 8) naknada za dijete u hraniteljskom odnosu koju prima porodica podnosioca zahtjeva;
- 9) naknada neimovinske štete zbog umanjenja svakodnevne životne aktivnosti;
- 10) primanja dobijena po osnovu zakonskog izdržavanja djece.

Član 17

Besplatna pravna pomoć može se odobriti i licu čiji prihodi i prihodi članova porodice ne prelaze dvostruki iznos iz člana 14 stav 1 ovog zakona, ako su to lice i članovi njegove porodice:

- 1) materijalno ugroženi zbog porodičnih prilika, zdravstvenog stanja ili drugih razloga na koje podnosilac zahtjeva i njegova porodica nijesu mogli i ne mogu da utiču;
- 2) došli u stanje ugroženosti zbog nerješavanja predmeta usljed čega je došlo do povrede prava na suđenje u razumnom roku, a u vezi kojeg predmeta je podnesen zahtjev za besplatnu pravnu pomoć.

Član 23

Sastavljanje pismena podrazumijeva sastavljanje tužbe ili drugog akta kojim se pokreće postupak, žalbe, ustavne žalbe ili akta kojim se inicira postupak zaštite pred Evropskim sudom za ljudska prava.

Član 25

Odobranje bilo kojeg oblika besplatne pravne pomoći podrazumijeva i oslobađanje od plaćanja troškova postupka utvrđenih u skladu sa zakonom, izuzev troškova branioca i punomoćnika.

Besplatna pravna pomoć ne može se odobriti za pokrivanje troškova protivne stranke.

Član 30

Besplatnu pravnu pomoć pružaju advokati po redosljedu sa spiska Advokatske komore Crne Gore (u daljem tekstu: Advokatska komora) koji je sastavljen prema mjesnoj nadležnosti osnovnih sudova.

Advokatska komora spisak iz stava 1 ovog člana dostavlja Službi.

Član 34

Zahtjev se podnosi nadležnom organu preko Službe, na propisanom obrascu.

Zahtjev mora da sadrži:

- 1) ime, jedinstveni matični broj i adresu podnosioca zahtjeva;
- 2) ime, jedinstveni matični broj i adresu članova porodice podnosioca zahtjeva;
- 3) podatke o predmetu;
- 4) opis traženog oblika besplatne pravne pomoći;
- 5) podatke o korišćenju prava na materijalno obezbjeđenje porodice ili nekog drugog prava iz socijalne zaštite;
- 6) podatak da se radi o djetetu bez roditeljskog staranja;
- 7) izjavu o imovini i prihodima podnosioca zahtjeva i članova njegove porodice.

Ako je podnosilac zahtjeva lice iz člana 13 stav 1 tač. 1 i 2 ovog zakona, dužan je da podnese dokaz da je korisnik prava iz socijalne zaštite ili lice bez roditeljskog staranja.

Za tačnost podataka iz stava 2 ovog člana odgovara podnosilac zahtjeva pod krivičnom i materijalnom odgovornošću, o čemu ga obavještava Služba prilikom podnošenja zahtjeva.

Obrazac zahtjeva utvrđuje Ministarstvo.

Član 42

Odluka po zahtjevu se donosi u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva.

Odluka kojom se zahtjev odobrava sadrži naročito podatke o podnosiocu zahtjeva, oblik odobrene besplatne pravne pomoći i detaljne podatke o predmetu, odnosno pravnoj stvari za koju je odobrena besplatna pravna pomoć.

Odluka kojom se zahtjev odbija mora biti obrazložena.

Član 47

Odluka nadležnog organa po zahtjevu je konačna.

Protiv odluke nadležnog organa može se pokrenuti upravni spor.

Upravni spor u predmetima iz stava 2 ovog člana je hitan.



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

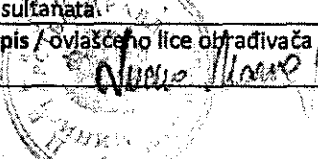
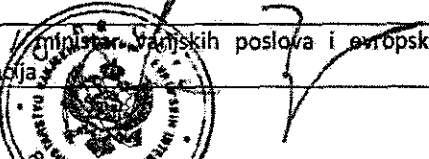
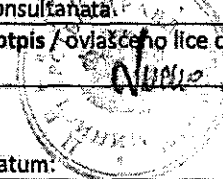

Ministarstvo pravde

Naziv propisa	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	III. PRAVOSUĐE	2. Pravne i druge usluge
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	23 Sudska i osnovna prava	
Ključni termini - eurovok deskriptori	Besplatna pravna pomoć	

18.09.14

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MP-IU/PZ/14/09
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Legal Aid	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo pravde	
- Sektor/odsjek	Direktorat za pravosuđe	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Generalni direktor - Branka Lakočević 020 407 503; branka.lakocevic@mpa.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Momir Jauković 020 407 519; momir.jaukovic@mpa.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Sudovi	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VII, Pravda, sloboda, bezbjednost, član 80, Jačanje institucija i vladavine prava		
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2014-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena		

njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	
/	
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevođe dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
	
Datum:	Datum:
	

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MP-10/PZ/14/09		MP-10/PZ/14/09		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Legal Aid		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti