



SOCIJALISTIČKA NARODNA  
PARTIJA CRNE GORE  
KLUB POSLANIKA

Broj: 05- 25/15  
Podgorica, 25.03.2015. god



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	25. 11	20. 15	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-1/14-10/6		
VEZA:			
EPA:	579 XXV		
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

**SKUPŠTINA CRNE GORE**  
Gospodinu RANKU KRIVOKAPIĆU, predsjedniku

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore na **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BESPLATNOJ PRAVNOJ POMOĆI** podnosim sljedeće amandmane:

**A m a n d m a n 1**

Ispred člana 1 Predloga zakona dodaje se novi član koji glasi:

**Član 1**

U Zakonu o besplatnoj pravnoj pomoći ("Službeni list CG" broj 20/11) član 1 mijenja se i glasi:  
"Ovim zakonom uređuje se pojam besplatne pravne pomoći, korisnici besplatne pravne pomoći, uslovi za ostvarivanje besplatne pravne pomoći, oblici besplatne pravne pomoći, nadležnost za njeno odobravanje, postupak odobravanja, lica ovlašćena za pružanje besplatne pravne pomoći, besplatna pravna pomoć sa elementom inostranosti, finansiranje besplatne pravne pomoći i nadzor nad sprovođenjem ovog zakona."

Vrši se prenumeracija članova koji slijede.

**O b r a z l o ž e n j e**

Ovim amandmanom precizira se predmet zakona.

**A m a n d m a n 2**

Član 1 Predloga zakona mijenja se i glasi :

"U članu 2 poslije riječi "sporova" stavlja se zarez i dodaju se riječi "postupku pred javnim izvršiteljem i postupku pred državnim organima, organima lokalne uprave i drugim pravnim licima sa javnim ovlašćenjima" ."

**O b r a z l o ž e n j e**

Ovim amandmanom se obuhvat besplatne pravne pomoći proširuje i na upravni postupak.



SOCIJALISTIČKA NARODNA  
PARTIJA CRNE GORE  
*KLUB POSLANIKA*

### A m a n d m a n 3

Posle člana 2 Predloga zakona dodaje se novi član 3 koji glasi:

#### “Član 3

“Član 5 mijenja se i glasi:

Ostvarivanje prava na besplatnu pravnu pomoć ne ograničava nevladine organizacije, pravne klinike i druge organizacije osnovane u skladu sa zakonom da pružaju pravnu pomoć u obliku i obimu koje propisuje ovaj zakon”.

Vrši se prenumeracija ostalih članova Predloga zakona.

### O b r a z l o ž e n j e

Ovim amandmanom se precizira mogućnost pružanja besplatne pravne pomoći od strane nevladinih organizacija, pravnih klinika i dr.

### A m a n d m a n 4

U članu 5 poslije stave 3 dodaje se novi stav koji glasi:

“U stavu 1 poslije tačke 5 tačka se zamjenjuje tačka zarezom i dodaju se nove tačke 6 i 7 koje glase:

“6) samohrani roditelj

7) i kada to nalaže interes pravičnosti.”

### O b r a z l o ž e n j e

Ovim amandmanom proširuje se obuhvat lica koja imaju pravo na besplatnu pravnu pomoć.

### A m a n d m a n 5

Član 8 mijenja se I glasi:

“U članu 16 stav 1 tačka 1 mijenja se i glasi:

- 1) materijalno obezbjeđenje porodice, lična invalidnina, dodatak za njegu i pomoć i druga materijalna davanja u socijalnoj zaštiti;

U članu 16 stav 1 tačka 3 mijenja se i glasi:

- 3) naknada za novorođeno dijete;



SOCIJALISTIČKA NARODNA  
PARTIJA CRNE GORE  
*KLUB POSLANIKA*

U stavu 1 nakon tačke 3 dodaju se dvije nove tačke 4 i 5 koje glase:

- 4) naknada za lice sa invaliditetom koje je na evidenciji Zavoda za zapošljavanje;
- 5) novčana naknada licu koje je na evidenciji Zavoda za zapošljavanje, a roditelj je lica koje u skladu sa posebnim zakonom ostvaruje pravo na ličnu invalidninu;

U stavu 1 tačka 6 riječi „posebnim potrebama“ zamjenjuju se riječju „invaliditetom“

#### O b r a z l o ž e n j e

Ovim amandmanom se precizira koja se sve socijalna davanja neće smatrati prihodima prilikom ostvarivanja prava iz ovog zakona.

#### A m a n d m a n 6

Nakon člana 9 Predloga zakona dodaje se novi član 10 koji glasi:

#### “Član 10

“Član 19 briše se.”

Vrši se prenumeracija ostalih članova Predloga zakona.”

#### O b r a z l o ž e n j e

Iz postojećeg člana 19 Zakona nije objašnjeno šta znači postojanje osnovanog uvjerenja da se imovno stanje nije promijenilo. Osnovano uvjerenje može postojati jedino ako je Služba u posjedu dokaza iz evidencije o imovnom stanju, koje je na osnovu člana 35 Zakona, ona obavezna nabavljati po službenoj dužnosti (podaci o nepokretnostima, hartijama od vrijednosti i poreskim obavezama). Kako 6 mjeseci nije kratak period da se u istom ne bi mogla steći imovina, ali i kako je Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti je uvedeno ograničenje trajanja prava na MOP na 9 mjeseci u toku godine (za radno sposobne korisnike prava), potrebno je u svakom slučaju provjeriti da li se status korišćenja prava na MOP kao i imovno stanje podnosioca zahtjeva promijenilo. To se u svakom slučaju može brzo i lako provjeriti u socijalnom kartonu centara za socijalni rad. Na taj način se može preventivno djelovati na zloupotrebu ovog prava.



SOCIJALISTIČKA NARODNA  
PARTIJA CRNE GORE  
*KLUB POSLANIKA*

#### A m a n d m a n 7

Nakon člana 13 Predloga zakona dodaju se dva nova člana koji glase:

#### “Član 14

Nakon člana 32 dodaje se novi član 32a koji glasi:

#### “Član 32a

“Nevladine organizacije, pravne klinike i druge organizacije u smislu ovog zakona mogu pružati usluge pravnog savjetovanja i sastavljanja podnesaka.

Organizacije iz stava 1 dužne su da uredno vode evidenciju o korisnicima i oblicima pružene pravne pomoći.”

#### “Član 15

U članu 33 riječ “i” koja se nalazi poslije riječi “stav 3” briše se i stavlja se zarez, a nakon riječi “stav 2” dodaju se riječi “i člana 32a stav 2”.

Vrši se prenumeracija ostalih članova Predloga zakona.

#### O b r a z l o ž e n j e

Na ovaj način se jasno precizira koji oblik pravne pomoći mogu pružati nevladine i druge organizacije u smislu člana 5 Zakona. Nevladine i druge organizacije koje će se baviti pružanjem pravne pomoći obavezne su da o tome vode evidenciju.

#### A m a n d m a n 8

U članu 14 stav 2 Predloga zakona mijenja se i glasi:  
“Stav 3 briše se.”

#### A m a n d m a n 9

Nakon člana 14 Predloga dodaje se novi članovi 15, 16 i 17 koji glase:

#### “Član 15

U članu 35 stav 1 iza riječi “na” dodaju se riječi “materijalno obezbjeđenje porodice.”



SOCIJALISTIČKA NARODNA  
PARTIJA CRNE GORE  
*KLUB POSLANIKA*

#### Član 16

Član 38 briše se.”

#### Član 17

U članu 40 riječi “član 38 i “ brišu se.”  
Vrši se prenumeracija članova koji slijede.

#### O b r a z l o ž e n j e

Uspostavljen je informacioni sistem socijalnog staranja, pa nema potrebe da podnosilac zahtjeva podnosi dokaz da je korisnik prava na MOP, pored mogućnosti službe da ex officio nabavi ove i podatke iz člana 35 Zakona (načelo povoljnosti za stranku).

Novim članovima 16 briše se norma kojom se prejudicira ishod postupka za koji se podnosi zahtjev za besplatnu pravnu pomoć.

#### A m a n d m a n 10

Nakon člana 15 Predloga zakona dodaju se tri nova člana 16, 17 i 18 koji glase:

#### “Član 16

Član 45 mijenja se i glasi:

Prilikom podnošenja zahtjeva za besplatnu pravnu pomoć nadležni organ će svakako cijeniti da li je traženi oblik besplatne pravne pomoći u najboljem interesu podnosioca zahtjeva, o čemu je dužan da ga obavijesti.

Ukoliko podnosilac zahtjeva nije naveo konkretan oblik besplatne pravne pomoći, nadležni organ će prilikom odlučivanja cijeniti najbolji interes podnosioca zahtjeva.

#### Član 17

Nakon člana 58 dodaju se članovi 58a i 58 b koji glase:



SOCIJALISTIČKA NARODNA  
PARTIJA CRNE GORE  
*KLUB POSLANIKA*

#### “Član 58 a

Registar pružalaca pravne pomoći vodi Ministarstvo.

Ministarstvo će pravilnikom propisati oblik, sadržaj i način vođenja Registra.

Uz zahtjev za upis u Registar nevladine organizacije prilažu:

- Dokaz da u organizaciji imaju zaposlenu najmanje jednu osobu koja ima završen Pravni fakultet, položen državni ispit za rad u državnim organima uprave i najmanje dvije godine radnog staža u struci.

Uz zahtjev za upis u Registar fakulteti prilažu akt o osnivanju pravne klinike.

#### Član 58 b

Ministarstvo će brisati iz Registra pružaoce pravne pomoći iz člana 58 a:

- Ako im tri godine zaredom nije odobren projekat;
- Ako postupaju suprotno odredbama ovog zakona.

Protiv rješenja iz stava 1 ovog člana može se pokrenuti upravni spor. “

#### Član 18

U članu 61 stav 4 mijenja se i glasi:

“Zahtjev u stranom sporu sa elementom inostranosti i dokumenta koja se prilažu uz zahtjev Ministarstvo prevodi na jezik države članice Evropske unije kojoj upućuje zahtjev u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva.

Stav 5 ovog člana mijenja se i glasi:

Ako pravna pomoć ne bude odobrena, podnosilac zahtjeva je dužan nadoknaditi troškove prevođenja. “ “

Vrši se prenumeracija članova Predloga zakona.



SOCIJALISTIČKA NARODNA  
PARTIJA CRNE GORE  
*KLUB POSLANIKA*

### O b r a z l o ž e n j e

Predloženim članom 16 u skladu sa načelom povoljnosti za stranku, nadležnom organu za odlučivanje o zahtjevu za besplatnu pravnu pomoć stavlja se obaveza da bez obzira da li je podnosilac zahtjeva naveo ili nije naveo na koji oblik besplatne pravne pomoći želi ostvariti pravo, cijeni šta je u najboljem interesu za podnosioca zahtjeva. Kako je najveći broj korisnika iz socijalno ugroženih slojeva stanovništva, koji je uglavnom neinformisan i neuk u vezi oblika besplatne pravne pomoći, smatramo da nadležni organ na osnovu sopstvene prakse, a u najboljem interesu podnosioca zahtjeva treba da pruži pomoć pri ostvarivanju ovog prava.

Predloženim članom 17 uvodi se obaveza vođenja evidencije (registra) o nevladinim organizacijama i drugim organizacijama koje se bave pružanjem besplatne pravne pomoći u skladu sa zakonom. Uspostavljanjem Registra uspostaviće se i mehanizam kontrole rada nad ovim organizacijama od strane Ministarstva.

Članom 18 vrši se usklađivanje sa članom 13 stavom 4 Direktive SE 2003/8/EZ na osnovu kog je Ministarstvo to koje je nadležno da, u slučaju kada je sud ili organ za izvršenje presude u državi članici Evropske unije nadležan za spor sa elementom inostranosti u kojem je podnosilac zahtjeva lice iz člana 12 Zakona, prevede zahtjev i sva propratna dokumenta na jezik države članice EU kojoj se upućuje zahtjev. Član 13 stav 5 Direktive SE 2003/8/EZ predviđa mogućnost da jedino u slučaju kada pravna pomoć nije ostvarena Ministarstvo ima pravo na naknadu troškova prevoda od podnosioca zahtjeva. Postojeće rešenje u Zakonu (član 61 stav 4) je direktno kršenje člana 13 stavova 4 i 5 kojim se izričito zabranjuje naplaćivanje ovih usluga.

**POSLANICA,  
Snežana Jonica**

*Snežana Jonica*