

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 08-1638  
Podgorica, 28. jun 2016. godine

CRNA GORA	
SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	20 - XII - 2016. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	26 - 2/16 - 2
VEZA:	
EPA:	58 XXVI
SKRAĆENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 17. juna 2016. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O SPOMEN-OBILJEŽJIMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su PAVLE GORANOVIĆ, ministar kulture i ALEKSANDAR DAJKOVIĆ, generalni direktor Direktorata za kulturnu baštinu.

PREDSJEDNIK  
Milo Đukanović, s.r.

МИНИСТАРСТВО КУЛТУРЕ  
Цетиње

Пријављено: 09.08.2016. год.			
Спр.јед.	Број	Прilog	Војједност
ДА	2687/2		

## **PRIJEDLOG**

### **ZAKON O IZMJENAMA ZAKONA O SPOMEN – OBILJEŽJIMA**

#### **Član 1**

U Zakonu o spomen – obilježjima („Službeni list CG“, broj 40/08) u članu 7 riječi: „spomenika kulture“ zamjenjuju se riječima: „kulturno dobro“.

#### **Član 2**

U članu 12 stav 2 riječi: „odgovarajući akt“ zamjenjuju se riječju „rješenje“.

Stav 4 mijenja se i glasi:

„Ako nadležni organ u roku iz stava 2 ovog člana ne doneše rješenje, smatra se da postoji saglasnost na predlog Programa.“

#### **Član 3**

U članu 17 riječi: „odgovarajući akt“ zamjenjuju se riječju „rješenje“.

#### **Član 4**

Naziv poglavlja: „IV. INSPEKCIJSKI NADZOR“ i član 42 mijenjaju se i glase:

„ IV. NADZOR

#### **Član 42**

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši nadležni organ.

Poslove inspekcijskog nadzora nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši organ uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora, preko inspekcije za zaštitu kulturnih dobara i kulturne baštine, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor.“

## **Član 5**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od dana početka primjene Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14 i 20/15).

# **OBRAZLOŽENJE**

## **I. Ustavni osnov**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona je odredba člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore („Službeni list CG“, br. 1/07 i 38/13), kojom je određeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

## **II. Razlozi za donošenje zakona**

Zakon o izmjenama Zakona o spomen – obilježjima predlaže se zbog usaglašavanja sa Zakonom o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14 i 20/15), Zakonom o zaštiti kulturnih dobara („Službeni list CG“, br. 49/10 i 40/11) i Zakonom o inspekcijskom nadzoru („Službeni list CG“, br.

Zakon o spomen – obilježjima („Službeni list CG“, broj 40/08), sadrži odredbe kojima su na drugačiji način uređena pitanja iz oblasti upravnog postupanja u odnosu na Zakon o upravnom postupku. S toga, neophorno je izvršiti izmjene Zakona o spomen – obilježjima, i uskladiti rješenja koja se odnose na postupanje u upravnim stvarima sa Zakonom o upravnom postupku, do početka primjene ovog zakona.

Zakon o spomen - obilježjima („Službeni list CG“, broj 40/08), sadrži termin koji nije prepoznat u Zakonu o zaštiti kulturnih dobara, jer se spomenik kulture od donošenja Zakona o zaštiti kulturnih dobara propisuje kao kulturno dobro, te je neophodno izvršiti izmjene.

Zakon o spomen - obilježjima („Službeni list CG“, broj 40/08), sadrži odredbu kojom je na drugačiji način riješeno pitanje inspekcijskog nadzora. Do 31.12.2014. godine, Ministarstvo kulture je vršilo inspekcijski nadzor, preko inspektora, dok je donošenjem Zakona o dopunama zakona o inspekcijskom nadzoru („Službeni list CG“, br. 18/14), inspekcijski nadzor u oblasti zaštite kulturnih dobara i kulturne baštine, vrši organ državne uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora, preko inspektora za zaštitu kulturnih dobara i kulturne baštine, te je neophodno izvršiti izmjene.

### **III. Usaglašenost sa pravnom tekovinom Evropske unije i potvrđenim međunarodnim ugovorima**

Problematika spomen-obilježja nije predmet regulative evropskog zakonodavstva, potvrđenih međunarodnih konvencija i međunarodnih ugovora, te ne postoji potreba usaglašavanja zakona o izmjenama Zakona o spomen-obilježjima sa odgovarajućim međunarodnim propisima.

### **IV. Objasnjenje osnovnih pravnih instituta**

Članom 1 Prijedloga zakona vrši se izmjena člana 7 Zakona u cilju usaglašavanja terminologije sa Zakonom o zaštiti kulturnih dobara.

Čl. 2 i 3 Prijedloga zakona, predlaže se izmjena člana 12 st. 2 i 4 i člana 17 Zakona, na način što se riječ „odgovarajući akt“ zamjenjuje riječju „rješenje“, iz razloga što se prema Zakonu o upravnom postupku o upravnoj stvari odlučuje rješenjem.

Članom Prijedloga zakona predlaže se izmjena člana 42 Zakona kojim je propisan nadzor nad sprovodenjem ovog zakona u cilju usaglašavanja sa Zakonom o državnoj upravi i Zakonom o inspekcijskom nadzoru.

Članom 7 Prijedloga zakona propisano je stupanje na snagu ovog zakona, a njegova primjena je odložena do početka primjene Zakona o upravnom postupku.

### **V. Procjena finansijskih sredstava za sprovodenje zakona**

Za sprovodenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva u budžetu Crne Gore.

# **ODREDBE ZAKONA O SPOMEN – OBILJEŽJIMA(„Službeni list CG“, br. 40/08 i 40/11) KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJAVAJU**

## **I. OSNOVNE ODREDBE**

### **Član 7**

Ovaj zakon ne odnosi se na spomen – obilježja koja, u skladu sa zakonom, imaju status spomenika kulture.

## **II PODIZANJE SPOMEN – OBILJEŽJA**

### **Član 12**

Nadležni organ dužan je da razmotri predlog Programa i da donese odgovarajući akt u roku od 60 dana od dana dostavljanja predloga Programa.

Ako nadležni organ u roku iz stava 1 ovog člana ne dovese akt o Predlogu programa smatra se da postoji saglasnost na Predlog programa.

### **Član 17**

Nadležni organ dužan je da razmotri predlog odluke o podizanju spomen – obilježja i da donese odgovarajući akt u roku od 30 dana od dana dostavljenja.

## **IV. INSPEKCIJSKI NADZOR**

### **Član 42**

Inspeksijski nadzor nad primjenom ovog zakona vrši nadležni organ.



Crna Gora  
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Broj: 03/1/2-1/46/2

Podgorica, 25. IV 2016.

**MINISTARSTVO KULTURE**

Dopisom broj 01-1668 od 25. aprila 2016. tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o spomen - obilježjima** pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovničkog Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

DRŽAVNI SEKRETAR ZA  
EVROPSKE INTEGRACIJE  
ambasador Aleksandar Andrija Pejović



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave	MK-IU/PZ/16/02
<b>1. Naziv nacrta/predloga propisa</b>	
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o spomen - obilježjima
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on memorials
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>	
a) Organ državne uprave koji priprema propis	
Organ državne uprave	Ministarstvo kulture
- Sektor/odsjek	Direktorat za kulturnu - baštinu
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Aleksandar Dajković, 041 232 540 aleksandar.dajkovic@mku.gov.me
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Sanela Spahić, 069 144 588 sanela.spahic@mku.gov.me
b) Pravno lice s javnim ovlašćenjem za pripremu i sprovodenje propisa	
- Naziv pravnog lica	/
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>	
- Organ državne uprave	Ministarstvo kulture
<b>4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>	
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis	
Sporazum ne sadrži odredbu, koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.	
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa	
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjerenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa	
/	
<b>5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>	
- PPCG za period	2016-2018
- Poglavlje, potpoglavlje	/
- Rok za donošenje propisa	/
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o spomen – obilježjima nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.
<b>6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>	
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se prijedlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se prijedlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojom bi se prijedlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrta/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</b>	
/	

<b>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</b>	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
<b>8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrta/predloga propisa</b>	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
<b>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</b>	
/	
<b>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</b>	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o spomen – obilježjima nije preveden na engleski jezik.	
<b>11. Učešće konsultanata u izradi nacrta/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</b>	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o spomen – obilježjima nije bilo učešća konsultanata.	
<b>Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa</b> <i>Ratko Bošković</i>	<b>Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija</b> <i>Bojan Četković</i>
Datum: 21.04.2016.	Datum:

**Prilog obrasca:**

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrta/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

**TABELA USKLAĐENOSTI**

<b>1. Identifikacioni broj (IB) nacrta/predloga propisa</b>	<b>1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi</b>			
<b>MK-TU/PZ/16/02</b>	<b>MK-IU/PZ/16/02</b>			
<b>2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka</b>	/			
<b>3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore</b>				
Na crnogorskom jeziku	Na engleskom jeziku			
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o spomen – obilježjima	Proposal for the Law on Amendments to the Law on memorials			
<b>4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije</b>				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



**Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta**

**Ministarstvo kulture**

<b>Naziv propisa</b>	Zakon o izmjenama Zakona o spomen - obilježjima	
	<b>oblast</b>	<b>podoblast</b>
<b>Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja</b>	x- obrazovanje, nauka, kultura i sport	3. kultura
<b>Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima i podpoglavlјima prava Evropske unije</b>	<b>poglavlje</b>	<b>potpoglavlje</b>
<b>Ključni termini - eurovok deskriptori</b>		

Potpis

M.P. \_\_\_\_\_