

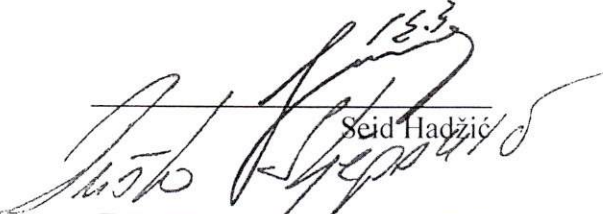
ORNA GORA	
SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	23.06 2025. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-1/25-1
VEZA:	
EPA:	581 XXVIII
CITACENICA:	PRILOG

SKUPŠTINA CRNE GORE
g-dinu Andriji Mandiću

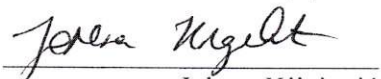
Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i člana 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnosim **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O JAVNIM OKUPLJANJIMA I JAVNIM PRIREDBAMA**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

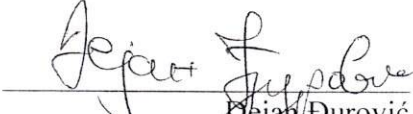
Podgorica, 23. jun. 2025. godine

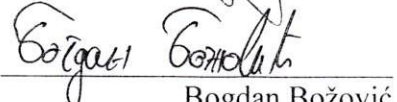
POSLANICI:

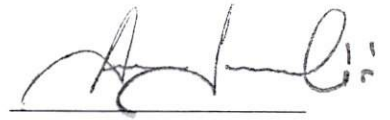

Seid Hadžić

Duško Stjepović

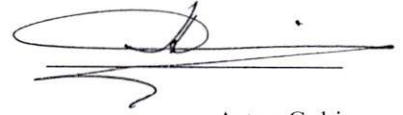

Jelena Kljajević


Dejan Đurović


Bogdan Božović

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Amer Smailović', written over a single horizontal line.

Amer Smailović

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Artan Cobi', written over two horizontal lines.

Artan Cobi

PREDLOG

ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM OKUPLJANJIMA I JAVNIM PRIREDBAMA

Član 1

U Zakonu o javnim okupljanjima i javnim priredbama ("Službeni list CG", br. 052/16 OD 09.08.2016) u članu 6 poslije stava 2 dodaje se novi stav, stav 3 koji glasi:

„Za javno okupljanje ne mogu se koristiti auto putevi, brze saobraćajnice, magistralni, regionalni i lokalni putevi, kao ni granični prelazi, ako se okupljanje održava na način koji onemogućava ili otežava odvijanje saobraćaja, ugrožava bezbjednost saobraćaja ili ako bi takvo javno okupljanje ograničilo, onemogućilo ili ugrozilo kretanje lica i građana.“

Član 2

U članu 8 stav 1 mijenja se i glasi:

„Organizator javnog okupljanja je fizičko ili pravno lice koje u skladu sa ovim zakonom prijavljuje, organizuje i održava javno okupljanje, odnosno fizičko ili pravno lice koje poziva na okupljanje, priprema i organizuje okupljanje ili svojim radnjama na mjestu okupljanja utiče na održavanje i usmjerava aktivnosti učesnika okupljanja.“

Član 3

U članu 33 stav 1 riječi „novčanom kaznom od 500 do 5 000 eura“ zamjenjuju se riječima

„novčanom kaznom od 5 000 do 10 000 eura“

U članu 33 stav 1 dodaje se nova tačka 1 koja glasi:

1) ako održava javno okupljanje na auto putevima, magistralnim, regionalnim i lokalnim putevima ili graničnim prelazima na način koji onemogućava ili otežava odvijanje saobraćaja, ugrožava bezbjednost saobraćaja ili ako takvo okupljanje

ograničava, onemogućava ili ugrožava kretanje lica i građana;“

Dosadašnje tačke 2, 3, 4, 5 i 6 postaju tačke 3, 4,

U članu 33 stav 2 mijenja se i glasi:

„Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 3 000 do 5 000 eura“.

U članu 33 poslije stava 2 dodaje se novi stav 3 koji glasi:

„Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i fizičko lice kao organizator javnog okupljanja kaznom od 1 000 do 2 000 eura“.

U članu 33 dodaje se novi stav 4 koji glasi:

„Za prekršaj iz stava 1 tačka 1 ovog člana kazniće se i fizičko lice kao učesnik javnog okupljanja novčanog kaznom od 500 do 2 000 eura“.

Član 4

U članu 34 stav 1 riječi novčanom kaznom od “100 do 500 eura” zamjenjuju se riječima: „novčanom kaznom u iznosu od 1 000 eura do 2 000 eura”.

U članu 34 dodaje se nova tačka, tačka 1 koja glasi:

„1) ne omogući odvijanje saobraćaja, odnosno kretanje lica i građana ako se javno okupljanje održava na auto putevima, brzim saobraćajnicama regionalnim, magistralnim i lokalnim putevima, kao i graničnim prelazima.“

Dosadanje tačke 1 i 2, postaje tačke 2 i 3.

Član 5

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donosenje ovog Zakona sadržan je u odredbama člana 16 Ustava Crne Gore ("Sluzbeni list Crne Gore", br. 001/07 i br. 038/13), kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, ureduju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim okupljanjima uslovljeno je potrebom da se unaprijedi normativni okvir u cilju očuvanja javnog reda, bezbjednosti, slobode kretanja građana i nesmetanog odvijanja saobraćaja, posebno u kontekstu sve češćih okupljanja koja imaju za posljedicu blokadu saobraćajnica i ometanje rada nadležnih službi. Dopunom člana 6 precizira se zabrana održavanja javnih okupljanja na auto-putevima, brzim saobraćajnicama, magistralnim, regionalnim i lokalnim putevima, kao i graničnim prelazima – u slučajevima kada takva okupljanja remete saobraćaj ili ograničavaju slobodu kretanja. Time se jasno definiše granica između prava na okupljanje i prava drugih građana na bezbjedno i nesmetano kretanje. Izmjena ima za cilj preciznije definisanje pojma organizatora javnog okupljanja, čime se doprinosi pravnoj sigurnosti i omogućava jasnije utvrđivanje odgovornosti u slučaju kršenja zakona. Najobimnije izmjene vrše se u članu 33, gdje se pooštrava kazneni okvir za pravna i fizička lica, a posebno se reguliše odgovornost za organizovanje okupljanja koja ugrožavaju saobraćajnu i javnu bezbjednost. Na ovaj način zakonodavac nastoji da spriječi zloupotrebe prava na javno okupljanje, koje u praksi mogu imati ozbiljne posljedice po funkcionisanje društva i svakodnevni život građana. Takođe, izmjenom člana 34 pojačava se odgovornost vođe okupljanja kroz povećanje novčanih kazni i uvođenje dodatne obaveze da se obezbijedi nesmetan saobraćaj i sloboda kretanja. Time se jasno postavljaju granice lične i kolektivne odgovornosti u vršenju prava na okupljanje, uz očuvanje javnog interesa.

Predložene izmjene imaju za cilj uspostavljanje bolje ravnoteže između ustavnog prava na javno okupljanje i zaštite drugih temeljnih prava i sloboda, kao i nesmetanog funkcionisanja javnih sistema. Izmjene su usklađene s potrebama savremenog društva, izazovima u praksi i obavezama države u oblasti javne bezbjednosti i zaštite prava svih građana.

III. USKLAĐENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlogom Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama nije vršeno usklađivanje sa direktivama EU.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 vrši se dopuna člana 6 Zakona kojim se propisuje da se za javno okupljanje ne mogu se koristiti ni auto putevi, brze saobraćajnice, magistralni, regionalni i lokalni putevi, kao ni granični prelazi, ako se okupljanje održava na način koji onemogućava ili otežava odvijanje saobraćaja, ograničava ili onemogućuje kretanje lica i građana.

Članom 2 vrši se izmjena člana 8 stava 1 kojim se preciznije definiše pojam organizatora javnog okupljanja.

Članom 3 izmjenama člana 33 Zakona o javnim okupljanjima uvodi se pooštren kazneni okvir i proširuje odgovornost lica uključenih u organizaciju i učestvovanje u javnim okupljanjima. Novčana kazna za pravno lice kao organizatora okupljanja povećava se sa dosadašnjih 500–5.000 eura na iznos od 5.000 do 10.000 eura, čime zakonodavac jasno iskazuje namjeru da utiče preventivno i represivno na neodgovorno ponašanje prilikom organizovanja javnih skupova. U član je uvedena nova tačka kojom se posebno sankcioniše održavanje javnih okupljanja na autoputevima, magistralnim, regionalnim i lokalnim putevima, kao i na graničnim prelazima, ukoliko se time onemogućava ili otežava odvijanje saobraćaja, ugrožava bezbjednost ili ograničava kretanje građana, što predstavlja značajnu novinu u normativnom okviru saobraćajne i javne bezbjednosti. Istovremeno, zakon sada precizno razdvaja odgovornost između pravnih i fizičkih lica, pa se pored pravnog lica kao organizatora, kaznama od 3.000 do 5.000 eura sankcioniše i odgovorno lice unutar tog pravnog subjekta, dok fizičko lice kao organizator odgovara novčanom kaznom od 1.000 do 2.000 eura, a učesnik okupljanja koji prekrši novi propis kažnjava se sa 500 do 2.000 eura.

Članom 4 vrši se izmjena člana 34 Zakona o javnim okupljanjima čime dolazi do pooštavanja kazni i proširenja osnova za odgovornost vođe javnog okupljanja. Novčanom kaznom u povećanom rasponu od 1.000 do 2.000 eura sada će se kažnjavati vođa okupljanja, čime se značajno podiže nivo sankcionisanja u odnosu na raniji okvir od 100 do 500 eura. Ova izmjena jasno ukazuje na namjeru zakonodavca da kroz strožu kaznenu politiku utiče na veći stepen discipline i odgovornosti u rukovođenju javnim okupljanjem. Dodatno, članu se dodaje nova tačka kojom se uvodi obaveza vođe okupljanja da, ukoliko se okupljanje odvija na auto-putevima, brzim saobraćajnicama, regionalnim, magistralnim i lokalnim putevima, kao i graničnim prelazima, mora omogućiti neometano odvijanje saobraćaja i kretanje građana. Ova novina predstavlja značajno proširenje materijalnopravne osnove za prekršajnu odgovornost, budući da direktno adresira zaštitu javnog saobraćaja i slobode kretanja. Postojeće tačke koje se odnose na omogućavanje prolaza službenim vozilima i obavezu prekida okupljanja u određenim situacijama sada postaju tačke 2 i 3, dok se dodavanjem nove tačke 1 sadržinski i tehnički reorganizuje norma.

Članom 5 reguliše se stupanje na snagu ovog Predloga.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

VI. TEKST ODREĐABA ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU:

„ Prostor prikladan za javno okupljanje i javnu priredbu

Član 6

Prostor prikladan za javno okupljanje i javnu priredbu je javno mjesto pristupačno i prikladno za okupljanje lica čiji broj i identitet nije unaprijed određen, i na kojem okupljanje lica ne dovodi do ugrožavanja ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda drugih lica, zdravlja lica i bezbjednosti lica i imovine.

Za javno okupljanje i organizovanje javne priredbe nije prikladan prostor koji se nalazi na udaljenosti 10 metara od objekta u kojem je smještena Vlada Crne Gore, odnosno na udaljenosti 15 metara od objekata u kojima su smješteni Skupština Crne Gore, Predsjednik Crne Gore, i Ustavni sud Crne Gore.

Organizator javnog okupljanja

Član 8

Organizator javnog okupljanja je fizičko ili pravno lice koje, u skladu sa ovim zakonom, prijavljuje, organizuje i održava javno okupljanje (u daljem tekstu: organizator).

Javno okupljanje može da organizuje više fizičkih, odnosno pravnih lica.

Član 33

Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 5.000 eura kazniće se pravno lice kao organizator javnog okupljanja, ako:

- 1) ne podnese pisanu prijavu za održavanje javnog okupljanja, najkasnije pet dana prije njegovog održavanja (član 10 stav 1);
- 2) održi javno okupljanje u prostoru i vremenu koje nije navedeno u prijavi (član 11 stav 1)
- 3) ne postupa po rješenju iz člana 14 st. 3 i 4 ovog zakona (član 14 stav 5);
- 4) odmah po prijemu rješenja kojim se ne dozvoljava održavanje javnog okupljanja ne obavijesti javnost o tome da održavanje javnog okupljanja nije dozvoljeno (član 14 stav 8);
- 5) ne omogući nesmetan prolazak vozilima policije, hitne medicinske pomoći, vatrogasnim vozilima i vozilima drugih službi potrebnim za održavanje reda i mira na javnom okupljanju (član 16 stav 2); i
- 6) u slučaju iz člana 18 stav 1 ovog zakona, odmah ne saopšti učesnicima javnog okupljanja da je okupljanje prekinuto i/ili ne zatraži da se učesnici mirno raziđu (član 18 stav 2).

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom u iznosu od 250 eura do 1.000 eura odgovorno lice u pravnom licu.

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom u iznosu od 100 eura do 500 eura fizičko lice kao organizator javnog okupljanja.

Član 34

Novčanom kaznom u iznosu od 100 eura do 500 eura kazniće se vođa okupljanja, ako:

1) ne omogući nesmetan prolazak vozilima policije, hitne medicinske pomoći, vatrogasnim vozilima i vozilima drugih službi potrebnim za održavanje reda i mira na javnom okupljanju (član 16 stav 2);

2) u slučaju iz člana 18 stav 1 ovog zakona, odmah ne saopšti učesnicima javnog okupljanja da je okupljanje prekinuto i/ili ne zatraži da se učesnici mirno razidu (član 18 stav 2)."