



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: 09-426/25-711/1

Podgorica, 30.06.2025.g.



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	30.06.	20 25	GOD.
11 KLASIFIKACIONI BROJ	00-72/25-68		
VEZA:			
EPA:	583 XXVIII		
SKRAĆENICA:	PRILOG		

SKUPŠTINA CRNE GORE
-n/r gdina Andrije Mandića, predsjednika-

PODGORICA

PREDMET: Godišnji Izvještaj o radu Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki za 2024. godinu.

Poštovani,

U skladu sa članom 207 stav 2 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24) dostavljamo Vam na usvajanje godišnji Izvještaj o radu Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki za 2024.godinu.

Izvještaj o radu Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki za 2024.godinu, dostavljamo Vam u štampanoj verziji u 26 primjeraka i u elektronskoj verziji na CD-u.

S poštovanjem,

Prilog: Kao u tekstu





KOMISIJA ZA ZAŠTITU PRAVA U POSTUPCIMA JAVNIH NABAVKI

IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA U POSTUPCIMA JAVNIH NABAVKI ZA PERIOD 01.01. – 31.12.2024. GODINE

Jun 2025. godine

S A D R Ź A J

1.	UVOD.....	4
2.	O KOMISIJI ZA ZAŠTITU PRAVA.....	4
2.1.	Nadležnosti Komisije za zaštitu prava.....	4
2.2.	Sastav i način rada.....	5
2.3.	Antikorupcijsko djelovanje i sprječavanje sukoba interesa.....	5
2.4.	Stručna služba Komisije za zaštitu prava.....	6
2.5.	Stručno osposobljavanje i učešće u radnim tijelima.....	7
2.6.	Finansiranje i finansijsko poslovanje Komisije za zaštitu prava	8
2.7.	Sredstva od naknada za pokretanje žalbenog postupka.....	9
2.8.	Poslovni prostor.....	10
2.9.	Javnost rada	10
3.	STATISTIČKI PODACI O RADU KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA.....	11
3.1.	Predmeti u radu.....	11
3.2.	Podaci o riješenim i neriješenim predmetima koje je Komisija za zaštitu prava imala u radu u 2024. godini.....	11
4.	PODACI O PREDMETIMA PO ŽALBAMA.....	12
4.1.	Podaci o riješenim predmetima po žalbama po fazama postupka.....	12
4.2.	Podaci o riješenim žalbenim predmetima po vrstama postupka.....	13
4.3.	Podaci o riješenim žalbama po vrstama predmeta javne nabavke.....	13
4.4.	Struktura podnosilaca žalbi.....	14
4.5.	Način rješavanja predmeta po žalbama.....	14
4.5.1.	Struktura usvojenih žalbi.....	14
4.5.2.	Struktura odbijenih žalbi.....	15
4.5.3.	Struktura žalbi u kojima je postupak obustavljen usljed odustanka žalioca od podnijete žalbe.....	15
4.5.4.	Odluke Komisije za zaštitu prava u kojima su po službenoj dužnosti utvrđene bitne povrede Zakona o javnim nabavkama.....	15
4.6.	Vrijeme donošenja odluka po žalbama.....	17
4.7.	Najčešći razlozi za izjavljivanje žalbe.....	18
4.8.	Najčešće nepravilnosti koje je utvrdila Komisija za zaštitu prava.....	18
5.	PREDMETI PO OSNOVU IZVRŠENJA PRESUDA UPRAVNOG SUDA CRNE GORE.....	19
5.1.	Prikaz odluka Komisije za zaštitu prava donijetih u postupku izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore.....	20

6. ODLUKE VRHOVNOG SUDA CRNE GORE U POSTUPCIMA JAVNIH NABAVKI.....	21
7. TUŽBE ZA POKRETANJE UPRAVNOG SPORA PROTIV ODLUKA KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA.....	21
8. POSTUPCI ZA NAKNADU ŠTETE ZBOG ODLUKA KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA.....	21
9. SPROVOĐENJE ODLUKA KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA.....	21
10. UJEDNAČAVANJE POSTUPANJA I PRAKSE KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA.....	22
11. IZVOD IZ IZVJEŠTAJA EVROPSKE KOMISIJE O NAPRETKU CRNE GORE ZA 2024.G. POGLAVLJE 5.....	25
REZIME.....	26

1. UVOD

Odredbom člana 198 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19, 3/23 11/23 i 84/24) je propisano da je Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) organ nadležan za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, kao i u postupcima dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Shodno utvrđenim nadležnostima i ovlaštenjima, Komisija za zaštitu prava je ključni subjekt institucionalne zaštite prava i pravnih interesa učesnika u postupcima javnih nabavki i učesnika u postupcima dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, zbog čega je, radi objektivnosti njenih odluka, članom 198 stav 3 Zakona o javnim nabavkama propisano da je Komisija za zaštitu prava samostalna i nezavisna u izvršavanju funkcija utvrđenih ovim zakonom.

U izvještajnom periodu Komisija za zaštitu prava nije imala u radu nijedan predmet zaštite prava iz oblasti javno-privatnog partnerstva, tako da se Izvještaj odnosi na rad i rezultate rada Komisije za zaštitu prava u pogledu zaštite prava u postupcima javnih nabavki.

Odredbom člana 207 stav 2 Zakona o javnim nabavkama propisano je da Komisija za zaštitu prava podnosi Skupštini Crne Gore na usvajanje godišnji izvještaj o radu, najkasnije do 30. juna tekuće za prethodnu godinu.

2. O KOMISIJI ZA ZAŠTITU PRAVA

2.1. Nadležnosti Komisije za zaštitu prava

Na osnovu člana 205 Zakona o javnim nabavkama, Komisija za zaštitu prava je u izvještajnom periodu imala sljedeće nadležnosti i to da:

- 1) odlučuje po žalbama izjavljenim u postupcima javnih nabavki i postupcima javno-privatnog partnerstva;
- 2) obavještava inspeksijske i druge nadležne organe o uočenim protivzakonitim radnjama u postupcima javnih nabavki;
- 3) sarađuje i vrši razmjenu informacija u oblasti javnih nabavki sa nadležnim organima drugih država, međunarodnim institucijama i organizacijama;
- 4) donosi Poslovnik o radu i
- 5) vrši i druge poslove u skladu sa ovim i posebnim zakonom.

Pored obaveza propisanih Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 03/23, 11/23 i 84/24), Komisija za zaštitu prava je u izvještajnom periodu bila dužna da, u skladu sa članom 214 stav 1 ovog Zakona, pri rješavanju žalbi protiv odluka i radnji naručilaca koje su donesene, odnosno sprovedene u postupcima javnih nabavki koji su započeti po Zakonu o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19), primjenjuje odredbe tog zakona.

2.2. Sastav i način rada

Odredbama člana 199 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19, 3/23,11/23 i 84/24), propisano je da Komisija za zaštitu prava ima predsjednika i šest članova, koji vrše funkciju profesionalno, te da predsjednik Komisije za zaštitu prava predstavlja Komisiju za zaštitu prava, rukovodi njenim radom i obavlja druge poslove u skladu sa zakonom i Poslovníkom o radu.

Članom 200 Zakona o javnim nabavkama propisano je da predsjednika i članove Komisije za zaštitu prava imenuje Skupština Crne Gore na predlog nadležnog radnog tijela, na osnovu javnog poziva, te je Skupština Crne Gore 28. saziva na Drugoj sjednici Prvog redovnog (proljećnog) zasijedanja u 2024. godini, dana 04.04.2024. godine, donijela Odluku o imenovanju jedne članice Komisije za zaštitu prava, od kada je Komisija za zaštitu prava radila u punom sastavu koji čine predsjednik i šest članova Komisije za zaštitu prava, budući da je Skupština Crne Gore 28. saziva, na Sedmoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2023. godini, dana 29.12.2023. godine donijela Odluke o imenovanju predsjednika i pet članova Komisije za zaštitu prava.

Naime, jedan član Komisije za zaštitu prava imenovan je na drugu funkciju, zbog čega Komisija za zaštitu prava od dana 28.08.2024. godine radi u sastavu od pet članova, te je dana 15.11.2024. godine Administrativni odbor Skupštine Crne Gore raspisao javni poziv za imenovanje jednog člana Komisije za zaštitu prava. Na sjednici Administrativnog odbora Skupštine Crne Gore održanoj dana 24.12.2024. godine, utvrđen je predlog Odluke o imenovanju jednog člana Komisije, koji je dostavljen Skupštini Crne Gore na dalji postupak.

Način rada Komisije za zaštitu prava utvrđen je članom 204 Zakona o javnim nabavkama kojim je propisano da Komisija za zaštitu prava radi i odlučuje na sjednicama koje nijesu javne, te da se način rada Komisije za zaštitu prava uređuje Poslovníkom o radu. Poslovníkom o radu Komisije za zaštite pravu propisano je da ista radi i odlučuje u vijećima od tri člana i vijećima u proširenom sastavu, zavisno od konkretne potrebe predmeta za raspravljanje na sjednici. Na sjednici vijeća glasa se javno, s tim da se članovi vijeća izjašnjavaju za i protiv predloga odluka. U toku 2024. godine Komisija za zaštitu prava održala je 107 sjednica.

2.3. Antikorupcijsko djelovanje i sprječavanje sukoba interesa

Antikorupcijsko djelovanje Komisije za zaštitu prava prvenstveno se ostvaruje kroz ispitivanje i utvrđivanje zakonitosti radnji i odluka naručioca u postupcima po žalbama zainteresovanih lica ili ponuđača, pri čemu u smislu člana 196 Zakona o javnim nabavkama, pored odlučivanja žalbenim navodima, odlučuje i o bitnim povredama zakona u postupku javne nabavke iz člana 195 ovog Zakona, nezavisno od toga na koji dio postupka javne nabavke izjavljena žalba se odnosi, sa mogućnošću poništenja postupaka, odnosno radnji ili odluka naručilaca za koje se utvrdi da su sprovedene, odnosno donešene suprotno zakonu, a time i sprečavanje sklapanja ugovora o javnoj nabavci na osnovu nezakonitih odluka o izboru najpovoljnije ponude, kao i sprečavanja zaključivanja i realizacije ugovora između statusno i interesno povezanih lica i uz druge prepoznatljive oblike potencijalnog koruptivnog ponašanja.

Svrha antikorupcijskog djelovanja Komisije za zaštitu prava ogleda se u tome što ona u vršenju poslova iz svoje nadležnosti postupka i preduzima mjere prije nastupanja određene štetne posljedice, na koji način zapravo spriječava manifestaciju i realizaciju potencijalno koruptivnog djelovanja učesnika u postupku javne nabavke. Pored toga, poništavanje postupaka javnih nabavki u kojima nije obezbijeđena tržišna konkurencija ili ravnopravnost ponuđača i postupaka javnih nabavki u kojima se od ponuđača ne zahtjeva ispunjavanje zakonom propisanih uslova i obaveza, kao i poništavanje odluke o izboru najpovoljnije ponude kojom nije na zakonit način utvrđeno da izabrani ponuđač ispunjava sve predviđene uslove i obaveze, a samim tim sprečavanje i onemogućavanje potpisivanja ugovora zasnovanih na nezakonitim radnjama, predstavlja suštinski način antikorupcijskog djelovanja Komisije za zaštitu prava.

Takođe, antikorupcijsko djelovanje Komisije za zaštitu prava ostvaruje se i kroz javno objavljivanje i široku dostupnost njenih odluka, koje se objavljuju na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava www.kontrola-nabavki.me, nakon donošenja, odnosno najkasnije u roku od tri dana od dana donošenja istih. Objavljivanjem odluka Komisije za zaštitu prava, postižu se dva veoma bitna antikorupcijska cilja: edukacija učesnika u postupcima javnih nabavki i svih zainteresovanih lica, kao i javnosti u odnosu na pravnu praksu i stanovišta Komisije za zaštitu prava, te apsolutna transparentnost rada Komisije za zaštitu prava.

Odredbom člana 202 stav 2 Zakona o javnim nabavkama propisano je da predsjednik i član Komisije za zaštitu prava ne može odlučivati u postupku zaštite prava ako postoje razlozi koji dovode u sumnju njegovu nepristrasnost u skladu sa zakonom, na koji način se obezbjeđuje nepristrasnost i objektivnost u radu i odlučivanju Komisije za zaštitu prava.

2.4. Stručna služba Komisije za zaštitu prava

Komisija za zaštitu prava, shodno članu 208 stav 1 Zakona o javnim nabavkama, ima Stručnu službu koja vrši stručne i administrativno tehničke poslove neophodne za rad Komisije, dok je stavom 2 ovog člana propisano da Stručnom službom rukovodi sekretar Komisije za zaštitu prava, te stavom 6 istog člana propisano da se organizacija i sistematizacija stručne službe Komisije za zaštitu prava uređuje Aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji koji utvrđuje Komisija za zaštitu prava, uz saglasnost nadležnog radnog tijela Skupštine Crne Gore.

Jačanje Komisije za zaštitu prava, kao ključnog tijela u sistemu javnih nabavki, koje je i odgovorno za razvoj sistema javnih nabavki u cjelini, je neophodno jer se time postiže prevashodni cilj ovog žalbenog tijela - zaštita prava ponuđača i unaprijeđenje sistema javnih nabavki.

Žalbe u radu Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki sve su kompleksnije, sa većim brojem žalbenih navoda, te sa nizom priloženih dokaza i činjenica, a dodatni ljudski resursi omogućavaju bolje razvijenu pravnu zaštitu, smanjenje broja dana za odlučivanje po žalbama, povećanu transparentnost postupaka, kao i još intenzivniju borbu protiv korupcije.

Iz tog razloga, u toku 2024. godine, izrađen je novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Stručne službe Komisije za zaštitu prava, na koji je Skupština Crne Gore - Administrativni odbor dao saglasnost, a kojim je sistematizovano 13 radnih mjesta sa 27 izvršilaca, od čega Sekretar Stručne službe, 13 državnih službenika u zvanju samostalni savjetnik, jedan u zvanju viši savjetnik, 11 samostalnih referenata i jedan viši referent.

Nakon dobijanja saglasnosti Ministarstva finansija i Uprave za ljudske resurse na Kadrovski plan, te dobijanja potvrde Ministarstva finansija o obezbjeđenim finansijskim sredstvima za šest upražnjenih radnih mjesta, Komisija za zaštitu prava je preko Uprave za ljudske resurse pokrenula proceduru za raspisivanjem oglasa, imajući u vidu da je popunjenost radnih mjesta iznosila 52%, u odnosu na važeći Pravilnik. Na dan 31.12.2024. godine, navedeni oglasi su u proceduri pred Upravom za ljudske resurse.

U Stručnoj službi Komisije za zaštitu prava na dan 31.12.2024. godine zaposleno je 14 lica.

Popunjavanjem upražnjenih radnih mjesta u ovoj Komisiji predviđenih njenom sistematizacijom ujedno bi se odgovorilo i na brojne zahtjeve Evropske komisije iznešene u Izvještajima o napretku Crne Gore, u pogledu jačanja administrativnih kapaciteta ove Komisije. Preporuka o jačanju administrativnih kapaciteta je implementirana i u Program pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji 2023-2024, gdje se navodi da je u skladu sa preporukama iz Izvještaja o Crnoj Gori za 2022.godinu za poglavlje - javne nabavke, planirano jačanje administrativnih kapaciteta relevantnih institucija, odnosno Komisije za zaštitu prava. Takođe, u konačnom Izvještaju Svjetske banke o procjeni sistema javnih nabavki u Crnoj Gori koji je urađen po MAPS metodologiji (Methodology for Assessing Procurement Systems), navedena je kao jedna od preporuka da unutrašnji kapaciteti ove Komisije trebaju posebno da se ojačaju.

2.5. Stručno osposobljavanje i učešće u radnim tijelima

U toku 2024. godine nastavljeno je ostvarivanje regionalne i međunarodne saradnje u oblasti javnih nabavki, tako da su predstavnici Komisije za zaštitu prava prisustvovali sastanku sa predstavnicima SIGME na kojem je predstavljen novi set Principa javne uprave, te održali sastanak sa predstavnicima SIGME na temu javnih nabavki. Predstavnici Komisije uzeli su učešće na panel diskusiji "Korupcija u javnim nabavkama - zašto nema krivične odgovornosti" u organizaciji Instituta alternativa, u okviru podrške Ambasade Kraljevine Holandije u Srbiji i Crnoj Gori, kroz MATRA program podrške, te je održana radionica za Komisiju za zaštitu prava, na temu "Postupak javnih nabavki u praksi" u organizaciji Temporis i SIGMA/OECD.

U izvještajnom periodu nastavljeno je jačanje Mreže tijela za razmatranje javnih nabavki jugoistočne Evrope, te su predstavnici Komisije za zaštitu prava prisustvovali Konferenciji „Procedure pravne zaštite i pravni lijekovi”, koja je organizovana od strane Komisije za žalbe Bosne i Hercegovine, sa ciljem da posluži kao platforma za otvoreni dijalog i razmjenu znanja, fokusirajući se na izazove i mogućnosti u procesima javnih nabavki za sve zemlje članice Mreže. Na konferenciji su podijeljena praktična iskustva, diskusije, najbolje prakse zemalja iz Mreže, kako bi se postigla transparentnost, efikasnost i saradnja u javnim nabavkama. Takođe,

predstavници Komisije za zaštitu prava prisustvovali su radionici "Pravna zaštita u građevinskim projektima i javnim nabavkama" održanoj u Ankari, dok je predstavnik Komisije za zaštitu prava prisustvovao je sastanku Mreže prvostepenih žalbenih tijela u javnim nabavkama, održanoj u Zagrebu.

U toku 2024. godine nastavljeno je ostvarivanje regionalne i međunarodne saradnje u oblasti javnih nabavki, tako da su predstavnici Komisije za zaštitu prava uzeli učešće na IV Regionalnoj konferenciji o javnim nabavkama - Primjena u praksi, u Bečićima, Budva, koju je organizovao Institut za ekonomiju i pravo, zatim Jadranskom forumu javnih nabavki i finansija, u Portorožu, Slovenija, te konferenciji „Nabavka sledeće generacije” u Rimu, Italija.

Predsjednik Komisije za zaštitu prava i sekretar Komisije za zaštitu prava su članovi Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 5 - javne nabavke, koju je obrazovala Vlada Crne Gore, na sjednici održanoj dana 08.02.2024. godine. Takođe, sekretar Komisije za zaštitu prava je član Radne grupe za praćenje realizacije programa reforme upravljanja javnim finansijama za period 2022 - 2026. godine, koju je obrazovala Vlada Crne Gore, na sjednici održanoj dana 11.04.2024. godine.

2.7. Finansiranje i finansijsko poslovanje Komisije za zaštitu prava

Odredbom člana 198 stav 4 Zakona o javnim nabavkama propisano je da se sredstva za rad Komisije za zaštitu prava obezbjeđuju u Budžetu Crne Gore. Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2024. godinu Komisiji za zaštitu prava opredijeljena su sredstva u iznosu od 362.988,62 eura. U toku 2024.godine, Komisija za zaštitu prava uputila je Zahtjev Ministarstvu finansija za obezbjeđivanje dodatnih sredstava za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca, te za ostala neophodna sredstva koje su potrebna za rad i funkcionisanje Komisije za zaštitu prava.

Zaključkom Vlade Crne Gore broj 08-426/24-31912/2 od 11 jula 2024. godine odobreno je preusmjeravanje sredstava sa potrošačke jedinice Ministarstva finansija na potrošačku jedinicu Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u iznosu od 145.000,00 eura, te je tekući budžet u 2024. godine iznosio 507.988,62 eura.

	Pozicija	Plan budžeta	Tekući budžet	Potrošeno
4111	Neto zarade	218.061,50	314.738,89	276.066,34
4112	Porez na zarade	13.378,62	19.417,42	18.903,86
4113	Doprinosi na teret zaposlenog	42.395,26	61.236,67	49.312,07
4114	Doprinosi na teret poslodavca	19.157,83	26.694,39	19.453,08
4115	Opštinski prirez	2.006,79	2.912,63	2.835,68
4124	Jubilarne nagrade	240,00	240,00	216,00
4125	Otpremnine	1.650,00	1.650,00	1.533,70
4127	Ostale naknade	1.764,00	1.764,00	0,00
4131	Administrativni materijal	6.985,00	8.985,00	8.803,52

4133	Materijal za posebne namjene	1.900,00	1.900,00	1.434,06
4135	Rashodi za gorivo	3.812,50	3.812,50	1.891,88
4141	Službena putovanja	4.760,00	4.760,00	3.663,45
4142	Reprezentacija	1.543,31	1.543,31	1.269,93
4143	Komunikacione usluge	5.727,00	5.727,00	5.068,67
4144	Bankarske usluge	600,00	600,00	501,23
4146	Advokatske, notarske i pravne usluge	270,00	270,00	13,31
4147	Konsultantske usluge, projekti i studije	8.120,00	11.925,00	6.400,62
4148	Usluge stručnog usavršavanja	3.000,00	3.000,00	0,00
4149	Ostale usluge	4.076,81	4.076,81	4.050,98
4153	Tekuće održavanje opreme	3.000,00	3.000,00	2.474,84
4191	Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu	2.139,00	2.139,00	1.498,96
4192	Izdaci po osnovu troškova sudskih postupaka	7.000,00	9.000,00	5.354,00
4193	Izrada i održavanje softvera	1.350,00	1.350,00	1.331,00
4194	Osiguranje	4.200,00	4.200,00	2.780,39
4195	Kontribucije za članstvo u domaćim i međunar.organizacijama	500,00	500,00	0,00
4318	Ostali transferi pojedincima	1.500,00	1.695,00	1.690,00
4415	Izdaci za opremu	3.850,00	10.850,00	10.836,38
4630	Otplata obaveza iz ranijeg perioda	1,00	1,00	0,00
	UKUPNO	362.988,62	507.988,62	427.383,95

2.8. Sredstva od naknada za pokretanje žalbenog postupka

Odredbom člana 188 st. 3 i 4 Zakona o javnim nabavkama je propisano da je podnosilac žalbe dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka, u visini 1% procijenjene vrijednosti javne nabavke ili da dokaz o izvršenoj uplati dostavi najkasnije do isteka roka za žalbu, s tim da visina naknade ne može biti veća od 20.000,00 eura, dok je stavom 5 ovog člana propisano da ako je u postupku po žalbi odlučeno u korist podnosioca žalbe, Komisija za zaštitu prava dužna je da podnosiocu žalbe vrati iznos uplaćene naknade u roku od 15 dana, od dana pravosnažnosti rješenja po žalbi.

Naknada za vođenje žalbenog postupka se uplaćuje na žiro račun Komisije za zaštitu prava broj 530-20240-15 i deviznu partiju 00-511-0005007.6, kod NLB Montenegro banke AD Podgorica.

U periodu od 01.01.2024. godine do 31.12.2024. godine, po osnovu naknada za vođenje žalbenog postupka uplaćeno je 1.385.279,29 eura, dok je u istom periodu, Komisija za zaštitu prava, nakon utvrđivanja pravosnažnosti njenih rješenja, podnosiocima žalbi u čiju je korist odlučeno, vratila iznos od 907.110,89 eura. U istom periodu u Budžet Crne Gore, shodno članu 188 stav 7 Zakona o javnim nabavkama, uplaćeno je 158.141,03 eura. Ostali iznos uplaćenih

sredstava nalazi se na računu Komisije za zaštitu prava do pravosnažnosti rješenja po žalbama po kojima su sredstva uplaćena.

2.8. Poslovni prostor i tehnička opremljenost

Komisija za zaštitu prava koristi adekvatan poslovni prostor u državnoj svojini, koji se nalazi u ulici Novaka Miloševa broj 28, u Podgorici.

Tokom izvještajnog perioda, Komisija za zaštitu prava je sprovela niz aktivnosti na unaprjeđenju funkcionisanja rada, te je:

- Imajući u vidu da se sva komunikacija u postupku javnih nabavki odvija preko Elektronskog sistema javnih nabavki (u daljem tekstu - ESJN), nabavila adekvatnu kompjutersku opremu i ostalu tehnološku opremu, koja ispunjava sve relevantne standarde i zadovoljava osnovne potrebe za funkcionisanjem;
- U saradnji sa Upravom za državnu imovinu izvršila potrebnu nabavku opreme za video nadzor i kontrolu pristupa prostorijama;
- U cilju doprinosa recikliranju otpada i zaštite životne sredine inicirala da se sav papirni otpad koji se svakodnevno prikuplja u toku njenog procesa rada, a nakon pravilnog uništavanja istog, odlaže u poseban kontejner te odvozi u reciklažni centar.

S tim u vezi, u daljem periodu, Komisija za zaštitu prava će inicirati adaptaciju podrumskih prostorija, kako bi se stvorili adekvatni uslovi za smještaj arhivske građe.

2.9. Javnost rada

Javnost rada Komisije za zaštitu prava se ostvaruje prvenstveno preko njene internet stranice www.kontrola-nabavki.me koja sadrži sve relevantne podatke i informacije vezane za sistem pravne zaštite u Crnoj Gori u postupcima javnih nabavki, kao i za rad Komisije za zaštitu prava, a na kojoj se nalaze detaljne informacije, odnosno uputstva o žalbenom postupku, kao i sve njene odluke. Takođe, odluke Komisije za zaštitu prava objavljuju se i na ESJN, čime se obezbjeđuje potpuna transparentnost njenog rada, te se ostvaruje njena edukativna i preventivna funkcija, jer se zauzetim stavovima o spornim pitanjima neposredno utiče na formiranje ujednačene pravne prakse i smanjuje rizik od nezakonitosti u budućim postupcima javnih nabavki.

Zakonom o javnim nabavkama propisana je obaveza Komisije za zaštitu prava u pogledu objavljivanja obavještenja o pokrenutom upravnom sporu i odluka po tužbama, te Komisija za zaštitu prava navedeno objavljuje na svojoj internet stranici i na ESJN-u, na koji način se omogućava praćenje zakonitosti pojedinačnih odluka Komisije za zaštitu prava i dodatno obezbjeđuje transparentnost njenog rada.

Naime, rad Komisije za zaštitu prava bi se olakšao kada bi Upravni sud Crne Gore imao pristup ESJN, na koji način bi se smanjili troškovi Komisije za zaštitu prava za štampanje cjelokupnih spisa predmeta koji se dostavljaju tom sudu, imajući u vidu da se spisi predmeta nalaze na ESJN.

U izvještajnom periodu, Komisija za zaštitu prava, je pokrenula proces unaprjeđenja svoje internet stranice, na kojoj će u narednom periodu, biti moguće pretraživati odluke ove Komisije po različitim osnovama. Međutim, Komisija za zaštitu prava ne posjeduje elektronsku platformu za upravljanje predmetima, a koja bi omogućila veću transparentnost i efikasnost rada. Naime, navedenom platformom postiglo bi se bolje praćenje kretanja predmeta, dosljedna primjena pravne prakse u istovjetnim i/ili sličnim činjeničnim situacijama, kao i efikasnija izrada određenih statističkih i stručnih izvještaja i izvještaja o radu koje podnosi Skupštini Crne Gore, zbog čega je Komisija za zaštitu prava predlogom Budžeta Crne Gore za 2025. godinu tražila da se za istu obezbijede potrebna finansijska sredstva.

3. STATISTIČKI PODACI O RADU KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA

3.1. Predmeti u radu

Komisija za zaštitu prava je u toku 2024. godine, imala u radu ukupno 407 predmeta, od čega 23 predmeta prenijeta iz 2023. godine (21 žalba i 2 predmeta po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore) i 384 predmeta primljenih u toku 2024. godine (362 žalbe i 22 predmeta po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore).

Svi predmeti koje je Komisija za zaštitu prava imala u radu odnosili su se na postupke javnih nabavki, dok Komisija za zaštitu prava u izvještajnom periodu nije imala nijedan predmet po žalbi na postupak dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Predmeti preneseni iz 2023. godine	23
Zaprimljeni predmeti u 2024. godine	384
Ukupno:	407

3.2. Podaci o riješenim i neriješenim predmetima koje je Komisija za zaštitu prava imala u radu u 2024. godini

U 2024. godini Komisija za zaštitu prava je imala u radu ukupno 407 predmeta, od kojih je riješila 400 predmeta (98,28%), dok je ostalo neriješeno 7 predmeta (1,72%).

Tabelarni prikaz:

Vrsta predmeta	Ukupno u radu	Riješeno	Neriješeno
Žalbeni predmeti	383	376	7
Predmeti po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda	24	24	0
Ukupno:	407	400	7

--	--	--	--

Na kraju izvještajnog perioda, odnosno na dan 31.12.2024. godine, Komisija za zaštitu prava je riješila sve predmete u zakonom određenim rokovima, iz razloga što su **sve žalbe koje su pristigle u rad Komisiji za zaštitu prava do dana 24.12.2024. godine, riješene do dana 31.12.2024. godine, a o kojim žalbama je odlučila u prosječnom roku od 24 dana od dana dostavljanja kompletne dokumentacije od strane naručilaca.** Pored toga, Komisija za zaštitu prava je riješila i 23 predmeta prenesena iz 2023. godine, koje je zatekla u radu po svom imenovanju, a koji su bili primljeni u 2022. godini i 2023. godini

Naime, 7 predmeta (1,72%) koji su primljeni nakon 24.12.2024. godine i nisu riješeni do 31.12.2024. godine, su takođe riješeni u propisanom roku, što znači da je Komisija za zaštitu prava riješila sve predmete u zakonom propisanim rokovima, tj. sve predmete zaprimljene u 2024.godini.

Takođe, treba imati u vidu da je priliv predmeta u 2024. godini bio znatno veći u odnosu na priliv predmeta u 2023. godine i to za 23,47%.

4. PODACI O PREDMETIMA PO ŽALBAMA

4.1. Podaci o riješenim predmetima po žalbama po fazama postupka

Odredbama člana 185 stav 3 Zakona o javnim nabavkama je propisano da se žalba može izjaviti protiv: tenderske dokumentacije, izmjene i/ili dopune tenderske dokumentacije, odluke o isključenju iz postupka javne nabavke, odluke o izboru najpovoljnije ponude i odluke o poništenju postupka javne nabavke. Dalje, članom 186 stav 1 ovog Zakona propisano je da žalbu na tendersku dokumentaciju i izmjenu i/ili dopunu tenderske dokumentacije može da izjavi privredni subjekat najkasnije deset dana prije dana koji je određen za otvaranje prijave za kvalifikacije odnosno ponuda, zatim stavom 2 ovog člana propisano da žalbu protiv odluke o isključenju iz postupka javne nabavke može da izjavi podnosilac prijave za kvalifikaciju u roku od deset dana od dana dostavljanja odluke o isključenju iz postupka javne nabavke, a stavom 3 ovog člana propisano da žalbu protiv odluke o izboru najpovoljnije ponude i odluke o poništenju postupka javne nabavke može da izjavi kandidat, odnosno ponuđač u roku od deset dana od dana objavljivanja odluke o izboru najpovoljnije ponude odnosno odluke o poništenju postupka javne nabavke.

Od ukupnog broja riješenih žalbenih predmeta (376), Komisija za zaštitu prava je u izvještajnom periodu, riješila: 19 žalbi izjavljenih na Tendersku dokumentaciju, dvije žalbe izjavljene na Izmjenu tenderske dokumentacije, jednu žalbu izjavljenu na Tendersku dokumentaciju i Izmjenu tenderske dokumentacije, 289 žalbi izjavljenih na Odluku o izboru najpovoljnije ponude, jednu žalbu izjavljenu na Odluku o izboru najpovoljnije ponude i Odluku o isključenju iz postupka javne nabavke te 64 žalbe izjavljene na Odluku o poništenju postupka javne nabavke.

Žalbe izjavljene protiv:	Broj žalbi
Tenderske dokumentacije	19
Tenderske dokumentacije i Izmjene tenderske dokumentacije	1
Izmjene tenderske dokumentacije	2
Odluke o izboru najpovoljnije ponude	289
Odluke o izboru najpovoljnije ponude i Odluke o isključenju iz postupaka javne nabavke	1
Odluke o poništenju postupka javne nabavke	64
Ukupno:	376

U izvještajnom periodu, protiv radnji i odluka 92 naručioca izjavljene su žalbe, od čega po jedna žalba protiv radnji i odluka 45 naručilaca, a dvije ili više žalbi protiv radnji i odluka 47 naručilaca (protiv radnji i odluka 33 naručioca žalba je izjavljena dva do pet puta, protiv radnji i odluka 7 naručioca žalba je izjavljena sedam do jedanaest puta, dok je protiv radnji i odluka sedam naručilaca žalba izjavljena više od četrnaest puta). Naručioci na čije radnje i odluke je najviše izjavljenih žalbi su: Uprava za kapitalne projekte, Klinički centar Crne Gore, Elektroprivreda Crne Gore AD Nikšić, Crnogorski elektrodistributivni sistem DOO Podgorica, Uprava za državnu imovinu, Monteput DOO Podgorica i Ministarstvo unutrašnjih poslova.

4.2. Podaci o riješenim žalbenim predmetima po vrstama postupka

Od ukupnog broja riješenih žalbenih predmeta, Komisija za zaštitu prava je u izvještajnom periodu, riješila: 374 žalbi izjavljenih u otvorenim postupcima javnih nabavki, jednu žalbu izjavljenu u pregovaračkom postupku bez prethodnog objavljivanja javnog poziva i jednu žalbu izjavljenu u ograničenom postupku.

Otvoreni postupak	374
Pregovarački postupaka bez prethodnog objavljivanja javnog poziva	1
Ograničeni postupak	1
Ukupno:	376

4.3. Podaci o riješenim žalbama po vrstama predmeta javne nabavke

Od ukupnog broja riješenih žalbenih predmeta, Komisija za zaštitu prava je u izvještajnom periodu, riješila: 229 žalbi izjavljenih u postupcima javnih nabavki u kojima su predmet nabavke

robe, 59 žalbi izjavljenih u postupcima javnih nabavki u kojima su predmet nabavke radovi i 88 žalbi izjavljenih u postupcima javnih nabavki u kojima su predmet nabavke usluge.

Robe	229
Radovi	59
Usluge	88
Ukupno:	376

4.4. Struktura podnosilaca žalbi

Podnosilac žalbe	Broj žalbi
Domaća privredna društva (DOO, AD....)	325
Strana privredna društva	10
Fizičko lice	8
Konzorcijum/Zajednička ponuda domaćih preduzeća	13
Konzorcijum/Zajednička ponuda domaćih i stranih preduzeća	18
Konzorcijum stranih preduzeća	2
Ukupno:	376

4.5. Način rješavanja predmeta po žalbama

Tabelarni prikaz načina odlučivanja Komisije za zaštitu prava u predmetima po žalbama:

Vrsta odluke	Broj žalbi
Odbijena žalba kao neosnovana	94
Odbijena žalba kao neblagovremena	3
Odbijena žalba kao izjavljena od strane neovlašćenog lica	12
Odbijena žalba kao nepotpuna	1
Usvojena žalba	247
Djelimično usvojena žalba	6
Postupak obustavljen usljed odustanka žalioca od izjavljene žalbe	6
Povodom žalbe po službenoj dužnosti poništen postupak javne nabavke u cjelosti	6

Povodom žalbe po službenoj dužnosti poništen dio postupka javne nabavke	1
Ukupno:	376

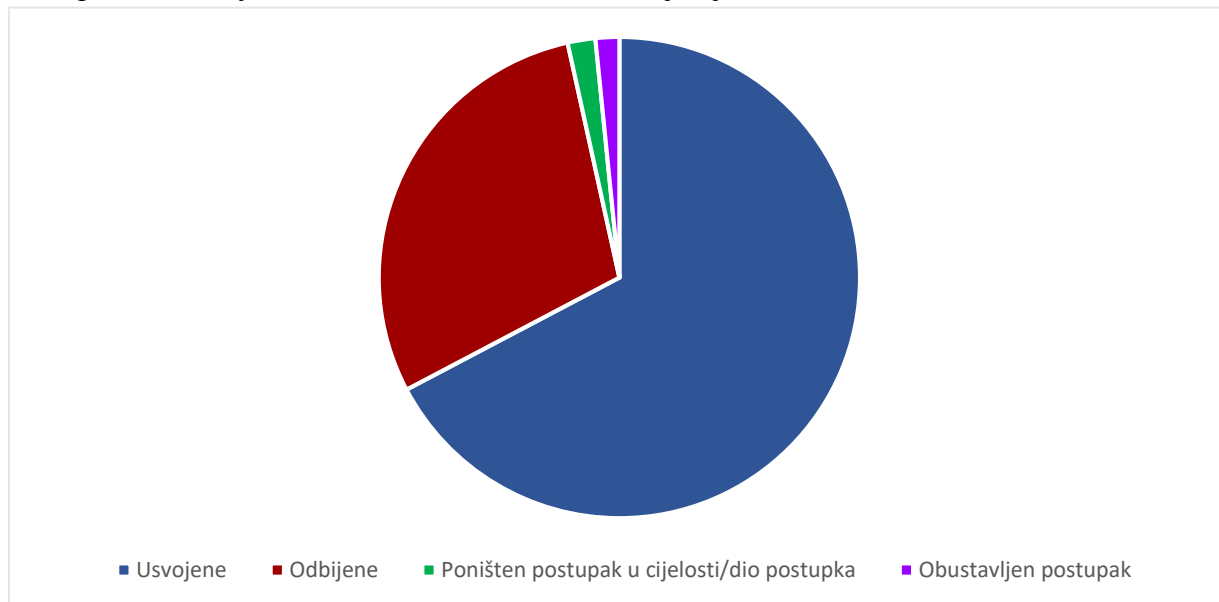
Iz navedene tabele proizilazi da je struktura odluka po žalbama:

Usvojeno žalbi: 253

Odbijeno žalbi: 110

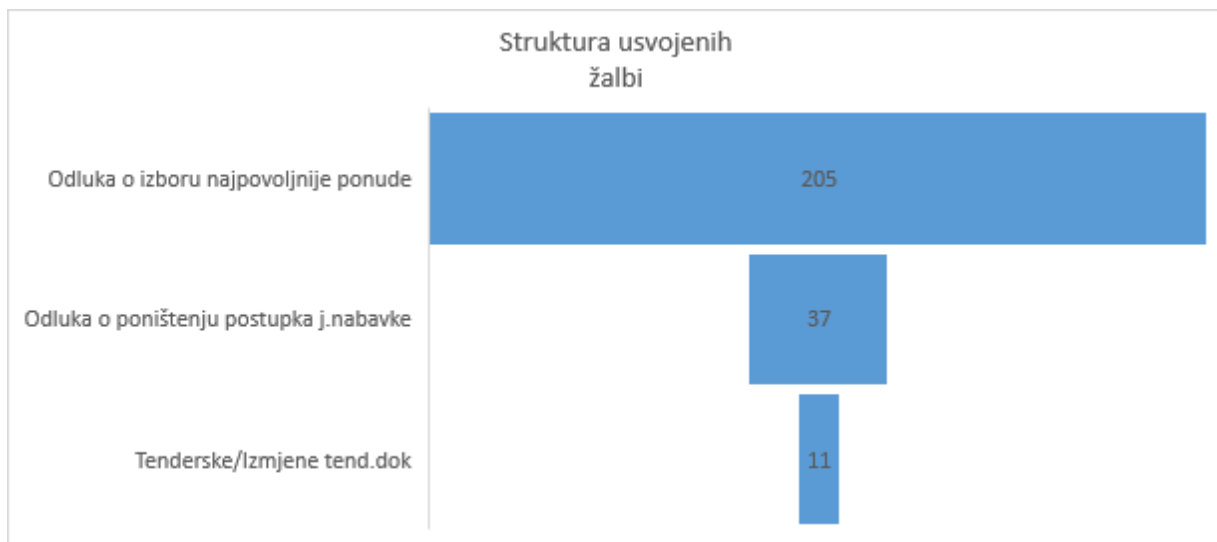
Po službenoj dužnosti poništen postupak javne nabavke u cjelosti/dio postupka: 7

Postupak obustavljen usled odustanka žalioca od izjavljene žalbe: 6



4.5.1. Struktura usvojenih žalbi:

Od 253 žalbi koje su usvojene, 205 žalbi je izjavljeno protiv odluke o izboru najpovoljnije ponude, 37 žalbi je izjavljeno protiv odluke o poništenju postupaka javne nabavke, dok je 11 žalbi izjavljeno protiv tenderske dokumentacije / izmjene tenderske dokumentacije.



Naime, u odnosu na ukupan broj žalbi (22) koje su izjavljene protiv tenderske i/ili izmjene tenderske dokumentacije, 11 žalbi je usvojeno i poništena tenderska dokumentacija, zatim je povodom dvije žalbe po službenoj dužnosti poništen postupak javne nabavke u cjelosti, dok je osam žalbi odbijeno kao neosnovano, a jedna žalba odbijena kao nepotpuna. Iz navedenog se može zaključiti da je kod žalbi koje su izjavljene protiv tenderske i/ili izmjene tenderske dokumentacije, veći procenat usvojenih žalbi odnosno poništenih postupaka, što ukazuje na propuste naručioca prilikom sačinjavanja tenderske dokumentacije ili izmjene iste.

4.5.2. Struktura odbijenih žalbi:

Vrsta odluke	Broj žalbi
Odbijena žalba kao neosnovana	94
Odbijena žalba kao neblagovremena	3
Odbijena žalba kao izjavljena od strane neovlašćenog lica	12
Odbijena žalba kao nepotpuna	1
Ukupno:	110

Od 110 odluka Komisije za zaštitu prava kojima su odbijene žalbe, 77 žalbi je izjavljeno protiv Odluke o izboru najpovoljnije ponude, 23 žalbe su izjavljene protiv Odluke o poništenju postupka javne nabavke, devet žalbi je izjavljeno protiv tenderske dokumentacije / izmjene tenderske dokumentacije, dok je jedna žalba izjavljena protiv Odluke o izboru najpovoljnije ponude i Odluke o poništenju postupka javne nabavke.

4.5.3. Struktura žalbi u kojima je postupak obustavljen usljed odustanka žalioca od podnijete žalbe:

Od šest žalbi po kojima je postupak obustavljen usljed odustanka žalioca od izjavljene žalbe, pet žalbi je izjavljeno protiv Odluke o izboru najpovoljnije ponude, a jedna protiv Odluke o poništenju postupka javne nabavke.

4.5.4. Odluke Komisije za zaštitu prava u kojima su po službenoj dužnosti utvrđene bitne povrede Zakona o javnim nabavkama

Odredbom člana 196 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 03/23, 11/23 i 84/24) propisano je da Komisija za zaštitu prava, po službenoj dužnosti, vodi računa o bitnim povredama zakona, nezavisno od toga na koji dio postupka je izjavljena žalba, dok je članom 195 stav 1 ovog Zakona propisano da je bitna povreda pravila postupka javne nabavke ako:

- 1) naručilac sprovede postupak javne nabavke iz člana 59 ovog zakona koji nije u skladu sa mišljenjem Ministarstva, osim u slučaju iz člana 59 stav 1 tačka 3 ovog zakona;
- 2) tenderska dokumentacija ne sadrži obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke i/ili obavezne osnove za isključenje iz postupka javne nabavke;
- 3) naručilac nastavi postupak prije donošenja rješenja po žalbi, koji nije u skladu sa članom 187 stav 1 ovog zakona;
- 4) odlukom o izboru najpovoljnije ponude nije odlučeno o podnesenim ponudama;
- 5) naručilac ne postupi u skladu sa članom 95 st. 2 i 3 ovog zakona, ako je to od bitnog uticaja za ispunjavanje uslova za učešće u postupku javne nabavke, sačinjavanje ponude u skladu sa tehničkom specifikacijom predmeta nabavke i/ili izvršenje ugovora o javnoj nabavci;
- 6) u sprovođenju postupka javne nabavke je učestvovao predstavnik naručioca iz člana 41 stav 2 ovog zakona koji nije potpisao izjavu o nepostojanju sukoba interesa ili koji je zbog sukoba interesa morao da bude izuzet iz postupka javne nabavke;
- 7) naručilac ne postupi u skladu sa članom 145 stav 1 ovog zakona.

Stavom 2 ovog člana zakona propisano je da ako se bitna povreda pravila postupka iz stava 1 ovog člana može naknadno otkloniti, Komisija za zaštitu prava će ispitati žalbene navode, odlučiti o bitnim povredama zakona koje podnosilac žalbe nije istakao u žalbi i poništiti radnju, odluku ili dio postupka na koji se bitna povreda odnosi, dok je stavom 3 ovog člana propisano da u slučaju postojanja bitne povrede pravila postupka iz stava 1 ovog člana koja se ne može naknadno otkloniti, a koju podnosilac žalbe nije istakao u žalbi, Komisija za zaštitu prava će povodom žalbe, ne ispitujući žalbene navode, poništiti postupak javne nabavke u cjelini, odnosno postupak za određenu partiju na koju se žalba odnosi.

Odlučujući po izjavljenim žalbama u toku 2024. godine, a u vezi sa postupcima javnih nabavki koji su sprovedeni po Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 03/23 i 11/23) Komisija za zaštitu prava je utvrdila da je:

- 1) u pet postupaka počinjena bitna povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 195 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama (tenderska dokumentacija ne sadrži obavezne

uslove za učešće u postupku javne nabavke i/ili obavezne osnove za isključenje iz postupka javne nabavke),

- 2) u jednom postupku počinjena bitna povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 195 stav 1 tač. 3 i 7 Zakona o javnim nabavkama (tačka 3-naručilac je nastavio postupak prije donošenja rješenja po žalbi, a što je u suprotnosti sa članom 187 stav 1 ovog zakona, tačka 7- naručilac ne postupi u skladu sa članom 145 stav 1 ovog zakona),
- 3) u jednom postupku počinjena bitna povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 195 stav 1 tačka 3 Zakona o javnim nabavkama (naručilac je nastavio postupak prije donošenja rješenja po žalbi, a što je u suprotnosti sa članom 187 stav 1 ovog zakona).

Naručioci kojima je po službenoj dužnosti poništen postupak javne nabavke u cijelosti su Elektroprivreda Crne Gore AD Nikšić, Uprava za saobraćaj, „Pogrebne usluge” DOO Budva, Parking servis DOO Žabljak i JZU Specijalna bolnica Vaso Čuković Risan.

4.6. Vrijeme donošenja odluka po žalbama

Odredbama člana 193 Zakona o javnim nabavkama, između ostalog je propisano, da je Komisija za zaštitu prava dužna da odluči po žalbi u roku od 30 dana od dana dostavljanja žalbe i kompletnih spisa predmeta, dok je stavom 2 ovog člana propisano da se ovaj rok može produžiti najviše za deset dana ako je potrebno angažovati vještaka, pribaviti mišljenja nadležnih organa i zbog obimnosti dokumentacije u postupku javne nabavke, o čemu se obavještavaju podnosilac žalbe i naručilac.

Komisija za zaštitu prava je u 2024. godine riješila 376 žalbi, od čega 24 žalbe u postupcima koji su započeti i sprovedeni po Zakonu o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19), a 352 žalbe u postupcima koji su započeti i sprovedeni po Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 03/23 i 11/23).

Naime, Komisija za zaštitu prava je od imenovanja predsjednika i članova Komisije od strane Skupštine Crne Gore, posebnu pažnju posvetila roku rješavanja žalbi izjavljenih u postupcima javnih nabavki, posebno iz razloga važnosti koji pokrenuti postupci imaju na cjelokupan ekonomski razvoj zemlje, pri tome ne gubeći na kvalitetu donesenih odluka koje je od izuzetnog značaja za kontinuirano povjerenje u cjelokupan sistem javnih nabavki.

Komisija za zaštitu prava je **u 2024. godini o riješenim žalbama odlučila u prosječnom roku od 24 dana od dana dostavljanja kompletne dokumentacije od strane naručilaca**, što predstavlja izuzetan napredak u njenom radu, posebno uzimajući u obzir da je Komisija za zaštitu prava u 2023. godini, donosila odluke u prosječnom roku od 41 dana.

4.7. Najčešći razlozi za izjavljivanje žalbe

U žalbama izjavljenim u postupcima javnih nabavki, najčešći razlozi nezakonitosti radnji i odluka naručioca su slijedeći:

- neprecizna i nejasna tenderska dokumentacija kojom se onemogućava podnošenje odgovarajućih i međusobno uporedivih ponuda, posebno u dijelu tehničkih specifikacija predmeta nabavke;
- sačinjavanje tehničkih specifikacija predmeta nabavke suprotno načelu obezbjeđivanja konkurencije iz člana 8 Zakona o javnim nabavkama i načelu ravnopravnosti, slobode i zabrana diskriminacije iz člana 10 Zakona o javnim nabavkama;
- utvrđivanje uslova za učešće u postupku javnih nabavki i zahtjeva u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, suprotno važećim odredbama zakona, a posebno u dijelu uslova stručne i tehničke sposobnosti, te dokaza o ispunjavanju uslova kvaliteta predmeta nabavke;
- neadekvatno definisanje kriterijuma i metodologije za vrednovanje ponuda;
- povrede postupaka otvaranja ponuda i sačinjavanja zapisnika - potvrda o dostavljanju garancije ponude i objavljivanja iste na ESJN;
- nepravilnosti i povrede postupka pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda;
- neadekvatno, nepotpuno i činjenično pravno neutemeljeno obrazloženje odluke o izboru najpovoljnije ponude, odluke o poništenju postupka javne nabavke, u pogledu ne/postojanja razloga za ispravnost ponude i/ili u pogledu ne/postojanja osnova za isključenje iz postupka javne nabavke;
- razlozi za isključenje iz postupka javne nabavke i za neispravnost ponude i
- onemogućavanje uvida u kompletne spise predmeta javne nabavke, odnosno spisa koji se dostavljaju neposredno.

4.8. Najčešće nepravilnosti koje je utvrdila Komisija za zaštitu prava

Najčešće nepravilnosti koje je utvrdila Komisija za zaštitu prava, koje su učinjene od strane naručioca su:

- sačinjavanje tehničkih specifikacija predmeta nabavke na način koji neopravdano ograničava tržišnu konkurenciju;
- opisivanje predmeta nabavke, odnosno sačinjavanje tehničkih specifikacija na način da se prednost daje određenom privrednom subjektu;
- povreda obaveza u pogledu pojašnjenja tenderske dokumentacije i izmjena i dopuna tenderske dokumentacije;
- nepravilna primjena odredbi zakona u postupku pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda;
- odstupanje od uslova i zahtjeva iz tenderske dokumentacije prilikom pregleda i ocjene ponuda;
- propusti učinjeni prilikom utvrđivanja ne/postojanja osnova za isključenje iz postupka javne nabavke i/ili razloga za ispravnost ponude;
- neodlučivanje o svim podnesenim ponudama, već samo o određenoj, eventualno najpovoljnijoj ponudi.

Komisija za zaštitu prava smatra da bi adekvatno planiranje i odgovarajuća primjena postupaka javnih nabavki svakako smanjila potrebu za čestim izmjenama i dopunama tenderske dokumentacije, te samim tim smanjila i broj potencijalnih žalbi kojima se postupci zaustavljaju, što dodatno utiče na skraćivanje ukupnog vremena potrebnog za sprovođenje postupka javne nabavke.

5. PREDMETI PO OSNOVU IZVRŠENJA PRESUDA UPRAVNOG SUDA CRNE GORE

Odredbom člana 197 stav 1 Zakona o javnim nabavkama je propisano da se protiv rješenja Komisije za zaštitu prava može pokrenuti upravni spor.

U izvještajnom periodu, Komisija za zaštitu prava je od strane Upravnog suda Crne Gore primila 39 presuda i tri rješenja, donijetih u postupcima po tužbama izjavljenim protiv odluka Komisije za zaštitu prava, od čega:

- 22 presude kojima su usvojene tužbe i predmeti vraćeni Komisiji za zaštitu prava na ponovno odlučivanje,
- 17 presuda kojima su odbijene tužbe i
- tri rješenja kojim se postupak obustavlja usljed odustanka tužioca od podnijete tužbe.

Od 22 presude kojima su usvojene tužbe i predmeti vraćeni Komisiji za zaštitu prava na ponovno odlučivanje:

- 1 presuda se odnosi na odluku Komisije za zaštitu prava donijetu u 2024. godini.
- 1 presuda se odnosi na odluku Komisije za zaštitu prava donijetu u 2023. godini,
- 7 presuda se odnose na odluke Komisije za zaštitu prava donijete u 2022. godini i
- 13 presuda se odnosi na odluke Komisije za zaštitu prava donijete u 2021. godini.

Od 17 presuda kojima su odbijene tužbe:

- 3 presude se odnosi na odluke Komisije za zaštitu prava donijete u 2023. godini,
- 5 presuda se odnosi na odluke Komisije za zaštitu prava donijete u 2022. godini i
- 9 presuda se odnose na odluke Komisije za zaštitu prava donijete u 2021. godini.

Dva rješenja kojim se postupak obustavlja zbog odustanka tužioca od podnijete tužbe se odnosi na ćutanje administracije, a jedno na odluku Komisije za zaštitu prava donijetu u 2023. godini.

5.1. Prikaz odluka Komisije za zaštitu prava donijetih u postupku izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore

U izvještajnom periodu Komisija za zaštitu prava je imala u radu 24 predmeta po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore, koje je riješila.

Vrsta odluke	Broj odluka
Odbijena žalba kao neosnovana	5

Odbijena žalba kao neblagovremena	1
Povodom žalbe po službenoj dužnosti poništen postupak javne nabavke u cjelosti	7
Povodom žalbe po službenoj dužnosti poništen dio postupka javne nabavke	2
Usvojena žalba	6
Djelimično usvojena žalba	3
Ukupno	24

U postupku izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore, Komisija za zaštitu prava je donijela devet odluka kojima je povodom žalbe po službenoj dužnosti poništila postupak javne nabavke, i to u jednom postupku počinjena bitna povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 195 stav 1 tačka 6 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23 i 11/23), u jednom postupku počinjena bitna povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 195 stav 1 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19), u šest postupaka počinjena bitna povreda u postupku javne nabavke iz člana 134 stav 1 tačka 3 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 42/11, 57/14, 28/15 i 42/17), u jednom postupku počinjena bitna povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 42/11).

6. ODLUKE VRHOVNOG SUDA CRNE GORE U POSTUPCIMA JAVNIH NABAVKI

Odredbom člana 40 Zakona o upravnom sporu je propisano da se protiv pravosnažnih odluka Upravnog suda Crne Gore, a time i protiv presuda tog Suda donijetih u postupku odlučivanja po tužbama protiv odluka Komisije za zaštitu prava, mogu podnijeti Vrhovnom sudu Crne Gore zahtjev za ispitivanje sudske odluke i zahtjev za ponavljanje postupka.

U izvještajnom periodu Komisiji za zaštitu prava dostavljene su 4 presude i jedno rješenje Vrhovnog suda Crne Gore, donijeti po zahtjevu za ispitivanje presude Upravnog suda Crne Gore, kojom je Vrhovni sud Crne Gore odbio 3 zahtjeva za ispitivanje sudske odluke kao neosnovana, dok je jedan zahtjev usvojio i donio jedno rješenje kojim se zahtjev za ispitivanje sudske odluke odbija kao nedozvoljen.

7. TUŽBE ZA POKRETANJE UPRAVNOG SPORA PROTIV ODLUKA KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA

U izvještajnom periodu Upravni sud Crne Gore je dostavio Komisiji za zaštitu prava 70 tužbi na odgovor, od čega je jedna tužba izjavljena na odluku Komisije donijetu u 2022. godini, sedam tužbi izjavljeno na odluke Komisije donijete u 2023. godini, dok je 62 tužbe izjavljeno na odluke Komisije donijete 2024. godini.

Naime, u odnosu na ukupan broj donijetih odluka Komisije za zaštitu prava u 2024. godine (400 odluka), Upravnom sudu Crne Gore je podnijeto 62 tužbe, što iznosi 15%.

8. POSTUPCI ZA NAKNADU ŠTETE ZBOG ODLUKA KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA

Odredbom člana 197 stav 4 Zakona o javnim nabavkama propisano je da svako lice koje je pretrpjelo štetu zbog povreda ovog zakona ima pravo da podnese tužbu za naknadu štete pred nadležnim sudom u skladu sa zakonom.

U toku 2024. godine, protiv Države Crne Gore i Komisije za zaštitu prava nije podnijeta nijedna tužba za naknadu štete pred redovnim sudovima Crne Gore.

9. SPROVOĐENJE ODLUKA KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA

Odredbom člana 192 stav 3 Zakona o javnim nabavkama je propisano da je naručilac dužan da postupi po rješenju Komisije za zaštitu prava, u roku od 15 dana od dana objavljivanja rješenja, odnosno dostavljanja rješenja i da je o tome obavijesti u ostavljenom roku, a stavom 4 istog člana ovog zakona je propisano da ako naručilac ne postupi u skladu sa stavom 3 ovog člana, Komisija za zaštitu prava o tome obavještava Ministarstvo i Inspekciju za javne nabavke.

U izvještajnom periodu, postupajući u skladu sa odredbom člana 192 stav 4 Zakona o javnim nabavkama, Komisija za zaštitu prava je, u svim predmetima u kojima naručioci nisu postupili u skladu sa navedenom zakonskom odredbom, obavijestila Inspekciju za javne nabavke i nadležno Ministarstvo.

Pored toga, Komisija za zaštitu prava je na svojoj internet stranici, objavila Uputstvo za naručioce: "Obavještavamo naručioce da putem pošte ili e-maila (komisija@nabavka.gov.me) obavijeste Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki da su postupili po rješenju Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, shodno članu 192 stav 3 Zakona o javnim nabavkama. Ukoliko ne postupite u skladu sa članom 192 stav 3 Zakona o javnim nabavkama, Komisija za zaštitu prava će o tome obavijestiti Ministarstvo i inspektora za javne nabavke", nakon čega su naručioci počeli redovnije da dostavljaju obavještavanja o postupanju.

10. UJEDNAČAVANJE POSTUPANJA I PRAKSE KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA

U cilju preventivnog djelovanja Komisije za zaštitu prava u sprječavanju nepravilnosti u budućim postupcima javnih nabavki, Komisija za zaštitu prava na svojoj internet stranici, u toku izvještajnog perioda počela je sa objavom prakse-stavova ove Komisije, a koji su prepoznati u većem broju podnesenih žalbi.

Objavljivanjem i lakom dostupnošću ovih stavova Komisija za zaštitu prava će dodatno povećati pravnu sigurnost i povjerenje svih učesnika u postupcima javnih nabavki u efikasnost sistema javnih nabavki, ali i omogućiti novim učesnicima u postupcima javnih nabavki, prije svega ponuđačima, da unaprijed saznaju stavove ove Komisije povodom određenih pitanja koja su im potrebna prilikom učešća u postupku javne nabavke, kako bi pravovremeno djelovali u istima, kao

i na pravilan način podnijeli svoje ponude i eventualno uložili žalbe. Na ovaj način omogućit će se brža ujednačenost pravne prakse koja je ključni element pravne sigurnosti u svakom pravnom sistemu.

Naime, donošenjem i javnim objavljivanjem stavova-prakse ujednačava se postupanje i praksa Komisije za zaštitu prava, te izdvajamo iste koje su donesene u izvještajnom periodu:

-Izjava o nepostojanju sukoba interesa

U svim predmetima u kojima ne bude postojala svojeručno potpisana izjava o nepostojanju sukoba interesa, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki će po službenoj dužnosti shodno članu 195 stav 3 a u vezi stava 1 tačka 6 Zakona o javnim nabavkama poništiti postupak javne nabavke u cjelosti.

Veza: Rješenje Komisije za zaštitu prava broj UP.0903-33/2024 od 29.03.2024. godine.

-Izjava privrednog subjekta - Uputstvo za popunjavanje izjave – član 108 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama

Da izjavu privrednog subjekta u poglavlju “Podaci o privrednom subjektu”, pod tačkom C1, shodno Uputstvu za popunjavanja izjave popunjava samo podugovarač koji daje odgovor na pitanje “Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke”, te da će izjava privrednog subjekta ponuđača biti nepravilno sačinjena ukoliko se isti izjasni u navedenom dijelu, što će predstavljati osnov za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama.

Važno je ukazati da je Komisija za zaštitu prava (novi saziv imenovan od strane Skupštine Crne Gore), u skladu sa odredbom člana 5 stav 3 Zakona o upravnom postupku (“Sl. list CG”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), promijenila ranije zauzeti stav po istom pitanju, iznijet u rješenju broj UP. 0907-193/2023 od 19.10.2023. godine. Naime, tumačeći Uputstvo za popunjavanje izjave, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta (“Sl. list CG”, br. 55/23 i 83/23), u kojem je propisano da dio C1 popunjava samo podugovarač, to je Komisija za zaštitu prava stanovišta da od ranijeg stava po istovjetnom pitanju treba odstupiti kako bi svi ponuđači u postupku javne nabavke, imali jednak i ravnopravan tretman, u pogledu ispravnosti izjave privrednog subjekta, a u odnosu na postojanje osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke shodno članu 108 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama. Prilikom zauzimanja ovog stanovišta Komisija za zaštitu prava je imala u vidu smisao odredbe člana 111 stav 2 Zakona o javnim nabavkama, kojim je propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, kao i Uputstva za popunjavanje izjave, kojim je, između ostalog, propisano da izjava privrednog subjekta treba da sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom i treba da bude pravilno sačinjena.

**-Izjava privrednog subjekta - Uputstvo za popunjavanje izjave – član 108 tačka 5
Zakona o javnim nabavkama**

Da su ponuđači dužni da izjavu privrednog subjekta popune u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave i zahtijevanim uslovima iz Tenderske dokumentacije, te da ukoliko u istoj navedu i popune podatke koji nijesu zahtijevani Tenderskom dokumentacijom, smatraće se da je njihova izjava privrednog subjekta nepravilno sačinjena.

Važno je ukazati da je Komisija za zaštitu prava (novi saziv imenovan od strane Skupštine Crne Gore), u skladu sa odredbom člana 5 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), promjenila ranije zauzeti stav po istom pitanju, iznijet u ranijim rješenjima Komisije. Naime, tumačeći Uputstvo za popunjavanje izjave, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojem je u dijelu VI Uslovi sposobnosti privrednog subjekta propisano da ako naručilac u predmetnoj tenderskoj dokumentaciji nije zahtijevao ispunjenje uslova sposobnosti privrednog subjekta iz dijela VI (A, B, C), ili nekog od uslova sposobnosti privrednog subjekta, privredni subjekat ovaj dio ili dio koji nije zahtjevan, ne popunjava, to je Komisija za zaštitu prava stanovišta da od ranijeg stava po istovjetnom pitanju treba odstupiti kako bi svi ponuđači u postupku javne nabavke imali jednak i ravnopravan tretman u odnosu na postojanje osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama. Prilikom zauzimanja ovog stanovišta Komisija za zaštitu prava je imala u vidu smisao odredbe člana 111 stav 2 Zakona o javnim nabavkama, kojim je propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, kao i Uputstva za popunjavanje izjave, kojim je, između ostalog, propisano da izjava privrednog subjekta treba da sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom i treba da bude pravilno sačinjena.

**-Izjava privrednog subjekta - Uputstvo za popunjavanje izjave – član 108 tačka 5
Zakona o javnim nabavkama**

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da izjave privrednog subjekta ponuđača "G.P.C." d.o.o. P. i ponuđača „G.“ a.d. P. nijesu sačinjene u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), jer ne sadrže zahtijevane podatke u vezi navedenog uslova za obavljanje djelatnosti. Naime, datim Uputstvom za popunjavanje izjave, na čiju obaveznost primjene upućuju tač. 5 i 12 predmetne tenderske dokumentacije, propisano je da se izjava privrednog subjekta u dijelu VI (Uslovi sposobnosti privrednog subjekta) pod tačkom A (Sposobnost za obavljanje djelatnosti), sačinjava na način što ako je na pitanje: "Da li privredni subjekat posjeduje ovlaštenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?", odgovor „Da“, privredni subjekat, između

ostalog, navodi podatak o tome šta se tim dokazom dokazuje. Međutim, kako ponuđač "G.P.C." d.o.o. P. i ponuđač „G.“ a.d. u ovom dijelu svojih izjava privrednog subjekta nijesu naveli šta se dokazuje navedenim dokazom, a što su bili dužni da učine u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave, to iz navedenog nesporno proizilazi da njihove izjave privrednog subjekta, u naznačenom dijelu, nijesu potpuno i pravilno sačinjene, što predstavlja osnov za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke ovih ponuđača osnovom člana 108 tačka 5 ZJN. Ovo tim prije što je izjava privrednog subjekta krucijalni dokaz za dokazivanje ispunjenosti uslova za učešće u postupku javne nabavke koji su zahtjevani tenderskom dokumentacijom i ista se u skladu sa odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN, nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije mijenjati i/ili dopunjavati.

Veza: Rješenje Komisije za zaštitu prava broj UP. 0906-35/2024 od 15.03.2024. godine.

-Izjava privrednog subjekta - Uputstvo za popunjavanje izjave – član 108 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama

Izjava privrednog subjekta u kojoj ponuđač, u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", navede netačan podatak o izdavaocu dokaza, tj. suprotno Uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave, koja je bila na snazi u trenutku podnošenja ponuda, smatraće se nepravilno sačinjenom i predstavljaće osnov za obavezno isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke u smislu člana 108 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama.

Veza: Rješenje Komisije za zaštitu prava broj UP. 0903-25/2024 od 22.03.2024.godine.

-Zaštita podataka – član 30 Zakon o javnim nabavkama – član 133 Zakona o javnim nabavkama

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja proizilazi da žalilac prilikom vršenja uvida u elektronsku dokumentaciju koja se nalazi na ESJN nije mogao da vidi nijedan dokument koji je ponuđač Zajednička ponuda "B.O." d.o.o. P. i "M.S." d.o.o. B. dostavio uz svoju ponudu, što se nesporno utvrđuje iz Zapisnika broj 60-00-2283 od 25.01.2024.g. o uvidu u dokumentaciju postupka javne nabavke. Takođe, iz odgovora Ministarstva finansija – Direktorata za politiku javnih nabavki od 04.03.2024.g. nesporno proizilazi da su sva dokumenta ponuđača Zajednička ponuda „B.O.“ d.o.o. P. i „M.S.“ d.o.o. B. u predmetnom postupku označena kao tajna. Imajući u vidu utvrđeno činjenično stanje, te polazeći od citiranih zakonskih odredbi, kao i odredbe člana 30 stav ZJN kojom je propisano da privredni subjekat ne može da označi tajnim podatke koji se odnose na ponuđenu cijenu, kataloge, finansijski dio ponude, podatke koji se vrednuju prema kriterijumu za izbor najpovoljnije ponude, javne isprave i dokaze o ispunjenosti uslova u postupku javne nabavke, to, Komisija za zaštitu prava nalazi da je ponuda ponuđača Zajednička ponuda „B.O.“ d.o.o. P. i „M.S.“ d.o.o. B. neispravna osnovom člana 133 tačka 1 ZJN, kojim je propisano

da je neispravna ponuda koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa ovim zakonom.

Veza: Rješenje Komisije za zaštitu prava broj UP. 0906-31/2024 od 22.03.2024. godine.

-Jezik u postupku javne nabavke član 5 stav 4 Zakona o javnim nabavkama

Ponudlač koji u finansijskom dijelu ponude navede riječi na engleskom jeziku ili drugom jeziku koji, kao jezik ponude nije predviđen tenderskom dokumentacijom smatraće se neispravnom osnovom člana 133 stav 1 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama.

Veza: Rješenje Komisije za zaštitu prava broj UP. 0903-25/2024 od 22.03.2024. godine

11. IZVOD IZ IZVJEŠTAJA EVROPSKE KOMISIJE O NAPRETKU CRNE GORE ZA 2024.G.- POGLAVLJE 5

Efikan sistem pravnih lijekova

Žalbeni postupci su u skladu sa standardima i praksom EU. Krajem 2023. godine imenovani su novi predsjednik i članovi Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, čime je otklonjen problem nedostatka kadrova. Nema značajnih kašnjenja u tretiranju i rješavanju pritužbi i sistem pravnog lijeka funkcioniše efikasno.

REZIME

Na osnovu naprijed navedenih podataka, može se zaključiti da je Komisija u 2024.g. ostvarila rezultate koji potvrđuju njen visok nivo efikasnosti, kvalitet odlučivanja i posvećenost zakonitom i pravovremenom postupanju u zaštiti prava u oblasti javnih nabavki. Tako je, tokom izvještajnog perioda:

- Komisija imenovana u punom sastavu u aprilu 2024, ali je kasnije u avgustu jedan član imenovan na drugu funkciju,
- Pokrenuta je procedura za objavljivanje javnog poziva za imenovanje jednog člana Komisije za zaštitu prava,
- Komisija je aktivno radila na jačanju njene Stručne službe, donesen je novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji,
- Raspisni su oglasi za popunu šest radnih mjesta u njenoj Stručnoj službi,
- Priliv predmeta u 2024.g. porastao je za 23,47% u odnosu na 2023. godinu,
- Riješila je 400 predmeta odnosno 98,28%, dok je ostalo neriješeno 7 predmeta odnosno 1,72%,
- Komisija za zaštitu prava je riješila i 23 predmeta prenesena iz 2023. godine, koje je zatekla u radu po svom imenovanju, a koji su bili primljeni u 2022. godini i 2023. godini,

- Prosječno vrijeme odlučivanja je smanjila na 24 dana, u poređenju sa 41 danom koje je bilo u 2023. godini,
- 15% odluka Komisije bilo je predmet tužbe pred Upravnim sudom Crne Gore,
- Komisiji je Upravni sud Crne Gore dostavio 39 presuda, od kojih se iste odnose na odluke donijete u slijedećim godinama: jedna iz 2024.g., četiri iz 2023. godine, 12 iz 2022. godine i 22 iz 2021. godine,
- Obezbijedila dodatna sredstava za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca, te za ostala neophodna sredstva koje su potrebna za rad i funkcionisanje u iznosu od 145.000 eura, te je ukupan budžet za 2024. godinu iznosio 507.988,62 eura,
- Po osnovu naknada za vođenje žalbenog postupka uplaćeno je 1.385.279,29 eura,
- U budžet Crne Gore uplaćen je iznos od 158.141,03 eura,
- Sve odluke Komisije se objavljuju na ESJN i zvaničnoj internet stranici, koje se ujedno mogu pretraživati po različitim osnovama,
- Pokrenuta je inicijativa za razvoj elektronske platforme za upravljanje predmetima,
- Identifikovan je nedostatak u tehničkoj opremljenosti kao ključna prepreka za veću efikasnost i praćenje predmeta, te je nabavljena adekvatna kompjuterska oprema,
- U saradnji sa Upravom za državnu imovinu izvršila potrebnu nabavku opreme za video nadzor i kontrolu pristupa prostorijama,
- U cilju doprinosa recikliranju otpada i zaštite životne sredine inicirala da se sav papirni otpad koji se svakodnevno prikuplja u toku njenog procesa rada, a nakon pravilnog uništavanja istog, odlaže u poseban kontejner te odvozi u reciklažni centar,
- Komisija je počela sa objavom prakse-stavova ove Komisije, a koji su prepoznati u većem broju podnesenih žalbi,
- U saradnji sa Ministarstvom finansija-Direktoratom za upravljanje javnim investicijama i politiku javnih nabavki inicirala je izmjenu Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta,
- Dat je doprinos kroz Radnu grupu za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 5 - javne nabavke i Radnu grupu za praćenje realizacije programa reforme upravljanja javnim finansijama za period 2022 - 2026. godine,
- Evropska komisija je u Izvještaju o napretku u ovoj oblasti za 2024. godinu ocijenila napredak u pogledu zaštite prava u postupcima javnih nabavki, te da sistem pravnog lijeka funkcioniše efikasno, čime su se sa ostalim reformskim procesima u ovoj oblasti, stekli uslovi da ovo poglavlje bude zatvoreno u junu 2025.g.

U narednom periodu, Komisija će posebnu pažnju posvetiti sljedećim ciljevima: nastaviti sa daljim efikasnim rješavanjem žalbenih predmeta, jačanju administrativnih kapaciteta, razvoju i implementaciji elektronske platforme Komisije za upravljanje predmetima, te stručnom

usavršavanju zaposlenih, a sve u cilju daljeg kontinuiranog jačanja ove Komisije kao ključnog tijela u sistemu javnih nabavki.

Broj: 09-426/25-706/1

Podgorica: 26.06.2025. godine