

DPS

DEMOKRATSKA PARTIJA
SOCIJALISTA CRNE GORE

POSLANIČKI KLUB

SKUPŠTINA CRNE GORE

CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

81000 Podgorica

Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 10

PREDSJEDNIKU

PRIMJENO:	13. 11.	20 18. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-3/18-2	
VEZA:		
EPA:	589XXVI	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

tel: 020/ 242 161

faks: 020/ 247 572

e-mail: klub.dps@skupština.me

Ivanu Brajoviću

Broj: _____

Datum, _____

Na osnovu člana 93 Ustava Crne Gore, podnosimo **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

POSLANICI:

Jovanka Laličić

Petar Ivanović

Ana Nikolić

Nikola Divanović

Daniyel Živković

Andrija Nikolić

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA

Član 1.

U Zakonu o strancima («Službeni list CG», br. 12/18), u članu 41 stav 4 riječ: „zanimanje i zarez“ brišu se.

Član 2

U članu 45 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od stava 1 ovog člana dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice može se produžiti strancu koji je žrtva krivičnog djela nasilje u porodici ili porodičnoj zajednici, bez obzira na dužinu trajanja braka”.

Član 3

U članu 56 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Dozvola iz stava 1 ovog člana može se izdati strancu koji je suvlasnik najmanje ½ nepokretnosti.“

Dosadašnji stav 2 postaje stav 3.

Član 4

U članu 59 poslije stava 9 dodaje se novi stav koji glasi:

„O zahtjevu iz stava 1 ovog člana odlučuje se u roku od šest mjeseci od dana predaje urednog zahtjeva“.

Dosadašnji stav 10 postaje stav 11.

Član 5

U članu 66 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od stava 2 ovog člana, strancu se može izdati dozvola za privremeni boravak i rad za obavljanje poslova izvršnog direktora kod više poslodavaca, u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast zapošljavanja.“

Dosadašnji st. 3, 4 i 5 postaju st. 4, 5 i 6.

Član 6

U članu 69 stav 1 tačka 4 briše se.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno, dozvola za privremeni boravak i rad za preduzetnike i izvršne direktore u privrednim društvima u kojima su oni jedini vlasnici ili vlasnici više od 51% kapitala, kao i strance za čijim radom postoji interes Crne Gore, može se izdati strancu koji ima više od 67 godina života.“

U stavu 4 tačka 1 poslije riječi: „ponudu“ dodaju se riječi: više od dva puta“.

Dosadašnji st. 3 i 4 postaju st. 4 i 5.

Član 7

U članu 70 stav 4 riječi: „osam dana“ zamjenjuju se riječima: „24 časa“.

Član 8

U članu 73 stav 1 tačka 3 riječi: „dviije godine“ zamjenjuju se riječima: „jednu godinu“.

Član 9

U članu 76 stav 2 riječi: „i zanimanja“ brišu se.

Član 10

U članu 80 stav 3 riječi: „20 dana“ zamjenjuju se riječima: „15 dana“.

Član 11

U članu 81 stav 3 riječi: „stav 1 tač 1, 3 i 4 ovog zakona“ zamjenjuju se riječima: „stav 1 tač. 1 i 3 ovog zakona“.

Član 12

U članu 83 stav 4 riječ: „policiju“ zamjenjuje se riječju „ministarstvo“.

Član 13

U članu 89 stav 5 mijenja se i glasi:
„Dokaz o ispunjenosti uslova iz člana 88 stav 1 tačka 5 ovog zakona ne podnosi se za stranca mlađeg od 14 godina života i stranca starijeg od 65 godina života.“

Član 14

U članu 94 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:
„Strancu kome je stalni boravak prestao u skladu sa stavom 1 tačka 5 ovog člana, ponovo se može izdati dozvola za stalni boravak ako se utvrdi da je kao žrtva trgovine ljudima (nedozvoljeni brak) neprekidno boravio van Crne Gore duže od jedne godine.“

Dosadašnji st. 3, 4, 5, 6, 7 postaju st. 4, 5, 6, 7, 8.

Član 15

U članu 110 stav 9 riječ: „povratku“ zamjenjuje se riječju „protjerivanju“.

Član 16

U članu 210 stav 1 tačka 3 riječi: „član 66 stav 3“ zamjenjuju se riječima: „član 66 stav 4“.

U tački 4 riječi: „član 66 stav 4“ zamjenjuju se riječima: „član 66 stav 5“.

U tački 5 riječi: „član 66 stav 5“ zamjenjuju se riječima: „član 66 stav 6“.

U tački 6 riječi: „član 66 stav 6“ zamjenjuju se riječima: „član 66 stav 7“.

U tački 9 riječi: „osam dana“ zamjenjuju se riječima: „24 časa“.

Član 17

U članu 221 stav 2 riječ: „2020“ zamjenjuje se riječju „2021“.

Član 18

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u «Službenom listu Crne Gore».

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o strancima sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojom je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlog za donošenje ovog zakona sadržan je u potrebi pojednostavljenja procedure za izdavanje dozvola za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja i sezonskog zapošljavanja. S obzirom da Crna Gora ove godine ostvarila zavidnu turističku sezonu nameće se potreba izmjene Zakona o strancima u cilju budućeg obezbjeđenja neophodnih kadrova - stranih radnika u oblasti turizma i ugostiteljstva.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRDENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Osnovni Zakon o strancima usaglašen je sa izvorima prava EU i relevantnim međunarodnim konvencijama, dok se predloženim izmjenama ne dira u osnovni koncept zakona.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Odredbom člana 1 - pojednostavljuju se procedure za izdavanje dozvola za privremeni boravak i rad.

Odredbom člana 2 – vrši se usklađivanje sa Konvencijom Savjeta Evrope o sprječavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici - Istanbulska konvencija koju je Crna Gora potvrdila 01. marta 2013. godine.

Odredbom člana 3 – propisuje se mogućnost odobravanja stalnog boravka suvlasniku nepokretnosti, s obzirom da su dosadašnje norme to omogućavale isključivo vlasniku nepokretnosti.

Odredbom člana 4 – propisan je rok za odlučivanje u postupku utvrđivanja da je podnosilac zahtjeva lice bez državljanstva. S obzirom da je prilikom izrade Zakona o strancima rok za rješavanje ovih postupaka izostavljen, kao i da je rok za rješavanje zahtjeva po Zakonu o upravnom postupku kratak, a imajući u vidu da se radi o kompleksnim predmetima u kojima treba pribaviti pojedine dokaze iz drugih država to potrebno za odlučivanje po ovim zahtjevima propisati rok od šest mjeseci.

Odredbom člana 5 - normirana je mogućnost da se strancu može izdati dozvola za privremeni boravak i rad za obavljanje poslova izvršnog direktora kod više poslodavaca.

Odredbom člana 6 - mijenja se član 69 Zakona o strancima u cilju pojednostavljenja procedure za izdavanje dozvola za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja i sezonskog zapošljavanja. S tim u vezi predloženo je brisanje dodatnog uslova za izdavanje dozvola za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja i sezonskog zapošljavanja i to izvod iz akta o sistematizaciji kod poslodavca.

Odredbom člana 7 – skraćen je dosadašnji rok u kojem je poslodavac je dužan da, sa strancem zaključi ugovor o radu i prijavi ga na obavezno socijalno osiguranje.

Odredbom člana 8 – dodatno su pojednostavljeni uslovi za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi pružanja ugovorenih usluga.

Odredbom člana 9 - pojednostavljaju se procedure za izdavanje dozvola za privremeni boravak i rad -vrši se pravno-tehničko usklađivanje uslijed promjene u članu 41 Zakona o strancima

Odredbom člana 10- umjesto dosadašnjeg roka od 20 dana, o zahtjevu za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad, odlučivaće se u roku od 15 dana od dana predaje urednog zahtjeva.

Odredbom člana 11- vrši se pravno-tehničko usklađivanje uslijed promjene u članu 69 Zakona o strancima.

Odredbom člana 12 - vrši se korekcija tehničke greške.

Odredbom člana 13 – vrši se pojednostavljivanje procedura eliminisanjem obaveze prilaganja dokaza o ispunjnosti uslova iz člana 88 Zakona o strancima (dokaz da ima znanje crnogorskog jezika u mjeri koja omogućava osnovnu komunikaciju) za strance mlađe od 14 i starije od 65 godina života.

Odredbom člana 14 - vrši se usklađivanje sa Konvencijom Savjeta Evrope o sprječavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici - Istanbulska konvencija.

Odredbom člana 15 – vrši se korekcija tehničke greške.

Odredbom člana 16 - vrši se pravno-tehničko usklađivanje uslijed promjene u članu 66 Zakona o strancima.

Odredbom člana 17 – zbog nemogućnosti stvaranja tehničkih uslova korigovan je rok u kojem će stranac moći da zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi sezonskog zapošljavanja, podnese Ministarstvu, preko diplomatsko-konzularnog predstavništva u državi porijekla.

Odredbom člana 18 – propisano je stupanje na snagu ovog zakona.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.