

Crna Gora  
SKUPŠTINA CRNE GORE  
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-  
Broj: 05/14-1/6  
EPA 590 XXV  
Podgorica, 19. novembar 2014. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 80. sjednice održane 17. novembra 2014. godine, podnosi

**IZVJEŠTAJ**  
o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O  
JAVNIM NABAVKAMA

Na Odboru je, nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača, konstatovano da je osnovna intencija predloženih izmjena i dopuna pojednostavljenje procedura javnih nabavki i lakše učešće zainteresovanih lica kao ponuđača u svim postupcima javnih nabavki, te uspostavljanje kvalitetnijih, efikasnijih i ekonomičnijih mehanizama zaštite prava i pravnih interesa učesnika u postupku javne nabavke, kao i javnog interesa, a uz dalje usaglašavanje sa međunarodnim standardima i propisima, naročito u oblasti komunalnog sektora i oblasti odbrane i bezbjednosti.

Konstatovano je da o značaju predloženog zakonskog rješenja govori i podatak da je u sistemu javnih nabavki tokom 2013. godine potrošeno oko 15 % BDP-a, da je u periodu od 2007. do 2013. godine izdvojeno ukupno oko 2,5 mlrd eura za javne nabavke, kao i da će tokom 2014. godine biti utrošen iznos od oko 502 mil eura. Konstatovano je da u Crnoj Gori postoji oko 600 naručilaca i 3.500 ponuđača, što predstavlja značajno tržište koje se mora adekvatno urediti lojalnom konkurencijom i zakonitim radom.

Odbor je ocijenio da se radi o sistemskom i važnom antikorupcijskom pravnom aktu, kao i da važeći Zakon ima dobar konceptualni pristup, ali da pojedine norme pokazuju nedovoljnu efikasnost. Konstatovano je da je predloženi zakon značajan i sa stanovišta podsticanja preduzetništva, inicijativnosti, snaženja konkurentnosti Crne Gore, da se jedan od segmenata zakona odnosi na transparentnost i naglašeno da je slobodno i pravedno nadmetanje uslov minimiziranja korupcije. Bilo je mišljenja da će se sprovođenjem predloženih rješenja spriječiti konflikt interesa. Pozitivnim je ocijenjeno uspostavljanje obaveznog monitoringa Uprave za javne nabavke u odnosu na ukupni tok postupaka javnih nabavki.

Iskazan je stav da bi bilo svrsishodnije da se, pri izboru najpovoljnije ponude, predvidi blaga prednost domaćih firmi u odnosu na strane ili kombinacija stranih i domaćih; navedeno je da postoje firme koje „ruše“ tendere bitne za državu i, s tim u vezi, sugerisano da bi bilo dobro da se izradi takozvana crna lista.

Na sjednici je bilo mišljenja da je u Crnoj Gori veći problem implementacija zakonskih rješenja, a ne kvalitet istih, kao i da se u praksi često dešava da se aneksima ugovora potpuno mijenja suština osnovnog tendera.

Na sjednici je iskazan i stav da bi trebalo obratiti pažnju da se prenormiranjem zakona ne izgubi njegova efikasnost, kao i da je potrebno jačati institucije koje kontrolišu javne nabavke.

Tokom sjednice, postavljena su pitanja koja su se odnosila na: član 9 Predloga zakona i prenormiranje odredbi koje se odnose na sukob interesa kod naručioca; član 21 i nedovoljno precizno definisanje predmeta javnih nabavki; član 24 i određivanje predmeta javne nabavke po partijama; član 28 i kratak rok za izmjene i dopune tenderske dokumentacije; član 34 i sadržaj poziva za javno nadmetanje; član 38 i ekonomsko-finansijsku sposobnost i stručno-tehničku i kadrovsku osposobljenost kao fakultativne uslove za učešće u postupku javne nabavke; član 44 i uslove za podnošenje zajedničke ponude; član 47 i rok za podnošenje ponuda u otvorenom postupku; član 64 i aktivnu legitimaciju u postupku odnosno mogućnost podnošenja žalbe; član 65 i naknadu troškova za vođenje postupka; član 69 i brisanje odredbe koja se odnosi na nadležnost Državne komisije da vrši kontrolu postupaka javnih nabavki vrijednosti preko 500.000 eura.

Poslanike je interesovalo zašto je smanjen kriterijum sa pet na tri godine radnog staža kao uslova za obavljanje poslova sekretara Državne komisije za javne nabavke, kao i koliki je udio javnih nabavki sprovedenih šoping metodom u 2013. godini.

Na sjednici je bilo i mišljenja da je zbog velikog broja odredbi koje se mijenjaju, u tehničkom smislu, a radi preglednosti, bilo bolje da se pristupilo predlaganju novog zakona.

Na predlog navedeno zakona najavljeno je amandansko djelovanje.

Odbor je, nakon izjašnjavanja sa sedam glasova „za“ i tri glasa „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Milutin Đukanović.



PREDSTEDNIK ODBORA  
Mr Aleksandar Damjanović