

**Klub poslanika
Demokratski front
Podgorica, 02.12.2014.**

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	8. XII 2014. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	05/14-1/9
VEZA:	
SPA:	590 XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINI CRNE GORE
n/r Ranku Krivokapiću, predsjedniku

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama podnosim sledeće amandmane:

AMANDMAN 1

U članu 36 stav 1, u novom stavu 1 tački 4 člana 65 nakon riječi "kriminala" dodaju se riječi "ili krivičnih djela" a nakon riječi "prevare" dodaju se riječi "ili drugih krivičnih djela ili da mu nije izrečena mjera zabrane obavljanja djelatnosti u vezi sa krivičnim djelom ili da se ne nalazi na Crnoj listi ponuđača"

U članu 36 stav 1, u novom stavu 2 člana 65 nakon riječi "1 ovog člana" dodaju se riječi "osim tačke 4".

OBRAZLOŽENJE

Širi se ograničenje ponuđača koji mogu učestvovati u postupku javnih nabavi i na druga krivična djela kao i na lica kojima je izrečena mjera zabrane obavljanja djelatnosti. Takođe, zabrana se širi i na lica koja se nalaze na Crnoj listi ponuđača, kao i na fizička lica koja učestvuju u postupku, što je u Vladinom predlogu izuzeto.

AMANDMAN 2

U članu 40 stav 1, nakon novog stava 5 člana 74 dodaje se novi stav koji glasi:

"U slučaju iz stava 5 ovog člana, ili u slučaju da kopije dokaza ne odgovaraju originalu, naručilac će Državnoj komisiji podnijeti zahtjev za stavljanje ponuđača na crnu listu.

OBRAZLOŽENJE

Amandmanom se predviđaju dodatne sankcije za ponuđača ukoliko ne dostavi originale dokaza ili ukoliko ranije dostavljene kopije ne odgovaraju originalima.

AMANDMAN 3

U članu 58 dodaje se novi stav 4 koji glasi:

"U članu 107 dodaje se novi stav 8 koji glasi:

"U slučaju da ponuđač ne postupi u skladu sa stavom 6 ovog člana naručilac će Državnoj komisiji podnijeti zahtjev za stavljanje ponuđača na crnu listu."

Postojeći stav 4 postaje stav 5.

OBRAZLOŽENJE

Amandmanom se propisuje stavljanje ponuđača koji odbiju da potpišu ugovor stavljanje na Crnu listu kao jednu od mjera zaštite od neozbiljnih ponuda.

AMANDMAN 4

Nakon člana 68 dodaje se novi član 68a koji glasi:

"Član 138 mijenja se i glasi

Državna komisija ima predsjednika i šest članova koji vrše funkciju profesionalno
Predsjednik i članovi Državne komisije ne mogu vršiti drugu javnu funkciju, niti profesionalno obavljati drugu djelatnost.

Predsjednika i članove Državne komisije bira Skupština Crne Gore na osnovu sprovedenog javnog konkursa.

Za predsjednika Državne komisije može biti birano lice koje je diplomirani pravnik sa položenim pravosudnim ispitom, sa najmanje deset godina radnog iskustva u oblasti javnih nabavki.

Za člana Državne komisije može biti birano lice koje je diplomirani pravnik sa položenim pravosudnim ispitom, sa najmanje pet godina radnog iskustva u oblasti javnih nabavki.

Predsjednik i članovi Državne komisije biraju se na period od pet godina i mogu biti ponovo imenovani.

Za predsjednika i člana Državne komisije ne može biti birano lice koje je u poslednjih 10 godina obavljalo bilo koju funkciju u nekoj političkoj partiji, uključujući i funkciju predsjednika, ili potpredsjednika, člana organa upravljanja ili odbora ili delegata na kongresu.

OBRAZLOŽENJE

Predloženim amandmanom se drastično uvećavaju kapaciteti Državne komisije, koja se širi sa dva nova člana, ali i ovlašćenjem da odlučuje u vijećima od po tri člana (sledeći amandman), što dovodi do dupliranja kapaciteta u odnosu na postojeće stanje, sa manje uložених resursa.

Takođe, propisuju se strožiji kriterijumi za izbor članova Državne komisije, uz ograničenje da to ne mogu biti lica koja su bila politički eksponirana u prethodnih 10 godina, jer je na te pozicije potrebno birati profesionalce, bez očigledne partijske pripadnosti, kako bi se zakonitost postupaka dovela na najviši mogući nivo.

AMANDMAN 5

Poslije člana 69 dodaje se novi član 69b koji glasi:

"Član 140 mijenja se i glasi:

"Predsjednik Državne komisije zastupa Državnu komisiju i rukovodi njenim radom.

Državna komisija odlučuje o žalbama i drugim pitanjima iz svoje nadležnosti u vijećima od po tri člana Državne komisije, većinom glasova od ukupnog broja članova vijeća.

Odluke iz st. 2 ovog člana su konačne i protiv njih je moguće pokrenuti upravni spor.

Državna komisija na opštoj sjednici komisije u kojoj učestvuju predsjednik i svi članovi donosi načelna pravna mišljenja o primjeni Zakona o javnim nabavkama koja su obavezujuća za vijeća, kao i o drugim pitanjima iz svoje nadležnosti.

Sjednice vijeća Državne komisije nijesu javne dok su opšte sjednice Državne komisije otvorene za javnost.

Način rada Državne komisije bliže se uređuju poslovnikom o radu."

OBRAZLOŽENJE

Amandmanom se dupliraju kapaciteti Državne komisije za odlučivanje, kroz formiranje dva vijeća umjesto dosadašnjeg jednog. Štaviše, po prvi put se uvodi institut opšte sjednice Državne komisije na kojima bi se usaglašavao rad vijeća kroz donošenje načelnih pravnih mišljenja, ali bi se i na druge načine unapređivao sistem javnih nabavki u Crnoj Gori.

AMANDMAN 6

Član 70 mijenja se i glasi:

"Član 141 mijenja sa i glasi:

Državna komisija ima stručnu službu koja vrši stručne i administrativno-tehničke poslove neophodne za Državnu komisiju.

Stručnom službom rukovodi sekretar Državne komisije.

Sekretar Državne komisije za svoj rad odgovara predsjedniku i članovima Državne komisije.

Sekretara Državne komisije bira Državna komisija na osnovu prethodno sprovedenog javnog konkursa.

Za sekretara Državne Komisije može biti postavljeno lice koje je diplomirani pravnik sa položenim stručnim ispitom za rad u državnim organima, koje ima najmanje pet godina radnog iskustva na visokorukovodnom radnom mjestu kao i pet godina radnog iskustva u oblasti javnih nabavki.

Za sekretara Državne komisije ne može biti birano lice koje je u poslednjih 10 godina obavljalo bilo koju funkciju u nekoj političkoj partiji, uključujući i funkciju predsjednika, ili potpredsjednika, člana organa upravljanja ili odbora ili delegata na kongresu.

Organizacija i sistematizacija stručne službe Državne komisije uređuje se aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, koji utvrđuje Državna komisija, uz saglasnost Vlade.

Na zaposlene u stručnoj službi Državne komisije primjenjuju se propisi o državnim službenicima i namještenicima.

OBRAZLOŽENJE

Propisuje se strožiji kriterijumi za izbor sekretara Državne komisije, uz obavezu da se mora raditi o licu koje je već vršilo visoko rukovodne poslove, kao i licima koja nemaju jasnu političku pripadnost.

AMANDMAN 7

Nakon člana 72 dodaje se novi član 72a koji glasi:

"Nakon člana 148 dodaju se novi članovi koji glase

VIIa CRNA LISTA PONUĐAČA

Crna lista ponuđača

Član 148a

Za potrebe snaženja zakonitosti i efikasnosti postupaka javnih nabavki formira se Crna lista ponuđača (u daljem tekstu "Crna lista") koja predstavlja registar svih ponuđača koji su kršili svoje obaveze u toku javne nabavke ili zaključivanja ugovora ili realizacije ugovora o javnoj nabavci.

Crnu listu uspostavlja i vodi Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki.

Vođenje postupka

Član 148b

Svaki naručilac je obavezan da, kada utvrdi kršenje zakona ili ugovora od strane ponuđača, prijavu i podatke o tome dostavi Državnoj komisiji koja po službenoj dužnosti pokreće postupak utvrđivanja odgovornosti ponuđača.

Kada Državna komisija u postupku utvrdi kršenje zakona ili ugovora od strane ponuđača donosi odluku kojom istog stavlja na Crnu listu i izriče mu odgovarajuću administrativnu mjeru.

Postupak iz stava 2 ovog člana vodi se na osnovu Pravinlika koji donosi Komisija.

Administrativne mjere

Član 148c

U postupku iz člana 148b Državna komisija izriče sledeće administrativne mjere:

- 1) Upozorenje - ime ponuđača se objavljuje na Crnoj listi u trajanju od pet godina, bez uticaja na učešće u budućim postupcima javnih nabavki, za ponuđače koji zakon ili ugovor o javnim nabavkama krše po prvi put;
- 2) Kratkoročna zabrana učešća u postupcima javnih nabavki - ime ponuđača se objavljuje na Crnoj listi u trajanju od pet godina i zabranjuje mu se učešće u budućim postupcima javnih nabavki u trajanju do 6 meseci od dana donošenja odluke, za ponuđače koji zakon ili ugovor krše dva puta na isti ili sličan način;
- 3) Dugoročna zabrana učešća u postupcima javnih nabavki - ime ponuđača se objavljuje na Crnoj listi u trajanju od pet godina i zabranjuje mu se učešće u budućim postupcima javnih nabavki u trajanju od 1 do 3 godine od dana donošenja odluke, za ponuđače koji zakon ili ugovor krše više puta na isti ili sličan način;

OBRAZLOŽENJE

Amadmanom se uvodi Crna lista ponuđača - ključnih mehanizma koji bi trebalo da obezbijedi da se postupci javnih nabavki sprovode na zakonit način. Tako, prema predloženom modelu, svi ponuđači koji krše zakon ili ugovor suočiće se sa posledicom stavljanja na Crnu listu, kao i mogućom zabranom učešća u postupcima javnih nabavki do maksimalnih 3 godine, za najozbiljnija i kontinuirana kršenja i zloupotrebe.

Milutin Đukanović, poslanik DF

