



SOCIJALISTIČKA NARODNA
PARTIJA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	3.12. 2014. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	05/14-1/18
VEZA:	
EPA:	590 XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Br.05-109/14

Podgorica, 03. 12. 2014.godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

G-dinu Ranku Krivokapiću, predsjedniku

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore na **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama** podnosim sledeće amandmane:

AMANDMAN 1

Član 14 Predloga zakona mijenja se i glasi:

„Član 21 mijenja se i glasi:

Postupak javne nabavke određuje se prema procijenjenoj vrijednosti javne nabavke koja se razvrstava u sljedeće vrijednosne razrede, i to:

- I vrijednosni razred - za javnu nabavku čija je procijenjena vrijednost do 3.000 EUR-a, sprovodi se postupak neposrednog sporazuma;
- II vrijednosni razred - za javnu nabavku čija procijenjena vrijednost iznosi preko 3.000 EUR-a do 25.000 EUR-a za nabavku roba i usluga, odnosno preko 3.000 EUR-a do 50.000 EUR-a za ustupanje izvođenja radova, sprovodi se postupak šopinga;
- III vrijednosni razred - za javnu nabavku čija procijenjena vrijednost iznosi preko 25.000 EUR-a za nabavku roba i usluga, odnosno preko 50.000 EUR-a za ustupanje izvođenja radova, sprovode se postupci iz člana 20 tač. 1 do 5 ovog Zakona.

Za javne nabavke čija je procijenjena vrijednost u okviru I i II vrijednosnog razreda mogu se sprovesti i postupci iz člana 20 tač. 1 do 7 ovog zakona.”

OBRAZLOŽENJE

Amandmanom se vrijednost neposrednog sporazuma smanjuje sa postojećih 5.000 na maksimalnih 3.000 EUR-a jer je praksa pokazala da su česte zloupotrebe neposrednih pogodbi na način što se ugovara više neposrednih pogodbi, tzv "razbijanje javne nabavke", kako bi se izbjegla obaveza da se ide na šoping metod.

U amandman je inkorporirano i rješenje Vlade iz Predloga zakona, koje je dato u posljednjem stavu novopredloženog člana.

AMANDMAN 2

Poslije člana 14 Predloga zakona dodaje se novi član 15 koji glasi:

„Član 15

KLUB POSLANIKA SOCIJALISTIČKE NARODNE PARTIJE CRNE GORE

| Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 10, Podgorica | www.snp.co.me | klubposlanika@snp.co.me | +38220242084 |



**SOCIJALISTIČKA NARODNA
PARTIJA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA**

U članu 25 stav 1 u tački 2 alineja 2 broj „15“ zamjenjuje se brojem „10“.

U tački 4 alineja 1 broj „15“ zamjenjuje se brojem „10“.

U tački 4 alineja 2 broj „15“ zamjenjuje se brojem „10“.”

Zbog dodavanja novog člana u Predlogu zakona vrši se prenumeracija ostalih članova.

OBRAZLOŽENJE

Potrebno je smanjiti vrijednost za isporuku dodatnih roba, usluga i radova sa 15% na 10% jer je praksa pokazala da postoje velike zloupotrebe prilikom naknadnog ugovaranja. Takođe, 15% predstavlja veliki iznos sredstava, posebno ako se radi o nabavkama velike vrijednosti, od nekoliko miliona EUR-a.

AMANDMAN 3

U članu 15 Predloga zakona, kojim se mijenja član 26 osnovnog zakona, stav 7 mijenja se i glasi:

„Okvirni sporazum, bez obzira na broj ponuđača, može se zaključiti na period od najviše dvije godine.“

U stavu 9 poslije riječi „nadmetanje“ dodaju se riječi: „i koji ne može biti duži od 4 godine“.

U stavu 10 tačka 4 mijenja se i glasi:

„4) cijena roba, usluga ili radova koji su predmet nabavke, ali ne u iznosu većem od 10%“

OBRAZLOŽENJE

Postojećim amandmanom se smanjuje vremenska mogućnost za zaključivanje okvirnog sporazuma na najviše dvije godine, bez obzira na broj ponuđača. Sa druge strane, predviđa se da samo u izuzetnim situacijama taj rok može biti do 4 godine, dok Vlada u svom rješenju uopšte za izuzetne situacije nije ponudila rok, pa bi se, hipotetički, moglo desiti da okvirni sporazumi traju više godina i decenija, bez bilo kakvog ograničenja.

Takođe, amandmanom se propisuje da se cijene roba, usluga ili radova ne može mijenjati više od 10% što je u tački 4 izostavljeno.

AMANDMAN 4

„U članu 16 Predloga zakona, kojim se poslije člana 26 osnovnog zakona dodaje novi član 26a, u novododatom članu 26a st. 11 i 12 brišu se.“

OBRAZLOŽENJE

Amandmanom se predviđa brisanje predloženih stavova, jer za njih ne postoji ekonomsko opravdanje. Ovim rješenjima se direktno pospješuje zaključenje okvirnih sporazuma, naročito u nabavci struje, a ponuđač se



**SOCIJALISTIČKA NARODNA
PARTIJA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA**

unaprijed favorizuje da može dobiti uvećanje cijene do 10%, bez obzira da li postoje stvarni ekonomski razlozi za takvo povećanje.

AMANDMAN 5

U članu 18 Predloga zakona, kojim se mijenja član 29 osnovnog zakona, poslije stava 3 dodaje se šest novih stavova koji glase:

„Ponude se otvaraju javno.

Otvaranju ponuda mogu da prisustvuju ovlašćeni predstavnici ponuđača sa priloženim punomoćjem potpisanim od strane ponuđača.

Službenik za javne nabavke dužan je da sačini zapisnik o javnom otvaranju ponuda, koji potpisuju prisutni ovlašćeni predstavnici ponuđača.

Predstavnici ponuđača u zapisnik imaju pravo unosa svih primjedbi.

Primjerak zapisnika se nakon potpisivanja uručuje svim prisutnim ovlašćenim predstavnicima ponuđača.

Zapisnik se dostavlja u roku od tri dana od dana otvaranja ponude ponuđačima koji nijesu prisustvovali javnom otvaranju ponuda.”

OBRAZLOŽENJE

Potrebno je osigurati da šoping metod bude jasan, zakonit i transparentan, a predloženo rješenje od strane Vlade ostavlja dosta prostora za zloupotrebu. Predloženim amandmanima se ovaj postupak dodatno normira, kako bi se jasno znalo postupanje u slučajevima javnih nabavki kroz šoping metod.

AMANDMAN 6

U članu 19 Predloga zakona stav 2 mijenja se i glasi:

Poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koja glase:

„Postupak javne nabavke neposrednim sporazumom uređuje naručilac posebnim aktom. Neposredni sporazum zaključuje starješina, odnosno odgovorno lice naručioca.”

OBRAZLOŽENJE

Zakonom je potrebno propisati ko u ime naručioca potpisuje neposredni sporazum, i precizirati da to čine ili stariješina organa ili odgovorno lice u naručiocu.

AMANDMAN 7

U članu 20 Predloga zakona riječi: „čl. 24 i 25” zamjenjuju se riječima: „čl.24,25 i 30.”

OBRAZLOŽENJE

Amandmanom se propisuje se da je saglasnost potrebno pribaviti i neposredni sporazum, koji predlogom Vlade nije obuhvaćen.



SOCIJALISTIČKA NARODNA
PARTIJA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA

AMANDMAN 8

Član 24 Predloga zakona mijenja se i glasi:

„U članu 42 stav 2 mijenja se i glasi:

„Ako je predmet javne nabavke određen po partijama, sve partije moraju da se naznače u pozivu za javno nadmetanje, odnosno pozivu za nadmetanje.”

Poslije stava 2 dodaje se novi stav 3 koji glasi:

„Ponudač se može nadmetati za sve ili za samo neke partije, a ponudač odlučuje o svakoj partiji pojedinačno na osnovu kriterijuma iz poziva”

OBRAZLOŽENJE

Propisuje se obaveza naručiocima da omoguće da se ponuđači nadmeću samo za neke partije, ukoliko se javni poziv odnosno poziv sadrži od više partija.

AMANDMAN 9

U članu 32 Predloga zakona, kojim se mijenja član 59 osnovnog zakona, u stavu 1 riječi: „šopinga i” brišu se.

OBRAZLOŽENJE

Apsolutno je neprihvatljiv Vladin predlog po kojem bi za sprovođenje šoping metoda bio zadužen službenik za javne nabavke, jer se radi o iznosima do 50.000 EUR, čime bi koruptivan pritisak na službenike za javne nabavke potencijalno bio ogroman.

POSLANICA,

Snežana Jonica
Snežana Jonica