

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Br. 05/14-1/23
EPA 590 XXV
Podgorica, 4. decembar 2014. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 148 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, na 84. sjednici održanoj 4. decembra 2014. godine, jednoglasno je odlučio da na PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA podnese sljedeći

A m a n d m a n

U članu 59 Predloga zakona kojim se mijenja član 111 osnovnog zakona u stavu 1, tačka 1 poslije alineje 5 dodaje se nova alineja koja glasi:

“- kupovinu električne energije radi dalje prodaje;”

Obrazloženje:

Odbor je predložio dopunu odredbe člana 111 kojom se električna energija izuzima iz primjene Zakona o javnim nabavkama s ciljem stvaranja povoljnijeg ambijenta sa aspekta primjene zakona, a pri tome poštujući Direktivu 2014/25/EU Evropskog parlamenta i vijeća i ne ugrožavajući prava drugih energetskih subjekata koji obavljaju relevantne djelatnosti u smislu navedene Direktive i Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama.

Odbor je ocijenio da je prihvatanje ove alineje u članu 111 opravdano i neophodno iz više razloga, a najbitniji su sledeći:

- Električna energija je berzanska roba, pa je neprimjenljiva, neracionalna i ekonomski neodrživa primjena Zakona o javnim nabavkama za kupovinu električne energije, jer se cijena energije na berzi mijenja svakodnevno. Veoma često značajne promjene cijene se dešavaju iz časa u čas, čime se obesmišljava postupak javnih nabavki koji traje i tokom čijeg trajanja postupak nabavki ne može postići svrhu ekonomičnosti i racionalnosti usled konstantnih promjena cijena energije na berzi.
- Imajući u vidu da se od 01.01.2015. godine u potpunosti otvara tržište električne energije, a ukoliko bi osnovno zakonsko rješenje ostalo, realno je očekivati da se energetski subjekat u kojem država ima većinsko vlasništvo, kao obveznik primjene Zakona o javnim nabavkama, dovede u neravnopravan položaj u odnosu na sve ostale privatne snabdjevače. Time bi se direktno ugrozilo

poslovanje energetskeg subjekta u državnom vlasništvu. Ovo naročito sa aspekta izmjena Zakona o energetici koji je u završnoj fazi, u kome je predloženo da se za snabdjevača na teritoriji Crne Gore ne mora izdati licenca u Crnoj Gori, već su prihvatljive licence izdate od drugih relevantnih institucija u drugim državama, čime se dodatno usložnjava situacija za energetskeg subjekta u kome država ima većinsko vlasništvo u smislu primjene Zakona o javnim nabavkama.

- Predlog dopune u potpunosti koegzistira, odnosno ne ugrožava prava drugih energetskeg subjekata u skladu sa Direktivom 2014/25 EU, niti dira u obaveze institucija, lokalnih samouprava i preduzeća u državnom vlasništvu da energiju za svoje potrebe nabavljaju na transparentan način, odnosno sprovođenjem postupka javnih nabavki. Ove institucije nabavljaju energiju za sopstvenu potrošnju, a energetske subjekti koji kupuju električnu energiju za dalju prodaju moraju da imaju licencu za snabdjevača i da se bave registrovanom djelatnošću trgovine električnom energijom.
- Na tržištu električne energije, energetskeg subjekat koji se bavi trgovinom i snabdijevanjem, mogao bi biti doveden u situaciju da mu se značajno onemogućiti poslovanje na bazi trgovine električnom energijom. Trgovinu na tržištu električne energije u Evropi moguće je sprovesti po sistemu EFET Sporazuma (okvirni sporazum) koji je sporazum evropske asocijacije trgovaca električnom energijom (EFET-European federation of Energy Traders). U slučaju primjene Zakona o javnim nabavkama ne bi mogli zaključivati ovu vrstu sporazuma zahtijevane od strane evropske asocijacije. Sa aspekta tržišta, električna energija se mora proizvesti i kupiti u momentu kad se troši, tj. kad potrošači imaju potrebu da je koriste (bez obzira o kojoj vrsti potrošača se radi).
- Električna energija je roba čiji nedostatak u bilo kom trenutku izaziva velike posljedice po građane Crne Gore i privredu. Mali energetskeg sistemi kao što je sistem Crne Gore, mogu obezbijediti kvalitetno i pouzdano snabdijevanje potrošača i uspješno se optimizovati samo u intenzivnoj razmjeni sa susjednim sistemima, a razmjena se mora obavljati na komercijalnoj osnovi. Trgovina električnom energijom, ne samo što je neophodna u energetskeg deficitarnoj zemlji, kakva je Crna Gora, za pokrivanje sopstvene potrošnje, već može biti i izvor značajnih prihoda u surovim tržišnim uslovima u kojima se već nalazimo. U današnjim uslovima trgovanje energijom zahtijeva donošenje odluka o kupoprodaji električne energije u veoma kratkim rokovima, kako bi se obezbijedilo uredno i pouzdano snabdijevanje potrošača, naročito u situacijama havarija i neplaniranih energetskeg ispada, u cilju optimizacije sistema i stvaranja pouzdanih energetskeg prilika.

Predstavnik Vlade nije prihvatio navedeni amandman.

Za izvjestiova Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Strahinja Bulajić.

PREDSJEDNIK ODBORA
Mr Aleksandar Damjanović

