



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLIENO:	24. x	20. 14. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-2/14-7	
VEZA:		
EPA:	391 XXV	
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-2491/14
Podgorica, 23. oktobar 2014. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 23. oktobra 2014. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O LOBIRANJU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 39/11 i 25/12), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DUŠKO MARKOVIĆ**, potpredsjednik Vlade i ministar pravde i **dr VESNA RATKOVIĆ**, direktor Uprave za antikorupcijsku inicijativu.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s.r.

ZAKON O LOBIRANJU

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovim zakonom uređuju se uslovi i način obavljanja djelatnosti lobiranja, pravila lobiranja i druga pitanja od značaja za lobiranje.

Definicija lobiranja

Član 2

Lobiranje je djelatnost kojom se vrši uticaj na organe zakonodavne i izvršne vlasti na državnom, odnosno lokalnom nivou, organe državne uprave, nezavisna tijela, regulatorna tijela, javne ustanove, javna preduzeća i druga pravna lica koja vrše javna ovlašćenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa ili su u većinskom državnom vlasništvu (u daljem tekstu: organ vlasti) u postupku donošenja propisa i drugih opštih akata, iz nadležnosti tih organa vlasti, radi ostvarivanja interesa naručioca lobiranja, u skladu sa zakonom.

Lobista i pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja

Član 3

Djelatnost lobiranja može da obavlja fizičko lice koje ima odobrenje za obavljanje djelatnosti lobiranja izdato u skladu sa ovim zakonom (u daljem tekstu: lobista) i privredno društvo, odnosno nevladina organizacija koji ispunjavaju uslove propisane ovim zakonom (u daljem tekstu: pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja).

Naručilac lobiranja

Član 4

Naručilac lobiranja je fizičko ili pravno lice u čijem interesu se vrši lobiranje.

Aktivnosti koje se ne smatraju lobiranjem

Član 5

Lobiranjem se ne smatraju:

- 1) informacije, stavovi i mišljenja o zakonima, drugim propisima i opštim aktima, predlozima ili nacrtima zakona, drugih propisa i opštih akata objavljenim u medijima;
- 2) aktivnosti lica koja kao stručnjaci ili specijalisti javno saopštavaju svoje stavove, odnosno dostavljaju predloge i stručna mišljenja organima vlasti radi iniciranja, pripreme, razmatranja, usvajanja i davanja obrazloženja predloženih rješenja zakona, drugih propisa i opštih akata ili učestvuju po pozivu organa vlasti sa ili bez naknade, u pripremi, razmatranju ili davanju stručnih mišljenja o predloženim rješenjima zakona, drugih propisa i opštih akata;
- 3) građanske inicijative upućene organima vlasti na predložena rješenja zakona, drugih propisa i opštih akata;
- 4) aktivnosti javnih funkcionera ili državnih službenika i namještenika radi iniciranja, pripreme, razmatranja, usvajanja i davanja obrazloženja predloženih rješenja zakona, drugih propisa i opštih akata, ako se te aktivnosti obavljaju u skladu sa njihovim ovlašćenjima.

Lobirano lice

Član 6

Lobirano lice je izabrano, imenovano i postavljeno lice u organu vlasti, lice na čiji izbor, imenovanje ili postavljenje organ vlasti daje saglasnost i drugo lice u organu vlasti koje učestvuje u postupku pripreme i donošenja propisa, odnosno drugog opšteg akta ili može uticati na sadržaj propisa, odnosno drugog opšteg akta.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 7

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

II. NAČELA LOBIRANJA

Načelo dobrovoljnosti

Član 8

Lobiranje se sprovodi na osnovu pisanog ugovora zaključenog između lobiste, odnosno pravnog lica koje obavlja djelatnost lobiranja i naručioca lobiranja, kao ugovornih strana.

Načelo javnosti

Član 9

Aktivnosti u obavljanju djelatnosti lobiranja su javne.

Načelo povjerljivosti

Član 10

Podaci i informacije koji se koriste u postupku lobiranja mogu, u skladu sa ugovorom o lobiranju, biti povjerljivi, osim podataka i informacija koji se u skladu sa zakonom moraju objaviti, odnosno učiniti dostupnim nadležnim državnim organima.

Lobista i pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja dužni su da, u skladu sa stavom 1 ovog člana, obezbijede povjerljivost podataka koje dobiju od naručioca lobiranja.

Načelo zaštite javnog interesa

Član 11

Lobiranjem ne smiju nastati štetne posljedice po javni interes.

Integritet

Član 12

Lobista i pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja dužni su da prilikom lobiranja postupaju u skladu sa principom integriteta.

Sprječavanje sukoba interesa

Član 13

Lobista i pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja dužni su da prilikom lobiranja izbjegavaju sukob interesa.

Sukob interesa kod lobiste, odnosno pravnog lica koje obavlja djelatnost lobiranja postoji ukoliko zastupa dva naručioca lobiranja sa suprotnim interesima.

Lobista, odnosno odgovorno lice u pravnom licu koje obavlja djelatnost lobiranja dužni su da daju pisanu izjavu o nepostojanju sukoba interesa iz stava 1 ovog člana.

Izjava o nepostojanju sukoba interesa iz stava 3 ovog člana, sastavni je dio ugovora iz člana 28 ovog zakona.

Zabrana obavljanja djelatnosti lobiranja

Član 14

Zabranjeno je obavljanje djelatnosti lobiranja:

- 1) javnom funkcioneru i sa njim povezanom licu;
- 2) članu upravnog, odnosno nadzornog odbora privrednog društva ili pravnog lica u kojem država ili jedinica lokalne samouprave ima udio u vlasničkim pravima;
- 3) članu organa političke partije i funkcioneru partije;
- 4) članu organa upravljanja državnog fonda i fondacije ili njihovom zastupniku.

Zabrana obavljanja djelatnosti lobiranja za lica iz stava 1 tačka 1 ovog člana prestaje po isteku najmanje tri godine od dana prestanka funkcije.

Javnim funkcionerom i sa njim povezanim licem smatraju se javni funkcioner i sa njim povezano lice u smislu zakona kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa.

III. DJELATNOST LOBIRANJA

Uslovi za obavljanje djelatnosti lobiranja

Član 15

Odobrenje za obavljanje djelatnosti lobiranja izdaje se fizičkom licu:

- 1) koje ima visoko obrazovanje, sedmi nivo okvira kvalifikacija, podnivo jedan (VII1);
- 2) koje nije osuđivano, odnosno protiv koga se ne vodi postupak za krivično djelo protiv ustavnog uređenja i bezbjednosti Crne Gore, protiv čovječnosti, protiv života i tijela, protiv imovine, kao i za drugo krivično djelo sa elementima nasilja, koristoljublja ili iz niskih pobuda;
- 3) kome nije izrečena zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti u oblasti za koju lobira;
- 4) koje ima sertifikat o položenom ispitu za obavljanje poslova lobiranja;
- 5) koje dostavi potpisanu izjavu o nepostojanju ograničenja iz člana 14 st. 1 i 2 ovog zakona.

Privredno društvo, odnosno nevladina organizacija može da obavlja djelatnost lobiranja ako je upisano u registar lobista u skladu sa ovim zakonom i ako:

- 1) je upisano u Centralni registar privrednih subjekata;
- 2) ima zaposlenog najmanje jednog lobistu;
- 3) se protiv odgovornog lica u privrednom društvu, odnosno nevladinoj organizaciji ne vodi krivični postupak ili to lice nije osuđivano za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti;
- 4) odgovorno lice u privrednom društvu, odnosno nevladinoj organizaciji dostavi potpisanu izjavu o nepostojanju ograničenja iz člana 14 st. 1 i 2 ovog zakona.

Strano fizičko, odnosno pravno lice može da obavlja djelatnost lobiranja u Crnoj Gori ako je registrovano za obavljanje djelatnosti lobiranja u državi čiji je državljanin, odnosno u kojoj ima sjedište i ako je upisano u registar lobista u skladu sa ovim zakonom.

Sertifikat o položenom ispitu za obavljanje poslova lobiranja

Član 16

Sertifikat iz člana 15 stav 1 tačka 4 ovog zakona, nakon položenog ispita za obavljanje poslova lobiranja, izdaje Agencija za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija).

Program i način polaganja ispita iz stava 1 ovog člana, kao i obrazac sertifikata o položenom ispitu za obavljanje poslova lobiranja, propisuje organ državne uprave nadležan za poslove antikorupcije (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Zahtjev za izdavanje odobrenja

Član 17

Zahtjev za izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja Agenciji podnosi fizičko lice iz člana 15 stav 1 ovog zakona.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana sadrži ime i prezime, jedinstveni matični broj i prebivalište lica, kao i oblast lobiranja.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana prilažu se dokazi o ispunjenosti uslova iz člana 15 stav 1 ovog zakona i izjava podnosioca zahtjeva da ne postoje ograničenja iz člana 14 st. 1 i 2 ovog zakona.

Obrazac i sadržaj zahtjeva za izdavanje odobrenja iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo.

Odobrenje za obavljanje djelatnosti

Član 18

Odobrenje za obavljanje djelatnosti lobiranja izdaje Agencija, u roku od deset dana od dana podnošenja zahtjeva iz člana 17 ovog zakona.

Odobrenje za obavljanje djelatnosti lobiranja izdaje se sa rokom važenja od tri godine i može se na zahtjev lobiste, produžavati pod istim uslovima, sa rokom važenja od tri godine.

Zahtjev iz stava 2 ovog člana, podnosi se najkasnije u roku od 30 dana prije isteka roka na koji je odobrenje izdato.

Ako lobista ne podnese zahtjev u roku iz stava 3 ovog člana, Agencija će donijeti rješenje o prestanku važenja odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja.

Prestanak važenja odobrenja

Član 19

Odobrenje za obavljanje djelatnosti lobiranja prestaje da važi:

- 1) na zahtjev lobiste;
- 2) istekom važenja odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja ako lobista ne podnese zahtjev za produženje odobrenja;
- 3) ako je lobista osuđen, odnosno protiv koga se vodi postupak za krivično djelo iz člana 15 stav 1 tačka 2 ovog zakona;
- 4) ako je lobista zastupao dva naručioca lobiranja sa suprotnim interesima;

- 5) ako je lobisti izrečena zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti u oblasti za koju lobira;
- 6) ako lobista prikuplja podatke i informacije suprotno članu 31 st. 2 i 3 ovog zakona ili tako prikupljane podatke koristi za lobiranje;
- 7) ako se lobista bavi nedozvoljenim lobiranjem u smislu člana 38 ovog zakona;
- 8) ako je lobista dao neistinite podatke ili falsifikovana dokumenta na osnovu kojih je izdato odobrenje;
- 9) gubitkom poslovne sposobnosti lobiste;
- 10) ako lobista postane javni funkcioner ili povezano lice sa javnim funkcionerom;
- 11) ako lobista postane član organa iz člana 14 stav 1 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona.

Rješenje o prestanku važenja odobrenja

Član 20

O prestanku važenja odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja Agencija donosi rješenje. Protiv rješenja iz stava 1 ovog člana može se pokrenuti upravni spor.

Upis u registar lobista

Član 21

O lobistima i pravnim licima koja obavljaju djelatnost lobiranja Agencija vodi registar (u daljem tekstu: registar lobista).

Upis lobiste u registar lobista vrši se danom izdavanja odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja.

Upis pravnog lica u registar lobista, vrši se po prijavi tog pravnog lica kad Agencija utvrdi da su ispunjeni uslovi iz člana 15 stav 2 ovog zakona i o tome donese rješenje.

Uz prijavu iz stava 3 ovog člana dostavlja se i izjava odgovornog lica u privrednom društvu, odnosno nevladinoj organizaciji da ne postoje ograničenja iz člana 14 st. 1 i 2 ovog zakona.

Registar lobista vodi se u skladu sa propisima o zaštiti podataka o ličnosti.

Brisanje iz registra

Član 22

Agencija će brisati lobistu iz registra lobista na osnovu rješenja o prestanku važenja odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja.

Pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja briše se iz registra lobista:

- 1) na zahtjev tog pravnog lica;
- 2) prestankom važenja odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja za zaposlenog lobistu;
- 3) ako nema zaposlenog lobistu;
- 4) ako je brisano iz Centralnog registra privrednih subjekata;
- 5) ako se protiv odgovornog lica u pravnom licu vodi krivični postupak ili je to lice osuđeno za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti;
- 6) ako zastupa dva naručioca lobiranja sa suprotnim interesima;
- 7) ako prikuplja podatke i informacije suprotno članu 31 st. 2 i 3 ovog zakona ili tako prikupljane podatke koristi za lobiranje;
- 8) ako se bavi nedozvoljenim lobiranjem u smislu člana 38 ovog zakona;
- 9) ako je dostavilo neistinite podatke ili falsifikovana dokumenta na osnovu kojih je donijeto rješenje iz člana 21 stav 3 ovog zakona;

10) ako odgovorno lice u pravnom licu koje obavlja djelatnost lobiranja postane javni funkcioner ili povezano lice sa javnim funkcionerom;

11) ako odgovorno lice u pravnom licu koje obavlja djelatnost lobiranja postane član organa iz člana 14 stav 1 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona.

O brisanju pravnog lica iz registra lobista Agencija donosi rješenje.

Lobista, odnosno pravno lice koje je brisano iz registra lobista zbog prestanka važenja odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja iz člana 19 stav 1 tač. 3, 4 i 5 ovog zakona, mogu biti ponovo upisani u registar lobista nakon isteka tri godine od dana brisanja.

Obaveza obavještavanja o promjenama

Član 23

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja, dužni su da o promjenama koje se odnose na uslove za obavljanje djelatnosti lobiranja iz člana 15 ovog zakona pisano obavijeste Agenciju.

Pored obaveze iz stava 1 ovog člana, lobista je dužan da pisano obavijesti Agenciju o promjeni podataka o prebivalištu i oblasti lobiranja, a pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja o promjeni podataka koji se odnose na podatke iz Centralnog registra privrednih subjekata, poreskom identifikacionom broju, kao i promjene koje se odnose na lobistu zaposlenog u tom pravnom licu uključujući i promjenu lobiste.

O promjenama iz st. 1 i 2 ovog člana, lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja, dužni su da obavijeste Agenciju, u roku od tri dana od dana nastanka promjene.

Primjena zakona o upravnom postupku

Član 24

Na postupak izdavanja i prestanka važenja odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja i donošenje rješenja o upisu i brisanju iz registra lobista primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje upravni postupak, bez sprovođenja usmene rasprave, ukoliko ovim zakonom nije drukčije propisano.

Sadržaj registra lobista

Član 25

U registar lobista upisuju se podaci o:

1) lobistima, i to:

- ime i prezime, jedinstveni matični broj i prebivalište,
- broj i datum odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja, sa rokom važenja,
- broj i datum upisa u registar lobista, i
- oblast lobiranja;

2) pravnim licima koja obavljaju djelatnost lobiranja, i to:

- naziv, sjedište i poreski identifikacioni broj,
- ime i prezime, jedinstveni matični broj i prebivalište odgovornog lica,
- broj i datum rješenja o upisu u registar lobista,
- ime i prezime, jedinstveni matični broj i prebivalište lobiste zaposlenog u tom pravnom licu,
- broj i datum odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja za lobistu zaposlenog u tom pravnom licu, sa rokom važenja;

3) naručiocu lobiranja, i to:

- ime i prezime i adresa fizičkog lica, odnosno naziv i sjedište pravnog lica i ime i prezime odgovornog lica u tom pravnom licu,
- djelatnost naručioca lobiranja,
- predmet lobiranja,
- oblast lobiranja i
- ime i prezime lobiste, odnosno naziv i sjedište pravnog lica koje obavlja djelatnost lobiranja, a koje je naručilac lobiranja angažovao.

U registru lobista vode se i podaci o lobistima i pravnim licima, koji su brisani iz registra lobista, i to:

- broj i datum rješenja o prestanku važenja odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja, sa podacima o razlozima prestanka važenja odobrenja, odnosno datumu brisanja iz registra lobista, i
 - broj i datum rješenja o brisanju pravnog lica iz registra lobista, kao i razloge brisanja.
- Obrazac i način vođenja registra lobista, propisuje Ministarstvo.

Javnost registra lobista

Član 26

Registar lobista je javan i objavljuje se na internet stranici Agencije, osim podataka koji se odnose na jedinstveni matični broj lica i poreski identifikacioni broj.

Legitimacija

Član 27

Lobista je dužan da se prilikom obavljanja djelatnosti lobiranja, predstavi stavljanjem na uvid legitimacije.

Legitimaciju iz stava 1 ovog člana, izdaje Agencija.

U slučaju brisanja lobiste iz registra lobista, lobista je dužan da Agenciji vrati legitimaciju, u roku od tri dana od dana brisanja.

Obrazac i sadržaj legitimacije lobiste, propisuje Ministarstvo.

IV. SPROVOĐENJE LOBIRANJA

Ugovor o lobiranju

Član 28

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja ne smiju otpočeti lobiranje prije zaključivanja ugovora o lobiranju.

Ugovor o lobiranju naročito sadrži:

- 1) podatke o ugovornim stranama;
- 2) predmet lobiranja (opis predmeta i cilj lobiranja);
- 3) podatke o načinu i vremenu trajanja lobiranja;
- 4) visinu naknade za lobiranje;

5) izjavu lobiste, odnosno odgovornog lica u pravnom licu koje obavlja djelatnost lobiranja o nepostojanju sukoba interesa i izjavu da će postupati u skladu sa pravilima lobiranja propisanim ovim zakonom.

Ako je ugovorna strana pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja, ugovor o lobiranju sadrži i ime i prezime lobiste zaposlenog kod tog pravnog lica koji će sprovođiti aktivnosti lobiranja.

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja, ne mogu se ugovorom obavezati na određeni ishod lobiranja.

Dostavljanje podataka o naručiocu lobiranja

Član 29

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja dužni su da podatke o naručiocu lobiranja, oblasti i predmetu lobiranja dostave Agenciji, u roku od osam dana od dana zaključenja ugovora o lobiranju.

Obaveza naručioca lobiranja

Član 30

Naručilac lobiranja je dužan da lobisti, odnosno pravnom licu koje obavlja djelatnost lobiranja dostavi potrebnu dokumentaciju u vezi sa predmetom lobiranja u skladu sa ugovorom o lobiranju.

Prikupljanje informacija

Član 31

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja dužni su da:

- 1) preduzmu radnje u cilju promocije i zaštite legalnog interesa naručioca lobiranja;
- 2) u obavljanju djelatnosti lobiranja prikupe tačne podatke i informacije i da ih dostave naručiocu lobiranja u skladu sa ugovorom o lobiranju.

Lobista i pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja prikupljaju podatke i informacije iz stava 1 tačka 2 ovog člana iz javno dostupnih izvora u skladu sa propisima o slobodnom pristupu informacijama i na drugi zakonom propisan način.

Lobista i pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja ne smiju da podstrekavaju druga lica da im dostavljaju podatke i informacije do kojih su došli na način suprotan zakonu.

Stručno mišljenje

Član 32

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja dužni su da pripreme stručno mišljenje sa predlogom rješenja u vezi sa zakonima i drugim opštim aktima koji su predmet lobiranja i da to mišljenje sa naučnim publikacijama, studijama izvodljivosti, rezultatima istraživanja i drugim relevantnim dokumentima, kojima raspolažu, dostave naručiocu lobiranja, na način i u rokovima utvrđenim ugovorom o lobiranju.

Materijale i druga dokumenta iz stava 1 ovog člana, lobista odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja koriste radi sprovođenja lobiranja, kod organa vlasti odnosno lobiranog lica i mogu ih dostaviti organu vlasti.

O aktivnostima koje preduzima prilikom lobiranja lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja redovno obavještava naručioca lobiranja.

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja mogu stručno mišljenje iz stava 1 ovog člana javno saopštavati.

Principi djelovanja

Član 33

Lobisti, odnosno pravnom licu koje obavlja djelatnost lobiranja zabranjeno je da:

1) prikuplja podatke i informacije suprotno članu 31 st. 2 i 3 ovog zakona ili tako prikupljene podatke koristi za lobiranje;

2) zastupa dva naručioca lobiranja sa suprotnim interesima.

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja dužni su da kad saznaju za postojanje razloga iz stava 1 tačka 2 ovog člana, obavijeste naručioca lobiranja.

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja ne smiju da nude poklon, odnosno stvar, pravo, uslugu ili drugu korist lobiranom licu, ili drugom službeniku ili funkcioneru u organu vlasti.

Službena zabilješka

Član 34

Lobirano lice dužno je da sačini službenu zabilješku koja sadrži podatke o lobisti koji ga je kontaktirao i to: ime i prezime, informacije o tome da li se lobista predstavio stavljanjem na uvid legitimacije i postupao u skladu sa ovim zakonom, oblast i predmet lobiranja, ime i prezime, odnosno naziv naručioca lobiranja, datum i mjesto posjete lobiste i svojeručni potpis lobiranog lica.

Lobirano lice dužno je da kopiju službene zabilješke iz stava 1 ovog člana dostavi Agenciji, u roku od pet dana od dana kad je ostvarilo kontakt sa lobistom.

Službenu zabilješku iz stava 2 ovog člana, Agencija može koristiti za potrebe provjere tačnosti podatka navedenih u izvještaju o radu lobista.

Lobirano lice dužno je da vodi evidenciju o lobističkim kontaktima, a organ vlasti u kojem je to lice izabrano, postavljeno, imenovano ili zaposleno da podatke o lobističkim kontaktima objavljuje na svojoj internet stranici.

Obaveze lobiranog lica

Član 35

Lobirano lice može da odbije dalju komunikaciju sa lobistom, ako procijeni da je predmet lobiranja suprotan javnom interesu, ustavnim načelima, neprimjeren ili neizvodljiv sa aspekta finansijskih efekata i drugih okolnosti.

Raskid ugovora i prekid postupka lobiranja

Član 36

Raskid ugovora o lobiranju može da zahtijeva svaka ugovorna strana u svakom trenutku.

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja dužni su da, bez odlaganja, prekinu postupak lobiranja i raskinu ugovor o lobiranju ako:

1) posumnjaju da će izazvati sukob interesa kod naručioca lobiranja koje zastupaju;

2) lobista, odnosno odgovorno lice u pravnom licu koje obavlja djelatnost lobiranja postane javni funkcioner ili povezano lice sa javnim funkcionerom;

3) ako lobista, odnosno odgovorno lice u pravnom licu koje obavlja djelatnost lobiranja postane član organa iz člana 14 stav 1 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona;

4) ako okolnosti ukazuju da može doći do nedozvoljenog lobiranja u smislu čl. 33 i 38 ovog zakona.

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja dužni su da o prekidu postupka lobiranja iz stava 2 ovog člana, bez odlaganja, obavijeste Agenciju.

Odgovornost lobiste

Član 37

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja odgovorni su za štetu koju nanesu naručiocu lobiranja svojim nezakonitim postupanjem prema opštim pravilima o odgovornosti za štetu.

Nedozvoljeno lobiranje

Član 38

Lobiranje se smatra nedozvoljenim ako:

- 1) se obavlja suprotno ovom zakonu;
- 2) ga sprovodi lice koje je brisano iz registra lobista;
- 3) se sprovodi radi donošenja propisa ili drugog opšteg akta koji je suprotan javnom interesu;
- 4) se obavlja u ime nepostojećeg naručioca djelatnosti lobiranja;
- 5) ga obavlja lice iz člana 14 stav 1 ovog zakona.

Dužnost podnošenja prijave za kršenje zakona

Član 39

Lobirano lice ne smije da prihvati lobiranje iz člana 38 ovog zakona.

Lobirano lice dužno je da Agenciju obavijesti o nedozvoljenom lobiranju i dostavi podatke o fizičkom i pravnom licu koje se bavi nedozvoljenim lobiranjem, odnosno lobisti i pravnom licu koje obavlja djelatnost lobiranja suprotno ovom zakonu.

Agencija na osnovu obavještenja i podataka iz stava 2 ovog člana, podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka ili izdaje prekršajni nalog.

Izveštaj o radu

Član 40

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja dužni su da Agenciji dostave pisani izvještaj o radu, najkasnije do 31. januara tekuće za prethodnu godinu.

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja koji su brisani iz registra lobista, dužni su da, u roku od 15 dana od dana brisanja, Agenciji dostave izvještaj o radu za period od podnošenja posljednjeg izvještaja do brisanja iz registra.

Sadržaj izvještaja o radu

Član 41

Izveštaj iz člana 40 ovog zakona, sadrži:

- 1) broj i datum odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja, odnosno broj i datum upisa u registar lobista;
- 2) podatke o naručiocu lobiranja u izvještajnom periodu;
- 3) podatke o lobiranim licima i organima vlasti kod kojih je vršeno lobiranje;
- 4) oblast i predmet lobiranja;
- 5) visinu novčanih naknada za izvršena lobiranja.

Obrazac i bliži sadržaj izvještaja o radu iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo.

V. NADZOR

Član 42

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, u okviru nadležnosti utvrđenih ovim zakonom vrši Agencija.

VI. KAZNENE ODREDBE

Član 43

Novčanom kaznom od 500 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) ne ispunjava uslove za obavljanje djelatnosti lobiranja u skladu sa članom 15 ovog zakona;

2) otpočne postupak lobiranja prije zaključivanja ugovora o lobiranju sa naručiocem lobiranja (član 28 stav 1).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu i fizičko lice, novčanom kaznom od 90 eura do 2000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 150 eura do 6 000 eura.

Član 44

Novčanom kaznom od 500 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) pisanim putem ne obavijesti Agenciju o promjeni podataka iz člana 23 st. 1 i 2 ovog zakona, najkasnije u roku od tri dana o dana nastanka promjene (član 23 stav 3);

2) u slučaju brisanja lobiste iz registra lobista ne vrati legitimaciju Agenciji u roku od tri dana od dana brisanja (član 27 stav 3);

3) ne dostavi podatke o naručiocu lobiranja, oblasti i predmetu lobiranja Agenciji u roku od osam dana od dana zaključenja ugovora o lobiranju (član 29);

4) prikuplja podatke i informacije suprotno članu 31 st. 2 i 3 ovog zakona ili tako prikupljenje podatke koristi za lobiranje (član 33 stav 1 tačka 1);

5) nudi poklon, odnosno stvar, pravo, uslugu ili drugu korist lobiranom licu, ili drugom službeniku ili funkcioneru u organu vlasti (član 33 stav 3);

6) ne objavljuje podatke o lobističkim kontaktima na svojoj internet stranici (član 34 stav 4);

7) djelatnost lobiranja sprovodi lice koje je brisano iz registra lobista (član 38 tačka 2);

8) se djelatnost lobiranja sprovodi radi donošenja propisa ili drugog opšteg akta koji je suprotan javnom interesu (član 38 tačka 3);

9) se djelatnost lobiranja obavlja u ime nepostojećeg naručioca djelatnosti lobiranja (član 38 tačka 4);

10) djelatnost lobiranja obavlja lice iz člana 14 stav 1 ovog zakona (član 38 tačka 5);

11) ne dostavi pisani izvještaj o radu Agenciji, najkasnije do 31. januara tekuće za prethodnu godinu (član 40 stav 1);

12) u roku od 15 dana od dana brisanja iz registra lobista, Agenciji ne dostavi izvještaj o radu za period od podnošenja poslednjeg izvještaja do brisanja iz registra (član 40 stav 2);

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu i fizičko lice novčanom kaznom od 300 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tačka 6 ovog člana, kazniće se i odgovorno lice u državnom organu, organu uprave, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave novčanom kaznom od 300 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 150 eura do 6.000 eura.

Član 45

Novčanom kaznom od 150 eura do 2.000 eura kazniće se lobirano lice ako:

- 1) ne dostavi Agenciji kopiju službene zabilješke iz člana 34 stav 1 ovog zakona, u roku od pet dana od dana kad je ostvarilo kontakt sa lobistom (član 34 stav 2);
- 2) ne vodi evidenciju o lobističkim kontaktima (član 34 stav 4);
- 3) prihvati lobiranje iz člana 38 ovog zakona (39 stav 1);
- 4) ne obavijesti Agenciju o nedozvoljenom lobiranju i ne dostavi podatke o fizičkom i pravnom licu koje se bavi nedozvoljenim lobiranjem, odnosno lobisti i pravnom licu koje obavlja djelatnost lobiranja suprotno ovom zakonu (član 39 stav 2).

VII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Podzakonski akti

Član 46

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Preuzimanje poslova

Član 47

Do početka rada Agencije, poslove iz nadležnosti Agencije propisane ovim zakonom, obavljaće Uprava za antikorupcijsku inicijativu.

Danom početka rada Agencije, Agencija će preuzeti od Uprave za antikorupcijsku inicijativu državne službenike i namještenike koji su vršili preuzete poslove, opremu i službenu dokumentaciju koja se odnosi na obavljanje poslova lobiranja.

Prestanak važenja

Član 48

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o lobiranju ("Službeni list CG", broj 54/11).

Stupanje na snagu

Član 49

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

O B R A Z L O Ž E N J E

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Potreba za donošenjem novog Zakona o lobiranju zasniva se na više razloga. Najvažniji razlog je strukturno usklađivanje pojedinih normi samog zakona ali i usaglašavanje Zakona o lobiranju sa ostalim pozitivnim propisima i propisima čije donošenje će uticati na ostale preventivne antikorupcijske zakone kakav je i Zakon o lobiranju. Takođe, zaključcima Vlade, i mjerom 2.1.1.1 - 2.1.1.4 iz Akcionog plana za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava, predviđeno je usvajanje Zakona o sprječavanju korupcije i uspostavljanje Agencije kao nezavisnog profesionalnog antikorupcijskog tijela, koje će objediniti najznačajnije preventivne antikorupcijske nadležnosti postojećih organa (uključujući i lobiranje) i koje će početi sa radom 1. januara 2016. godine. Shodno odredbama propisanih ovim zakonom, do početka rada Agencije, poslove iz nadležnosti Agencije propisane ovim zakonom obavljaje Uprava za antikorupcijsku inicijativu.

Drugi razlog je usaglašavanje sa najboljim međunarodnim iskustvima i praksama u cilju iznalaženja najboljih normativnih rješenja za sprečavanje nedozvoljenih uticaja u postupcima donošenja propisa i drugih opštih akata, i sprječavanja potencijalne korupcije, čime će se podići transparentnost rada institucija.

Prva verzija predlog zakona o lobiranju dostavljena je EK na mišljenje koja je dostavila svoje komentare a koji su nakon toga ugrađeni u tekst zakona. Naime EK je pozitivno ocijenila tekst zakona i ne smatra potrebnim ponovno dostavljanje predloga Zakona o lobiranju na uvid, jer je u usklađen sa većinom principa OECD-a .

Prilikom izrade Predloga Zakona o lobiranju, uzeta su u obzir osnovna načela iz Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije, drugih međunarodnih instrumenata iz ove oblasti kao i uporedna zakonodavna i praktična rješenja evropskih zemalja (Njemačka, Poljska, Litvanija, Mađarska, Slovenija, Makedonija). Naime, radi se o novom institutu u našem pravnom sistemu, koji posebno u zemljama Common Law sistema već duže vremena predstavljala legitiman i poželjan vid uticaja na proces donošenja odluka koji su od interesa za zajednicu. Zadnjih nekoliko godina zakonsko regulisanje lobiranja prihvataju i Evropske zemlje, budući da je lobiranje prepoznato i kao instrument koji doprinosi sprječavanju korupcije u procesu donošenja zakona i drugih opštih akata. Lobiranje je tradicionalno bilo povezano sa uticajem na donošenje političkih odluka u procesu vladanja, a danas sve više dobija i na ekonomskom značaju. Djelatnost lobiranja, posebno u institucijama EU-a danas je okrenuta biznisu, ali i uticaju na donošenje političkih odluka, pa i kada je riječ o procesu kroz koji prolaze zemlje kandidati za članstvo u EU.

Predložena rješenja idu u pravcu dodatnog usaglašavanja sa našim postojećim zakonodavstvom i sa standardima EU koji definišu oblast lobiranja kako bi zakonske odredbe i procedure postale primjenjivije i tako doprinijele efikasnom sprovođenju Zakona u praksi.

Ovim propisima se, između ostalog postavljaju limiti, pravila i sankcije za nepoštovanje pravila lobiranja.

Osnovni principi lobiranja su visoka etičnost i profesionalnost. Lobista odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja mora ispunjavati određene formalne uslove za obavljanje djelatnosti kao i raditi sa tačnim podacima i treba se striktno pridržavati moralnih pravila. Časno i transparentno lobiranje je legitimni sastavni dio strategije firmi i udruženja, koje je uglavnom kod većih firmi kao i kod profesionalnih udruženja i asocijacija neizbježan preduslov za uspjeh. Zakon uređuje i postojanje registra lobista, što znači da će lobiranjem moći da se bave samo lica koja se nalaze u tom registru.

Ako se ima u vidu samo značenje lobiranja kao uticaja interesnih grupa ili pojedinaca na proces odlučivanja u organima zakonodavne i izvršne vlasti na državnom i lokalnom nivou, kod pripreme i donošenja zakona i drugih opštih akata onda je nesporno da takva djelatnost nosi u sebi rizik moguće korupcije. Lobiranje podrazumijeva borbu protiv korupcije na način što se ta djelatnost i uslovi pod kojima se vrši određuje zakonom. Korupcija tako gubi smisao, s obzirom da bi zainteresovani naručioci lobiranja, mogli preko posrednika, lobista na zakonit način da ostvaruju svoje interese. Lobisti su fizička ili pravna lica, koja se bore za ostvarenje zakonitih i legitimnih interesa naručilaca lobiranja. Ako se sprovođenje takvih interesa vrši skriveno i pod nejednakim uslovima, korišćenjem korupcijskih metoda i uticaja na legislativni i politički proces, onda je svakako riječ o nekontrolisanom i štetnom postupanju. Lobiranje ima upravo glavni cilj da reguliše odnose uticaja i da ih učini transparentnim i kontrolisanim. Granica kod lobiranja je uvijek određena javnim interesom koji ne bi smio da bude povrijeđen

Donošenjem Zakona o lobiranju zaokružuje se set antikorupcijskih zakona koji se primarno odnose na prevenciju korupcije.

Pozakonske akte za sprovođenje Zakona o lobiranju donijeće Ministarstvo pravde dok će za sprovođenje samog zakona do početka rada Agencije za sprečavanje korupcije biti nadležna Uprava za antikorupcijsku inicijativu.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Donošenje Zakona o lobiranju predviđeno je Prilikom izrade Predloga zakona, uzeta su u obzir osnovna načela iz Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije, drugih međunarodnih instrumenata iz ove oblasti kao i uporedna zakonodavna i praktična rješenja evropskih zemalja (Njemačka, Poljska, Litvanija, Mađarska, Slovenija, Makedonija).

Predlog zakona usklađen je sa sledećim međunarodnim instrumentima:

Konvencijom Ujedinjenih nacija protiv korupcije (Politika i praksa sprječavanja korupcije, član 5; Kodeksi ponašanja javnih službenika, član 8; Javno izvještavanje, član 10, Društveno učešće, član 13);

Rezolucijom Komiteta ministara (97) 24 o „XX vodećih principa za borbu protiv korupcije”, a naročito u pogledu principa o preduzimanju efikasnih mjera za prevenciju korupcije i u vezi sa ovim, podizanje nivoa javne svijesti i promociju etičkog ponašanja;

Ministarskom Deklaracijom o „X zajedničkih mjera za suzbijanje korupcije u Jugoistočnoj Evropi”, a naročito u pogledu mjere III koja se odnosi na obavezu uspostavljanja visokih standarda integriteta i kontrolnih mehanizama u cilju smanjenja mogućnosti za korupciju u državnoj upravi, pravosuđu, i mjeru V koja se odnosi na osiguravanje saradnje, koordinacije i konsultacija između državnih organa, poslovne zajednice i civilnog društva. Najzad, poštovane su preporuke Grupe zemalja Savjeta Evrope za borbu protiv korupcije (GRECO), kao i preporuke Zelene knjige Evropske komisije COM(2006) 194 vezano za odredbe o lobiranju u dijelu definicije, osnovnog okvira ovog instituta i pravila ponašanja lobista.

U izradi Predloga zakona uzeti su u obzir i stavovi sadržani u Rezoluciji Evropskog Parlamenta CELEX broj: 52008IP0197 u pogledu: registracije, jednakog pristupa institucijama, transparentnosti, definicije, pravila lobiranja, sankcija za kršenje zakona, i monitoringa rada lobista.

U izradi Predloga zakona poštovane su preporuke i principi Zelene knjige Evropske komisije COM (2006) 194. U odnosu na pomenuti dokument, Predlog Zakona je usklađen sa sljedećim principima: naglašena transparentnost u procesu lobiranja, definicije djelatnosti lobiranja kao djelatnosti uticaja na kreiranje politike od strane fizičkih i pravnih lica kao lobista, princip registracije, monitoring i sankcije koje bi se primjenjivale u slučajevima nepravilne registracije i/ili kršenja pravila zakona. Navedeni principi sadržani su u poglavlju II Zelene knjige Evropske komisije: Transparentnost i lobiranje.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Zakon je sistematizovan kroz sedam poglavlja: Osnovne odredbe; Načela lobiranja; Djelatnost lobiranja; Sprovođenje lobiranja; Nadzor; Kaznene odredbe i Prelazne i završne odredbe. Sva navedena poglavlja predstavljaju tematski i funkcionalno zaokružene cjeline koje određuju djelatnost lobiranja.

I. Osnovne odredbe (čl. 1 do 7)

U osnovnim odredbama kroz predstavljanje predmeta zakona, određene su oblasti koje se uređuju njime, definiše pojam lobiranja, lobirano lice i naručilac lobiranja kao i određuje opseg aktivnosti koje nisu obuhvaćene pojmom lobiranja, odnosno koje se ne smatraju lobiranjem.

Regulisanjem lobiranja uspostavlja se efikasna kontrola nad ovim institutom, odnosno nad aktivnostima pojedinaca ili interesnih grupa koje u tom postupku na legitiman ili nelegitiman način pokušavaju ostvariti lične interese.

Rukovodeći se uporednim pravnim rješenjima, težište je na demokratizaciji procesa odlučivanja putem ostvarivanja interesa od primarnog značaja za pojedine društvene grupe (privredna društva, preduzetnike, industrijalce, kulturne i naučne radnike koji su predstavljeni tom grupom) kako bi se ojačalo i učinilo transparentnim učestvovanje privatnog sektora i civilnog društva u procesima demokratskog odlučivanja. Namjera je da se omogući puna demokratizacija procesa donošenja opštih odluka, ali ne na uštrb drugih pravnih principa i pravne sigurnosti.

II. Načela lobiranja (čl. 8 do 14)

Kroz osnovna načela djelovanja, zakon prije svega promoviše načelo javnosti i zaštite javnog interesa, princip integriteta i sukob interesa.

Posebno se naglašava javnost, odnosno otvorenost ovog postupka, čim se promoviše princip transparentnosti i dostupnosti informacija za sve zainteresovane pojedince i socijalne grupe u odnosu na obavljanje djelatnosti lobiranja. Nadalje načelo javnosti, sa jedne strane, štiti službenike koji odlučuju u zakonodavnim i izvršnim organima od sumnjivih pritisaka a sa druge, omogućava lobistima zakonito i legitimno posredovanje u ostvarivanju njihovih interesa, kod predstavnika zakonodavne i izvršne vlasti u postupcima odlučivanja.

Takođe, definiše se i krug lica koja nemaju pravo da obavljaju ovu djelatnost. S tim u vezi u članu 5 određuju se kategorije lica kojima je zabranjeno da se bave ovom djelatnošću što je posebno značajno za razdvajanje ove djelatnosti od drugih vidova uticaja na zakonodavni i politički život društva.

Kao važna načela za obavljanje lobiranja određena su i načela povjerljivosti, dužnosti da se obezbijedi tačnost i autentičnost informacija i sl, kao i da je lobista dužan da poštuje princip integriteta i izbjegava sukob interesa.

III. Djelatnost lobiranja (čl. 15 do 27)

U ovom poglavlju sadržane su norme procesne prirode kojima se uređuju uslovi za obavljanje djelatnosti lobiranja, postupak registracije, tj. obaveznog upisa u Registar lobista, uz taksativno navođenje uslova koje moraju ispuniti fizička i pravna lica kako bi mogli obavljati djelatnost lobiranja.

Registar je javan i objavljuje se na internet stranici Agencije za spečavanje korupcije i sadrži podatke o lobistima, pravnim licima koja obavljaju djelatnost lobiranja i naručiocima lobiranja. Na ovaj način obezbjeđuje se puna transparentnost, kako bi javnost bila u potpunosti upoznata sa lobističkim aktivnostima ali i da bi se potencijalnim naručiocima lobiranja pružile potrebne informacije u izboru lobiste kao ugovorne strane.

Zakonom je propisan kao jedan od obaveznih uslova za obavljanje poslova lobiranja od strane fizičkog lica, posjedovanje sertifikata za obavljanje poslova lobiranja koji izdaje Agencija za sprečavanje korupcije. Odobrenje za obavljanje djelatnosti lobiranja izdaje se i zahtjeva isključivo za fizičko lice, a upis u registar se vrši po službenoj dužnosti danom izdavanja odobrenja. Sa druge strane, pravno lice primarno crpi svoj legitimitet za obavljanje djelatnosti lobiranja na način što pored ostalih uslova treba da ima zaposleno najmanje jedno lice koje ima odobrenje za obavljane djelatnosti lobiranja (lobistu, član 15 stav 2. tačka 2). Upis pravnog lica u registar vrši se na zahtjev pravnog lica i uz priložene dokaze o ispunjavanju uslova iz člana 15 stav 2 ovog zakona i o tome Agencija donosi rješenje.

Zakonom je određeno da registar vodi Agencija, evidentira sve promjene vezane za status lobista odnosno pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja, izdaje odobrenje za za obavljane djelatnosti lobiranja, donosi rješenje o upisu pravnog lica u registar lobista, rješenja o brisanju iz registra itd.

IV. Sprovođenje lobiranja (čl. 28 do 41)

U ovom dijelu uređuje se postupak lobiranja od zaključivanja ugovora o lobiranju i preciziranja što ugovor mora da sadrži pa do navođenja slučajeva kada lobista ili pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja moraju prekinuti postupak lobiranja. Tako, ugovor o lobiranju sadrži: podatke o ugovornim stranama, predmet lobiranja (opis predmeta i cilj lobiranja), podatke o načinu i vremenu trajanja lobiranja, podatke o visini naknade za lobiranje i izjavu o nepostojanju sukoba interesa i izjavu da će postupati u skladu sa pravilima lobiranja propisanim ovim zakonom.

Uređene su prava i obaveze koje lobista odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja imaju u pogledu načina prikupljanja informacija i principi djelovanja kako bi se ostvarila svrha ugovora u skladu sa zakonom. Veoma važne su odredbe koje regulišu ograničenja za samog lobistu odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja i definišu nedozvoljene radnje lobiranja (član 38) ako se djelatnost lobiranja: obavlja suprotno ovom zakonu; sprovodi od strane lica nakon brisanja iz Registra; sprovodi radi donošenja propisa ili drugog opšteg akta koji je suprotan javnom interesu; obavlja u ime nepostojećeg naručioca djelatnosti lobiranja, i dr.

Predlogom Zakona o lobiranju je posebno naglašena transparentnost u samom procesu lobiranja, kroz obavezu lobiranog lica da podnese službenu zabilješku o lobističkom kontaktu nadležnom organu Agenciji za sprečavanje korupcije u roku od pet dana od dana kad je ostvarilo kontakt sa lobistom (član 34), čime se omogućava efikasniji i potpuniji nadzor nad primjenom zakona, te svojevrsna dvostrana kontrola, sa jedne strane uvidom u službene zabilješke o lobističkim kontaktima, a sa druge strane uvidom u izvještaje o radu lobista od strane Agencije. Takođe obaveza institucija (organa vlasti) je i da objave informaciju o lobističkom kontaktu (lobiranom licu, lobisti i predmetu lobiranja) na svojim web stranicama čime se dodatno pojačava transparentnost samog postupka.

Utvrđena je i obaveza lobiranog lica da obavijesti Agenciju za sprečavanje korupcije i dostavi podatke o fizičkom i pravnom licu koje se bavi nedozvoljenim lobiranjem, odnosno lobisti i pravnom licu koje obavlja djelatnost lobiranja suprotno ovom zakonu, a na osnovu kojih u daljem postupku Agencija podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka ili izdaje prekršajni nalog.

U ovom dijelu zakona sadržane su i odredbe o obavezi lobiste da izvještava nadležni organ, na godišnjem nivou o svojim aktivnostima, kao i sadržaj samog izvještaja.

V. Nadzor (čl. 42)

Ovim poglavljem određuje se nadležnost Agencije za sprečavanje korupcije, kao institucije za nadzor nad sprovođenjem ovog zakona. Shodno odredbama propisanih ovim zakonom, do početka rada Agencije (1 januar 2016 godine), nadzor nad sprovođenjem odredi ovog zakona obavljaće Uprava za antikorupcijsku inicijativu.

VI. Kaznene odredbe (čl. 43 do 45)

Kaznenim odredbama definišu se prekršaji i novčane kazne za fizičko i pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu, kao i odgovorno lice u državnom organu, organu uprave, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave u slučajevima kršenja odredbi ovog zakona, za taksativno navedene prekršaje nepridržavanja odredbi zakona.

VII. Prelazna i završne odredbe (čl. 46 do 49)

Ovim poglavljem definiše se stupanje na snagu i početak primjene zakona, rok za donošenje podzakonskih akata za njegovo sprovođenje i preuzimanje poslova Uprave za antikorupcijsku inicijativu od strane Agencije za sprečavanje korupcije.

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za implementaciju ovog propisa potrebno je izdvajanje neznatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore u pogledu obezjeđenja sredstava za zapošljavanje posebnog službenika (9.000 eura), godišnja sredstva za rad komisije za polaganje stručnog ispita za poslove lobiranja (5.000 eura), kao i dodatnu kancelarijsku opremu i material (4.000). Navedeno zbog činjenice da se predlogom zakona pored nadležnosti koje se ogledaju u obavezi vođenja, registra lobista za pravna i fizička lica, izdavanja i oduzimanje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja, izdavanje legitimacija lobista, prikupljanje podataka o naručiocima lobiranja, izvještaja o radu lobista, itd, uvode nadležnosti i obaveze za Upravu za antikorupcijsku inicijativu (do početka rada Agencije za sprečavanje korupcije), u pogledu izdavanja sertifikata lobistima, organizovanja i sprovođenja ispita za sertifikovanje lobista, što je preduslov da bi se moglo izdati odobrenje i izvršiti upis u registar lobista.

Neophodna finansijska sredstva za implementaciju su predložena u predlogu budžeta za 2015 godinu, nadležnih organa za njegovu implementaciju (Ministarstvo pravde i Uprava za antikorupcijsku inicijativu).

VI RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Donošenje Zakona o lobiranju predviđeno je mjerom 2.1.1.5 iz Akcionog plana za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava, dok je kao nadležna institucija za nadzor nad sprovođenjem zakona prepoznata Agencija za sprečavanje korupcije, mjera 2.2.7.3 . Navedenim AP predviđeno je usvajanje Zakona o sprječavanju korupcije i uspostavljanje Agencije kao nezavisnog profesionalnog antikorupcijskog tijela, koje će objediniti najznačajnije preventivne antikorupcijske nadležnosti postojećih organa (uključujući i lobiranje) i koje će početi sa radom 1. januara 2016. godine. Razlog kašnjenja je činjenica da se u toku izrade samog zakona moralo voditi računa i o ostalim zakonima za čije sprovođenje će biti nadležna Agencija (Zakona o finansiranju političkih subjekata i Zakona o sprečavanju korupcije) a na čije kašnjenje u donošenju ukazuje EK, to je bilo neopohodno sagledati najbolji i najefikasniji normativni model koji može podržati navedeno riješnje. U Izvještaju o napretku Crne Gore za 2014. godinu u oblasti borbe protiv korupcije konstatuje se da se kasni sa ispunjavanjem nekoliko važnih mjera u

akcionom planu, prvenstveno u pogledu usvajanja antikorupcijskih zakona. Jedan od tri preventivna antikorupcijska zakona sa čijim usvajanjem se kasni je i Zakon o lobiranju. Neblagovremeno donošenje ovog zakona usporilo bi aktivnosti na unaprijeđenju normativnog antikorupcijskog okvira, kao važnog uslova za nastavak i unaprijeđenje procesa pristupanja Crne Gore EU.



Crna Gora

Ministarstvo pravde

Broj: 01- 4859/2

Podgorica, 15. oktobar 2014. godine

MINISTARSTVO PRAVDE
Gospodin Duško MARKOVIĆ, ministar

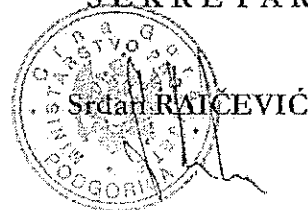
Podgorica

Poštovani gospodine MARKOVIĆU,

Na dostavljeni *Prijedlog zakona o lobiranju*, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,

SEKRETAR





CRNA GORA
MINISTARSTVO PRAVDE

Broj: 03 - 16909/14
Podgorica, 16. oktobar 2014. godine

DIREKTORAT ZA PRAVOSUĐE

OVDJE

PREDMET: Mišljenje na tekst Predloga zakona o lobiranju

Ministarstvo pravde razmotrilo je tekst *Predloga zakona o lobiranju*, koji je dostavljen aktom broj: 03-16742/14 od 15. oktobra 2014. godine i s tim u vezi obavještavamo vas da, u okviru nadležnosti ovog ministarstva, nemamo primjedbi budući da su u neposrednoj saradnji sugestije ovog Ministarstva ugrađene u tekst predloženog zakona.



MINISTAR,
Duško Marković



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-11573/1

Podgorica, 15. oktobar 2014. godine

MINISTARSTVO PRAVDE
- n/r ministra, g-dina Duška Markovića -

Poštovani gospodine Markoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-16823/14 od 13. oktobra 2014. godine, kojim se traži mišljenje na Predlog Zakona o lobiranju, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predlog zakona o lobiranju i pripremljen Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, ukazujemo na sledeće:

U vezi sa članom 18 stav 2 kojim se definiše da "odobrenje za obavljanje djelatnosti lobiranja izdaje se sa rokom važenja od tri godine i može se na zahtjev lobiste, produžavati pod istim uslovima, sa rokom važenja od tri godine", obavještavamo Vas da, u cilju pojednostavljenja uslova za obavljanje poslova lobiranja, predlažemo brisanje navedenog zahtjeva, posebno uzimajući u obzir činjenicu da se članom 15 Predloga zakona utvrđuju uslovi za obavljanje djelatnosti lobiranja. Istovremeno, mišljenja smo da ponovno izdavanje odobrenja predstavlja dodatno opterećenje, s obzirom da su članovima 19 i 22 Predloga zakona utvrđeni uslovi za prestanak važenja odobrenja, kao i uslovi za brisanje iz registra lobista.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da je za implementaciju Zakona potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore u iznosu od 18.000,00 €, za zapošljavanje posebnog službenika, godišnja sredstva za rad komisije za polaganje stručnog ispita za poslove lobiranja, kao i sredstva za dodatnu kancelarijsku opremu i materijal.

Nacrtom Zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu, neophodna finansijska sredstva u iznosu od 18.000,00 €, planirana su kod nadležnih organa za implementaciju ovog propisa (Ministarstva pravde i Uprave za antikorupcijsku inicijativu).

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO PRAVDE

NAZIV PROPISA

Zakon o lobiranju

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Potreba donošenjem novog Zakona o lobiranju zasniva se na više razloga. Najvažniji razlozi su strukturno usklađivanje pojedinih normi samog zakona između sebe kao i usaglašavanje Zakona o lobiranju sa ostali pozitivnim propisima ali i propisima čije donošenje će uticati na ostale preventivne antikorupcijske zakone kakv je i Zakon o lobiranju. Naime, zaključcima Vlade, i mjerom 2.1.1.1 -2.1.1.4 iz Akcionog plana za poglavlje 23 predviđeno je usvajanje Zakona o sprječavanju korupcije i uspostavljanje Agencije kao nezavisnog profesionalnog antikorupcijskog tijela, koje će objediniti najznačajnije preventivne antikorupcijske nadležnosti postojećih organa i koje će početi sa radom 1. januara 2016. godine. Shodno odredbama propisanih ovim zakonom, do početka rada Agencije, poslove iz nadležnosti Agencije propisane ovim zakonom obavljace Uprava za antikorupcijsku inicijativu.

Drugi razlog je usaglašavanje sa najboljim međunarodnim iskustvima i praksama u cilju iznalaženja najboljih normativnih rješenja za sprečavanje nedozvoljenih uticaja u postupcima donošenja propisa i drugih opštih akata, i sprječavanja potencijalne korupcije, čime će se podići transparentnost rada institucija.

Prilikom izrade Zakona o lobiranju, uzeta su u obzir osnovna načela iz Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije, drugih međunarodnih instrumenata iz ove oblasti kao i uporedna zakonodavna i praktična rješenja evropskih zemalja (Njemačka, Poljska, Litvanija, Mađarska, Slovenija, Makedonija).

Zakon o lobiranju usklađen je sa sledećim međunarodnim instrumentima:

Konvencijom Ujedinjenih nacija protiv korupcije (Politika i praksa sprječavanja korupcije, član 5; Kodeksi ponašanja javnih službenika, član 8; Javno izvještavanje, član 10, Društveno učešće, član 13);

Rezolucijom Komiteta ministara (97) 24 o „XX vodećih principa za borbu protiv korupcije”, a naročito u pogledu principa o preduzimanju efikasnih mjera za prevenciju

korupcije i, u vezi sa ovim, podizanje nivoa javne svijesti i promociju etičkog ponašanja;

Ministarskom Deklaracijom o „X zajedničkih mjera za suzbijanje korupcije u Jugoistočnoj Evropi”, a naročito u pogledu mjere III koja se odnosi na obavezu uspostavljanja visokih standarda integriteta i kontrolnih mehanizama u cilju smanjenja mogućnosti za korupciju u državnoj upravi, pravosuđu, i mjeru V koja se odnosi na osiguravanje saradnje, koordinacije i konsultacija između državnih organa, poslovne zajednice i civilnog društva. Najzad, poštovane su preporuke Grupe zemalja Savjeta Evrope za borbu protiv korupcije (GRECO), kao i preporuke Zelene knjige Evropske komisije COM(2006) 194 vezano za odredbe o lobiranju u dijelu definicije, osnovnog okvira ovog instituta i pravila ponašanja lobista.

U izradi Zakona o lobiranju uzeti su u obzir i stavovi sadržani u Rezoluciji Evropskog Parlamenta od 8. maja 2008. godine o razvoju okvira za aktivnosti zastupnika interesa (lobista) u EU institucijama CELEX broj: 52008IP0197 u pogledu: registracije, jednakog pristupa institucijama, transparentnosti, definicije, kodeksa ponašanja i sankcija za njegovo kršenje, i monitoringa njihovog rada.

Takođe ispoštovane su preporuke i principi Zelene knjige Evropske komisije COM (2006) 194. U odnosu na pomenuti dokument, Predlog zakon o lobiranju je usklađen sa sljedećim principima: naglašena transparentnost u procesu lobiranja (član 7,18,23,31), definicije djelatnosti lobiranja (član 2), principom registracije (član 12-18), monitoring ili sankcije koji bi se primjenjivali u slučajevima nepravilne registracije i/ili kršenja odredbi zakona (član 39,40,41 i 42. Navedeni principi sadržani su u poglavlju II Zelene knjige Evropske komisije: Transparentnost i lobiranje.

Predlogom Zakona o lobiranju na osnovu dobre prakse drugih zemalja(Njemačka, Poljska, Litvanija, Mađarska, Slovenija, Makedonija), i usklađivanjem sa navedenarodnim propisima, otklanjaju se uočene zakonske neusklađenosti i dalje unaprijeđuju postojeća rješenja.

Riješenja u Predlogu Zakona o lobiranju usmjerena su u pravcu otklanjanja prepoznatih nedostataka kako bi zakon mogao da se efikasno primjeni u praksi.

Ukoliko ne bi došlo do promjene propisa trenutna struktura neusklađenost i neusaglašenosti Zakona o lobiranju sa ostali pozitivnim propisima značila bi bila da se djelatnost lobiranja u Crnoj Gori ne može otpočeti od strane zainteresovanih lica i uspostaviti se u formalno pravnom smislu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predložena rješenja idu u pravcu dodatnog usaglašavanja sa našim postojećim zakonodavstvom i sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije EU koji definišu oblast

lobiranja kako bi zakonske odredbe i procedure postale primjenjivije i tako doprinijele efikasnom sprovođenju Zakona u praksi.

Naime, radi se o potpuno novom institutu u našem pravnom sistemu, koji posebno u zemljama Common Law sistema već duže vremena predstavljala legitiman i poželjan vid uticaja na proces donošenja odluka koji su od interesa za zajednicu. Zadnjih nekoliko godina zakonsko regulisanje lobiranja prihvataju i Evropske zemlje, budući da je lobiranje prepoznato i kao instrument koji doprinosi sprječavanju korupcije u procesu donošenja zakona i drugih opštih akata. Lobiranje je tradicionalno bilo povezano sa uticajem na donošenje političkih odluka u procesu vladanja, a danas sve više dobija i na ekonomskom značaju. Djelatnost lobiranja, posebno u institucijama EU-a danas je okrenuta biznisu, ali i uticaju na donošenje političkih odluka, pa i kada je riječ o procesu kroz koji prolaze zemlje kandidati za članstvo u EU.

Akcionim planom za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala (2012-2014) kao posebna mjera predviđeno je usvajanje Zakona o lobiranju, kao i Akcionim planom za pregovaračko poglavlje 23.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Dobro antikorupcijsko preventivno zakonodavstvo je neophodna pretpostavka za efikasniju prevenciju korupcije. Ovaj Predlog zakona fokusiran je na ispunjavanje međunarodnih standarada u pogledu preciznijeg definisanja sukoba interesa u postupku lobiranja te obaveze lobiranih lica da prijave svaki od lobističkih kontakata. Ovim propisom se, između ostalog postavljaju limiti, pravila i sankcije za nepoštovanje pravila lobiranja.

U tom smislu predlog Zakona o lobiranju doprinijeće efikasnijoj prevenciji potencijalnih pokušaja vršenja nezakonitog uticaja, posebno u postupcima donošenja propisa i drugih opštih akata.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Riješenja u Predlogu Zakona o lobiranju imaju za cilj smanjenje nedozvoljenih uticaja u postupcima donošenja propisa i drugih opštih akata, i sprječavanja potencijalne korupcije, čime će se podići transparentnost rada institucija. Primjena ovog predloga zakona neće izazvati troškove za građane i privredu i nema uticaja na biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog propisa potrebno je izdvajanje neznatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore u pogledu obezjeđenja sredstava za zapošljavanje posebnog službenika (9.000 eura), godišnja sredstva za rad komisije za polaganje stručnog ispita za poslove lobiranja (5.000 eura), kao i dodatnu kancelarijsku opremu i material (4.000).

Navedeno zbog činjenice da se predlogom zakona pored nadležnosti koje se ogledaju u obavezi vođenja, registra lobista za pravna i fizička lica, izdavanja i oduzimanje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja, izdavanje legitimacija lobista, prikupljanje podataka o naručiocima lobiranja, izvještaja o radu lobista, itd, uvode nadležnosti i obaveze za Upravu za antikorupcijsku inicijativu (do početka rada Agencije za sprečavanje korupcije), u pogledu izdavanja sertifikata lobistima, organizovanja i sprovođenja ispita za sertifikovanje lobista, što je preduslov da bi se moglo izdati odobrenje i izvršiti upis u registar lobista.

Neophodna finansijska sredstva za implementaciju su predložena u predlogu budžeta za 2015 godinu, nadležnih organa za njegovu implementaciju (Ministarstvo pravde i Uprava za antikorupcijsku inicijativu).

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U izradi teksta uzete su u obzir sugestije i predlozi Udruženja lobista Crne Gore kao i preporuke TAIEK experta EK.. Nije bilo posebnih konsultacija.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implemetaciju ovog predloga zakona. Jedna od značajnih mjera u budućem periodu su posebni modeli obuka za javne funkcionere, službenike i namještenike iz državne uprave i lokalne samouprave kao potencijalne kategorije (lobiranih lica) koja mogu biti objekat lobiranja. Kroz naveden obuke bi se približilo predstavnicima državne administracije šta sve može biti predmet lobiranja, prepoznavanja dozvoljenog od nedozvoljenog lobiranja, postupanje u konkretnim situacijama nakon lobističkog kontakta i obaveze lobiranog lica i državnog organa u postupku lobiranja.

Podgorica,

13.10.2014. godine

MINISTAR
Duško Marković



Crna Gora
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Broj: 03/1/2-1072/2

Podgorica, 15. X 2014.

MINISTARSTVO PRAVDE

Dopisom broj 01-16824/14 od 14. oktobra 2014. tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o lobiranju s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s navedenim u ocjeni usklađenosti propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

 **MINISTAR**
dr. Igor Lukšić

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj izjave		MP-IU/PZ/14/10
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o lobiranju	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on lobbying	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo pravde	
- Sektor/odsjek	Sektor za pravosuđe	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Branka Lakočević, generalni direktor tel. 407 503, e. branka.lakocevic@mpa.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Vesna Ratković, Uprava za antikorupcijsku inicijativu tel. 482 139, e. vesna.ratkovic@daci.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Uprava za antikorupcijsku inicijativu/Agencija za sprječavanje korupcije i Ministarstvo pravde	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredba SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2014-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	23. Pravosuđe i temeljna prava 2. Planovi i potrebe, 2.2. Zakonodavni okvir, B) Antikorupcija	
- Rok za donošenje propisa	IV kvartal 2013	
- Napomena	Program pristupanja CG EU predviđa donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lobiranju. Budući da su izmjene bile većeg obima, pristupilo se izradi Predloga zakona o lobiranju. Zbog slanja propisa EK na mišljenje, isti nije usvojen u predviđenom roku.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		

52008IP0197 Rezolucija Evropskog parlamenta od 8. maja 2008. o razvoju okvira za aktivnosti zastupnika interesa (lobista) u EU institucijama / European Parliament Resolution of 8 May 2008 on the development of the framework for the activities of interest representatives (lobbyist) in the European institutions, (CJ C 271 E, 12.11.2009) Potpuno usklađeno / Fully harmonized	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
52006DC0194 Zelena knjiga Evropske komisije COM(2006) 194 / Green Paper - European transparency initiative / COM/2006/0194 Potpuno usklađeno / Fully harmonized	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije	United Nations Convention Against Corruption
Rezolucija Komiteta ministara (97) 24 o „XX vodećih principa za borbu protiv korupcije“	Resolution of the Committee of Ministers (97)24 on Twenty Guiding Principles for the Fight Against Corruption
Ministarska Deklaracija o „X zajedničkih mjera za suzbijanje korupcije u Jugoistočnoj Evropi“	Ministerial Declaration on 10 joint measures to curb corruption in SE Europe
Preporuke Grupe zemalja Savjeta Evrope za borbu protiv korupcije (GRECO)	Recommendation of Council of Europe's Group of countries Against Corruption (GRECO)
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Navedeni izvori prava EU i međunarodnog prava nisu prevedeni na crnogorski jezik.	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o lobiranju je preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o lobiranju uzete su u obzir sugestije/prilozi Udruženja lobista Crne Gore kao i preporuke TALEX eksperta EK.	
Potpis / ovlašteno lice obradivača propisa Duško Marković	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
Datum: 14. 10. 2014 god.	Datum: 14. 10. 2014

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrtu/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrtu/predloga propisa na Vladi		
MP-TU/PZ/14/10		MP-IU/PZ/14/10		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
Rezolucija Evropskog parlamenta od 8. maja 2008. o razvoju okvira za aktivnosti zastupnika interesa (lobista) u EU institucijama – 52008IP0197				
3. Naziv nacrtu/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o lobiranju		Proposal for the Law on lobbying		
4. Usklađenost nacrtu/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrtu/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrtu/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Reč za postizanje potpune usklađenosti
Rezolucija Evropskog parlamenta o razvoju okvira za aktivnosti zastupnika interesa (lobista) u EU institucijama	član 2, član 7, član 9, član 15, član 18, član 19 član 20, član 22, član 25, član 26, član 27, član 28, član 29, član 31, član 33, član 36, član 37, član 38, član 39, član 42 i član 43	potpuno usklađeno	Sadržaj Rezolucija je prenet u navedenim članovima Predloga zakona.	