

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 32-3/25-1/5
EPA 592 XXVIII
Podgorica, 25. jul 2025. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 75. sjednice, održane 25. jula 2025. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

o razmatranju **PREDLOGA ZAKONA O UPRAVLJANJU, UNUTRAŠNJOJ KONTROLI I UNUTRAŠNJOJ REVIZIJI U JAVNOM SEKTORU**

Odbor se, u uvodnom izlaganju predstavnika predlagača zakona, upoznao sa osnovnim razlogom za donošenje izmjene Zakona o upravljanju, unutrašnjoj kontroli i unutrašnjoj reviziji u javnom sektoru.

Predlagač je naveo da se donošenjem zakona u javnom sektoru podrazumijevaju naponi Crne Gore da modernizuje svoj okvir u sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru i da su glavni razlozi za donošenje ovog zakona jasnije definisane obaveze i odgovornosti za upravljanje subjektom i sprovođenje unutrašnjih kontrola kao i usklađivanje zahtjeva za rad unutrašnjih revizora u javnom sektoru Crne Gore sa zahtjevima novih globalnih standarda interne Revizije (IIA). Navedeno je da je Predlog zakona pripremljen u skladu sa principima modela tri linije odbrane što pomaže u razrješavanju različitih uloga operativnog upravljanja, funkcija usklađenosti, rizika i unutrašnje revizije u okviru cjelokupnog sistema unutrašnje kontrole. S obzirom da je jačanje upravljačke odgovornosti od suštinskog značaja za dobro upravljanje u javnom sektoru, predlogom ovog zakona jasno bi se definisale obaveze i odgovornosti organa upravljanja rukovodioca subjekata, odnosno rukovodilaca organizacionih jedinica čime se jača njihova odgovornost za postizanje ciljeva u domenu onoga što im je u nadležnosti. Predlogom zakona jasno se razgraničavaju dužnosti upravljanja i rukovođenja subjektom. Takođe, navedeno je da je u cilju jačanja upravljačke odgovornosti predlogom zakona omogućeno delegiranje ovlašćenja za donošenje odluka i upravljanje resursima za rukovodioce organizacionih jedinica ili druge zaposlene u subjektu, čime se jača upravljačka odgovornost jasnim dodjeljivanjem odgovornosti za postizanje i postavljanje operativnih ciljeva, ali i praćenje i izvještavanje o učinku, osiguravajući da delegirana ovlašćenja prate jasni mehanizmi odgovornosti i izvještavanja. Konstatovano je da je važna novina ovog zakona uvođenje obaveza za privredna društva u većinskom vlasništvu države, odnosno jedinica lokalne samouprave da svoj godišnji izvještaj o upravljanju, unutrašnjim kontrolama i unutrašnjoj reviziji dostavljaju Ministarstvu finansija što će ministarstvu omogućiti da prikupi sveobuhvatne podatke o sprovođenju o upravljanju unutrašnje kontrole, unutrašnje revizije u tim subjektima. Napomenuto je da je jačanje ovog sistema kod privrednih društava u većinskom vlasništvu države odnosno jedinica lokalne samouprave, neophodno u cilju ispunjavanja završnog mjerila 1 za zatvaranje pregovaračkog poglavlja 32 – Finansijski nadzor.

Odbor je, nakon rasprave, sa osam glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da **usvoji** Predlog zakona o upravljanju, unutrašnjoj kontroli i unutrašnjoj reviziji u javnom sektoru.

Odbor je, polazeći od sugestije predstavnika predlagača zakona, u skladu sa članom 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore sa osam glasova „za“ odlučio da na Predlog zakona podnese sljedeći

AMANDMAN

U članu 37 stav 1 riječi: „Rukovodilac subjekta“ zamjenjuju se riječima: „Organ upravljanja, odnosno rukovodilac subjekta“, a poslije riječi: „dužan je da“ dodaju se riječi: „ , nakon utvrđivanja,“.

U stavu 2 riječi: „rukovodilac subjekta“ zamjenjuju se riječima: „organ upravljanja, odnosno rukovodilac subjekta“.

Stav 3 briše se.

Stav 4 riječi: „st. 1, 2 i 3“ zamjenjuju se riječima: „st. 1 i 2“.

Stav 5 riječi: „st. 1, 2 i 3“ zamjenjuju se riječima: „st. 1 i 2“.

Dosadašnji st. 4 i 5 postaju st. 3 i 4.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Slađana Kaluđerović.

 **PREDSJEDNIKA ODBORA**
Boris Mugoša