



PRIMLJENO:	17. 10. 20 22. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-34/22-1
VEZA:	593 XXVII
EPA:	
SKRIVENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE  
n/r Danijeli Đurović, predsjednici

Poštovana predsjednice Đurović,

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i odredaba čl. 130 i 131 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosimo **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREDSJEDNIKU CRNE GORE** ("Službeni list Crne Gore", br. 042/18 od 29.06.2018), radi stavljanja u skupštinsku proceduru, a na osnovu čl. 151, 152 i 153 Poslovnika Skupštine Crne Gore zahtijevamo **hitni postupak** donošenja ovog zakona, zbog činjenice da Predsjednik Crne Gore nije, shodno svojoj ustavnoj obavezi dodijelio mandat za sastav Vlade kandidatu koji je dobio podršku većine od ukupnog broja poslanika Skupštine Crne Gore, čime je doveo u opasnost ustavni poredak Crne Gore.

Imajući u vidu ozbiljnost trenutka u kojem se Crna Gora našla i moguće posljedice po društvo, koje treba hitno preduprijeti, predlažemo da se shodno članu 147 stav 2 Ustava Crne Gore donese odluka da pojedine odredbe ovog zakona, cijeneći javni interes, imaju **povratno dejstvo**.

Poslanici kluba DF-NOVA, DNP, RP

Andrija Mandić

*Andrija Mandić*

Milan Knežević

*Milan Knežević*

Slaven Radunović

*Slaven Radunović*

Predrag Bulatović

*Predrag Bulatović*

Simonida Kordić

*Simonida Kordić*

Jovan Jole Vučurović

*Jovan Jole Vučurović*

Milun Zogović

*Milun Zogović*

Dejan Đurović

*Dejan Đurović*

Maja Vukićević

*Maja Vukićević*

Jelena Božović

*Jelena Božović*

Budimir Aleksić

*Budimir Aleksić*

Dragan Bojović

*Dragan Bojović*

Janko Milatović

*Janko Milatović*

Nataša Jevrić

*Nataša Jevrić*

Maksim Vučinić

*Maksim Vučinić M.*

Poslanici kluba DF - PZP

Branko Radulović

*Branko Radulović*

Branka Bošnjak

*Branka Bošnjak*

Vladan Raičević

*Vladan Raičević*

Jovanka Bogavac

*Jovanka Bogavac*

Nikola Bajčetić

*Nikola Bajčetić*

## ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREDsjedNIKU CRNE GORE

### Član 1

U Zakonu o Predsjedniku Crne Gore („Službeni list Crne Gore,“ br. 042/18 od 29.06.2018.), član 1 mijenja se i glasi:

“Ovim zakonom uređuju se dužnosti i prava Predsjednika Crne Gore (u daljem tekstu: Predsjednik), način obezbjeđivanja materijalnih i drugih uslova za obavljanje funkcije Predsjednika, kao i prava Predsjednika po prestanku funkcije, osnovi za organizaciju službe Predsjednika i druga pitanja od značaja za obavljanje funkcije Predsjednika.”

### Član 2

Nakon člana 6, naziv poglavlja "II. PRAVA I DUŽNOSTI PREDsjedNIKA" mijenja se i glasi "II. DUŽNOSTI PREDsjedNIKA".

### Član 3

U članu 7 riječi "Skupština Crne Gore" zamjenjuju se riječima "Skupština Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština)".

### Član 4

Poslije člana 7, dodaju se novi članovi koji glase:

#### **Dužnost predlaganja mandataru za sastav Vlade**

#### **"Član 7a**

Predsjednik je dužan da Skupštini predloži mandataru za sastav Vlade (u daljem tekstu: Mandatar) u rokovima propisanim Ustavom Crne Gore i ovim zakonom.

Predsjednik je dužan da predloži Mandataru u roku od 30 dana od dana konstituisanja Skupštine.

Predsjednik je dužan da predloži Mandataru u roku od 30 dana od dana izglasavanja nepovjerenja Vladi u Skupštini, ili kada Vlada ne dobije povjerenje u Skupštini, ili ukoliko Predsjednik Vlade podnese ostavku ili mu prestane mandat iz bilo kog razloga u skladu sa zakonom koji je nastao u toku trajanja mandata Skupštine.

Predsjednik je dužan da predloži novog Mandataru u roku od sedam dana u okviru roka od 90 dana od imenovanja prvog Mandataru, za slučaj da je mandat vraćen jednom ili više puta.

## **Obavezne konsultacije**

### **Član 7b**

Predsjednik predlaže Mandataru nakon obavljenih konsultacija, u formi razgovora sa predstavnicima svih političkih partija, grupa građana i nezavisnim poslanicima zastupljenih u Skupštini.

Predsjednik se kroz razgovor iz stava 1, ili dostavljanjem pisanog obavještenja od strane predstavnika političkih partija zastupljenih u Skupštini, ili dostavljanjem potpisa podrške poslanika u formi peticije informiše o postojanju podrške kandidatu za Mandataru.

Poziv za konsultacije iz stava 1 upućuje se u pisanoj formi, a o ishodu razgovora sačinjava se službena zabilješka.

Konsultacije koje se obavljaju u skladu sa ovim članom moraju biti završene najkasnije tri dana prije isteka roka za predlaganje Mandataru Skupštini.

## **Utvrđivanje kandidata za Mandataru**

### **Član 7c**

Predsjednik je dužan predložiti za Mandataru za sastav Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) kandidata koji ima podršku većine od ukupnog broja poslanika Skupštine, nakon što je predloženi kandidat prihvatio kandidaturu.

Izuzetno od prethodnog stava, ako skupštinska većina nije postignuta u korist jednog kandidata za Mandataru, Predsjednik može predložiti kandidata sa dominantnom skupštinskom podrškom nakon obavljenih ponovnih konsultacija u skladu sa članom 7d.

Predsjednik utvrđuje raspoloživost kandidata za Mandataru na osnovu obavljenog razgovora sa njim koji se vrši u skladu sa članom 7b stav 3.

## **Ponovne konsultacije za Mandataru**

### **Član 7d**

Predsjednik je dužan da dan nakon isteka rokova za utvrđivanje Mandataru predloži Skupštini donošenje odluke o skraćanju mandata, ako predlog Mandataru kroz postupak konsultacija nije mogao biti utvrđen ili utvrđeni kandidat nije prihvatio kandidaturu.

Sjednica Skupštine sa predlogom odluke Predsjednika iz stava 1 ovog člana zakazaće se po hitnom postupku i održati u roku od pet dana od dana dostavljanja predloga Skupštini.

Ukoliko Skupština ne usvoji predlog odluke Predsjednika da sebi skрати mandat, postupak predlaganja Mandataru se ponavlja.

Rokovi za novi krug konsultacija računaju se od dana kada Skupština nije usvojila predlog odluke o skraćanju mandata.

Konsultacije iz stava 3 obavljaju se u roku od 15 dana.

Predsjednik je dužan da predloži Mandataru u roku od tri dana od završetka konsultacija u skladu sa ovim članom.

## **Ukaz o raspuštanju Skupštine**

### **Član 7e**

Predsjednik je dužan da donese ukaz o raspuštanju Skupštine, ako Skupština ne izabere Mandataru u roku od 90 dana od dana kada ga je Predsjednik prvi put predložio u skladu sa članom 7a.

### **Zaštita javnog interesa u predlaganju Mandataru**

#### **Član 7f**

Ako Predsjednik ne izvrši dužnosti povodom postupka utvrđivanja Mandataru u skladu sa ovim zakonom, radi zaštite javnog interesa Mandatarom će se smatrati kandidat koji ima jasnu podršku većine od ukupnog broja poslanika u Skupštini koja se utvrđuje potpisima u formi peticije sa svim pravima i obavezama Mandataru imenovanog na predlog Predsjednika.

Peticija iz stava 1 mora biti dostavljena službi Predsjednika najkasnije u roku od sedam dana od dana propuštanja dužnosti Predsjednika.

Rokovi za sastav Vlade od strane Mandataru utvrđenog u skladu sa stavom 1 ovog člana, računaju se od dana dostavljanja peticije u skladu sa stavom 2.

Propuštanje vršenja dužnosti Predsjednika u postupku utvrđivanja Mandataru u skladu sa ovim zakonom smatra se razlogom za njegovo razrješenje.

### **Postavljanje i opoziv ambasadora**

#### **Član 7h**

Predsjednik postavlja i opoziva ambasadore i šefove drugih diplomatskih predstavništava Crne Gore u inostranstvu (u daljem tekstu: Ambasador), na predlog Vlade i uz mišljenje odbora Skupštine nadležnog za međunarodne odnose (u daljem tekstu: Odbor).

Predsjednik je dužan da postavi kandidata za Ambasadora kog je predložila Vlada, ako je Odbor mišljenjem podržao postavljenje tog kandidata.

Predsjednik je dužan da traži ponovno izjašnjavaње Vlade o predloženom kandidatu, ako je Odbor mišljenjem odbio da podrži njegovo postavljenje.

Predsjednik je dužan da postavi kandidata predloženog za Ambasadora, ako Vlada ostane pri istom predlogu nakon ponovnog odlučivanja u skladu sa prethodnim stavom ovog člana.

Određbe ovog člana koje uređuju postupak postavljenja Ambasadora jednako se primjenjuju u postupku opoziva Ambasadora.

#### **Član 5**

U članu 8 stav 2 riječi "(u daljem tekstu: Vlada)" brišu se.

#### **Član 6**

Poslije člana 8 dodaje se naziv novog poglavlja koji glasi "IIa. PRAVA PREDSJEDNIKA"

## Član 7

Poslije člana 24, dodaje se novi član 24a koji glasi:

**“Izuzetak u primjeni člana 7f**

## Član 24a

Izuzetno, Mandataru koji je dobio nesumnjivu podršku većine poslanika 27. Saziva Skupštine za sastav 44. Vlade rokovi počinju da teku danom stupanja na snagu ovog zakona.”

## Član 8

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore.

## OBRAZLOŽENJE

### I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

Za čl. 7 do 7f i 24a ovog Zakona, osnov za utvrđivanje povratnog dejstva je u član 147, stav 2 Ustava Crne Gore.

### II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlog za donošenje ovog zakona je u činjenici što Predsjednik Crne Gore nije predložio za Mandataru za sastav Vlade kandidata koji ima nesumnjivu podršku većine poslanika Skupštine Crne Gore.

Predsjednik nije ispoštovao striktnu obavezu da predloži Mandataru, nije pozvao sve predstavnike političkih partija zastupljenih u Skupštini Crne Gore i nije uvažio činjenicu da postoji kandidat za Mandataru koji ima podršku većine od ukupnog broja poslanika u Skupštini. Umjesto toga, on je predložio Skupštini skraćenje mandata, a što Skupština nije prihvatila na razmatranje, odbacujući “skraćenje mandata” kao tačku dnevnog reda.

U ovim okolnostima imamo činjenicu da Vlada koja je izgubila povjerenje nastavlja i dalje da vrši dužnost, a Predsjednik ignoriše zahtjev za novim konsultacijama, zloupotrebljavajući nedostatke postojećeg pravnog okvira koji reguliše predmetnu materiju, odnosno koji je propustio da reguliše slične situacije, pa su se stekli uslovi da se u skladu sa Ustavom, upravo ovim Zakonom definišu sve dužnosti Predsjednika vezane za predlaganje Mandataru za sastav Vlade. Predlog izmjena i dopuna

predmetnog Zakona reguliše dio materije koji uopšte nije bio pokriven nacionalnim propisima, a neophodan je za nesmetano institucionalno funkcionisanje, te precizira postojeća rešenja u dijelu njihove nedorečenosti ili nejasnoća, sve vezano za predlaganja Mandataru nakon konstituisanja Skupštine ili tokom trajanja njenog mandata.

Osnovni razlog za donošenje ovog zakona jeste zaštita javnog interesa i ustavnog poretka i otklanjanje već evidentnih štetnih posljedica za državu Crnu Goru zbog činjenice da nije predložen Mandatar za sastav Vlade koji ima podršku većine od ukupnog broja poslanika Skupštine Crne Gore, čime se vještački izaziva institucionalna blokada. Iz tog razloga je predložen hitan postupak za donošenje ovog Zakona i primjena povratnog dejstva za određene članove koje treba inkorporirati u Zakon o predsjedniku Crne Gore.

Takođe u cilju vraćanja ugleda Crne Gora u inostranstvu mora se odblokirati proces postavljanja ambasadora i šefova drugih diplomatskih predstavništava Crne Gore u inostranstvu. U tom cilju su i predložene jasno definisane dužnosti Predsjednika.

### **III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Ne postoje izvori prava Evropske unije, niti potvrđene međunarodne konvencije, sa kojima je potrebno usaglasiti ovaj zakon.

### **IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

Članovima 1 do 3 ovog predloga Zakona je predviđeno širenje djelokruga primjene Zakona o predsjedniku Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 042/18 od 29.06.2018), tako što je isti proširen na uvođenje i preciziranje njegovih „dužnosti“. Uvodi se posebno poglavlje "II Dužnosti Predsjednika". Dosadašnjim tekstem osnovnog zakona poglavlje II je nosilo naziv "II Prava i dužnost predsjednika" i utvrđena je potreba da se posebno definišu nerazrađena pitanja dužnosti Predsjednika u novom poglavlju, a da se njegova prava u postojećem zakonu koja se odnose na određene privilegije koje Predsjednik koristi, posebno izdvoje. Osim toga, tekst se terminološki upotpunjuje radi lakšeg čitanja i razumjevanja predmetne materije.

Članom 4 dodaje se niz novih članova 7a do 7f, sa motivacijom kako slijedi:

Članom 7a definisana je dužnost predlaganja mandataru za sastav Vlade i precizirani rokovi ove obaveze utvđeni Ustavom koji ih nije razradio.

Član 7b razrađuje obavezu i postupak „konsultacija“ sa svim poslanicima u određenom mandatu Skupštine za utvrđivanje predloga kandidata za Mandataru.

Član 7c jasno definiše „dužnost“ Predsjednika da predloži za mandataru za sastav Vlade kandidata koji ima podršku većine od ukupnog broja poslanika Skupštine Crne Gore, ali takođe i „sigurnog“ kandidata, odnosno ličnost koja je spremna da se iste funkcije prihvati. Takođe, ovaj član uvodi mogućnost „šanse“ za prevazilaženje institucionalne krize za slučaj da nema kandidata sa

većinskom podrškom Skupštine, pri čemu Predsjednik vrši pravo i dužnost predlaganja kandidata koji ima izgleda da u roku za sastav vlade od 90 dana pomenutu podršku pribavi.

Član 7d definiše pitanje „ponovnih konsultacija“ za utvrđivanje kandidata za Mandataru, ukoliko prvi krug konsultacija sprovedenih u skladu sa Ustavom i zakonom ne bude uspješan.

Član 7e precizno utvrđuje obavezu i rok u kome je Predsjednik dužan da donese Ukaz o raspuštanju Skupštine, sve u skladu sa članom 92. Ustava Crne Gore, sa naglaskom na okolnost da Predsjednik samo „tehnički konstatuje“ činjenicu da su uslovi propisani Ustavom stečeni, a kako bi se stekli uslovi za raspisivanje izbora za Skupštinu Crne Gore, prvog narednog dana po njenom raspuštanju.

Član 7f definiše proceduralni mehanizam koji je u stanju da obezbijedi da kandidat koji ima podršku većine od ukupnog broja poslanika Skupštine Crne Gore stupi na dužnost Mandataru i sprovede aktivnosti koje su Ustavom i zakonom date u njegove nadležnosti povodom izbora nove Vlade. Prethodno u cilju zaštite javnog interesa u slučaju kada Predsjednik propusti vršenje svojih dužnosti vezanih za predlaganje Mandataru.

Član 7h precizira dužnosti Predsjednika prilikom postavljanja i opoziva ambasadora i šefova drugih diplomatskih predstavništava u inostranstvu.

Članom 6 Zakona predviđeno je uvođenje novog poglavlja „IIa-Prava Predsjednika“, koje izdvaja „prava Predsjednika“ u odnosu na njegove „dužnosti“ razrađene prethodnim poglavljem.

Članom 7 Zakona propisuje se „izuzetak“ u primjeni predmetnog Zakona sa predloženim izmjenama da bi se prevazišla situacija koja blokira institucije sistema, tj. nakon izglasavanje nepovjerenja 43. Vlade, rokovi propisani članom 7f treba da teku od dana usvajanja ovog Zakona.

Članom 8 Zakona propisano je njegovo stupanje na pravnu snagu.

#### **IV PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna sredstva.

#### **V TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU**

##### **Predmet**

##### **Član 1**

Ovim zakonom uređuje se način obezbjeđivanja materijalnih i drugih uslova za obavljanje funkcije Predsjednika Crne Gore (u daljem tekstu: Predsjednik), kao i prava Predsjednika po prestanku funkcije, osnovi za organizaciju službe Predsjednika i druga pitanja od značaja za obavljanje funkcije Predsjednika.

#### **II. PRAVA I DUŽNOSTI PREDSJEDNIKA**

##### **Tekst zakletve**

##### **Član 7**

Predsjednik, prije stupanja na dužnost, pred poslanicima u Skupštini Crne Gore polaže zakletvu koja glasi:

"Zaklinjem se da ću dužnost Predsjednika vršiti odgovorno, časno, savjesno, pravedno i nepristrasno, po Ustavu i zakonu".

#### **Tajni podaci**

#### **Član 8**

Predsjednik je dužan da čuva tajne podatke za vrijeme obavljanja funkcije i po prestanku funkcije, u skladu sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka.

Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) može, u skladu sa zakonom, osloboditi Predsjednika obaveze čuvanja tajnih podataka.