

Podgorica, 16. jul 2025. godine

		CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE		
PRIMLJENO:	16. 07	20 25 GOD.
11 KLASIFIKACIONI:	24-9/25-1/2	
BROJ:		
VEZA:		
EPA:	597 XXVIII	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku, Andriji Mandiću

Poštovani gospodine Mandiću,

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosimo amandmane na **PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI LICA I IMOVINE** (EPA: 597 XXVIII, broj akta: 24 – 9 /25 – 1) radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

AMANDMAN I

Prije člana 1 Predloga zakona dodaje se novi član koji glasi:

„Član 1

U Zakonu o zaštiti lica i imovine („Sl. list CG”, br. 43/18) u članu 4 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„U obavljanju poslova zaštite zabranjeno je obavljanje drugih poslova, koji nisu u okviru djelatnosti zaštite i kojima se ometa ili onemogućava zaštita lica i imovine.“

Dosadašnji stav 2 postaje stav 3.“

Obrazloženje

Grupa razbojnika je unaprijed isplanirala i sprovela oružanu pljačku novca namijenjenog za isplatu penzija u Nikšiću i ubila radnika obezbjeđenja Ljubišu Mrdaka, jer su uočili nedostatke u obezbjeđenju. Radnik obezbjeđenja Ljubiša Mrdak je dao sve od sebe da zaštiti novac namijenjen za isplatu penzija, ali nije imao svu neophodnu opremu, kao što je odgovarajući pancir, niti dovoljnu zaštitu od strane preduzeća u kojem je bio zaposlen da zaustavi iznenadni napad razbojnika, zbog čega je izgubio život.

Zabilježeni propusti u zaštiti lica i imovine u slučaju ubistva Ljubiše Mrdaka i pljačke pošte u Nikšiću, kao i u drugim slučajevima ukazuju na neophodnost izmjena i dopuna Zakona o zaštiti lica i imovine, radi poboljšanja uslova rada radnika obezbjeđenja i bolje zaštite lica i imovine. Prije svega, neophodno je stvoriti zakonske uslove da radnici koji rade na poslovima zaštite lica i imovine mogu obavljati svoj posao neometano. Bilo je slučajeva da se od radnika koji obavljaju poslove zaštite traži: da nose i slažu robu u prodavnicama što nije u opisu njihovog posla, da ručno prenose teret čija je težina veća od težine propisane Pravilnikom o mjerama zaštite prilikom ručnog prenošenja tereta i tako rizikuju povredu na radu, da obavljaju poštanske i bankarske poslove za koje nisu ovlašćeni i da obavljaju druge poslove, koji nisu u okviru djelatnosti zaštite lica i imovine. Obavljanjem navedenih poslova radnici koji rade na poslovima zaštite lica i imovine se ometaju, a ponekad i onemogućavaju da obavljaju svoj posao na kvalitetan način, što može imati katastrofalne posledice. Predloženom dopunom člana 4 Zakona o zaštiti lica i imovine se uvodi zabrana obavljanja drugih poslova, koji nisu u okviru djelatnosti zaštite lica i imovine, da bi se omogućilo zaštitarima da svoj posao obavljaju bez ometanja. Slično zakonsko rješenje postoji u Hrvatskoj.

AMANDMAN II

Član 1 Predloga zakona, mijenja se i glasi:

„Uslovi za odgovorno lice

Član 20

Odgovorno lice mora da ispunjava sljedeće uslove, i to da:

- 1) ima prebivalište, odnosno odobren boravak u Crnoj Gori;
- 2) ima VI nivo kvalifikacije obrazovanja;
- 3) ima jednu godinu radnog iskustva na poslovima zaštite u policiji ili drugim bezbjednosnim službama;
- 4) je zdravstveno sposobno za vršenje poslova zaštite;
- 5) nije pravosnažno osuđeno za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti, odnosno da za takvo krivično djelo protiv njega nije pokrenut krivični postupak;
- 6) u vremenskom periodu od četiri godine prije podnošenja zahtjeva za izdavanje odobrenja nije pravosnažno kažnjavano za prekršaj sa elementima nasilja za koji je propisana kazna zatvora ili prekršaj propisan zakonom kojim se uređuje nabavka i postupanje sa oružjem, odnosno da mu u tom periodu nije izrečena zaštitna mjera zabrana vršenja djelatnosti, odnosno zaštitna mjera oduzimanje oružja i municije u skladu sa zakonom;
- 7) ne postoje druge okolnosti koje ukazuju na zloupotrebu, odnosno nezakonito vršenje poslova zaštite (uživanje alkohola, psihoaktivnih supstanci, konfliktno ili incidentno ponašanje i slično);
- 8) poznaje službeni jezik i pismo ili jezik i pismo u službenoj upotrebi u Crnoj Gori u mjeri koja omogućava osnovnu komunikaciju.

Zdravstvena sposobnost iz stava 1 tačka 4 ovog člana dokazuje se uvjerenjem koje izdaje nadležna zdravstvena ustanova, u skladu sa zakonom.

Uvjerenje o zdravstvenoj sposobnosti sadrži ocjenu o zdravstvenoj sposobnosti kandidata za vršenje poslova zaštite i ne smije da sadrži podatke o njegovom zdravstvenom stanju.

Provjeru ispunjenosti uslova iz stava 1 tačka 7 ovog člana vrši policija, po potrebi u saradnji sa Agencijom za nacionalnu bezbjednost Crne Gore (u daljem tekstu: Agencija za nacionalnu bezbjednost), uz saglasnost lica za koje se provjera vrši.

Provjeru znanja jezika iz stava 1 tačka 8 ovog člana vrši organizator obrazovanja odraslih koji ima licencu za rad u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast obrazovanja.“

Obrazloženje

Član 20 Zakona o zaštiti lica i imovine se mijenja i dopunjava tako što se mijenjaju uslovi koje mora ispuniti odgovorno lice u privrednom društvu, drugom pravnom licu ili preduzetniku, koji se bavi zaštitom lica i imovine. Predloženo je da odgovorno lice mora imati minimum VI nivo kvalifikacije obrazovanja, umjesto dosadašnjeg VII-1, da bi se motivisalo više iskusnih profesionalaca da preuzmu funkciju odgovornog lica, jer postoji značajan broj ljudi koji imaju odgovarajuće znanje o zaštiti lica i imovine i radno iskustvo stečeno u policiji ili drugim bezbjednosnim službama, koje bi mogli da uspješno primijene u privrednim društvima, pravnim licima i preduzetnicima, koji se bave zaštitom lica i imovine. Pored navedenih uslova, postavljen je još jedan uslov za odgovorno lice, a to je da ima jednu godinu radnog iskustva u policiji ili drugim bezbjednosnim službama, da bi iskusni profesionalci rukovodili privrednim društvima, drugim pravnim licima i preduzetnicima, koji se bave djelatnošću zaštite lica i imovine. Na ovaj način se doprinosi poboljšanju kvaliteta usluga zaštite lica i imovine. Izmijenjen je uslov po kojem odgovorno lice u prethodne četiri godine umjesto dosadašnje jedne godine, ne smije biti pravosnažno kažnjavano za prekršaj sa elementima nasilja, za koji je propisana kazna zatvora; prekršaj vezan za nabavku i postupanje sa oružjem, ako mu je zabranjeno obavljanje djelatnosti ili oduzeto oružje i municija. Slično zakonsko rješenje postoji u Srbiji, gdje se poslovima zaštite lica i imovine ne može baviti lice, koje je u prethodne četiri godine počinilo navedene i slične prekršaje. Svrha ovog zakonskog rješenja je odvracanje od ponovnog činjenja prekršaja i sprečavanje lica, koja su u prethodne četiri godine izvršila navedene prekršaje da dobiju dozvolu za rad na poziciji odgovornog lica u privrednim društvima, pravnim licima i preduzetnicima, koji obavljaju djelatnost zaštite lica i imovine. Period od jedne godine se pokazao kao previše kratak, da bi se počinioci odvratili od ponovnog činjenja prekršaja, jer se u kratkom roku mogu vratiti na poziciju odgovornog lica i tako biti u prilici da ponove navedene prekršaje. Neophodno je zato da ovaj uslov bude bez navedenih prekršaja u prethodne četiri godine umjesto dosadašnje jedne godine. Predložena je još jedna izmjena uslova za odgovorno lice, koja se odnosi na poznavanje jezika, prema kojoj je umjesto poznavanja crnogorskog jezika, neophodno poznavanje službenog jezika i pisma ili jezika i pisma u službenoj upotrebi u Crnoj Gori, da bi se spriječila diskriminacija građana, koji govore i pišu na srpskom jeziku i drugim jezicima u službenoj upotrebi u skladu sa Ustavom Crne Gore.

AMANDMAN III

Član 2 Predloga zakona, mijenja se i glasi:

„U članu 29 stav 1 tačka 7 mijenja se i glasi:

„7) koje poznaje službeni jezik i pismo ili jezik i pismo u službenoj upotrebi u Crnoj Gori u mjeri koja omogućava osnovnu komunikaciju;“

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od stava 1 tačka 8 ovog člana licu, koje je prošlo odgovarajuću obuku tokom obavljanja službe u policiji ili drugim bezbjednosnim službama se ta obuka priznaje kao završena obuka za vršenje poslova zaštite, na osnovu koje može pristupiti polaganju stručnog ispita.“

Dosadašnji st. 4 i 5 postaju st. 5 i 6.“

Obrazloženje

Svrha predložene izmjene člana 29 stav 1 tačka 7 Zakona o zaštiti lica i imovine je da uslov koji se odnosi na poznavanje jezika za lice, koje želi da dobije dozvolu za vršenje poslova zaštite lica i imovine, umjesto poznavanja crnogorskog jezika, bude poznavanje službenog jezika i pisma ili jezika i pisma u službenoj upotrebi u Crnoj Gori. Na ovaj način se sprečava diskriminacija po osnovu jezika, koja je do sada postojala i omogućava testiranje na srpskom jeziku i drugim jezicima u službenoj upotrebi u Crnoj Gori u skladu sa Ustavom Crne Gore. Poslije stava 3 dodaje se novi stav, kojim se licu koje je prošlo odgovarajuću obuku u policiji ili drugim bezbjednosnim službama tokom obavljanja službe, ta obuka priznaje kao završena obuka za vršenje poslova zaštite, tako da ostaje samo obaveza da se položi stručni ispit. Obuka iz oblasti zaštite lica i imovine se organizuje u Policijskoj akademiji u Danilovgradu, tako da kandidati koji ne žive u Danilovgradu pored plaćanja same obuke, moraju platiti troškove prevoza, a po potrebi i troškove smještaja, što predstavlja značajne troškove, zbog kojih značajan broj ljudi odustaje od pohađanja obuke, a time i od polaganja stručnog ispita. Oslobađanjem od pohađanja obuke za kandidate, koji su već prošli odgovarajuću obuku u policiji ili drugim bezbjednosnim službama se olakšava polaganje stručnog ispita i podstiče zapošljavanje u oblasti zaštite lica i imovine. Slično zakonsko rješenje postoji u Hrvatskoj, gdje lice koje je prošlo obuku u policiji, vojsci ili drugim bezbjednosnim službama, ne mora da pohađa obuku za vršenje poslova zaštite, ali mora da polaže stručni ispit.

AMANDMAN IV

Poslije člana 2 Predloga zakona, dodaje se novi član koji glasi:

„U članu 31 stav 1 mijenja se i glasi:

„Osposobljavanje iz člana 29 stav 1 tačka 8 ovog zakona može da vrši: Ministarstvo, privredno društvo, drugo pravno lice, preduzetnik, organizator obrazovanja odraslih, srednja škola i druga obrazovna ustanova; koja ispunjava materijalne, tehničke, stručne i kadrovske uslove i ima licencu za rad izdatu u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast obrazovanja.“

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Privredno društvo, drugo pravno lice i preduzetnik, koji obavlja djelatnost zaštite u obavezi je da najmanje jednom godišnje omogući izvođenje vježbe gađanja za zaposlene, koji rade na poslovima zaštite sa oružjem.“

Potrebno je izvršiti prenumeraciju članova.

Obrazloženje

Svrha izmjena člana 31 stav 1 Zakona o zaštiti lica i imovine je stvaranje zakonskih pretpostavki da osposobljavanje za obavljanje poslova zaštite lica i imovine pored organizatora obrazovanja odraslih može vršiti: Ministarstvo, privredno društvo, drugo pravno lice, preduzetnik, srednja škola i druga obrazovna ustanova, koja ispunjava materijalne, tehničke, stručne i kadrovske uslove i ima licencu za rad izdatu u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast obrazovanja. Na ovaj način se stvaraju uslovi za povećanje broja organizatora obuke za zaštitu lica i imovine, a time i povećava dostupnost ove obuke zainteresovanim licima. Dopunom člana 31 Zakona o zaštiti lica i imovine sa novim stavom poslije stava 3 se propisuje obaveza privrednog društva, drugog pravnog lica i preduzetnika, koje obavlja djelatnost zaštite da najmanje jednom godišnje organizuje izvođenje vježbe gađanja za zaposlene, koji rade na poslovima zaštite sa oružjem. Slično zakonsko rješenje postoji u Srbiji. Periodično izvođenje vježbe gađanja je neophodno, da bi zaposleni koji rade na poslovima zaštite sa oružjem bili pripremljeni da brzo i efikasno zaustave svaki napad na lice i imovinu, koja se obezbjeđuje. Ubistvo Ljubiše Mrdaka na radnom mjestu bi možda bilo spriječeno, da se brže reagovalo.

Poslanici:

Milan Knežević

M Knezevit

Vladislav Bojović

B Bojovik

Jelena Kljajević

Jelena Kljajevit

Dragan Bojović

Dragan Bojovik

Andrija Mandić

A Mandic

Dejan Đurović

Dejan Djurovic

Milan Lekić

M Lekic

Jelena Božović

J Bozovik

Jovan Jole Vučurović

Jole Vucurovic

Vaso Obradović

V Obradovic

Bojana Pićan

Bojana Pican

Velimir Doković

B. Doković

Milica Rondović

M. Rondović

Gordan Stojović

G. Stojović

Momčilo Leković

M. Leković

Bogdan Božović

B. Božović