



Crna Gora
Ministarstvo unutrašnjih poslova

Adresa: Bulevar Sv. Petra Cetinskog 22,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 241 590
fax: +382 20 246 779
www.mup.gov.me

01 Br: 040125 - 2734213

Za: SKUPŠTINA CRNE GORE
Predsjednik, gđin Andrija Mandić

24. Jul 2025. godine	
SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	25. 07 2025. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-9/25-1/6
VEZA:	
EPA:	597 XXVIII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Predmet: Inovirano obrazloženje za Predlog zakona o dopunama Zakona o zaštiti lica i imovine

Poštovani,

U prilogu akta Vam, shodno zaključku sa sjednice Zakonodavnog odbora održane 24.07.2025. godine, dostavljam inovirano obrazloženje za Predlog zakona o dopunama Zakona o zaštiti lica i imovine.

S poštovanjem,



MINISTAR
Dario Šaranović

Kontakt osoba: Bojan Nišavić
Pozicija: v.d. generalnog direktora Direktorata za normativno-pravne i kadrovske poslove
Tel: 020242749
Email: bojan.nisavic@mup.gov.me

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore („Službeni list Crne Gore”, broj 1/07) kojom je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Na sjednici održanoj 13. februara 2025. godine, Vlada Crne Gore je razmotrila Informaciju o skriningu zakonodavstva u okviru ispunjavanja obaveza iz završnog mjerila 4 za Poglavlje 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga. Tom prilikom, Ministarstvo unutrašnjih poslova je zaduženo da pristupi izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti lica i imovine (“Službeni list CG”, br. 43/2018), u cilju ispunjavanja prepoznatih obaveza za privremeno zatvaranje navedenog poglavlja, a naročito u dijelu ukidanja zahtjeva za državljanstvom, osim u slučajevima kada je isti opravdan i proporcionalan, u skladu sa članom 51 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije (UFEU).

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Nije vršeno usklađivanje sa pravnom tekovinom Evropske unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona predlaže se dodavanje novog člana 20a kojim se propisuje da odgovorno lice u privrednom društvu, drugom pravnom licu i preduzetniku kojem se izdaje odobrenje za vršenje poslova zaštite može biti i državljanin države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske Konfederacije koji ispunjava uslove iz člana 20 stav 1 tač. 2 do 7 ovog zakona, a u cilju uklanjanja diskriminacije na bazi državljanstva u okviru ispunjavanja obaveza iz završnog mjerila 4 za Poglavlje 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga.

Članom 2 Predloga zakona predlaže se dodavanje novog člana 29a kojim se propisuje da se dozvola za vršenje poslova zaštite u skladu sa ovim zakonom izdaje državljaninu države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske Konfederacije koji ima dozvolu za vršenje poslova zaštite koju je izdala ta država i koji ispunjava uslove iz člana 29 stav 1 tač. 2 do 9 i stav 5 ovog zakona, takođe iz razloga uklanjanja diskriminacije na bazi državljanstva.

Članom 3 Predloga zakona predlaže se dodavanje novog člana 82a kojim se odlaže primjena čl. 20a i 29a do pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Članom 4 Predloga zakona propisuje se da će Zakon stupiti na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Neophodno je da se zakon donese po hitnom postupku kako bi Crna Gora što prije ispunila obaveze iz završnog mjerila 4 za Poglavlje 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga, čije je privremeno zatvaranje planirano u 2025. godini, a posebno imajući u vidu da je Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 13. februara 2025. godine razmotrila Informaciju o skriningu zakonodavstva u okviru ispunjavanja obaveza iz ovog poglavlja, kojom je, između ostalog, predviđen rok za usvajanje izmjena propisa u okviru ovog poglavlja od strane Skupštine Crne Gore i to do kraja jula 2025. godine.