

SKUPŠTINA

ODBOR ZA BEZBJEDNOST I ODBRANU

Br: 24 - 9 /25 – 1/9

EPA: 597 XXVIII

Podgorica, 30. jul 2025. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 149 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore Odbor za bezbjednost i odbranu sa nastavka 37. sjednice održane 30. jula 2025. godine, p o d n o s i

IZ VJEŠTAJ

O RAZMATRANJU AMANDMANA (4)

NA PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI LICA I IMOVINE

koje je podnijela grupa poslanika (br. 24-9/25-1/2 od 16. jula 2025. godine)

Odbor je, u prisustvu predstavnika podnosilaca amandmana Vladislava Bojovića i Zorana Kujovića, generalnog direktora Direktorata za bezbjednosno nadzorne poslove, razmotrio amandmane (4) koje su na Predlog zakona o dopunama Zakona o zaštiti lica i imovine podnijeli poslanici: Milan Knežević, Vladislav Bojović, Jelena Kljajević, Dragan Bojović, Andrija Mandić, Dejan Đurović, Milan Lekić, Jelena Božović, Jovan Jolu Vučurović, Vaso Obradović, Bojana Pićan, Velimir Đoković, Milica Rondović, Gordan Stojović, Momčilo Leković i Bogdan Božović.

U pogledu amandmana I grupe poslanika, u saradnji sa predstavnikom predlagača zakona, Odbor je odlučio da isti modifikuje i podnese Skupštini kao svoj amandman, tako da glasi:

Amandman I

U Zakonu o zaštiti lica i imovine („Sl. list CG”, br. 43/18) u članu 4 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„U obavljanju poslova zaštite zabranjeno je obavljanje drugih poslova, koji nisu u okviru djelatnosti zaštite i kojima se ometa ili onemogućava zaštita lica i imovine.“

Dosadašnji stav 2 postaje stav 3.“

Obrazloženje

Grupa razbojnika je unaprijed isplanirala i sprovela oružanu pljačku novca namijenjenog za isplatu penzija u Nikšiću i ubila radnika obezbjeđenja Ljubišu Mrdaka, jer su uočili nedostatke u obezbjeđenju. Radnik obezbjeđenja Ljubiša Mrdak je dao sve od sebe da zaštiti novac namijenjen

za isplatu penzija, ali nije imao svu neophodnu opremu, kao što je odgovarajući pancir, niti dovoljnu zaštitu od strane preduzeća u kojem je bio zaposlen da zaustavi iznenadni napad razbojnika, zbog čega je izgubio život.

Zabilježeni propusti u zaštiti lica i imovine u slučaju ubistva Ljubiše Mrdaka i pljačke pošte u Nikšiću, kao i u drugim slučajevima ukazuju na neophodnost izmjena i dopuna Zakona o zaštiti lica i imovine, radi poboljšanja uslova rada radnika obezbjeđenja i bolje zaštite lica i imovine. Prije svega, neophodno je stvoriti zakonske uslove da radnici koji rade na poslovima zaštite lica i imovine mogu obavljati svoj posao neometano. Bilo je slučajeva da se od radnika koji obavljaju poslove zaštite traži: da nose i slažu robu u prodavnicama što nije u opisu njihovog posla, da ručno prenose teret čija je težina veća od težine propisane Pravilnikom o mjerama zaštite prilikom ručnog prenošenja tereta i tako rizikuju povredu na radu, da obavljaju poštanske i bankarske poslove za koje nisu ovlašćeni i da obavljaju druge poslove, koji nisu u okviru djelatnosti zaštite lica i imovine. Obavljanjem navedenih poslova radnici koji rade na poslovima zaštite lica i imovine se ometaju, a ponekad i onemogućavaju da obavljaju svoj posao na kvalitetan način, što može imati katastrofalne posledice. Predloženom dopunom člana 4 Zakona o zaštiti lica i imovine se uvodi zabrana obavljanja drugih poslova, koji nisu u okviru djelatnosti zaštite lica i imovine, da bi se omogućilo zaštitarima da svoj posao obavljaju bez ometanja. Slično zakonsko rješenje postoji u Hrvatskoj.

Sa navedenim amandmanom Odbora, saglasio se predstavnik predlagača zakona i predstavnik podnosilaca amandmana, te isti postaje sastavni dio Predloga zakona i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

Nakon sprovedene rasprave, Odbor je većinom glasova usvojio amandman I.

U pogledu amandmana II grupe poslanika, u saradnji sa predstavnikom predlagača zakona, Odbor je odlučio da isti modifikuje i podnese Skupštini kao svoj amandman, tako da glasi:

Amandman II

Član 20 Zakona o zaštiti lica imovine, mijenja se i glasi:

„Uslovi za odgovorno lice

Član 20

Odgovorno lice mora da ispunjava sljedeće uslove, i to da:

- 1) ima prebivalište, odnosno odobren boravak u Crnoj Gori;
- 2) ima najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja;
- 3) je zdravstveno sposobno za vršenje poslova zaštite;
- 4) nije pravosnažno osuđeno za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti, odnosno da za takvo krivično djelo protiv njega nije pokrenut krivični postupak;
- 5) u vremenskom periodu od četiri godine prije podnošenja zahtjeva za izdavanje odobrenja nije pravosnažno kažnjavano za prekršaj sa elementima nasilja za koji je propisana kazna zatvora ili prekršaj propisan zakonom kojim se uređuje nabavka i postupanje sa oružjem,

odnosno da mu u tom periodu nije izrečena zaštitna mjera zabrana vršenja djelatnosti, odnosno zaštitna mjera oduzimanje oružja i municije u skladu sa zakonom;

6) ne postoje druge okolnosti koje ukazuju na zloupotrebu, odnosno nezakonito vršenje poslova zaštite (uživanje alkohola, psihoaktivnih supstanci, konfliktno ili incidentno ponašanje i slično);

7) poznaje službeni jezik i pismo ili jezik i pismo u službenoj upotrebi u Crnoj Gori u mjeri koja omogućava osnovnu komunikaciju.

Zdravstvena sposobnost iz stava 1 tačka 3 ovog člana dokazuje se uvjerenjem koje izdaje nadležna zdravstvena ustanova, u skladu sa zakonom.

Uvjerenje o zdravstvenoj sposobnosti sadrži ocjenu o zdravstvenoj sposobnosti kandidata za vršenje poslova zaštite i ne smije da sadrži podatke o njegovom zdravstvenom stanju.

Provjeru ispunjenosti uslova iz stava 1 tačka 6 ovog člana vrši policija, po potrebi u saradnji sa Agencijom za nacionalnu bezbjednost Crne Gore (u daljem tekstu: Agencija za nacionalnu bezbjednost), uz saglasnost lica za koje se provjera vrši.

Provjeru znanja jezika iz stava 1 tačka 7 ovog člana vrši organizator obrazovanja odraslih koji ima licencu za rad u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast obrazovanja.“

Obrazloženje

Član 20 Zakona o zaštiti lica i imovine se mijenja tako što se mijenjaju uslovi, koje mora ispuniti odgovorno lice u privrednom društvu, drugom pravnom licu ili preduzetniku, koji se bavi zaštitom lica i imovine. Predloženo je da odgovorno lice mora imati najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja, umjesto dosadašnjeg VII-1, da bi se motivisalo više iskusnih profesionalaca da preuzmu funkciju odgovornog lica, jer postoji značajan broj ljudi koji imaju odgovarajuće znanje o zaštiti lica i imovine i radno iskustvo stečeno u policiji ili drugim bezbjednosnim službama, koje bi mogli da uspješno primijene u privrednim društvima, pravnim licima i preduzetnicima, koji se bave zaštitom lica i imovine. Izmijenjen je uslov po kojem odgovorno lice u prethodne četiri godine umjesto dosadašnje jedne godine, ne smije biti pravosnažno kažnjavano za prekršaj sa elementima nasilja, za koji je propisana kazna zatvora; prekršaj vezan za nabavku i postupanje sa oružjem, ako mu je zabranjeno obavljanje djelatnosti ili oduzeto oružje i municija. Slično zakonsko rješenje postoji u Srbiji, gdje se poslovima zaštite lica i imovine ne može baviti lice, koje je u prethodne četiri godine počinilo navedene i slične prekršaje. Svrha ovog zakonskog rješenja je odvrćanje od ponovnog činenja prekršaja i sprečavanje lica, koja su u prethodne četiri godine izvršila navedene prekršaje da dobiju dozvolu za rad na poziciji odgovornog lica u privrednim društvima, pravnim licima i preduzetnicima, koji obavljaju djelatnost zaštite lica i imovine. Period od jedne godine se pokazao kao previše kratak, da bi se počinioci odvratili od ponovnog činenja prekršaja, jer se u kratkom roku mogu vratiti na poziciju odgovornog lica i tako biti u prilici da ponove navedene prekršaje. Neophodno je zato da ovaj uslov bude bez navedenih prekršaja u prethodne četiri godine umjesto dosadašnje jedne godine. Predložena je još jedna izmjena uslova za odgovorno lice, koja se odnosi na poznavanje jezika, prema kojoj je umjesto poznavanja crnogorskog jezika, neophodno poznavanje službenog jezika i pisma ili jezika i pisma u službenoj upotrebi u Crnoj Gori, da bi se spriječila diskriminacija građana, koji govore i pišu na srpskom jeziku i drugim jezicima u službenoj upotrebi u skladu sa Ustavom Crne Gore.

Sa navedenim amandmanom Odbora, saglasio se predstavnik predlagача zakona i predstavnik podnosilaca amandmana, te isti postaje sastavni dio Predloga zakona i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

Nakon sprovedene rasprave, Odbor je većinom glasova usvojio amandman II.

U pogledu amandmana III grupe poslanika, u saradnji sa predstavnikom predlagача zakona, Odbor je odlučio da isti modifikuje i podnese Skupštini kao svoj amandman, tako da glasi:

Amandman III

Član 29 Zakona o zaštiti lica i imovine mijenja se i glasi:

„Uslovi za izdavanje dozvole

Član 29

Dozvola iz člana 28 ovog zakona izdaje se licu:

- 1) koje ima prebivalište, odnosno odobren boravak u Crnoj Gori;
- 2) koje ima navršenih 18 godina života;
- 3) koje je zdravstveno sposobno za vršenje poslova zaštite;
- 4) koje nije pravosnažno osuđeno za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti, odnosno za takvo krivično djelo protiv njega nije pokrenut krivični postupak;
- 5) koje nije kažnjavano za prekršaj sa elementima nasilja za koji je propisana kazna zatvora ili prekršaj propisan zakonom kojim se uređuje nabavka i postupanje sa oružjem, odnosno da mu nije izrečena zaštitna mjera zabrana vršenja djelatnosti, odnosno zaštitna mjera oduzimanja oružja i municije u skladu sa zakonom;
- 6) za koje ne postoje okolnosti koje ukazuju na zloupotrebu, odnosno nezakonito vršenje poslova zaštite (uživanje alkohola, psihoaktivnih supstanci, konfliktno ili incidentno ponašanje i slično);
- 7) koje poznaje službeni jezik i pismo ili jezik i pismo u službenoj upotrebi u Crnoj Gori u mjeri koja omogućava osnovnu komunikaciju;
- 8) koje je stručno osposobljeno za vršenje poslova zaštite; i
- 9) koje ima položen stručni ispit za vršenje poslova zaštite.

Provjeru ispunjenosti uslova iz stava 1 tačka 6 ovog člana vrši policija, po potrebi u saradnji sa Agencijom za nacionalnu bezbjednost, uz saglasnost lica za koje se provjera vrši.

Provjeru znanja jezika iz stava 1 tačka 7 ovog člana vrši organizator obrazovanja odraslih koji ima licencu za rad u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast obrazovanja.

Izuzetno od stava 1 tačka 9 ovog člana, stručni ispit ne mora da ima lice koje ima tri godine iskustva na poslovima policijskog službenika, na bezbjednosnim ili odbrambenim poslovima (službenici Agencije za nacionalnu bezbjednost i profesionalna vojna lica), poslovima izvršenja krivičnih sankcija ili je steklo vojno ili policijsko obrazovanje, u slučaju izdavanja dozvole iz člana 28 stav 1 tač. 1, 2, 4 i 5 ovog zakona.

Pored uslova iz stava 1 ovog člana lice mora da ispunjava i posebne uslove i to za:

- 1) čuvara - da ima 1-2 nivo kvalifikacije obrazovanja;
- 2) zaštitara lica i imovine - da ima III ili IV nivo kvalifikacije obrazovanja i ispunjava uslove za držanje, nošenje i prenošenje vatrenog oružja, u skladu sa zakonom kojim se uređuje nabavka i postupanje sa oružjem;
- 3) tjelohranitelja - da ima III ili IV nivo kvalifikacije obrazovanja;
- 4) pratioca vrijednosti - da ima III ili IV nivo kvalifikacije obrazovanja i ispunjava uslove za držanje, nošenje i prenošenje vatrenog oružja, u skladu sa zakonom kojim se uređuje nabavka i postupanje sa oružjem;
- 5) zaštitara tehničara - da ima IV nivo kvalifikacije obrazovanja.“

Образложение

Svrha predložene izmjene člana 29 stav 1 tačka 7 Zakona o zaštiti lica i imovine je da uslov koji se odnosi na poznavanje jezika za lice, koje želi da dobije dozvolu za vršenje poslova zaštite lica i imovine, umjesto poznavanja crnogorskog jezika, bude poznavanje službenog jezika i pisma ili jezika i pisma u službenoj upotrebi u Crnoj Gori. Na ovaj način se sprečava diskriminacija po osnovu jezika, koja je do sada postojala i omogućava testiranje na srpskom jeziku i drugim jezicima u službenoj upotrebi u Crnoj Gori u skladu sa Ustavom Crne Gore.

Sa navedenim amandmanom Odbora, saglasio se predstavnik predlagača zakona i predstavnik podnosilaca amandmana, te isti postaje sastavni dio Predloga zakona i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

Nakon sprovedene rasprave, Odbor je većinom glasova usvojio amandman III.

U pogledu amandmana IV, predstavnik podnosilaca amandmana, poslanik Vladislav Bojović, obavijestio je Odbor da ovaj amandman povlači iz procedure.

Za izvjestioca na sjednici Skupštine određen je Vladislav Bojović, član Odbora.

PREDSJEDNIK ODBORA

Miodrag Laković

