



Crna Gora  
Vlada Crne Gore

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	20. 10 20 22 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-3/22-5
VEZA:	
EPA:	599 XXVII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Br: 07- 4410 /4

14. oktobar 2022. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE  
Gospođa mr Danijela Đurović, predsjednica

Vlada Crne Gore, na sjednici od 8. jula 2022. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OVJERI POTPISA, RUKOPISA I PREPISA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **MARKO KOVAČ**, ministar pravde i **NATAŠA NOVAKOVIĆ**, načelnica Direkcije za građansko zakonodavstvo u Ministarstvu pravde.

PREDSJEDNIK  
dr Dritan Abazović





Crna Gora

**Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta**

**Ministarstvo pravde**

<b>Naziv propisa</b>	Predlog Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa	
<b>Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja</b>	<b>oblast</b>	<b>podoblast</b>
	III. PRAVOSUĐE	Građanskopravni odnosi
<b>Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije</b>	<b>poglavlje</b>	<b>potpoglavlje</b>
	24 Pravda, sloboda i bezbjednost	
<b>Ključni termini - eurovok deskriptori</b>	Elektronska ovjera potpisa, rukopisa i prepisa kvalifikovani elektronski potpis ili pečat, digitalna ovjera dokumenata, notar, sudovi i organi lokalne uprave	

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OVJERI POTPISA, RUKOPISA I  
PREPISA**

**Član 1**

U Zakonu o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa („Službeni list CG“, broj 85/18) u članu 2 stav 2 mijenja se i glasi:

„Ovjera prepisa podrazumijeva potvrđivanje podudarnosti prepisa sa njegovim izvornikom u pisanom ili elektronskom obliku, odnosno ovjerenim prepisom u pisanom ili elektronskom obliku.“

U stavu 3 poslije riječi: „prekucani tekst“ dodaje se zarez, a riječi: „ili fotokopija“ zamjenjuju se riječima: „fotokopija ili prepis u elektronskom obliku“.

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izvornik, odnosno ovjereni prepis u elektronskom obliku mora ispunjavati uslove propisane zakonom kojim se uređuje elektronski dokument.“

**Član 2**

Poslije člana 17 dodaje se novi član koji glasi:

**„Član 17a**

Digitalna ovjera potpisa i rukopisa podrazumijeva stavljanje kvalifikovanog elektronskog potpisa, odnosno pečata ovlašćenog službenog lica, odnosno notara na digitalizovani dokument koji sadrži ovjereni potpis, odnosno rukopis sa potvrdom o ovjeri.

Digitalizacija dokumenta koji sadrži ovjereni potpis, odnosno rukopis sa potvrdom o ovjeri vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronski dokument, u prisustvu ovlašćenog službenog lica, odnosno notara.

Prije digitalne ovjere ovlašćeno službeno lice, odnosno notar izvršiće ovjeru potpisa, odnosno rukopisa u skladu sa čl. 6 do 17 ovog zakona, pri čemu potvrdu o ovjeri ne spaja sa ispravom na kojoj se vrši ovjera potpisa odnosno rukopisa jemstvenikom.

Digitalnu ovjeru potpisa i rukopisa vrši ovlašćeno službeno lice, odnosno notar.

Naziv ovjerenog elektronskog dokumenta mora da sadrži naznaku da se radi o digitalno ovjerenom potpisu „DOP“, odnosno digitalno ovjerenom rukopisu „DOR“.

Troškove digitalne ovjere potpisa i rukopisa snosi lice na čiji zahtjev se vrši digitalna ovjera.

Visina troškova iz stava 6 ovog člana utvrđuje se u visini naknade troškova ovjere potpisa i rukopisa u pisanom obliku uvećane za troškove digitalizacije, koji se obračunavaju u skladu sa tarifom kojom se uređuju naknade za rad i naknade troškova notara.“

**Član 3**

Član 19 mijenja se i glasi:

„Ovlašćeno službeno lice, odnosno notar ovjeriće prepis koji je samo sačinilo ili je sačinjen u njegovom prisustvu ili je prepis elektronskog dokumenta odštampan u njegovom prisustvu.

Ovlašćeno službeno lice, odnosno notar ovjeriće prepis elektronskog dokumenta koji je poslat na njegovu jedinstvenu službenu adresu za elektronsku komunikaciju i koji je odštampan u njegovom prisustvu.

Prepis koji se ovjerava mora se uporediti sa izvornikom javne, odnosno druge isprave ili ovjerenim prepisom te isprave u pisanom ili elektronskom obliku, radi utvrđivanja njihove međusobne podudarnosti, a podaci iz sertifikata za elektronski potpis, odnosno elektronski

pečat, na kojima se zasniva elektronski potpis, odnosno elektronski pečat sadržani u elektronskom dokumentu moraju se provjeriti.

Prepis se mora podudarati sa izvornikom javne, odnosno druge isprave ili ovjerenim prepisom te isprave u pisanom ili elektronskom obliku u pravopisu, interpunkciji, skraćivanju riječi i u drugim pojedinostima.

Troškove sačinjavanja prepisa iz st. 1 i 2 ovog člana snosi lice na čiji zahtjev se vrši ovjera prepisa.

Visina troškova iz stava 5 ovog člana, za svaku stranu prepisa sačinjenu fotokopiranjem odnosno štampanjem, iznosi polovinu naknade troškova za izradu fotokopije, odnosno štampanja prepisa propisane tarifom kojom se uređuju naknade za rad i naknade troškova notara."

#### **Član 4**

Poslije člana 22 dodaje se novi član koji glasi:

#### **„Član 22a**

Digitalna ovjera prepisa podrazumijeva stavljanje kvalifikovanog elektronskog potpisa, odnosno pečata ovlašćenog službenog lica, odnosno notara na digitalizovani dokument koji sadrži ovjereni prepis sa potvrdom o ovjeri.

Digitalizacija dokumenta koji sadrži ovjereni prepis sa potvrdom o ovjeri vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronski dokument, u prisustvu ovlašćenog službenog lica, odnosno notara.

Prije digitalne ovjere ovlašćeno službeno lice, odnosno notar izvršiće ovjeru prepisa u skladu sa čl. 19 do 22 ovog zakona, pri čemu potvrdu o ovjeri ne spaja jemstvenikom sa prepisom koji se ovjerava.

Digitalnu ovjeru prepisa vrši ovlašćeno službeno lice, odnosno notar.

Naziv ovjerenog elektronskog dokumenta mora da sadrži naznaku da se radi o digitalno ovjerenom prepisu „DOPR“.

Troškove digitalne ovjere prepisa snosi lice na čiji zahtjev se vrši digitalna ovjera.

Visina troškova iz stava 6 ovog člana utvrđuje se u visini naknade troškova ovjere prepisa u pisanom obliku uvećane za troškove digitalizacije, koji se obračunavaju u skladu sa tarifom kojom se uređuju naknade za rad i naknade troškova notara."

#### **Član 5**

Poslije člana 26 dodaju se dva nova člana koji glase:

#### **„Član 26a**

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona uskladiće se sa ovim zakonom u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

#### **Član 26b**

Osnovni sud, organ lokalne uprave nadležan za poslove ovjeravanja i notar dužni su da obezbijede tehničke i druge uslove za primjenu odredaba o digitalnoj ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona."

#### **Član 6**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa sadržan je u članu 16 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuje način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje, nadležnost i postupak pred organima javne vlasti, ako je to neophodno za njihovo funkcionisanje, kao i druga pitanja od interesa za državu.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Izmjene i dopune Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa potrebno je izvršiti radi usklađivanja sa Zakonom o elektronskom dokumentu. Izmjene i dopune Zakona sastoje se u propisivanju načina digitalne ovjere potpisa, rukopisa i prepisa.

Izmjene i dopune Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa predviđene su Programom rada Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava za IV kvartal 2021. godine.

### III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa ne usklađuje se sa pravnom tekovinom Evropske unije, potvrđenim i objavljenim međunarodnim konvencijama, već se donosi radi usklađivanja sa Zakonom o elektronskom dokumentu u cilju propisivanja načina ovjere odštampanog elektronskog dokumenta i digitalizovanog akta.

### IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Predloženim izmjenama i dopunama člana 2 zakona predlaže se da ovjera prepisa podrazumijeva potvrđivanje podudarnosti prepisa sa njegovim izvornikom u pisanom ili elektronskom obliku, odnosno ovjerenog prepisa u pisanom ili elektronskom obliku, kao i da izvornik, odnosno ovjereni prepis u elektronskom obliku mora ispunjavati uslove propisane zakonom kojim se uređuje oblast elektronskog dokumenta.

Predlogom zakona poslije člana 17 dodaje se novi član 17a kojim se propisuje da se digitalna ovjera potpisa i rukopisa vrši stavljanjem kvalifikovanog elektronskog potpisa, odnosno pečata ovlašćenog službenog lica, odnosno notara na digitalizovani dokument koji sadrži ovjereni potpis odnosno rukopis sa potvrdom o ovjeri. Da se digitalizacija dokumenta koji sadrži ovjereni potpis, odnosno rukopis sa potvrdom o ovjeri vrši u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronski dokument u prisustvu ovlašćenog službenog lica, odnosno notara. Takođe, naziv ovjerenog elektronskog dokumenta mora sadržati naznaku da se radi o digitalno ovjerenom potpisu „DOP“ odnosno rukopisu „DOR“. Definisano je da troškove digitalne ovjere snosi lice na čiji se zahtjev vrši ovjera, a visina digitalne ovjere utvrđuje se u skladu sa tarifom kojom se uređuju naknade za rad i naknade troškova notara.

Izmjenom člana 19 propisan je način ovjera prepisa koju je sačinilo ovlašćeno službeno lice, odnosno notar kada je prepis sačinjen ili odštampan u njihovom prisustvu ili je prepis poslat na njegovu jedinstvenu službenu adresu za elektronsku komunikaciju. Dalje je propisano da se prepis mora uporediti sa izvornikom javne odnosno druge isprave ili ovjerenim prepisom te

isprave u pisanom ili elektronskom obliku radi utvrđivanja njihove podudarnosti, kao i sa podacima iz certifikata na kojima se zasniva elektronski potpis, odnosno pečat, koji se moraju provjeriti. Troškove sačinjavanja prepisa snosi lice na čiji se zahtjev vrši ovjera prepisa, a njihova visina propisana je tarifom kojom se uređuju naknade za rad i naknade troškova notara.

Novim članom 22a, koji je dodat poslije člana 22, propisuje se digitalna ovjera prepisa na isti način kako je to predviđeno kod digitalne ovjere potpisa i rukopisa, osim što naziv ovjerenog elektronskog dokumenta mora sadržati naznaku da se radi o digitalno ovjerenom prepisu „DOPR“.

U prelaznim i završnim odredbama, poslije člana 26 dodati su čl.26a i 26b kojim se propisuje da će se podzakonski akti uskladiti u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, kao i da su osnovni sudovi, organi lokalne uprave i notari obavezni da obezbijede tehničke i druge uslove za primjenu odredaba o digitalnoj ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa.

Članom 6 propisano je da će ovaj zakon stupiti na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore.

## **V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore u iznosu od 20.000 €.

## **PREGLED ODREDBI ZAKONA O OVJERI POTPISA, RUKOPISA I PREPISA KOJE SE MIJENJAJU**

### **Član 2**

Ovjera potpisa i rukopisa podrazumijeva potvrđivanje njihove autentičnosti.

Ovjera prepisa podrazumijeva potvrđivanje podudarnosti prepisa sa njegovim izvornikom, odnosno ovjerenim prepisom.

Prepis, u smislu ovog zakona, je prepisani tekst, preslikani tekst, prekucani tekst ili fotokopija.

### **Član 19**

Ovlašćeno službeno lice, odnosno notar ovjeriće prepis koji je samo sačinilo ili je sačinjen u njegovom prisustvu.

Prepis koji se ovjerava mora se uporediti sa izvornikom javne, odnosno druge isprave ili ovjerenim prepisom te isprave, radi utvrđivanja njihove međusobne podudarnosti.

Prepis se mora podudarati sa izvornikom javne, odnosno druge isprave ili ovjerenim prepisom te isprave u pravopisu, interpunkciji, skraćivanju riječi i u svim drugim pojedinostima.

Troškove sačinjavanja prepisa iz stava 1 ovog člana snosi lice na čiji zahtjev se vrši ovjera prepisa.

Visina troškova iz stava 4 ovog člana, za svaku stranu prepisa sačinjenu fotokopiranjem, iznosi polovinu naknade troškova za izradu fotokopije prepisa propisane tarifom kojom se uređuju naknade za rad i naknade troškova notara.



Crna Gora

Ministarstvo finansija

Pisarnica **MINISTARSTVO PRAVDE**

Primijeno: 20.06.2022.				
arg. jeri	jed. kas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
01-040/22-9079/2				

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 05-12-430/22-15367/1

Podgorica, 17.06.2022. godine

**MINISTARSTVO PRAVDE**  
**-n/r rukovodioca, gospodina Marka Kovača-**

Poštovani gospodine Kovaču,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-040/22-9079/1 od 06.06.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa pristupilo se radi njegovog usaglašavanja sa Zakonom o elektronskom dokumentu i propisivanja elektronske ovjere potpisa, rukopisa i prepisa.

Uvidom u tekst akta i Izvještaj o analizi uticaja propisa konstatovano je da će izmjena Zakona pozitivno uticati na građane i privredu, na način što će biti omogućen elektronski način ovjeravanja dokumenata, koji je brži i efikasniji za elektronsku komunikaciju.

Imajući u vidu navedeno, na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenim Predlogom omogućava se elektronski način ovjeravanja dokumenata koji je brži i efikasniji za elektronsku komunikaciju pravnih i fizičkih lica i institucija. Stvoreni su uslovi za unapređenje poslovnog ambijenta, razvoj elektronskih usluga, kao i efikasnije postupanje pravnih i fizičkih lica i nadležnih organa.

U Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju ovog propisa obezbijeđena su finansijska sredstva u iznosu od 20.000,00 € u Budžetu Crne Gore, u okviru potrošačke jedinice Sudski savjet, na potprogramu Vođenje sudskih postupaka za sve sudove, na izdatku 4415 – Izdaci za opremu, u cilju nabavke elektronskih pečata i računarske opreme za sve osnovne sudove u Crnoj Gori.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija nema primjedbi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr. Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO PRAVDE
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa
<p><b>1. Definisane probleme</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Donošenjem Zakona o elektronskom potpisu („Službeni list RCG”, br. 55/03 i 31/05) i („Službeni list CG”, br. 41/10) kao i Zakona o elektronskom dokumentu („Službeni list CG”, br.5/08 i 40/11), započelo se sa procesom uspostavljanja pravnog okvira za razvoj elektronskog poslovanja u Crnoj Gori.</p> <p>Nakon donošenja Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu („Službeni list CG”, br. 31/2017 i 72/2019), ukazala se potreba za izradom novog Zakona o elektronskom dokumentu, prije svega u dijelu koji se odnosi na kvalifikovane elektronske usluge povjerenja, kao što su kvalifikovani elektronski potpis, kvalifikovani elektronski pečat i drugo.</p> <p>Izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa pristupilo se radi njegovog usaglašavanja sa Zakonom o elektronskom dokumentu i propisivanja elektronske ovjere potpisa, rukopisa i prepisa. Predlogom zakona omogućava se elektronski način ovjeravanja dokumenata koji je brži i efikasniji za elektronsku komunikaciju pravnih i fizičkih lica. Vrijeme potrebno za ovjeru dokumenata.</p> <p>Bez izmjene i dopuna propisa bila bi otežana primjena zakona, što bi usporilo komunikaciju u protoku dokumenata važnih za institucije i građane. Elektronsko poslovanje se ne bi razvijalo u smislu njegove masovnije i šire primjene. Digitalna ovjera potpisa, rukopisa i prepisa ne bi zaživjela u praksi.</p>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<p>Predloženim izmjenama i dopunama zakona omogućava se brža i sigurnija komunikacija između pravnih i fizičkih lica i institucija. Stvoreni su uslovi za unapređenje poslovnog ambijenta, razvoj elektronskih usluga, kao i efikasnije postupanje pravnih i fizičkih lica i nadležnih organa.</p> <p>Cilj je unapređenje poslovnog ambijenta i razvoj elektronskih usluga, što će rezultirati boljem i bržom uslugom za građane i pravne subjekte. Predloženim izmjenama i dopunama se predlaže da ovjera prepisa podrazumijeva potvrđivanje podudarnosti prepisa sa njegovim izvornikom u pisanom ili elektronskom obliku, odnosno ovjerenog prepisa u pisanom ili elektronskom obliku, kao i da izvornik, odnosno ovjereni prepis u elektronskom obliku mora ispunjavati uslove propisane zakonom kojim se uređuje oblast elektronskog dokumenta. Takođe, predlogom zakona se propusije da se digitalna ovjera potpisa i rukopisa vrši stavljanjem kvalifikovanog elektronskog potpisa, odnosno pečata ovlašćenog službenog lica, odnosno notara na digitalizovani dokument koji sadrži ovjereni potpis odnosno rukopis sa potvrdom o ovjeri, da se digitalizacija dokumenta koji sadrži ovjereni potpis, odnosno rukopis sa potvrdom o ovjeri vrši u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronski dokument.</p> <p>Zakon je usklađen sa Zakonom o elektronskom dokumentu.</p>	

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Postojeća opcija nije prihvatljiva jer bi bila otežana primjena zakona bez elektronske ovjere potpisa, rukopisa i prepisa. Dakle, elektronsko poslovanje ne bi se razvijalo u smislu veće primjene.

Takođe „status quo“ imala bi negativne implikacije na privredu i građane, jer bi bila onemogućena ušteda vremena. Postojanjem bilo koje neregularne opcije ne bi se mogli postići definisani ciljevi. Imajući u vidu da je za postizanje utvrđenih ciljeva neophodan pravni osnov, Ministarstvo pravde se opredijelilo za regulatornu intervenciju, kroz izmjene i dopune Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa. Dakle, jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je regulatorna opcija, imajući u vidu da je cilj kojim se pruža elektronska ovjera potpisa, rukopisa i prepisa mjerljiv u odnosu na potrošnju papira, prevoznih sredstava, vremena i optimizaciji poslovnih procesa, zavisno od prirode posla koji se obavlja.

Obaveza donošenja ovog propisa proizilazi iz Programa rada Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava za IV kvartal 2021. godine.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Propisana rješenja u izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa pozitivno će uticati na građane i privredu, na način što će brže i efikasnije ovjeriti dokumenta uz neznatne dodatne troškove. Ovo iz razloga jer građani i privreda za ovjeru potpisa, rukopisa i prepisa već plaćaju taksu, shodno Zakonu o administrativnim lokalnim taksama, Zakonu o sudskim taksama i notarskoj tarifi.

Polazeći od činjenice da će se brže vršiti ovjera dokumenta, stvoreni su uslovi za digitalnu ovjeru potpisa, rukopisa i prepisa.

Digitalna ovjera potpisa, rukopisa i prepisa podrazumijeva stavljanje kvalifikovanog elektronskog potpisa, odnosno pečata ovlašćenog službenog lica, odnosno notara na digitalizovani dokument koji sadrži ovjereni potpis, odnosno rukopis sa potvrdom o ovjeri.

Digitalizacija dokumenta koji sadrži ovjereni potpis, rukopis i prepis sa potvrdom o ovjeri vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronski dokument, u prisustvu ovlašćenog lica, odnosno notara. Naziv ovjerenog elektronskog dokumenta mora da sadrži naznaku da se radi o digitalno ovjerenom potpisu „DOP“, digitalno ovjerenom rukopisu „DOR“ i digitalno ovjerenom prepisu „DOPR“

Troškove ovjere potpisa, rukopisa i prepisa snosi lice na čiji se zahtjev vrši ovjera, a visina troškova utvrđuje se u visini naknade troškova u pisanom obliku uvećane za troškove digitalizacije, koji su već usklađeni sa tarifom kojom se uređuju naknade za rad i naknade troškova notara.

Tabelarni prikaz odlaska kod suda, organa lokalne uprave i notara

<p><b>Odlazak kod notara, suda i organa lokalne uprave</b></p> <p>Postojeće stanje :prema važećem zakonu za odlazak kod notara, suda i organa lokalne uprave bilo je potrebno 60 min.</p> <p>Novo stanje :po novom predlogu zakona potrebno je 0 minuta , ako se dokument za digitalnu ovjeru dostavlja elektronskim putem.</p>	<p><b>Korišćenje papira za ovjeru dokumenata</b></p> <p>Postojeće stanje :prema važećem zakonu za potrošnju papira bilo je potrebno izvojiti okvirno 15€.</p> <p>Novo stanje :po novom predlogu zakona nijesu potrebna novčana sredstva za korišćenje papira.</p>
---	---

**5. Procjena fiskalnog uticaja**

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog propisa obezbjeđena su finansijska sredstva u 2022. godini, u iznosu od 20.000€ u Budžetu Crne Gore, u okviru potrošačke jedinice „Sudski savjet“, u okviru Aktivnosti – Vođenje sudskih postupaka - za sve sudove, na izdaku 4415 - Izdaci za opremu, u cilju nabavke elektronskih pečata i računarske opreme za sve osnovne sudove u Crnoj Gori.

Novčana sredstva koja će se ostvarivati primjenom ovog zakona predstavljaju prihod Budžeta CG. Obračun finansijskih izdataka koji će proizvesti ovaj zakon urađen je prema tržišnoj cijeni za izradu elektronskog pečata i tenderskoj cijeni za postavljanje, održavanje i zamjenu računarske opreme.

Prilikom obračuna finansijskih izdataka, nije bilo problema, a ni sugestija od Ministarstva finansija. Nakon stupanja na snagu ovog propisa predviđena je izmjena Pravilnika o načinu ovjere potpisa, rukopisa i prepisa, kako bi se bliže propisao način digitalne ovjere dokumenata koji neće proizvesti troškove za Budžet Crne Gore.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U izradi ovog propisa nije bilo neophodno koristiti eksternu ekspertizu. Nije bilo javne rasprave, jer je zakon je pripremljen po skraćenom postupku zbog usklađivanju postojećeg zakona sa Zakonom o elektronskom dokumentu. Obavljene su konsultacije sa Notarskom komorom. Predlozi Notarske komore da ovjeru potpisa, rukopisa i prepisa mogu vršiti i saradnici notara koji su završili pravni fakultet i položili pravosudni ispit, nijesu prihvaćeni iz razloga što te odredbe treba propisati Zakonom o notarima.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju ovog propisa.

Početak primjene ovog propisa organizovaće se edukacije za službenike osnovnih sudova i organa lokalne uprave koji će vršiti digitalnu ovjeru potpisa, rukopisa i prepisa.

Glavni indikatori sa kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva ovog zakona je, da digitalne ovjere budu sve više zastupljenije i broj izvršenih digitalnih ovjera potpisa, rukopisa i prepisa..

Ministarstvo pravde je zaduženo za sprovođenje i primjenu ovog zakona.

Podgorica, 06.06.2022. godine



MINISTAR

Marko Kovač

*Handwritten signature*



Crna Gora  
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar revolucije 15  
81 000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 481 301  
fax: +382 20 481 301

Br: 01- 907/22-286/2

10. jun 2022.

Za: MINISTARSTVO PRAVDE  
ministru Marku Kovaču

Veza: Dopis br: 01-040/22-9079/2

**Pisarnica MINISTARSTVO PRAVDE**

Primljeno: 14.06.2022.				
Org. jed.	Jed. k.as. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
(04)				
06-040 / 21-9079/3				

**Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa s pravnom tekovinom EU**

Poštovani,

Dopisom broj 01-040/22-9079/2 od 10. juna 2022. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa** s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 18 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. 49/22, 52/22 i 56/22) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,



Prilog:

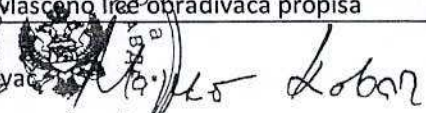


- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu pravde;
- a/a;

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>		<b>Identifikacioni broj Izjave</b>	<b>MP-IU/PZ/22/08</b>
na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa		
na engleskom jeziku	Proposal for the Law on amendments to the Law on verification of signatures, manuscripts and transcripts		
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave		Ministarstvo pravde	
- Sektor/odsjek	Direktorat za krivično i građansko zakonodavstvo		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Bojan Zeković, državni sekretar u Ministarstvu pravde tel: 407 503, <a href="mailto:bojan.zekovic@mpa.gov.me">bojan.zekovic@mpa.gov.me</a>		
kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Nataša Novaković, načelnica u Direkciji za građansko zakonodavstvo tel. 407 506, <a href="mailto:natasa.novakovic@mpa.gov.me">natasa.novakovic@mpa.gov.me</a>		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
Naziv pravnog lica	/		
odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>			
Organ državne uprave	Sudovi, organi lokalne uprave i notari		
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.			
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>			
PPCG za period	2022-2023		
Poglavlje, potpoglavlje	/		
Rok za donošenje propisa	/		
Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.		
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			

Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</b>	
/	
<b>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</b>	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
<b>8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa</b>	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
<b>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</b>	
/	
<b>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</b>	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa nije preveden na engleski jezik.	
<b>11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</b>	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / državni sekretar
ministar Marko Kovačević  	 Datum:
Datum: 06. jun 2022. godine	

**Prilog obrasca:**

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

**TABELA USKLAĐENOSTI**

<b>1. Identifikacioni broj (IB) nacrta/predloga propisa</b>		<b>1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi</b>		
MP-IU/PZ/22/08		MP-IU/PZ/22/08		
<b>2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka</b>				
/				
<b>3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore</b>				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa		Proposal for the Law on amendments to the Law on verification of signatures, manuscripts and transcripts		
<b>4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije</b>				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrta/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti





Crna Gora  
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski Trg br 45  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 482 131  
fax: +382 241 790  
www.mju.gov.me

Pisarnica MINISTARSTVO PRAVDE

Primiteno: 29. VI 2022.				
Org. jedin.	Red. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
01-040	22	9079/48		

06. 2022. godine

Br: 01-040/22-2727/2

Za: Ministarstvo pravde  
gospodinu Marku Kovaču, ministru

Veza: Vaš akt broj: 01-040/22-2727 od 15.06.2022. godine

**Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa**

Poštovani gospodine Kovač,

Povodom zahtjeva broj 01-040/22-9079/3 od 12.06.2022.godine evidentiran u ovom ministarstvu pod brojem 01-040/22-2727 dana 15.06.2022.godine, radi davanja mišljenja na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa, obavještavamo Vas da u dijelu nadležnosti Ministarstva javne uprave, nemamo primjedbi i sugestija.



MINISTAR

Dostavljeno: - naslovu  
- u spise  
- a/a

Kontakt osoba: Nedjeljko Vuk  
Pozicija: Samostalni savjetnik III  
tel: +382 020 482 259  
email: [nedjeljko.vuk@mju.gov.me](mailto:nedjeljko.vuk@mju.gov.me)