



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	10. 7.	20. 25. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	03-2/25-2	
VEZA:		
EPA:	599XXVIII	
SKRAĆENICA:	PRILOG:	



Crna Gora
Vlada Crne Gore

Br: 11-011/25-2098/5

3. jul 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 19. juna 2025. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZANATSTVU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su NIK GJELOSHAJ, potpredsjednik Vlade za ekonomsku politiku i ministar ekonomskog razvoja i mr RENATA MILUTINOVIĆ, vršiteljka dužnosti generalne direktorice Direktorata za razvoj industrije i zanatstva u Ministarstvu ekonomskog razvoja.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s.r.



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Crna Gora
MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
PODGORICA

24.06.2025

06-323/25-3102/2

Broj: 11-011/25-2098/2

Podgorica, 26. jun 2025. godine

Na sjednici održanoj 19. juna 2025. godine, Vlada Crne Gore razmotrila je **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu**, koji je dostavilo Ministarstvo ekonomskog razvoja.

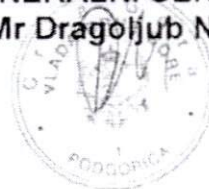
Povodom navedenog materijala, Vlada Crne Gore donijela je

ZAKLJUČKE

1. Vlada je utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu.

2. Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine Crne Gore i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **Nik Gjelošhaj**, potpredsjednik Vlade za ekonomsku politiku i ministar ekonomskog razvoja i **mr Renata Milutinović**, vršiteljka dužnosti generalne direktorice Direktorata za razvoj industrije i zanatstva u Ministarstvu ekonomskog razvoja.

GENERALNI SEKRETAR
Mr Dragoljub Nikolić



Dostavljeno:

- Nik Gjelošhaj, potpredsjednik Vlade Crne Gore za ekonomsku politiku i ministar ekonomskog razvoja



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Crna Gora
MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
PODGORICA

Primljeno: 13.06.2025				
Org. jed.	Jed. kat.	Redni broj	Prilog	Vrijednost
06	323/25	2812	1	

Adresa: Karađorđeva bb
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 482 814
fax: +382 20 224 138
www.gsv.gov.me

Broj: 02-13-323/25-913/2

12. jun 2025. godine

MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA

Gospodin Nik Gjelošhaj, ministar

Predmet: mišljenje na Prijedlog Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu

Uvaženi ministre,

U vezi s vašim aktom (*br. 06-323/252812/1 od 11. 06. 2025. god.*) u kom ste zatražili naše mišljenje na Prijedlog Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu, obavještavamo Vas da s aspekta nadležnosti Generalnog sekretarijata Vlade nemamo primjedbi na tekst predmetnog dokumenta.

S poštovanjem,

GENERALNI SEKRETAR VLADE

mr Dragoljub Nikolić



PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZANATSTVU

Član 1

U Zakonu o zanatstvu ("Službeni list CG", broj 54/09) u članu 6 stav 1 tačka 1 briše se riječ "stručna", poslije riječi „kvalifikacija“ tačka-zarez briše se i dodaju riječi: „nivoa obrazovanja odnosno nacionalna stručna kvalifikacija, odnosno mikrokvalifikacija“.

U tački 2 briše se riječ "stručna", poslije riječi „kvalifikacija“ tačka briše se i dodaju riječi: „nivoa obrazovanja odnosno nacionalna stručna kvalifikacija, odnosno mikrokvalifikacija“.

Član 2

U članu 8 poslije stava 3 dodaju se tri nova stava koji glase:

"(4) Zanatlija koji obavlja zanat na teritoriji države članice Evropske unije ili države ugovornice Ugovora o evropskom ekonomskom prostoru i koje je upisano u odgovarajući registar može u Crnoj Gori da obavlja složeni zanat u skladu sa ovim zakonom.

(5) Zanatlija može da pruža usluge i na prekograničnoj osnovi, bez obaveze poslovnog nastanijavanja u Crnoj Gori, uz obavezu podnošenja izjave i dokaza o registraciji u drugoj državi članici Evropske unije ili državi ugovornici Ugovora o evropskom ekonomskom prostoru.

(6) Zanatlija koji obavlja zanat na teritoriji države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske konfederacije, može da obavlja uslužnu djelatnost, kao povremeno ili privremeno pružanje usluga, u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuju usluge."

Član 3

Član 10 mijenja se i glasi:

"Složeni zanat može obavljati zanatlija koji pored uslova iz člana 9 ovog zakona ima stečenu nacionalnu stručnu kvalifikaciju, kvalifikaciju nivoa obrazovanja ili položen majstorski ispit iz područja rada za zanimanje na koje se odnosi taj složeni zanat."

Član 4

Poslije člana 10 dodaje se novi član koji glasi:

"Postupak priznavanja profesionalnih kvalifikacija za obavljanje složenih zanata

Član 10a

(1) Postupak priznavanja profesionalnih kvalifikacija za obavljanje složenih zanata vrši Ministarstvo, po prethodnom mišljenju Centra za stručno obrazovanje.

(2) U postupku priznavanja profesionalnih kvalifikacija za obavljanje složenih zanata, primjenjuju se odredbe zakona kojima se uređuje postupak priznavanja profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija."

Član 5

U članu 15 stav 1 tačka 1 riječi: "kao javnu knjigu na osnovu prijave iz člana 12 ovog zakona" brišu se.

Stav 3 briše se.

Član 6

Poslije člana 15 dodaje se novi član koji glasi:

“Članstvo u Komori Član 15a

- (1) Članstvo u Komori je obavezno.
- (2) Članovi Komore su lica koja su upisana u Registar zanatlija.
- (3) Članovi Komore dužni su da plaćaju članski doprinos (članarinu).
- (4) Visinu članskog doprinosa (članarine) utvrđuje Komora, uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva.”

Član 7

Poslije člana 16 dodaje se novo poglavlje i tri nova člana koji glase:

“IVa. REGISTAR ZANATLIJA

Sadržaj Registra zanatlija Član 16a

- (1) Registar zanatlija je javna elektronski vođena baza podataka o zanatljama koji obavljaju zanat na teritoriji Crne Gore.
- (2) Registar zanatlija čine evidencije o:
 - 1) upisu podataka;
 - 2) promjeni podataka;
 - 3) brisanju podataka.
- (3) Evidencija iz stava 2 tačka 1 ovog člana sadrži: ime i prezime, odnosno naziv zanatlije, adresu, odnosno sjedište zanatlije, vrijeme početka obavljanja zanata, broj i datum rješenja o upisu podataka u Registru zanatlija, jedinstveni matični broj zanatlije (JMB), poreski identifikacioni broj zanatlije (PIB), zanimanje, odnosno djelatnost, šifru djelatnosti i oblik organizovanja, registrovan u Centralnom registru privrednih subjekata, vrstu zanata, adresu na kojoj se zanat obavlja, broj telefona, adresu za prijem elektronske pošte i adresu internet stranice (ako postoji), površinu poslovnog prostora, žiro-račun zanatlije, broj i datum rješenja o registraciji zanatlije u Centralnom registru privrednih subjekata i napomenu.
- (4) Evidencija iz stava 2 tačka 2 ovog člana sadrži: ime i prezime, odnosno naziv zanatlije, adresu, odnosno sjedište zanatlije, datum nastanka promjene podataka, broj i datum rješenja o upisu promjene podataka u Registru zanatlija, jedinstveni matični broj zanatlije (JMB), poreski identifikacioni broj zanatlije (PIB), zanimanje, odnosno djelatnost, šifru djelatnosti i oblik organizovanja, registrovan u Centralnom registru privrednih subjekata, vrstu zanata, adresu na kojoj se zanat obavlja, broj telefona, adresu za prijem elektronske pošte i adresu internet stranice (ako postoji), površinu poslovnog prostora, žiro-račun zanatlije, broj i datum Rješenja o registraciji promjene podataka zanatlije u Centralnom registru privrednih subjekata, ako je takva promjena registrovana u Centralnom registru privrednih subjekata i napomenu.
- (5) Evidencija iz stava 2 tačka 3 ovog člana sadrži: ime i prezime, odnosno naziv zanatlije, adresu, odnosno sjedište zanatlije, datum prestanka obavljanja zanata, broj i datum rješenja o brisanju podataka iz Registra zanatlija, jedinstveni matični broj zanatlije (JMB), poreski identifikacioni broj zanatlije (PIB), zanimanje, odnosno djelatnost, šifru djelatnosti i oblik organizovanja, registrovan u Centralnom registru privrednih subjekata, vrstu zanata, adresu na kojoj se zanat obavlja, broj telefona, adresu za prijem elektronske pošte i adresu internet stranice (ako postoji), površinu poslovnog prostora, žiro-račun zanatlije, broj i

datum rješenja o brisanju podataka zanatlije u Centralnom registru privrednih subjekata, ako je takva promjena registrovana u Centralnom registru privrednih subjekata i napomenu.

(6) Registar zanatlija vodi Komora.

(7) Bliži način vođenja i sadržaj Registra zanatlija i obrazac prijave propisuje Ministarstvo.

Korišćenje podataka iz Registra zanatlija

Član 16b

(1) Podatke iz Registra zanatlija može da koristi Ministarstvo za izvršavanje poslova iz svoje nadležnosti u izvršavanju zakonom utvrđenih poslova.

(2) Državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, odnosno lokalne uprave i drugi organi i organizacije mogu da koriste podatke iz Registra zanatlija za obavljanje poslova iz svoje nadležnosti, ako su za korišćenje tih podataka ovlašćeni zakonom.

(3) Organi i organizacije iz st. 1 i 2 ovog člana, dužni su da obezbijede zaštitu podataka koje koriste od slučajnog ili neovlašćenog pristupa, korišćenja, obrade i prosljeđivanja, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

(4) Podaci iz Registra zanatlija mogu da se koriste za statističke, naučne, istraživačke i druge namjene, bez oznake identiteta zanatlije na koga se podaci odnose, u skladu sa zakonom.

Zaštita podataka u Registru zanatlija

Član 16c

Podaci u Registru zanatlija se upisuju, mijenjaju, brišu, čuvaju i koriste za namjene, utvrđene ovim zakonom, a za druge namjene, na osnovu pisane saglasnosti lica čiji se podaci obrađuju u skladu sa propisom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti."

Član 8

Član 17 mijenja se i glasi:

"(1) Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši Ministarstvo.

(2) Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrše tržišni inspektor i drugi nadležni inspektori u zavisnosti od vrste zanatske djelatnosti u skladu sa zakonom."

Član 9

Poslije člana 20 dodaju se dva nova člana koja glase:

"Rok za uspostavljanje Registra zanatlija

Član 20a

Registar zanatlija uspostaviće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rok za podnošenje prijave za upis u Registar zanatlija

Član 20b

Zanatlija je dužan da u roku od tri mjeseca od dana uspostavljanja Registra zanatlija podnese prijavu za upis Komori."

Član 10

Poslije člana 21 dodaje se novi član koji glasi:

"Rok za donošenje podzakonskih akata

Član 21a

Podzakonski akti iz člana 16a ovog zakona donijeće se u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona."

Član 11

Poslije člana 22 dodaje se novi član koji glasi:

“Odložena primjena

Član 22a

Odredba člana 8 st. 4, 5 i 6 i člana 10a ovog zakona primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.”

Član 12

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Obaveza harmonizacije nacionalnog zakonodavstva sa propisima Evropske unije u oblasti zanatstva uslovlja je donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu čime će se obezbijediti usklađivanje sa zakonodavstvom Evropske unije i u normativnom smislu.

Donošenjem ovog Zakona u Crnoj Gori obezbeđuje se brži, djelotvorniji i ekonomičniji postupak registracije zanatlija u skladu sa Evropskom direktivom 2006/123/EZ. Takođe, jača se pozicija i status Znanstke komore i povećavaju se nadležnosti posebno u dijelu registracije zanata i vođenje Registra u elektronskom obliku.

Donošenje Zakona prethodilo je usvajanje Analize postojećeg Zakona o zanatstvu Crne Gore.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu je propis čije donošenje i implementacija predstavlja dalje usklađivanje zakonodavstva Crne Gore sa *acquis communautaire* u oblasti zanatstva, odnosno odredbe predloga Zakona, kao i podzakonskih akata koji će biti donešeni na osnovu Zakona se usklađuju sa Direktivom 2006/123/EZ Evropskog Parlamenta i Vijeća od 12.12. 2006 g. o uslugama na unutarnjem tržištu.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu sadrži 12 članova.

Član 1 precizira uslove za obavljanje jednostavnih i složenih zanata u pogledu stručnih kvalifikacija.

Član 2 se odnosi na usklađivanje zakona sa čl. 16 Direktive 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća od 12.12. 2006 g. o uslugama na unutrašnjem tržištu („Države članice poštuju pravo pružaoca usluga da djeluju u državi članici u kojoj nemaju poslovni nastan“). Kroz ovaj član omogućuje se da zanatlija koji ima registrovani zanat na teritoriji države članice Evropske unije ili države ugovornice Ugovora o evropskom ekonomskom prostoru može u Crnoj Gori obavljati složeni zanat u skladu sa odredbama ovog Zakona. Takođe, ovim članom je definisano da zanatlija koji obavlja zanat na teritoriji države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske konfederacije, može da obavlja uslužnu djelatnost, kao povremeno ili privremeno pružanje usluga, u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuju usluge.“

Član 3 se odnosi na preciziranje uslova za obavljanje složenog zanata u pogledu stečene nacionalne stručne kvalifikacije, kvalifikacije nivoa obrazovanja ili položen majstorski ispit iz područja rada za zanimanje na koje se odnosi taj složeni zanat.

Član 4 se odnosi na utvrđivanje nadležnog tijela za postupak priznavanja profesionalnih kvalifikacija za obavljanje složenih zanata i upućivanje na zakon kojim se uređuje postupak priznavanja profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija.

Članom 5 se precizira da Komora više ne vodi Registar zanatlija „kao javnu knjigu na osnovu prijave iz člana 12 ovog zakona“.

Članom 6 je poslije člana 15 aktuelnog Zakona dodat novi član koji se odnosi na obavezno članstvo u Komori, svojstva člana, dužnost članova plaćanja članskog doprinosa (članarine) i način utvrđivanja visine članarine Komori. Najvažnija novina, koja se inkorporira ovim članom, jeste da je članstvo u Komori obavezno.

Članom 7 je poslije člana 16, dodato novo poglavlje sa tri nova člana, a koja se tiču registra zanatlija, odnosno sadržaja Registra zanatlija (čl. 16a), korišćenja podataka iz Registra zanatlija (čl. 16b), te zaštite podataka u Registru zanatlija (čl. 16c).

Članom 8 razrađena je nadležnost u pogledu vršenja nadzora i inspekcijskog nadzora nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona.

Članovi 9 i 10 odnose se na prelazne i završne odredbe.

Članom 11 se poslije člana 22 dodaje novi član koji definiše se da će se odredba člana 8 st. 4, 5 i 6 i člana 10a ovog zakona primjenjivati od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Članom 12 definiše se stupanje na snagu ovog zakona.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za potrebe sprovođenja ovog Zakona potrebno je obezbijediti dodatna sredstva za pripremne poslove za uspostavljanje Registra zanatlija iz budžeta Crne Gore.

PREGLED OBREDABA ZAKONA O ZANATSTVU
("Službeni list Crne Gore", br. 054/09, 064/09 i 040/11) KOJE SE MIJENJAJU:

Jednostavni i složeni zanati
Član 6

Zanati mogu biti:

- 1) jednostavni zanati, za čije obavljanje nije potrebna stručna kvalifikacija;
- 2) složeni zanati, za čije je obavljanje potrebna odgovarajuća stručna kvalifikacija.

Obavljanje zanata
Član 8

- (1) Zanatom se, u skladu sa ovim zakonom, može baviti fizičko lice (u daljem tekstu: zanatlija) u svoje ime i za svoj račun koje ispunjava uslove za obavljanje zanata propisane ovim zakonom.
- (2) Zanatlija kao osnovnu djelatnost može obavljati jedan ili više zanata.
- (3) Izuzetno od stava 1 ovog člana, zanatom se može baviti i privredno društvo, ako to ne čini na industrijski način.

Stručno obrazovanje
Član 10

Složeni zanat može obavljati fizičko lice koje, pored uslova iz člana 9 ovog zakona, posjeduje najmanje položen majstorski ispit iz područja rada za zanimanje na koje se odnosi taj složeni zanat.

Poslovi Komore
Član 15

- (1) Komora obavlja sljedeće poslove:
 - 1) vodi Registar zanatlija po vrstama i mjestu obavljanja zanata kao javnu knjigu na osnovu prijave iz člana 12 ovog zakona i izdaje potvrde o upisu u registar;
 - 2) stara se o unaprjeđenju stručnosti članova Komore;
 - 3) donosi etički kodeks i stara se o njegovom sprovođenju;
 - 4) određuje visinu članarine zanatlija;
 - 5) štiti i zastupa interese zanatlija;
 - 6) vodi disciplinske postupke i izriče mjere;
 - 7) obavlja i druge poslove na osnovu zakona i statuta Komore.
- (2) Poslove iz stava 1 tačka 1 ovog člana Komora vrši kao javno ovlašćenje.
- (3) Način vođenja i sadržina Regista zanatlija utvrđuju se propisom Ministarstva.

Način finansiranja
Član 16

Sredstva za rad Komore obezbjeđuju se od:

- 1) članskog doprinosa (članarina);
- 2) pojedinih namjenskih sredstava koja zanatlije obezbjeđuju na interesnoj osnovi; 3) donacija;
- 4) drugih izvora u skladu sa zakonom.

Vršenje nadzora

Član 17

Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrše tržišna i poreska inspekcija i druge nadležne inspekcije u zavisnosti od vrste zanatske djelatnosti, u skladu sa zakonom.

Stečena prava

Član 20

- (1) Lice koje je obavljalo zanat po propisima koji su bili na snazi do stupanja na snagu ovog zakona nastavlja sa obavljanjem zanata.
- (2) Zanatlije iz stava 1 ovog člana podnose prijavu organu lokalne uprave nadležnom za poslove privrede u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rok za donošenje propisa

Član 21

- (1) Propisi na osnovu ovlašćenja iz ovog zakona donijeće se u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (2) Propisi doneseni do stupanja na snagu ovog zakona primjenjivaće se do donošenja propisa iz stava 1 ovog člana, ukoliko nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Osnivanje Komore

Član 22

- (1) Pripremne poslove za osnivanje i sredstva za početak rada Komore obezbijediće Ministarstvo.
- (2) Komora će se osnovati u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (3) Do osnivanja Komore registar zanatlija vodiće Ministarstvo.



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.gov.me/szz

Crna Gora
MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
PODGORICA

Priloga	28.05.2025			
Org. red.	06	-	323/25-	2536/1
Adresa				
Podpis				
Znak				
Vrijednost				

Broj: 03-040/25-653/2

28. maja 2025. godine

Za: **Ministarstvo ekonomskog razvoja**
Gospodinu Niku Gjelošaju, ministru

Veza: Broj: 06-323/25-2536/1 od 27. maja 2025. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu**

Poštovani gospodine Gjelošaj,

Na **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZANATSTVU**, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi, budući da su primjedbe i sugestije Sekretarijata date u neposrednoj saradnji predstavnicima obrađivača 28. maja 2025. godine, inkorporirane u predloženi tekst zakona.

Ukazujemo da u odnosu na Predlog zakona treba pribaviti sljedeća mišljenja, i to u vezi odredaba:

- čl. 1, 3 i 4 kojima se uređuju stručna kvalifikacija, kvalifikacija nivoa obrazovanja i postupak priznavanja profesionalnih kvalifikacija za obavljanje složenih zanata, mišljenje Ministarstva prosvjete;
- člana 6 kojim se uređuje obaveza plaćanja članskog doprinosa (članarine) Zanatskoj komori, ne isključujući obavezu plaćanja članskog doprinosa Privrednoj komori, mišljenje Ministarstva finansija; i
- čl. 7 i 8 koji se odnose na Registar zanatlija i inspekcijski nadzor, mišljenje Ministarstva javne uprave.





Ministarstvo
finansija

Crna Gora
MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
PODGORICA

Primljeno: 30.12.2024				
Org. jed.	Poslovanje	Radni broj	Prilog	Vrijednost
008 - 323 / 24 - 5366 /				

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-10-040/24-8304/2

Podgorica, 25.12.2024. godine

Za: MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, Niku Gjelošhaju, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu

Veza: Vaš akt br. 008-323/24-5366/3 od 11.12.2024. godine

Poštovani gospodine Gjelošhaj,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Uvidom u Predlog zakona i Izveštaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, ukazujemo da je predloženim propisom predviđena obaveza plaćanja članarine Znanstvenoj komori Crne Gore, dok je važećim Zakonom o Privrednoj komori Crne Gore definisano da svi preduzetnici i privredna društva koja se registruju u CRPS-u, automatski postaju članovi Privredne komore Crne Gore i plaćaju članarinu Privrednoj komori. Kako je riječ o plaćanju duplih članarina, Ministarstvo finansija sa aspekta uticaja na poslovni ambijent nije saglasno da postoje duple članarine.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izveštaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje ovog propisa nije potrebno obezbijedenje sredstava iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta državnog budžeta nema primjedbi na Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

Kontakt osobe:
mr Ivana Radojičić, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, ivana.radojicic@mif.gov.me;
Lidija Špadijer, Direktorat za državni budžet, lidija.spadijer@mif.gov.me.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomskog razvoja

NAZIV PROPISA

Zakon izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Važeći Zakon o zanatstvu je usvojen 2009. godine i predstavlja zakonski akt kojim se uređuju uslovi za obavljanje zanata, te prema tome ima direktan uticaj na brojna privredna društva i preduzetnike koji obavljaju poslove zanata u Crnoj Gori. Imajući u vidu da je od njegovog stupanja na snagu prošlo petnaest godina, nakon sprovedene analize o njegovoj primjeni, zaključeno je da postoji evidentna potreba za usvajanjem izmjena i dopuna postojećeg Zakona o zanatstvu Crne Gore. Jedan broj odredbi važećeg Zakona o zanatstvu i podzakonskih akata koje su direktno ili indirektno u vezi sa zanatstvom nije primijenjen. To je slučaj sa odredbama o organizaciji Znanstvene komore (Zakon o zanatstvu), usvajanju standarda i obrazovnih programa za majstorski ispit (Zakon o stručnom obrazovanju), organizovanju i polaganju majstorskog ispita (Pravilnik o načinu i postupku polaganja majstorskog ispita). Ilustracije radi, niko nije polagao majstorski ispit u formatu kakav je predviđen u pomenutim aktima. Sa druge strane, pripremljen je niz profesionalnih standarda koji predstavljaju glavni preduslov za izradu obrazovnih programa za majstorski ispit. Takođe, postojećim zakonom nije određen nadležni organ za priznavanje stručnih kvalifikacija za složene zanate.

- Imajući u vidu da se u kontinuitetu prate izmjene pravne tekovine na nivou EU i druge obaveze u okviru Pregovaračkog poglavlja 3, predmetni zakon prevashodno je unaprijeđen u smislu usklađivanja sa *acquis communautaire* u oblasti zanatstva, odnosno odredbe predloga Zakona, kao i podzakonskih akata koji će biti donešeni na osnovu Zakona se usklađuju sa odredbama: Direktive 2006/123/EZ Evropskog Parlamenta i Vijeća od 12.12. 2006 g. o uslugama na unutarnjem tržištu i Direktive 2005/36/EZ Evropskog Parlamenta i Vijeća od 7.9.2005 g. o priznavanju stručnih kvalifikacija. Prva pomenuta direktiva ima za cilj uspostavljanje slobodnog tržišta usluga unutar EU. Ona ima za cilj uklanjanje pravnih i administrativnih barijera koje bi mogle da otežavaju nuđenje usluga u drugoj državi, kao i da

podstakne prekograničnu konkurenciju. Sljedstveno tome, nekoliko značajnih članova ove direktive je uzeto u obzir u procesu izrade Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu, uključujući uspostavljanje jedinstvene kontakt tačke za vođenje Registra zanatlija u elektronskom obliku. U skladu sa Direktivom 2005/36/EZ Evropskog Parlamenta i Vijeća od 7.9.2005 g. o priznavanju stručnih kvalifikacija, organ državne uprave nadležan za poslove prosvjete je u predmetnom propisu prepoznat kao nadležno tijelo za postupak priznavanja profesionalnih kvalifikacija za obavljanje složenih zanata.

- Donošenjem ovog propisa, u Crnoj Gori obezbediće se postupak registracije zanatlija u skladu sa Evropskom direktivom 2006/123/EZ. Uvođenjem elektronskog registra zanatlija stvoriće se elektronska baza svih zanatlija u Crnoj Gori (trenutno ne postoji podatak o ukupnom broju zanatlija u Crnoj Gori). Trenutno, zanatlije se registruju u Centralnom Registru Privrednih subjekata ili kao preduzetnici ili kao privredna društva (Zakon o privrednim društvima ne „poznaje termin zanatlija“ tako da ni CRPS ne posjeduje informaciju o ukupnom broju registrovanih zanatlija). Predlogom Zakona o izmjenama i dopunama zakona o zanatstvu, u odnosu na važeći Zakon o zanatstvu, uvedena je obaveza uspostavljanja i vođenja Registra zanatlija u elektronskom obliku, ojačan je status Zanatske komore Crne Gore u dijelu registracije zanatlija i vođenje Registra u elektronskom obliku, određen je nadležni organ za priznavanje stručnih kvalifikacija za zanatske profesije.
- Posledica problema koje nije riješio važeći zakon je zakonski neuređena djelatnost zanata.
- Subjekti koji su oštećeni zbog nepotpune primjene svih odredbi važećeg Zakona o zanatstvu su zanatlije kao i privredna društva koja, pored ostalih poslova, obavljaju poslove zanata. Takođe, zbog ogromnog broja zanatlija koji posluju u „sivoj zoni“, oštećena je i država.
- S obzirom da je donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu neophodno, prvenstveno zbog obaveza koje proizilaze iz Pregovaračkog poglavlja 3 koje se odnose na usaglašavanje sa pravnom tekovinom EU, opcija „status quo“ nije razmatrana.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu ispuniće se obaveza harmonizacije nacionalnog zakonodavstva sa propisima EU u oblasti zanatstva. Dodatno, jača se pozicija i status Zanatske komore u dijelu registracije zanatlija i vođenja Registra zanatlija u elektronskom obliku, utvrđuje nadležno tijelo za priznavanje profesionalnih kvalifikacija za složene zanate. Takođe, precizirana je podjela zanata na jednostavne za čije obavljanje nije potrebna kvalifikacija nivoa obrazovanja odnosno nacionalna stručna kvalifikacija i složene zanate za koje je potrebna kvalifikacija nivoa obrazovanja odnosno nacionalna stručna kvalifikacija. Uvedena je obaveza uspostavljanja elektronskog Registra zanatlija sa ciljem registracije zanatlija u skladu sa Evropskom direktivom

2006/123/EZ odnosno članom 6 koji se odnosi na jedinstvenu kontaktnu tačku. Zanatsku komoru Crne Gore identifikuje kao kontaktnu tačku za registraciju zanatlija u elektronski Registar zanatlija. Pored navedenog, uvođenjem elektronskog Registra zanatlija, stvoriće se baza podataka ukupnog broja zanatlija u Crnoj gori (što sada nije slučaj) i utvrđuje se da je Registar javan u skladu sa čl. 22 Direktive koji se odnosi na dostupne informacije o pružaocima i njihovim uslugama.

- U skladu sa Programom rada Vlade, donošenje predmetnog zakona je predviđeno za II Q 2025. godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

S obzirom da je donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu prvenstveno neophodno zbog obaveza koje proizilaze iz Pregovaračkog poglavlja 3 (pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga) koje se odnose na usaglašavanje sa pravnom tekovinom EU, opcija "status quo" nije razmatrana. Takođe, utvrđeno je da jedan broj odredaba važećeg Zakona o zanatstvu i podzakonskih akata koje su direktno ili indirektno u vezi sa zanatstvom nije sproveden. To je slučaj sa odredbama o organizaciji Zanatske komore (Zakon o zanatstvu), usvajanju standarda i obrazovnih programa za majstorski ispit (Zakon o stručnom obrazovanju), organizovanju i polaganju majstorskog ispita (Pravilnik o načinu i postupku polaganja majstorskog ispita). Posebna pažnja je posvećena potrebama i zahtjevima zanatlija, njihove komore i udruženja i drugih relevantnih aktera na državnom i lokalnom planu, kao i regionalnim uporednim iskustvima, najboljim praksama u regulisanju ovog specifičnog segmenta privrede i međunarodnim obavezama države.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Predloženo zakonsko rješenje prvenstveno će uticati na privredna društva i preduzetnike koji obavljaju zanat u smislu preciziranja postupka registracije zanatlija u elektronski Registar zanatlija, ojačaćaće, status i ovlašćenje Zanatske komore u dijelu vođenja Registra zanatlija u elektronskom obliku. Takođe, ovaj akt će uticati na zanatlije koje obavljaju zanat na teritoriji država članica Evropske unije ili država ugovornica Ugovora o evropskom ekonomskom prostoru kako bi mogli da obavljaju složeni zanatu skladu sa ovim zakonom. Pored navedenog, propis će omogućiti pružanje usluga i na prekograničnoj osnovi, bez obaveze poslovnog nastanjanja u Crnoj Gori, uz obavezu podnošenja izjave i dokaza o registraciji u drugoj državi članici Evropske unije ili držvi ugovornici Ugovora o evropskom ekonomskom prostoru. Ovaj

akt će omogućiti zanatlijama koji obavljaju zanat na teritoriji države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske konfederacije, da mogu da obavljaju uslužnu djelatnost kao povremeno ili privremeno pružanje usluga, u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuju usluge.

- Propisom je predviđena obaveza plaćanja članskog doprinosa Znanstskoj komori Crne Gore dok je važećim zakonom o Privrednoj komori Crne Gore, definisano je da svi preduzetnici i privredna društva koja se registruju u CRPS-u, automatski postaju članovi Privredne komore Crne Gore i plaćaju članarinu Privrednoj komori Crne Gore (u skladu sa Zakonom o Privrednoj komori Crne Gore).
- Iznos članskog doprinosa kao i period na koji se plaća članarina će utvrditi Znanstska komora uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva. Nakon usvajanja ovog Zakona, MER ima obavezu da udje u proceduru rješavanja pitanja plaćanja duplih članarina (i PKCG i ZKCG). Namjera predlagagača je da se isključi mogućnost plaćanja dupliranja članarina na način da se, u dogovoru sa PKCG, članski doprinos koji ostvaruje PKCG na račun zanatlija, isti transferiše u budžet ZKCG. Sa navedenim rješenjem upoznata je PKCG, koja kroz ovu podršku ima namjeru da podrži dalji razvoj znanstke djelatnosti u Crnoj Gori. Takođe, predviđeno je da se za upis/promjenu podataka/brisanje iz Registra zanatlija plaća određena naknada čiji iznos će se, nakon donošenja Zakona o zanatstvu, definisati posebnim aktom Znanstke komore Crne Gore takođe, uz saglasnost Ministarstva.
- Jedan od razloga za uvođenje obaveznog članskog doprinosa je i da se obezbijedi dio sigurnog prihoda za funkcionisanje Znanstke komore Crne Gore. Nadoknada za obaveznu članarinu je neophodna jer će predstavljati dio sigurnog Prihoda kako bi Znanstka komora CG "profunkcionisala" na način kako je predviđeno zakonom. U ovom momentu, radni prostor Komore je samo jedna kancelarija koju je obezbijedilo Ministarstvo, Komora nema finansijskih sredstava... dok su Komore u okruženju razvijene i imaju razvijene mehanizme plaćanja članarine, naknada za upis/promjenu podataka/brisanje iz registra kao i naknade za ostale usluge koje Komore nude. (Po informacijama sa kojima raspolažemo, Obrnička komora u Hrvatskoj ima 20 područnih komora a na nivou opština i gradova i 112 područnih jedinica, plaćanje članarine je obavezno dok Znanstka komora u Makedoniji ima jednu centralnu i 16 regionalnih kancelarija plaćanje članarine je obavezno).
- Osim gore navedenog, nijesu predviđeni dodatni troškovi za građane i privredu, osim troškova za plaćanje naknade za upis/promjenu podataka/brisanje iz Registra zanatlija. Iznos članarine kao i iznos naknade za upis/promjenu podataka/brisanje iz Registra zanatlija će biti propisano aktima Znanstke komore Crne Gore uz prethodnu saglasnost ministarstva.
- Primjena propisa ne stvara administrativna opterećenja i biznis barijere u poslovanju.
- Naknade za upis/promjenu podataka/brisanje u i iz Registra zanatlija će biti određena Pravilnikom o načinu vođenja i sadržini Registra zanatlija koji donosi Ministarstvo. U ovom momentu ne možemo da preciziramo koji će iznos naknade biti, međutim, nakon donošenja ovog zakona, pripremiće se Pravilnik o načinu vođenja i sadržini Registra zanatlija (važeći

Pravilnik) neće biti primjenljiv. Ministarstvo će nastojati da propiše iznos naknada koji će biti u "ravni" sa ostalim naknadama sličnog tipa u državi.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za potrebe sprovođenja ovog propisa nije potrebno obezbjeđenje sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Kao što je u tekstu RIA obrasca navedeno, veliki broj odredbi Zakona o zanatstvu se ne primjenjuje, ogroman broj neregistrovanih zanatlija posluje u "sivoj zoni" čime je ugroženo poslovanje regularno registrovanih zanatlija, neregistrovane zanatlije ne plaćaju poreske obaveze državi, na nivou države ne postoji informacija o broju zanatlija itd... Ključno je da ovaj Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu, pored obaveze usklađivanja sa direktivama EU ima za cilj da unaprijedi poslovni ambijent za obavljanje zanata, stvori uslove za registraciju zanatlija u elektronski Registar zanatlija. Porastom broja registrovanih zanatlija, smanjiće se poslovanje u "sivoj ekonomiji".
- Samom implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem propisa predviđeno je donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze za zanatlije a koje se odnose na naknade za upis(članarinu)/promjenu podataka/brisanje iz Registra zanatlija.
- Implementacijom propisa može se očekivati ostvarenje prihoda za budžet Crne Gore.
- Ministarstvo finansija je konsultovano i dostavljene sugestije na Predlog propisa su uključene u konačni Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana

prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Prilikom pripreme predloženog propisa, nije korišćena ekspertska podrška već su konsultovane resorne institucije.
- Konsultovane su sledeće institucije: Ministarstvo prosvjete, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo finansija, Zanatska komora Crne Gore, Privredna komora Crne Gore i Centar za stručno obrazovanje od kojih su dobijene sugestije za unaprjeđenje teksta propisa (ciljane konsultacije). Konsultacije su obavljene sa Zanatskom komorom, koja je dostavila saglasnost na Predlog zakona. Tokom javne rasprave dostavljeni su komentari NVO Zanatsko-preduzetnička komora i potpredjednika Zanatske komore (nezavisno od stave Zanatske komore), međutim sugestije koje su dostavljene nije bilo moguće prihvatiti, razlozi su navedeni u Izveštaju sa javne rasprave. Na predmetni zakon, dopisom br: 03-2099/24 od 4.10.2024.godine Zajednica opština je dostavila pozivino mišljenje, dok oštine nijesu imale primjedbi.
- Javna rasprava je održana u periodu od 26.07.- 19.08. 2024. godine <https://www.gov.me/clanak/izvjestaj-sa-javne-rasprave-za-nacrt-zakona-o-zanatstvu>
- Rezultat ciljanih konsultacija je, u odnosu na postojeći zakon, unaprjeđenje teksta predloženog propisa i shodno istim pripremljeni tekst Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Za implementaciju ovog propisa nema prepreka.
- Implementacijom elektronskog Registra zanatlija u Zanatskoj komori Crne Gore obezbeđuje se postupak registracije zanatlija u skladu sa Evropskom direktivom 2006/123/EZ. jača se status Zanatske komore u dijelu vođenja elektronskog Registra zanatlija, određen je nadležni organ za postupak priznavanja profesionalnih kvalifikacija.
- Indikator će biti broj registrovanih zanatlija u Registru zanatlija a što se tiče monitoringa, sprovodiće ga Ministarstvo u saradnji sa Zanatskom komorom, što će se precizirati Pravilnikom o načinu vođenja i sadržini Registra zanatlija.

Datum i mjesto

11. decembar 2024. godine, Podgorica



MINISTAR

Nik Gjelošhaj

Nik Gjelošhaj



Crna Gora

Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija

Adresa: Vaka Đurovića b.b.

81000 Podgorica, Crna Gora

tel: +382 20 410 100

fax: +382 20 410 101

www.gov.me/mps

Broj: 01-011/24-6680/

Podgorica, 18. jun 2025. godine

Crna Gora
MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
PODGORICA

19.06.2025				
Predlog	Redni broj	Prilog	Vrijednost	
06 - 323/25 - 3058/1				

MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA

Nik Gjelošhaj, ministar

Veza: akt broj: 06-323/25-3058/1, od 18. juna 2025. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu

Uvaženi gospodine Gjelošhaj,

Nakon razmatranja dostavljenog **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu**, obavještavamo da smo aktom, broj: 01-011/24-6680/4 od 31. decembra 2024. godine, naveli da na tekst Predlog zakona, iz okvira nadležnosti ovog Ministarstva, nemamo primjedbi, osim što smatramo da u članu 1 st. 1 i 2 Predloga zakona, poslije riječi „nacionalna“ treba dodati riječ „stručna“.

Međutim, imajući u vidu da je nakon toga, donijet novi Zakon o nacionalnim stručnim kvalifikacijama („Službeni list CG“, broj 51/25), kojim su po prvi put uvedene mikrokvalifikacije, smatramo da je potrebno u navedenom članu 1 st.1 i 2 riječi: „nacionalna kvalifikacija“ treba zamijeniti riječima: „**nacionalna stručna kvalifikacija, odnosno mikrokvalifikacija**“.

Prilog:

- akt, broj: 01-011/24-6680/4 od 31. decembra 2024. godine

S poštovanjem,

MINISTARKA

Prof. dr. Anđela JAKŠIĆ - STOJANOVIĆ



Anđela Jakšić-Stojanović



Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski Trg br 45
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 482 131
fax: +382 241 790
www.mju.gov.me

Crna Gora
MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
PODGORICA

Primijeno:				
Org. jed.	Jed. kad. / msk.	Broj i bro.	Prilog	Prilozak
002-063/24-3919/1				

12.10.2024

Br:01-040/24-4216/3

02.10.2024. godine

Za: Ministarstvo ekonomskog razvoja
gospodin Nik Gjelošhaj, ministar

Veza: akt broj: 002-063/24-3919/6 od 23.09.2024. godine

Predmet: Mišljenje na inovirani Predlog zakona o zanatstvu

Poštovani gospodine Gjelošhaj,

Povodom Vašeg akta, 002-063/24-3919/6 od 23.09.2024. godine, evidentiran u ovom ministarstvu pod brojem 01-040/24-4216 dana 27.09.2024. godine, radi davanja mišljenja na inovirani Predlog zakona o zanatstvu, obavještavamo Vas da sa aspekta nadležnosti Ministarstva javne uprave nemamo primjedbi i sugestija, budući da su primjedbe koje smo dali inkorporirane u inovirani tekst predloga zakona.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Marash Dukaj

Dostavljeno: - naslovu

- a/a

Kontakt osoba: Neđeljko Vuk

Samostalni savjetnik III

tel: 020 482 259

e-mail: nedjeljko.vuk@mju.gov.me



Crna Gora
Ministarstvo pravde

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 407 515
www.gov.me/mpa

Broj: 01-040/24-9203/5

4. decembar 2024. godine

MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA

G-din Nik Gjelošhaj, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu

Veza: Vaš akt broj: 008-323/24-5366/2 od 29. novembra 2024. godine

Uvaženi,

Ministarstvo pravde razmotrilo je Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu, koji je dostavljen aktom broj: 008-323/24-5366/2 od 29. novembra 2024. godine, zaprimljen u ovom Ministarstvu 03. decembra 2024. godine.

S tim u vezi, obavještavamo Vas da, u okviru nadležnosti Ministarstva pravde, nemamo primjedbi na Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Bojan Božović

Dostavljeno:

- Ministarstvu ekonomskog razvoja;
- a/a;
- u spise predmeta.



Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar Ivana Crnojevića 167
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Br: 04/4-907/25-1815/2

3. jun 2025.

Za: MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
ministru Niku Gjelošaju
Veza: Dopis br: 06-323/25-2635/4

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 06-323/25-2635/4 od 3. juna 2025. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu s pravnom tekovinom Evropske unije**.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22, 121/23 i 43/25) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Maida Gorčević

MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA



Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu ekonomskog razvoja;
- a/a

me4.eu
eu4.me

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MER-IU/PZ/25/06
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Crafts	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo ekonomskog razvoja	
- Sektor/odsjek	Direktorat za razvoj industrije i zanatstva	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Nik Gjelošhaj, ministar tel: 482 301	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Renata Milutinović renata.milutinovic@mek.gov.me tel 482 310	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovođe propis		
- Organ državne uprave	Ministartvo ekonomskog razvoja	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (u daljem tekstu SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis:		
SSP, Poglavlje III, opšte odredbe, član 59 i 60 Glava VI, Usklađivanje zakonodavstva, sprovođenje zakona i pravila o konkurenciji, član 75		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
☒	ispunjava u potpunosti	
☐	djelimično ispunjava	
☐	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa sa Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2025-2026	
- Poglavlje, potpoglavlje	Poglavlje 3 Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga 1.2. Zakonodavni okvir A) Pravo osnivanja preduzeća i Sloboda pružanja usluga	
- Rok za donošenje propisa	II kvartal 2025. godine	
- Napomena		
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost nacrt propisa sa primarnim izvorima prava Evropske unije:		
UFEU Glava IV Slobodno kretanje ljudi, usluga i kapitala Poglavlje 3 Usluge član 57		
Potpuno usklađeno/Fully harmonized		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
32006L0123 - Direktiva 2006/123/EZ Evropskog Parlamenta i Vijeća od 12.12. 2006 g. o uslugama na unutarnjem tržištu / Directive 2006/123/EC of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 on services in the internal market.		
Potpuno usklađeno / fully harmonized		

c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi ocjene stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
/	
8. Navedi pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje ostali izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti propis	
9. Navedi da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Navedeni pravni akt Evropske unije je preveden na crnogorski jezik.	
10. Navedi da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu je preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu nije bilo učešća konsultanata	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
Ministar ekonomskog razvoja Nik Gjelošhaj	Ministarka evropskih poslova Maida Gorčević
Datum: 2. jun 2025. g.	Datum: _____

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MRZS/TU/PZ/		MRZS/IU/PZ/		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
– 32006L0123 - Direktiva 2006/123/EZ Evropskog Parlamenta i Vijeća od 12.12. 2006 g. o uslugama na unutarnjem tržištu / Directive 2006/123/EC of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 on services in the internal market. –				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu		Proposal of Law on Amendments to the Low on Crafts		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti
			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	

			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	

			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
			Materija je predmet	

			regulisanja drugog propisa	
			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
			Materija je predmet regulisanja drugog propisa	

DIREKTIVA 2006/123/EZ

POGLAVLJE I. OPŠTE ODREDBE Član 1. Predmet 1. Ovom Direktivom određuju se opće odredbe kojima se pružateljima usluga olakšava ostvarivanje slobode poslovnog nastana te slobodno kretanje usluga uz istodobno održavanje visokog stupnja kvalitete tih usluga. 2. Ova se Direktiva ne odnosi na liberalizaciju usluga od općeg gospodarskog interesa, rezerviranih za javna ili privatna tijela, niti na privatizaciju javnih tijela koja pružaju usluge. 3. Ova se Direktiva ne bavi ukidanjem monopola u području pružanja usluga niti potporama koje dodjeljuju države članice, a koje su obuhvaćene propisima Zajednice o tržišnom natjecanju. Ova Direktiva ne utječe na slobodu država članica da u skladu s pravom Zajednice same definiraju usluge koje smatraju uslugama od općeg gospodarskog interesa, načine na koje se one organiziraju i financiraju, sukladno propisima o državnoj potpori, te specifične obveze kojima podliježu. 4. Ova Direktiva ne utječe na mjere koje se u skladu s pravom Zajednice poduzimaju na razini Zajednice ili na nacionalnoj razini radi				
	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je regulisana članom 3 Zakonom o uslugama ("Sl. list CG", br. 71/17 i 67/19)	

zaštite ili promicanja kulturne ili jezične raznolikosti te pluralizma medija. 5. Ova Direktiva ne utječe na propise iz kaznenog prava država članica. Države članice, međutim, ne smiju ograničiti slobodu pružanja usluga primjenom odredbi kaznenog zakona koje izričito uređuju ili utječu na pristup ili izvođenje uslužne djelatnosti izbjegavajući propise predviđene u ovoj Direktivi. 6. Ova Direktiva ne utječe na radno pravo, to jest bilo koju zakonsku ili ugovornu odredbu koja se odnosi na uvjete zapošljavanja, radne uvjete, uključujući zdravstvene i sigurnosne standarde na radnome mjestu te odnos između poslodavaca i zaposlenika, koju države članice primjenjuju u skladu s nacionalnim zakonodavstvom koje je usklađeno s pravom Zajednice. Isto tako, ova Direktiva ne utječe na zakone država članica o socijalnoj sigurnosti. 7. Ova Direktiva ne utječe na ostvarivanje temeljnih prava koja su priznata u državama članicama i zakonodavstvu Zajednice. Ona također ne utječe na pravo na pregovore, zaključivanje i provedbu kolektivnih ugovora te na industrijsku akciju u skladu s nacionalnim pravom i praksama, usklađenim s pravom Zajednice.			
Član 2 Područje primjene 1. Ova se Direktiva primjenjuje na usluge koje pružaju pružaoci usluga sa sjedištem u državi članici. 2. Ova se Direktiva ne primjenjuje na sljedeće djelatnosti: (a) neprivredne usluge od opšteg interesa; (b) finansijske usluge, kao što je bankarstvo, kreditiranje, osiguranje i reosiguranje, profesionalne ili lične penzije, hartije od vrijednosti, investicioni fondovi, plaćanja i investiciono savjetovanje, uključujući i usluge iz Priloga I Direktive 2006/48/EZ; (c) elektronske komunikacione usluge i mreže, i pripadajuće resurse i usluge, u vezi sa pitanjima obuhvaćena Direktivama 2002/19/EZ, 2002/20/EZ, 2002/21/EZ, 2002/22/EZ i 2002/58/EZ; (d) usluge u oblasti saobraćaja, uključujući lučke usluge, koje potpadaju pod područje primjene Glave V Ugovora; (e) usluge agencija za privremeno zapošljavanje; (f) zdravstvene usluge bez obzira na to da li se pružaju kroz zdravstvene ustanove ili ne, bez obzira na način na koji su organizovane i na koji se finansiraju na nacionalnom nivou, odnosno da li su javne ili privatne;	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je regulisana i članom 1 Zakonom o uslugama ("Sl. list CG", br. 71/17 i 67/19)

(g) audiovizuelne usluge, uključujući kinematografske usluge, bez obzira na način njihove produkcije, distribucije i prenosa, kao i radijsko emitovanje; (h) kockanje koje uključuje stavljanje novčanog uloga u igrama na sreću, uključujući lutriju, kockanje u kazinima i klađenje; (i) djelatnosti povezane sa vršenjem službenog ovlašćenja u skladu sa članom 45 Ugovora; (j) socijalne usluge u vezi sa socijalnim stanovanjem, dječijom zaštitom i podrškom porodicama i licima kojima je potrebna trajna ili privremena pomoć koje pruža država, pružaoci koje je ovlastila država ili dobrotvorne organizacije koje je kao takve priznala država; (k) usluge privatne zaštite; (l) usluge koje pružaju notari i izvršitelji imenovani službenim aktom vlasti. 3. Ova se Direktiva ne primjenjuje na oblast oporezivanja.				
Član 3. Odnos s važećim pravom Zajednice 1. Ako su odredbe ove Direktive u suprotnosti s odredbom nekog drugog akta Zajednice koji uređuje posebne aspekte pristupa ili izvođenja uslužne djelatnosti u specifičnim sektorima ili za specifične struke, prednost ima odredba drugog akta Zajednice koja se primjenjuje na te specifične sektore ili struke. To uključuje: (a) Direktivu 96/71/EZ; (b) Uredbu (EEZ) br. 1408/71; (c) Direktivu Vijeća 89/552/EEZ od 3. listopada 1989. o usklađivanju) određenih odredaba predviđenih zakonima i drugim propisima u državama članicama u odnosu na obavljanje djelatnosti televizijskog emitiranja ⁽²³⁾; (d) Direktivu 2005/36/EZ. 2. Ova se Direktiva ne odnosi na propise međunarodnog privatnog prava, a posebno na one koji se primjenjuju u pogledu ugovornih ili izvanugovornih obveza, uključujući one koji jamče zaštitu potrošača, osiguranu propisima o zaštiti potrošača u zakonima na snazi u njihovoj državi članici. 3. Države članice primjenjuju odredbe iz ove Direktive u skladu s propisima Ugovora o pravu poslovnog nastana i slobodnom kretanju usluga.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je regulisana i članom 1 Zakonom o uslugama ("Sl. list CG", br. 71/17 i 67/19)	

Član 4 Značenje izraza U smislu ove Direktive primjenjuju se sljedeća značenja izraza: 1) "usluga" je svaka privredna djelatnost samozaposlenog lica koja se, po pravilu, pruža uz naknadu, kako je navedeno članom 50 Ugovora; 2) "pružalac" je svako fizičko lice koje je državljanin države članice ili svako pravno lice, kako je navedeno u članu 48 Ugovora, sa sjedištem u državi članici, koje nudi ili pruža uslugu; 3) "primalac" je svako fizičko lice koje je državljanin države članice ili koje koristi prava dodijeljena aktima Zajednice, ili svako pravno lice, kako je navedeno u članu 48 Ugovora, sa sjedištem u državi članici, koje koristi ili želi da koristi uslugu u profesionalne ili neprofesionalne svrhe; 4) "država članica osnivanja" je država članica na čijoj teritoriji pružalac predmetne usluge ima sjedište; 5) "osnivanje" je stvarno obavljanje privredne djelatnosti, kako je navedeno u članu 43 Ugovora, od strane pružaoca na neodređeno vrijeme i kroz stalnu infrastrukturu iz koje se stvarno obavlja djelatnost pružanja usluga; 6) "sistem odobrenja" je svaki postupak koji pružalac ili primalac mora da slijedi da bi od nadležnog organa pribavio službenu ili implicitnu odluku o pristupu uslužnoj djelatnosti ili njenom obavljanju; 7) "zahtjev" je svaka obaveza, zabrana, uslov ili ograničenje koje je predviđeno zakonima i drugim propisima država članica ili koje proizilazi iz sudske prakse, upravne prakse, propisa profesionalnih tijela ili kolektivnih pravila strukovnih udruženja ili drugih profesionalnih organizacija, usvojenih u vršenju njihove pravne autonomije; propisi utvrđeni kolektivnim ugovorima, koje su zaključili socijalni partneri, ne smatraju se kao takvi zahtjevima u smislu ove Direktive; 8) "preovlađujući razlozi od javnog interesa" su razlozi koji su kao takvi priznati u sudskoj praksi Suda pravde, a uključuju sljedeće razloge: javni red, javnu sigurnost, javnu zaštitu, javno zdravlje, očuvanje finansijske ravnoteže sistema socijalne sigurnosti, zaštitu potrošača, primaoca usluga i radnika,	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je regulisana članom 6 Zakonom o uslugama ("Sl. list CG", br. 71/17 i 67/19)	
--	----------------------------------	--	--	--

poštene poslovne transakcije, borbu protiv prevara, zaštitu životne sredine i gradske sredine, zdravlje životinja, intelektualnu svojinu, očuvanje nacionalne istorijske i umjetničke baštine, ciljeve socijalne i kulturne politike; 9) "nadležni organ" je svako tijelo ili organ koji ima nadzornu ili regulatornu ulogu u državi članici u odnosu na uslužne djelatnosti, a naročito uključuje upravne organe, uključujući sudove kao takve, profesionalna tijela i strukovna udruženja ili druge profesionalne organizacije koje u vršenju svoje pravne autonomije kolektivno uređuju pristup uslužnim djelatnostima ili njihovo obavljanje; 10) "država članica u kojoj se pruža usluga" je država članica u kojoj pružalac sa sjedištem u drugoj državi članici pruža uslugu; 11) "regulisana profesija" je profesionalna aktivnost ili grupa profesionalnih aktivnosti iz člana 3 stav 1 tačka (a) Direktive 2005/36/EZ; 12) "poslovna komunikacija" je svaki oblik komunikacije koja je namijenjena neposrednom ili posrednom promovisanju robe, usluga ili imidža privrednog društva, organizacije ili lica koje obavlja trgovačku, industrijsku ili zanatsku djelatnost ili se bavi regulisanom profesijom. Sljedeće aktivnosti same po sebi ne predstavljaju poslovne komunikacije: (a) informacije koje omogućavaju neposredni pristup djelatnosti privrednog društva, organizacije ili lica, što naročito uključuje naziv domena ili adresu elektronske pošte; (b) komunikacije u vezi sa robama, uslugama ili imidžom privrednog društva, organizacije ili lica, koje su pribavljene nezavisno, a naročito kada se pružaju bez finansijske naknade.				
POGLAVLJE II. ADMINISTRATIVNO POJEDNOSTAVLJENJE <i>Član 5.</i> Pojednostavljenje postupaka 1. Države članice ispituju postupke i formalnosti koje se koriste za pristup uslužnoj djelatnosti i njezino izvođenje. Ako postupci i formalnosti, ispitani sukladno ovom stavku, nisu dovoljno jednostavni, države članice ih pojednostavljaju. 2. U skladu s postupkom iz članka 40. stavka 2., Komisija može uvesti usklađene obrasce na razini Zajednice. Oni će biti	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je regulisana i članom 7 Zakonom o uslugama ("Sl. list CG", br. 71/17 i 67/19) Obaveza koja se tiče zabrane zahtijevanja da se	

jednakovrijedni potvrdama, atestima ili drugoj zatraženoj dokumentaciji pružatelja. 3. Ako države članice zahtijevaju od pružatelja ili primatelja da dostave potvrdu, atest ili neki drugi dokument koji dokazuje da je zahtjev ispunjen, one prihvataju svaki dokument iz druge države članice koji služi jednakoj svrsi ili iz kojeg je jasno da je dotični zahtjev ispunjen. Ne smiju zahtijevati da se dokument iz druge države članice dostavi u originalnom obliku ili kao ovjerena kopija ili prijevod, osim u slučajevima predviđenim u drugim aktima Zajednice ili ako je takav zahtjev opravdan prevladavajućim razlogom od društvenog interesa, koji uključuje javni red i sigurnost. Prvi podstavak ne utječe na pravo država članica da zahtijevaju neovjerene prijevode dokumenata na jedan od svojih službenih jezika. 4. Stavak 3. se ne primjenjuje na dokumente koji su navedeni u članku 7. stavku 2. i članku 50. Direktive 2005/36/EZ, članku 45. stavku 3., člancima 46., 49. i 50. Direktive 2004/18/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o usklađivanju postupaka za sklapanje ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavi robe te ugovora o javnim uslugama ⁽²⁴⁾, članku 3. stavku 2. Direktive 98/5/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 1998. o olakšavanju stalnog obavljanja odvjetničke djelatnosti u državi članici različitoj od one u kojoj je stečena kvalifikacija ⁽²⁵⁾, Prvoj direktivi Vijeća 68/151/EEZ od 9. ožujka 1968. o usklađivanju zaštitnih mjera koje su radi zaštite interesa njihovih članova i drugih predviđene u državama članicama za društva u smislu članka 58. stavka 2. Ugovora, a s ciljem izjednačavanja takvih zaštitnih mjera u čitavoj Zajednici ⁽²⁶⁾, te Jedanaestoj direktivi Vijeća 89/666/EEZ od 21. prosinca 1989. o zahtjevima objavljivanja podataka u vezi s podružnicama koje su u nekoj državi članici otvorile određene vrste trgovačkih društava na koje se primjenjuje pravo druge države ⁽²⁷⁾.			dokument iz druge države članice dostavi u originalnom obliku ili kao ovjerena kopija ili ovjeren prevod će biti normirana isključivo po ulasku CG u EU	
Član 6. Jedinstvene kontaktne tačke 1. Države članice osiguravaju da na jedinstvenim kontaktnim točkama pružatelji usluga mogu obaviti sljedeće postupke i formalnosti: (asve postupke i formalnosti koji su potrebni za pristup njihovim) uslužnim djelatnostima, a posebno sve izjave, prijave ili zahtjeve potrebne za dobivanje ovlaštenja nadležnih tijela, uključujući zahtjev za unos u registar, popis ili bazu podataka ili za registraciju kod profesionalnog tijela ili udruženja;	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je regulisana članom 8 Zakonom o uslugama ("Sl. list CG", br. 71/17 i 67/19)	

(b)sve zahtjeve za ovlaštenje, potrebne za izvođenje uslužnih djelatnosti. 2. Uspostava jedinstvenih kontaktnih točaka ne dovodi u pitanje raspodjelu funkcija i ovlasti između tijela u okviru nacionalnih sustava.				
Član 7. Pravo na informacije 1. Države članice osiguravaju da preko jedinstvenih kontaktnih točaka pružatelji i primatelji mogu lako doći do sljedećih informacija: (a zahtjeva koji se primjenjuju na pružatelje s poslovnim nastanom na) njihovom državnom području, a posebno u vezi s postupcima i formalnostima koji se moraju obaviti za pristup i izvođenje uslužnih djelatnosti; (b kontaktnih podataka putem kojih se mogu izravno kontaktirati) nadležna tijela, uključujući pojedinosti o tijelima koja su odgovorna za pitanja u vezi s izvođenjem uslužnih djelatnosti; (c informacija o načinima i uvjetima pristupa javnim registrima i) bazama podataka o pružateljima i uslugama; (d izvanrednih pravnih lijekova koji su obično dostupni u slučaju spora) između nadležnih tijela i pružatelja ili primatelja, između pružatelja i primatelja ili između pružatelja; (e kontaktnih podataka udruženja ili organizacija, pored nadležnih tijela) od kojih pružatelji ili primatelji mogu dobiti praktičnu pomoć. 2. Države članice osiguravaju da pružatelji i primatelji usluga mogu, na vlastiti zahtjev, od nadležnih tijela dobiti pomoć koja se sastoji od informacija o načinu na koji se zahtjevi iz stavka 1. točke (a) obično tumače i primjenjuju. Takav savjet, prema potrebi, uključuje jednostavne postupne upute. Informacije se dostavljaju koristeći jednostavni i razumljivi jezik. 3. Države članice osiguravaju da su informacije i pomoć iz stavaka 1. i 2. jasne i nedvoznačne, lako dostupne na daljinu i putem elektroničkih sredstava te da se redovito ažuriraju. 4. Države članice osiguravaju da jedinstvene kontaktne točke i nadležna tijela što brže odgovore na svaki zahtjev za informacijom ili pomoći iz stavaka 1. i 2. te da u slučaju nepravilnog ili neutemeljenog zahtjeva o tome odmah obavijeste podnositelja zahtjeva. 5. Države članice i Komisija poduzimaju prateće mjere da bi potakle jedinstvene kontaktne točke da informacije predviđene u ovom članku pružaju i na drugim jezicima Zajednice. To ne utječe na zakone država članica o uporabi jezika. 6. Obveza nadležnih tijela da pomažu pružateljima i primateljima usluga ne podrazumijeva pružanje pravnog savjeta u pojedinačnim	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je regulisana članom 9 Zakonom o uslugama ("Sl. list CG", br. 71/17 i 67/19) Centralne kontakt tačke se odnose na države članice i iste će biti uspostavljene po ulasku CG u EU	

slučajevima, nego se odnosi isključivo na opće informacije o načinu na koji se zahtjevi obično tumače i primjenjuju.				
Član 8. Postupci elektroničkim putem 1. Države članice osiguravaju da se svi postupci i formalnosti vezani uz pristup i izvođenje uslužne djelatnosti mogu lako ispuniti na daljinu i elektroničkim putem preko pripadajuće jedinstvene kontaktne točke i pri odgovarajućem nadležnom tijelu. 2. Stavak 1. ne odnosi se na pregled prostorija u kojima se pruža usluga niti na pregled opreme koju koristi pružatelj usluge kao ni na fizičko ispitivanje sposobnosti ili osobnog integriteta pružatelja usluga ili njegovog odgovornog osoblja. 3. U skladu s postupkom iz članka 40. stavka 2., Komisija usvaja detaljne propise za provođenje stavka 1. iz ovog članka radi lakše interoperabilnosti informatičkih sustava i korištenja elektroničkih postupaka između država članica, uzimajući u obzir zajedničke norme na razini Zajednice.	Član 5 U članu 15 stav 1 tačka 1 riječi: "kao javnu knjigu na osnovu prijave iz člana 12 ovog zakona" brišu se. Stav 3 briše se. Član 7 Poslije člana 16 dodaje se novo poglavlje i tri nova člana koji glase: "IVa. REGISTAR ZANATLIJA Sadržaj Registra zanatlija Član 16a (1) Registar zanatlija je javna elektronski vođena baza podataka o zanatlijama koji obavljaju zanat na teritoriji Crne Gore. (2) Registar zanatlija čine evidencije o: 1) upisu podataka; 2) promjeni podataka; 3) brisanju podataka. (3) Evidencija iz stava 2 tačka 1 ovog člana sadrži: ime i prezime, odnosno naziv zanatlije, adresu, odnosno sjedište zanatlije, vrijeme početka obavljanja zanata, broj i datum rješenja o upisu podataka u Registru zanatlija, jedinstveni matični broj zanatlije (JMB), poreski identifikacioni broj zanatlije (PIB), zanimanje, odnosno djelatnost, šifru djelatnosti i oblik organizovanja, registrovan u Centralnom registru privrednih subjekata, vrstu zanata, adresu na kojoj se zanat obavlja, broj telefona, adresu za prijem elektronske pošte i adresu internet stranice (ako postoji), površinu poslovnog prostora, žiro-račun zanatlije, broj i datum rješenja o registraciji zanatlije u Centralnom registru privrednih subjekata i napomenu.	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana i članom 8 Zakonom o uslugama ("Sl. list CG", br. 71/17 i 67/19)	

	(4) Evidencija iz stava 2 tačka 2 ovog člana sadrži: ime i prezime, odnosno naziv zanatlije, adresu, odnosno sjedište zanatlije, datum nastanka promjene podataka, broj i datum rješenja o upisu promjene podataka u Registru zanatlija, jedinstveni matični broj zanatlije (JMB), poreski identifikacioni broj zanatlije (PIB), zanimanje, odnosno djelatnost, šifru djelatnosti i oblik organizovanja, registrovan u Centralnom registru privrednih subjekata, vrstu zanata, adresu na kojoj se zanat obavlja, broj telefona, adresu za prijem elektronske pošte i adresu internet stranice (ako postoji), površinu poslovnog prostora, žiro-račun zanatlije, broj i datum Rješenja o registraciji promjene podataka zanatlije u Centralnom registru privrednih subjekata, ako je takva promjena registrovana u Centralnom registru privrednih subjekata i napomenu. (5) Evidencija iz stava 2 tačka 3 ovog člana sadrži: ime i prezime, odnosno naziv zanatlije, adresu, odnosno sjedište zanatlije, datum prestanka obavljanja zanata, broj i datum rješenja o brisanju podataka iz Registra zanatlija, jedinstveni matični broj zanatlije (JMB), poreski identifikacioni broj zanatlije (PIB), zanimanje, odnosno djelatnost, šifru djelatnosti i oblik organizovanja, registrovan u Centralnom registru privrednih subjekata, vrstu zanata, adresu na kojoj se zanat obavlja, broj telefona, adresu za prijem elektronske pošte i adresu internet stranice (ako postoji), površinu poslovnog prostora, žiro-račun zanatlije, broj i datum rješenja o brisanju podataka zanatlije u Centralnom registru privrednih subjekata, ako je takva promjena registrovana u Centralnom registru privrednih subjekata i napomenu. (6) Registar zanatlija vodi Komora. (7) Bliži način vođenja i sadržaj Registra zanatlija i obrazac prijave propisuje Ministarstvo. Korišćenje podataka iz Registra zanatlija Član 16b			
--	---	--	--	--

	(1) Podatke iz Registra zanatlija može da koristi Ministarstvo za izvršavanje poslova iz svoje nadležnosti u izvršavanju zakonom utvrđenih poslova. (2) Državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, odnosno lokalne uprave i drugi organi i organizacije mogu da koriste podatke iz Registra zanatlija za obavljanje poslova iz svoje nadležnosti, ako su za korišćenje tih podataka ovlašćeni zakonom. (3) Organi i organizacije iz st. 1 i 2 ovog člana, dužni su da obezbijede zaštitu podataka koje koriste od slučajnog ili neovlašćenog pristupa, korišćenja, obrade i prosljeđivanja, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti. (4) Podaci iz Registra zanatlija mogu da se koriste za statističke, naučne, istraživačke i druge namjene, bez oznake identiteta zanatlije na koga se podaci odnose, u skladu sa zakonom. Zaštita podataka u Registru zanatlija Član 16c Podaci u Registru zanatlija se upisuju, mijenjaju, brišu, čuvaju i koriste za namjene, utvrđene ovim zakonom, a za druge namjene, na osnovu pisane saglasnosti lica čiji se podaci obrađuju u skladu sa propisom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti."			
POGLAVLJE III. SLOBODA POSLOVNOG NASTANA ZA PRUŽATELJE USLUGA ODJELJAK 1. Ovlaštenja Član 9. Sustavi ovlašćivanja 1. Pristup ili izvođenje uslužne djelatnosti ne podliježe sustavu ovlašćivanja, osim ako su ispunjeni sljedeći uvjeti: (a) sustav ovlašćivanja nije diskriminirajući u odnosu na dotičnog pružatelja; (b) potreba za sustavom ovlašćivanja opravdava se prevladavajućim) razlogom od društvenog interesa; (c) postavljeni cilj ne može se ostvariti manje strožim mjerama, a) posebno zato što provođenje naknadne inspekcije ne bi bilo stvarno učinkovito jer je prekasno.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je regulisana članovima 10 i 11 Zakonom o uslugama ("Sl. list CG", br. 71/17 i 67/19)	

2. U izvješću iz članka 39. stavka 1. države članice navode i obrazlažu svoje sustave ovlašćivanja pokazujući njihovu usklađenost sa stavkom 1. ovog članka. 3. Ovaj se odjeljak ne odnosi na one aspekte sustava ovlašćivanja koje izravno ili neizravno uređuju drugi akti Zajednice.				
Član 10 Uslovi za davanje odobrenja 1. Sistemi odobrenja zasnivaju se na kriterijumima koji onemogućavaju nadležnim organima da samovoljno vrše svoja ovlašćenja ocjenjivanja. 2. Kriterijumi iz stava 1 su: (a) nediskriminatorni; (b) opravdani preovlađujućim razlogom od javnog interesa; (c) srazmjerni odgovarajućem cilju od javnog interesa; (d) jasni i nedvosmisleni; (e) objektivni; (f) prethodno objavljeni; (g) transparentni i dostupni. 3. Uslovi za davanje odobrenja za novo osnivanje ne smiju udvostručiti zahtjeve i kontrole koje su ekvivalentne ili bitno uporedive s obzirom na njihovu svrhu a koje su za pružaoca već važile u drugoj ili istoj državi članici. Kontakt tačke iz člana 28 stav 2 i pružalac usluge pomažu nadležnom organu dostavljajući sve potrebne informacije u vezi sa tim zahtjevima. 4. Odobrenje pružaocu omogućava pristup uslužnoj djelatnosti ili obavljanje te djelatnosti na cijeloj državnoj teritoriji, uključujući osnivanje agencija, ekspozitura, ogranka ili kancelarija, osim ukoliko odobrenje za svako pojedinačno osnivanje ili ograničenje odobrenja na određeni dio teritorije nije opravdano preovlađujućim razlogom od javnog interesa. 5. Odobrenje se izdaje čim se odgovarajućim ispitivanjem utvrdi da su ispunjeni uslovi za davanje odobrenja. 6. Osim u slučaju davanja odobrenja, svaka odluka nadležnih organa, uključujući odbijanje ili ukidanje odobrenja, mora se u cjelini obrazložiti i može biti predmet spora pred sudom ili drugim organima za pritužbe. 7. Ovaj član ne dovodi u pitanje raspodjelu nadležnosti, na lokalnom ili regionalnom nivou, organa država članica koji izdaju odobrenja.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je regulisana i članovima 10, 11 i 12 Zakonom o uslugama ("Sl. list CG", br. 71/17 i 67/19)	

Član 11. Trajanje ovlaštenja 1. Ovlaštenje koje se dodjeljuje pružatelju ne smije biti vremenski ograničeno, osim ako: (a se ovlaštenje automatski produljuje ili ako podliježe isključivo) trajnom ispunjavanju zahtjeva; (b je broj raspoloživih ovlaštenja ograničen zbog prevladavajućeg) razloga od javnog interesa; - ili (c ako se vremensko ograničenje ovlaštenja može opravdati) prevladavajućim razlogom od javnog interesa. 2. Stavak 1. ne odnosi se na najdulje razdoblje u kojem pružatelj mora stvarno započeti svoju djelatnost nakon što dobije ovlaštenje. 3. Države članice zahtijevaju od pružatelja da pripadajuću kontaktnu točku iz članka 6. obavijesti o sljedećim promjenama: (a osnivanju društva kćeri čije djelatnosti ulaze u područje primjene) sustava ovlašćivanja; (b promjeni njegova položaja, zbog čega više nisu ispunjeni uvjeti za) dobivanje ovlaštenja. 4. Ovaj članak ne dovodi u pitanje mogućnost država članica da opozovu ovlaštenja, ako više nisu ispunjeni potrebni uvjeti	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je regulisana i članom 15 Zakona o uslugama ("Sl. list CG", br. 71/17 i 67/19)	
Član 12. Odabir između više kandidata 1. Ako je broj raspoloživih ovlaštenja za danu djelatnost ograničen zbog oskudice prirodnih izvora ili tehničkih mogućnosti, države članice primjenjuju takav postupak odabira potencijalnih kandidata koji u potpunosti jamči nepristranost i transparentnost, što posebno uključuje prikladnu obavijest o pokretanju, provođenju i dovršenju postupka. 2. U slučajevima iz stavka 1. ovlaštenje mora imati odgovarajuće vremensko ograničenje i ne smije biti predmet automatskog produljenja, a pružatelju kojem je upravo isteklo ovlaštenje ili bilo kojoj drugoj osobi koja je posebno povezana s tim pružateljem ne smije davati nikakvu prednost. 3. Sukladno stavku 1. te člancima 9. i 10., prilikom utvrđivanja pravila za postupak odabira kandidata, države članice uzimaju u obzir javno zdravlje, ciljeve socijalne politike, zdravlje i sigurnost zaposlenika i samozaposlenih osoba, zaštitu okoliša, očuvanje kulturne baštine i druge prevladavajuće razloge vezane uz društveni interes, u skladu s pravom Zajednice.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je regulisana i članovima 14 Zakonom o uslugama ("Sl. list CG", br. 71/17 i 67/19)	

Član 13. Postupci ovlašćivanja 1. Postupci i formalnosti ovlašćivanja su jasni i unaprijed objavljeni, a podnositeljima zahtjeva moraju zajamčiti objektivno i nepristrano rješavanje njihovih zahtjeva. 2. Postupci i formalnosti ovlašćivanja nemaju učinak odvrćanja i nepotrebno ne kompliciraju ili odlažu dostavu usluge. Oni su lako dostupni, a svi troškovi koje podnositelji zahtjeva snose tijekom postupka su razumni i proporcionalni troškovima dotičnog postupka ovlašćivanja koje ne prekoračuju. 3. Postupci i formalnosti ovlašćivanja podnositeljima zahtjeva jamče da će njihovi zahtjevi biti obrađeni što je prije moguće i, u svakom slučaju, u unaprijed određenom i objavljenom, razumnom roku. Taj rok započinje u trenutku kada se dostavi sva dokumentacija. Nadležno tijelo može jedanput produljiti spomenuti rok za određeno vremensko razdoblje, ako to opravdava složenost predmeta. Produljenje i trajanje tog roka treba se propisno obrazložiti i dojaviti podnositelju zahtjeva prije isteka prvotnog roka. 4. Ako se u određenom roku, koji može biti produljen u skladu sa stavkom 3., ne dobije odgovor, ovlaštenje se smatra izdanim. Međutim, mogu se predvidjeti drugačija rješenja, ako je to opravdano prevladavajućim razlozima od društvenog interesa, uključujući zakoniti interes trećih strana. 5. Za sve se zahtjeve u najkraćem roku potvrđuje prijem. U takvoj se potvrdi navodi sljedeće: (a) rok naveden u stavku 3.; (b) izvanredni pravni lijekovi na raspolaganju; (c ako je potrebno, izjava da se u nedostatku odgovora u navedenom) roku ovlaštenje smatra izdanim. 6. U slučaju nepotpunog zahtjeva podnositelja se što prije obavješćuje da dostavi dodatnu dokumentaciju kao i o mogućim posljedicama na trajanje roka spomenutog u stavku 3. 7. Ako se zahtjev odbaci zbog neusklađenosti sa zahtijevanim postupcima ili formalnostima, podnositelja se što prije obavješćuje o takvom odbacivanju.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je regulisana i članom 15 Zakona o uslugama ("Sl. list CG", br. 71/17 i 67/19) , članom 10 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 7 Zakona o administrativnim taksama ("Sl. list CG", br. 18/2019)
---	----------------------------------	--	--

ODJELJAK 2. Zahtjevi koji su predmet zabrane ili ocjenjivanja Član 14. Zabranjeni zahtjevi Države članice ne uvjetuju pristup ili izvođenje uslužne djelatnosti na svojem državnom području ispunjavanjem sljedećih zahtjeva: 1 diskriminirajućih zahtjeva koji se izravno ili neizravno temelje na državljanstvu ili, u slučaju poduzeća, mjestu registriranog sjedišta, što posebno uključuje: (a zahtjeve vezane uz državljanstvo pružatelja usluge, njegovog) osoblja, imatelja poslovnog udjela ili članova uprave ili nadzornih tijela; (b zahtjev da pružatelj usluge, njegovo osoblje, imatelji poslovnog) udjela ili članovi uprave ili nadzornih tijela imaju boravište na njihovom državnom području; 2 zabrane poslovnog nastana u više država članica, upisa u registre ili članstva u profesionalnim tijelima ili udruženjima u više država članica; 3 ograničenja slobode pružatelja usluga da odabere između glavnog ili sekundarnog poslovnog nastana, a posebno obveze da pružatelj ima svoj glavni poslovni nastan na njihovom državnom području, ili ograničenja slobodnog odabira između poslovnog nastana u obliku agencije, podružnice ili društva kćeri; 4 uvjeta uzajamnosti s državom članicom u kojoj pružatelj već ima poslovni nastan, osim u slučaju uvjeta uzajamnosti predviđenih u aktima Zajednice o energiji; 5 primjene ekonomskog ispitivanja na svaki pojedinačni slučaj, čime se ovlašćivanje uvjetuje dokazivanjem postojanja ekonomske potrebe ili potražnje na tržištu, ocjenom potencijalnih ili trenutačnih ekonomskih učinaka djelatnosti ili ocjenom primjerenosti djelatnosti s obzirom na ciljeve gospodarskog planiranja koje određuje nadležno tijelo; ova se zabrana ne odnosi na zahtjeve planiranja koji nisu usmjereni na ekonomske ciljeve, ali koji su u funkciji prevladavajućih razloga od javnog interesa; 6 izravnog ili neizravnog uključivanja konkurentnih operatora, također u okviru savjetodavnih tijela, prilikom ovlašćivanja ili usvajanja drugi odluka nadležnih tijela, osim profesionalnih tijela i udruženja ili drugi organizacija koje djeluju u svojstvu nadležnog tijela; ova se zabrana ne odnosi na savjetovanja s organizacijama, kao što su gospodarske komore ili socijalni partneri, o pitanjima koja nisu vezana u pojedinačne zahtjeve za ovlaštenja, ili na savjetovanje sa širom javnošću; 7 obveze pružanja ili sudjelovanja u financijskom jamstvu ili zaključivanja osiguranja kod pružatelja ili tijela s poslovnim nastanom na njihovom državnom području. To ne utječe na	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je regulisana članom 17 Zakona o uslugama ("Sl. list CG", br. 71/17 i 67/19)
---	----------------------------------	--	--

mogućnost država članica da zahtijevaju osiguranje ili financijsko jamstvo kao takvo i ne utječe na zahtjeve u vezi sa sudjelovanjem u zajedničkom obaveznom osiguranju, na primjer za članove profesionalnih tijela ili organizacija; 8 obveze prethodne registracije, za dano razdoblje, u registrima koji se vode na njihovom državnom području ili obveze prethodnog izvođenja djelatnosti za dano razdoblje na njihovom državnom području.				
Član 15. Zahtjevi koji se trebaju ocijeniti 1. Države članice ispituju predviđa li njihov pravni sustav neki od zahtjeva iz stavka 2. i osiguravaju da su svi takvi zahtjevi usklađeni s uvjetima iz stavka 3. Države članice prilagođavaju svoje zakone i druge propise da bi se uskladili s tim uvjetima. 2. Države članice ispituju je li u njihovom pravnom sustavu pristup ili izvođenje uslužne djelatnosti uvjetovano ispunjavanjem nekih od sljedećih nediskriminirajućih zahtjeva: (a) kvantitativnih ili teritorijalnih ograničenja, a posebno u obliku) granica koje se utvrđuju s obzirom na populaciju ili minimalnu geografsku udaljenost između pružatelja usluga; (b) obveze da pružatelj usluge ima posebni pravni oblik; (c) zahtjeva koji se odnose na dioničarstvo poduzeća; (d) zahtjeva, osim onih koji se odnose na pitanja obuhvaćena) Direktivom 2005/36/EZ ili predviđenih u drugim aktima Zajednice, koji određenim pružateljima osiguravaju pristup dotičnoj uslužnoj djelatnosti zbog njezine specifične prirode; (e) zabrane više od jednog poslovnog nastana na državnom području) iste države; (f) zahtjeva kojima se određuje najmanji broj zaposlenika; (g) fiksnih najnižih i/ili najviših tarifa s kojima se pružatelj usluge mora) uskladiti; (h) obveze pružatelja da zajedno sa svojom uslugom dostavlja i drug) specifične usluge. 3. Države članice provjeravaju da zahtjevi iz stavka 2. ispunjavaju sljedeće uvjete: (a) nediskriminacije: zahtjevi ne smiju biti izravno ili neizravno) diskriminirajući s obzirom na državljanstvo niti mjesto registriranog sjedišta za poduzeća; (b) nužnosti: zahtjevi moraju biti opravdani prevladavajućim razlogom) od društvenog interesa;	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je regulisana članom 18 Zakona o uslugama ("Sl. list CG", br. 71/17 i 67/19)	

(c) proporcionalnosti: zahtjevi moraju biti prikladni za sigurno) ispunjenje postavljenog cilja; ne smiju prekoračiti ono što je nužno za ostvarivanje tog cilja i nije ih moguće zamijeniti drugim, manje strožim mjerama kojima se postiže isti rezultat. 4. Stavci 1., 2. i 3. primjenjuju se na zakonodavstvo u području usluga od općeg gospodarskog interesa u onoj mjeri u kojoj primjena tih stavaka ne ometa pravno ili stvarno izvršavanje posebne zadaće koja im je povjerena. 5. U izvješću o međusobnom ocjenjivanju, predviđenom u članku 39. stavku 1., države članice navode sljedeće: (a) zahtjeve koje namjeravaju zadržati te razloge na temelju kojih) smatraju da ti zahtjevi ispunjavaju uvjete iz stavka 3.; (b) zahtjeve koji su ukinuti ili ublaženi. 6. Od 28. prosinca 2006. države članice ne smiju uvesti ni jedan novi zahtjev sličan onima iz stavka 2., osim ako spomenuti zahtjev ispunjava uvjete iz stavka 3. 7. Države članice obavješćuju Komisiju o svim novim zakonima i drugim propisima u kojima se određuju zahtjevi iz stavka 6. zajedno s obrazloženjem tih zahtjeva. Komisija dostavlja obavijest drugim državama članicama o dotičnim odredbama. Takva obavijest ne smije spriječiti države članice da usvoje takve odredbe. U roku od tri mjeseca od datuma prijema obavijesti Komisija ispituje usklađenost novih zahtjeva s pravom Zajednice i, prema potrebi, usvaja odluku kojom od dotične države članice zahtijeva da se suzdrži od njihova usvajanja ili da ih ukine. Dostavom obavijesti o nacrtu nacionalnog zakona u skladu s Direktivom 98/34/EZ ispunjava se obveza izvješćivanja predviđena u ovoj Direktivi.				
POGLAVLJE IV. SLOBODNO KRETANJE USLUGA ODJELJAK 1. <i>Sloboda pružanja usluga i povezana odstupanja</i> Član 16. Sloboda pružanja usluga 1. Države članice poštuju pravo pružatelja usluga da djeluju u državi članici u kojoj nemaju poslovni nastan. Država članica u kojoj se pruža usluga osigurava slobodni pristup i slobodno izvođenje uslužne djelatnosti na svojem državnom području. Države članice ne smiju uvjetovati pristup ili izvođenje uslužne djelatnosti na svojem državnom području ispunjavanjem nekog zahtjeva koji ne poštuje sljedeća načela: (a) nediskriminacije: zahtjev ne smije biti izravno ili neizravno) diskriminirajući s obzirom na državljanstvo niti, u slučaju pravnih osoba, državu članicu poslovnog nastana;	Član 2 U članu 8 poslije stava 3 dodaju se tri nova stava koji glase: “(4) Zanatlija koji obavlja zanat na teritoriji države članice Evropske unije ili države ugovornice Ugovora o evropskom ekonomskom prostoru i koje je upisano u odgovarajući registar može u Crnoj Gori da obavlja složeni zanat u skladu sa ovim zakonom. (5) Zanatlija može da pruža usluge i na prekograničnoj osnovi, bez obaveze poslovnog nastanjivanja u Crnoj Gori, uz obavezu podnošenja izjave i dokaza o registraciji u drugoj državi članici Evropske unije ili državi ugovornici Ugovora o evropskom ekonomskom prostoru.	Potpuno usklađeno	Primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore EU	

(b) nužnosti: zahtjevi moraju biti opravdani razlozima javnog reda, javne sigurnosti, javnog zdravlja ili zaštite okoliša; (c) proporcionalnosti: zahtjev mora biti prikladan za ispunjenje postavljene cilja i ne smije prekoračiti ono što je nužno za ostvarivanje tog cilja. 2. Države članice ne smiju ograničiti slobodu pružanja usluga, ako pružatelj ima poslovni nastan u drugoj državi članici, namećući neki od sljedećih zahtjeva: (a) obvezu da pružatelj ima poslovni nastan na njihovom državnom području; (b) obvezu da pružatelj dobije ovlaštenje od njihovih nadležnih tijela, uključujući unos u registar ili registraciju kod profesionalnog tijela ili udruženja na njihovom državnom području, osim u slučajevima predviđenim u ovoj Direktivi ili drugim aktima prava Zajednice; (c) zabranu da pružatelj uspostavi neki oblik ili vrstu infrastrukture na njihovom državnom području, uključujući ured ili kancelariju potrebnu za dostavljanje navedenih usluga; (d) primjenu specifičnih ugovornih sporazuma između pružatelja i primatelja, kojima se samozaposlenim osobama sprečava ili ograničava pružanje usluga; (e) obvezu pružatelja da posjeduje posebni identifikacijski dokument, izdan od njihovih nadležnih tijela, koji je potreban za izvođenje uslužne djelatnosti; (f) zahtjeve koji utječu na uporabu opreme i materijala koji čine sastavni dio dostavljene usluge, osim opreme i materijala potrebnih za osiguranje zdravstvenih i sigurnosnih standarda na radnom mjestu; (g) ograničenja slobode pružanja usluga iz članka 19. 3. Državi članici u koju se pružatelj preseli nije zabranjeno uvođenje zahtjeva u pogledu pružanja uslužne djelatnosti, ako su ti zahtjevi opravdani razlozima javnog reda, javne sigurnosti, javnog zdravlja ili zaštite okoliša te usklađeni sa stavkom 1. Toj se državi članici također ne zabranjuje da u skladu s pravom Zajednice primijeni svoje propise o uvjetima zapošljavanja uključujući one predviđene u kolektivnim sporazumima. 4. Nakon savjetovanja sa socijalnim partnerima na razini Zajednice, Komisija do 28. prosinca 2011. Europskom parlamentu i Vijeću dostavlja izvješće o primjeni ovog članka, u kojem razmatra potrebu za predlaganjem mjera za usklađivanje u pogledu uslužnih djelatnosti iz ove Direktive.	(6) Zanatlija koji obavlja zanat na teritoriji države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske konfederacije može da obavlja uslužnu djelatnost, kao povremeno ili privremeno pružanje usluga, u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje usluga.“			
Član 17. Dodatna odstupanja od slobode pružanja usluga Članak 16. ne primjenjuje se na: 1 usluge od općeg gospodarskog interesa koje se pružaju u drugoj državi članici, između ostalog:	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je regulisana članom 20 Zakona o uslugama ("Sl. list	

(a u poštanskom sektoru, usluge obuhvaćene Direktivom 97/67/EZ) Europskog parlamenta i Vijeća od 15. prosinca 1997. o zajedničkim pravilima za razvoj unutarnjeg tržišta poštanskih usluga Zajednice i poboljšanje kvalitete usluge ⁽²⁸⁾; (b u elektroenergetskom sektoru, usluge obuhvaćene Direktivom) 2003/54/EZ ⁽²⁹⁾ Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2003. o zajedničkim pravilima za unutarnje tržište električnom energijom; (c u plinskom sektoru, usluge obuhvaćene Direktivom 2003/55/EZ) Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2003. o zajedničkim pravilima unutarnjeg tržišta prirodnog plina ⁽³⁰⁾; (d usluge distribucije i opskrbe vodom te usluge za tretiranje) otpadnih voda; (e) usluge gospodarenja otpadom; 2. pitanja iz Direktive 96/71/EZ; 3 pitanja iz Direktive 95/46/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 24. listopada 1995. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka ⁽³¹⁾; 4 pitanja iz Direktive Vijeća 77/249/EEZ od 22. ožujka 1997. o učinkovitom ostvarivanju slobode pružanja odvjetničkih usluga ⁽³²⁾; 5. aktivnosti sudskog istjerivanja dugova; 6 pitanja iz glave II. Direktive 2005/36/EZ te zahtjeve države članice . u kojoj se pruža usluga, kojima se obavljanje djelatnosti ograničava na određenu struku; 7. pitanja iz Uredbe (EEZ) br. 1408/71; 8 što se tiče administrativnih formalnosti u vezi sa slobodnim . kretanjem osoba i njihovim stalnim boravištem, pitanja iz odredbi Direktive 2004/38/EZ kojom se utvrđuju administrativne formalnosti nadležnih tijela države članice u kojoj se pruža usluga, koje su korisnici dužni ispuniti; 9 što se tiče državljana trećih zemalja koji putuju u drugu državu . članicu radi pružanja usluge, mogućnost država članica da od državljana trećih zemalja, koji nisu obuhvaćeni režimom međusobnog priznavanja iz članka 21. Konvencije o provedbi Schengenskog sporazuma od 14. lipnja 1985. o postupnom ukidanju kontrola na zajedničkim granicama ⁽³³⁾, zahtijevaju vizu ili boravišnu dozvolu ili mogućnost da od državljana trećih zemalja zahtijevaju da se u trenutku svog ulaska ili nakon ulaska prijave nadležnom tijelu države članice u kojoj se pruža usluga; 10 u vezi s pošiljkama otpada, pitanja iz Uredbe Vijeća (EEZ) br. 259/93 . od 1. veljače 1993. o nadzoru i kontroli pošiljaka otpada koje se otpremaju unutar Europske zajednice, ulaze u nju ili iz nje izlaze ⁽³⁴⁾; 1 autorska i srodna prava te prava iz Direktive Vijeća 87/54/EEZ od 1. 16. prosinca 1986. o pravnoj zaštiti topografija poluvodičkih			CG", br. 71/17 i 67/19)
---	--	--	-------------------------

proizvoda ⁽³⁵⁾ i Direktive 96/9/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 11. ožujka 1996. o pravnoj zaštiti baza podataka ⁽³⁶⁾ te prava industrijskog vlasništva; 12. akte koji po zakonu zahtijevaju sudjelovanje javnog bilježnika; 1. pitanja iz Direktive 2006/43/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 3. 17. svibnja 2006. o obveznim revizijama godišnjih financijskih izvještaja i konsolidiranih financijskih izvještaja ⁽³⁷⁾; 14. registraciju vozila zakupljenih u drugoj državi članici; 1. odredbe koje se odnose na ugovorne i izvanugovorne obveze, 5. uključujući vrstu ugovora, koje se određuju u skladu s propisima međunarodnog privatnog prava.				
Član 18. Odstupanja u pojedinačnim slučajevima 1. Odstupajući od članka 16. i isključivo u izvanrednim okolnostima država članica može, u odnosu na pružatelja s poslovnim nastanom u drugoj državi članici, poduzeti mjere vezane uz sigurnost usluga. 2. Mjere predviđene u stavku 1. mogu se poduzeti jedino ako se poštuje postupak uzajamne pomoći iz članka 35. te ispune sljedeći uvjeti: (a) nacionalne odredbe, u skladu s kojima je poduzeta mjera, nisu) usklađene na razini Zajednice u području sigurnosti usluga; (b) mjere predviđaju viši stupanj zaštite primatelja nego što to) predviđaju mjere koje poduzima država članica poslovnog nastana u skladu sa svojim nacionalnim odredbama; (c) država članica poslovnog nastana nije poduzela nikakve mjere ili su) poduzete mjere nedostatne u usporedbi s onima iz članka 35. stavka 2.; (d) mjere su proporcionalne. 3. Stavci 1. i 2. ne dovode u pitanje odredbe, predviđene u aktima Zajednice, koje jamče slobodu pružanja usluga ili dopuštaju odstupanja od te slobode.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
ODJELJAK 2. Prava primatelja usluga Član 19. Zabranjena ograničenja Države članice ne smiju primatelju postaviti zahtjeve koji ograničavaju korištenje usluga pružatelja s poslovnim nastanom u drugoj državi članici, a posebno sljedeće zahtjeve: (a) obvezu da pribavi ovlaštenje od nadležnih tijela ili da podnese izjavu) pri takvim tijelima; (b) diskriminirajuća ograničenja dodjele financijske pomoći na temelju) činjenice da pružatelj ima poslovni nastan u drugoj državi članici ili zbog lokacije mjesta na kojem se pružaju usluge.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja drugog propisa	

Član 20. Nediskriminacija 1. Države članice osiguravaju da primatelj usluge ne podliježe diskriminirajućim zahtjevima na temelju svog državljanstva ili mjesta boravišta. 2. Države članice osiguravaju da opći uvjeti pristupa usluzi, koje pružatelj stavlja na raspolaganje široj javnosti, ne sadrže diskriminirajuće odredbe s obzirom na državljanstvo ili mjesto boravišta primatelja, ali ne isključuju mogućnost da se predvide različiti uvjeti pristupa ako su te razlike izravno opravdane objektivnim kriterijima.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
Član 21. Pomoć primateljima usluga 1. Države članice osiguravaju da u državi članici svog boravišta primatelji usluga mogu dobiti sljedeće informacije: (a) informacije o zahtjevima koji se primjenjuju u drugim državama) članicama u vezi s pristupom i izvođenjem uslužnih djelatnosti, a posebno onih vezanih uz zaštitu potrošača; (b) opće informacije o izvanrednim pravnim lijekovima na) raspolaganju u slučaju spora između pružatelja i primatelja usluge; (c) kontaktne podatke udruženja ili organizacija, uključujući Europsku) mrežu centara za zaštitu potrošača, od kojih pružatelji ili primatelji usluga mogu dobiti praktičnu pomoć. Savjet nadležnih tijela, prema potrebi, uključuje jednostavne i postupne upute. Pomoć i informacije moraju biti jasne i nedvoznačne, lako dostupne na daljinu, uključujući putem elektroničkih sredstava, te redovito ažurirane. 2. Odgovornost za izvođenje zadaće iz stavka 1. države članice mogu prenijeti na jedinstvene kontaktne točke ili na druga tijela, kao što su centri iz Europske mreže centara za zaštitu potrošača, udruženja potrošača ili Europski informacijski centri. Države članice Komisiji dostavljaju nazive i kontaktne podatke imenovanih tijela. Komisija ih prosljeđuje svim državama članicama. 3. Radi zadovoljavanja zahtjeva iz stavaka 1. i 2. tijelo kojem se obrati primatelj usluge prema potrebi kontaktira relevantno tijelo dotične države članice. U najkraćem mogućem roku to tijelo šalje zatražene informacije tijelu koje ih je zatražilo i koje ih tada prosljeđuje primatelju. Države članice osiguravaju da se ta tijela međusobno pomažu i poduzimaju sve potrebne mjere za njihovu učinkovitu suradnju. Države članice zajedno s Komisijom usvajaju praktična rješenja za provedbu stavka 1. 4. U skladu s postupkom iz članka 40. stavka 2. Komisija usvaja mjere za provođenje stavaka 1., 2. i 3. iz ovog članka navodeći	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja drugog propisa	

tehničke mehanizme za razmjenu informacija između tijela različitih država članica te posebno mehanizme za interoperabilnost informatičkih sustava uzimajući u obzir zajedničke norme.			
POGLAVLJE V. KVALITETA USLUGA <i>Član 22.</i> Informacije o pružateljima i njihovim uslugama 1. Države članice osiguravaju da primateljima usluga pružatelji stave na raspolaganje sljedeće informacije: (a) naziv pružatelja, njegov pravni status i oblik, adresu poslovnog nastana i podatke za brzo kontaktiranje i prema potrebi neposredno komuniciranje elektroničkim putem; (b) ako je pružatelj usluge registriran u trgovačkom ili drugom sličnom registru, naziv spomenutog registra i registracijski broj pružatelja ili istovjetna sredstva identifikacije u tom registru; (c) ako djelatnost podliježe sustavu ovlašćivanja, pojedinosti o relevantnom nadležnom tijelu ili jedinstvenoj kontaktnoj točki; (d) ako djelatnost podliježe plaćanju poreza na dodanu vrijednost, identifikacijski broj iz članka 22. stavka 1. Šeste direktive Vijeća 77/388/EEZ od 17. svibnja 1977. o usklađivanju zakonodavstava država članica u odnosu na poreze na promet – Zajednički sustav poreza na dodanu vrijednost: jedinstvena osnovica za određivanje poreza ⁽³⁸⁾; (e) za regulirane struke, sva profesionalna tijela ili slične ustanove u kojima je pružatelj usluga registriran, stručnu kvalifikaciju i državu članicu u kojoj je postignuta ta titula; (f) opće uvjete i klauzule koje koristi pružatelj, ako postoje; (g) postojanje ugovornih klauzula koje pružatelj koristi u odnosu na zakon koji se primjenjuje na ugovor i/ili nadležne sudove; (h) postojanje eventualnog jamstva nakon prodaje, koje nije propisano zakonom; (i) cijenu usluge, ako pružatelj unaprijed odredi cijenu za određenu vrstu usluge; (j) glavna obilježja usluge, ako već nije jasno iz konteksta; (k) osiguranje ili jamstva navedena u članku 23. stavku 1., a posebno kontaktne informacije osiguravatelja ili jamca te teritorijalnu pokrivenost. 2. Prema odabiru pružatelja usluga države članice osiguravaju da informacije iz stavka 1.: (a) pružatelj dostavlja na vlastitu inicijativu; (b) budu lako dostupne primatelju na mjestu gdje se pruža usluga ili gdje je zaključen ugovor; (c) budu lako dostupne primatelju elektroničkim putem na adresi koju dostavi pružatelj;	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je regulisana članom 25 Zakona o uslugama ("Sl. list CG", br. 71/17 i 67/19)

(d) budu sadržane u informativnim materijalima koje pružatelj daje) primatelju usluge i koji detaljno opisuju ponudenu uslugu. 3. Države članice osiguravaju da na zahtjev primatelja pružatelji dostave sljedeće dodatne informacije: (a ako za određenu vrstu usluge pružatelj nije unaprijed odredio cijenu,) cijenu usluge ili ako se ne može dati točna cijena, način izračuna cijene tako da je primatelj može provjeriti, ili dovoljno preciznu procjenu; (b za regulirane struke, uputu na profesionalne propise koji se primjenjuju) u državi članici poslovnog nastana i načine pristupa tim propisima; (c informacije o njihovim multidisciplinarnim aktivnostima i) partnerstvima koja su izravno povezana s navedenom uslugom te informacije o mjerama koje se poduzimaju da bi se izbjegao sukob interesa. Te se informacije nalaze u svim informativnim materijalima u kojima pružatelji detaljno opisuju svoje usluge; (d sva pravila ponašanja kojima podliježe pružatelj i adresu na kojoj se) elektroničkim putem spomenuta pravila mogu konzultirati navodeći dostupne jezične verzije; (e ako pružatelj podliježe pravilima ponašanja ili je član trgovačkog) udruženja ili profesionalnog tijela koje predviđa izvansudsko rješavanje sporova, informacije o tome. Pružatelj navodi načine pristupa detaljnim informacijama o obilježjima i uvjetima uporabe izvansudskog rješavanja sporova. 4. Države članice osiguravaju da informacije koje je pružatelj obvezan dostaviti u skladu s ovim poglavljem budu dostupne ili priopćene jasno, nedvoznačno i pravovremeno prije zaključivanja ugovora ili, ako se ne sklapa pisani ugovor, prije pružanja usluge. 5. Zahtjevi o informiranju, predviđeni u ovom poglavlju, dopunjuju zahtjeve koji su već predviđeni u zakonodavstvu Zajednice i ne sprečavaju države članice da uvedu dodatne zahtjeve o informacijama koji se primjenjuju na pružatelje s poslovnim nastanom na njihovom državnom području. 6. Prema postupku iz članka 40. stavka 2. Komisija može navesti sadržaj informacija predviđenih u stavcima 1. i 3. iz ovog članka u skladu sa specifičnom prirodom određenih djelatnosti i može navesti praktična sredstva za provođenje stavka 2. ovog članka.			
Član 23. Osiguranje i jamstva profesionalne odgovornosti 1. Države članice mogu osigurati da pružatelji čije usluge predstavljaju izravnu i posebnu opasnost za zdravlje ili sigurnost primatelja ili treće osobe, ili rizik za financijsku sigurnost primatelja, zaključče osiguranje profesionalne odgovornosti, primjereno vrsti i stupnju opasnosti, ili da predvide jamstvo ili slično rješenje koje je jednakovrijedno ili bitno usporedivo s obzirom na njihovu svrhu.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je regulisana članom 26 Zakona o uslugama ("Sl. list CG", br. 71/17 i 67/19)

2. Ako pružatelj ima poslovni nastan na njihovom državnom području, države članice ne mogu zahtijevati osiguranje ili jamstvo profesionalne odgovornosti ako je u drugoj državi članici u kojoj već ima poslovni nastan pružatelj već pokriven jamstvom koje je jednakovrijedno ili bitno usporedivo s obzirom na namjenu ili pokriće koje se osigurava u smislu osiguranog rizika, osigurane svote ili gornje granice jamstva i mogućeg isključenja iz pokrića. U slučaju djelomične jednakovrijednosti države članice mogu zatražiti dodatna jamstva za pokriće nepokrivenih aspekata. Ako od pružatelja s poslovnim nastanom na svom državnom području država članica zahtijeva potpisivanje osiguranja profesionalne odgovornosti ili drugo jamstvo, ta država članica kao dostatni dokaz prihvaća potvrde takvog osiguranja, izdane od kreditnih institucija i osiguravatelja s poslovnim nastanom u drugoj državi članici. 3. Stavci 1. i 2. ne utječu na profesionalna osiguranja ili jamstvene aranžmane predviđene u drugim aktima Zajednice. 4. Radi provedbe stavka 1. Komisija može, u skladu s regulatornim postupkom iz članka 40. stavka 2., uspostaviti popis usluga koje pokazuju obilježja iz stavka 1. ovog članka. Komisija može također, u skladu s postupkom iz članka 40. stavka 3., usvojiti mjere za izmjenu i dopunu neključnih odredaba ove Direktive, tako da se ona dopuni uspostavom zajedničkih kriterija za određivanje primjerenog osiguranja ili jamstava iz stavka 1. ovog članka s obzirom na vrstu i opseg rizika. 5. Za potrebe ovog članka — „izravna i posebna opasnost” znači opasnost koja izravno proizlazi iz pružanja usluge, — „zdravlje i sigurnost” znači sprečavanje smrtnog slučaja ili ozbiljne osobne ozljede primatelja ili treće osobe, — „financijska sigurnost” znači sprečavanje značajnog novčanog gubitka ili pada vrijednosti imovine primatelja, — „osiguranje profesionalne odgovornosti” znači osiguranje koje pružatelj zaključuje u vezi s potencijalnim odgovornostima prema primateljima i prema potrebi trećim stranama, koje proizlaze iz pružanja usluge.				
Član 24. Poslovne komunikacije reguliranih struka 1. Države članice uklanjaju sve potpune zabrane poslovnih komunikacija reguliranih struka. 2. Države članice osiguravaju da poslovne komunikacije reguliranih struka poštuju profesionalne propise, usklađene s pravom Zajednice, koji se sukladno specifičnoj prirodi struke posebno odnose na njezinu neovisnost, dostojanstvo i integritet te na poslovnu tajnost.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je regulisana članom 27 Zakonom o uslugama ("Sl. list CG", br. 71/17 i 67/19)	

Profesionalni propisi o poslovnoj komunikaciji moraju biti nediskriminirajući, opravdani prevladavajućim razlogom od društvenog interesa te proporcionalni.				
Član 25. Multidisciplinarne djelatnosti 1. Države članice osiguravaju da pružatelji ne podliježu zahtjevima koji ih obvezuju da obavljaju isključivo određenu, specifičnu djelatnost ili koji ograničavaju zajedničko ili partnersko izvođenje različitih djelatnosti. Međutim, takvim zahtjevima mogu podlijegati sljedeći pružatelji usluga: (a) regulirane struke, ako su ti zahtjevi opravdani da bi se zajamčila) usklađenost s propisima koji uređuju profesionalnu etiku i ponašanje, a razlikuju se s obzirom na specifičnu prirodu svake struke, te ako su ti zahtjevi potrebni da bi se osigurala njihova neovisnost i nepristranost; (b) pružatelji usluga na području certificiranja, akreditacije, tehničkog) nadzora, testiranja ili pokusa, ako su ti zahtjevi potrebni za osiguranje njihove neovisnosti i nepristranosti. 2. Ako su multidisciplinarne djelatnosti između pružatelja iz točaka (a) i (b) iz stavka 1. ovlaštene, države članice osiguravaju sljedeće: (a) sprečavanje sukoba interesa i nespojivosti između određenih djelatnosti; (b) osiguranje potrebne neovisnosti i nepristranosti za određene djelatnosti; (c) međusobnu usklađenost propisa koji uređuju profesionalnu etiku) ponašanje za različite djelatnosti, a posebno u pogledu poslovne tajnosti. 3. U izvješću spomenutom u članku 39. stavku 1. države članice navode koji pružatelji usluga podliježu zahtjevima iz stavka 1. ovog članka, sadržaj tih zahtjeva i razloge na temelju kojih ih smatraju opravdanim.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je regulisana članom 28 Zakonom o uslugama ("Sl. list CG", br. 71/17 i 67/19)	
Član 26. Politika kvalitete usluga 1. U suradnji s Komisijom države članice poduzimaju prateće mjere kojima se pružatelji usluga potiču da na dobrovoljnoj osnovi osiguraju kvalitetu usluga, a posebno koristeći neke od sljedećih metoda: (a) certificiranje ili ocjenu njihovih djelatnosti od strane neovisnih ili) akreditiranih tijela; (b) sastavljanje vlastite povelje o kvaliteti ili sudjelovanje u poveljama) o kvaliteti ili oznakama koje sastavljaju profesionalna tijela na razini Zajednice.	Nema odgovarajuće odredbe			

2. Države članice osiguravaju da su informacije o značenju određenih znakova i kriterijima za stavljanje znakova ili drugih oznaka kvalitete usluga lako dostupne pružateljima i primateljima usluga. 3. U suradnji s Komisijom države članice poduzimaju prateće mjere kojima se profesionalna tijela, trgovačke komore, udruženja obrtnika i udruženja potrošača na njihovom državnom području potiču na suradnju na razini Zajednice radi promicanja kvalitete pružanja usluga, posebno kroz pojednostavljene ocjenjivanja osposobljenosti pružatelja. 4. U suradnji s Komisijom države članice poduzimaju prateće mjere za poticanje razvoja neovisnog ocjenjivanja u pogledu kvalitete i manjkavosti u pružanju usluga, posebno od strane udruženja potrošača, te razvoja komparativnih pokusa ili testiranja na razini Zajednice i priopćavanja rezultata. 5. U suradnji s Komisijom države članice potiču razvoj dobrovoljnih europskih normi s ciljem pojednostavljenja sukladnosti usluga koje se pružaju u različitim državama članicama, informiranosti primatelja i kvalitete pružanja usluga.			
Član 27. Rješavanje sporova 1. Države članice poduzimaju potrebne opće mjere kojima se osigurava da pružatelji usluga dostave svoje kontaktne podatke, a posebno poštansku adresu, broj telefaksa ili e-mail adresu i telefonski broj, na koje svi primatelji, uključujući one s boravištem u drugoj državi članici, mogu poslati pritužbu ili zahtjev za informacijama o pruženoj usluzi. Pružatelji usluga daju svoju službenu adresu, ako ta nije njihova uobičajena poštanska adresa za korespondenciju. Države članice poduzimaju potrebne opće mjere kojima se osigurava da pružatelji usluga u najkraćem roku odgovore na pritužbe iz prvog podstavka i uložne sve napore da bi se pronašlo zadovoljavajuće rješenje. 2. Države članice poduzimaju potrebne opće mjere prema kojima su pružatelji usluga obvezni dokazati usklađenost s obvezama o pružanju informacija iz ove Direktive te dokazati točnost tih informacija. 3. Ako je za izvršavanje sudske odluke potrebno financijsko jamstvo, države članice priznaju jednakovrijedna jamstva izdana od kreditne institucije ili osiguravatelja s poslovnim nastanom u drugoj državi članici. Takve kreditne institucije moraju biti ovlaštene u državi članici u skladu s Direktivom 2006/48/EZ, a takvi osiguravatelji, ako je primjereno, u skladu s Prvom direktivom Vijeća 73/239/EEZ od 24. srpnja 1973. o usklađivanju zakona i drugih propisa o pokretanju i obavljanju poslova izravnog neživotnog osiguranja ⁽³⁹⁾ te Direktivom 2002/83/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 5. studenoga 2002. o životnom osiguranju ⁽⁴⁰⁾.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je regulisana članom 12 Zakona o obligacionim odnosima ("Sl. list CG", br. 47/08, 4/11 i 22/17) i Zakonom o upravnom postupku član 59 i 118 ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17)

4. Države članice poduzimaju potrebne opće mjere kojima se osigurava da pružatelji koji podliježu pravilima ponašanja ili su članovi trgovačkog udruženja ili profesionalnog tijela koje predviđa izvansudsko rješavanje sporova o tome obavijeste primatelja i da taj podatak navedu u svim dokumentima koji detaljno predstavljaju njihove usluge, navodeći pritom način na koji se mogu dobiti detaljne informacije o obilježjima i uvjetima uporabe tog mehanizma.				
POGLAVLJE VI. ADMINISTRATIVNA SURADNJA <i>Član 28.</i> Međusobna pomoć – opće obveze 1. Države članice si međusobno pomažu i uvode mjere za učinkovitu suradnju da bi se osigurao nadzor pružatelja i njihovih usluga. 2. Za potrebe ovog poglavlja države članice imenuju jedno ili više kontaktnih mjesta, čiji se kontaktni podaci dostavljaju drugim državama članicama i Komisiji. Komisija objavljuje i redovito ažurira popis kontaktnih mjesta. 3. Zahtjevi za informacijama te zahtjevi za provođenje provjera, inspekcije i istrage u okviru ovog poglavlja moraju se prikladno obrazložiti posebno navodeći razlog zahtjeva. Razmijenjene informacije koriste se jedino u onu svrhu za koju su zatražene. 4. Ako države članice prime zahtjev za pomoć od nadležnih tijela druge države članice, države članice osiguravaju da pružatelji s poslovnim nastanom na njihovom državnom području svojim nadležnim tijelima dostave sve potrebne informacije za nadzor njihovih djelatnosti u skladu s nacionalnim zakonodavstvom. 5. U slučaju poteškoća pri ispunjavanju zahtjeva za informacijama ili pri izvođenju provjera, inspekcija i istraga dotična država članica o tome odmah obavješćuje državu članicu koja je podnijela zahtjev radi nalaženja rješenja. 6. U najkraćem mogućem roku države članice elektroničkim putem dostavljaju informacije koje zatraži druga država članica ili Komisija. 7. Države članice osiguravaju da registre u kojima su upisani pružatelji i koji su na raspolaganju nadležnim tijelima na njihovom državnom području mogu pod jednakim uvjetima konzultirati jednakovrijedna nadležna tijela drugih država članica. 8. Države članice izvješćuju Komisiju o slučajevima kada druge države članice ne ispune svoje obveze u vezi s međusobnom pomoći. Komisija prema potrebi poduzima odgovarajuće korake, uključujući postupke iz članka 226. Ugovora, da bi osigurala da dotične države članice ispunjavaju svoje obveze u vezi s međusobnom pomoći. Komisija povremeno izvješćuje države članice o provođenju odredbi u pogledu međusobne pomoći.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je regulisana članom 29 Zakona o uslugama ("Sl. list CG", br. 71/17 i 67/19)	

Član 29. Međusobna pomoć – opće obveze države članice poslovnog nastana 1. Što se tiče pružatelja koji pružaju usluge u drugoj državi članici, na njezin zahtjev država članica poslovnog nastana dostavlja informacije o pružateljima s poslovnim nastanom na njezinom državnom području i posebno potvrđuje da pružatelj ima poslovni nastan na njezinom državnom području i da prema njezinim saznanjima ne obavlja svoje djelatnosti na nezakonit način. 2. Na zahtjev druge države članice država članica poslovnog nastana provodi provjere, inspekcije i istrage te obavješćuje drugu državu članicu o rezultatima i eventualnim poduzetim mjerama. Nadležna tijela pritom djeluju u okviru svojih ovlasti koje su im dodijeljene u njihovoj državi članici. Nadležna tijela mogu odlučiti o poduzimanju najprikladnijih mjera za svaki pojedinačni slučaj da bi se ispunio zahtjev druge države članice. 3. Ako država članica poslovnog nastana dođe do stvarnog saznanja da se pružatelj s poslovnim nastanom na njezinom državnom području, koji pruža usluge u drugim državama članicama, ponaša ili izvodi specifična djela koja bi prema njezinim saznanjima mogla ozbiljno naštetiti zdravlju ili sigurnosti osoba ili okolišu, o tome što prije obavješćuje sve druge države članice i Komisiju.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je regulisana članom 32 Zakona o uslugama ("Sl. list CG", br. 71/17 i 67/19)
Član 30. Nadzor države članice poslovnog nastana u slučaju privremenog premještanja pružatelja u drugu državu članicu 1. Što se tiče slučajeva koji nisu obuhvaćeni člankom 31. stavkom 1., država članica poslovnog nastana osigurava da se sukladnost s njezinim zahtjevima nadzire u skladu s ovlastima za nadzor predviđenim u nacionalnom zakonodavstvu, a posebno kroz nadzorne mjere na mjestu poslovnog nastana pružatelja. 2. Država članica poslovnog nastana ne uzdržava se od poduzimanja nadzornih ili provedbenih mjera na svom državnom području zato što se usluga pruža ili je uzrokovala štetu u drugoj državi članici. 3. Obveza iz stavka 1. ne povlači za sobom dužnost države članice poslovnog nastana da provede činjenične provjere i nadzor na državnom području države članice u kojoj se pruža usluga. Na zahtjev države članice poslovnog nastana, u skladu s člankom 31., takve provjere i nadzor izvode tijela države članice u kojoj pružatelj privremeno obavlja svoju djelatnost.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je regulisana članom 31 Zakona o uslugama ("Sl. list CG", br. 71/17 i 67/19)
Član 31. Nadzor države članice u kojoj se pruža usluga u slučaju privremenog premještanja pružatelja	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je regulisana članom 31 Zakona o uslugama ("Sl. list

1. U skladu s nacionalnim zahtjevima koji se mogu propisati sukladno članku 16. ili 17., država članica u kojoj se pruža usluga odgovorna je za nadzor djelatnosti pružatelja na svojem državnom području. U skladu s pravom Zajednice država članica u kojoj se pruža usluga: (a) poduzima potrebne mjere da bi osigurala da pružatelj ispunjava) zahtjeve u vezi s pristupom i izvođenjem djelatnosti; (b) provodi potrebne provjere, inspekcije i istrage radi nadzora usluge. 2. Što se tiče zahtjeva koji nisu oni iz stavka 1., ako se radi obavljanja svoje djelatnosti pružatelj privremeno preseli u drugu državu članicu u kojoj nema poslovni nastan, nadležna tijela te države članice sudjeluju u nadzoru pružatelja u skladu sa stavcima 3 i 4. 3. Na zahtjev države članice poslovnog nastana, nadležna tijela države članice u kojoj se pruža usluga izvode potrebne provjere, inspekcije i istrage da bi se osigurao učinkovit nadzor države članice poslovnog nastana. Nadležna tijela pritom djeluju u okviru svojih ovlasti, koje su im dodijeljene u njihovoj državi članici. Nadležna tijela mogu odlučiti o poduzimanju najprikladnijih mjera za svaki pojedinačni slučaj da bi se ispunio zahtjev države članice poslovnog nastana. 4. Nadležna tijela države članice u kojoj se pruža usluga mogu na vlastitu inicijativu provesti neposredne provjere, inspekcije i istrage, pod uvjetom da te provjere, inspekcije i istrage nisu diskriminirajuće, da se ne temelje na činjenici da pružatelj ima poslovni nastan u drugoj državi članici, i da su proporcionalne.			CG", br. 71/17 i 67/19)	
Član 32. Mehanizmi upozoravanja 1. Ako država članica dozna za ozbiljna specifična djela ili okolnosti uslužne djelatnosti koje bi mogle ozbiljno naštetiti zdravlju ili sigurnosti osoba ili okolišu na njezinom državnom području ili državnom području drugih država članica, o tome što prije obavješćuje državu članicu poslovnog nastana, druge uključene države članice i Komisiju. 2. Radi provođenja stavka 1. Komisija potiče i sudjeluje u djelovanju Europske mreže tijela država članica. 3. U skladu s postupkom iz članka 40. stavka 2. Komisija usvaja i redovito ažurira detaljne propise o upravljanju mrežom iz stavka 2. ovog članka.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je regulisana članom 32 Zakona o uslugama ("Sl. list CG", br. 71/17 i 67/19)	
Član 33. Informacije o dobrom glasu pružatelja 1. Na zahtjev nadležnog tijela druge države članice i u skladu sa svojim nacionalnim pravom države članice dostavljaju informacije o disciplinskim ili upravnim mjerama, kaznenim sankcijama i odlukama o nesolventnosti ili prijevartnom stečaju, koje su u odnosu na pružatelja	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je regulisana članom 33 Zakona o uslugama ("Sl. list CG", br. 71/17 i 67/19)	

poduzela njihova nadležna tijela i koje su neposredno vezane uz osposobljenost ili profesionalnu odgovornost pružatelja. Država članica koja dostavlja takve informacije o tome obavješćuje pružatelja. Zahtjev podnesen u skladu s prvim podstavkom mora se dužno opravdati, a posebno s obzirom na razloge traženja informacija. 2. O sankcijama i mjerama iz stavka 1. izvještava se samo ako je donesena konačna odluka. Što se tiče drugih provedbenih odluka iz stavka 1., država članica koja dostavlja informacije navodi radi li se o konačnoj odluci ili je na nju uložena žalba. U tom slučaju dotična država članica navodi predviđeni datum donošenja odluke o žalbi. Povrh toga, država članica navodi odredbe nacionalnog prava na temelju kojih je pružatelj proglašen krivim ili kažnjen. 3. Provedba stavaka 1. i 2. mora poštovati propise o dostavljanju osobnih podataka i prava zajamčena osobama koje su proglašene krivima ili kažnjene u dotičnim državama članicama, uključujući od strane profesionalnih tijela. Sve pripadajuće informacije, koje su javne, moraju biti dostupne potrošačima.				
Član 34. Prateće mjere 1. U suradnji s državama članicama Komisija uspostavlja elektronički sustav za razmjenu informacija između država članica uzimajući u obzir postojeće informacijske sustave. 2. Uz pomoć Komisije države članice poduzimaju prateće mjere da bi se pojednostavila razmjena službenika zaduženih za provedbu međusobne pomoći te njihovo osposobljavanje koje uključuje jezičnu i kompjutersku obuku. 3. Komisija procjenjuje potrebu za izradom višegodišnjeg programa radi organizacije razmjena službenika i njihovog osposobljavanja.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja drugog propisa	
Član 35. Međusobna pomoć u slučaju pojedinačnih odstupanja 1. Ako država članica namjerava provesti neku mjeru sukladno članku 18., primjena postupka iz stavaka 2. do 6. ovog članka ne dovodi u pitanje sudske postupke, uključujući prethodne postupke i djelovanja u okviru kaznene istrage. 2. Država članica iz stavka 1. traži od države članice poslovnog nastana da poduzme mjere u odnosu na pružatelja te dostavlja sve potrebne informacije o dotičnoj usluzi i okolnostima slučaja. U najkraćem mogućem roku država članica poslovnog nastana provjerava obavlja li pružatelj svoju djelatnost zakonito te ispituje činjenice na kojima se temelji zahtjev. Potom u najkraćem mogućem roku državu članicu koja je podnijela zahtjev obavješćuje o poduzetim ili predviđenim mjerama ili, ako je to slučaj, o razlozima zbog kojih nisu poduzete nikakve mjere.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja drugog propisa	

3. Nakon priopćenja države članice poslovnog nastana, kako je predviđeno u drugom podstavku stavka 2., država članica koja je podnijela zahtjev obavješćuje Komisiju i državu članicu poslovnog nastana o svoji namjeri da poduzme odgovarajuće mjere te navodi sljedeće: (a) razloge na temelju kojih smatra da su mjere koje je poduzela ili) predviđela država članica poslovnog nastana neprikladne; (b) razloge na temelju kojih smatra da mjere koje namjerava poduzeti) ispunjavaju uvjete iz članka 18. 4. Mjere se ne smiju poduzeti prije isteka petnaest radnih dana od datuma dostave priopćenja iz stavka 3. 5. Ne dovodeći u pitanje mogućnost države članice koja je podnijela zahtjev da poduzme dotične mjere nakon isteka razdoblja navedenog u stavku 4., u najkraćem mogućem roku Komisija ispituje usklađenost priopćenih mjera s pravom Zajednice. Ako Komisija zaključi da mjere nisu u skladu s pravom Zajednice, donosi odluku u kojoj od dotične države članice zahtijeva da se uzdrži od poduzimanja predloženih mjera ili da hitno prekine provedbu tih mjera. 6. U hitnim slučajevima država članica koja namjerava poduzeti mjeru može odstupiti od stavaka 2., 3. i 4. Tada, u najkraćem mogućem roku, o dotičnim mjerama obavješćuje Komisiju i državu članicu poslovnog nastana te navodi razloge na temelju kojih smatra da se radi o hitnom slučaju.				
Član 36. Provedbene mjere U skladu s postupkom iz članka 40. stavka 3., Komisija usvaja provedbene mjere namijenjene izmjeni elemenata koji nisu ključni ovog poglavlja, tako da ga dopuni navodeći rokove predviđene u člancima 28. i 35. U skladu s postupkom iz članka 40. stavka 2. Komisija također usvaja praktična rješenja za razmjenu informacija između država članica elektroničkim putem te posebno usvaja odluke o interoperabilnosti informacijskih sustava.	Nema odgovarajuće odredbe	neprenosivo		
PODLAVLJE VII. PROGRAM KONVERGENCIJE Član 37. Pravila ponašanja na razini Zajednice 1. U suradnji s Komisijom i u skladu s pravom Zajednice države članice poduzimaju prateće mjere kojima posebno potiču profesionalna tijela, organizacije i udruge da na razini Zajednice sastave pravila ponašanja da bi se pojednostavilo pružanje usluga ili poslovni nastan pružatelja u drugoj državi članici. 2. Države članice osiguravaju da pravila ponašanja iz stavka 1. budu dostupna na daljinu elektroničkim putem.	Nema odgovarajuće odredbe	neprenosivo		

Član 38. Dodatno usklađivanje Do 28. prosinca 2010. Komisija ocjenjuje mogućnost predlaganja instrumenata za usklađivanje na sljedećim područjima: (a) pristupu djelatnosti sudskog utjerivanja dugova; (b) uslugama privatne zaštite te prijevoza gotovine i dragocjenosti.	Nema odgovarajuće odredbe	neprenosivo		
Član 39. Međusobno ocjenjivanje 1. Najkasnije do 28. prosinca 2009. države članice Komisiji predaju izvješće o informacijama koje su navedene u sljedećim odredbama: (a) članku 9. stavku 2. o sustavima ovlašćivanja; (b) članku 15. stavku 5. o zahtjevima koji su predmet ocjenjivanja; (c) članku 25. stavku 3. o multidisciplinarnim djelatnostima. 2. Izvješća iz stavka 1. Komisija prosljeđuje državama članicama, koje u roku od šest mjeseci od njihova prijema dostavljaju svoje primjedbe u vezi sa svim izvješćima. U istom roku Komisija se o tim izvješćima savjetuje sa zainteresiranim stranama. 3. Komisija predstavlja izvješća i primjedbe država članica Odboru iz članka 40. stavka 1., koji iznosi svoje primjedbe. 4. U svjetlu primjedbi predviđenih u stavcima 2. i 3., Komisija najkasnije do 28. prosinca 2010. Europskom parlamentu i Vijeću predstavlja sažeto izvješće, uz koje prema potrebi prilaže prijedloge za daljnje inicijative. 5. Najkasnije do 28. prosinca 2009. države članice Komisiji dostavljaju izvješće o nacionalnim zahtjevima, čija primjena ulazi u područje primjene članka 16. stavka 1. trećeg podstavka te članka 16. stavka 3. prve rečenice, obrazlažući zašto smatraju da primjena tih zahtjeva ispunjava kriterije iz članka 16. stavka 1. trećeg podstavka te članka 16. stavka 3. prve rečenice. Nakon toga države članice izvješćuju Komisiju o svim izmjenama svojih zahtjeva, uključujući nove zahtjeve, kako je navedeno u gornjem tekstu, zajedno s njihovim obrazloženjem. Dostavljene zahtjeve Komisija prosljeđuje drugim državama članicama. To priopćenje ne sprečava države članice da usvoje dotične odredbe. Komisija na to svake godine izrađuje analizu i smjernice za primjenu tih odredbi u kontekstu ove Direktive.	Nema odgovarajuće odredbe	neprenosivo		
Član 40. Odborski postupak 1. Komisiji pomaže odbor. 2. Kod upućivanja na ovaj stavak primjenjuju se članci 5. i 7. Odluke 1999/468/EZ, uzimajući u obzir odredbe iz njezinog članka 8. Razdoblje predviđeno u članku 5. stavku 6. Odluke 1999/468/EZ određuje se na tri mjeseca.	Nema odgovarajuće odredbe	neprenosivo		

3. Kod upućivanja na ovaj stavak primjenjuje se članak 5.a stavci 1. do 4. te članak 7. Odluke 1999/468/EZ, uzimajući u obzir odredbe iz njezinog članka 8.				
Član 41. Klauzula o preispitivanju Do 28. prosinca 2011. i potom svake tri godine Europskom parlamentu i Vijeću Komisija dostavlja cjelovito izvješće o primjeni ove Direktive. U skladu s člankom 16. stavkom 4. izvješće se posebno odnosi na primjenu članka 16. U njemu se također razmatra potreba za dodatnim mjerama za pitanja koja su isključena iz područja primjene ove Direktive. Uz izvješće se prema potrebi prilažu prijedlozi za izmjenu te Direktive s ciljem konačnog oblikovanja unutarnjeg tržišta usluga.	Nema odgovarajuće odredbe	neprenosivo		
Član 42. Izmjena Direktive 98/27/EZ U Prilogu Direktivi 98/27/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 19. svibnja 1998. o sudskim nalogima za zaštitu interesa potrošača ⁽⁴¹⁾ dodaje se sljedeća točka: „1 Direktiva 2006/123/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12. 3. prosinca 2006. o uslugama na unutarnjem tržištu (SL L 376, 27.12.2006., str. 36.)”.	Nema odgovarajuće odredbe	neprenosivo		
Član 43. Zaštita osobnih podataka Provedba i primjena ove Direktive, a posebno odredaba o nadzoru, poštuje propise o zaštiti osobnih podataka iz direktiva 95/46/EZ i 2002/58/EZ.	Nema odgovarajuće odredbe	neprenosivo		
POGLAVLJE VIII. ZAVRŠNE ODREDBE Član 44. Prenošenje 1. Države članice donose zakone i druge propise potrebne za usklađivanje s ovom Direktivom prije 28. prosinca 2009. One Komisiji odmah dostavljaju tekst tih mjera. Kada države članice donose ove mjere, te mjere prilikom njihove službene objave sadržavaju uputu na ovu Direktivu ili se uz njih navodi takva uputa. Načine tog upućivanja određuju države članice. 2. Države članice Komisiji dostavljaju tekst glavnih odredaba nacionalnog prava koje donesu u području na koje se odnosi ova Direktiva.	Nema odgovarajuće odredbe	neprenosivo		
Član 45. Stupanje na snagu Ova Direktiva stupa na snagu dan nakon objave u <i>Službenom listu Europske unije</i>.	Nema odgovarajuće odredbe	neprenosivo		

<i>Članak 46.</i> Adresati Ova je Direktiva upućena državama članicama.	Nema odgovarajuće odredbe	neprenosivo		
---	----------------------------------	--------------------	--	--



Ministarstvo
ekonomskog
razvoja

5. septembar 2024. godine

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI

NACRT ZAKONA O ZANATSTVU

Na osnovu čl. 14 i 15 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Službeni list CG", broj 41/18), Ministarstvo ekonomskog razvoja je sprovelo javnu raspravu Nacrta Zakona o zanatstvu od.

Vrijeme trajanja javne rasprave: 26 jul 2024. godine - 19. avgust 2024. godine.

Način sprovođenja javne rasprave: Dostavljanjem primjedbi, predloga i sugestija na nacrt Zakona o zanatstvu u pisanoj formi na adresu Rimski trg 46, Podgorica ili na sledeće e-mail adrese: tanja.markoc@mek.gov.me; lidija.radovic@mek.gov.me i tihomir.milatovic@mek.gov.me tokom cijelog trajanja javne rasprave.

Ovlašćeni predstavnici ministarstva koji su učestvovali u javnoj raspravi: Tanja Markoč, Lidija Radović i Tihomir Milatović.



Ministarstvo
ekonomskog
razvoja

Adresa: Rimski trg 46
81000 Podgorica
Crna Gora
tel: +382 20 482 312
www.gov.me/mek

Redni broj	Lice/Institucija	Primjedba/predlog/sugestija na Nacrt Zakona o zanatstvu	Odgovor obrađivača
	Zanatska komora Crne Gore (ZKCG) dopis od 20.08.2024. godine (broj 002-063/24-3377/1);	Predstavnici Zanatske komore Crne Gore (ZKCG) su istakli da su, nakon više sastanaka sa predstavnicima MER-a, konsultacija sa zanatlijama širom Crne Gore i pravnim ekspertima a nakon održane sjednice Upravnog odbora ZKCG, zaključili da je Nacrt Zakona o zanatstvu prihvatljiv za ZKCG. Dodatno, napomenuli su da Nacrt Zakona o zanatstvu u potpunosti ne ispunjava očekivanja i zahtjeve ZKCG i da očekuju da će se po sticanju uslova ovaj Zakon unapređivati i mijenjati u cilju opšteg dobra razvoja privrede i zanatske djelatnosti. U vezi sa prethodno iznesenim, konstatovali su da ZKCG nema primjedbi na Nacrt Zakona o zanatstvu.	ZKCG nema primjedbi na Nacrt Zakona o zanatstvu, dostavljeni dopis je preporuka od strane ZKCG da se, po sticanju uslova, ovaj Zakon unaprijedi i mijenja u cilju opšteg dobra razvoja privrede i zanatske djelatnosti. Preporuka je opravdana i prihvaćena.
	Milutin Ražnatović, Potpredsjednik ZKCG; dopis od 21.08.2024. godine (broj 002-063/24-3377/3);	Primjedba 1: Član 19, Stav 1, treba da glasi: Zanatska komora Crne Gore obavlja sledeća javna ovlašćenja : Redni brojevi 1-7 ostaju isti, s tim da se dodaju: 8. Izdavanje potvrda o upisu u Registar zanatlija, 9. Izdavanje majstorskih pisama, 10. Obrazovanje odbora za zanatske i majstorske ispite i imenovanje članova ispitnih komisija, 11. Imenovanje i vođenje Registra vještaka zanatske struke, 12. Regulisanje i nadzor stručnog osposobljavanja,	Primjedba 1 se ne prihvata. Obrazloženje: Jedan od glavnih preduslova za prenos javnih ovlašćenja na ZKCG predstavlja stvarni kapacitet Komore za efikasno vršenje tih ovlašćenja. Konstatovano je da, u ovom momentu, ZKCG ima ograničene kadrovske, finansijske i tehničke kapacitete za rad. Dodatno, pored navedenih, neophodan uslov za dopunu Nacrta Zakona o zanatstvu u dijelu povećanja obima ovlašćenja ZKCG je i tačno izračunavanje finansijskih implikacija, što nije dostavljeno (podsjećamo da uporedna praksa država Jugoistočne Evrope pokazuje da adekvatni kapaciteti komore, u smislu finansijskih resursa, kancelarijskog prostora, zaposlenih, bezbjednog IT sistema i slično, predstavljaju glavni



	13. Organizacija stručnog osposobljavanja i polaganja zanatskog ispita, 14. Organizacija majstorskih kvalifikacija i polaganje majstorskog ispita, 15. Organizacija stručnog usavršavanja, zanatskih prekvalifikacija i stručnog osposobljavanja osoba sa invaliditetom, 16. Pravni nadzor nad zanatskim udruženjima i prenos ovlašćenja za sprovođenje praktičnih djelova zanatskih i majstorskih ispita, 17. Provjera inostranih kvalifikacija u zanatstvu i izdavanje potvrda o istovjetnosti, 18. Akta koja izdaje Zanatska komora CG o izvršavanju javnih ovlašćenja su javne isprave. Primjedba 2: Radi unapređenja zanatske djelatnosti i zanatstva u CG, potrebno je stvoriti sve preduslove u cilju poboljšanja usluga i poslovnog ambijenta za poslodavce i zaposlene. Ovim bi se stvorili uslovi za osposobljavanje stručnog kadra, nakon sticanja određene kvalifikacije za obavljanje zanatske djelatnosti. Primjedba 3: Predlažem, ukoliko ne prihvatite ove primjedbe i sugestije, Nacrt zakona povučete iz procedure i uzmete u razmatranje Predlog zakona urađen 2022. godine i prihvaćen od strane 25 zanatskih udruženja a isti je vama dostavljan.	preduslov za prenos nadležnosti i javnih ovlašćenja sa državnih organa). Zbog toga, u ovom momentu, predlog nije prihvatljiv jer, na osnovu sprovedene analize, nema ubjedljivih argumenata o postojanju trenutnih kapaciteta Komore da obavlja predložena javna ovlašćenja. Međutim, izgradnjom i jačanjem administrativnih, finansijskih i tehničkih kapacitete Komore stvoriće se uslovi za potencijalni postepeni prenos nadležnosti/ovlašćenja na ZKCG, što će se, nakon što se steknu uslovi, regulisati dopunama predloženog zakona. Primjedba 2 se ne prihvata: Smatramo da je predložena primjedba više preporuka za unaprjeđenje legislative koja reguliše obrazovanje u oblasti zanatstva u Crnoj Gori. Zakon o zanatstvu ne može obuhvatiti pitanje obrazovanja tj. pripadajuću legislativu na predloženi način, ali svakako, Ministarstvo ekonomskog razvoja će Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija upoznati sa navedenom primjedbom, u cilju izrade zakonskih akata kojima bi se omogućio razvoj zanatske djelatnosti. Primjedba 3 nije razmatrana: Navedena primjedba se ne odnosi na izmjene/dopune Nacrta Zakona o zanatstvu, već je zahtijevano da se isti povuče iz procedure i uzme u razmatranje Predlog zakona koji je 2022. godine prihvaćen od strane 25 zanatskih udruženja, a za koji je ministarstvo ranije konstatovalo da ima niz nedostataka.
--	---	--



Ministarstvo
ekonomskog
razvoja

Adresa: Rimski trg 46
81000 Podgorica
Crna Gora
tel: +382 20 482 312
www.gov.me/mek

1.	Boris Marđonović dopis od 20.08.2024. godine (broj 002-063/24- 3377/2);	Primjedba: Na osnovu pismenih konsultacija sa organizacijama zanatstva u periodu od 6.-19. avgusta 2024.godine obavještavaju da legitimni predstavnici zanatstva u Crnoj Gori ne podržavaju Nacrt Zakona o zanatstvu i predlažu da se isti odbaci, te da se usvoji zajednički predlog 25 zanatskih organizacija od 7.10.2022.godine, koji je, kako navode, u potpunosti usklađen sa potrebama privrede, društva i unutrašnjeg evropskog tržišta. Dato je negativno mišljenje na nacrt Zakona o zanatstvu.	Napomena: Imajući u vidu da je Zanatska komora Crne Gore, čiji je izvršni direktor Sanja Đurović, legitimni predstavnik zanatlija u Crnoj Gori, <u>nejasno je koja udruženja zanatlija predstavlja Boris Marđonović, koji se potpisao kao izvršni direktor Zanatske komore Crne Gore.</u> Konstatujući ovu nepravilnost, dostavljene primjedbe su razmotrene. Primjedba nije prihvaćena: U predmetnom dopisu, nijesu iznesene konkretne primjedbe /sugestije na Nacrt Zakona o zanatstvu, već je zahtijevano je da se usvoji zajednički predlog 25 zanatskih organizacija od 7.10.2022. godine zasnovan na njemačkom modelu za regulisanje zanata, koji je kako navode, u potpunosti usklađen sa potrebama privrede. Za predmetni predlog zakona, ministarstvo je ranije konstatovalo da ima niz nedostataka.
----	--	---	--

MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA



MINISTAR

Nik Gjelošhaj