

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj:07-5715/4  
Podgorica, 27. decembar 2018. godine



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	27. XII	20. 18	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-1/18-9/3		
VEZA:			
EPA:	604 XXVI		
SKRAĆENICA:		PRILOG:	

## PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 27. novembra 2018. godine, razmotrila je Predlog zakona o izmjeni Zakona o javnom redu i miru, koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik Genci Nimanbegu a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Genci Nimanbegu, poslanik Skupštine Crne Gore, predložio je izmjenju Zakona o javnom redu i miru („Službeni list CG“, broj 64/11), na način da se u članu 23 briše stav 4, koji glasi: „Fizičko lice koje učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 100 eura do 500 eura ili kaznom zatvora do 30 dana.“

Brisanjem navedenog stava omogućiće se da fizička lica na javnom mjestu ističu ili upotrebljavaju zastavu, grb ili simbol druge države bez sankcionisanja.

Uzimajući u obzir da je Crna Gora prepoznata kao multietnička i multikulturalna, kao i turistička država, gdje su svi građani slobodni i ravnopravni, bez obzira na vjersku, nacionalnu i političku pripadnost, i da se tokom i van sezone ističu zastave stranih zemalja, smatramo da će se na ovaj način izbjeći diskriminacija fizičkih lica koja ističu zastavu, grb ili simbol druge države na javnom mjestu.

Vlada podržava Predlog zakona o izmjeni Zakona o javnom redu i miru, koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik Genci Nimanbegu, s tim što, u skladu s članom 148 Poslovnika Supštine Crne Gore, na Predlog ovog zakona podnosi sljedeće amandmane:

### AMANDMAN I

Naziv Predloga zakona mijenja se i glasi: „Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru“.

## **Obrazloženje**

Budući da je na Predlog ovog zakona Vlada podnijela veći broj amandmana kojim je vrše njegove izmjene i dopune neophodno je korigovati i naziv Predloga ovog zakona.

### **AMANDMAN II**

U Zakonu o javnom redu i miru („Službeni list CG“, broj 64/11) u članu 4 stav 2 poslije riječi „mreža“ tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „kao i putem oglasnih i reklamnih objekata i panoa“.

## **Obrazloženje**

Ovim amandmanom predlaže se dopuna važećeg člana 4 na način da se prekršajem kojim se narušava javni red i mir smatra i radnja učinjena putem oglasnih i reklamnih objekata i panoa.

### **AMANDMAN III**

Poslije člana 19 dodaje se novi član koji glasi:

#### **„Član 19a**

„Pravno lice koje na javnom mjestu, putem oglasnih i reklamnih objekata i panoa, objavljuje neprimjerene i obmanjujuće sadržaje koji izazivaju uznemirenost i negodovanje građana, kazniće se za prekršaj kaznom od od 2.500 eura do 15.000 eura.

Pod neprimjerenim i obmanjujućim sadržajima koji izazivaju uznemirenost i negodovanje građana u smislu stava 1 ovog člana, smatraju se: netačno iznošenje i negiranje jasno utvrđenih historijskih činjenica u vezi Crne Gore; propagiranje narušavanja teritorijalnog integriteta ili veličanje okupacije Crne Gore; saradnja sa okupatorom ili se zastupaju fašističke, šovinističke i nacističke ideje i ideologije.

Preduzetnik koji učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 500 eura do 5.000 eura.

Odgovorno lice u pravnom licu koje učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 300 eura do 1.500 eura.

Fizičko lice koje učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 300 eura do 1.500 eura ili kaznom zatvora do 60 dana.“

## **Obrazloženje**

Ovim amandmanom predlaže se novi član 19a kojim se omogućava sankcionisanje za isticanje bilo kog vida neprimjernog i obmanjujućeg sadržaja koji izazivaju uznemirenost i negodovanje građana.

U stavu 2 istog člana propisuje se da se: „Pod neprimjerenim i obmanjujućim sadržajima koji izazivaju uznemirenost i negodovanje građana u smislu stava 1 ovog člana, smatraju se: netačno iznošenje i negiranje jasno utvrđenih historijskih činjenica u vezi Crne Gore;

propagiranje narušavanja teritorijalnog integriteta ili veličanje okupacije Crne Gore; saradnja sa okupatorom ili se zastupaju fašističke, šovinističke i nacističke ideje i ideologije“.

I. Za pojam netačno iznošenje i negiranje jasno utvrđenih istorijskih činjenica u vezi Crne Gore možemo naći osnov u presudi Garaudy protiv Francuske, 2003, Evropski sud za ljudska prava je smatrao da knjiga koja umanjuje Holokaust potpada pod obim člana 17, pa je naveo: Nema sumnje da poricanje realnosti jasno utvrđenih istorijskih činjenica kao što je Holokaust, što podnosilac predstavke čini u svojoj knjizi, ne predstavlja istorijsko istraživanje u cilju traganja za istinom... Takvo djelovanje nespojivo je sa demokratijom i ljudskim pravima jer krši prava drugih. Zagovornici takvog delovanja nesporno imaju namjere koje potpadaju pod kategoriju ciljeva koji su zabranjeni članom 17 Konvencije. U ovoj presudi sud smatra da negiranje holokausta ne predstavlja slobodu izražavanja u smislu Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i sloboda i njime se krše ljudska prava i slobode.

Ovo znači da će se sankcionisati svako netačno iznošenje i negiranje jasno utvrđenih istorijskih činjenica u vezi Države Crne Gore i ovo ograničenje neće predstavljati kršenje člana 10 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i sloboda.

II. Za pojam i propagiranje narušavanja teritorijalnog integriteta ili veličanje okupacije Crne Gore, možemo naći osnov u članu 1 Ustava Crne Gore gdje je propisano da je: „Crna Gora nezavisna i suverena država, republikanskog oblika vladavine.“

Takođe, pored Ustava Crne Gore, član 10 stav 2 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i sloboda predviđa da: „Pošto korišćenje ovih sloboda povlači za sobom dužnosti i odgovornosti, ono se može podvrgnuti formalnostima, uslovima, ograničenjima ili kaznama propisanim zakonom i neophodnim u demokratskom društvu u interesu nacionalne bezbjednosti, teritorijalnog integriteta ili javne bezbjednosti, radi sprečavanja nereda ili kriminala, zaštite zdravlja ili morala, zaštite ugleda ili prava drugih, sprečavanja otkrivanja obavještenja dobijenih u povjerenju, ili radi očuvanja autoriteta i nepristrasnosti sudstva.“

Takođe, pored Ustava Crne Gore, član 10 stav 2 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i sloboda predviđa da: „Pošto korišćenje ovih sloboda povlači za sobom dužnosti i odgovornosti, ono se može podvrgnuti formalnostima, uslovima, ograničenjima ili kaznama propisanim zakonom i neophodnim u demokratskom društvu u interesu nacionalne bezbjednosti, teritorijalnog integriteta ili javne bezbjednosti, radi sprečavanja nereda ili kriminala, zaštite zdravlja ili morala, zaštite ugleda ili prava drugih, sprečavanja otkrivanja obavještenja dobijenih u povjerenju, ili radi očuvanja autoriteta i nepristrasnosti sudstva.“

Obzirom na navedeno stav 2 člana 10 Konvencije dozvoljava ograničavanje slobode izražavanja ako je to u interesu teritorijalnog integriteta čime na ovaj način je dozvoljeno ograničenje slobode

izražavanja u dijelu kada se narušava teritorijalni integritet Crne Gore kroz iznošenje određenih činjenica.

#### **AMANDMAN IV**

U članu 21 poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„Fizičko lice koje prilikom izvođenja državne himne, u slučajevima kad je izvođenje predviđeno važećim propisima, sjedenjem, zviždanjem, stvaranjem buke ili na drugi način remeti javni red i mir i na taj način izazove uznemirenost, negodovanje ili ugrozi spokojstvo građana kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 250 do 1200 eura, ili kaznom zatvora do 60 dana.“

#### **Obrazloženje**

Ovim amandmanom dodaje se novi stav 5 u članu 21 važećeg Zakona kojim se kažnjava fizičko lice ako prilikom izvođenja himne sjedenjem, zviždanjem, stvaranjem buke ili na drugi način remeti javni red i mir i na taj način izazove uznemirenost, negodovanje ili ugrozi spokojstvo građana. Na ovaj način će se kazniti fizičko lice ako prilikom izvođenja himne, kad se himna izvodi shodno Zakonu o državnim simbolima i Danu državnosti Crne Gore, sjedi, zviždi, stvara buku ili na drugi način remeti javni red i mir i na taj način izaziva uznemirenost, negodovanje ili ugrozi spokojstvo građana.

#### **AMANDMAN V**

U članu 38 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Za prekršaj iz člana 19a ovog zakona, pored kazne, izreći će se i zaštitna mjera uklanjanja objavljenog sadržaja.“

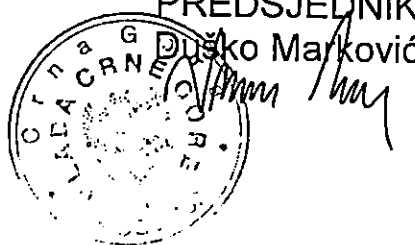
U stavu 4 riječi: „st. 1, 2 i 3“ zamjenjuju se riječima: „st. 1, 2, 3 i 4“.

Dosadašnji st. 3 i 4 postaju st. 4 i 5.

#### **Obrazloženje**

Ovim amandmanom predlže se da se za prekršaj iz člana 19a ovog zakona, pored kazne, izrekne i zaštitna mjera uklanjanja objavljenog sadržaja.

PREDSJEDNIK  
Duško Marković

The image shows an official circular stamp of the President of Montenegro. The text around the perimeter of the stamp reads "CRNA GORA" at the top and "PREDSJEDNIK" at the bottom. In the center of the stamp, the name "Duško Marković" is printed. A handwritten signature in black ink is written over the stamp, appearing to be "Duško Marković".