

CRNA GORA
SKUPŠTINA

Odbor za ljudska prava i slobode

Broj: 23-3/25-13/10

EPA 606 XXVIII

Podgorica, 07. novembar 2025. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore sa 27. sjednice, održane 06. novembra 2025. godine podnosi

IZVJEŠTAJ O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O ZAŠTITI JEDNAKOSTI I ZABRANI DISKRIMINACIJE

Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore, kao matični odbor, na 27. sjednici, održanoj 06. novembra 2025. godine razmotrio je Predlog zakona o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije.

Uvodne napomene o Predlogu zakona o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije dao je ministar ljudskih i manjinskih prava Fatmir Gjeka.

Naveo je da usvajanje predloženog zakona predstavlja jedno od ključnih završnih mjerila za zatvaranje pregovaračkih poglavlja 19 - Socijalna politika i zapošljavanje i 23 - Pravosuđe i temeljna prava. U izradi ovog akta tehničku pomoć pružila je ekspertska misija TAIEX. Naglasio je da je Predlog zakona u potpunosti ukladen sa sledećim direktivama Evropske unije:

- Direktivom Savjeta 2000/43/EZ od 29. juna 2000. godine o primjeni načela jednakog postupanja prema licima bez obzira na njihovo raso ili etničko porijeklo,
 - Direktivom Savjeta 2000/78/EZ od 27. novembra 2000. godine o uspostavljanju opšteg okvira za jednako postupanje pri zapošljavanju i obavljanju zanimanja,
 - Direktivom Savjeta 2004/113/EZ od 13. decembra 2004. godine o primjeni načela jednakog postupanja prema muškarcima i ženama u pogledu pristupa i nabavke robe i pružanja usluga,
 - Direktivom 2006/54/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 5. jula 2006. godine o primjeni načela jednakih mogućnosti i jednakog postupanja prema muškarcima i ženama u pitanjima zapošljavanja i rada,
 - Direktivom 2010/41/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 7. jula 2010. godine o primjeni principa jednakog postupanja prema muškarcima i ženama koji su samozaposleni i
 - Direktivom Savjeta 79/7/EEZ od 19. decembra 1978. godine o postupnoj primjeni načela jednakog postupanja prema muškarcima i ženama u pitanjima socijalne sigurnosti,
- kao i sa preporukama Evropske komisije protiv rasizma i netolerancije (ECRI).

Ključne novine u propisu su: proširena je lista osnova diskriminacije, uveden je pojam interseksijske i sistemske diskriminacije, jasnija je definicija govora mržnje, definisano je neobezbjedjivanje razumnog prilagođavanja za lica sa invaliditetom kao oblik diskriminacije, unaprijeđeni su mehanizmi pravne zaštite, uključujući pravo na kolektivnu tužbu, unaprijeđene su norme koje se tiču tereta dokazivanja, mogućnosti privremenih mjera i definisana zabrana viktimizacije, a isti će doprinijeti jačanju uloge Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore.

Generalna direktorica Direktorata za unapređenje i zaštitu ljudskih prava i sloboda u Ministarstvu ljudskih i manjinskih prava Mirjana Pajković ukazala je da je usaglašavanje Predloga zakona sa Evropskom komisijom trajalo dugo. Stav Evropske komisije je da Predlog zakona koji se neće suštinski mijenjati ima njihovu podršku, a nakon usvajanja akta isti će ponovo biti poslat Evropskoj komisiji na uvid.

Odbor se upoznao sa Mišljenjem Odbora za rodnu ravnopravnost o razmatranju Predloga zakona o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije, broj 23-3/25-13/5 EPA 606 XXVIII, od 05. novembra 2025. godine.

Nakon uvodnog obrazloženja i rasprave, Odbor je jednoglasno (sa osam glasova „za”) **podržao** Predlog zakona o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije i predlaže Skupštini **da ga usvoji**.

Odbor je odlučio da podnese sledeće Amandmane (7):

Amandman 1

U članu 8 riječi: „državne uprave“ brišu se.

Amandman 2

U članu 11 stav 1 riječ „posebnim“ briše se.

U stavu 2 alineja 5 riječ „koje“ zamjenjuje se riječju „koji“, riječi: „potrebne su“ zamjenjuju se riječima: „potrebni su“ i riječ „garantavalo“ zamjenjuje se riječju „garantovalo“.

Amandman 3

U članu 14 poslije riječi „protiv“ dodaje se riječ „pripadnika“.

Amandman 4

U članu 17 stav 1 riječi: „ne može“ zamjenjuju se riječima: „ne treba“.

U stavu 4 riječi: „zaštićeno je“ zamjenjuju se riječima: „treba da se zaštiti“.

Amandman 5

U članu 18 stav 1 tačka 2 riječi: „manjinskih naroda ili drugih manjinskih nacionalnih zajednica“ zamjenjuju se riječima: „pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica“.

Amandman 6

U članu 35 stav 1 tačka 2 riječi: „stav 1“ brišu se.

U tački 4 poslije riječi „protiv“ dodaje se riječ „pripadnika“.

Amandman 7

U članu 37 stav 2 mijenja se i glasi:

„Usklađivanje iznosa vršiće se primjenom procentualne promjene indeksa inflacije u prethodnih pet godina.“

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Usklađivanje iz stava 2 ovog člana će se automatski primijeniti, bez potrebe za daljom zakonodavnom izmjenom, prvog dana godine koja slijedi nakon završetka petogodišnjeg perioda.“

Dosadašnji st. 3 i 4 postaju st. 4 i 5.

Sa Amandmanima Odbora (7) **saglasio se** predstavnik predlagača, pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaju sastavni dio Predloga zakona i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

Odbor je konstatovao da u ovom predlogu zakona postoje pravno-tehničke greške, koje, u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti.

Predstavnik predlagača zakona se saglasio sa navedenom konstatacijom, a ispravke glase:

- U članu 1 poslije riječi „osnovu“ interpunkcijski znak zarez briše se.
- U članu 2 stav 1 riječi: „zabrana od“ zamjenjuju se riječju „zabrana“.
U stavu 2 riječ „propisano“ zamjenjuje se riječju „propisan“.
- U članu 4 tačka 1 riječ „zanimanje“ zamjenjuje se riječju „zanimanju“.
U tački 3 alineja 1 riječ „uslova“ zamjenjuje se riječju „uslove“.
U tački 3 alineja 2 poslije riječi: „ obračun doprinosa;“ dodaje se veznik „i“.
- U članu 11 stav 2 u al. 1 do 5 riječ „ili“ na kraju teksta briše se, a dodaje se odgovarajući znak interpunkcije.
U stavu 2 alineja 2 riječ „obezbjedivanje“ zamjenjuje se riječju „obezbjedivanje“.
- U članu 19 tačka 9 poslije riječi „jednakosti“ dodaje se interpunkcijski znak tačka-zarez.
- U članu 21 stav 3 riječi: „se primjenjuju“ zamjenjuju se riječima: „primjenjuju se“.
- U članu 35 stav 1 tačka 5 interpunkcijski znak tačka-zarez zamjenjuje se interpunkcijskim znakom tačka.
- U članu 42 interpunkcijski znak uvodnici potrebno je pravilno locirati.

Za izvjestiteljku Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Anđela Vojinović, članica Odbora.

PREDSJEDNIK ODBORA

Jovan Jole Vučurović
