

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 00-72/22-33/2
EPA 607 XXVII
Podgorica, 13. decembar 2022. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 42. sjednice održane 9. decembra 2022. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ o razmatranju IZVJEŠTAJA O RADU AGENCIJE ZA ZAŠTITU KONKURENCIJE ZA 2021. GODINU

Odbor se u uvodnom obrazloženju direktora Agencije za zaštitu konkurencije, Nebojše Jovovića, upoznao sa strukturom Izvještaja i aktivnostima Agencije tokom 2021. godine koje su se, u najvećoj mjeri, odnosile na rješavanje velikog broja kompleksnih slučajeva posebno u dijelu kontrole državne pomoći i da je za svoj rad dobila pozitivne komentare od institucija EU. Saopštio je da je cilj Agencije da intezivira aktivnosti na ispunjavanju završnih mjerila za pregovaračko poglavlje 8, istovremeno uz primjenu međunarodnih standarda i praksi.

Takođe, Odbor se upoznao i sa podacima da je Agencija u dijelu kontrole koncentracije riješila ukupno 70 koncentracija, od čega se tri odnose na zajedničko ulaganje a 67 na sticanje kontrole, dok su na teritoriji Crne Gore sprovedene tri, a preostalih 50 je eksteritorijalno. Od ukupnog broja odobrenih koncentracija najveći broj se odnosio na tržište telekomunikacija i medija, zatim slijedi tržište prometa nafte i naftnih derivata, te tržište pružanja bankarskih usluga. U dijelu kontrole državne pomoći, Agencija je donijela 76 odluka, od čega se 18 rješenja odnosi na utvrđivanje usklađenosti državne pomoć, kao i uvela treći registar državne pomoći u cilju povećanja transparentnosti podataka.

Na Odboru je konstatovano da su ukupna sredstva Agencije u 2021. godini, opredijeljena budžetom države, iznosila 632.806,04 eura, od čega je utrošeno 531.730,67 eura, i da je Agencija od naknada prihodovala 1.031.376,22 eura, a koja su na kraju godine prenešena u budžet države.

Na sjednici Odbora poslanici su naglasili potrebu jačanja kadrovskih kapaciteta Agencije imajući u vidu da se bavi sprovođenjem izuzetno značajnih aktivnosti kao što su kontrola državne pomoći i zaštita konkurencije, ali i činjenicu da od 45 sistematizovanih radnih mjesta ima svega 28 zaposlenih.

Takođe, na Odboru je iskazano mišljenje da Agencija nema punu nezavisnost u svom funkcionisanju s obzirom da se finansira iz budžeta države, a njeni prihodi ostvareni po osnovu naknada se vraćaju u budžet države. Na ovaj način Agencija ne može profesionalno i nepristrasno obavljati zadatke, te da je potrebno inicirati izmjene zakona u ovom dijelu kako bi se postigla njena nezavisnost po uzoru na druge regulatorne agencije.

Polazeći od pregleda prihoda i izdataka koji su dati u izvještaju, poslanici su pohvalili racionalizaciju troškova ali zbog značajnih odstupanja ostvarenog od planiranog, iskazano je mišljenje da planiranje budžeta treba preciznije i kvalitetnije raditi u narednim godinama.

Tokom rasprave, poslanici su ukazali na neophodnost da ovakvi izvještaji sadrže podatke o tome da li je bilo eventualnog kršenja zakona o dodjeli državne pomoći od strane države, i ako jeste koje su to potrošačke jedinice i u kojim slučajevima.

Poslanike je interesovalo da li su subvencije za struju, procijenjene na nivou od 18 mil. eura, a koje su dodijeljene povlašćenim proizvođačima električne energije, bile predmet kontrole Agencije, odnosno da li su ta lica nezakonito dobijala državnu pomoć.

Između ostalog, bilo je i mišljenje da Agencija treba da pokaže najviši nivo stručnosti u svojim mišljenjima, a u kontekstu onoga što je pravna tekovina EU, kao i da subvencije i državne garancije, takođe, moraju biti prepoznate kroz ta mišljenja. Međutim, istaknuto je da treba biti obazriv sa mišljenjem u onim slučajevima koji imaju za cilj podsticanje proizvodnje i generisanje radnih mjesta.

Saopšteno je i da će se određena pitanja otvoriti i na plenumu nakon što članovi Odbora razmotre Izvještaj DRI o reviziji Predloga zakona o završnom računu države za 2021. godinu, a u dijelu subvencija.

Nakon rasprave i izjašnjavanja, sa sedam glasova „uzdržan“, Izveštaj o radu Agencije za zaštitu konkurencije za 2021. godinu nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Zdenka Popović.

PREDSJEDNIK ODBORA

dr Dejan Đurović

