

Crna Gora  
SKUPŠTINA CRNE GORE  
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-  
Broj: 00-39/18-1/7  
EPA 608 XXVI  
Podgorica, 27. decembar 2018. godine

## SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 59. sjednice održane 18. i 27. decembra 2018. godine, podnosi

### IZVJEŠTAJ

#### o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača upoznao sa razlozima za donošenje novog Zakona kojim se nastoji uspostaviti dugoročno održiv sistem finansiranja lokalne samouprave vodeći računa o stabilnosti izvora finansiranja i optimalnosti rashoda opština shodno njihovim funkcijama, kao i izvršiti usklađivanje sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i drugim materijalnim propisima. Predloženo je da se propis donese po skraćenom postupku, kako bi se obezbijedila blagovremena primjena zakona i planirali budžeti opština za narednu fiskalnu godinu shodno predloženim zakonskim rješenjima.

Na Odboru je konstatovano da ključne novine, predložene propisom u odnosu na važeći zakon, su: povećanje ustupanja prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica, promjena kriterijuma za raspodjelu sredstava Egalizacionog fonda, regulisanje sistema finansiranja novoosnovanih opština, osnivanje Fonda za podršku opštinama za predfinansiranje donatorskih projekata, izmjena načina izvještavanja i uvođenje kaznenih mjera. U vezi sa tim, ustanovljeno je da se predlogom zakona ustupa 12% prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica opštini Primorskog regiona, 14% opštini Središnjeg regiona osim Glavnog grada kojem se ustupa 15% i Prijestonici 18%, zatim 50% opštini koja pripada Sjevernom regionu osim opštini do 3.000 stanovnika kojoj se ustupa 70%, kao i da naknade za korišćenje morskog dobra u cjelosti pripadaju Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom (JPMD).

Tokom rasprave na sjednici Odbora, ukazano je da se predloženim rješenjima pravi korak naprijed u pogledu održivosti lokalnih javnih finansija, jer većina opština ima višegodišnje probleme samofinansiranja, zatim da se doprinosi ravnomjernijem razvoju u korist Sjevernog regiona odnosno finansijskom ujednačavanju manje razvijenih opština, kao i jačanju pozicija lokalnih samouprava u sprovođenju njihovih nadležnosti. Odbor je pozitivnim ocijenio osnivanje novog Fonda za podršku s obzirom da je izrazito nizak stepen realizacije projekata iz fondova u opštinama na sjeveru, jer iste nemaju dovoljno kapaciteta u ovoj oblasti.

Ukazano je na problem finansiranja novoosnovane Opštine Tuzi za koju je predviđeno da Glavni grad izdvaja sredstva za zaposlene do usvajanja budžeta naredne godine, a najduže sedam mjeseci, te je poslanike interesovalo kako će se vršiti finansiranje tokom preostalih pet mjeseci jer nije predviđena Egalizacionim fondom za narednu godinu niti ima pravo, shodno predloženom rješenju, na sredstva tekuće budžetske rezerve u prvoj godini od osnivanja.

S obzirom da opštine Primorskog regiona više neće ostvarivati dio prihoda po osnovu naknada za korišćenje morskog dobra, jer će taj prihod u cjelosti pripadati JPMD, bilo je mišljenje da je to dobro rješenje, ali da treba razmotriti mogućnost povećanja procenta ustupanja prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica tim opštinama. S druge strane, ukazano je na potrebu dodatnog sagledavanja da opštine Primorskog regiona zadrže dio prihoda po osnovu naknada za korišćenje morskog dobra, kako je to bilo do sada, te ukoliko postoje opštine koje ne postupaju u skladu sa važećim zakonskim rješenjima, treba primjenjivati kaznenu politiku a ne mijenjati cjelokupan sistem. Takođe, iskazano je i mišljenje da su opštine prezadužene i da pored dodatnih prihoda ne mogu vraćati dugove i finansirati redovne potrebe, te da treba naći način za rješavanje problema velikih dugova koje opštine imaju.

U odnosu na navedeno, najavljeno je podnošenje amandmana na Predlog zakona.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o finansiranju lokalne samouprave.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Nikola Rakočević.

