



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	7. 12.	20 18. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-3/18-3	
VEZA:		
EPA:	609	XXVI
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-5642
Podgorica, 3. decembra 2018. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 29. novembra 2018. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O MEĐUNARODNOJ I PRIVREMENOJ ZAŠTITI STRANACA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17 i 17/18), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su MEVLUDIN NUHODŽIĆ, ministar unutrašnjih poslova i doc. dr DANILO ĆUPIĆ, generalni direktor Direktorata za poslove nadzora u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

**ZAKON
O IZMJENAMA ZAKONA O MEĐUNARODNOJ I PRIVREMENOJ ZAŠTITI
STRANACA**

Član 1

U Zakonu o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca ("Službeni list Crne Gore", broj 2/17) član 8 mijenja se i glasi: „Postupak po zahtjevu za međunarodnu zaštitu, kao i poslove prihvata i smještaja stranca koji traži međunarodnu zaštitu i smještaja azilanata, stranaca sa odobrenom supsidijarnom zaštitom i stranaca sa odobrenom privremenom zaštitom vrši organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Poslove prihvata i smještaja stranca koji traži međunarodnu zaštitu, Ministarstvo vrši preko organizacione jedinice za smještaj stranaca koji traže međunarodnu zaštitu (u daljem tekstu: Centar za prihvata), a poslove smještaja azilanata, stranaca sa odobrenom supsidijarnom zaštitom i stranaca sa odobrenom privremenom zaštitom Ministarstvo vrši preko organizacione jedinice koja pruža pomoć za integraciju ovih lica u društvo.“

Član 2

U članu 77 stav 4 mijenja se i glasi: „Novčanu pomoć iz st. 1 i 2 ovog člana odobrava centar za socijalni rad.“

Poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi: „Smještaj iz stava 1 ovog člana obezbjeđuje Ministarstvo.“

Stav 8 mijenja se i glasi: “Uslove smještaja i način obezbjeđivanja smještaja iz stava 5 ovog člana propisuje Ministarstvo.”

Dosadašnji st. 5, 6, 7 i 8 postaju st. 6, 7, 8 i 9.

Član 3

U članu 84 st. 3 i 5 riječi: “Organ državne uprave nadležan za poslove socijalnog staranja“ zamjenjuju se riječju „Ministarstvo“.

Član 4

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16, stav 1, tačka 5 Ustava Crne Gore („Službeni list Crne Gore“, br.1/07) kojom je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlog za donošenje ovog zakona je, prevashodno, radi stvaranja pretpostavki za punu integraciju stranaca sa odobrenom međunarodnom zaštitom u crnogorsko društvo.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARDONIM KONVENCIJAMA

Ne postoje odredbe primarnih izvora prava Evropske unije sa kojim je potrebno izvršiti usaglašavanje.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Koncepcijski i sadržajno, Predlog zakona o izmjenama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca sastoji se iz članova kojima su izmijenjeni članovi Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca (Službeni list CG, broj 2/17).

Članom 1 Predloga zakona uređeno je da se postupak po zahtjevu za međunarodnu zaštitu, kao i poslovi prihvata i smještaja stranca koji traži međunarodnu zaštitu i smještaja azilanata, stranaca sa odobrenom supsidijarnom zaštitom i stranaca sa odobrenom privremenom zaštitom vrši organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove, čime su se stvorili formalni uslovi za objedinjavanje nadležnosti za sva lica iz sistema međunarodne zaštite.

Članom 2 i 3 Predloga zakona predviđeno je da poslovi smještaja i pomoći u integraciji u crnogorsko društvo lica sa odobrenom međunarodnom zaštitom pređu u nadležnost Ministarstva unutrašnjih poslova kao i obaveza Ministarstva unutrašnjih poslova da uredi uslove i način obezbjeđivanja smještaja za ova lica.

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva.

VI RAZLOZI ZBOG KOJIH JE NEOPHODNO DA SE ZAKON DONESE PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Shodno članu 151 Poslovnika o radu Skupštine, a imajući u vidu da se radi o poslovima koji su do sada bili u nadležnosti Ministarstva rada i socijalnog staranja koji bi ovim zakonom prešli bi u nadležnost Ministarstva unutrašnjih poslova, a što bi se utvrdilo donošenjem nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, to je potrebno zakon donijeti po skraćenom postupku. Takođe, predloženim izmjenama steći će se uslovi za usvajanje i Zakona o budžetu za 2019. godinu.

ODREDBE ZAKONA O LIČNOJ KARTI KOJE SE MIJENJAJU

Nadležnost za odlučivanje i smještaj

Član 8

Postupak po zahtjevu za međunarodnu zaštitu, kao i poslove prihvata i smještaja stranca koji traži međunarodnu zaštitu vrši organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Poslove smještaja i prihvata stranca iz stava 1 ovog člana, Ministarstvo vrši preko organizacione jedinice za smještaj stranaca koji traže međunarodnu zaštitu (u daljem tekstu: Centar za prihvata).

Poslove smještaja azilanata, stranaca sa odobrenom supsidijarnom zaštitom i stranaca sa odobrenom privremenom zaštitom vrši organ državne uprave nadležan za poslove rada i socijalnog staranja.

Pravo na smještaj i novčanu pomoć

Član 77

Azilantu i strancu pod supsidijarnom zaštitom obezbjeđuje se odgovarajući smještaj i novčana pomoć, najduže dvije godine od dana uručenja odluke o odobravanju međunarodne zaštite.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, ukoliko se radi o azilantu ili strancu pod supsidijarnom zaštitom koji, s obzirom na lična svojstva i okolnosti (uzrast, trudnoća, teške bolesti, mentalno zdravlje ili posljedice mučenja, silovanja ili drugih teških oblika psihičkog, fizičkog ili nasilja zasnovanog na polu i rodu), nije u potpunosti sposoban da ostvaruje prava i izvršava obaveze u skladu sa ovim zakonom, bez odgovarajuće pomoći, smještaj i novčana pomoć će se produžiti sve dok lična svojstva i okolnosti azilanta i stranca pod supsidijarnom zaštitom ne budu izmijenjena u toj mjeri da se opravdano može očekivati da se to lice može samostalno starati o sebi.

Pravo na novčanu pomoć prestaje prije isteka vremena iz stava 1 ovog člana, ako se azilant ili stranac pod supsidijarnom zaštitom zaposli.

Smještaj i novčanu pomoć iz st. 1 i 2 ovog člana obezbjeđuje organ državne uprave nadležan za poslove socijalnog staranja.

Ako azilant, odnosno stranac pod supsidijarnom zaštitom odbije obezbijeđeni smještaj, bez opravdanog razloga, gubi pravo na smještaj iz stava 1 ovog člana.

Nakon isteka vremena iz stava 1 ovog člana, azilant i stranac pod supsidijarnom zaštitom imaju pravo na smještaj pod jednakim uslovima kao i crnogorski državljanin.

Visinu novčane pomoći iz stava 1 ovog člana propisuje Vlada.

Uslove smještaja i način obezbjeđivanja smještaja iz stava 1 ovog člana propisuje organ državne uprave nadležan za poslove socijalnog staranja.

Pravo na pomoć u integraciji u društvo

Član 84

Azilant ili stranac pod supsidijarnom zaštitom imaju pravo na pomoć u integraciji u društvo, najduže tri godine od uručenja odluke o odobravanju međunarodne zaštite.

Pomoć u integraciji u društvo obuhvata:

1) izradu plana integracije za azilanta ili stranca pod supsidijarnom zaštitom (u daljem tekstu: plan integracije), s obzirom na njegove individualne potrebe, znanja, sposobnosti i vještine;

2) pružanje pomoći azilantu ili strancu pod supsidijarnom zaštitom radi realizacije izrađenog plana integracije;

3) praćenje realizacije plana integracije.

Pomoć u integraciji u društvo, u smislu stava 2 ovog člana, pruža organ državne uprave nadležan za poslove socijalnog staranja.

U pružanju pomoći u integraciji u društvo, u smislu stava 2 ovog člana, mogu učestvovati drugi organi državne uprave i nevladine organizacije.

U slučaju iz stava 4 ovog člana, aktivnosti u pružanju pomoći koordinira organ državne uprave nadležan za poslove socijalnog staranja.



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

	Naziv propisa	Zakon o izmjenama zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca	
	Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	Unutrašnji poslovi	Sloboda kretanja i nastanjanja
	Ključni termini – eurovok deskriptori	poglavlje	potpoglavlje
		24 Pravosuđe, sloboda i bezbjednost	24.10.30 Politika azila
		/	