



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	7. XI 20 14 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	B3-2/14-9
VEZA:	
EPA:	609 XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-2649/
Podgorica, 6. novembar 2014. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 6. novembra 2014. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOBA INTERESA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 39/11 i 25/12), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DUŠKO MARKOVIĆ**, potpredsjednik Vlade i ministar pravde i **SVETLANA RAJKOVIĆ**, generalni direktor u Direktoratu za međunarodnu pravnu saradnju i evropske integracije.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s.r.

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOBA
INTERESA

Član 1

U Zakonu o sprječavanju sukoba interesa ("Službeni list CG", br. 1/09 i 41/11) u članu 3 poslije riječi "saglasnost" umjesto tačke stavlja se zarez i dodaju riječi: "bez obzira na stalnost funkcije i nadoknadu."

Član 2

U članu 5 stav 1 tačka 3 briše se.

Tačka 5 mijenja se i glasi:

„5) **povezano lice** je srodnik javnog funkcionera u pravoj liniji i pobočnoj do drugog stepena srodstva, srodnik po tazbini do prvog stepena srodstva, bračni i vanbračni supružnik, usvojilac i usvojenik, član zajedničkog domaćinstva, drugo fizičko ili pravno lice sa kojim javni funkcioner uspostavlja ili je uspostavio poslovni odnos.”

U tački 6 riječi: "poklon veće vrijednosti" zamjenjuju se riječju "poklon“.

Dosadašnje tač. 4, 5, 6, 7 i 8 postaju tač. 3, 4, 5, 6 i 7.

Član 3

U članu 6 stav 1 poslije riječi "svojine" umjesto tačke stavlja se zarez i dodaju riječi: "ukoliko zakonom nije drukčije propisano”.

U stavu 2 poslije riječi "zakona" umjesto tačke stavlja se zarez i dodaju riječi: "osim onih koji donose odluke ili učestvuju u donošenju odluka.“

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

"U slučaju članstva u više radnih tijela i iz stava 2 ovog člana, javni funkcioner može u istom mjesecu ostvariti prihode u samo jednom radnom tijelu."

Član 4

U članu 7 stav 1 poslije riječi: "fizičko lice" riječi: "koje nije sa njim povezano lice" brišu se.

U stavu 4 poslije riječi: "povezano lice" stavlja se tačka, a riječi: "u smislu člana 5 tačka 5 ovog zakona" brišu se.

Član 5

U članu 9 stav 2 mijenja se i glasi:

"Izuzetno, javni funkcioner, osim predsjednik Crne Gore, poslanik, odbornik, član Vlade Crne Gore, sudija Ustavnog suda Crne Gore, sudija, rukovodilac državnog tužilaštva, državni tužilac, specijalni tužilac za suzbijanje organizovanog kriminala, korupcije terorizma i ratnih zločina i zamjenik specijalnog tužioca, može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u jednom javnom preduzeću, javnoj ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je država, odnosno opština vlasnik.”

Stav 3 mijenja se i glasi:

“Javni funkcioner koji obavlja poslove u državnoj upravi i organima lokalne uprave ne može obavljati funkciju poslanika.”

U stavu 4 poslije riječi “humanitarnih“ zarez se briše, a riječi “sportskih i sličnih udruženja“ zamjenjuju se riječima: “i sportskih udruženja”.

Član 6

U članu 10 stav 1 riječi: “člana 9 stav 1” zamjenjuju se riječima: “člana 9 st. 1 i 3”.

Član 7

U članu 11 stav 2 mijenja se i glasi:

“Javni funkcioner ne može da zaključi ugovor o pružanju usluga sa organom vlasti ili privrednim društvom koje je u ugovornom odnosu, odnosno vrši poslove za organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši funkciju, osim ako je vrijednost tih ugovora manja od 1.000 eura na godišnjem nivou.”

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

“Organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju ne može da zaključi ugovor sa privrednim društvom ili drugim pravnim licem u kojem javni funkcioner i sa njim povezano lice ima privatni interes.”

Stav 3 mijenja se i glasi:

“Ukoliko javni funkcioner, odnosno organ vlasti postupe suprotno st. 1, 2 i 3 ovog člana, na zaključenim ugovor shodno se primjenjuju odredbe Zakona o obligacionim odnosima koje se odnose na ništavost ugovora.”

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

Član 8

U članu 13 stav 1 tačka 1 poslije riječi: “pravnog lica” dodaju se zarez i riječi: “preduzetnika ili međunarodne ili druge organizacije”.

Poslije tačke 1 dodaje se nova tačka koja glasi:

“1a) zasnjuje radni odnos, odnosno uspostavi poslovnu saradnju sa pravnim licem, preduzetnikom ili međunarodnom ili drugom organizacijom koji, na osnovu odluka organa vlasti u kojem je funkcioner obavljao svoju funkciju, ostvaruju korist.”

Član 9

Član 14 mijenja se i glasi:

“Javni funkcioner, u vezi sa vršenjem javne funkcije, ne smije primiti novac, hartije od vrijednosti ili dragocjeni metal, bez obzira na njihovu vrijednost.

Javni funkcioner, u vezi sa vršenjem javne funkcije, ne smije primiti poklone, osim protokolarnih i prigodnih poklona.

Protokolarnim poklonom smatra se poklon predstavnika druge države ili međunarodne organizacije koji se daje prilikom posjete, gostovanja ili u drugim prilikama, kao i drugi poklon dat u sličnim prilikama.

Prigodnim poklonom smatra se poklon u vrijednosti do 50 eura. Ako javni funkcioner u toku jedne godine primi više prigodnih poklona od istog poklonodavca, ukupna vrijednost tih poklona ne smije preći iznos od 50 eura, a ako u tom vremenu primi prigodne poklone od više poklonodavaca, vrijednost tih poklona ne smije preći iznos od 100 eura.

Zabrana, odnosno ograničenje iz st. 1 i 2 ovog člana, odnosi se i na bračnog i vanbračnog supružnika i djecu javnog funkcionera ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu, ako je primanje novca, hartija od vrijednosti ili dragocjenih metala i poklona u vezi sa javnim funkcionerom, odnosno vršenjem javne funkcije.

Vrijednost poklona računa se prema njegovoj tržišnoj vrijednosti na dan prijema poklona.”

Član 10

U členu 15 stav 2 poslije riječi: "osam dana" dodaju se riječi: "od učinjene ponude".

U stavu 3 poslije riječi "imovina" umjesto tačke stavlja se zarez i dodaju riječi: "odnosno imovina opštine."

Član 11

U členu 19 stav 1 riječ "supružnika" zamjenjuje se riječima: "bračnog i vanbračnog supružnika".

U stavu 3 poslije alineje 2 dodaje se nova alineja koja glasi:

"- na zahtjev Komisije u slučaju pokretanja postupka iz člana 24 st.1 i 2 ovog zakona, u roku od 30 dana od dana prijema inicijative odnosno pokretanja postupka po službenoj dužnosti."

U stavu 4 druga rečenica mijenja se i glasi: "Javni funkcioner kome je prestala funkcija dužan je da podnosi jednom godišnje Izvještaj Komisiji u naredne dvije godine po prestanku funkcije, sa stanjem na dan podnošenja Izvještaja."

U stavu 5 riječi: "st. 2 i 3" zamjenjuju se riječima: "st. 2 i 4".

Član 12

U členu 20 stav 1 u uvodnoj rečenici tačke 3 poslije riječi "prihodima," dodaju se riječi: "javnog funkcionera i članova porodice iz člana 19 stav 1 ovog zakona,"

U stavu 1 tački 3 alineja 2 poslije riječi "stvarima" dodaju se riječi: "čija vrijednost prelazi 5.000 eura ili“.

Poslije alineje 2 dodaje se nova alineja koja glasi:

"- pravu svojine na nepokretnim i pokretnim stvarima privrednog društva, ustanove ili drugog pravnog lica čiji je vlasnik, odnosno osnivač javni funkcioner;"

Dosadašnje al. 3, 4, 5, 6, 7, 8 i 9 postaju al. 4, 5, 6, 7, 8, 9 i 10.

Poslije stava 1 dodaju se tri nova stava koja glase:

"Radi provjere podataka iz Izvještaja, javni funkcioner može dati saglasnost Komisiji za pristup podacima na računima bankarskih i drugih finansijskih institucija, u skladu sa zakonom kojima se uređuje bankarsko poslovanje.

Saglasnost iz stava 2 ovog člana, odnosi se na vrijeme dok traju obaveze javnog funkcionera u skladu sa ovim zakonom.

Podatke iz stava 1 ovog člana, javni funkcioner unosi u obrazac Izvještaja."

Stav 2 mijenja se i glasi:

"Obrazac Izvještaja utvrđuje Komisija i objavljuje na svojoj internet stranici."

Dosadašnji stav 2 postaje stav 5.

Član 13

Član 20a mijenja se i glasi:

“Komisija vrši provjeru podataka iz Izvještaja upoređivanjem tih podataka sa prikupljenim podacima o imovini i prihodima javnog funkcionera od organa vlasti i pravnih lica koji raspolažu tim podacima.

Organi vlasti i pravna lica iz stava 1 ovog člana dužni su da, u roku i na način koji odredi Komisija, dostave tražene podatke i obavještenja, odnosno stave na uvid traženu dokumentaciju u skladu sa zakonom.

Ukoliko Komisija u postupku provjere utvrdi da su imovina i prihodi javnog funkcionera i povezanih lica sa javnim funkcionerom veći u odnosu na realne prihode, javni funkcioner je dužan da, na zahtjev Komisije, u roku od 30 dana, dostavi detaljne podatke o osnovima sticanja imovine i prihoda.

Provjeru podataka iz Izvještaja Komisija vrši prema godišnjem planu provjere za određeni broj funkcionera i kategoriju funkcionera.

Postupak provjere podataka iz Izvještaja nije dostupan za javnost.

Godišnji plan provjere iz stava 4 ovog člana donosi se jednom godišnje, do kraja tekuće godine za narednu godinu.

Bliži način provjere podataka iz st. 1 i 3 ovog člana, utvrđuje se pravilima o radu Komisije.“

Član 14

Član 21 mijenja se i glasi:

“Podaci iz Izvještaja evidentiraju se u registar prihoda i imovine koji vodi Komisija.

Podaci iz stava 1 ovog člana dostupni su javnosti, osim podataka koji se odnose na:

- lične podatke iz člana 20 stav 1 ovog zakona, osim imena i prezimena;
- adresu na kojoj se nalazi nepokretna imovina;
- djecu javnog funkcionera do navršениh 16 godina života;
- alimentaciju i druga primanja, odnosno davanja po osnovu socijalne i dječje zaštite.

Podaci iz registra prihoda i imovine brišu se po službenoj dužnosti nakon deset godina od prestanka funkcije javnog funkcionera.

Postupak brisanja podataka iz registra prihoda i imovine može se pokrenuti i na zahtjev javnog funkcionera po isteku roka iz stava 3 ovog člana.

Način vođenja registra prihoda i imovine utvrđuje Komisija.”

Član 15

U članu 27 stav 1 mijenja se i glasi:

“Komisija će od javnog funkcionera protiv kojeg je pokrenut postupak iz člana 24 ovog zakona zatražiti da dostavi pisano izjašnjenje na navode iz inicijative, u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva za dostavljanje pisanog izjašnjenja.”

Član 16

U članu 28 stav 3 poslije riječi “obavještenja” umjesto tačke stavlja se zarez i dodaju riječi: “odnosno stave na uvid traženu dokumentaciju, u skladu sa zakonom.”

Poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koja glase:

“Ukoliko organi i pravna lica iz stava 2 ovog člana ne postupe u roku i na način iz stava 3 ovog člana, dužni su da o razlozima bez odlaganja obavijeste Komisiju.

U slučaju iz stava 4 ovog člana Komisija obavještava organ koji vrši nadzor nad njihovim radom a može podnijeti poseban izvještaj Skupštini ili obavijestiti javnost.”

Član 17

Član 30 mijenja se i glasi:

“Ovlašćeni član Komisije dužan je da na zahtjev učesnika u postupku sprovede usmenu raspravu.

Usmena rasprava može se sprovesti i u slučaju kad ovlašćeni član Komisije ocijeni da je to potrebno radi utvrđivanja potpunog i tačnog činjeničnog stanja od značaja za odlučivanje.”

Član 18

Član 36 mijenja se i glasi:

„Konačna odluka

Član 36

Odluka Komisije je konačna.

Protiv konačne odluke Komisije može se pokrenuti upravni spor.”

Član 19

U članu 38 stav 1 poslije riječi “razrješenja” umjesto tačke stavlja se zarez i dodaju riječi: “suspenzije ili izricanja disciplinske mjere.”

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

“Organ vlasti iz stava 1 ovog člana, dužan je da o preduzetim mjerama povodom odluke Komisije kojom je utvrđeno da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona obavijesti Komisiju, u roku od 60 dana od dana prijema te odluke, uz pisano obrazloženje.”

Dosadašnji st. 2, 3, 4 i 5 postaju st. 3, 4, 5 i 6.

Član 20

Član 49 mijenja se i glasi:

“Novčanom kaznom od 500 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj javni funkcioner, ako:

1) ne prijavi Komisiji prihode koje je stekao obavljanjem naučne, nastavne, kulturne, umjetničke i sportske djelatnosti ili od autorskih, patentnih i sličnih prava, intelektualne i industrijske svojine, kao i prihode koje je stekao radom u stalnim ili povremenim radnim tijelima i mješovitim komisijama koje obrazuje organ vlasti (član 6);

2) ostvari prihode po osnovu članstva u više radnih tijela iz člana 6 stav 2 u istom mjesecu (član 6 stav 4);

3) ne prenese svoja upravljačka prava u javnom preduzeću, drugom privrednom društvu, ustanovi ili drugom pravnom licu čiji je vlasnik, odnosno osnivač na drugo pravno ili fizičko lice, u roku od 30 dana od dana izbora, postavljenja ili imenovanja na javnu funkciju ili ne podnese ostavku na članstvo u organu upravljanja (član 7 st. 1 i 2);

4) ne dostavi Komisiji podatke o licu na koje je prenio upravljačka prava i dokaze o prenošenju upravljačkih prava, u roku od pet dana od dana prenošenja upravljačkih prava (član 7 stav 3);

5) ne podnese ostavku na dužnost, odnosno funkciju predsjednika ili člana organa upravljanja ili nadzornog organa, izvršnog direktora ili člana menadžmenta u privrednom

društvu, u roku od 30 dana od dana izbora, postavljenja ili imenovanja na javnu funkciju (član 8);

6) ne podnese ostavku na javnu funkciju kad u toku vršenja javne funkcije prihvati da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju iz člana 8 stav 1 i člana 9 st.1 i 3 ovog zakona u roku od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti (član 10);

7) zaključi ugovor o pružanju usluga javnom preduzeću ili ugovor o pružanju usluga sa organom vlasti ili privrednim društvom koje je u ugovornom odnosu, odnosno vrši poslove za organ vlasti, za vrijeme dok vrši funkciju, ako je vrijednost tih ugovora veća od 1.000 eura na godišnjem nivou (član 11 st. 1 i 2);

8) ne obavjesti i ostale učesnike u raspravi o postojanju privatnog interesa, davanjem izjave prije svog učešća u raspravi, a najkasnije prije početka odlučivanja (član 12 stav 1);

9) učestvuje u raspravi ili donošenju odluke prije nego Komisija da mišljenje o postojanju sukoba interesa (član 12 stav 4);

10) primi novac, hartije od vrijednosti ili dragocjeni metal, bez obzira na njihovu vrijednost ili primi poklon koji nije protokolarni ili prigodni (član 14 st. 1 i 2);

11) ne podnese organu u kojem vrši javnu funkciju u roku od osam dana od učinjene ponude, pisani izvještaj o ponudi iz člana 15 stav 1 ovog zakona (član 15 stav 2);

12) ne preda poklon organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju u slučaju iz člana 15 stav 1 ovog zakona (član 15 stav 3);

13) u slučaju iz člana 18 stav 2 ovog zakona ne vrati poklon ili ekvivalentnu novčanu vrijednost poklona (član 18 stav 3);

14) ne podnese Komisiji Izvještaj u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju o svojoj imovini i prihodima, kao i o imovini i prihodima bračnog i vanbračnog supružnika i djece ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu, prema stanju na dan izbora, postavljenja ili imenovanja (član 19 stav 1);

15) ne navede u Izvještaju tačne i potpune podatke (član 19 stav 2);

16) u toku vršenja javne funkcije ne podnese Izvještaj jednom godišnje, do kraja marta u tekućoj godini za prethodnu godinu ili ne prijavi promjenu podataka iz izvještaja u vrijednosti od preko 5.000 eura, u roku od 30 dana od nastanka promjene ili na zahtjev Komisije u slučaju pokretanja postupka iz člana 24 st.1 i 2 ovog zakona, u roku od 30 dana od dana prijema inicijative odnosno pokretanja postupka po službenoj dužnosti (član 19 stav 3);

17) ne obavijesti Komisiju prilikom prelaska na drugu javnu funkciju, kao i u slučaju izbora, imenovanja, odnosno postavljenja na još jednu javnu funkciju, u smislu člana 9 st. 2 i 4 ovog zakona, u roku od 30 dana od nastanka promjene (član 19 stav 5);

18) na zahtjev Komisije ne dostavi detaljne podatke o osnovima sticanja imovine i prihoda u roku od 30 dana (član 20a stav 3);

Novčanom kaznom od 300 eura do 500 eura za prekršaj iz stava 1 tačka 11 ovog člana kazniće se i bračni i vanbračni supružnik i djeca javnog funkcionera ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu, ako je primanje novca, hartija od vrijednosti ili dragocjenih metala i poklona u vezi sa javnim funkcionerom odnosno vršenjem javne funkcije (član 14 stav 5).

Za prekršaj iz stava 1 tač. 11, 13 i 14 i stava 2 ovog člana izriče se zaštitna mjera oduzimanja predmeta - poklona.”

Član 21

Član 50 mijenja se i glasi:

“Novčanom kaznom od 1.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) zaključi ugovor sa privrednim društvom ili drugim pravnim licem u kome javni funkcioner i sa njim povezano lice ima privatni interes (član 11 stav 3);

2)) ne unese izjavu javnog funkcionera o postojanju privatnog interesa u zapisnik i o postojanju privatnog interesa ne zatraži mišljenje Komisije (član 12 stav 3);

3) ne stavi van snage odluku donijetu suprotno odredbama člana 12 ovog zakona, i o tome ne obavijesti Komisiju (član 12 stav 5);

4) ne dostavi Komisiji izvod iz evidencije poklona do kraja marta naredne godine za prethodnu godinu (član 17 stav 1);

5) ne dostavi tražene podatke i obavještenja, odnosno ne stavi na uvid traženu dokumentaciju (član 20a stav 2);

6) ne dostavi tražene podatke i obavještenja ili ne stavi na uvid traženu dokumentaciju, odnosno o razlozima nepostupanja bez odlaganja ne obavijesti Komisiju (član 28 st. 3 i 4);

7) u roku od 60 dana od dana prijema odluke Komisije kojom je utvrđeno da je javni funkcioner izvršio povredu ovog zakona ne obavijesti Komisiju o preduzetim mjerama uz pisano obrazloženje (član 38 stav 2);

8) u roku od 30 dana od dana donošenja odluke o razrješenju, suspenziji ili izricanju disciplinske mjere ne obavijesti Komisiju (član 38 stav 3);

9) prije odlučivanja o izboru, imenovanju ili postavljenju, kod Komisije ne provjeri da li je predloženi kandidat, u posljednje četiri godine prije kandidovanja, u svojstvu javnog funkcionera, bio razriješen zbog povrede ovog zakona (član 38 stav 5).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne samouprave i lokalne uprave novčanom kaznom od 500 eura do 2.000 eura.”

Član 22

Član 51 mijenja se i glasi:

“Novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj lice kome je prestala javna funkcija, ako u periodu od dvije godine po prestanku javne funkcije:

1) pred organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju nastupa kao predstavnik ili punomoćnik pravnog lica, preduzetnika ili međunarodne ili druge organizacije koje sa tim organom ima ili uspostavlja ugovorni, odnosno poslovni odnosi (član 13 stav 1 tačka 1);

2) zasnuje radni odnos, odnosno uspostavi poslovnu saradnju sa pravnim licem, preduzetnikom ili međunarodnom ili drugom organizacijom koji, na osnovu odluka organa vlasti u kojem je funkcioner obavljao svoju funkciju, ostvaruju korist (član 13 stav 1 tačka 1a);

3) zastupa pravno ili fizičko lice pred organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju, u predmetu u kojem je kao javni funkcioner učestvovao u donošenju odluke (član 13 stav 1 tačka 2);

4) obavlja poslove upravljanja ili revizije u pravnom licu u kojem su, najmanje jednu godinu prije prestanka javne funkcije, njegove dužnosti bile povezane sa supervizorskim ili kontrolnim poslovima (član 13 stav 1 tačka 3);

5) stupi u ugovorne odnose ili drugi oblik poslovne saradnje sa organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju (član 13 stav 1 tačka 4);

6) upotrijebi, radi sticanja koristi za sebe ili drugog ili radi nanošenja štete drugom, znanja i obavještenja do kojih je došao u vršenju javne funkcije, osim ako su ta znanja i obavještenja dostupna javnosti (član 13 stav 1 tačka 5);

7) ne obavijesti Komisiju o prestanku javne funkcije i ne podnese Izvještaj u roku od 30 dana od dana prestanka funkcije ili ne podnese Izvještaj jednom godišnje u naredne dvije godine od prestanka funkcije sa stanjem na dan podnošenja Izvještaja (član 19 stav 4).

Uz kaznu za prekršaje iz stava 1 ovog člana može se izreći i zaštitna mjera zabrana obavljanja djelatnosti u trajanju od šest mjeseci do jedne godine.”

Član 23

Poslije člana 53 dodaje se novi član koji glasi:

“Član 53a

Komisija će uskladiti pravila i druga akta za sprovođenje ovog zakona u skladu sa ovim zakonom, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 24

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II OCJENA, STANJE I RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o konfliktu interesa iz 2004. godine prvi put su na sveobuhvatan način uređeni uslovi i način vršenja javne kontrole nad radom javnih funkcionera, sa ciljem sprječavanja sukoba privatnog i javnog interesa, u cilju podizanja nivoa povjerenja javnosti u legitimno i nepristrasno vršenje javnih funkcija. Kasnije, 2009. godine, stupio je na snagu Zakon o sprječavanju sukoba interesa kojim su se, posebno izmjenama i dopunama iz 2011. godine, unaprijedila zakonska rješenja, uklonili nedostaci pojedinih zakonskih odredbi i ojačale nadležnosti Komisije. Implementaciju Zakona vrši Komisija za sprječavanje sukoba interesa.

AP za poglavlje 23, u mjeri 2.1.2.2 predviđa izmjenu Zakona o sprječavanju sukoba interesa naročito u pogledu proširenja kruga lica koja su dužna da prijavljuju imovinu, ograničenja članstva javnih funkcionera u upravnim odborima javnih preduzeća, preciznog propisivanja ovlašćenja u dijelu provjere izvještaja o imovini i prihodima javnih funkcionera, i jasno preciziranje sankcija koje se odnose na povrede pravila o sprječavanju sukoba interesa (posebno u dijelu neprijavlivanja imovine i netačnih podataka u imovinskim kartonima).

Takođe, imajući u vidu postojeće nedostatke kao i preporuke EK i drugih međunarodnih organizacija, neophodno je usvojiti izmjene i dopune ovog zakona u cilju propisivanja adekvatnih mehanizama za sprječavanje sukoba interesa, kroz izmjenu odredbi koje se odnose na efikasnije sprovođenje pravila o sukobu interesa koje u širem smislu obuhvataju pravila o nespojivosti funkcija, ograničenja po prestanku javne funkcije itd.

U cilju izrade izmjena i dopuna Zakona, i realizacije mjere iz AP za poglavlje 23 ministar pravde je osnovao RG (predstavnici: UAI, KSSI, Ministarstva pravde, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva finansija i nevladinih organizacija- MANS, CEMI i CGO). Ekspertska podrška je obezbijeđena iz tvining projekta IPA 2010 i Taiex-a.¹

¹ IPA 2010, D. Kos, ekspert za prevenciju korupcije i G. Konzendorf, ekspert za izradu RIA analize mart 2014; ekspert koji je angažovan iz TAIEEX-a J. Škrbec, slovenačka Komisija za borbu protiv korupcije, decembar 2013 i februar 2014. godine

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Prilikom izrade teksta prijedloga izmjena i dopuna ovog zakona, uzeta su u obzir osnovna načela iz Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije, drugih međunarodnih instrumenata iz ove oblasti kao i uporedna zakonodavna i praktična rješenja i primjeri dobre prakse evropskih zemalja (Slovenija, Hrvatska, Srbija, Njemačka, Mađarska i dr.).

Prijedlog izmjena i dopuna ovog zakona usklađen je sa sledećim međunarodnim instrumentima: Konvencijom Ujedinjenih nacija protiv korupcije (član 7 Javni sektor, član 8 Kodeksi ponašanja javnih funkcionera i član 12 Privatni sektor) i Krivično-pravnom konvencijom Savjeta Evrope o korupciji.

Najzad, poštovane su preporuke Grupe zemalja Savjeta Evrope za borbu protiv korupcije (GRECO), uzete u obzir odredbe iz Preporuke Savjeta Evrope o kodeksima ponašanja za javne funkcionere (Preporuka br. R (2000)10 -članovi 14, 15, 18 i 19) i Rezolucije (97) 24 Komiteta ministara Savjeta Evrope o dvadeset vodećih principa za borbu protiv korupcije.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

U cilju podizanja nivoa povjerenja građana u savjesno i odgovorno vršenje javnih funkcija, prijedlogom izmjena i dopuna ovog zakona se unaprijeđuju ograničenja u vršenju javnih funkcija, bliže definiše sadržina izvještaja o prihodima i imovini i propisuju druge mjere za sprječavanje sukoba javnog i privatnog interesa.

I. Opšte odredbe

U cilju usklađivanja definicije javnog funkcionera sa definicijom iz UNCAC konvencije kao i prema preporuci EK, postojeći član 3 kojim je definisan javni funkcioner je dopunjen, tako da se dodaje i odrednica „bez obzira na stalnost funkcije i nadoknadu. ”

Izmjenama člana 5 proširena je definicija povezanog lica i na člana zajedničkog domaćinstva i svako drugo fizičko ili pravno lice sa kojim javni funkcioner uspostavlja ili je uspostavio poslovni odnos, dok je izbrisan termin “vlasnički interes“ a iz razloga preciznosti termin „poklon veće vrijednosti“ zamjenjen je riječju “poklon.

II. Ograničenja u vršenju javnih funkcija

Kada se radi o vršenju drugih javnih poslova, zadržano je rješenje da javni funkcioner može da bude imenovan ili biran u stalna ili povremena radna tijela koje obrazuje organ vlasti i u tom slučaju, osim kod onih radna tijela i komisija koji donose odluke ili učestvuju u donošenju odluka i neće se smatrati vršenjem dvije ili više javnih funkcija, dok je novina ograničenje da u istom mjesecu javni funkcioner može ostvariti prihode u samo jednom radnom tijelu.

Izmjenama člana 9 stav 3 definisano je da javni funkcioner koji obavlja poslove u državnoj upravi i organima lokalne uprave ne može obavljati funkciju poslanika.

Kod ograničenja za zaključivanje ugovora o uslugama, izmjenama člana 11, dodato je da organ vlasti u kome javni funkcioner vrši javnu funkciju ne može da zaključi ugovor sa privrednim ili drugim pravnim licem u kome funkcioner ili sa njim povezano lice ima privatni interes.

Kod ograničenja po prestanku javne funkcije izmjenama u članu 13, uvedena je dodatna zabrana zasnivanja radnog odnosa, odnosno uspostavljanja poslovne saradnje sa pravnim licem, međunarodnom organizacijom ili preduzetnikom koji, na osnovu odluka organa u kojem je funkcioner obavljao svoju funkciju, ostvaruju korist.

III. Izvještaji o prihodima i imovini

Pored dosadašnjih, redovnih obaveza podnošenja izvještaja (član 19), jednom godišnje i u slučaju slučaju promjene podataka iz Izvještaja koji se odnose na uvećanje imovine preko 5000 eura, novina je obaveza podnošenja izvještaja na zahtjev Komisije kao i naredne dvije godine po prestanku javne funkcije, kako bi se preko ovih izvještaja pratila zakonska ograničenja po prestanku javne funkcije.

Izmjenama člana 20 proširen je obim podataka koje izvještaj mora da sadrži a koji se odnose na pravo svojine na nepokretnim i pokretnim stvarima privrednog društva, ustanove ili drugog pravnog lica čiji je vlasnik, odnosno osnivač javni funkcioner.

Takođe uvedena je i mogućnost da javni funkcioner da saglasnost Komisiji za pristup podacima na računima bankarskih i drugih finansijskih institucija, koji su zaštićeni bankarskom tajnom, koja se daje isključivo za potrebe provjere podataka iz Izvještaja, s tim što se saglasnost odnosi na vrijeme dok traju obaveze javnog funkcionera u skladu sa ovim zakonom.

Izmjenama člana 20a predviđeno je da ukoliko Komisija u postupku provjere utvrdi da su imovina i prihodi javnog funkcionera i povezanih lica sa javnim funkcionerom veći u odnosu na realne prihode, javni funkcioner je dužan da, na zahtjev Komisije, u roku od 30 dana, dostavi detaljne podatke o osnovima sticanja imovine i prihoda. Provjeru podataka iz Izvještaja Komisija vrši prema godišnjem planu provjere za određeni broj funkcionera i kategoriju funkcionera.

Što se tiče javnosti podataka iz izvještaja javnog funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva, shodno međunarodnim standardima i presudama Upravnog suda, javni su svi podaci osim ličnih podataka iz člana 21 stav 1, adrese na kojoj se nalazi nepokretna imovina i podataka koji se odnose na djecu javnog funkcionera do navršenih 16 godina života, alimentaciju i druga primanja, odnosno davanja po osnovu socijalne i dječje zaštite.

IV. Postupak

U obavljanju poslova iz svoje nadležnosti Komisija je dužna da pribavi podatke i obavještenja o činjenicama koje su neophodne za vođenje postupka i odlučivanje o kojima službenu evidenciju vode nadležni državni organi, organi državne uprave i opštine, odnosno javna preduzeća, privredna društva, ustanove ili druga pravna lica.

Izmjenama u stavu 3 člana 28 pojačana je obaveza organa da u roku koji odredi Komisija, dostave tražene podatke i obavještenja kao i da stave na uvid traženu dokumentaciju u skladu sa zakonom. Takođe predviđeno je i da ukoliko organi i pravna lica ne postupe u roku i na način iz stava 3 ovog člana, dužni su da o razlozima bez odlaganja obavijeste Komisiju, dok Komisija u tom slučaju obavještava organ koji vrši nadzor nad njihovim radom a može podnijeti poseban izvještaj Skupštini ili obavijestiti javnost.”

Postojeći član 30 se mijenja na način što je ovlašćeni član Komisije dužan da, na zahtjev učesnika u postupku sprovede usmenu raspravu, koja se može sprovesti i u slučaju kad ovlašćeni član Komisije ocjeni da je to potrebno radi utvrđivanja potpunog i tačnog činjeničnog stanja od značaja za odlučivanje.

Prema novom rješenju koje se odnosi na postojeći član 36, odluke Komisije su konačne i protiv njih se može pokrenuti upravni spor čime se ukida prvo Komisije da drugostepeno postupa u sopstvenim odlukama.

Novina je i uvođenje obaveze organu vlasti da najkasnije u roku od 60 dana o preduzetim mjerama povodom odluke Komisije kojom je utvrđeno da je javni funkcioner izvršio povredu odredbi ovog zakona obavijesti Komisiju, uz pisano obrazloženje.

V. Kaznene odredbe

Izmjenama i dopunama ovog zakona proširen je opseg kaznenih odredbi kako za javnog funkcionera tako i za pravno lice kao i povećan raspon novčanih kazni za prekršaje koje učine javni funkcioneri i pravna lica.

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno izdvojiti posebna sredstva u Budžetu CG.

VI RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o sprječavanju sukoba interesa predviđeno je mjerom 2.1.2.2 iz Akcionog plana za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava, dok je kao nadležna institucija za nadzor nad sprovođenjem zakona prepoznata, Komisija za sprječavanje sukoba interesa mjera 2.2.7.3. Takođe, navedenim AP predviđeno je usvajanje i Zakona o sprječavanju korupcije i uspostavljanje Agencije za sprečavanje korupcije kao nezavisnog antikorupcijskog tijela, koje će objediniti najznačajnije preventivne antikorupcijske nadležnosti postojećih organa (uključujući i nadležnosti Komisije za sprječavanje sukoba interesa) a koja će početi sa radom 1. januara 2016. godine.

Razlog kašnjenja u usvajanju ovog zakona je činjenica da se u toku izrade moralo voditi računa i o odredbama teksta zakona o sprečavanju korupcije jer je EK u svojim komentarima na tekst zakona o sprečavanju korupcije sugerisala da se komentari na dio odredbi koje se odnose na sprječavanje sukoba interesa uzmu u obzir tokom finalizacije teksta ovog zakona.

Hitnost u donošenju ovog zakona je neophodna kako bi se izbjeglo usporavanje daljih aktivnosti na unaprijeđenju normativnog antikorupcijskog okvira, kao važnog uslova za nastavak i unaprijeđenje procesa pristupanja Crne Gore EU.



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Broj: 02-617
Podgorica, 25. jula 2014. godine

MINISTARSTVO PRAVDE

PODGORICA

Na **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOBIA INTERESA**, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedaba, budući da su primjedbe i sugestije ovog Sekretarijata, u neposrednoj saradnji sa predstavnicima obrađivača, ugrađene u predloženi tekst zakona, osim što ukazujemo da je u odnosu na odredbe čl. 2, 4 i 11 Predloga zakona, koje se odnose na ograničenja u pogledu prihoda i drugih naknada javnih funkcionera po osnovu članstva u radnim tijelima ili komisijama, odnosno organima upravljanja, rukovođenja ili nadzora, kao i na davanje saglasnosti Komisiji za sprječavanje sukoba interesa za pristup podacima na računima bankarskih i drugih finansijskih institucija, neophodno pribaviti mišljenje Ministarstva finansija.

SEKRETAR
Dušanica Jauković

Vuka Karadžića broj 3 81000 Podgorica
Tel.: (+382) 20 231-535 Fax: (+382) 20 231-592

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO PREDLAGAČ	Ministarstvo pravde /Uprava za antikorupcijsku inicijativu
NASLOV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o spriječavanju sukoba interesa

Odjeljak 1: Definisane problema

Kontekst

Zakonom o konfliktu interesa iz 2004. godine prvi put su na sveobuhvatan način uređeni uslovi i način vršenja javne kontrole nad radom javnih funkcionera, sa ciljem sprječavanja sukoba privatnog i javnog interesa, u cilju podizanja nivoa povjerenja javnosti u legitimno i nepristrasno vršenje javnih funkcija. Kasnije, 2009. godine, stupio je na snagu Zakon o sprječavanju sukoba interesa kojim su se, posebno izmjenama i dopunama iz 2011. godine, unaprijedila zakonska rješenja, uklonili nedostaci pojedinih zakonskih odredbi i ojačale nadležnosti Komisije. Implementaciju Zakona vrši Komisija za sprječavanje sukoba interesa.

AP za poglavlje 23, u mjeri 2.1.2.2 predviđa izmjenu Zakona o sprječavanju sukoba interesa naročito u pogledu proširenja kruga lica koja su dužna da prijavljuju imovinu, ograničenja članstva javnih funkcionera u upravnim odborima javnih preduzeća, preciznog propisivanja ovlašćenja u dijelu provjere izvještaja o imovini i prihodima javnih funkcionera, i jasno precizirane sankcije koje se odnose na povrede pravila o sprječavanju sukoba interesa (posebno u dijelu neprijavlivanja imovine i netačnih podataka o imovini i prihodima javnih funkcionera).

Takođe, imajući u vidu postojeće nedostatke kao i preporuke EK i drugih međunarodnih organizacija, neophodno je usvojiti izmjene i dopune ovog zakona u cilju propisivanja adekvatnih mehanizama za sprječavanje sukoba interesa, kroz izmjenu odredbi koje se odnose na efikasnije sprovođenje pravila o sukobu interesa koje u širem smislu obuhvataju pravila o nespojivosti funkcija, ograničenja po prestanku javne funkcije itd.

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Što su uzroci problema?

Što su posljedice problema?

Ko je pogođen postojećim problemom, na koji način i koliko?

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Uzroci problema su bili u nedovoljno preciziranim ograničenjima u vršenju javnih funkcija, nedovoljno definisanim ovlašćenjima Komisije u dijelu provjere izvještaja o imovini i prihodima javnih funkcionera i blagoj kaznenoj politici.

Navedeno obuhvata: efikasnije utvrđivanje nezakonitog vršenja drugih funkcija od strane javnog funkcionera i utvrđivanje sukoba interesa, prikupljanje i kvalitativnu provjeru izvještaja o imovini i prihodima javnih funkcionera, postupak prijave i evidencije poklona, pokretanje postupka za utvrđivanje odgovornosti javnog funkcionera, i podnošenje prijava nadležnim organima i dr.

U narednom periodu će se tražiti kvalitativno veći pomak, tako da akcenat više neće biti na tome

da li institucije formalno ispunjavaju svoje nadležnosti, već da li proizvode konkretne i jasno mjerljive rezultate u djelu prevencije i spriječavanja sukoba interesa.

Odjeljak 2: Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Donošenjem izmjena i dopuna zakona o spriječavanju sukoba interesa će se u potpunosti ispuniti standardi u ovoj oblasti, sprovesti planirane aktivnosti i ispuniti mjere propisane strateškim dokumentima, dok bi se kroz izmjenu Zakona i efikasan rad Komisije vrlo brzo postigao napredak u pregovorima sa EU i Crna Gora vrlo brzo pozicionirala kao primjer zemlje sa dobrom praksom u (preventivnoj) borbi protiv korupcije. Time bi se, u krajnjem, dodatno podigao njen međunarodni ugled, unaprijedila regionalna i međunarodna saradnja i podstakli evroatlanski integrativni procesi. Najbitnije, pojačalo bi se povjerenje javnosti u rad institucija za preventivnu borbu protiv korupcije.

Ovlašćenja Komisije treba da doprinesu eliminaciji dosadašnjih limita i poboljšanju efikasnosti preventivnog antikorupcijskog djelovanja u oblasti spriječavanja sukoba interesa i da obezbijede efikasnu primjenu kaznene politike protiv prekršilaca odredbi ovog zakona.

Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Navedni ciljevi su u skladu sa mjerama propisanim Strategijom za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala 2010-2014 i pratećim nacionalnim Akcionom planom (2013 - 2014), Akcionim planom za Poglavlje 23, Međunarodnim dokumentima (UNCAC, GRECO, SIGMA, EPAC....)

Odjeljak 3: Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Predlog zakona dijelom sadrži nove institute, dok se veći dio izmjena odnosi na korekciju i dopunu odredbi iz postojećeg zakona.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno

kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),

da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,

da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija

Zakon će direktno uticati na javne funkcionere u Crnoj Gori.

Pozitivni uticaji su povećanje transparentnosti, provjera prihoda i imovine javnih funkcionera, otkrivanje i sankcionisanje slučajeva sukoba interesa. Negativni uticaj za početak može biti otpor subjekata javnog sektora i privatnih subjekata obavezama koje Zakon nameće. Negativni uticaj

može biti i ograničenje određenih prava javnih funkcionera koje će prouzrokovati primjena navedenih rješenja.

Primjena propisa neće stvoriti veće troškove ni građanima, ni privrednim subjektima naročito imajući u vidu benefite koji će se ostvariti primjenom zakona.

Positivne posljedice donošenja propisa su takve da opravdavaju eventualne troškove koje će on stvoriti. Unaprijeđenje vladavine prava i izgradnja pravne države su kategorije koje su postavljene kao obaveza Crne Gore na putu integracija i predstavljaju prioritet društva u cijelini.

uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ne postoje eventualne biznis barijere koje bi primjena ovog Zakona mogla proizvesti.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?

Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**

Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?

Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna sredstva u budžetu Crne Gore.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Donošenje podzakonskih akata neće proizvesti veće finansijske obaveze od onih predviđenih tekućim budžetom Komisije.

Efikasnim sprovođenjem Zakona će se podići nivo odgovornosti i transparentnosti u vršenju javnih funkcija dok će se izricanjem prekršajnih sankcija ostvariti neposredni prihod za budžet Crne Gore.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa usklađen je sa rješenjima iz Zakona o sprječavanju korupcije i na koji je EK dala svoje komentare i sugestije a koji će početi da se primjenjuje od 1.01.2016. godine.

Pri izradi Zakona korišćena je i pomoć i iskustvo eksperata iz Slovenije, Njemačke i Poljske, kroz projekat IPA 2010 "Podrška implementaciji antikorupcijske strategije i akcionog plana" i kroz TAIEX podršku.

naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i

kako (javne ili ciljane konsultacije)

naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U postupku izrade radne verzije zakona, pored predstavnika nadležnih državnih organa, uključeni su i predstavnici civilnog sektora: MANS, CEMI, CGO. Takođe, održana je javna rasprava na kojoj su razmotrene sve sugestije i primjedbe od strane svih zainteresovanih fizičkih i pravnih lica.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa

Ne očekuju se prepreke u implementaciji propisa.

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ispunjenje ciljeva mjeriće se na osnovu ocjene godišnjeg izvještaja o radu Komisije od strane Skupštine Crne Gore, kao i na osnovu redovnih izvještaja Evropske komisije i drugih međunarodnih institucija koje se bave ovim pitanjem.

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Da bi se ispunili ciljevi biće preduzeto niz mjera tokom primjene propisa. U pogledu regulatorne aktivnosti, predviđeno je donošenje podzakonskih akata usklađenih sa odredbama novog zakona.

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za monitoring primjene propisa biće zadužena prevashodno Skupština Crne Gore.



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 01-03-8910/1

13.10.14
01-12856/14
Podgorica, 10. oktobar 2014. godine

MINISTARSTVO PRAVDE
- n/r ministra, g-dina Duška Markovića -

Poštovani gospodine Markoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-12856/14 od 28.jula 2014. godine, kojim se traži mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o spriječavanju sukoba interesa, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o spriječavanju sukoba interesa, Ministarstvo finansija predlaže sljedeće:

- da se u članu 4 briše stav 4 koji glasi:

„Po osnovu članstva u organima upravljanja, rukovođenja ili nadzora iz st.2 i 4 ovog člana, javni funkcioner ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu.“

Ministarstvo finansija predlaže navedeno iz razloga jer navedena norma može prouzrokovati potencijalni uticaj na povećanje budžetskih izdataka, iz razloga iznalaženja drugih zakonskih osnova kojima bi bila omogućeno ostvarivanje prihoda ili drugih naknada u većem iznosu od propisanih iznosa važećim propisima.

S poštovanjem,

Obrađivač:
Indira Lekić
Olga Uskoković



81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@mif.gov.me



Crna Gora

Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Broj: 03/1/2-826/3

Podgorica, 30. X 2014.

MINISTARSTVO PRAVDE

Dopisom broj 01-12855/14 od 28. oktobra 2014. tražili ste mišljenje o usklađenosti Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.



MINISTAR

dr. Igor Lukšić

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIE**

Identifikacioni broj Izjave		MP-IU/PZ/14/10
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on amendments to the Law on prevention of conflict of interests	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo pravde	
- Sektor/odsjek	Direktorat za međunarodnu pravnu saradnju i EU integracije	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Svetlana Rajković, generalni direktor, 020 407 502, svetlana.rajkovic@mpa.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Svetlana Rajković, generalni direktor, 020 407 502, svetlana.rajkovic@mpa.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	Komisija za sprječavanje sukoba interesa	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Dr Slobodan Leković, tel: 020 621 124, slobodan.lekovic@kssi.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Komisija za sprječavanje sukoba interesa	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VII, Pravda, sloboda i bezbjednost, član 80 Jačanje institucija i vladavina prava		
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2014-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	23. Pravosuđe i temeljna prava 2. Planovi i potrebe, 2.2. Zakonodavni okvir, B) Antikorupcija	
- Rok za donošenje propisa	I kvartal 2014	
- Napomena	Budući da se Prijedlog zakona izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa slao Evropskoj komisiji na mišljenje, isti nije usvojen u predviđenom roku.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		

Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije	United Nations Convention Against Corruption
Krivičnopravna konvencija Savjeta Evrope o korupciji	Criminal Law Convention on corruption
Preporuka Savjeta Evrope br. R(2000)10 o kodeksima ponašanja za javne zvaničnike	Recommendation No. R (2000) 10 of the Committee of Ministers to Member states on codes of conduct for public officials
Rezolucija Komiteta ministara (97) 24 o „XX vodećih principa za borbu protiv korupcije	Resolution of the Committee of Ministers (97)24 on Twenty Guiding Principles for the Fight Against Corruption
Ministarska Deklaracija o „X zajedničkih mjera za suzbijanje korupcije u Jugoistočnoj Evropi“	Ministerial Declaration on 10 joint measures to curb corruption in SE Europe
Preporuke Grupe zemalja Savjeta Evrope za borbu protiv korupcije (GRECO)	Recommendation of Council of Europe's Group of countries Against Corruption (GRECO)
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Navedeni izvori prava Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava su prevedeni na crnogorski jezik.	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o sprječavanju sukoba interesa je preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa je urađen u skladu sa rješenjima iz Zakona o sprječavanju korupcije koji će početi da se primjenjuje od 1.01.2016. godine. Ekspertska podrška u izradi Prijedloga zakona o sprječavanju korupcije obezbijedena je preko TAIEX-a (J. Škrbec, slovenačka Komisija za borbu protiv korupcije, decembar 2013 i februar 2014), kroz IPA 2010 projekat i ekspertizu g-dina Draga Kosa, nezavisnog eksperta i bivšeg predsjednika slovenačke Komisije za borbu protiv korupcije) i ekspertizu za izradu Procjene uticaja zakona (RIA: analiza) u martu 2014. od strane prof dr. Gottfrieda Konzenidorfa.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
Datum: 30.10.2014	Datum: 30.10.2014

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrtu/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MP-TU/PZ/14/10		MP-IU/PZ/14/10		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa		Proposal for the Law on amendments to the Law on prevention of conflict of interests		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti