


Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-5702
Podgorica, 7. decembra 2018. godine

 CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	7. XII 20 18. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-5/18-1
VEZA:	
EPA:	611 XXVI
SKRAĆENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 6. decembra 2018. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UNUTRAŠNJIM POSLOVIMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17 i 17/18), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **MEVLUDIN NUHODŽIĆ**, ministar unutrašnjih poslova i doc. dr **DANILO ĆUPIĆ**, generalni direktor Direktorata za poslove nadzora u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UNUTRAŠNJIM POSLOVIMA

Član 1

U Zakonu o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG“, br. 44/12, 36/13 i 1/15) član 1 mijenja se i glasi:

„Ovim zakonom uređuju se unutrašnji poslovi, odnosno policijski poslovi, način vršenja i druga pitanja od značaja za vršenje tih poslova.“

Član 2

Član 2 mijenja se i glasi:

„Pojam i vrste unutrašnjih poslova

Član 2

Unutrašnji poslovi su policijski poslovi, upravni unutrašnji poslovi i sa njima povezani poslovi, čijim se vršenjem obezbjeđuje zaštita bezbjednosti i imovine građana i ostvarivanje sloboda i prava građana.

Upravne unutrašnje poslove i sa njima povezane poslove, kao i određene policijske poslove vrši organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Policijske poslove vrši organ uprave nadležan za policijske poslove (u daljem tekstu: Policija).“

Član 3

Član 3 briše se.

Član 4

U članu 4 stav 1 riječi: „Ministarstvo, u okviru svoje nadležnosti, pruža“ zamjenjuju se riječima: „Ministarstvo i Policija, u okviru svojih nadležnosti, pružaju“.

Član 5

U članu 5 stav 1 riječi: „Ministarstvo obavještava“ zamjenjuju se riječima: „Ministarstvo i Policija obavještavaju“.

Član 6

U članu 7 riječ „Ministarstvu,“ zamjenjuje se riječima: „Policiji i Ministarstvu,“.

Član 7

U članu 9 stav 5 briše se.

Dosadašnji st. 6 do 9 postaju st. 5 do 8.

Član 8

Poslije člana 22 dodaje se novi član koji glasi:

„Stvaranje uslova za rad Ministarstva i Policije

Član 22a

U cilju stvaranja uslova za rad Ministarstva i Policije, Ministarstvo vrši poslove koji se odnose na:

- 1) strateško planiranje u oblasti borbe protiv kriminaliteta, javnog reda i mira, bezbjednosti saobraćaja i drugim oblastima policijskog rada i djelovanja;
- 2) obuku i stručno usavršavanje policijskih službenika;
- 3) tekuće i investiciono održavanje objekata Ministarstva, graničnih prelaza i drugih objekata koje zajednički koriste Ministarstvo i Policija;
- 4) integrisano upravljanje granicom i obezbjeđivanje tehničkih i materijalnih resursa predviđenih Šengenskim akcionim planom;
- 5) projektovanje, uspostavljanje, upravljanje, razvoj i održavanje informacionih i komunikacionih tehnologija i sistema tehničkog nadzora graničnih prelaza, objekata Ministarstva i javnih površina;
- 6) pružanje podrške aktivnostima Policije uz poštovanje njene operativne nezavisnosti; i
- 7) druge poslove propisane zakonom.”

Član 9

U članu 34 stav 2 riječ „ministar.“ zamjenjuje se riječju: „direktor.“

Član 10

U članu 35 stav 1 riječ „ministra.“ zamjenjuje se riječju „direktora.“

Član 11

U članu 59 u st. 3 i 4 riječi „ministar “ zamjenjuju se riječima „direktor”.

Član 12

U članu 72 stav 5 zarez se zamjenjuje tačkom, a riječi: „uz saglasnost ministra” brišu se.

Član 13

U članu 85 stav 3, članu 103b stav 1 i članu 122 stav 1 riječ „Ministarstva” zamjenjuje se riječima: „Policije, odnosno Ministarstva“.

Član 14

U članu 86 stav 1 briše se.

U stavu 4 riječ „Ministarstva.“ zamjenjuje se riječima: „Policije, odnosno Ministarstva.“
Dosadašnji st. 2 do 5 postaju st. 1 do 4.

Član 15

Član 89 briše se.

Član 16

U članu 90 stav 5 riječ „Ministarstvu.“ zamjenjuje se riječima: „Policiji i Ministarstvu.“

Član 17

Član 95 mijenja se i glasi:

„Pružanje usluga pravnim licima kojima je osnivač sindikat

Član 95

Policijski službenik može van radnog vremena i po prethodno pribavljenom pisanom odobrenju direktora, odnosno ministra ili lica koje direktor, odnosno ministar ovlasti obavljati poslove ili pružati usluge pravnim licima čiji je osnivač sindikalna organizacija zaposlenih u Policiji, odnosno Ministarstvu, a koje su osnovane u cilju poboljšanja socijalnog položaja njenih članova ili jačanja te organizacije.“

Član 18

U članu 101c poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Policijski službenik može se, radi sticanja radnog iskustva za određeno zvanje za koje se traži veći nivo kvalifikacije obrazovanja od nivoa kvalifikacije obrazovanja koji ima, kao i uslova za polaganje stručnog ispita za rad u državnim organima sa tim nivoom kvalifikacije obrazovanja, privremeno rasporediti na radno mjesto za koje se zahtijeva taj nivo kvalifikacije obrazovanja.“

Dosadašnji stav 4 postaje stav 5.

Član 19

U članu 105 stav 2 mijenja se i glasi:

„Na pokretanje i vođenje disciplinskog postupka, vrste i izricanje disciplinskih mjera za lakšu povredu službene dužnosti policijskog službenika primjenjuje se zakon kojim se uređuju prava i obaveze državnih službenika i namještenika.“

St. 3 i 4 brišu se.

Član 20

U članu 106 stav 1 tačka 5 riječ „Ministarstvu;“ zamjenjuje se riječima: „Policiji, odnosno Ministarstvu;“.

Tačka 17 briše se.

U tački 20b riječi: „ministra ili lica koje on ovlasti;“ zamjenjuju se riječima: „direktora, odnosno ministra ili lica koje direktor, odnosno ministar ovlasti;“.

Stav 6 mijenja se i glasi:

„Na pokretanje i vođenje disciplinskog postupka i izricanje disciplinskih mjera za teže povrede službene dužnosti policijskog službenika, primjenjuje se zakon kojim se uređuju prava i obaveze državnih službenika i namještenika.“

Stav 7 briše se.

Član 21

Član 107 briše se.

Član 22

U članu 108b st. 4 i 5 i članu 109 stav 1 tačka 2 riječ „Ministarstvo” u različitom padežu zamjenjuje se riječju „Policija“ u odgovarajućem padežu.

Član 23

U članu 115 riječi: „sprovođenje postupka kontraobavještajne zaštite” zamjenjuju se riječima: „preduzimanje mjera i radnji u skladu sa zakonom u cilju otkrivanja i suzbijanja krivičnih djela policijskih službenika izvršenih na radu ili u vezi sa radom”.

Član 24

U članu 118 stav 4 riječ „ministra,” zamjenjuje se riječju „direktora.”.

Član 25

U članu 120 stav 1 riječi: „Ministarstvo saraduje” zamjenjuju se riječima: „Ministarstvo i Policija saraduju”.

Član 26

Poslije člana 123b dodaje se novi član koji glasi:

„Rok za usklađivanje podzakonskih akata

Član 123c

Propisi donijeti na osnovu Zakona o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG“, br. 44/12, 36/13 i 1/15) uskladiće se sa ovim zakonom, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 27

Poslije člana 125c dodaje se novi član koji glasi:

„Prestanak važenja podzakonskog akta

Član 125d

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Pravilnik o utvrđivanju disciplinske odgovornosti policijskih službenika (“Službeni list CG“, br. 31/13 i 6/15).“

Član 28

Direktor policije, kao i pomoćnici direktora, koji su imenovani, odnosno postavljeni do dana stupanja na snagu ovog zakona, nastavljaju sa radom do isteka vremena na koji su imenovani ili postavljeni.

Član 29

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore („Službeni list Crne Gore”, br.1/07) kojom je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlog za donošenje ovog zakona ima za cilj usaglašavanje Zakona o unutrašnjim poslovima ("Službeni list CG", br. 44/12, 36/13 i 1/15) sa Predlogom zakona o državnoj upravi i Zakonom o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, broj 2/18), u cilju postizanja efikasnosti i funkcionalnosti rada Uprave policije. Naime, Zakonom o državnoj upravi predstavljen je jedan novi sistem državne uprave, koji više ne poznaje organ u sastavu ministarstva. Imajući u vidu da je Uprava policije do sada bila organ u sastavu Ministarstva, neophodno je bilo pristupiti izmjenama i ovog zakona i uspostaviti optimalan odnos između ova dva organa. Takođe, izvršeno je i usklađivanje sa rješenjima datim u novom Zakonu o državnim službenicima i namještenicima.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje odredbe primarnih i sekundarnih izvora prava Evropske unije, kao ni potvrđene međunarodne konvencije sa kojima je potrebno izvršiti usaglašavanje.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 izvršena je izmjena predmeta Zakona o unutrašnjim poslovima kojom se postavlja temelj suštinske izmjene u smislu izdvajanja policije iz sastava Ministarstva.

Članom 2, u svjetlu izmjene predmeta Zakona i samog cilja koji se želi postići cjelokupnim Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima, u smislu usklađivanja sa Zakonom o državnoj upravi – na jedan drukčiji način definisan je pojam i vrste unutrašnjih poslova. Naime, predmetnim članom definisano je da policijske poslove vrši Uprava policije, dok će Ministarstvo unutrašnjih poslova vršiti upravne unutrašnje poslove i sa njima povezane poslove, kao i određene policijske poslove.

Član 3 Predloga zakona je posljedica izmjene člana 2 važećeg zakona.

Članovima 4, 5, 6, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 16, 22, 24 i 25 izvršene su izmjene i dopune kojim je sproveden izmijenjeni predmet zakona, odnosno novodefinisani pojam i vrste unutrašnjih poslova kroz čitav tekst važećeg zakona.

Članom 7 izvršena je izmjena člana 9 važećeg zakona na način što je brisana odredba o mogućnosti da direktor policije ima jednog ili više pomoćnika imajući u vidu da se Zakonom o državnoj upravi ova situacija već definiše.

Članom 8 Predloga zakona, kojim se uvodi novi član 22a, predstavlja novinu koja je nastala kao potreba dodatnog preciziranja odnosa Ministarstva i policije, naročito imajući u vidu prirodu njihovih poslova. Pa su tako navedenim članom navedeni poslovi koje vrši Ministarstvo u cilju stvaranja uslova za rad Ministarstva i Policije.

Članom 15 Predloga zakona izvršeno je brisanje člana 89 važećeg zakona usljed usklađivanja sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Članom 17 Predloga zakona izmijenjen je član 95 važećeg zakona, na način što je regulisano pružanje usluga pravnim licima čiji je osnivač sindikat. Izmjena člana 95 izvršena je i radi usklađivanja važećeg zakona sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, koji u cjelosti uređuje pitanje obavljanja privredne i druge djelatnosti van radnog vremena.

Članom 18 Predloga zakona izvršena je dopuna člana 101c važećeg zakona u cilju otklanjanja pravne praznine na koju je ukazala praktična primjena važećeg zakona.

Predlogom zakona izvršeno je usklađivanje sa rješenjima iz Zakona o državnim službenicima i namještenicima u dijelu disciplinske odgovornosti.

Član 23 Predloga zakona izvršena je izmjena u dijelu opisa poslova unutrašnje kontrole sa namjerom da se dodatno osnaži ova organizaciona jedinica u smislu punog ostvarivanja svrhe za koju je osnovana.

Članom 26 izvršene su izmjenjene članova važećeg zakona koje se odnose na akte o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta i posljedice koje isti proizvode. Naime, izdvajanje Policije iz sastava Ministarstva povlači za sobom i potrebu izrade dva odvojena akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizacija (Ministarstva i Policije).

Čl. 27, 28 i 29 Predloga zakona predstavljaju prelazne i završne odredbe Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima.

Shodno članu 146 stav 2 Ustava Crne Gore, a s obzirom da je neophodno da se u najkraćem roku izvrši usklađivanje sa novim Zakonom u državnoj upravi („Službeni list CG”, broj 78/18) predloženo je da ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore za 2019. godinu.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Shodno članu 151 Poslovnika Skupštine, a imajući u vidu da je novi Zakon o državnoj upravi objavljen dana 04.12.2018. godine u Službenom listu („Sl.list CG”, broj 78/18), predlagač je mišljenja da je neophodno Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima donijeti po skraćenom postupku.

ODREDBE KOJE SE MIJENJAJU

Predmet zakona

Član 1

Ovim zakonom uređuju se unutrašnji poslovi, ovlašćenja i dužnosti zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova, kao i druga pitanja od značaja za unutrašnje poslove.

Pojam unutrašnjih poslova

Član 2

Unutrašnji poslovi su zakonom utvrđeni poslovi čijim se obavljanjem ostvaruje zaštita bezbjednosti i imovine građana, kao i drugi poslovi kojim se ostvaruju prava i slobode građana.

Vrste unutrašnjih poslova

Član 3

Unutrašnji poslovi, u smislu člana 2 ovog zakona, su: policijski poslovi, upravni unutrašnji poslovi i drugi poslovi iz nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Policijske poslove vrši organ uprave u sastavu Ministarstva (u daljem tekstu: Policija).

Pružanje stručne pomoći

Član 4

Ministarstvo, u okviru svoje nadležnosti, pruža stručnu pomoć građanima, pravnim licima i drugim državnim organima u ostvarivanju njihovih prava i obaveza, zaštite života, lične bezbjednosti građana i imovine.

Građani, pravna lica i državni organi omogućavaju nesmetano vršenje unutrašnjih poslova.

Obavještavanje javnosti

Član 5

Ministarstvo obavještava javnost o obavljanju unutrašnjih poslova kada je to u interesu građana Crne Gore i njihove bezbjednosti.

Obavještenja iz stava 1 ovog člana koja sadrže lične podatke dostavljaju se u skladu sa posebnim zakonom.

Shodna primjena propisa

Član 7

Na prava, obaveze i odgovornosti zaposlenih u Ministarstvu, koja nisu uređena ovim zakonom i propisima o državnim službenicima i namještenicima, primjenjuju se opšti propisi o radu.

Direktor policije

Član 9

Za direktora Policije (u daljem tekstu: direktor) može biti imenovano lice koje, pored opštih uslova propisanih zakonom, ispunjava i posebni uslov da ima najmanje 15 godina radnog iskustva na poslovima sa visokom stručnom spremom, od čega najmanje pet godina na rukovodećim radnim mjestima u Policiji, sudu, državnom tužilaštvu ili Agenciji za nacionalnu bezbjednost.

Direktora, na osnovu javnog konkursa, imenuje i razrješava Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), na predlog ministra nadležnog za unutrašnje poslove (u daljem tekstu: ministar).

Predlog za imenovanje direktora Vlada dostavlja Skupštini Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština), radi davanja mišljenja.

Skupština, nakon rasprave u nadležnom radnom tijelu, daje mišljenje o predloženom kandidatu.

Direktor može imati jednog ili više pomoćnika koje, na njegov predlog, postavlja ministar.

Za pomoćnika direktora Policije može biti postavljeno lice koje ima najmanje deset godina radnog iskustva na poslovima sa visokom stručnom spremom, od čega najmanje tri godine na rukovodećim radnim mjestima u Policiji, sudu, državnom tužilaštvu ili Agenciji za nacionalnu bezbjednost.

Direktor ne može biti član političke partije, niti politički djelovati.

Direktor za svoj rad i rad Policije odgovara ministru i Vladi.

U slučaju razrješavanja direktora prije isteka vremena na koji je imenovan ili u slučaju spriječenosti direktora da iz bilo kojih drugih razloga stalno ili na duži rok obavlja svoju dužnost, ministar će, uz prethodnu saglasnost Vlade, odrediti jednog od njegovih pomoćnika da obavlja poslove direktora, najduže na period od šest mjeseci.

Upućivanje policijskog službenika u inostranstvo

Član 34

Policijski službenik može učestvovati u obavljanju policijskih poslova u inostranstvu pod uslovima utvrđenim međunarodnim ugovorom.

O upućivanju policijskog službenika u inostranstvo odlučuje ministar.

Policijski službenik se ne može uputiti u inostranstvo radi obavljanja poslova iz stava 1 ovog člana, bez njegove pisane saglasnosti.

Prava i dužnosti policijskog službenika koji se upućuje u inostranstvo uređuju se ugovorom.

Uslovi i način izbora policijskog službenika koji se upućuje u inostranstvo i njegova prava i obaveze propisuje Ministarstvo.

Saradnja sa policijskim službenikom strane države ili međunarodne organizacije

Član 35

Policijski službenik strane države ili međunarodne organizacije može obavljati pojedini policijski posao na teritoriji Crne Gore pod uslovima utvrđenim ovim zakonom, uz prethodno pisano odobrenje ministra.

Policijski službenik može, zajedno sa policijskim službenikom strane države ili međunarodne organizacije, preduzimati pojedine policijske poslove u okviru zajedničke istrage kad je to propisano zakonom ili međunarodnim ugovorom.

Policijski službenik u zajedničkoj istrazi iz stava 2 ovog člana postupa u skladu sa ovim zakonom, ako potvrđenim međunarodnim ugovorom nije drukčije propisano.

Izveštavanje, kontrola i odgovornost u vezi sa upotrebom sredstava prinude

Član 59

Policijski službenik podnosi pisani izvještaj o upotrebi sredstava prinude nadređenom policijskom službeniku što je prije moguće, a najkasnije 24 časa od upotrebe sredstava prinude.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana sadrži podatke o sredstvu prinude, ime, prezime i matični broj lica protiv koga je upotrijebljeno, razlozima i osnovu upotrebe i o drugim činjenicama i okolnostima od značaja za ocjenu zakonitosti upotrebe sredstva prinude.

Zakonitost upotrebe sredstva prinude ocjenjuje ministar ili lice koje on ovlasti.

Ukoliko ministar ili lice koje on ovlasti ocijeni da su sredstva prinude nezakonito upotrijebljena obavezan je da, najkasnije u roku od pet dana od dana saznanja, preduzme mjere za utvrđivanje odgovornosti policijskog službenika koji je upotrijebio, odnosno naredio upotrebu sredstava prinude.

Za nezakonitu upotrebu sredstava prinude lično je odgovoran policijski službenik koji je primijenio, odnosno naredio nezakonitu upotrebu sredstava prinude.

Posebne vrste oružja i eksplozivnih sredstava

Član 72

Posebne vrste oružja i eksplozivnih sredstava mogu se upotrijebiti samo ako su ispunjeni uslovi za upotrebu vatrenog oružja u skladu sa ovim zakonom i ukoliko je upotreba drugih vrsta oružja neuspješna ili ne garantuje uspjeh.

Posebnim vrstama oružja, u smislu stava 1 ovog člana, smatra se električni paralizator i hladno oružje.

Posebna oružja i eksplozivna sredstva nije dozvoljeno upotrijebiti radi sprječavanja bjekstva lica.

Eksplozivna sredstva nije dozvoljeno upotrijebiti prema licima u masi.

Odluku o upotrebi posebnih vrsta oružja i eksplozivnih sredstava donosi direktor, uz saglasnost ministra.

Zasnivanje radnog odnosa

Član 85

Pored opštih uslova za zasnivanje radnog odnosa u državnim organima, lice koje zasniva radni odnos u zvanju policijskog službenika mora ispunjavati i sljedeće posebne uslove:

- 1) da ima najmanje kvalifikaciju srednjeg opšteg i stručnog obrazovanja;
- 2) da ima posebnu psihofizičku sposobnost;
- 3) da je dostojno za obavljanje policijskih poslova.

Nije dostojno za obavljanje policijskih poslova lice koje je pravosnažnom presudom osuđeno za krivično djelo iz koristoljublja ili nečasnih pobuda; lice koje je osuđeno zbog

krivičnog djela ugrožavanja javnog saobraćaja na putevima učinjeno pod dejstvom alkohola, droge ili drugih psihoaktivnih materija; lice koje je kažnjeno za prekršaj protiv javnog reda i mira sa elementima nasilja ili drugi prekršaj koji ga čini nedostojnim za obavljanje unutrašnjih poslova; lice čije dosadašnje ponašanje, navike ili sklonosti ukazuju na nepouzdanost za obavljanje tih poslova.

Aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva mogu se utvrditi i drugi posebni uslovi za zasnivanje radnog odnosa policijskog službenika.

Dostojnost iz stava 1 tačka 3 ovog člana utvrđuje se provjerom u skladu sa aktom koji donosi Ministarstvo.

Način zasnivanja radnog odnosa

Član 86

Odluku o zasnivanju radnog odnosa i raspoređivanju policijskog i drugog službenika donosi direktor.

Policijski službenik zasniva radni odnos na osnovu javnog oglasa.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, policijski službenik može zasnovati radni odnos bez javnog oglasa.

Radna mjesta iz stava 3 ovog člana utvrđuju se aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva.

Prilikom popune radnih mjesta policijskih službenika, pripadnicima manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica osigurava se srazmjerna zastupljenost, shodno Ustavu i zakonu.

Raspoređivanje zvanja policijskih službenika u platne razrede

Član 89

Zvanja policijskih službenika iz člana 88 ovog zakona, raspoređuju se u skladu sa zakonom u sljedeće platne razrede:

- glavni policijski inspektor i glavni policijski savjetnik od 8 do 6 platnog razreda;
- viši policijski inspektor I klase i viši policijski savjetnik I klase od 10 do 8 platnog razreda;
- viši policijski inspektor i viši policijski savjetnik od 12 do 10 platnog razreda;
- samostalni policijski inspektor i samostalni policijski savjetnik od 14 do 12 platnog razreda;
- policijski inspektor I klase i policijski savjetnik od 17 do 15 platnog razreda;
- policijski inspektor od 19 do 17 platnog razreda;
- mlađi policijski inspektor od 21 do 19 platnog razreda;
- stariji policijski narednik I klase od 24 do 22 platnog razreda;
- stariji policijski narednik od 26 do 24 platnog razreda;
- policijski narednik od 28 do 26 platnog razreda;
- stariji policajac I klase od 31 do 29 platnog razreda;
- stariji policajac od 33 do 31 platnog razreda; i
- policajac od 35 do 33 platnog razreda.

Uslovi za sticanje višeg zvanja i gubitak stečenog zvanja

Član 90

Policijski službenik stiče neposredno više zvanje pod uslovom da:

- 1) ima odgovarajuću stručnu spremu;
- 2) je zvanje utvrđeno za radno mjesto na koje je raspoređen, odnosno na koje se raspoređuje;
- 3) je u zvanju proveo određeno vrijeme u skladu sa ovim zakonom;
- 4) za posljednje dvije godine prije sticanja zvanja ima pozitivne ocjene o radu;
- 5) za posljednje dvije godine prije sticanja zvanja nije bezuslovno kažnjen za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti kaznom zatvora i da nije kažnjen disciplinskom mjerom zbog težeg disciplinskog prekršaja;
- 6) se protiv njega ne vodi krivični postupak za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti, niti disciplinski postupak zbog težeg disciplinskog prekršaja.

Smatraće se da nije postojala smetnja za sticanje zvanja iz stava 1 tačka 5 ovog člana ako u ponovljenom postupku ili po zahtjevu za zaštitu zakonitosti postupak bude obustavljen, ako bude donijeta oslobađajuća presuda ili ako optužba bude odbijena, ali ne zbog nenadležnosti suda.

Smatraće se da nije postojala smetnja iz stava 1 tačka 6 ovog člana ako postupak bude obustavljen, ako bude donijeta oslobađajuća presuda ili ako optužba bude odbijena, ali ne zbog nenadležnosti suda.

U slučajevima iz st. 2 i 3 ovog člana, policijski službenik, koji ispunjava i druge uslove utvrđene ovim zakonom za sticanje zvanja, stiče to zvanje danom kad je ispunio te uslove.

Policijski službenik gubi zvanje prestankom radnog odnosa u Ministarstvu.

Zabrana samostalnog obavljanja privredne ili druge djelatnosti

Član 95

Policijski službenik ne smije samostalno obavljati privrednu ili drugu djelatnost, niti obavljati poslove ili pružati usluge pravnom ili fizičkom licu.

Izuzetno, policijski službenik može van redovnog radnog vremena i po prethodno pribavljenom pisanom odobrenju ministra ili lica koje on ovlasti obavljati samostalno ili kod pravnog ili fizičkog lica poslove koji ne utiču na zakonito i pravilno obavljanje unutrašnjih poslova.

Policijski službenik može van redovnog radnog vremena i po prethodno pribavljenom pisanom odobrenju ministra ili lica koje on ovlasti obavljati poslove ili pružati usluge pravnim licima kojima je osnivač sindikat koji djeluje u Ministarstvu, a koja su osnovana u cilju poboljšanja socijalnog položaja članova ili jačanje institucija sindikata.

Raspoređivanje na drugo radno mjesto

Član 101c

Policijski službenik može se privremeno ili trajno rasporediti na drugo radno mjesto čiji se poslovi vrše u istom zvanju kao poslovi radnog mjesta sa kojeg se policijski službenik raspoređuje.

Policijski službenik može se, zbog potreba rada, organizacije poslova ili racionalizacije troškova, privremeno rasporediti i na radno mjesto čiji se poslovi vrše u neposredno nižem zvanju od zvanja koje policijski službenik posjeduje, pri čemu zadržava sva prava koja mu pripadaju na radnom mjestu sa kojeg je raspoređen.

Privremeno raspoređivanje traje najduže dvije godine, poslije čega policijski službenik ima pravo da se vrati na radno mjesto na kojem je radio prije raspoređivanja.

U slučaju iz st. 1 i 2 ovog člana, nije potrebna saglasnost policijskog službenika.

Lakše povrede službene dužnosti

Član 105

Pored povreda službene dužnosti utvrđenih propisima o državnim službenicima i namještenicima, lakše povrede službene dužnosti su:

- 1) nepropisno postupanje s povjerenim sredstvima za rad;
- 2) neuljudan odnos prema građanima i saradnicima za vrijeme rada;
- 3) nenošenje ili neuredno nošenje službene uniforme, oružja i opreme;
- 4) neuredan lični izgled.

Za povrede službene dužnosti iz stava 1 ovog člana mogu se izreći disciplinske mjere:

- 1) pisana opomena;
- 2) novčana kazna u iznosu do 10% mjeseče zarade isplaćene za mjesec u kojem je počinjena povreda službene dužnosti.

Disciplinske mjere za lakše povrede službene dužnosti izriče rukovodilac organizacione jedinice.

Protiv rješenja o izrečenoj disciplinskoj mjeri iz stava 3 ovog člana može se izjaviti žalba ministru, u roku od osam dana od dana prijema rješenja.

Teže povrede službene dužnosti

Član 106

Pored povreda službene dužnosti utvrđenih propisima o državnim službenicima i namještenicima, teže povrede službene dužnosti su:

- 1) davanje podataka neovlašćenim licima;
- 2) nepravilno ili nenamjensko korišćenje i raspolaganje povjerenim sredstvima;
- 3) preduzimanje ili nepreduzimanje bilo koje radnje kojom se onemogućava ili otežava funkcionisanje službe;
- 4) ponašanje u službi ili van službe suprotno Kodeksu policijske etike;
- 5) iznošenje neistinitih podataka o Ministarstvu;
- 6) odbijanje ili odlaganje izvršenja službenog naređenja, neizvršavanje službenog naređenja ili omalovažavanje naređenja neposrednog rukovodioca, nadležnog državnog tužioca ili lica koje rukovodi izvršenjem službenog zadatka, izdatog u vršenju ili povodom vršenja policijskih poslova;
- 7) samovoljno napuštanje radnog mjesta;
- 8) samovoljno napuštanje jedinice ili mjesta određenog za pripravnost;
- 9) izdavanje ili izvršavanje naređenja kojim se protivpravno ugrožava bezbjednost lica ili imovine;
- 10) nepreduzimanje ili nedovoljno preduzimanje mjera za bezbjednost lica, imovine i povjerenih stvari;

11) svaka radnja, odnosno propuštanje radnje kojom se onemogućava, ometa ili otežava izvršavanje službenih zadataka;

12) nepreduzimanje ili nedovoljno preduzimanje mjera i radnji od strane neposrednog rukovodioca ili odgovornog policijskog službenika u cilju utvrđivanja činjeničnog stanja u vezi sa podnijetom pritužbom ili prigovorom građanina na postupanje policijskog službenika;

13) ponašanje koje narušava odnose među službenicima, odnosno namještenicima;

14) gubljenje ili oštećenje oružja, tehnike, opreme ili sredstava sa kojima je policijski službenik zadužen ili ih koristi u obavljanju službenih zadataka;

15) nepreduzimanje mjera ili nepružanje pomoći, u okviru svojih službenih obaveza, drugim državnim organima;

16) protivpravno pribavljanje lične ili imovinske koristi za sebe ili drugog u vezi sa službom;

17) bavljenje poslovima koji su nespojivi sa službenom dužnošću ili bez pisanog odobrenja ministra ili lica koje on ovlasti;

18) izdavanje naredjenja čije bi izvršenje predstavljalo krivično djelo;

19) prikrivanje izvršenja teže povrede službenih dužnosti od strane neposrednog rukovodioca;

20) nepostupanje po usmenom ili pisanom zahtjevu policijskog službenika ovlašćenog za vršenje unutrašnje kontrole policije ili onemogućavanje ili ometanje obavljanja poslova unutrašnje kontrole policije;

20a) nepodnošenje predloga za privremeno udaljenje;

20b) davanje izjava i saopštenja bez odobrenja ministra ili lica koje on ovlasti;

20c) nepodvrgavanje vanrednom kontrolnom zdravstvenom pregledu;

20d) nedostavljanje izvještaja iz člana 103a stav 1 ovog zakona;

20e) davanje netačnih podataka u izvještaju iz člana 103a stav 1 ovog zakona;

21) svaki vid korupcije.

Za povrede službene dužnosti iz stava 1 ovog člana mogu se izreći disciplinske mjere:

1) novčana kazna u iznosu od 20% do 40% mjesečne zarade isplaćene za mjesec u kojem je učinjena povreda službene dužnosti, za period od jednog do šest mjeseci;

2) nemogućnost štitanja višeg zvanja u periodu od dvije do četiri godine;

3) raspoređivanje na drugo radno mjesto za koje je predviđeno neposredno niže zvanje, na vrijeme od jedne do dvije godine;

4) uslovni prestanak radnog odnosa;

5) prestanak radnog odnosa.

Policijskom službeniku se obavezno izriče mjera prestanak radnog odnosa iz stava 2 tačka 5 ovog člana ako bude proglašen odgovornim za težu povredu službene dužnosti sa elementima korupcije.

Disciplinska mjera uslovni prestanak radnog odnosa iz stava 2 tačka 4 ovog člana, izriče se na period od jedne do dvije godine, pri čemu se mjera neće izvršiti ako policijski službenik u tom roku ne učini novu povredu službene dužnosti.

Za povredu službene dužnosti policijskom službeniku se može izreći više disciplinskih mjera.

Disciplinske mjere za teže povrede službene dužnosti izriče ministar.

Protiv rješenja o izrečenoj disciplinskoj mjeri iz stava 2 ovog člana može se izjaviti žalba Komisiji za žalbe, u roku od osam dana od dana prijema rješenja.

Akt o disciplinskoj odgovornosti

Član 107

Disciplinski postupak, organi za pokretanje, vođenje i odlučivanje, njihova organizacija, kao i način vođenja evidencije o izrečenim disciplinskim mjerama bliže će se urediti aktom Ministarstva.

Naknada zarade i refundacija naknade zarade za vrijeme privremenog udaljenja

Član 108b

Za vrijeme privremenog udaljenja sa rada policijski službenik ima pravo na naknadu zarade u visini 60% zarade, a ako izdržava porodicu u visini 80% zarade koju je ostvario u mjesecu prije privremenog udaljenja sa rada.

Policijskom službeniku vraća se neisplaćeni dio zarade sa zateznim kamatama, ako je:

- 1) krivični, odnosno disciplinski postupak obustavljen;
- 2) pravosnažnom odlukom u krivičnom, odnosno u disciplinskom postupku oslobođen od odgovornosti.

Naknada zarade za vrijeme pritvora isplaćuje se na teret organa koji je naredio pritvor.

Organ koji je donio rješenje o pritvoru dužan je da o tome, u roku od tri dana, obavijesti Ministarstvo.

Zahtjev za refundaciju, na ime visine naknade zarade, za vrijeme za koje se policijski službenik nalazi u pritvoru i doprinosa i poreza uračunatih u tu zaradu podnosi Ministarstvo organu koji je donio rješenje o pritvoru.

Prestanak radnog odnosa po sili zakona

Član 109

Pored slučajeva prestanka radnog odnosa propisanih opštim propisima o državnim službenicima i namještenicima i opštim propisima o radu, policijskom službeniku prestaje radni odnos, ako je:

- 1) prilikom zapošljavanja ili u toku rada utvrđeno da je dao lažne podatke o ispunjavanju uslova iz člana 85 ovog zakona;
- 2) osuđen pravosnažnom presudom na безусловnu kaznu zatvora od najmanje šest mjeseci ili osuđen za krivično djelo sa elementima korupcije, bez obzira na to da li je kazna uslovna ili безусловna - danom dostavljanja pravosnažne presude Ministarstvu;
- 3) izrečeno pet disciplinskih mjera za lakše povrede službene dužnosti, odnosno dvije disciplinske mjere za teže povrede službene dužnosti, u periodu od dvije godine.

Poslovi unutrašnje kontrole

Član 115

Poslovi unutrašnje kontrole su: kontrola zakonitosti vršenja policijskih poslova, a naročito u pogledu poštovanja i zaštite ljudskih prava prilikom izvršavanja policijskih zadataka i primjeni policijskih ovlašćenja; sprovođenje postupka kontraobavještajne zaštite i druge kontrole od značaja za efikasan i zakonit rad.

Ovlašćenja, prava i dužnosti ovlašćenog službenika

Član 118

Ovlašćeni službenik, osim primjene policijskih ovlašćenja propisanih ovim i drugim zakonom, u vršenju unutrašnje kontrole, ovlašćen je i da:

- 1) ostvari uvid u spise, dokumentaciju i zbirke podataka koje u skladu sa svojim nadležnostima pribavlja, sačinjava ili izdaje Policija;
- 2) uzme izjave od policijskih službenika, oštećenih lica i građana;
- 3) zahtijeva od Policije i policijskih službenika dostavljanje drugih podataka i informacija iz njihove nadležnosti koji su potrebni za vršenje unutrašnje kontrole;
- 4) izvrši uvid u službene prostorije koje Policija koristi u svom radu;
- 5) zahtijeva ateste i tehničke i druge podatke o tehničkim sredstvima koja koristi Policija kao i dokaze o osposobljenosti policijskih službenika za upotrebu tehničkih i drugih sredstava koja koriste u svom radu.

Policijski službenik je dužan da ovlašćenom službeniku omogući vršenje kontrole i da mu pri tom pruži potrebnu stručnu i drugu pomoć.

Prilikom vršenja unutrašnje kontrole, ovlašćeni službenik ne smije uticati na tok pojedinih akcija Policije ili na drugi način ometati rad ili ugroziti povjerljivost policijske akcije.

Policijski službenik može da privremeno, do odluke ministra, ali ne duže od 24 časa, odbije da stavi na uvid dokumentaciju, odnosno onemogući pregled prostorija i dostavljanje određenih podataka i informacija, ako postoji opasnost da bi vršenje unutrašnje kontrole Policije onemogućilo ili bitno otežalo primjenu policijskih ovlašćenja propisanih ovim ili drugim zakonom ili izazvalo ugrožavanje života i zdravlja lica koja ih primjenjuju.

Međunarodna saradnja

Član 120

Ministarstvo saraduje sa nadležnim organima drugih država i međunarodnim organizacijama i institucijama, u skladu sa potvrđenim i zaključenim međunarodnim ugovorima.

Policija na operativnom nivou saraduje sa policijskim službama drugih država i međunarodnim policijskim organizacijama, u skladu sa zaključenim međunarodnim ugovorima i principom uzajamnosti.

U okviru saradnje iz stava 2 ovog člana Policija može da, u skladu sa zakonom, razmjenjuje podatke i obavještenja, preduzima zajednički utvrđene mjere protiv terorizma, organizovanog kriminala, ilegalnih migracija i drugih oblika međunarodnog kriminala i narušavanja bezbjednosti granice, kao i da obavlja određene policijske poslove u inostranstvu, u saradnji sa policijama drugih država.

Na zahtjev međunarodnih organizacija ili na osnovu međunarodnih ugovora čija je članica ili potpisnica Crna Gora, Policija može da učestvuje u izvršavanju policijskih ili drugih mirnodopskih zadataka.

O upotrebi Policije za izvršavanje zadataka iz stava 4 ovog člana odlučuje Vlada, na predlog ministra.



Crna Gora

Ministarstvo unutrašnjih poslova Crne Gore

Naziv propisa	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	IV. UNUTRAŠNJI POSLOVI	2. Unutrašnja bezbjednost
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	24 Pravosuđe, sloboda i bezbjednost	24.30.10 Policajska saradnja [19.30.10]
Ključni termini - eurovok deskriptori		