



Vlada Crne Gore
Predsjednik

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	25. 07 20. 25. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-38/25-1/2
VEZA:	
EPA:	612 XXVIII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Br: 11-011/25-2668/5

25. jul 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Uvaženi gospodine Mandiću,

Vlada Crne Gore, dopisom broj: 11-011/25-2668/4, od 23. jula 2025. godine, dostavila je Skupštini Crne Gore **Predlog zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost.**

S tim u vezi, u prilogu Vam dostavljam dopunu materijala, odnosno Mišljenje Ministarstva finansija na Predloga zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost.

S poštovanjem,

mr Milojko Spajić





Ministarstvo
finansija

Crna Gora
AGENCIJA ZA NACIONALNU BEZBJEDNOST
PODGORICA

Primljenost	
Org. jer.	Vrijednost
09-233/25-5249/1	

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-07-10-040/25-19964/2

Podgorica, 22.07.2025. godine

Za: AGENCIJA ZA NACIONALNU BEZBJEDNOST, Bul. Revolucije br.1, Podgorica

gospodinu, Ivici Janoviću, v.d. direktora

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost

Veza: Vaš akt br. 09-233/25-5249 od 17.06.2025. godine i 09-233/25-6328/1 od 18.07.2025. godine

Poštovani gospodine Janoviću,

Povodom *Predloga zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Kako se navodi u dopisu, donošenje Zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost predlaže se u cilju unapređenja pravnog okvira djelovanja Agencije, odnosno dostizanja bezbjednosnih interesa Crne Gore koji se odnose na punu pravnu uređenost područja nacionalne bezbjednosti u skladu sa ustavnim odredbama, normama međunarodnog prava i međunarodnim obavezama koje je prihvatila Crna Gora.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Razmatrajući dostavljeni tekst, dajemo sljedeće sugestije:

- u članu 58 Predloga Zakona kojim je između ostalog propisano pravo na odvojen život, mišljenja smo da bi trebalo precizirati stav 2 tačku 2 tako da glasi: „mjesečna naknada za odvojen život od porodice utvrđena aktom Vlade“;
- u članu 61 stav 1 precizirati da se pravo na dodatak ostvaruje na osnovnu zaradu;
- u članu 70 stav 6 kojim se propisuje pravo na otpremninu za odlazak u starosnu penziju, na kraju rečenice dodati riječi: „po prethodno pribavljenoj potvrdi organa državne uprave nadležnog za poslove finansija o raspoloživim finansijskim sredstvima“.

Iako je iz formulacije člana 83 stav 2 jasno prepoznata namjera zakonopisca da određene aktivnosti, poput nabavke, održavanja i servisiranja specijalne opreme, oružja i službenih prostorija, izuzme iz oporezivanja, normativno rješenje je neprecizno i suštinski neusaglašeno sa važećim zakonima koji uređuju poreski sistem.

U vezi sa navedenim ukazujemo da: termin „porezi i doprinosi“ nije adekvatan u kontekstu nabavki i servisiranja opreme, jer se primarno odnosi na porez na dohodak, dok se prilikom nabavki primjenjuju PDV i carinski propisi; posebne transakcije poput „nabavke prostorija“ podliježu različitom poreskom tretmanu u zavisnosti od konkretne situacije – PDV ili porez na promet nepokretnosti; potpuno izostavljanje obaveze izvještavanja poreskom organu nije prihvatljivo, jer je u suprotnosti sa principima fiskalne transparentnosti i važećim zakonodavstvom; potpuno izostavljanje obaveze izvještavanja prema carinskim organima kod nabavki iz inostranstva predstavlja dodatni propust; oslobađanje od PDV nije predviđeno važećim

odredbama Zakona o PDV za nabavku, održavanja i servisiranje specijalne opreme, oružja i službenih prostorija koje se koriste u radu Agencije za nacionalnu bezbjednost (ANB).

U konačnom, zbog pravne i fiskalne neusklađenosti te terminološke nejasnoće, nije moguće dati pozitivno mišljenje na predloženi član. Neophodno je da se odredba u cjelosti preispita i izmijeni, uz konsultacije sa nadležnim organima iz oblasti poreza i carina i u skladu sa postojećim poreskim i carinskim zakonodavstvom.

Nadalje, uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju Zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost uslovljeno odredbama koje se odnose na ostvarivanje prava na starosnu penziju, odnosno brojem službenika koji će se penzionisati po tom osnovu.

Razmatrajući dostavljeni tekst Predloga zakona, u dijelu koji se odnosi na član 70, a u vezi sa ostvarivanjem prava na starosnu penziju, sugerišemo da se izvrši usaglašavanje navedenih normi sa normama propisanim sa Zakonom o unutrašnjim poslovima. Dodatno, neophodno je korigovati stav 5 istog člana, kojim se propisuje pravo na otpremninu za odlazak u starosnu penziju na način da se na kraju rečenice dodaju riječi: "po prethodno pribavljenoj potvrdi organa državne uprave nadležnog za poslove finansija o raspoloživim finansijskim sredstvima".

Izmjene u skladu sa prethodno navedenim sugestijama je potrebno dostaviti Ministarstvu finansija na izjašnjenje.

S poštovanjem,

