

Crna Gora

SKUPŠTINA CRNE GORE

-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-

Broj: 06-1/25-1/ *h*

EPA 613 XXVIII

Podgorica, 30. jul 2025. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 77. sjednice, održane 29. jula 2025. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

o razmatranju **PREDLOGA ZAKONA O PRIVREDNIM DRUŠTVIMA**

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnice predlagača zakona, upoznao sa osnovnim razlozima za donošenje novog Zakona o privrednim društvima, a koji se mogu podijeliti u četiri grupe. Prva grupa razloga za donošenje novog Zakona o privrednim društvima odnosi se na proces pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji i potrebu potpunog usklađivanja nacionalnog kompanijskog prava sa pravom Evropske unije. Ukazano je da je ključni cilj da zakon bude u potpunosti usklađen sa tzv. kompanijskim direktivama, što je i mjerilo za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 6 - Privredno pravo.

Iako je Zakon o privrednim društvima iz 2020. godine strukturiran po uzoru na uporedna zakonodavstva, navedeno je da postoje brojni konceptijski problemi koji čine drugu grupu razloga za donošenje novog Zakona. S tim u vezi, ukazano je da su se u praksi pojavile određene situacije koje ukazuju na potrebu dodatnog normiranja, između ostalog, u situaciji funkcionisanja društva sa ograničenom odgovornošću, vrste likvidacije privrednih društava ili jasne razlike u domenu jednodomnog i dvodomnog upravljanja u sistemu upravljanja kod akcionarskih društava. Takođe, je saopšteno da određeni instituti poput poslovnih udruženja i povezivanja privrednih društava u prethodnoj verziji zakona nijesu bili detaljno uređeni, kao ni oblast registracije privrednih subjekata koja je zahtijevala preciznije zakonodavno uređenje, a što je realizovano kroz novo zakonsko rješenje. U kontekstu kontinentalnog pravnog sistema u kojem sudska praksa ima ograničenu ulogu u kreiranju prava, ukazano je da je dodatna normativna jasnoća od posebne važnosti. Osim toga, navedeno je da Zakon o privrednim društvima iz 2020. godine ne reguliše pojedine bitne institute kompanijskog prava, kao što su povezivanje privrednih društava i poslovnih udruženja, dok su mnogi postojeći instituti uređeni sa minimalnim brojem odredbi. Poseban problem predstavlja podnormiranost u oblasti registracije, što je jedan od glavnih razloga za donošenje posebnog Zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata. Kada je u pitanju terminološka i konceptijska neusklađenost Zakona iz 2020. godine istakla je da je posebna pažnja posvećena preciziranju termina i usklađivanju svih djelova novog zakona radi uklanjanja nejasnoća i nedosljednosti.

Ukazano je da se ovim zakonskim rješenjem jača pravna sigurnost, vrši usklađivanje sa evropskim standardima i stvaraju povoljniji uslovi za domaće i strane investitore.

Tokom rasprave, pojedini poslanici ukazali su na pojedine izazove ovog zakonskog rješenja, a u pogledu: kratkog roka za preregistraciju privrednih društava u vlasništvu države i lokalnih

samouprava; međusobnog isključivanja odbora direktora i direktora iz društava sa ograničenom odgovornošću, a što bi moglo izazvati probleme u dijelu funkcionisanja složenijih sistema društava sa ograničenom odgovornošću; članstva izvršnih direktora u odboru direktora, a što je u suprotnosti sa Zakonom o sprečavanju korupcije; kratkog perioda na koji se biraju nezavisni direktori, te se s tim u vezi postavlja pitanje motavicije; mogućnosti implementacije odredbe kojom se propisuje 40% učešća manje zastupljenog pola u menadžmentu privrednih subjekata.

Bilo je i mišljenja da se uvođenjem ograničenja da predsjednik odbora direktora mora biti iz reda neizvršnih direktora uvodi diskriminacija u jednom kolektivnom organu.

Takođe, je sugerisano da se politikom naknada obuhvate i lica sa posebnim dužnostima, imajući u vidu da se odnosi samo na izvršne direktore, kao i da bi donošenje zakona o državnim privrednim subjektima paralelno sa ovim zakonom doprinijelo da se pojedine nejasnoće razriješe kada su u pitanju „privatni“ i „državni“ privredni subjekti.

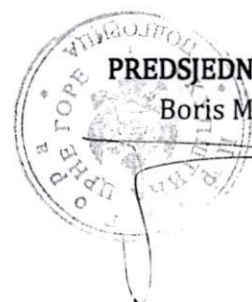
S druge strane iskazano je afirmativno mišljenje u pogledu niza novih odredbi kada je riječ o evropskim društvima koja se mogu organizovati.

Na sjednici, postavljena su i pitanja: može li izvršni direktor, u velikim sistemima, na državnom nivou, biti neko ko je odgovaran za sve i kako država ako je osnivač tih preduzeća kontroliše njihov rad; kao i da li je napravljen iskorak kada su u pitanju potrebne kvalifikacije za članstvo u odboru direktora.

Na predlog zakona najavljeno je podnošenje amandmana.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o privrednim društvima.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Dejan Đurović.

 **PREDSJEDNIK ODBORA**
Boris Mugoša