

CRNA GORA

SKUPŠTINA CRNE GORE

Odbor za politički sistem, pravosude i upravu

Broj: 33/22-5/20

EPA: 614 XXVII

Podgorica, 16. decembar 2022. godine

ODBORU ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET

Na osnovu člana 137 st. 2 i 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za politički sistem, pravosude i upravu, sa 66. i nastavka 66. sjednice, održanih 8. i 16. decembra 2022. godine, dostavlja matičnom Odboru za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, sljedeće

MIŠLJENJE O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2023. GODINU

Odbor za politički sistem, pravosude i upravu Skupštine Crne Gore, kao zainteresovani Odbor, razmotrio je Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu, u dijelu koji se odnosi na sljedeće potrošačke jedinice: *Ustavni sud Crne Gore, Sudski savjet, Tužilački savjet, Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo javne uprave.*

Uvodno obrazloženje Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu dao je Bojan Paunović, v.d. direktora Direktorata za državni budžet, uz poseban osvrt na projekciju sredstava za 2023. godinu za oblasti koje su u nadležnosti Odbora za politički sistem, pravosude i upravu. Tim povodom, ukazao je da su opredijeljena sredstva, u domenu tekuće potrošnje, uvećana za narednu godinu, kao i da su uvećana sredstva kapitalnog budžeta za pravosude.

U nastavku rasprave, Odbor je upoznat sa stavovima potrošačkih jedinica koje nijesu imale primjedbi na predložena budžetska sredstva za narednu godinu.

U dopisu dostavljenom od strane Budimira Šćepanovića, predsjednika Ustavnog suda Crne Gore, konstatovano je da ova potrošačka jedinica nema primjedbi, niti sugestija na Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu u dijelu planiranih izdataka.

Predstavnici Ministarstva pravde Crne Gore, Bojan Božović, državni sekretar u Ministarstvu pravde i Andrijana Medojević, sekretarka ministarstva, iznijeli su stav povodom sredstava planiranih za ovu potrošačku jedinicu, koja su iskazana kroz tri programa i tri potprograma sa planiranim aktivnostima, navodeći da su ista dovoljna za njihovu uspješnu realizaciju i nesmetano funkcionisanje. To se, prije svega, odnosi na sprovođenje javnih politika u okviru sektora demokratije i dobrog upravljanja, dostizanju evropskih standarda u oblasti vladavine prava i usklađivanju strateških dokumenata sa strateškim okvirom EU.

Ovlašćeni predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova, Mersudin Gredić, državni sekretar u Ministarstvu unutrašnjih poslova i Aleksandar Aleksić, generalni direktor Direktorata za materijalno finansijske i kadrovske poslove u Ministarstvu unutrašnjih poslova, naveli su da bi opredijeljena budžetska sredstva za ovu potrošačku jedinicu, koja su iskazana kroz šest programa i sedam potprograma sa planiranim aktivnostima, trebala da obezbijede nesmetano sprovođenje svih planiranih aktivnosti iz nadležnosti ovog ministarstva. U vezi sa tim, istaknuto je da se u saradnji sa Ministarstvom finansija posvećuje puna pažnja poboljšanju materijalnog položaja pripadnika Ministarstva i Uprave policije u dijelu uvećanja zarada. Takođe je ukazano da je planirano obnavljanje uniformi i voznog parka za potrebe Ministarstva i Uprave policije, kao i da se radi na nastavku projekta stacioniranih radarskih sistema. Pored toga, navedeno je da su izdvojena značajna sredstva za unapređenje i nabavku sistema za personalizaciju ID dokumenata kao i za spremnost vazduhoplovne flote za borbu protiv požara u narednoj sezoni.

Kada je riječ o potrošačkoj jedinici Ministarstvo javne uprave, predstavnici ministarstva: Dušan Polović, generalni direktor Direktorata za infrastrukturu, informacionu bezbjednost, digitalizaciju i e-servise u Ministarstvu javne uprave i Dalida Mehmedović, načelnica službe za pravne, kadrovske, finansijske i opšte poslove, istakli su da je budžet Ministarstva za 2023. godinu planiran u skladu sa realnim potrebama, ugovorenim obavezama ministarstva za razvojne projekte i nastavkom realizacije aktivnosti koje su započete u 2022. godini. Samim tim, zadovoljni su iznosom opredijeljenih sredstava za narednu godinu, koja su raspoređena u okviru dva programa i tri potprograma sa planiranim aktivnostima. Pored toga, navedeno je da je akcenat stavljen na implementaciji razvojnih projekata koji se odnose na: digitalizaciju crnogorskog društva, dostupnost javne uprave građanima i privredi, modernizaciju javnog sektora, kao i unapređenje transparentnosti javne uprave. Imajući u vidu činjenicu da Ministarstvo javne uprave posjeduje kompleksan komunikacioni sistem za razmjenu podataka, koji pokriva teritoriju Crne Gore, uvećana su sredstva na poziciji 4143 - komunikacione usluge kako bi se obezbijedilo funkcionisanje institucija, odnosno povezivanje na optičke linkove Sudova i Tužilaštva u svim opštinama u Crnoj Gori. Takođe je ukazano da je planirana implementacija Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu i Zakona o elektronskom dokumentu, kao i obaveza koje će proizaći iz Zakona o informacionoj bezbjednosti.

Na Odboru su, takođe, iznijeti i stavovi potrošačkih jedinica za dodatnim uvećanjem sredstava za narednu godinu.

Predsjednica Sudskog savjeta Crne Gore, prof. dr Vesna Simović Zvicer, navela je da su analizom opredijeljenih budžetskih sredstava za 2023. godinu zaključili da ista nijesu dovoljna kako bi se u narednoj godini ostvarila potpuna efikasnost i ažurnost sudova i Sudskog savjeta. Imajući u vidu obaveze iz Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa za period 2020 – 2023 kao i mjere iz Akcionog plana za Poglavlje 23, koje se odnose na obezbijedenje sredstava za nesmetan rad sudova i Sudskog savjeta, *predloženo je uvećanje sredstava na sljedećim pozicijama, u ukupnom iznosu od 608.927,67 eura, i to:*

- *Pozicija 441 – 5 - Nabavka informatičke opreme za Data centar i sudove, iznos od 365,000,00 eura;*

- *Pozicija - 4153 - Tekuće održavanje opreme, iznos od 81.352,00 eura;*
- *Pozicija 4148 – usluge stručnog usavršavanja, iznos od 30.000 eura;*
- *Pozicija 4147 – konsultantske usluge, projekti i studije, iznos od 39.095,50 eura;*
- *Pozicija 4127 – ostale naknade – aktivnost - 12 024 002 001 - Upravljanje i administracija Sudski savjet – iznos od 93.480,17 eura.*

Takođe je Ministarstvu finansija ukazano na „grešku“ prilikom raspodjele budžetskih sredstava u odnosu na Aktivnost 12 003 008 002 - Vodenje sudskih postupaka u Sudu za prekršaje u Podgorici, gdje je opredijeljen iznos za neto zarade od 1.715.117,47 eura, a traženo je 1.385.509,42 eura, a da je na Aktivnost 12 003 008 001 - Vodenje sudskih postupaka u Višem sudu za prekršaje za neto zarade odobreno 253.968,29 eura, od zahtijevanih 383.867,73 eura. Tom prilikom, sugerisano je da se nedostajući iznos od 129.899,44 eura rasporedi na aktivnost koja se odnosi na vodenje sudskih postupaka u Višem sudu za prekršaje.

Pored navedenog, ukazano je da raspisani tenderi za nabavku računarske opreme, izradu web servisa za razmjenu podataka sa drugim institucijama i nadogradnju informacionog sistema sudova, kao i za nabavku kancelarijskog namještaja, a čija je vrijednost oko 279.000,00 eura, neće moći biti realizovani u tekućoj godini, i u vezi sa tim predloženo je uvećanje sredstva za ovu namjenu u narednoj godini.

U odnosu na potrošačku jedinicu Tužilački savjet, Nada Šarović, načelnica Službe za računovodstvo i finansije, u Sekretarijatu Tužilačkog savjeta, navela je da je Komisija za pitanje budžeta Tužilačkog savjeta pripremila Nacrt razdjela budžeta potrošačke jedinice Tužilački savjet za 2023. godinu na osnovu objektivnih i realnih parametara, a u skladu sa zakonom i zahtjevima programskog budžetiranja u Crnoj Gori. Tim povodom, utvrđeno je da su realne potrebe za budžetskim sredstvima potrošačke jedinice Tužilački savjet, za 2023. godinu, 14.351.608 €, dok je Vlada Crne Gore opredijelila iznos od 11.382.565 €.

Samim tim, ukazali su na potrebu za dodatnim unapređenjem materijalnog i stambenog položaja tužilaca i administrativnog kadra, te su *na poziciji 4513 - pozajmice i krediti pojedincima, Potprogram 12 024 006 - Obezbjedivanje samostalnosti u radu državnih tužilaca, Aktivnost 12 024 006 001 - Primjena sistema za izbor i napredovanje državnih tužilaca, zahtijevali odobrenje sredstava u iznosu od 800.000 €.*

Na nastavku 66. sjednice, Odbor je jednoglasno (7 - glasova „za“) podržao Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ustavni sud Crne Gore, Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo javne uprave. Imajući u vidu iskazane sugestije potrošačkih jedinica za uvećanjem sredstava, Odbor predlaže matičnom Odboru za ekonomiju finansije i budžet da razmotri mogućnost uvećanja sredstava za Sudski savjet Crne Gore i Tužilački savjet Crne Gore.

