



Crna Gora
Vlada Crne Gore

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMJENO:	23. 7. 2025. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	06-1/25-2
VEŠTA:	
SRN:	616XXVIII
SKRATICA:	PRILOG:

Br: 11-011/25-2646/5

23. jul 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 23. jula 2025. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O REGISTRACIJI PRIVREDNIH I DRUGIH SUBJEKATA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su NOVICA VUKOVIĆ, ministar finansija i JOVANA NIŠAVIĆ, državna sekretarka u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.

**ZAKON
O REGISTRACIJI PRIVREDNIH I DRUGIH SUBJEKATA***

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovim zakonom uređuje se način vođenja Centralnog registra privrednih i drugih subjekata (u daljem tekstu: CRPS), sadržaj tog registra, postupak registracije privrednih i drugih subjekata i stečajnih masa, javnost i objavljivanje podataka, korišćenje, zaštita i čuvanje podataka iz registra, kao i druga pitanja od značaja za postupak registracije.

CRPS

Član 2

(1) CRPS je javna i jedinstvena baza podataka koja se vodi u elektronskoj formi.

(2) Sastavni dio CRPS-a je i dokumentacija na osnovu koje se podaci unose u CRPS.

Privredni i drugi subjekti

Član 3

(1) Privredni subjekat je pravno ili fizičko lice koje obavlja djelatnost proizvodnje i/ili prometa robe, odnosno vršenja usluga na tržištu radi sticanja dobiti i koje je registrovano u CRPS.

(2) Drugi subjekat je pravno lice koje obavlja djelatnost u skladu sa posebnim zakonom i koje je registrovano u CRPS.

Nadležnost za vođenje CRPS-a

Član 4

CRPS vodi organ uprave nadležan za poslove poreza (u daljem tekstu: nadležni organ za registraciju).

Subjekti registracije

Član 5

(1) Subjekti registracije, u skladu sa ovim zakonom su:

1) privredni subjekti (privredno društvo, preduzetnik, dio stranog privrednog društva, evropsko društvo i evropsko-ekonomsko interesno udruženje);

2) drugi subjekti koji u skladu sa posebnim propisima imaju obavezu registracije u CRPS (ustanova, nevladina organizacija koja neposredno obavlja privrednu djelatnost, regulatorna i nezavisna tijela, zadruga, kooperativa i druga pravna lica).

(2) Pored subjekata registracije iz stava 1 ovog člana, u CRPS se registruje i stečajna masa.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 6

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Značenje izraza

Član 7

Izrazi upotrebljeni u ovom zakonu, imaju sljedeća značenja:

- 1) **registracija** podrazumijeva unos podataka koji se odnose na osnivanje, promjene i brisanje privrednih i drugih subjekata, kao i unos promjene i brisanja drugih podataka koji se registruju u CRPS;
- 2) **rješenje o registraciji** je dokument koji donosi nadležni organ za registraciju, potpisan kvalifikovanim elektronskim potpisom i pečatom i služi kao dokaz da je registrovano osnivanje, promjena ili brisanje privrednog ili drugog subjekta, odnosno da je registrovan unos, promjena ili brisanje drugih podataka;
- 3) **dan registracije u CRPS** je datum registracije upisan u rješenju o registraciji;
- 4) **izvod** je javna isprava koju izdaje nadležni organ za registraciju, a koji sadrži registrovane podatke, prema stanju u trenutku izdavanja javne isprave;
- 5) **objavljivanje** je elektronsko prikazivanje na internet stranici CRPS-a podataka i dokumenata koji su predmet registracije, odluka koje su donijete u postupku registracije i podataka i dokumenata koji nijesu predmet registracije;
- 6) **podatak** je činjenica koja je zakonom propisana kao predmet registracije i koja je sadržana u dokumentu donesenom u skladu sa zakonom ili drugim propisom;
- 7) **stečajna masa** je stečajna masa stečajnog dužnika koju, po donošenju rješenja o zaključenju stečajnog postupka nad stečajnim dužnikom, čine sredstva izdvojena po osnovu osporenih potraživanja, sredstva koja se ostvare okončanjem posebnih postupaka i parničnog postupka u korist stečajnog dužnika i neraspoređena i novopronađena sredstva i stečajna masa u koju ulaze novčana sredstva ostvarena prodajom stečajnog dužnika kao pravnog lica, kao i ostala sredstva, imovina i prava stečajnog dužnika, koja nijesu bila predmet prodaje stečajnog dužnika kao pravnog lica;
- 8) **zbirka isprava** sadrži isprave na osnovu kojih se vrši upis privrednog i drugog subjekta ili upis promjene podataka o privrednom i drugom subjektu, kao i dokaze i isprave izdate od nadležnih organa u određenom postupku, kao i druge dokaze i isprave koje se koriste u postupku registracije.

II. CENTRALNI REGISTAR PRIVREDNIH I DRUGIH SUBJEKATA

Registri

Član 8

CRPS čine registri:

- 1) privrednih subjekata;
- 2) drugih subjekata;
- 3) stečajnih masa.

Sadržaj registara

Član 9

(1) Registar privrednih subjekata sadrži podatke o preduzetniku, ortačkom društvu, komanditnom društvu, društvu sa ograničenom odgovornošću, akcionarskom društvu, dijelu privrednog društva, djelu stranog privrednog društava, diskvalifikovanim direktorima, zabilježbama, statusu i postupcima koji se odnose na ove subjekte.

(2) Registar drugih subjekata sadrži podatke o javnim i privatnim ustanovama, nevladinim organizacijama koje neposredno obavljaju privrednu djelatnost,

regulatornim i nezavisnim tijelima, zadrugama, kooperativama i drugim pravnim licima i organizacijama.

(3) Registar stečajnih masa sadrži podatke o stečajnoj masi.

(4) Bliži sadržaj i način vođenja registra, iz st. 1, 2 i 3 ovog člana propisuje organ uprave nadležan za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Status privrednih i drugih subjekata

Član 10

(1) Nadležni organ za registraciju privrednim i drugim subjektima registrovanim u CRPS dodjeljuje status:

1) registrovan:

- aktivan,
- neaktivan,
- u prekidu;

2) u stečaju;

3) u likvidaciji, sa naznakom vrste likvidacije;

4) obrisani, sa naznakom koji je postupak sproveden.

(2) Podatak o statusu privrednih i drugih subjekata je javan.

Dodjeljivanje statusa registrovan aktivan

Član 11

Status registrovan aktivan nadležni organ za registraciju dodjeljuje privrednom i drugom subjektu, po službenoj dužnosti, danom registracije osnivanja privrednog, odnosno drugog subjekta.

Dodjeljivanje statusa registrovan neaktivan

Član 12

(1) Status registrovan neaktivan nadležni organ za registraciju dodjeljuje:

1) privrednom i drugom subjektu, po službenoj dužnosti, kada po isteku kalendarske godine u kojoj je bio dužan da, u skladu sa zakonom kojim se uređuje računovodstvo, nadležnom organu dostavi godišnji finansijski izvještaj, taj izvještaj ne dostavi;

2) privrednom subjektu koji nije uskladio organizaciju i izvršio registraciju promjena podataka u CRPS, u skladu sa zakonom kojim se uređuju privredna društva.

(2) Nadležni organ za registraciju dužan je da na svojoj internet stranici objavi spisak neaktivnih privrednih i drugih subjekata, najkasnije u roku od deset mjeseci od dana kada su privredni ili drugi subjekti bili dužni da dostave izvještaj iz stava 1 tačka 1 ovog člana, odnosno usklade organizaciju i izvrše registraciju promjene podataka u CRPS u skladu sa stavom 1 tačka 2 ovog člana.

Ponovno dodjeljivanje statusa aktivan

Član 13

Kad privredni odnosno drugi subjekat dostavi godišnji finansijski izvještaj iz člana 12 stav 1 tačka 1 ovog zakona nadležnom organu za registraciju, odnosno uskladi organizaciju i izvrši registraciju promjene podataka u CRPS iz člana 12 stav 1 tačka 2 ovog zakona, taj organ dužan je da, u roku od tri radna dana od dana dostavljanja tog izvještaja, odnosno donošenja rješenja o registraciji promjene

podataka, dodjeli tom privrednom odnosno drugom subjektu status registrovan aktivan.

Dodjeljivanje statusa u prekidu

Član 14

(1) Status registrovan u prekidu nadležni organ za registraciju dodjeljuje preduzetniku, po prijemu registracione prijave o prekidu obavljanja djelatnosti.

(2) Ako preduzetnik u registracionoj prijavi navede datum nastavka obavljanja djelatnosti, nadležni organ za registraciju po službenoj dužnosti preduzetniku dodjeljuje status registrovan aktivan, na dan naveden u registracionoj prijavi.

(3) Ako preduzetnik u registracionoj prijavi ne navede datum nastavka obavljanja djelatnosti, status registrovan aktivan biće mu dodijeljen, po prijemu registracione prijave o nastavku obavljanja djelatnosti.

Dodjeljivanje statusa u stečaju

Član 15

Status u stečaju, nadležni organ za registraciju dodjeljuje privrednom odnosno drugom subjektu, na osnovu rješenja o otvaranju stečajnog postupka koje dostavlja nadležni sud.

Dodjeljivanje statusa u likvidaciji

Član 16

Status u likvidaciji nadležni organ za registraciju dodjeljuje privrednom odnosno drugom subjektu, na osnovu registracione prijave likvidacije.

Dodjeljivanje statusa obrisani

Član 17

Status obrisani nadležni organ za registraciju dodjeljuje privrednom odnosno drugom subjektu na osnovu rješenja o zaključenju stečajnog postupka, rješenja o likvidaciji, pravosnažne i izvršne presude nadležnog suda ili rješenja o prestanku važenja odnosno oduzimanja akta o koncesiji, licence, dozvole ili odobrenja za obavljanje određene djelatnosti ili brisanjem iz registra nadležnog organa.

Javnost podataka i uvid u CRPS

Član 18

(1) Podaci registrovani u CRPS su javno dostupni, osim podataka za koje postoje ograničenja propisana zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti ili ako podatak predstavlja informaciju u vezi poreskih obaveza ili poslovnu tajnu, u skladu sa zakonom.

(2) Uvid u podatke i zbirku isprava koji su registrovani u CRPS može se vršiti u bilo koje vrijeme putem internet stranice CRPS-a.

(3) Na podatke o ličnosti koji se obrađuju u postupku registracije u CRPS, primjenjuje se zakon kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

(4) Prepostavka tačnosti i savjesnosti je na strani trećih lica koja se u pravnom prometu pouzdaju u javno dostupne podatke iz CRPS-a usljed čega treća savjesna lica ne smiju snositi štetne posljedice zbog netačnih ili pogrešnih podataka upisanih u CRPS.

(5) Podaci iz registracione prijave i dostavljena dokumentacija se upisuju u CRPS prema vremenu njihovog dostavljanja.

III. POSTUPAK REGISTRACIJE

Pokretanje postupka registracije

Član 19

- (1) Postupak registracije pokreće se podnošenjem registracione prijave nadležnom organu za registraciju elektronskim putem.
- (2) Uz registracionu prijavu podnosi se dokumentacija na osnovu koje se vrši registracija, elektronski, u originalu ili ovjerenom prepisu, a ako se registracija vrši na osnovu akta Vlade Crne Gore ili organa lokalne samoprave podnosi se akt tih organa objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, odnosno „Službenom listu Crne Gore - Opštinski propisi“.
- (3) Potpisivanje elektronske prijave i dokumenata, kao i digitalizacija dokumenata, vrši se u skladu sa propisima kojima se uređuju elektronski potpis i elektronski dokument.
- (4) Provjera validnosti kvalifikovanog elektronskog potisa vrši se od strane kvalifikovanog davaoca elektronske usluge povjerenja putem kvalifikovane elektronske usluge povjerenja „verifikacije elektronskog potpisa“, u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska identifikacija i elektronski potpis.
- (5) Registraciona prijava podnosi se na jedinstvenom obrascu u elektronskom obliku.
- (6) Podnosilac registracione prijave može da dopuni registracionu prijavu i dokumentaciju potrebnu za registraciju do dana donošenja rješenja o registraciji.
- (7) Svaka promjena u privrednom ili drugom subjektu, mora se prijaviti nadležnom organu za registraciju u roku od sedam dana od dana nastale promjene, radi registracije promjene podataka.
- (8) Postupak registracije po službenoj dužnosti, osim registracije osnivanja može izvršiti nadležni organ za registraciju, u skladu sa ovim zakonom.
- (9) Obrazac registracione prijave i uputstvo za popunjavanje te prijave, kao i dokumentaciju iz stava 2 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Ovlašćeno lice za podnošenje registracione prijave za privredne subjekte

Član 20

- (1) Ovlašćeno lice za podnošenje registracione prijave za preduzetnika je preduzetnik, odnosno lice koje preduzetnik ovlasti.
- (2) Ovlašćeno lice za podnošenje registracione prijave za privredna društva je osnivač privrednog društva ili lice koje osnivač ovlasti, odnosno zakonski zastupnici privrednog društva imenovani u skladu sa zakonom kojim se uređuju privredna društva i lica koja ovlaste ti zastupnici.
- (3) Ovlašćeno lice za podnošenje registracione prijave za dio stranog privrednog društva je zakonski zastupnik stranog privrednog društva i lice koje ovlasti zakonski zastupnik stranog privrednog društva, odnosno lica imenovana u skladu sa zakonom kojim se uređuju privredna društva i lica koja ovlaste ta lica.
- (4) U slučaju likvidacije akcionarskog društva, društva sa ograničenom odgovornošću, komanditnog i ortačkog društva, ovlašćeno lice za podnošenje registracione prijave je likvidator, a u slučaju skraćenog postupka dobrovoljne likvidacije članovi društva ili lica koja ovlaste članovi društva.

Ovlašćeno lice za podnošenje registracione prijave za druge subjekte

Član 21

(1) Ovlašteno lice za podnošenje registracione prijave za druge subjekte u CRPS su osnivač, zastupnik ili punomoćnik tog subjekta.

(2) U slučaju likvidacije ovlaštena lica su likvidatori, a u slučaju skraćenog postupka dobrovoljne likvidacije osnivači ili lica koja oni ovlaste.

Ovlašteno lice za podnošenje registracione prijave za registraciju stečajne mase

Član 22

Ovlašteno lice za podnošenje registracione prijave za registraciju stečajne mase je zastupnik stečajne mase.

Odgovornost podnosioca registracione prijave

Član 23

Podnosioci registracionih prijava iz čl. 20, 21 i 22 ovog zakona odgovorni su za vjerodostojnost i tačnost podataka i dokumenata koje dostavljaju nadležnom organu za registraciju.

Potvrda o prijemu registracione prijave

Član 24

Nadležni organ za registraciju nakon prijema registracione prijave i dokumentacije potrebne za registraciju, podnosiocu registracione prijave izdaje potvrdu o prijemu registracione prijave u elektronskom obliku.

Ispitivanje uslova za postupanje po registracionoj prijavi

Član 25

(1) U momentu podnošenja registracione prijave, nadležni organ za registraciju provjerava da li su ispunjeni uslovi za registraciju, i to da li je:

- 1) nadležan za postupanje po registracionoj prijavi;
- 2) registraciona prijava podnijeta od ovlaštenog lica;
- 3) podnosilac registracione prijave potpisao da je odgovoran za vjerodostojnost i tačnost dostavljenih podataka i dokumenata;
- 4) u registracionu prijavu unijet svaki podatak neophodan za dalje postupanje;
- 5) dokumentacija dostavljena uz registracionu prijavu kompletna;
- 6) osnivački akt i statut sačinjeni u propisanom obliku i sa elementima utvrđenim zakonom kojim se uređuju privredna društva, u dijelu podataka koji se registruju;
- 7) ispunjen uslov za osnivanje privrednog društva u pogledu minimalnog osnivačkog kapitala, djelatnosti i broja članova društva;
- 8) podatak iz registracione prijave i dokumentacije koja se uz prijavu dostavlja istovjetan sa podacima upisanim u odgovarajuće registre;
- 9) uplaćena naknada za registraciju;
- 10) registraciona prijava podnijeta u propisanom roku, ako je taj rok posebnim zakonom propisan;
- 11) istovjetan podatak ili dokument već registrovan.

(2) Radi utvrđivanja istovjetnosti podataka iz stava 1 tačka 8 ovog zakona, organi koji vode registre dužni su da nadležnom organu za registraciju omoguće pristup tim podacima.

(3) Ako prilikom provjere podataka uvidom u registre iz stava 1 ovog člana nadležni organ za registraciju utvrdi da podaci iz registracione prijave i dostavljene

dokumentacije i podaci upisani u te registre nijesu istovjetni, zahtijevaće od podnosioca prijave da bez odlaganja uskladi podatke u registracionoj prijavi.

Obustava postupka

Član 26

(1) Lice ovlašćeno za podnošenje registracione prijave može da odustane od postupka registracije do donošenja rješenja o registraciji.

(2) U slučaju iz stava 1 ovog člana lice ovlašćeno za podnošenje registracione prijave dužno je da nadležnom organu za registraciju dostavi obavještenje o odustanku od registracije.

(3) Nadležni organ za registraciju, u roku od tri radna dana od prijema obavještenja iz stava 2 ovog člana, donosi rješenje kojim se postupak registracije obustavlja.

(4) U slučaju iz stava 2 ovog člana lice ovlašćeno za podnošenje registracione prijave nema pravo na povraćaj naknade za registraciju.

Donošenje rješenja, sadržaj i dostavljanje rješenja o registraciji

Član 27

(1) Nadležni organ za registraciju dužan je da, u roku od tri radna dana od dana prijema uredne registracione prijave i dokumentacije potrebne za registraciju, u skraćenom postupku donese rješenje o registraciji.

(2) Kada nadležni organ za registraciju nije u mogućnosti da izvrši postupak registracije u roku predviđenom u stavu 1 ovog člana, dužan je da, bez odlaganja, obavijesti podnosioca registracione prijave o razlozima kašnjenja.

(3) Nadležni organ za registraciju rješenjem o registraciji osnivanja privrednog odnosno drugog subjekta dodjeljuje registracioni broj i poreski identifikacioni broj (PIB).

(4) Prilikom svake registracije promjene podatka, privrednom odnosno drugom subjektu se uz registracioni broj dodaje i broj promjene.

(5) Ako nadležni organ za registraciju utvrdi da nijesu ispunjeni uslovi za registraciju donijeće rješenje o odbijanju registracije, u roku od tri radna dana od dana podnošenja registracione prijave.

(6) Rješenje o registraciji, odnosno o odbijanju registracije dostavlja se podnosiocu registracione prijave, odmah po donošenju.

(7) Nadležni organ za registraciju će izvršiti registraciju po neblagovremenoj registracionoj prijavi, uz obavezu podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom organu, u roku od sedam dana od dana registracije, protiv privrednog odnosno drugog subjekta koji je bio dužan da prijavu podnese blagovremeno.

Registracioni broj

Član 28

(1) Registracioni broj sadrži identifikacionu oznaku i redni broj.

(2) Bliži sadržaj i način dodjeljivanja registracionog broja propisuje Ministarstvo.

Evropski jedinstveni identifikator za privredne subjekte

Član 29

(1) Privrednim subjektima dodjeljuje se evropski jedinstveni identifikator (EUID), koji sadrži registracioni broj, kako bi se preko sistema interkonekcije registara privrednih subjekata moglo utvrditi da su registrovana u Crnoj Gori.

(2) Sistem interkonekcije registara privrednih subjekata iz stava 1 ovog člana je sistem veze između registara privrednih subjekata država članica Evropske unije koji je zasnovan na zajedničkoj elektronsko-tehnološkoj platformi i portalu koji predstavlja jedinstvenu evropsku pristupnu tačku.

(3) Bliži sadržaj i način dodjeljivanja EUID broja propisuje Ministarstvo.

Registracija rezervacije naziva

Član 30

(1) Postupak registracije rezervacije naziva pokreće se podnošenjem registracione prijave u kojoj je zahtijevana rezervacija naziva.

(2) Nadležni organ za registraciju rezervisaće naziv u korist podnosioca prijave i to na period od 90 dana, od dana donošenja rješenja o registraciji.

(3) Nakon isteka perioda od 90 dana, od dana donošenja rješenja o registraciji smatraće se da je naziv slobodan za upotrebu.

(4) Podnosilac registracione prijave koji je rezervisao naziv može da prenese rezervaciju naziva na drugo lice, u toku trajanja rezervacije naziva.

Zabrana retroaktivnog upisa

Član 31

U postupku registracije nije dozvoljen retroaktivan unos podataka koji se odnose na osnivanje, promjene i brisanje privrednih i drugih subjekata, kao i unos promjene i brisanja drugih podataka koji se registruju u CRPS.

Ispravka podatka u CRPS

Član 32

(1) Nadležni organ za registraciju, po službenoj dužnosti ili na zahtjev trećeg lica, može da izvrši ispravku podatka u CRPS, koja ima tehnički karakter.

(2) Ispravka podatka koja ima tehnički karakter odnosi se na očiglednu grešku koja je nastala prilikom unosa podataka u CRPS.

(3) Nadležni organ za registraciju dužan je da u roku od tri radna dana od dana saznanja za grešku, ili od dana prijema zahtjeva za ispravku podatka, izvrši ispravku u CRPS i donese rješenje o ispravci podatka.

(4) Rješenje o ispravci podatka dostavlja se podnosiocu zahtjeva odmah po donošenju.

Žalba na rješenje

Član 33

(1) Protiv rješenja nadležnog organa za registraciju može se izjaviti žalba Ministarstvu, u roku od 15 dana od dana koji je naznačen u potvrdi o prijemu elektronskog dokumenta.

(2) Žalba iz stava 1 ovog člana ne odlaže izvršenje rješenja.

Zabilježba

Član 34

(1) U CRPS se unose zabilježbe koje se odnose na podatke koji se registruju.

(2) Upis i objavljivanje zabilježbe vrši se na osnovu zahtjeva ili po službenoj dužnosti, u roku od tri radna dana od dana dostavljanja zahtjeva ili saznanja.

(3) Nadležni organ za registraciju dužan je da nakon upisa zabilježbe u CRPS, podatke iz zabilježbe objavi na internet stranici CRPS-a i učini ih dostupnim kroz izvod.

(4) Ako nadležni organ za registraciju prilikom odlučivanja o zahtjevu za upis zabilježbe utvrdi da nijesu ispunjeni uslovi za upis zabilježbe, u roku od tri radna dana od dana podnošenja zahtjeva donosi rješenje kojim se zahtjev odbija kao neosnovan.

Objavljivanje registrovanih podataka u CRPS

Član 35

(1) Podaci registrovani u CRPS objavljuju se na internet stranici CRPS-a, danom registracije.

(2) U slučaju bilo kakvih odstupanja podataka i dokumenata upisanih i objavljenih na internet stranici CRPS u odnosu na podatke i dokumenta koji se koriste u pravnom prometu, tačnim se smatraju podaci i dokumenta upisani i objavljeni u CRPS.

(3) Kada je posebnim propisima utvrđena obaveza objavljivanja akata, dokumenata, podataka ili informacija, nadležni organ za registraciju će ta akata, dokumenata, podatke ili informacije objaviti na internet stranici CRPS-a.

Primjena pravila upravnog postupka

Član 36

Na postupak registracije, odbijanje registracije i postupak po žalbi na rješenje nadležnog organa za registraciju, primjenjuju se odredbe zakona kojima se uređuje upravni postupak, ako ovim zakonom nije drukčije propisano.

IV. KORIŠĆENJE, ZAŠTITA I ČUVANJE PODATAKA SADRŽANIH U CRPS

Korišćenje podataka iz Registra

Član 37

(1) Podatke iz CRPS-a može da koristi Ministarstvo za vršenje poslova iz svoje nadležnosti u skladu sa zakonom.

(2) Državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, odnosno lokalne uprave i drugi organi i organizacije mogu da koriste podatke iz CRPS-a za obavljanje poslova iz svoje nadležnosti, ako su za korišćenje tih podataka ovlašćeni zakonom.

(3) Organi i organizacije iz st. 1 i 2 ovog člana, dužni su da obezbijede zaštitu podataka koje koriste od slučajnog ili neovlašćenog pristupa, korišćenja, obrade i prosljeđivanja, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

(4) Podaci iz CRPS-a mogu da se koriste za statističke, naučne, istraživačke i druge namjene, bez navođenja privrednog društva, drugog subjekta, na koga se podaci odnose, u skladu sa zakonom.

Zaštita i čuvanje podataka u CRPS-u

Član 38

(1) Podaci u CRPS-u se upisuju, mijenjaju, brišu, čuvaju i koriste za namjene utvrđene ovim zakonom, a za druge namjene na osnovu pisane saglasnosti lica čiji

se podaci obrađuju, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

(2) Nadležni organ za registraciju će obezbijediti da se svi dokumenti i informacije podnijete u okviru osnivanja privrednog ili drugog subjekta, dijela društva ili dijela stranog društva ili dosijea tog subjekta čuvaju u registrima koji su u čitljivom i pretraživom formatu ili kao strukturirani podaci.

(3) Podatke iz stava 1 ovog člana nadležni organ za registraciju dužan je da čuva najmanje pet godina nakon brisanja iz CRPS-a privrednog odnosno drugog subjekta.

Objavljivanje podataka i dokumenata na internet stranici CRPS-a

Član 39

CRPS na svojoj internet stranici objavljuje:

- poslovno ime privrednog odnosno drugog subjekta;
- skraćeno poslovno ime privrednog odnosno drugog subjekta;
- oblik obavljanja djelatnosti;
- šifre djelatnosti;
- naziv djelatnosti;
- registracioni broj;
- PIB;
- EUID broj;
- datum osnivanja;
- datum promjene;
- broj promjene;
- adresu sjedišta;
- mjesto sjedišta;
- izdvojeno mjesto poslovanja;
- adresu prijema službene pošte;
- mjesto prijema službene pošte;
- internet stranicu;
- adresu za prijem elektronske pošte;
- broj telefona;
- status;
- iznos upisanog osnovnog kapitala;
- podatke o licima u društvu: ime i prezime, ulogu, da li je ovlašćenje za zastupanje pojedinačno ili kolektivno, da li je ovlašćenje za zastupanje ograničeno ili neograničeno i udio;
- podatke o djelovima privrednog odnosno drugog subjekta;
- podatke o diskvalifikovanim direktorima;
- podatke iz registracione prijave sa obrascima osnivačkog akta i statuta;
- registracionu prijavu (na crnogorskom i engleskom jeziku);
- pravila o osnivanju privrednih društava;
- pravilnik kojim se uređuje bliži sadržaj registracione prijave i dokumentacija potrebna za registraciju privrednih i drugih subjekata i stečajne mase u CRPS;
- odluka kojim se uređuje visina naknade za registraciju privrednih subjekata odnosno drugih subjekata i stečajne mase u CRPS;
- pravilnik kojim se uređuje bliži sadržaj i način dodjeljivanja registracionog broja za privredne i druge subjekte i stečajnu masu i sadržaj način dodjeljivanja EUID broja;
- pravilnik kojim se uređuje bliži sadržaj i način vođenja registara u CRPS;
- odluku o osnivanju i statut;

- odluku o izmjeni statuta;
- podatak o imenovanju, prestanku obavljanja funkcije i promjeni podataka o licima u privrednom odnosno drugom subjektu;
- podatak o državljanstvu osnivača (preduzetnika, ortaka u ortačkom društvu, komplementara i komanditora u komanditnom društvu, članova u društvu sa ograničenom odgovornošću i akcionara u akcionarskom društvu);
- finansijski izvještaj za svaku finansijsku godinu;
- podatak o započinjanju odnosno otvaranju i okončanju postupka likvidacije ili stečaja privrednog odnosno drugog subjekta;
- sudsku odluku kojom je utvrđena ništavost osnivačkog akta privrednog odnosno drugog subjekta;
- imenovanja likvidatora odnosno stečajnog upravnika, podatke o njima i njihovim ovlaštenjima, osim ako ta ovlaštenja izričito i isključivo proizlaze iz zakona ili statuta privrednog odnosno drugog subjekta;
- uslove za člana upravnog odbora, nadzornog odbora, odbora direktora;
- svaku promjenu podataka iz ovog člana.

Pristup dokumentima i podacima upisanim u CRPS

Član 40

(1) Nadležni organ za registraciju će, na zahtjev podnosioca, izdati elektronske kopije podataka i dokumenata iz člana 39 ovog zakona, kao i potvrde i izvode o drugim podacima iz CRPS-a, u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva.

(2) Nadležni organ za registraciju nije dužan da izdaje kopije dokumenata i podataka iz člana 39 ovog zakona u elektronskom obliku, ako su te kopije podataka i dokumenata dostavljene prije 1. januara 2012. godine.

Odgovornost nadležnog organa za registraciju

Član 41

(1) Nadležni organ za registraciju uvidom u dostupne, registre, evidencije, informacione sisteme koje vodi organ uprave, kao i druge javno dostupne izvore podataka vrši provjeru podataka dostavljenih u registracionoj prijavi i odgovoran je za njihovu tačnost i vjerodostojnost.

(2) Za podatke koje nije u mogućnosti da provjeri uvidom u javno dostupne izvore iz stava 1 ovog člana, nadležni organ za registraciju odgovara za istovjetnost sa podacima iz registracione prijave i dokumentacije potrebne za registraciju.

V. NAKNADE ZA REGISTRACIJU

Obaveza plaćanja naknade

Član 42

(1) Za registraciju, unosa podataka koji se odnose na osnivanja, promjene i brisanja privrednih i drugih subjekata, kao i unos promjene i brisanja drugih podataka koji se registruju u CRPS, registraciju upisa, promjene i brisanja stečajnih masa u CRPS, registraciju rezervacije i prenosa naziva društva, uvida u spise koji nijesu objavljeni na internet stranici CRPS-a, unosa i brisanja zabilježbe koje se odnose na podatke koji se registruju, izdavanje potvrda i izvoda iz CRPS-a, kao i izdavanje dokumenata od CRPS-a, plaća se naknada.

(2) Obaveza plaćanja naknade iz stava 1 ovog člana nastaje danom podnošenja registracione prijave, odnosno danom podnošenja zahtjeva u skladu sa ovim zakonom.

(3) Organ nadležan za registraciju dužan je da vodi računa da cijena pribavljanja kopije svih ili bilo kog dijela dokumenata i informacija koji se koriste u postupku registracije, bilo na papiru ili elektronskim putem, ne prelazi njihove administrativne troškove, uključujući troškove izrade i održavanja registara.

(4) Sredstva od naknada iz stava 1 ovog člana prihod su budžeta Crne Gore.

(5) Visinu naknade iz stava 1 ovog člana propisuje Vlada.

VI. NADZOR

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona

Član 43

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo finansija.

VII. KAZNE ODREDBE

Novčane kazne

Član 44

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 20.000 eura kazniće se privredni ili drugi subjekat ako:

1) nadležnom organu za registraciju dostavi podatak ili dokument koji nije vjerodostojan i tačan (član 23);

2) nadležnom organu za registraciju dostavi neblagovremenu registracionu prijavu (član 27 stav 7).

(2) Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se ovlašćeno lice za podnošenje registracione prijave novačnom kaznom u iznosu od 150 eura do 1.500 eura.

(3) Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se i preduzetnik novačnom kaznom u iznosu od 150 eura do 6.000 eura.

VIII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Rok za donošenje podzakonskih akata

Član 45

(1) Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(2) Do donošenja propisa iz stava 1 ovog člana primjenjivaće se propisi donijeti na osnovu Zakona o privrednim društvima ("Službeni list CG", br. 65/20 i 146/21 i 4/24), ako nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Uspostavljanje registra

Član 46

(1) Centralni registar privrednih i drugih subjekata uspostaviće se u skladu sa zakonom, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(2) Podaci upisani u Centralni registar privrednih subjekata preuzeće se u Centralni registar privrednih i drugih subjekata iz stava 1 ovog člana.

(3) Dokumentacija Centralnog registra privrednih subjekata preuzeće se u Centralni registar privrednih i drugih subjekata, u roku od 15 dana od dana njegovog uspostavljanja.

(4) Do uspostavljanja Centralnog registra privrednih i drugih subjekata iz stava 1 ovog člana, registracija će se obavljati u Centralnom registru privrednih subjekata.

(5) Do uspostavljanja registracije elektronskim putem u skladu sa članom 19 ovog zakona, postupak registracije obavljaće se u papirnoj formi, na način koji propiše Ministarstvo.

Odložena primjena

Član 47

Odredbe člana 29 i člana 39 stav 1 tač. 8 i 24 ovog zakona primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Stupanje na snagu

Član 48

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. januara 2026. godine.

*U ovaj zakon preneseni su sljedeći propisi Evropske unije:

- Direktiva 2017/1132/EU Evropskog parlamenta i Savjeta o određenim aspektima kompanijskog prava
- Direktiva 2019/1151/EU Evropskog parlamenta i Savjeta o izmjeni Direktive (EU) 2017/1132 u pogledu upotrebe digitalnih alata i postupaka u pravu društava.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ovim zakonom uređuje se način vođenja Centralnog registra privrednih i drugih subjekata (u daljem tekstu: CRPS), sadržaj tog registra, postupak registracije privrednih i drugih subjekata i stečajnih masa, javnost i objavljivanje podataka, korišćenje, zaštita i čuvanje podataka iz registra, kao i druga pitanja od značaja za postupak registracije.

Razlozi za donošenje Zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata bi se moglo podijeliti u četiri grupe i to:

- a) podnormiranost oblasti postupka registracije privrednih i drugih subjekata,
- b) usaglašavanje sa EU regulativom,
- c) kreiranje posebnih pravila registracionog postupka i ažurne i tačne baze podataka u CRPS,
- d) unapređenje poslovnog ambijenta kroz stvaranje uslova za brz i jednostavan postupak registracije.

Jedan od ključnih razloga za donošenje ovog zakona jeste podnormiranost u oblasti registracije privrednih i drugih subjekata, što proizvodi dosta nejasnoća u postupanju a onda i različitu i nejedinstvenu praksu kao i suprotna tumačenja. Do sada, registracija je Zakonom o privrednim društvima (u daljem tekstu: ZoPD) bila obuhvaćena kroz Dio Deveti – Registracija, koji se sastojao od 6 odredbi. Imajući u vidu kompleksnost i značaj postupka registracije, evidentno je da ova oblast nije dovoljno razrađena ZoPD-om, te uprkos činjenici da je novi ZoPD usvojen 2020. godine, dio koji se odnosi na registraciju privrednih subjekata se nije značajnije mijenjao. Sa druge strane, postoji niz odredbi kroz ZoPD koji se odnose na registraciju u CRPS, s tim što su za neke oblike obavljanja djelatnosti odredbe manje ili više razrađene, dok za druge uopšte nijesu, što je upravo razlog različitog tumačenja i nejednakog postupanja u praksi. Cilj donošenja ovog zakona je da se sva pitanja koja se odnose na registraciju sistematizuju na jedno mjesto i propišu jasna pravila postupka od osnivanja, preko promjena do prestanka privrednog ili drugog subjekta. Dodatno, veoma je važno napomenuti da se, pored privrednih subjekata koji su prepoznati Zakonom o privrednim društvima (preduzetnik, ortačko društvo, komanditno društvo, društvo sa ograničenom odgovornošću, akcionarsko društvo i dio stranog društva), u CRPS registruju i subjekti koji nijesu prepoznati ZoPD-om, a ne mogu se podvesti pod član 3 ovog Zakona („Ovaj zakon primjenjuje se i na privredna društva koja su osnovana u skladu sa posebnim zakonom i drugim propisom”). Tu se prije svega misli na: javne i privatne ustanove, nevladine organizacije koje obavljaju privrednu djelatnost, regulatorne agencije i nezavisna tijela kooperative, zadruge, i druga pravna lica. Pored toga, određeni subjekti koji se

registruju u CRPS ne obavljaju privrednu djelatnost (npr. javna ustanova) a imaju obavezu registracije u CRPS. To znači da za određene subjekte koji se registruju u CRPS ne postoje zakonske odredbe koje razrađuju postupak registracije tih subjekata, a kao što je prethodno navedeno ZoPD se ne može primijeniti na njih. Pored odredbi ZoPD-a koji se odnose na registraciju, postoji i Pravilnik o postupku registracije, bližoj sadržini i načinu vođenja Centralnog registra privrednih subjekata kojim je propisana dokumentacija koja se dostavlja za registraciju. Ipak, ono što je nedostajalo u pravnom okviru jeste da se "životni ciklus" privrednog ili drugog subjekta, sa aspekta registracije, opiše od početka (osnivanja), tokom trajanja (sve izmjene) do kraja (prestanka). Važno je istaći da je sistematizovanje registracije privrednih i drugih subjekata u jedan zakon racionalno rješenje. Jer, imajući u vidu da se u CRPS pored privrednih upisuju i drugi subjekti ali i stečajna masa, moglo se pristupiti izradi više propisa ili kreiranju nekoliko registara, što ne bi bilo praktično ni sa aspekta troškova.

Prilikom izrade Zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata, ukazala se potreba za usaglašavanjem sa EU regulativom. Konkretno, u ovom slučaju to se odnosi na Direktivu 2019/1151, koja se odnosi na osnivanje privrednih društava putem interneta, upis podružnica u registar i podnošenje dokumenata i informacija putem interneta. Jedan od najvažnijih zahtjeva direktive jeste omogućavanje osnivanja društava putem interneta i obezbjeđivanje što veće transparentnosti podataka i dokumenata koje se registru dostavljaju u postupku osnivanja, izmjene i brisanja. Dakle, važan segment rada i funkcije CRPS-a, a koji je razrađen i direktivama EU su transparentnost, dostupnost, ažurnost i tačnost podataka. Takođe, novina je da shodno odredbama Direktive podaci i dokumenta moraju biti dostupni u registru, odnosno moraju se objavljivati na stranici registra a ne u Službenom listu kako je to do sada bio slučaj. Iako je to standard u drugim zemljama, CRPS do sada na svojoj zvaničnoj internet stranici nije pružao informacije o ukupnom broju privrednih i drugih subjekata, razvrstavao ih na aktivne i neaktivne, obezbjeđivao informacije o statističkim podacima i dodatnim analizama koje se odnose na privredne i druge subjekte koji se registruju u CRPS. Ovim Zakonom je sve navedeno predviđeno. Cilj je da se CRPS bude registar sa tačnim, ažurnim i javno dostupnim podacima koji će se pristupanjem Crne Gore Evropskoj uniji moći povezati sa drugim registrima i razmjenjivati vjerodostojne podatke i dokumenta. Na taj način, daje se doprinos lakšoj integraciji Crne Gore u unutrašnje tržište Evropske unije, kao i rastu privlačnosti crnogorskog dijela unutrašnjeg tržišta za strane investicije i različite kompanije iz ostalih država članica.

Postupak registracije privrednih i drugih subjekata je kompleksan i u tom smislu je važno propisati jasna pravila ovog postupka (koja se razlikuju od upravnog postupka) kako bi se stekla pravna sigurnost a time obezbijedilo jedinstveno postupanje u praksi umjesto da se zbog nepostojanja jasnih pravila postupanje u praksi razlikuje zavisno od tumačenja pojedinaca. Takođe, ono što je suštinski važno za kvalitetnu bazu podataka CRPS-a, a jasno je da bez dobrih registara odnosno vjerodostojnih i ažurnih podataka u njima sistemi ne mogu funkcionisati, jeste uvođenje novih statusa registrovan *aktivan/neaktivan/ u prekidu/u stečaju/u likvidaciji*

i obrisane. Kao preduslov funkcionisanja CRPS-a, važno je da baza podataka bude tačna tj. ažurna i potpuna. Važeća regulativa ne daje osnov za „čišćenje“ baze. Prvenstveno, sve zemlje iz regiona koje su imale sličan slučaj kao Crna Gora da u registru postoji veliki broj neaktivnih ili tzv. „fantomskih“ privrednih ili drugih subjekata, odradile su proces velikog „čišćenja“ baze, za koju su osnov našli u zakonom definisanim procedurama. Ovdje naročito treba imati u vidu da je prema podacima dobijenim od Poreske uprave, čak oko 12.000 subjekata registrovanih u CRPS-u nije predalo finansijski izvještaj 10 godina (zaključno sa oktobrom 2024. godine), a oko 25.000 subjekata nije predalo finansijski izvještaj u zakonom predviđenom roku. Dakle, od izuzetnog je značaja da se kreira zakonski osnov kako bi se omogućilo da u narednom periodu dobijemo registar čijim podacima će se vjerovati i koje će koristiti sve zainteresovane strane (privatni sektor, javni sektor, EU itd.). Kada je u pitanju uporedna praksa, Sjeverna Makedonija je taj proces započela 2006. godine, Republika Srbija 2012. godine, i taj proces je podrazumijevao akciju cijele države i besplatnu preregistraciju svih subjekata. Ukratko, firme koje se nisu preregistrovale u zakonskom roku, dobile su status „neaktivan“, registar bi pokrenuo postupak prinudne likvidacije, objavio oglas za povjerioce koji je trajao i do godinu dana, i nakon toga bi se društvo brisalo iz registra. U Sloveniji je osnov za prinudnu likvidaciju i nemogućnost dostavljanja na datu adresu nakon drugog puta, kada se po službenoj dužnosti pokreće postupak. U Sloveniji postupak vodi sud, s tim što Slovenija nije imala veliko „čišćenje“ baze, jer se baza redovno ažurira.

Pored svega navedenog, dakle pored realne potrebe da se stanje u ovoj oblasti unaprijedi i ključna strateška dokumenta u Crnoj Gori prepoznaju važnost ove teme. Pitanje unapređenja registracionog postupka, uspostavljanja elektronske registracije i transformacije CRPS-a, svrstano je u prioritetne mjere. Konkretno, trenutno su tri strateška dokumenta uvrstila ovu temu u svoje agende i predviđela rokove za realizaciju. To su: Reformska agenda Crne Gore 2024-2027, Program ekonomskih reformi za Crnu Goru 2024-2026 i Fiskalna strategije Crne Gore za period 2024-2027. godine.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

U pripremi Zakona korišćena su komparativna iskustva zemalja u regionu, kao i iskustva razvijenih zemalja. Izrada ovog Zakona, s obzirom na predmet regulisanja, podrazumijeva potpuno usklađivanje njegovog teksta sa odredbama sljedećih kompanijskih direktiva iz prava Evropske unije:

- Direktiva 2017/1132/EU Evropskog parlamenta i Savjeta o određenim aspektima kompanijskog prava
- Direktiva 2019/1151/EU Evropskog parlamenta i Savjeta o izmjeni Direktive (EU) 2017/1132 u pogledu upotrebe digitalnih alata i postupaka u pravu društava.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Kao odraz sadržaja i složenosti materije koja je predmet uređenja predmetnog teksta, predlog zakona sadrži osam poglavlja.

U poglavlju I. Osnovne odredbe (član 1-7) uređeni su predmet zakona, definicija CRPS-a i privrednih i drugih subjekata, nadležnost za vođenje CRPS-a, subjekti registracije, upotreba rodno osjetljivog jezika i značenje izraza.

Odredbom člana 1 Zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata (u daljem tekstu: Zakon), propisano je da Zakon uređuje način vođenja Centralnog registra privrednih i drugih subjekata (u daljem tekstu: CRPS), sadržaj tog registra, postupak registracije privrednih i drugih subjekata i stečajnih masa, javnost i objavljivanje podataka, korišćenje, zaštita i čuvanje podataka iz registra, kao i druga pitanja od značaja za postupak registracije.

Članom 2 utvrđeno je da CRPS predstavlja javnu i jedinstvenu evidencionu bazu podataka koja vodi u elektronskoj formi i čiji je sastavni dio i dokumentacija na osnovu koje se podaci unose u CRPS.

Članom 3 utvrđena je definicija privrednih i drugih subjekata. Privredni subjekti su definisani kao pravno ili fizičko lice koje obavlja djelatnost proizvodnje i/ili prometa robe, odnosno, vršenja usluga na tržištu, radi sticanja dobiti i koje je registrovano u CRPS (privredno društvo, preduzetnik i dio stranog društva), dok je drugi subjekat definisan kao pravno lice koje obavlja djelatnost u skladu sa posebnim zakonom i koje je registrovano u CRPS (javne i privatne ustanove, NVO koje neposredno obavljaju privrednu djelatnost, regulatorna i nezavisna tijela, zadruge, kooperative i druga pravna lica).

Članom 4 nadležnost za vođenje CRPS-a povjerena je organu uprave nadležnom za poslove poreza.

Članom 5 definisano je ko se, u skladu sa Zakonom, smatra subjektom registracije. U tom smislu, subjekti registracije su:

- 1) privredna društva, preduzetnik i dio stranog privrednog društva, Evropsko društvo i Evropsko ekonomsko interesno udruženje, koji se u daljem tekstu zakona vode pod zajedničkim nazivom - privredni subjekti. Prethodno je iz razloga da bi se pojam privrednih subjekata uskladio sa Zakonom o privrednim društvima, odnosno pod privrednim subjektima su ovim zakonom obuhvaćeni oni subjekti koji obavljaju privrednu djelatnost shodno Zakonu o privrednim društvima.
- 2) drugi pravni subjekti koji, shodno posebnim propisima, imaju obavezu registracije u CRPS (javne i privatne ustanove, nvo koje neposredno obavljaju privrednu djelatnost, regulatorna i nezavisna tijela, zadruge, kooperative i druga pravna lica). Imajući u vidu da se veliki broj subjekata koji nijesu obuhvaćeni Zakonom o privrednim društvima registruju u CRPS, shodno posebnim propisima, stvorila se potreba da se i ti subjekti prepoznaju ovim Zakonom. Imajući u vidu da neki od subjekata ne obavljaju privrednu djelatnost, to su oni obuhvaćeni nazivom „drugi subjekti“. Dodatno, ovdje su navedeni oni subjekti na koje se ne može primijeniti član 3 Zakona o privrednim društvima.

- 3) Pored privrednih i drugih subjekata, definisana je obaveza registracije stečajne mase u CRPS.

Odredbama 6 propisana upotreba rodno osjetljivog jezika, odnosno da izrazi koji se u Zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Odredbama člana 7 utvrđeni su izrazi od značaja za primjenu Zakona.

U poglavlju II. Centralni registar privrednih i drugih subjekata (član 8-18) uređeni su registri CRPS-a, sadržaj registara, status privrednih i drugih subjekata, dodjeljivanje statusa registrovan aktivan, dodjeljivanje statusa registrovan neaktivan, ponovno dodjeljivanje statusa aktivan, dodjeljivanje statusa u prekidu, dodjeljivanje statusa u stečaju, dodjeljivanje statusa u likvidaciji, dodjeljivanje statusa obrisani i javnost podataka i uvid u CRPS. Status privrednih i drugih subjekata se po prvi put uvodi a cilj dodjeljivanja statusa u slučaju neispunjavanja zakonskih obaveza je prije svega da, svako zainteresovano lice uvidom u bazu može imati informaciju da društvo ne posluje redovno/aktivno s jedne strane, a sa druge strane da bi nadležni organ za registraciju imao i zakonski osnov da kreira tačnu i ažurnu bazu podataka. Dodatno, Direktiva 2019/1151 Evropskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive (EU) 2017/1132 u pogledu upotrebe digitalnih alata i postupaka u pravu društava predviđa da bi podaci o statusu društava trebalo biti besplatno dostupni u registru. Pored svega navedenog, ova obaveza je prepoznata i kroz Reformsku agendu, kao jedan od koraka za realizaciju mjere *„Uklanjanje regulatornih barijera i olakšavanje poslovanja”*, a rok za realizaciju je jun 2025. godine.

Odredbama člana 8 propisano je da CRPS čine registri privrednih subjekata, drugih subjekata i stečajnih masa.

Članom 9 propisan je sadržaj registara. Tako je propisano da Registar privrednih subjekata sadrži podatke o preduzetniku, ortačkom društvu, komanditnom društvu, društvu sa ograničenom odgovornošću, akcionarskom društvu, dijelu privrednog društva i djelu stranog privrednog društava, diskvalifikovanim direktorima, zabilježbama, statusu i postupcima koji se odnose na ove subjekte. Registar drugih subjekata sadrži podatke o javnim i privatnim ustanovama, nevladinim organizacijama koje neposredno obavljaju privrednu djelatnost, regulatornim i nezavisnim tijelima, zadrugama, kooperativama i drugim pravnim licima. Registar stečajnih masa sadrži podatke o stečajnoj masi u skladu sa članom 7, tačka 10 ovog zakona. Narednim stavom je propisano da će bliži sadržaj registara biti uređen podzakonskim aktom koji donosi Ministarstvo.

Članom 10 propisano je da se prilikom registracije privrednim i drugim subjektima dodjeljuje status registrovan i to aktivan, neaktivan ili u prekidu. Takođe, propisano je da se privrednim i drugim subjektima može dodijeliti i drugi status i to:

- u stečaju,;
- u likvidaciji, sa naznakom vrste likvidacije;
- obrisani, sa naznakom koji postupak je sproveden, kao i da je podatak o statusu javan.

Članom 11 i 12 propisano je da se, status registrovan aktivan nadležni organ za registraciju dodjeljuje privrednom i drugom subjektu po službenoj dužnosti nakon

registracije osnivanja privrednog ili drugog subjekta, dok status registrovan neaktivan privrednim i drugim subjektima dodjeljuje po službenoj dužnosti kada, po isteku kalendarske godine u kojoj je bio dužan da, u skladu sa zakonom kojim se uređuje računovodstvo, dostavi godišnji finansijski izvještaj, isti ne dostavi nadležnom organu, kao i kada privredni subjekat nije uskladio organizaciju i izvršio registraciju promjene podataka u CRPS, u skladu sa zakonom kojim se uređuju privredna društva Stavom 2 je propisana obaveza nadležnog organa za registraciju da objavi spisak neaktivnih privrednih i drugih subjekata najkasnije u roku od deset mjeseci od dana kada su privredni ili drugi subjekat bili dužni da dostave izvještaj iz stava 1 ovog člana, odnosno izvrše registraciju promjene podataka u CRPS.

Članom 13 propisano je popnovno dodjeljivanje statusa aktivan. Nadležni organ za registraciju će privrednom ili drugom subjektu dodijeliti status aktivan kad privredni i drugi subjekat dostavi godišnji finansijski izvještaj iz člana 12 stav 1 ovog zakona, nadležnom organu za registraciju, taj organ dužan je da u roku od tri radna dana od dana dostavljanja tog izvještaja, odnosno uskladi organizaciju i izvrši registraciju promjene podataka u CRPS, dodjeli tom privrednom odnosno, drugom subjektu status registrovan aktivan.

Članom 14 propisano je dodjeljivanje statusa u prekidu. Ovaj status se može dodijeliti samo preduzetniku, po prijemu registracione prijave. Stavovima 2 i 3 je propisano ponovno dodjeljivanje statusa aktivan preduzetniku u zavisnosti od toga da li je u prijavi naveo datum nastavka obavljanja djelatnosti ili nije.

Članom 15 propisano je da će nadležni organ za registraciju dodijeliti status u stečaju privrednom ili drugom subjektu, na osnovu rješenja o otvaranju stečajnog postupka koje dostavlja nadležni sud.

Članom 16 propisano je da će nadležni organ za registraciju dodijeliti status u likvidaciji privrednom ili drugom subjektu, na osnovu registracione prijave likvidacije.

Članom 17 propisano je da će nadležni organ za registraciju dodijeliti status obrisani privrednom ili drugom subjektu na osnovu rješenja o zaključenju stečajnog postupka, rješenja o likvidaciji, pravosnažne i izvršne presude nadležnog suda ili rješenja o prestanku važenja odnosno oduzimanja akta o koncesiji, licence, dozvole ili odobrenja za obavljanje djelatnosti ili brisanjem iz registara nadležnog organa.

Članom 18 obuhvaćeni su javnost podataka i uvid u CRPS. Cilj propisivanja ovih instituta jeste obezbjeđivanje što veće transparentnosti podataka i dokumenata koji se nalaze u CRPS, izuzev podataka za koje postoje ograničenja propisana zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti ili ako podatak predstavlja informaciju u vezi poreskih obaveza ili poslovnu tajnu. Stavom 2 je propisano da se uvid u može vršiti u bilo koje vrijeme pristupom internet stranici CRPS-a. Stavom 3 je propisano da se na podatke o ličnosti koji se obrađuju u postupku registracije u CRPS primjenjuje zakon kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti. Pored toga, pretpostavka tačnosti i savjesnosti je na strani trećih lica koja su se u pravnom prometu pouzdala u podatke iz CRPS-a, usljed čega treća savjesna lica ne smiju snositi štetne posljedice zbog netačnih ili pogrešno upisanih podataka u CRPS. Takođe, propisano je da se podaci i dokumenta upisuju u CRPS prema vremenu njihovog dostavljanja.

U poglavlju III. Postupak registracije (član 19-36) uređeni su: pokretanje postupka registracije, ovlašteno lice za podnošenje registracione prijave za privredne subjekte, ovlašteno lice za podnošenje registracione prijave za druge subjekte, ovlašteno lice za podnošenje registracione prijave za registraciju stečajne mase, odgovornost podnosioca registracione prijave, potvrda o prijemu registracione prijave, ispitivanje uslova za postupanje po registracionoj prijavi, obustava postupka, donošenje rješenja, sadržaj i dostavljanje rješenja o registraciji, registracioni broj, evropski jedinstveni identifikator za privredne subjekte, registracija rezervacije naziva, zabrana retroaktivnog upisa, ispravka podatka u CRPS, žalba na rješenje, zabilježba, objavljivanje registrovanih podataka u CRPS i primjena pravila upravnog postupka.

Odredbama člana 19 propisano je da se postupak registracije u CRPS za privredne i druge subjekte pokreće podnošenjem registracione prijave elektronskim putem. Pored toga, propisano je šta i na koji način se podnosi uz registraconu prijavu, način potpisivanja elektronske prijave i dokumenata, kao i digitalizacije dokumenta, validacije kvalifikovanog elektronskog potpisa i sredstava elektronske identifikacije, da podnosilac može dopuniti registraconu prijavu i dokumentaciju potrebnu za registraciju do donošenja rješenja o registraciji, kao i da nadležni organ za registraciju postupak registracije može pokrenuti po službenoj dužnosti, u skladu sa Zakonom. Propisana je obaveza da se svaka promjena u društvu mora registrovati u roku od 7 dana od dana nastale promjene. Propisano je da se postupak registracije po službenoj dužnosti, izuzev registracije osnivanja, može izvršiti nadležni organ za registraciju, u skladu sa ovim zakonom. U posljednjem stavu predviđena je obaveza donošenja podzakonskog akta, kojim će se bliže razraditi obrazac registracione prijave, dokumentacija potrebna za registraciju i uputstvo za popunjavanje registracione prijave, kao i bliži način dostavljanja.

Odredbama člana 20, 21 i 22 propisano je ko se smatra licem ovlaštenim za podnošenje registracione prijave za privredne, odnosno druge subjekte i stečajnu masu u zavisnosti od obavljanja djelatnosti ili statusa privrednog subjekta, kao što su stečaj i likvidacija.

U članu 23 propisana je odgovornost podnosioca registracione prijave za vjerodostojnost i tačnost podataka i dokumenata koje dostavljaju nadležnom organu za registraciju.

Članom 24 utvrđena je obaveza nadležnog organa za registraciju da podnosiocu registracione prijave izda potvrdu o prijemu registracione prijave, u elektronskom obliku.

Članom 25 definisana obaveza nadležnog organa da ispita ispunjenost uslova za postupanje po registracionoj prijavi. Uslovi koji moraju biti ispunjeni su sadržani u tački 1-11 ovog člana. Stavom 2 propisana je obaveza organa koji vode registre na koji se odnosi podaci iz stava 1, tačka 8, da nadležnom organu za registraciju omoguće pristup tim podacima, dok je stavom 3 propisano da u slučaju da nadležni organ za registraciju utvrdi da podaci iz registracione prijave i dostavljene dokumentacije i podaci upisani u te registre nijesu istovjetni, zahtijevaće od podnosioca prijave da bez odlaganja izmijeni podatke u registracionoj prijavi.

Član 26 propisuje da do donošenja rješenja o registraciji, ovlašteno lice za podnošenje registracione prijave može da odustane od postupka registracije, o čemu će nadležni organ donijeti rješenje o obustavi postupka, 3 dana od dana prijema tog obavještenja. Pored toga, propisano je da u slučaju odustanka o postupka registracije, ovlašteno lice za podnošenje prijave nema pravo na povraćaj naknade za registraciju.

Članom 27 propisano je donošenje, sadržaj i dostavljanje rješenja o registraciji. Stavom 1 propisano je da će nadležni organ za registraciju donijeti rješenje o registraciji u roku od 3 radna dana od dana prijema uredne registracione prijave i dokumentacije potrebne za registraciju. Stavom 2 propisana je obaveza nadležnog organa za registraciju da u slučaju da nije u mogućnost da izvrši postupak registracije u roku iz stava 1 ovog člana, dužan je da bez odlaganja obavijesti podnosioca registracione prijave o razlozima kašnjenja. Propisano je da se rješenjem o registraciji osnivanja privrednog ili drugog subjekta dodjeljuje registracioni broj i poreski identifikacioni broj (PIB).. Stavom 4 je određeno da se prilikom svake registracije promjene podatka privrednom i drugom subjektu uz registracioni broj dodaj i broj promjene. Ako nadležni organ za registraciju utvdi da nijesu ispunjeni uslovi za registraciju donijeće rješenje o odbijanju registracije, u roku od tri radna dana od dana podnošenja registracione prijave, sa obavezom da ga dostavi podnosiocu registracione prijave, odmah po donošenju. Posljednjim stavom je propisana obaveza nadležnog organa za registraciju da izvrši registraciju po neblagovremenoj registracionoj prijavi, uz obavezu podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka prijave nadležnom organu, u roku od sedam dana od dana registracije.

Članom 28 propisano je da registracioni broj sadrži identifikacionu oznaku i redni broj, te da će bliži sadržaj identifikacionog broja i način dodjeljivanja propisati Ministarstvo.

Član 29 utvrđuje da privredni subjekti pored registarskog broja moraju sadržati i evropski jedinstveni identifikator („EUID“).. Cilj dodjeljivanja EUID-a je da bi se preko sistema interkonekcije registara privrednih subjekata nesporno moglo ustanoviti da su ti privredni subjekti registrovani u Crnoj Gori. Takođe, propisano je da bliži sadržaj i način dodjeljivanja EUID broja propisuje Ministarstvo

Članom 30 propisano je da se postupak registracije rezervacije naziva pokreće podnošenjem registracione prijave, te da će nadležni organ za registraciju rezervisati naziv za upotrebu podnosioca prijave i to na period od 90 dana od dana donošenja rješenja o registraciji, a nakon isteka tog perioda će se smatrati da je naziv slobodan. Utvrđeno je i da podnosilac registracione prijave koji je rezervisao naziv, može da prenese rezervaciju naziva na drugo lice, u periodu trajanja rezervacije naziva, dakle tokom perioda od 90 dana.

Članom 31 je propisana zabrana retroaktivnog unosa podataka koji se odnose na osnivanje, promjene i brisanje privrednih i drugih subjekata, kao i unos promjene i brisanja drugih podataka koji se registruju u CRPS. Ova zabrana je naročito vezana za odredbu člana 18, stav 5 kojim je propisano da se podaci i dokumenti upisuju u CRPS prema vremenu njihovog dostavljanja.

Član 32 uređuje da se može vršiti ispravka podataka tehničkog karaktera, u CRPS, te se utvrđuje šta se smatra pod ispravkom koja je tehničkog karaktera. Dodatno, utvrđuje se rok od tri radna dana u kojem je potrebno izvršiti ispravku, bilo da je podniet zahtjev ili organ postupi po službenoj dužnosti, dok će se rješenje o ispravci podatka podnosiocu zahtjeva dostaviti odmah po donošenju.

Članom 33 propisano je da se protiv rješenja nadležnog organa za registraciju, može izjaviti žalba nadležnom ministarstvu, u roku od 15 dana od dana dostavljanja i objavljivanja rješenja na zvaničnoj internet stranici CRPS-a, te da žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

Članom 34 propisano je da se upis i objavljivanje zabilježbe vrši na osnovu zahtjeva ili po službenoj dužnosti, u roku od tri radna dana od dana dostavljanja zahtjeva ili saznanja, te da je nadležni organ za registraciju dužan je da nakon upisa zabilježbe u CRPS, podatke objavi na zvaničnoj internet stranici CRPS-a i učini ih dostupnim kroz izvod ili donese rješenje o odbijanju ako zahtjev smatra neosnovanim.

Članom 35 propisano je objavljivanje registrovanih podataka u CRPS. Propisano je da se podaci registrovani u CRPS objavljuju na internet stranici CRPS-a danom registracije. Stavom 2 i 3 propisano je da u slučaju bilo kakvih odstupanja podataka i dokumenata upisanih i objavljenih na internet stranici CRPS u odnosu na podatke i dokumenta koji se koriste u pravnom prometu, tačnim se smatraju podaci i dokumenta upisani i objavljeni u CRPS, kao i da kada je posebnim propisima utvrđena obaveza objavljivanja akata, dokumenata, podataka ili informacija, nadležni organ za registraciju će ta akata, dokumenata, podatke ili informacije objaviti na internet stranici CRPS-a. Cilj ove odredbe jeste obezbjeđivanje što veće transparentnosti podataka i dokumenata koji se nalaze u CRPS. Novinu predstavlja uvođenje obaveze objavljivanja velikog obima podataka na zvaničnoj internet stranici CRPS-a. Potrebno je istaći da je jedan od zahtjeva Direktive 2019/1151 o izmjeni Direktive (EU) 2017/1132 u pogledu upotrebe digitalnih alata i postupaka u pravu društava da države članice osiguravaju da se objavljivanje dokumenata i informacija iz člana 14 Direktive sprovodi tako što ih čine javno dostupnim u registru. Dodatno, navedenom Direktivom je propisano da u slučaju bilo kakvih odstupanja navedenih u članu 16 Direktive, prednost treba dati dokumentima i informacijama koji su dostupni u registru.

Članom 36 propisana je subsidijarna primjena pravila upravnog postupka na postupak registracije i postupi po žalbi.

U poglavlju IV. Korišćenje, zaštita i čuvanje podataka iz CRPS-a (član 37-41) uređuju se pitanja korišćenja podataka iz Registra, Zaštita i čuvanje podataka kao, objavljivanje podataka i dokumenata na internet stranici, pristup dokumentima i podacima upisanim u CRPS, odgovornost nadležnog organa za registraciju u pogledu istovjetnosti, vjerodostojnosti i tačnosti podataka koji se registruju.

Članom 37 propisano je da podatke iz CRPS-a može da koristi Ministarstvo za vršenje poslova iz svoje nadležnosti u skladu zakonom, a pored toga da državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, odnosno lokalne uprave i drugi organi i organizacije mogu da koriste podatke iz CRPS-a za obavljanje poslova

iz svoje nadležnosti, ako su za korišćenje tih podataka ovlašćeni zakonom. Propisana je obaveza ovih organa i organizacija da obezbijede zaštitu podataka koje koriste od slučajnog ili neovlašćenog pristupa, korišćenja, obrade i prosljeđivanja, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti. Propisana je i mogućnost da se podaci iz CRPS-a mogu koristiti za statističke, naučne, istraživačke i druge namjene, bez navođenja privrednog društva, drugog subjekta, na koga se podaci odnose, u skladu sa zakonom.

Članom 38 propisana je obaveza zaštite i čuvanje podataka u CRPS. U tom smislu utvrđeno je da se Podaci u CRPS-u upisuju, mijenjaju, brišu, čuvaju i koriste za namjene utvrđene ovim zakonom, a za druge namjene na osnovu pisane saglasnosti lica čiji se podaci obrađuju, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti. Pored toga, propisana je obaveza nadležnog organa za registraciju da navedene podatke čuva najmanje pet godina nakon brisanja iz CRPS-a privrednog ili drugog subjekta. Propisana je i obaveza nadležnog organa za registraciju da svu dokumentaciju koju privredni ili drugi subjekti podnose prilikom registracije osnivanja čuva u registrima u formatu koji su u čitljivom i pretraživom formatu ili kao strukturirani podaci.

Članom 39 propisano je koji se podaci i dokumenta objavljuju na internet stranici CRPS-a danom registracije. Važno je napomenuti da je jedan od glavnih zahtjeva Direktive 2019/1151 povećanje transparentnosti odnosno dostupnosti podataka koji se objavljuju u registru. Dodatno, Direktivom se taksativno navodi šta od podataka odnosno dokumenata mora biti javno dostupno u registru. U skladu sa tim je i formulisan i član 40.

Članom 40 uređuje pristup dokumentima i podacima upisanim u CRPS. Kako je propisano, nadležni organ za registraciju će po zahtjevu podnosioca, izdati elektronske kopije dokumenata i podataka iz člana 39 ovog zakona, osim ako su isti dostavljeni prije 1. januara 2012. godine. Ovaj član je uveden radi usklađivanja sa Direktivom 2019/1151 a ima za cilj povećanje transparentnosti i dostupnosti podataka i dokumenata iz registra.

Članom 41 propisana je odgovornost nadležnog organa za registraciju na način da nadležni organ za registraciju uvidom u dostupne registre, evidencije, informacione sisteme, koje vodi organ uprave, kao i druge javno dostupne izvore vrši provjeru podataka dostavljenih u registracionoj prijavi i odgovoran je za njihovu tačnost i vjerodostojnost, dok za podatke koje nije u mogućnosti da provjeri uvidom u javno dostupne izvore, nadležni organ za registraciju odgovara za istovjetnost sa podacima iz registracione prijave i dokumentacije potrebne za registraciju. Na ovaj način je povećana odgovornost nadležnog organa za registraciju, koji je do sada bio isključivo odgovoran za istovjetnost podataka, na način da je obavezan da provjerava podatke koji su već upisani u odgovarajuće registre.

U poglavlju V. Naknade za registraciju (član 42) uređuje se obaveza plaćanje naknada za na osnivanja, promjene i brisanja privrednih i drugih subjekata, kao i unos promjene i brisanja drugih podataka koji se registruju u CRPS, registraciju upisa, promjene i brisanja stečajnih masa u CRPS, registraciju rezervacije i prenosa

naziva društva, uvida u spise koji nijesu objavljeni na internet stranici CRPS-a, unosa i brisanja zabilježbe koje se odnose na podatke koji se registruju, izdavanje potvrda i izvoda iz CRPS-a, kao i izdavanje dokumenata od CRPS-a. Obaveza plaćanja naknade nastaje danom podnošenja registracione prijave, odnosno danom podnošenja zahtjeva. U skladu sa zahtjevima Direktive 2019/1151, unijeta je odredba da je organ nadležan za registraciju dužan da vodi računa da cijena pribavljanja kopije svih ili bilo kojeg dijela dokumenta i informacija, koji se koriste u postupku registracije, bilo na papiru ili elektronskim putem, ne prelazi njihove administrativne troškove, uključujući troškove izrade i održavanja registra. Smisao ove odredbe je da se obezbijedi ekonomičnost postupka. Dodatno, utvrđeno je da će kriterijume za određivanje naknade i visinu naknade propisati nadležno ministarstvo kao i da sredstva od naknada čine prihod Budžeta Crne Gore.

U poglavlju VI. Nadzor (član 43) utvrđeno je da nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši ministarstvo nadležno za poslove finansija.

U poglavlju VII. Kaznene odredbe (član 44) propisane su kazne u iznosu od 500 eura do 20.000 eura za privredni ili drugi subjekat ukoliko nadležnom organu za registraciju dostavi neblagovremenu registracionu prijavu, odnosno ukoliko dostaci podatak ili dokument koji nije vjerodostojan i tačan. Takođe, propisane su kazne za pomenute prekršaje i za ovlašćeno lice za podnošenje registracione prijave (od 150 eura do 1.500 eura), odnosno za preduzetnika (od 150 eura do 6.000 eura).

U poglavlju VIII. Prelazne i završne odredbe (član 45-48) uređena su pitanja koja se odnose na obavezu donošenja podzakonskih akata (član 45) i uspostavljanje Centralnog registra privrednih i drugih subjekata (član 46). Kada je riječ o završnim odredbama, uređeno je pitanje odložene primjene odredbi i stupanje na snagu zakona i pojedinih posebnih odredbi (članovi 47 i 48).

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Donošenjem predmetnog zakona ne stvaraju se dodatne obaveze za Budžet Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE OVOG ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Predlaže se donošenje Zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata po hitnom postupku, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore. Članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore propisano je da se po hitnom postupku može donijeti zakon koji je neophodno usaglasiti sa evropskim pravom i međunarodnim ugovorima i konvencijama.

Ukazuje se na činjenicu da je jedno od mjerila za privremeno zatvaranje pregovaračkog poglavlja 6 – privredno pravo, usklađivanje sa sljedećim direktivama:

— Direktiva 2017/1132/EU Evropskog parlamenta i Savjeta o određenim aspektima kompanijskog prava

- Direktiva 2019/1151/EU Evropskog parlamenta i Savjeta o izmjeni Direktive (EU) 2017/1132 u pogledu upotrebe digitalnih alata i postupaka u pravu društava.

Kako je donošenje Zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata uslov da Crna Gora privremeno zatvori Pregovaračko poglavlje 6, predlažemo da se zakon donese po hitnom postupku. Pored navedenog, pitanje unapređenja registracionog postupka i uspostavljanja elektronske registracije, svrstano je u prioritetne mjere Reformske

agenda Crne Gore 2024-2027 koja je uvrstila ovu temu u svoju agendu i predvidjela rokove za realizaciju.

Imajući u vidu usmjerenje na nivou cijele države, da se intenzivira privremeno zatvaranje pregovaračkih poglavlja u kojima postoji najveća spremnost, smatramo da se predmetnim zakonom omogućava rješavanje otvorenih pitanja u pregovaračkom poglavlju 6.

Iz navedenih razloga, prvenstveno u cilju privremenog zatvaranja pregovaračkog poglavlja 6, predlažemo da se procedura za donošenje predmetnog zakona sprovede u hitnom roku.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO FINANSIJA

NAZIV PROPISA

Nacrt zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Jedan od ključnih razloga za donošenje ovog zakona jeste podnormiranost u oblasti registracije privrednih i drugih subjekata, što proizvodi dosta nejasnoća u postupanju, a onda i različitu i nejedinstvenu praksu kao i suprotna tumačenja. Do sada, registracija je Zakonom o privrednim društvima bila obuhvaćena kroz Dio Deveti – Registracija, koji se sastojao od 6 odredbi. Imajući u vidu kompleksnost i značaj postupka registracije, evidentno je da ova oblast nije dovoljno razrađena ZPD-om, te uprkos činjenici da je novi ZPD usvojen 2020. godine, dio koji se odnosi na registraciju privrednih subjekata se nije značajnije mijenjao. Sa druge strane, postoji niz odredbi kroz ZPD koji se odnose na registraciju u CRPS, s tim što su za neke oblike obavljanja djelatnosti odredbe manje ili više razrađene, dok za druge uopšte nijesu, što je upravo razlog različitog tumačenja i nejednakog postupanja u praksi.

- Koji su uzroci problema?

Uzroci problema ogledaju se prije svega u podnormiranosti Zakona o privrednim društvima, u dijelu koji se odnosi na registraciju privrednih subjekata. Iako postoji Pravilnik o postupku registracije, bližoj sadržini i načinu vođenja Centralnog registra privrednih subjekata, isti se u najvećoj mjeri fokusira na dokumentaciju koja se dostavlja za registraciju (jer osnov za širu razradu nije ni dat Zakonom o privrednim društvima), dok mnoga pitanja od značaja za registraciju kao i za unapređenje funkcionisanja samog Registra ostaje neuređeno.

- Koje su posljedice problema?

Centralni registar privrednih subjekata predstavlja najvažniji registar za privredu, jer se u tom registru upisuju svi privredni subjekti u Crnoj Gori (kao i neki koji ne obavljaju privrednu djelatnost). Nepostojanje jasnih procedura i samog toka registracionog postupka, načina dostavljanja dokumentacije, objavljivanja podataka i dokumenata, ostavlja prostor za različita tumačenja i stvaranje neujednačene prakse. Neujednačena praksa i nejednako postupanje loše utiče na poslovni ambijent i investicionu klimu. Dodatno, nepostojanje dobrih procedura o samom vođenju evidencije podataka u Registru, dovodi do loših, netačnih i neažurnih baza podataka i nemogućnosti da se Registar uvezuje sa drugim registrima, a to se naročito odnosi na uvezivanje sa registrima zemalja Evropske unije.

- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Nepostojanje jasnih i efikasnih procedura za registraciju privrednih i drugih subjekata, nemogućnost za postpunu elektronsku registraciju i nekvalitetna baza podataka u samom Registru ima loše efekte kako na javni, tako i na privatni sektor. Dobre baze podataka i efikasne procedure su nešto što je prioritet svake dobre državne uprave, a to je od naročito značaja imajući u vidu da Crna Gora u procesu pristupanja Evropskoj uniji. Nažalost, i Programom ekonomskih reformi 2023-2025, postupak registracije privrednih subjekata prepoznat kao jedna od regulatornih barijera je koji je komplikovan i podrazumijeva uključivanje nekoliko institucija (zavisno od vrste privrednog subjekta koji se registruje), od kojih je najvažnija Poreska uprava, odnosno Centralni registar privrednih subjekata (CRPS), koji vrši registraciju. Ovo nedvosmisleno ukazuje da je potrebno unaprijediti stanje u ovoj oblasti.

- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Kao što je pomenuto, registracioni postupak ne smije da predstavlja regulatornu barijeru, već da bude jedan od simbola povoljnog poslovnog ambijenta. Dakle, neophodno je unapređenje u ovoj oblasti kako bi se doprinijelo brzom i efiksnom registracionom postupku. Dodatno, kako je uspostavljanje elektronske registracije jedan od uslova Direktive 2019/1151, sa kojom je Predlog zakona usaglašavan, status quo opcija nije dobro rješenje imajući u vidu da je neophodno raditi na daljem unapređenju i usaglašavanju sa evropskom regulativom.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Cilj donošenja ovog zakona je da se sva pitanja koja se odnose na registraciju sistematizuju na jedno mjesto i propišu jasna pravila postupka od osnivanja, preko promjena do prestanka privrednog ili drugog subjekta. Dodatno, veoma je važno napomenuti da se, pored privrednih subjekata koji su prepoznati Zakonom o privrednim društvima (preduzetnik, ortačko društvo, komanditno društvo, društvo sa ograničenom odgovornošću, akcionarsko društvo i dio stranog društva), u CRPS registruju i subjekti koji nijesu prepoznati ZPD-om, a ne mogu se podvesti pod član 3 ovog Zakona („Ovaj zakon primjenjuje se i na privredna društva koja su osnovana u skladu sa posebnim zakonom i drugim propisom“). Tu se prije svega misli na: nevladine organizacije, ustanove, kooperative, zadruge, i sl. Pored toga, određeni subjekti koji se registruju u CRPS ne obavljaju privrednu djelatnost (npr. javna ustanova) a imaju obavezu registracije u CRPS. To znači da za određene subjekte koji se registruju u CRPS ne postoje zakonske odredbe koje razrađuju postupak registracije tih subjekata, a kao što je prethodno navedeno ZPD se ne može primijeniti na njih. Pored odredbi ZPD-a koji se odnose na registraciju, postoji i Pravilnik o postupku registracije, bližoj sadržini i načinu vođenja Centralnog registra privrednih subjekata kojim je propisana dokumentacija koja se dostavlja za registraciju. Ipak, ono što je nedostajalo u pravnom okviru jeste da se „životni ciklus“ privrednog ili drugog subjekta, sa aspekta registracije, opiše od početka (osnivanja), tokom trajanja (sve izmjene) do kraja (prestanka). Važno je istaći da je sistematizovanje registracije privrednih i drugih subjekata u jedan zakon racionalno rješenje. Jer, imajući u vidu da se u CRPS pored privrednih upisuju i drugi subjekti ali i stvarni vlasnici i stečajna masa, moglo se pristupiti izradi više propisa ili kreiranju nekoliko registara, što ne bi bilo praktično ni sa aspekta troškova.

- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Pitanje unapređenja postupka registracije je već dugi niz godina važna tema promovisana kako od strane Vlade tako i od strane privrednih udruženja kao mjera sa ciljem unapređenja poslovnog ambijenta. Takođe Programom ekonomskih reformi 2023-2025, postupak registracije privrednih subjekata prepoznat kao jedna od regulatornih barijera je koji je komplikovan i podrazumijeva uključivanje nekoliko institucija (zavisno od vrste privrednog subjekta koji se registruje), od kojih je najvažnija Poreska uprava, odnosno Centralni registar privrednih subjekata (CRPS), koji vrši registraciju. Ovo nedvosmisleno ukazuje da je potrebno unaprijediti stanje u ovoj oblasti. Ova inicijativa bila je dio Plana rada Savjeta za konkurentnost u 2022. godini odnosno, Sekretarijat Savjeta za konkurentnost je nakon konsultacija sa Ministarstvom ekonomskog razvoja i turizma i EBRD-om prepoznat kao koordinator RG za izradu propisa o registraciji privrednih i drugih subjekata. Dodatno, imajući u vidu da je kroz PER 2023-2025, postupak registracije prepoznat kao regulatorna barijera, jasno je da postoji opredjeljenje da se radi na unapređenju ove oblasti. Takođe, PER-om je kao prioriteta reformiska mjeru broj 7 propisano

elektronska registracija. Konkretno, elektronska registracija preduzeća podrazumijeva da se cjelokupan proces osnivanja privrednog i drugog subjekta (od rezervacije imena do momenta kada subjekat može da obavlja pravne radnje), odvija elektronski i time učini efikasnijim. Usvajanjem ovog Zakona, uspostavljanje elektronske registracije se u velikom mjeri olakšava, imajući u vidu da rješenje predviđaju velike novine u dijelu podataka koje će CRPS prikupljati o objavljivati na svojoj stranici, kao i da će podaci objavljeni u Registru imati prednost u odnosu na podatke objavljene na drugim platformama. Reformska agenda Crne Gore 2024-2027 predviđa da usklađivanjem sa Zakonom o registraciji privrednih subjekata, novi Zakon o registraciji privrednih subjekata će prepoznati i definisati status aktivnih i neaktivnih preduzeća. Registar preduzeća će se redovno ažurirati radi brisanja ugašenih preduzeća iz registra (u skladu sa Zakonom o registraciji privrednih subjekata). Bice osigurana konzistentnost između registra dužnika Centralne banke Crne Gore (CBCG) i registra preduzeća (trenutna neusklađenost 15% preduzeća sa blokiranim računima nijesu prikazana kao dužnici u registrima preduzeća). Postignuta će biti 100% usklađenost između registra CBCG i registra preduzeća. Imajući u vidu da bez kvalitetnih registara odnosno vjerodostojnih i ažurnih podataka u njima sistemi ne mogu funkcionisati, od suštinske važnosti za kvalitetnu bazu podataka CRPS-a predstavlja uvođenje novih statusa aktivan/neaktivan/ u prekidu, shodno novom Zakonu o registraciji privrednih i drugih subjekata. Naime, važeća regulativa u Crnoj Gori ne daje osnov za „čišćenje“ baze podataka, dok su zemlje iz regiona koje su imale sličan problem da u registru privrednih subjekata postoji veliki broj neaktivnih preduzeća, odrade proces velikog „čišćenja“ baze, za koju su osnov našli u zakonom definisanim procedurama. Iz ovog razloga, kao jedan od ključnih preduslova funkcionisanja CRPS-a jeste upravo obezbjeđenje baze podataka koja će biti tačna odnosno ažurna i potpuna. Navedeno će biti omogućeno upravo kroz uvođenje novog statusa aktivan/neaktivan Zakonom o registraciji privrednih i drugih subjekata, kojim se daje dobar osnov za „čišćenje“ registra. Dakle, status neaktivan će se dodjeljivati po službenoj dužnosti, privrednom i drugom subjektu kada po isteku kalendarske godine u kojoj je bio dužan da dostavi godišnji finansijski izvještaj, u skladu sa posebnim zakonom isti ne dostavi nadležnom organu, ili privrednom subjektu koji nije uskladio organizaciju i izvršio registraciju promjene podataka. Upravo će dodjeljivanje statusa neaktivan upućivati da predmetna društva nemaju aktivnosti, ne ispunjavaju zakonske obaveze i da su u problemu. Kako je prema važećoj regulativi privrednom društvu moguće dodijeliti status „aktivan“ i „obrisan“, usvajanje novog Zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata će zahtijevati nadogradnju postojećeg softvera u CRPS. Ujedno, u cilju razmjene podataka sa kojima raspolažu pojedinačne institucije biće neophodno obezbijediti kontinuiranu saradnju, umrežavanje postojećih registara kao i jačanje administrativnih kapaciteta. Konkretno, trenutno su tri strateška dokumenta uvrstila ovu temu u svoje agende i predviđela rokove za realizaciju. To su: Reformska agenda Crne Gore 2024-2027, Program ekonomskih reformi za Crnu Goru 2024-2026 i Fiskalna strategije Crne Gore za period 2024-2027. godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

Zadržavanje opcije „status quo“ nije dobro rješenje, imajući u vidu potrebu za unapređenjem registracionog postupka ali i obaveze usaglašavanja sa EU regulativom. Imajući u vidu kompleksnost i značaj postupka registracije, evidentno je da ova oblast nije dovoljno razrađena ZPD-om, te uprkos činjenici da je novi ZPD usvojen 2020. godine. Podzakonskim aktima je bio razrađen postupak registracije, ali u nedovoljnoj mjeri. Prvo, Uputstvom o radu Centralnog registra privrednih subjekata i obrascima za upis („Službeni list CG“, broj 20/12), a kasnije i Pravilnikom o postupku registracije, bližoj

sadržini i načinu vođenja Centralnog registra privrednih subjekata ("Sl. list CG", br. 98/20 i 115/20) propisuje se postupak registracije, Jedinstveni obrazac registracione prijave, bliži sadržaj i način vođenja Centralnog registra privrednih subjekata, međutim razlozi za donošenje Zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata bi se moglo podijeliti u četiri grupe i to:

- a) podnormiranost oblasti postupka registracije privrednih i drugih subjekata
- b) usaglašavanje sa EU regulativom
- c) kreiranje posebnih pravila registracionog postupka i ažurne i tačne baze podataka u CRPS
- d) unapređenje poslovnog ambijenta kroz stvaranje uslova za brz i jednostavan postupak registracije.

- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Kao što je već navedeno, osim što je unapređenje postupka registracije prepoznato i u ključnim dokumentima koji se tiču ekonomskih politika, neophodno je i usaglašavanje sa EU regulativom.

Jedan od ključnih razloga za donošenje ovog zakona jeste podnormiranost u oblasti registracije privrednih i drugih subjekata, što proizvodi dosta nejasnoća u postupanju, različitu i nejedinstvenu praksu kao i suprotna tumačenja. Do sada, registracija je Zakonom o privrednim društvima (u daljem tekstu: ZPD) bila obuhvaćena kroz Dio Deveti – Registracija, koji se sastojao od 6 odredbi. Imajući u vidu kompleksnost i značaj postupka registracije, evidentno je da ova oblast nije dovoljno razrađena ZPD-om, te uprkos činjenici da je novi ZPD usvojen 2020. g., dio koji se odnosi na registraciju privrednih subjekata se nije značajnije mijenjao. Sa druge strane, postoji niz odredbi kroz ZPD koji se odnose na registraciju u CRPS, s tim što su za neke oblike obavljanja djelatnosti odredbe manje ili više razrađene, dok za druge uopšte nijesu, što je upravo razlog različitog tumačenja i nejednakog postupanja u praksi. Cilj donošenja ovog zakona je da se sva pitanja koja se odnose na registraciju sistematizuju na jedno mjesto i propišu jasna pravila postupka od osnivanja, preko promjena do prestanka privrednog ili drugog subjekta. Veoma je važno napomenuti da se, pored privrednih subjekata koji su prepoznati Zakonom o privrednim društvima (preduzetnik, ortačko društvo, komanditno društvo, društvo sa ograničenom odgovornošću, akcionarsko društvo i dio stranog društva), u CRPS registruju i subjekti koji nijesu prepoznati ZPD-om, a ne mogu se podvesti pod član 3 ovog Zakona („Ovaj zakon primjenjuje se i na privredna društva koja su osnovana u skladu sa posebnim zakonom i drugim propisom“). Tu se prije svega misli na: nevladine organizacije, ustanove, kooperative, zadruge, i sl.

Pored toga, određeni subjekti koji se registruju u CRPS ne obavljaju privrednu djelatnost (npr. javna ustanova) a imaju obavezu registracije u CRPS. To znači da za određene subjekte koji se registruju u CRPS ne postoje zakonske odredbe koje razrađuju postupak registracije tih subjekata, a kao što je prethodno navedeno ZPD se ne može primijeniti na njih. Pored odredbi ZPD-a koji se odnose na registraciju, postoji i Pravilnik o postupku registracije, bližoj sadržini i načinu vođenja Centralnog registra privrednih subjekata kojim je propisana dokumentacija koja se dostavlja za registraciju. Ipak, ono što je nedostajalo u pravnom okviru jeste da se "životni ciklus" privrednog ili drugog subjekta, sa aspekta registracije, opiše od početka (osnivanja), tokom trajanja (sve izmjene) do kraja (prestanka). Važno je istaći da je sistematizovanje registracije privrednih i drugih subjekata u jedan zakon racionalno rješenje. Jer, imajući u vidu da se u CRPS pored privrednih upisuju i drugi subjekti ali i stvarni vlasnici i stečajna masa, moglo se pristupiti izradi više propisa ili kreiranju nekoliko registara, što ne bi bilo praktično ni sa aspekta troškova.

Prilikom izrade Zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata, ukazala se potreba za usaglašavanjem sa EU regulativom. Konkretno, u ovom slučaju to se odnosi na Direktivu 2019/1151, koja se odnosi na osnivanje privrednih društava putem interneta, upis podružnica u registar i podnošenje dokumenata i informacija putem interneta. Jedan od najvažnijih zahtjeva direktive jeste omogućavanje osnivanja društava putem interneta i obezbjeđivanje što veće transparentnosti podataka i dokumenata koje se registru dostavljaju u postupku osnivanja, izmjene i brisanja. Dakle, važan segment rada i funkcije CRPS-

a, a koji je razrađen i direktivama EU su transparentnost, dostupnost, ažurnost i tačnost podataka. Takođe, novina je da shodno odredbama Direktive podaci i dokumenta moraju biti dostupni u registru, odnosno moraju se objavljivati na stranici registra a ne u Službenom listu kako je to do sada bio slučaj. Iako je to standard u drugim zemljama, CRPS do sada na svojoj zvaničnoj Internet stranici nije pružao informacije o ukupnom broju privrednih i drugih subjekata, razvrstavao ih na aktivne i neaktivne, obezbjeđivao informacije o statističkim podacima i dodatnim analizama koje se odnose na privredne i druge subjekte koji se registruju u CRPS. Ovim Zakonom je sve navedeno predviđeno. Cilj je da se CRPS bude registar sa tačnim, ažurnim i javno dostupnim podacima koji će se pristupanjem Crne Gore Evropskoj uniji moći povezati sa drugim registrima i razmjenjivati vjerodostojne podatke i dokumenta. Na taj način, daje se doprinos lakšoj integraciji Crne Gore u unutrašnje tržište Evropske unije, kao i rastu privlačnosti crnogorskog dijela unutrašnjeg tržišta za strane investicije i različite kompanije iz ostalih država članica.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno

Stvaranje brzog i jednostavnog registracionog postupka, uspostavljanje potpune elektronske registracije i kreiranje tačne i ažurne baze Registra imaće direktan pozitivan uticaj i na javni sektor i na privatni sektor. Dakle, usvajanjem predloženih rješenja će se unaprijediti poslovni ambijent, stvoriti veća pravna sigurnost i kreirati tačnu i ažurnu bazu, sa podacima sa kojima se kasnije može raspolagati u većoj mjeri do sada i vršiti adekvatne analize od strane javnog i privatnog sektora.

Postupak registracije privrednih i drugih subjekata je kompleksan i u tom smislu je važno propisati jasna pravila ovog postupka (koja se u mnogome razlikuju od upravnog postupka) kako bi se stekla pravna sigurnost a time obezbijedilo jedinstveno postupanje u praksi umjesto da se zbog nepostojanja jasnih pravila postupanje u praksi razlikuje zavisno od tumačenja pojedinaca.

Takođe, ono što je suštinski važno za kvalitetnu bazu podataka CRPS-a, a jasno je da bez dobrih registara odnosno vjerodostojnih i ažurnih podataka u njima sistemi ne mogu funkcionisati, jeste uvođenje novih statusa registrovan: aktivan/neaktivan/u prekidu, u sečaju, u likvidaciji i obrisan. Kao preduslov funkcionisanja CRPS-a, važno je da baza podataka bude tačna tj. ažurna i potpuna. Važeća regulativa ne daje osnov za „čišćenje“ baze.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi, već će imati pozitivan efekat. Pozitivni efekti i koristi koje donosi predloženi zakon omogućava unapređenje uslova poslovanja, stimulise privrednu aktivnost, unapređuje konkurentnost, dobro poslovno okruženje i investicioni ambijent čime se podstiče stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Zakonom o registraciji privrednih i drugih subjekata (čl. 42) uređuje se obaveza plaćanje naknada za postupak registracije, unos promjene i brisanja drugih podataka koji se registruju u CRPS, registraciju upisa, promjene i brisanja stečajnih masa u CRPS, registraciju rezervacije i prenosa naziva društva, uvida u spise koji nijesu objavljeni na internet stranici CRPS-a, unosa i brisanja zabilježbe koje se odnose na podatke koji se registruju, izdavanje potvrda i izvoda iz CRPS-a, kao i izdavanje dokumenta od CRPS-a. Obaveza plaćanja naknade nastaje danom podnošenja registracione prijave, odnosno danom podnošenja zahtjeva, što je i do sad bila obaveza važećim Zakonom o privrednim društvima i Pravilnikom o određivanju kriterijuma i visini naknade za registraciju privrednih subjekata u centralnom registru privrednih subjekata.

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Implementacija Zakona neće izazvati troškove.

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Postupak registracije privrednih subjekata predstavlja jedan od najvažnijih segmenata poslovnog ambijenta i ključnih indikatora za praćenje konkurentnosti zemlje. Jednostavan i brz registracioni postupak utiče na stvaranje povoljnog poslovnog okruženja i dobre investicione klime.

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Zakon neće proizvesti nova administrativna opterećenja i biznis barijere, već mu je upravo cilj da podstiče unapređenje poslovnog ambijenta i uklanjanje biznis barijera time što će se unaprijediti registracioni postupak i povećati transparentnost i dostupnost podataka i dokumenata u CRPS-u.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Implementacija propisa ne zahtijeva izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore.

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

Kako je i gore navedeno implementacija propisa ne zahtijeva izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

Implementacija propisa neće uticati na stvaranje međunarodnih obaveza.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Implementacija propisa ne zahtijeva izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore.

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?

Usvajanjem propisa je predviđeno donošenje podzakonskih akata, od kojih će Odluka o naknadama u CRPS izazvati finansijske obaveze. Taj podzakonski akt već postoji i proizilazi iz važećeg Zakona o privrednim društvima. Dakle, odnosi se na naknade za registraciju u CRPS.

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Propis neće uzrokovati finansijske izdatke/prihode.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Propis ne uzrokuje finansijske izdatke/prihode.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Ministarstvo finansija je Predlagač propisa i imalo je dva predstavnika u Radnoj grupi za izradu Zakona, koja je funkcionisala pod Savjetom za konkurentnost.

- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Predstavnici Ministarstva finansija su bili članovi Radne grupe i tokom rada nijesu imali primjedbe na tekst propisa, odnosno saglasni su sa usaglašenim tekstom propisa na nivou RG.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Propis je rezultat rada međuresorne Radne grupe (18 članova) čijim je radom koordinirao Sekretarijat Savjeta za konkurentnost i koja je uključivala predstavnike privrednih udruženja.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

U okviru Radne grupe za pripremu Predloga zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata učešće su

uzele sve relevantne zainteresovane strane: predstavnici privatnog sektora (Privredna komora, Unija poslodavaca, Udruženje pravnika CG, Američka privredna komora, Savjet stranih investitora, Asocijacija menadžera, Udruženje preduzetnica), javnog sektora (Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma, Ministarstvo finansija, Ministarstvo javne uprave, Poreska uprava) i Sekretarijata Savjeta za konkurentnost, kao koordinator Radne grupe.

Finalni izvještaj o progresu rada Radne grupe za izradu propisa o registraciji privrednih i drugih subjekata usvojen je na sjednici Savjeta za konkurentnost, koja je održana 10. marta 2023. godine, i sadrži pregled svih aktivnosti koje je RG realizovala u prethodnom periodu, pregled ko je dostavljao komentare i u kojoj fazi procesa, kao i tekst Zakona usvojen na Radnoj grupi.

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nakon sprovedne javne rasprave, u izvještaju o sprovedenoj javnoj raspravi biće navedeni svi pristigli komentari, predlozi i sugestije i pregled usvojenih odnosno odbijenih predloga.

Link za javne rasprave: <https://www.gov.me/clanak/izvjestaj-o-sprovedenoj-javnoj-raspravi-o-nacrtu-zakona-o-registraciji-privrednih-i-drugih-subjekata>.

Proces izrade Nacrta zakona trajao je 10 mjeseci. U tom periodu radna grupa je imala 3 ciklusa usaglašavanja teksta među članovima RG, koji su dostavili veliki broj predloga i sugestija za unapređenje teksta. Svi predlozi i sugestije su razmatrani u okviru rada radne grupe i implementirani u Nacrt Zakona. Na finalnom sastanku RG koji je održan 20. januara 2023. godine, sva otvorena pitanja su diskutovana i tekst je usaglašen među svim članovima Radne grupe.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Ne predviđaju se problemi u primjeni navedenog propisa.

- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Potrebno je obezbijediti efikasan nadzor, kako bi se primjenjivale odredbe Zakona i obezbijedilo nesmetana implementacija Zakona.

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenost ciljeva su:

- 1) Broj registrovanih privrednih i drugih subjekata,
- 2) Broj podnijetih elektronskih prijava,
- 3) Broj objavljenih registrovanih podataka na sajtu CRPS-a,
- 4) Broj dodijeljenih statusa privrednim i drugim subjektima,
- 5) Veća transparentnost,
- 6) Unapređenje registracionog postupka i baze Registra.

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zadužen Ministarstvo finansija.

Datum i mjesto

22. jul 2025. godine
Podgorica


Starješina
PODGORICA



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-582
www.szz.gov.me

Broj: 03-040/25-926/2

23. jula 2025. godine

Za: Ministarstvo finansija
Gospodinu Novici Vukoviću, ministru

Veza: Broj: 10-041/25-24550/1 od 23. jula 2025. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata*

Poštovani gospodine Vukoviću,

Na tekst **PREDLOGA ZAKONA O REGISTRACIJI PRIVREDNIH I DRUGIH SUBJEKATA***, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi, budući da su primjedbe i sugestije Sekretarijata date u neposrednoj saradnji predstavnicima obrađivača 23. jula 2025. godine, inkorporirane u predloženi tekst zakona.

Napominjemo da je u odnosu na odredbe Predloga zakona neophodno pribaviti mišljenja nadležnih ministarstava, i to:

- Ministarstva javne uprave u odnosu na odredbe Predloga zakona kojima se uređuje vođenje CRPS u elektronskoj formi, dostavljanje i razmjena podataka i pristup podacima iz odgovarajućih registara u elektronskom obliku, kao i izdavanje potvrde u elektronskom obliku, i
- Ministarstva pravde u odnosu na odredbe kojima se uređuje pristup Registru novčanih kazni i prekršajne evidencije i odredbe kojima se uređuju novčane kazne za prekršaje.

SEKRETARKA
Slavica Bajić
S. Bajić





Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-24409/2

Podgorica, 22.07.2025. godine

Za MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM,
Stanka Dragojevića br. 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata

Veza: Vaš akt broj: 10-040/25-24409/1 od 22.07.2025. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Jedan od razloga za donošenje ovog zakona jeste podnormiranost u oblasti registracije privrednih i drugih subjekata, što proizvodi dosta nejasnoća u postupanju, a onda i različitu i nejedinstvenu praksu kao i suprotna tumačenja.

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izveštaj o analizi uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja utvrđeno je, da za implementaciju ovog Zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na *Predlog zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata*.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
Novica Vuković



Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski Trg br 45
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 482 131
fax: +382 241 790
www.mju.gov.me

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

Br: 01-040/25-2/7

Priloga				
25.07.2025				
Čl. 25	Ustav	Prav. Org.	Prilog	Čl. 25
10-040/25-24598/1				

22. 07. 2025. godine

Za: Ministarstvo finansija
gospodin Novica Vuković, ministar

Veza: akt broj: 01-040/25-2/6 od 22.07.2025. godine

Predmet: Mišljenje na inovirani Predlog zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata

Poštovani gospodine Vuković,

Povodom Vašeg akta broj: 10-040/24-482/5 od 22. jula 2025. godine, kojim dostavljate na mišljenje inovirani Predlog zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata, sa aspekta nadležnosti Ministarstva javne uprave nemamo primjedbi i sugestija, budući da su sugestije ovog ministarstva, date aktom broj 01-040/25-2/5 od 18.07.2025. godine, inkorporirane u inovirani Predlog zakona.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Marash Dukaj





Crna Gora
Ministarstvo pravde

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

Primljeno:		21-07-2025		
Dat. prij.	Upr. broj	Služb. broj	Prilog	Vrijednost
10/2-01-041/25-22963/2				

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 407 515
www.gov.me/mpa

Broj: 01-040/25-7453/3

18. jul 2025. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
G-din Novica Vuković, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata
Veza: Vaš akt broj: 10/2-01-041/25-22963/1 od 7. jula 2025. godine

Uvaženi,

Ministarstvo pravde razmotrilo je tekst Predloga zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata, koji je dostavljen aktom broj: 10/2-01-041/25-22963/1 od 7. jula 2025. godine, zaprimljen u ovom ministarstvu 8. jula 2025. godine.

S tim u vezi, obavještavamo Vas da u okviru nadležnosti ovog ministarstva, koje se odnose na uređenje postupka pred sudovima, kao i u pogledu odredaba Predloga zakona koje regulišu pitanje sankcija i prekršajnog postupka nemamo primjedbi na tekst Predloga zakona, budući da su u neposrednoj komunikaciji sa predstavnicima predlagača sugestije Ministarstva pravde uvrštene u tekst Predloga zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata.

S poštovanjem,
MINISTAR
mr Bojan Božović



Dostavljeno:

- naslovu;
- u spise predmeta;
- a/a.



Crna Gora
Ministarstvo pravde

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

22-07-2025				
Broj	Podloga	Prijemnik	Prijava	Vrijeme
10/2-01-041/25-22963/4				

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 407 515
www.gov.me/mpa

Broj: 01-040/25-7435/5

22. jul 2025. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
G-din Novica Vuković, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata
Veza: Vaš akt broj: 10-2-01-041/25-22963/1 od 7. jula 2025. godine

Uvaženi,

Ministarstvo pravde razmotrilo je Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na Predlog zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata, koji je dostavljen aktom broj: 10-2-01-041/25-22963/1 od 7. jula 2025. godine, zaprimljen u ovom ministarstvu 9. jula 2025. godine.

U skladu sa članom 4 Uputstva o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije („Službeni list Crne Gore“, broj 75/24), Ministarstvo pravde je dana 8. jula 2025. godine zatražilo mišljenje Agencije za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije u izradi propisa.

Dana 21. jula 2025. godine, Agencija je dostavila mišljenje broj: 04-03-2158/2-25 u kome ukazuje da je oblast koju reguliše ovaj Predlog zakona, odnosno registracija privrednih subjekata, do sada bila uređena Zakonom o privrednim društvima, na drugačiji način od načina kako to uređuje Predlog zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata. S tim u vezi, smatra da je potrebno ukazati da će se donošenjem ovog zakona, Zakon o privrednim društvima, sa podzakonskim aktima za njegovo sprovođenje, na drugačiji način uređivati ova oblast. U tom kontekstu, ističe da je potrebno obezbijediti uslove kako bi se spriječilo da više različitih propisa na različit način uređuju neko pitanje (pokretanje postupka, rokove, donošenje rješenja, objavljivanje u Službenom listu Crne Gore i sl.).

U članu 19 st. 1 i 5 Predloga zakona propisano je da se postupak registracije pokreće podnošenjem registracione prijave nadležnom organu za registraciju elektronskim putem, odnosno da se registraciona prijava podnosi na jedinstvenom obrascu u elektronskom obliku. Međutim, ovakva norma, odnosno mogućnost da se prijava podnese isključivo elektronskim putem, smatraju da je ograničavajuća i nije u skladu sa Zakonom o upravnom postupku. Iako je članom 36 Predloga zakona propisano da se Zakon o upravnom postupku primjenjuje na pitanja koja Predlogom zakona nijesu uređena, potrebno je sagledati suštinu samih odredbi Predloga zakona.

Ukoliko se sagleda sam postupak registracije, Agencija uočava da se isti pokreće na zahtjev ili po službenoj dužnosti, sprovodi se skraćeni postupak, donosi se rješenje na koje se može izjaviti žalba, odnosno može se zaključiti da je postupak registracije u suštini upravni postupak. S tim u vezi, članom 53 stav 3 Zakona o upravnom postupku propisano je da stranka podnesak može

podnijeti javnopravnom organu neposrednom predajom, dostavljanjem podneska poštom, faksom ili u elektronskom obliku, u skladu sa propisima o elektronskoj upravi. Nadalje, stav 3 člana 19, kojim je propisano da se potpisivanje elektronske prijave i dokumenata vrši u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronski potpis i elektronski dokument, takođe, smatraju da je ograničavajući i nije u skladu sa Zakonom o upravnom postupku, ukoliko se podnošenje elektronske prijave propiše kao jedini način podnošenja prijave, odnosno pokretanja postupka registracije, tj. upravnog postupka. Imajući u vidu navedeno, ukazuju da je potrebno da odredbe Predloga zakona sagledati u odnosu na usklađenost sa Zakonom o upravnom postupku i u tom smislu usaglasiti Prijedlog zakona sa nadležnim resorom.

U stavu 8 istog člana propisano je da postupak registracije po službenoj dužnosti (izuzev registracije osnivanja) može izvršiti nadležni organ za registraciju. Međutim, Agencija ukazuje da ostaje nejasno koje su to registracije koje može izvršiti sam organ za registraciju, ako sama odredba isključuje registraciju osnivanja, a čl. 20, 21 i 22 propisuju ko su ovlašćena lica za podnošenje registracione prijave za privredne subjekte, druge subjekte i stečajnu masu. Takođe, članom 14 propisano je da se status u prekidu dodjeljuje preduzetniku po prijemu registracione prijave o prekidu. Iako je članom 7 stav 1 tačka 1 propisano da registracija obuhvata i unos promjena, sam postupak unosa promjena ističu da nije dovoljno jasan. Jedan od razloga za ovo može biti činjenica da se i za upis i za promjene i za brisanje koristi izraz "registracija".

Član 30 Prijedloga zakona propisuje registraciju rezervacije naziva. Smatraju da ostaje nejasno ko može da pokrene ovaj postupak, koji su uslovi za usvajanje ili odbijanje takvog zahtjeva, u kom roku se takvo rješenje donosi i koliko puta isti podnosilac može podnijeti isti zahtjev. Takođe, ukazuju da ovaj član nije dovoljno jasan i precizan u odnosu na čl. 8 i 10 Prijedloga zakona. Navedene preporuke i komentari dati su u cilju preciziranja normi i otklanjanja svih nejasnoća i rizika pogrešnog ili nedostatnog tumačenja i primjene zakona.

U vezi sa navedenim preporukama, predlagač propisa dostavio je objašnjenje u kojem ističe da je članom 59, stav 3 Zakona o upravnom postupku (Sl. list CG, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) propisano da: "stranka podnesak može podnijeti javnopravnom organu neposrednom predajom, dostavljanjem podneska poštom, faksom ili u elektronskom obliku u skladu sa propisima o elektronskoj upravi, dok je članom 19, stav 1 Predloga zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata propisano da se postupak registracije pokreće se podnošenjem registracione prijave nadležnom organu za registraciju elektronskim putem, nije jasno u kojem dijelu je odredba ograničavajuća i nije u skladu sa citiranom odredbom ZUP-a. Naime, citiranom odredbom predlagač ukazuje da se daje jedna od četiri mogućnosti stranci i da nije propisano da se svaki postupak mora odvijati na sva četiri ponuđena načina. Štaviše, ukazuju da od 2017. godine, kada je stupio na snagu Zakon o upravnom postupku, kao jedna od mogućnosti je propisana i da stranka može u elektronskom obliku dostaviti podnesak, što konkretno nije bilo moguće u postupku registracije, iako je Zakon o upravnom postupku propisao tu mogućnost, pa se postavlja pitanje da li je taj način bio ograničavajući, odnosno umanjen nivo prava i pravnih interesa stranaka propisanih tim Zakonom. Nadalje, navode da član 2 st. 5 Uredbe o kancelarijskom poslovanju organa državne uprave (Sl. list CG, br. 47/19) propisuje da se kancelarijsko poslovanje može vršiti u elektronskom obliku, odnosno preko odgovarajućeg informacionog sistema, u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava i ovom uredbom.

Članom 1 Zakona o elektronskoj upravi je propisano da državni organi, organi državne uprave, državne agencije, državni fondovi i drugi nosioci javnih ovlašćenja (u daljem tekstu: organi) u vršenju poslova iz svoje nadležnosti, prilikom prijema, razmjene, obrade, dostavljanja i objavljivanja podataka, podnesaka, akata i drugih dokumenata i drugih vidova komunikacije sa građanima, privrednim društvima, drugim pravnim licima i preduzetnicima, kao i u međusobnoj

komunikaciji koriste informaciono-komunikacione tehnologije u skladu sa ovim zakonom. Pored ovoga, čl. 35 st.1 tač. 1 Zakona o elektronskoj upravi je propisano da će se novčanom kaznom od 500 eura do 2000 eura kazniti se za prekršaj odgovorno lice u organu, ako: 1) organ u komunikaciji sa građanima, privrednim društvima, drugim pravnim licima i preduzetnicima, u međusobnoj komunikaciji i prilikom prijema, razmjene, obrade, dostavljanja i objavljivanja podataka, podnesaka, akata i drugih dokumenata poslove iz svoje nadležnosti ne vrše upotrebom informaciono-komunikacionih tehnologija (član 1);

Dalje, ukazuju da Direktivom EU 2019/1151 o izmjeni Direktive (EU) 2017/1132 u pogledu upotrebe digitalnih alata i postupaka u pravu društava propisano je sljedeće:

- Član 13 g - Države osiguravaju da se osnivanje privrednih društava putem interneta može u potpunosti sprovesti putem interneta bez potrebe za ličnim pojavljivanjem podnosioca zahtjeva pred bilo kojim nadležnim organom ili osobom ili organom ovlašćenim u okviru nacionalnog prava za rješavanje bilo kojeg aspekta osnivanja privrednih društava putem interneta, uključujući sastavljanje akta o osnivanju privrednog društva, podložno odredbama iz člana 13.b stavova 4. i 8. ovog člana.

- Član 13 j - Države članice osiguravaju da se dokumenti i informacije iz člana 14, uključujući sve izmjene dokumenata i informacija, mogu podnijeti u registar putem interneta i to u roku određenom propisima države članice u kojoj je privredno društvo upisano u registar. Države članice osiguravaju da se takvo podnošenje dokumenata i informacija može u potpunosti sprovesti putem interneta bez potrebe za ličnim pojavljivanjem podnosioca zahtjeva pred bilo kojim nadležnim organom ili osobom ili organom ovlašćenim u okviru nacionalnog prava za obradu podnošenja dokumenata i informacija putem interneta, podložno odredbama iz člana 13.b stava 4. i, kada je primjenljivo, člana 13.g stava 8.

- Član 16 - Svi dokumenti i informacije koji se moraju objaviti na osnovu člana 14. čuvaju se u spisu iz stava 1. ovog člana ili se unose direktno u registar, a predmet unosa u registar mora biti vidljiv u spisu. Svi dokumenti i informacije iz člana 14. koji su predati, bez obzira na način na koji su podneseni, čuvaju se u spisu u registru ili se unose direktno u registar u elektronskom obliku. Države članice osiguravaju da sve takve dokumente i informacije koji su podneseni u papirnom obliku registar što brže pretvori u elektronski oblik.

Iz izloženog pravnog stanja, na nedvosmislen način proizilazi da se kancelarijsko poslovanje može obavljati ili samo u pisanom obliku ili samo u elektronskom obliku, a ne paralelno, a s tim u vezi, naglašavaju da je izričit zahtjev Evropske komisije je da se elektronska registracija obavlja u potpunosti elektronski.

Pored navedenog, pojašnjavaju da je Poreska uprava Crne Gore u završnoj fazi uvođenja novog informacionog sistema (IRMS), čiji početak rada je planiran za 1. januar 2026. godine. Jedan od ključnih modula ovog sistema upravo je elektronska registracija, koja je projektovana tako da u potpunosti eliminiše potrebu za papirnim podnescima i fizičkim prisustvom stranaka. Ulaganja u novi informacioni sistem finansijski i tehnički su usmjerena isključivo na digitalne servise, kako bi se obezbijedila automatizacija procesa, interoperabilnost sa drugim registrima i pravovremena obrada podataka bez ljudske greške i zastoja.

Smatraju da uvođenje paralelne mogućnosti podnošenja registracije i u papirnoj formi obesmisli bi dosadašnje investicije, dupliralo administrativne procedure i stvorilo neujednačen pravni režim za korisnike, što je u direktnoj suprotnosti sa ciljem digitalne transformacije javne uprave.

Takođe, ukazuju da održavanje i nadzor nad dvostrukim kanalima komunikacije (elektronskim i papirnim) zahtijevalo bi dodatne resurse, usporilo obradu zahtjeva, povećalo operativne troškove i otvorilo prostor za pravnu nesigurnost u pogledu jedinstvene evidencije i nadzora nad registrima, što nije u skladu sa propisima

Na kraju, podsjećaju da Registar stvarnih vlasnika koji je u sastavu Poreske uprave funkcionira isključivo elektronskim putem.

U odnosu na drugi navod iz mišljenja ističu da Predlog zakona propisuje postupak koji je u skladu sa Zakonom o upravnom postupku, da se rješenje o registraciji donosi po skraćenom postupku, u roku od tri radna dana, i podsjećaju da ova odredba nije novina u odnosu na dosadašnju normu, već se postupak registracije i do sada obavljao po skraćenom postupku u roku od tri radna dana i na koje se može izjaviti žalba (shodno Zakonu o privrednim društvima "Sl. list CG", br. 65/20, 146/21, 4/24). Ono što jeste novina ukazuju da je sada rok tri radna dana od dana dostavljanja uredne registracione prijave i prateće dokumentacije, što znači da rok počinje teći tek kad je stranka dostavila svu potrebnu dokumentaciju, u skladu sa važećim propisima. Dodatno, članom 19. stav 6 propisano je da podnositelj registracione prijave može da dopuni registracionu prijavu i dokumentaciju potrebnu za registraciju do dana donošenja rješenja o registraciji. Na taj način, stranka ima mogućnost da dopunjava ili mijenja podnijetu dokumentaciju i od svake dopune (odnosno dok prijava i dokumentaciju ne budu uredni) teče novi rok. Takođe, obavještavaju da su na predloženu odredbu dobili saglasnost Sekretarijata za zakonodavstvo. Ponavljaju kao i u prvom navodu, da je članom 59, stav 3 Zakona o upravnom postupku propisano da: "stranka podnesak može podnijeti javnopravnom organu neposrednom predajom, dostavljanjem podneska poštom, faksom ili u elektronskom obliku u skladu sa propisima o elektronskoj upravi, dok je članom 19, stav 1 Predloga zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata propisano da se postupak registracije pokreće se podnošenjem registracione prijave nadležnom organu za registraciju elektronskim putem, nije jasno u kojem dijelu je odredba u suprotnosti sa citiranim odredbom. Naime, citiranim odredbom ukazuju da se daje jedna od četiri mogućnosti stranci i nije propisano da se svaki postupak mora odvijati na sva četiri ponuđena načina.

U odnosu na treći navod ističu da član 59 stav 3 ZUPa predviđa jednu od četiri mogućnosti stranci, i da je Predlogom zakona propisano podnošenje u elektronskom obliku, samim tim, potpisivanje elektronske prijave i dokumentacije vršilo bi se u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronski potpis i elektronski dokument. Navode da Zakon o elektronskom dokumentu ("Službeni list CG", br. 132/22) u članu 8 predviđa da se elektronski dokument obavezno sastoji od dva neodvojiva dijela: 1) opšteg dijela, koji čini sadržaj dokumenta; i 2) posebnog dijela, koji čine jedan ili više ugrađenih elektronskih potpisa, odnosno elektronskih pečata, podaci o vremenu nastanka (završetka izrade) elektronskog dokumenta, kao i druga dokumentaciona svojstva i drugi strukturirani zapisi. Takođe, Zakon o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu ("Službeni list CG", br. 31/17 i 72/19) u članu 9 propisuje da je elektronski potpis skup podataka u elektronskom obliku koji su pridruženi ili su logički povezani sa elektronskim dokumentom i služe za potpis i elektronsku identifikaciju potpisnika. Elektronski potpis se izrađuje pomoću sredstva za izradu elektronskog potpisa i zasniva se na certifikatu za izradu elektronskog potpisa, dok je u članu 13 propisano da organ vlasti odnosno pravno lice ne može odbiti prijem elektronskog dokumenta sa elektronskim potpisom ili naprednim elektronskim potpisom samo zato što je u elektronskom obliku. Obzirom da je Predlogom zakona propisano pokretanje postupka registracije elektronskim putem, jedino moguće rješenje smatraju je da i potpisivanje registracione prijave bude elektronski, što je i propisano propisima kojima se uređuje elektronski potpis i elektronski dokument, kao i Zakonom o upravnom postupku.

U odnosu na četvrti navod ukazuju da je članom 7 Predloga zakona predviđeno da registracija podrazumijeva unos podataka koji se odnose na osnivanje, promjene i brisanje privrednih i drugih subjekata, kao i unos promjene i brisanja drugih podataka koji se registruju u CRPS. Obzirom da je naveden izuzetak odnosi samo za osnivanje, ističu da je logičan zaključak da je po službenoj dužnosti moguće registrovati sve promjene podataka i brisanje privrednih i drugih subjekata, kao i unos promjene i brisanja drugih podataka koji se registruju u CRPS.

Napominju da je ovo bio zahtjev Evropske komisije shodno DIREKTIVI (EU) 2019/1151 Evropskog Parlamenta i Savjeta iz 2019. o izmjeni Direktive (EU) 2017/1132 u pogledu upotrebe digitalnih alata i postupaka u pravu društava.

U odnosu na sledeći navod, ističu da je članom 90 Predloga zakona o privrednim društvima predviđen prekid obavljanja djelatnosti na način da:

- (1) Preduzetnik može da prekine obavljanje djelatnosti za određeno vrijeme.
- (2) U slučaju iz stava 1 ovog člana, preduzetnik je dužan da istakne obavještenje o prekidu obavljanja djelatnosti na adresi sjedišta, kao i na svakom izdvojenom mjestu obavljanja djelatnosti, najkasnije u roku od tri dana od dana prekida obavljanja djelatnosti.
- (3) Prekid obavljanja djelatnosti registruje se u CRPS.
- (4) Retroaktivan prekid obavljanja djelatnosti nije dozvoljen.

Shodno navedenom, ukazuju na član 14 Predloga zakona o registraciji, koji je procesni zakon a koji je usklađen sa Predlogom Zakona o privrednim društvima koji je materijalni propis za privredno pravo. Iz tog razloga, postupak dodjele statusa prekida djelatnosti preduzetniku je propisan Predlogom zakona o registraciji.

U odnosu na sledeću sugestiju ukazuju da shodno Predlogu zakona o reistraciji, pojam registracija podrazumijeva unos podataka koji se odnose na osnivanje, promjene i brisanje privrednih i drugih subjekata, kao i unos promjene i brisanja drugih podataka koji se registruju u CRPS. Članom 5 Predloga zakona o privrednim društvima je propisana registracija i dejstva registracije na sljedeći način:

- (1) Privredno društvo, preduzetnik, dio privrednog društva i dio stranog privrednog društva registruju se u CRPS, koji se vodi u skladu sa zakonom kojim se uređuje registracija privrednih i drugih subjekata.
- (2) Registracija iz stava 1 ovog člana podrazumijeva upis osnivanja privrednog društva, preduzetnika, dijela privrednog društva i dijela stranog privrednog društva u CRPS, upis u CRPS promjene podataka i dokumentacije privrednog društva, preduzetnika, dijela privrednog društva i dijela stranog privrednog društva propisanih ovim zakonom, kao i brisanje iz CRPS privrednog društva, preduzetnika, dijela privrednog društva i dijela stranog privrednog društva u slučaju njihovog prestanka. Takođe, navode da je pojam registracije je na ovaj način uređen i važećim Zakonom o privrednim društvima. Pored navedenog, ističu da Predlog zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata predviđa donošenje četiri podzakonska akta i to:
 - pravilnik kojim se uređuje bliži sadržaj registracione prijave i dokumentacija potrebna za registraciju privrednih i drugih subjekata i stečajne mase u CRPS;
 - odluka kojim se uređuje visina naknade za registraciju privrednih subjekata odnosno drugih subjekata i stečajne mase u CRPS;
 - pravilnik kojim se uređuje bliži sadržaj i način dodjeljivanja registracionog broja za privredne i druge subjekte i stečajnu masu i sadržaj način dodjeljivanja EUID broja;
 - pravilnik kojim se uređuje bliži sadržaj i način vođenja registara u CRPS;

Članom 45 Predloga zakona je propisano da će se podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeti u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Na taj način smatraju da postupak registracije (osnivanja, promjene podataka i brisanja) privrednih i drugih subjekata kao i dokumentacije potrebne za registraciju je detaljno propisana kako Predlogom zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata kao procesnim zakonom, zatim Predlogom zakona o privrednim društvima kao materijalnim propisom tako i podzakonskim aktima.

Nadalje, ističu sljedeće: Predlogom zakona o privrednim društvima u članu 27 je propisana rezervacija naziva, na način da fizička i pravna lica mogu da podnesu zahtjev za rezervaciju naziva privrednog društva u CRPS, u skladu sa zakonom kojim se uređuje registracija privrednih i drugih subjekata. Takođe, članom 22 do 33 Predloga Zakona o privrednim društvima detaljno

razrađuju odredbe koje se odnose na naziv društva i to: Poslovno ime privrednog društva, Sadržina poslovnog imena, Skraćeno poslovno ime, Jezik poslovnog imena, Upotreba poslovnog imena, Rezervacija naziva, Upotreba naziva i oznaka država i međunarodnih organizacija, Upotreba ličnog imena u nazivu privrednog društva, Prenos naziva, Zabrane u vezi sa nazivom privrednog društva, Sudska zaštita naziva, Poslovna korespondencija. U odnosu na primjedbu ASK-a da norme koje se odnose na rezervaciju naziva nijesu dovoljno jasne, ističu da su članom 31 propisane zabrane u vezi sa nazivom privrednog društva na sljedeći način:

(1) Naziv privrednog društva ne smije da:

1) bude suprotan prinudnim propisima;

2) vrijeđa javni moral;

3) bude istovjetan nazivu drugog privrednog društva;

4) bude sličan nazivu drugog privrednog društva, zbog čega može doći do zamjene društava od strane učesnika u pravnom prometu;

5) bude takav da dovodi u zabludu učesnike u pravnom prometu u pogledu pravnog oblika privrednog društva;

6) sadrži neistinite podatke.

(2) Organ nadležan za registraciju u CRPS dužan je da odbije prijavu za registraciju naziva privrednog društva koji nije u skladu sa stavom 1 ovog člana.

(3) Ako su organu iz stava 2 ovog člana podnesene dvije prijave poslovnog imena privrednih društava koje sadrže istovjetne ili slične nazive, zbog čega može doći do zamjene društava od strane učesnika u pravnom prometu, u CRPS se registruje poslovno ime koje je ranije prijavljeno. Pored navedenog, članom 25 st.11 Predloga zakona o registraciji propisano je da ispitivanje uslova za postupanje po registracionoj prijavi (pa i u slučaju registracije rezervacije naziva) na način da u momentu podnošenja registracione prijave, nadležni organ za registraciju provjerava da li su ispunjeni uslovi za registraciju, i to da li je istovjetan podatak ili dokument već registrovan. Navode da je Članom 27 je propisano:

(1) Nadležni organ za registraciju dužan je da, u roku od tri radna dana od dana prijema uredne registracione prijave i dokumentacije potrebne za registraciju, u skraćenom postupku donese rješenje o registraciji.

(2) Kada nadležni organ za registraciju nije u mogućnosti da izvrši postupak registracije u roku predviđenom u stavu 1 ovog člana, dužan je bez odlaganja da podnosioca registracione prijave obavijesti o razlozima kašnjenja.

(5) Ako nadležni organ za registraciju utvrdi da nijesu ispunjeni uslovi za registraciju donijeće rješenje o odbijanju registracije, u roku od tri radna dana od dana podnošenja registracione prijave.

Takođe, ukazuju da je registracija rezervacije naziva razrađena i podzakonskim aktima, prije svega pravilnikom kojim se uređuje bliži sadržaj registracione prijave i dokumentacija potrebna za registraciju privrednih i drugih subjekata i stečajne mase u CRPS.

Shodno svemu naprijed navedenom, još jednom ističu da je Predlog zakona usaglasen sa nadležnim organima, te da su u tekstu zakona inkorporirani sve sugestije Evropske komisije shodno odredbama sljedećih kompanijskih direktiva iz prava Evropske unije:

- Direktiva 2017/1132/EU Evropskog parlamenta i Savjeta o određenim aspektima kompanijskog prava

- Direktiva 2019/1151/EU Evropskog parlamenta i Savjeta o izmjeni Direktive (EU) 2017/1132 u pogledu upotrebe digitalnih alata i postupaka u pravu društava.

U svom pojašnjenju napominju da je materija važećeg Zakona o privrednim društvima podijeljena na dva zakona i to Predlog zakona o privrednim društvima koji je materijalni zakon i Predlog zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata, koji je procesni zakon, te da je ova materija

dodatno razrađena kroz četiri podzakonska akta, koji će biti udsvojeni nakon stupanja na snagu ovih zakona.

Imajući u vidu navedeno, obavještavamo Vas da, u okviru nadležnosti Ministarstva pravde, nemamo primjedbi na Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na Predlog zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata.

Dostavljeno:

- naslovu;
- a/a;
- u spise predmeta



S poštovanjem,

MINISTAR
mr Bojan Božović



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

Primljeno: 10-07-2025				
Org. jst.	Upravljanje	Rešenje	Prilog	Vrijednost
10/2-041/25-22963/1				

Adresa: Karađorđeva bb
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 482 814
fax: +382 20 224 138
www.gsv.gov.me

Broj: 02-13-041/25-1055/2

9. jul 2025. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
Gospodin Novica Vuković, ministar

Predmet: mišljenje na Prijedlog Zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata

Uvaženi ministre,

U vezi s vašim aktom (br. 10/2-01-041/25-22963/2 od 07. 07. 2025. god.) u kom ste zatražili naše mišljenje na Prijedlog Zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata, obavještavamo Vas da s aspekta nadležnosti Generalnog sekretarijata Vlade nemamo primjedbi na tekst Prijedloga Zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI SEKRETAR VLADE

mr Dragoljub Nikolić





Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar Ivana Crnojevića 167
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Br: 04/4-907/25-2436/2

23. jul 2025.

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA
ministru Novici Vukoviću
Veza: Dopis br: 10/2-01-041/25-24659/1

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 10/2-01-041/25-24659/1 od 23. jula 2025. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata s pravnom tekovinom Evropske unije**.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22, 121/23 i 43/25) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

Ministarstvo evropskih poslova ističe kompleksnost i obimnost materije koju uređuje predmetni propis i ukazuje da je ostavljen kratak rok Ministarstvu za finalizaciju obrasca u saradnji sa obrađivačem.

S poštovanjem,

Maida Gorčević
MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA



Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu finansija;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MF-IU/PZ/25/16
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata	
- na engleskom jeziku	Proposal of the Law on Registration of Business and Other Entities	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
- Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Jovana Nišavić, jovana.nisavic@mif.gov.me;	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Dijana Filipović, dijana.filipovic@mif.gov.me;	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo finansija Poreska uprava Crne Gore/CRPS	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
SSP, Glava V, Kretanje radnika, osnivanje privrednih društava, pružanje usluga, kapital, Poglavlje II, Osnivanje privrednih društava, član 53		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	X	ispunjava Potpuno usklađeno
		djelimično ispunjava
		ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2025-2026	
- Poglavlje, potpoglavlje	6 Privredno pravo: 1 Planovi i potrebe, 1.1. Zakonodavni okvir, B) privredno pravo	
- Rok za donošenje propisa	II kvartal 2025	
- Napomena	Razlog za pomjeranje roka jeste usaglašavanje Predloga zakona sa Evropskom komisijom, kao i međusektorsko usaglašavanje.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
/		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
32017L1132		
Direktiva (EU) 2017/1132 Evropskog parlamenta i Savjeta od 14. juna 2017. o određenim aspektima kompanijskog prava / Directive (EU) 2017/1132 of the European Parliament and of the Council of 14 June 2017 relating to certain aspects of company law (OJ L 169, 30.6.2017)		
Djelimično usklađeno/Partly harmonized		

32019L1151

Direktiva 2019/1151 o izmjeni Direktive (EU) 2017/1132 u pogledu upotrebe digitalnih alata i postupaka u pravu društava / Directive (EU) 2019/1151 of the European Parliament and of the Council of 20 June 2019 amending Directive (EU) 2017/1132 as regards the use of digital tools and processes in company law (OJ L 186, 11.7.2019)

Djelimično usklađeno/Partly harmonized

c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije:

/

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti

Potpuna usklađenost sa direktivama 32017L1132 i 32019L1151 će se postići donošenjem podzakonskih akata kojim se

- uređuje bliži sadržaj registracione prijave i dokumentacija potrebna za registraciju privrednih i drugih subjekata i stečajne mase u CRPS;
- odlukom kojom se uređuje visina naknade za registraciju privrednih subjekata odnosno drugih subjekata i stečajne mase u CRPS;
- pravilnik kojim se uređuje bliži sadržaj i način dodjeljivanja registracionog broja za privredne i druge subjekte i stečajnu masu i sadržaj način dodjeljivanja EUID broja;

Potpuna usklađenost će se postići usvajanjem podzakonskih akata u roku od 60 dana od dana stupanje na snagu Zakona. Podzakonski akti će stupiti na snagu u III kvartalu 2025. godine.

7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu

/

8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa

/

9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)

/

10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)

Predlog zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata je preveden na engleski jezik.

11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

U izradi Predloga zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata nije bilo učešća konsultanata.

Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa

Potpis / ministar evropskih poslova

Novica Vučković
Datum: 23. 07. 2025. godine

Datum: 23. 07. 2025. godine

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrta/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi			
MF-TU/PZ/25/16		MF-IU/PZ/25/16			
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka					
Direktiva 2019/1151 o izmjeni Direktive (EU) 2017/1132 u pogledu upotrebe digitalnih alata i postupaka u pravu društava 32019L1151					
Direktiva (EU) 2017/1132 Evropskog parlamenta i Savjeta od 14. juna 2017. o određenim aspektima kompanijskog prava 32017L1132					
3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore					
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku			
Predlog zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata		Proposal of the Law on Registration of Business and Other Entities			
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije					
a)	b)	c)	d)	e)	
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti	
32019L1151					
Član 1.					
Izmjene Direktive (EU) 2017/1132					
Direktiva (EU) 2017/1132 mijenja se kako slijedi:					
1. u članu 1. iza druge alineje umeće se sljedeća alineja:					
„— pravilima za osnivanje trgovačkih društava putem interneta, upis podružnica u registar putem interneta i podnošenje dokumenata i informacija trgovačkih društava i podružnica putem interneta;”;	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 1 Predloga zakona o privrednim društvima		
3. član 13. zamjenjuje se sljedećim:					
„Član 13.					
Područje primjene					
Mjere koordiniranja propisane ovim odjeljkom i odjeljkom 1.A primjenjuju se na zakone i druge propise država članica koji se odnose na vrste	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo			

trgovačkih društava navedene u Prilogu II. 1, ako je navedeno, na vrste trgovačkih društava navedene u prilogima I. i II.A.”;				
4.umeću se sljedeći članovi: „Član 13a. Definicije Za potrebe ovog poglavlja: 1.,sredstvo elektroničke identifikacije’ znači sredstvo elektroničke identifikacije kako je definirano u članku 3. točki 2. Uredbe (EU) br. 910/2014 Europskog parlamenta i Vijeća (*1); 2.,sustav elektroničke identifikacije” znači sustav elektroničke identifikacije kako je definiran u članku 3. točki 4. Uredbe (EU) br. 910/2014; 3.,„elektroničkim putem” znači putem elektroničke opreme koja se koristi za obradu, uključujući digitalnu kompresiju, i pohranu podataka te preko koje se informacije prvotno šalju i primaju na određitu, pri čemu su te informacije u cijelosti poslane, prenesene i primljene na način koji određuju države članice; 4.,„osnivanje” znači cijeli postupak osnivanja trgovačkog društva u skladu s nacionalnim pravom, uključujući sastavljanje akta o osnivanju društva i sve potrebne korake za upis trgovačkog društva u registar; 5.,„upis podružnice u registar” znači postupak koji vodi do objavljivanja dokumenata i informacija o podružnici novootvorenoj u državi članici; 6.,„obrazac” znači predložak akta o osnivanju trgovačkog društva koji sastavljaju države članice u skladu s nacionalnim pravom i koji se upotrebljava za osnivanje trgovačkog društva putem interneta u skladu s člankom 13.g.	Značenje izraza Član 7 Izrazi upotrebljeni u ovom zakonu, imaju sljedeća značenja: 1) registracija podrazumijeva unos podataka koji se odnose na osnivanje, promjene i brisanje privrednih i drugih subjekata, kao i unos promjene i brisanja drugih podataka koji se registruju u CRPS; 2) rješenje o registraciji je dokument koji donosi nadležni organ za registraciju, potpisan kvalifikovanim elektronskim potpisom i pečatom i služi kao dokaz da je registrovano osnivanje, promjena ili brisanje privrednog ili drugog subjekta, odnosno da je registrovan unos, promjena ili brisanje drugih podataka; 3) dan registracije u CRPS je datum registracije upisan u rješenju o registraciji; 4) izvod je javna isprava koju izdaje nadležni organ za registraciju, a koji sadrži registrovane podatke, prema stanju u trenutku izdavanja javne isprave; 5) objavljivanje je elektronsko prikazivanje na Internet stranici CRPS-a podataka i dokumenata koji su predmet registracije, odluka koje su donijete u postupku registracije i podataka i dokumenata koji nisu predmet registracije; 6) podatak je činjenica koja je zakonom propisana kao predmet registracije i koja je sadržana u dokumentu donesenom u skladu sa zakonom ili drugim propisom; 7) stečajna masa je stečajna masa stečajnog dužnika koju, po donošenju rješenja o zaključenju stečajnog postupka nad stečajnim dužnikom, čine sredstva izdvojena po osnovu osporenih potraživanja, sredstva koja se ostvare okončanjem posebnih postupaka i parničnog postupka u korist stečajnog dužnika i neraspoređena i novopronađena sredstva i stečajna masa u koju ulaze novčana sredstva ostvarena prodajom stečajnog dužnika kao pravnog lica, kao i ostala sredstva, imovina i prava stečajnog dužnika, koja nisu bila predmet prodaje stečajnog dužnika kao pravnog lica; 8) zbirka isprava sadrži isprave na osnovu kojih se vrši upis privrednog i drugog subjekta ili upis promjene podataka o	Potpuno usklađeno i članom 8 Predloga zakona o privrednim društvima	Potpuno usklađeno	

	privrednom i drugom subjektu, kao i dokaze i isprave izdate od nadležnih organa u određenom postupku, kao i druge dokaze i isprave koje se koriste u postupku registracije. Registracija osnivanja dijela stranog privrednog društva Član 29 (1) Prilikom registracije osnivanja dijela stranog privrednog društva u CRPS, strana privredna društva koja osnivaju djelove svojih društava u Crnoj Gori, dužna su da organu nadležnom za registraciju u CRPS, radi registracije, uz registracionu prijavu, dostave sljedeće podatke: 1) adresu sjedišta dijela stranog privrednog društva u Crnoj Gori; 2) djelatnost stranog privrednog društva; 3) naziv i oblik stranog privrednog društva i naziv dijela tog društva, ako je drugačiji od naziva društva; 4) ovjerenu kopiju statuta stranog privrednog društva i prevod statuta, odnosno osnivačkog akta na crnogorski jezik, ovjeren od strane sudskog tumača, ukoliko donošenje statuta nije obavezno u državi u kojoj je strano privredno društvo registrovano ili potpisan elektronskim sertifikatom osnivača, odnosno digitalizovan u skladu sa zakonom; 5) potvrdu o registraciji stranog privrednog društva odnosno ovjereni dokument kojim se potvrđuje valjanost registracije društva u matičnoj državi, ne stariju od tri mjeseca od dana izdavanja; 6) imena i adrese lica koja su ovlaštena da zastupaju društvo u Crnoj Gori, odnosno organ društva ili članovi tog organa, stalni predstavnici društva za poslovanje dijela stranog društva, kao i ovlaštenja da ta lica zastupaju društvo, pojedinačno ili kolektivno; 7) posljednji bilans stanja i bilans uspjeha, odnosno druge finansijske dokumente propisane zakonom države u kojoj je strano privredno društvo registrovano. Registracija promjene podataka kod dijela stranog privrednog društva Član 30 Strana privredna društva koja su osnovala svoj dio na teritoriji Crne Gore dužna su da, uz registracionu prijavu podnesu i: 1) odgovarajuća obavještenja ili dokument, u zavisnosti od podatka na koji se promjena odnosi; 2) obavještenje o likvidaciji društva, imenovanju likvidatora ili podatke o otvaranju stečajnog postupka odnosno drugim postupcima koji se vode protiv matičnog društva; 3) potvrdu o registraciji stranog privrednog društva, odnosno ovjereni dokument kojim se potvrđuje valjanost registracije društva u matičnoj	
--	---	--

	državi. Registracija brisanja dijela stranog privrednog društva Član 31 (1) Prilikom registracije brisanja dijela stranog privrednog društva uz registracionu prijavu podnosi se i podaci o prestanku obavljanja privredne djelatnosti dijela stranog privrednog društva (2) Prilikom registracije otvaranja stečajnog postupka nad matičnim društvom, uz registracionu prijavu podnosi se i rješenje o priznanju strane sudske odluke kojim se otvara stečajni postupak nad matičnim društvom. (3) Prilikom registracije brisanja dijela stranog privrednog društva, nakon sprovedenog stečajnog postupka, uz registracionu prijavu podnosi se i rješenje o priznanju strane sudske odluke kojim se zaključuje stečajni postupak nad matičnim društvom.		
Član 13.b Priznavanje sredstava identifikacije za potrebe internetskih postupaka 1. Države članice osiguravaju da se sljedećim sredstvima elektroničke identifikacije mogu koristiti podnositelji zahtjeva koji su građani Unije u internetskim postupcima navedenima u ovom poglavlju: (a) sredstvo elektroničke identifikacije izdano u okviru sustava elektroničke identifikacije koji je odobrila njihova država članica; (b) sredstvo elektroničke identifikacije izdano u drugoj državi članici i priznato za potrebe prekogranične autentifikacije u skladu s člankom 6. Uredbe (EU) br. 910/2014. 2. Države članice mogu odbiti priznati sredstva elektroničke identifikacije kada razina sigurnosti tih sredstava elektroničke identifikacije ne ispunjava uvjete iz članka 6. stavka 1. Uredbe (EU) br. 910/2014. 3. Sva sredstva identifikacije koja priznaju države članice čine se javno dostupnima. 4. Ako je to opravdano razlozima javnog interesa radi sprečavanja zlorabe ili izmjene identiteta, države članice mogu za potrebe provjere	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 1, 2, 60b i 62 Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu („Sl. list CG”, br. 31/17 i 72/19)

podnesenih dokumenata ili informacija, pod uvjetom da je moguće osnivanje putem interneta, kako je navedeno u članku 13.g. te upis podružnice u registar putem interneta, kako je navedeno u članku 28.a, kao i podnošenje dokumenata i informacija putem interneta, kako je navedeno u člancima 13.j i 28.b.	Član 13.d Naknade za internetske postupke 1. Države članice osiguravaju da su pravila o naknadama za internetske postupke iz ovog poglavlja transparentna te da se primjenjuju na nediskriminirajući način. 2. Sve naknade za internetske postupke koje zaračunavaju registri iz članka 16. ne smiju premašivati troškove pružanja takvih usluga.	Obaveza plaćanja naknade Član 42 (1) Za registraciju, unosa podataka koji se odnose na osnivanja, promjene i brisanja privrednih i drugih subjekata, kao i unos promjene i brisanja drugih podataka koji se registruju u CRPS, registraciju upisa, promjene i brisanja stečajnih masa u CRPS, registraciju rezervacije i prenosa naziva društva, uvida u spise koji nisu objavljeni na Internet stranici CRPS-a, unosa i brisanja zabilježbe koje se odnose na podatke koji se registruju, izdavanje potvrda i izvoda iz CRPS-a, kao i izdavanje dokumenata od CRPS-a, plaća se naknada. (2) Obaveza plaćanja naknade iz stava 1 ovog člana nastaje danom podnošenja registracione prijave, odnosno danom podnošenja zahtjeva u skladu sa ovim zakonom. (3) Organ nadležan za registraciju dužan je da vodi računa da cijena pribavljanja kopije svih ili bilo kog dijela dokumenata i informacija koji se koriste u postupku registracije, bilo na papiru ili elektronskim putem, ne prelazi njihove administrativne troškove, uključujući troškove izrade i održavanja registara. (4) Sredstva od naknada iz stava 1 ovog člana prihod su budžeta Crne Gore. (5) Visinu naknade iz stava 1 ovog člana propisuje Vlada.	Potpuno usklađeno	Djelimično usklađeno	Djelimično usklađeno u dijelu koji se odnosi na donošenje podzakonskog akta koji će urediti obavezu plaćanja naknade	III kvartal 2025
Član 13.e Plaćanja Ako je za dovršetak postupka iz ovog poglavlja potrebno izvršiti plaćanje, države članice osiguravaju da se to plaćanje može izvršiti preko široko dostupne internetske platne usluge koja se može koristiti za prekogranična plaćanja i koja omogućuje identifikaciju osobe koja je izvršila uplatu, a nudi je finansijska institucija ili pružatelj platnih usluga s poslovnim nastanom u državi članici.	Obaveza plaćanja naknade Član 42 (1) Za registraciju, unosa podataka koji se odnose na osnivanja, promjene i brisanja privrednih i drugih subjekata, kao i unos promjene i brisanja drugih podataka koji se registruju u CRPS, registraciju upisa, promjene i brisanja stečajnih masa u CRPS, registraciju rezervacije i prenosa naziva društva, uvida u spise koji nisu objavljeni na Internet stranici CRPS-a, unosa i brisanja zabilježbe koje se odnose na podatke koji se registruju, izdavanje potvrda i izvoda iz CRPS-a, kao i izdavanje dokumenata od CRPS-a, plaća se naknada. (2) Obaveza plaćanja naknade iz stava 1 ovog člana nastaje	Djelimično usklađeno	Djelimično usklađeno u dijelu koji se odnosi na donošenje podzakonskog akta koji će urediti obavezu plaćanja naknade	Djelimično usklađeno	Djelimično usklađeno u dijelu koji se odnosi na donošenje podzakonskog akta koji će urediti obavezu plaćanja naknade	III kvartal 2025

danom podnošenja registracione prijave, odnosno danom podnošenja zahtjeva u skladu sa ovim zakonom. (3) Organ nadležan za registraciju dužan je da vodi računa da cijena pribavljanja kopije svih ili bilo kog dijela dokumenata i informacija koji se koriste u postupku registracije, bilo na papiru ili elektronskim putem, ne prelazi njihove administrativne troškove, uključujući troškove izrade i održavanja registra. (4) Sredstva od naknada iz stava 1 ovog člana prihod su budžeta Crne Gore. (5) Visinu naknade iz stava 1 ovog člana propisuje Vlada.	Potpuna usklađenost će se postići donošenjem podzakonskog akta kojim će se bliže urediti kriterijumi i visina naknade za registraciju.
Član 13.f Zahtjevi u pogledu obavješćivanja Države članice osiguravaju da su sažete i korisnicima prilagođene informacije, koje se pružaju besplatno i barem na jeziku koji uglavnom razumije najveći mogući broj prekograničnih korisnika, dostupne na portalima za upis ili internetskim stranicama kojima se može pristupiti putem jedinstvenog digitalnog pristupnika kao pomoć za osnivanje trgovačkih društava i upis podružnica u registar. Informacije sadržavaju najmanje sljedeće elemente: (a) pravila o osnivanju trgovačkih društava, uključujući internetske postupke iz članka 13.g i 13.j, te zahtjeve koji se odnose na korištenje obrazaca i drugih dokumenata o osnivanju, identifikaciju osoba, korištenje jezika i važeće naknade; (b) pravila o upisu podružnica u registar, uključujući internetske postupke iz članka 28.a i 28.b, te zahtjeve koji se odnose na dokumente za upis u registar, identifikaciju osoba i korištenje jezika; (c) pregled primjenjivih pravila o postavljanju članom upravnog tijela, upravljačkog tijela ili nadzornog tijela trgovačkog društva, uključujući pravila o diskvalifikaciji direktora, te o nadležnim tijelima ili tijelima koja su odgovorna za čuvanje informacija o direktorima koji su diskvalificirani; (d) pregled ovlasti i odgovornosti upravnog tijela,	Objavljivanje podataka i dokumenata na internet stranici CRPS-a Član 39 (1) CRPS na svojoj internet stranici objavljuje: - poslovno ime privrednog odnosno drugog subjekta; - skraćeno poslovno ime privrednog odnosno drugog subjekta; - oblik obavljanja djelatnosti; - šifre djelatnosti; - naziv djelatnosti; - registracioni broj; - PIB; - EUID broj; - datum osnivanja; - datum promjene; - broj promjene; - adresu sjedišta; - mjesto sjedišta; - izdvojeno mjesto poslovanja; - adresu prijava službene pošte; - mjesto prijema službene pošte; - internet stranicu; - adresu za prijem elektronske pošte; - broj telefona; - status; - iznos upisanog osnovnog kapitala; - podatke o licima u društvu: ime i prezime, ulogu, da li je ovlaštenje za zastupanje pojedinačno ili kolektivno, da li je ovlaštenje za zastupanje ograničeno ili neograničeno i udio; - podatke o djelovima privrednog odnosno drugog subjekta; - podatke o diskvalifikovanim direktorima; Potpuno usklađeno

upravljačkog tijela ili nadzornog tijela trgovačkog društva uključujući ovlast za zastupanje trgovačkog društva u poslovanju s trećim osobama.	- podatke iz registracione prijave; - registracionu prijavu (na crnogorskom i engleskom jeziku); - pravila o osnivanju privrednih društava sa obrascima osnivačkog akta i statuta; - pravilnik kojim se uređuje bliži sadržaj registracione prijave i dokumentacija potrebna za registraciju privrednih i drugih subjekata i stečajne mase u CRPS; - odluka kojim se uređuje visina naknade za registraciju privrednih subjekata odnosno drugih subjekata i stečajne mase u CRPS; - pravilnik kojim se uređuje bliži sadržaj i način dodjeljivanja registracionog broja za privredne i druge subjekte i stečajnu masu i sadržaj način dodjeljivanja EUID broja; - pravilnik kojim se uređuje bliži sadržaj i način vođenja registara u CRPS; - odluku o osnivanju i statutu; - odluku o izmjeni statuta; - podatak o imenovanju, prestanku obavljanja funkcije i promjeni podataka o licima u privrednom odnosno drugom subjektu; - podatak o državljanstvu osnivača (preduzetnika, ortaka u ortačkom društvu, komplementara i komanditora u komanditnom društvu, članova u društvu sa ograničenom odgovornošću i akcionara u akcionarskom društvu); - finansijski izvještaj za svaku finansijsku godinu; - podatak o započinjanju odnosno otvaranju i okončanju postupka likvidacije ili stečaja privrednog odnosno drugog subjekta; - sudsku odluku kojom je utvrđena ništavost osnivačkog akta privrednog odnosno drugog subjekta; - imenovanja likvidatora odnosno stečajnog upravnika, podatke o njima i njihovim ovlaštenjima, osim ako ta ovlaštenja izričito i isključivo proizlaze iz zakona ili statuta privrednog odnosno drugog subjekta; - uslove za člana upravnog odbora, nadzornog odbora, odbora direktora; - svaku promjenu podataka iz ovog člana.	Potpuno usklađeno Potpuno usklađeno Potpuno usklađeno čl. 5, 10, 309, 137, 361 Predloga zakona o privrednim društvima i članom 60
---	---	--

društava putem interneta može Potpuno usklađeno provesti putem interneta bez potrebe za osobnim pojavljivanjem podnositelja zahtjeva pred bilo kojim nadležnim tijelom ili osobom ili tijelom ovlaštenim u okviru nacionalnog prava za rješavanje bilo kojeg aspekta osnivanja trgovačkih društava putem interneta, uključujući sastavljanje akta o osnivanju trgovačkog društva, podložno odredbama iz članka 13.b stavaka 4. i 8. ovog članka. Međutim, države članice mogu odlučiti da za vrste trgovačkih društava različite od onih navedenih u Prilogu II.A nije moguće osnivanje putem interneta. 2. Države članice utvrđuju detaljna pravila za osnivanje trgovačkih društava putem interneta, uključujući pravila o upotrebi obrazaca iz članka 13.h te o dokumentima i informacijama potrebnima za osnivanje trgovačkog društva. U okviru tih pravila države članice osiguravaju da se takvo osnivanje trgovačkog društva putem interneta može provesti podnošenjem dokumenata ili informacija u elektroničkom obliku, uključujući elektroničke preslike dokumenata i informacija iz članka 16.a stavka 4. 3. Pravilima iz stavka 2. predviđa se najmanje sljedeće: (a) postupci kojima se osigurava da podnositelji zahtjeva imaju potrebnu pravnu sposobnost i ovlast za zastupanje trgovačkog društva; (b) način provjere identiteta podnositelja zahtjeva u skladu s člankom 13.b; (c) zahtjevi u skladu s kojima se podnositelji zahtjeva moraju koristiti uslugama povjerenja iz Uredbe (EU) br. 910/2014; (d) postupci za provjeru zakonitosti djelatnosti trgovačkog društva u mjeri u kojoj su takve provjere predviđene nacionalnim pravom; (e) postupci za provjeru zakonitosti tvrtke u mjeri u	Crne Gore", odnosno „Službenom listu Crne Gore - Opštinski propisi“. (3) Potpisivanje elektronske prijave i dokumenata, kao i digitalizacija dokumenata, vrši se u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronski potpis i elektronski dokument. (4) Validacija kvalifikovanog elektronskog potpisa i sredstva elektronske identifikacije na prijavi iz stava 2 ovog člana vrši se prema vremenu prijema prijave, pri čemu se provjerava da li je potpis zasnovan na važećem kvalifikovanom certifikatu od strane kvalifikovanog davaoca elektronske usluge povjerenja. (5) Registraciona prijava podnosi se na jedinstvenom obrascu u elektronskom obliku. (6) Podnosilac registracione prijave može da dopuni registracionu prijavu i dokumentaciju potrebnu za registraciju do dana donošenja rješenja o registraciji. (7) Svaka promjena u privrednom ili drugom subjektu, mora se prijaviti nadležnom organu za registraciju u roku od sedam dana od dana nastale promjene, radi registracije promjene podataka. (8) Postupak registracije po službenoj dužnosti (izuzev registracije osnivanja) može izvršiti nadležni organ za registraciju, u skladu sa ovim zakonom. (9) Obrazac registracione prijave i uputstvo za popunjavanje iste, kao i dokumentaciju iz stava 2 ovog člana propisuje Ministarstvo. Član 27, stav 2 (2) Kada nadležni organ za registraciju nije u mogućnosti da izvrši postupak registracije u roku predviđenom u stavu 1 ovog člana, dužan je bez odlaganja da podnosioca registracione prijave obavijesti o razlozima kašnjenja.	Zakona o upravnom postupku
--	--	---

kojoj su takve provjere predviđene nacionalnim pravom; (f) postupci za provjeru imenovanja direktora. 4. Pravilima iz stavka 2. može se posebno predviđeti i sljedeće: (a) postupci za osiguravanje zakonitosti akata o osnivanju trgovačkog društva, uključujući provjeru pravilne upotrebe obrazaca; (b) posljedice diskvalifikacije direktora koju su provela nadležna tijela u bilo kojoj državi članici; (c) uloga javnog bilježnika ili bilo koje druge osobe ili tijela ovlaštenog u okviru nacionalnog prava za rješavanje bilo kojeg aspekta osnivanja trgovačkog društva putem interneta; (d) isključenje osnivanja putem interneta ako se temeljni kapital trgovačkog društva uplaćuje doprinosom u naravi. 5. Države članice ne mogu uvjetovati osnivanje trgovačkog društva putem interneta dobivanjem bilo kakve dozvole ili odobrenja prije dovršetka upisa trgovačkog društva u registar, osim ako je takav uvjet neophodan za pravilan nadzor određenih djelatnosti utvrđen nacionalnim pravom. 6. Ako je u okviru postupka osnivanja trgovačkog društva potrebna uplata temeljnog kapitala, države članice osiguravaju da se takva uplata može izvršiti putem interneta, u skladu s člankom 13. e, na račun otvoren u banci koja posluje unutar Unije. Nadalje, države članice osiguravaju da se dokaz o takvoj uplati može dostaviti putem interneta. 7. Države članice osiguravaju dovršetak osnivanja trgovačkog društva putem interneta u roku od pet radnih dana ako su osnivači trgovačkog društva isključivo fizičke osobe koje koriste obrasce iz članka 13. h, ili u ostalim slučajevima u roku od deset radnih dana, računajući od kasnijeg od sljedećih datuma:			
--	--	--	--

(a) datuma dovršetka svih potrebnih formalnosti za osnivanje putem interneta, uključujući primitak svih dokumenata i informacija koje su u skladu s nacionalnim pravom od strane nadležnog tijela ili osobe ili tijela ovlaštenog u okviru nacionalnog prava za rješavanje bilo kojeg aspekta osnivanja trgovačkog društva; (b) datuma plaćanja naknade za upis u registar, plaćanja temeljnog kapitala u gotovini ili uplate temeljnog kapitala doprinosom u naravi, kako je predviđeno nacionalnim pravom. Ako postupak nije moguće dovršiti unutar rokova iz ovog stavka, države članice osiguravaju da podnositelj zahtjeva bude obaviješten o razlozima kašnjenja. 8. Ako je to opravdano javnim interesom radi osiguravanja usklađenosti s pravilima o pravnoj sposobnosti i ovlasti podnositelja zahtjeva za zastupanje trgovačkog društva, bilo koje nadležno tijelo ili osoba ili tijelo ovlašteno u okviru nacionalnog prava za rješavanje bilo kojeg aspekta osnivanja trgovačkog društva putem interneta, uključujući sastavljanje akta o osnivanju, može zatražiti fizičku prisutnost podnositelja zahtjeva. Države članice osiguravaju da se u takvim slučajevima fizička prisutnost podnositelja zahtjeva može zahtijevati samo u pojedinačnim slučajevima ako postoje razlozi za sumnju u pogledu usklađenosti s pravilima iz stavka 3. točke (a). Države članice osiguravaju da se svi drugi koraci postupka mogu i dalje provoditi putem interneta.	Član 13.h Obrasci za osnivanje trgovačkih društava putem interneta 1. Države članice čine dostupnim obrasce, za vrste trgovačkih društava navedene u Prilogu II.A, na portalima za upis ili internetskim stranicama kojima se može pristupiti putem jedinstvenog	Pokretanje postupka registracije Član 19 (10) Postupak registracije pokreće se podnošenjem registracione prijave nadležnom organu za registraciju elektronskim putem. (11) Uz registracionu prijavu podnosi se dokumentacija na osnovu koje se vrši registracija, elektronski, u originalu ili ovjerenom prepisu, a ako se registracija vrši na osnovu akta Vlade Crne Gore ili organa lokalne	Djelimično usklađeno	Potpuna usklađenost će se postići donošenjem	III kvartal 2025. godine
--	--	--	-----------------------------	---	---------------------------------

digitalnog pristupnika. Države članice mogu učiniti dostupnim na internetu i obrasce za osnivanje drugih vrsta trgovačkih društava. 2. Države članice osiguravaju da obrasce iz stavka 1. ovog članka mogu upotrebljavati podnositelji zahtjeva u okviru postupka osnivanja trgovačkog društva putem interneta iz članka 13.g. Ako podnositelji zahtjeva upotrebljavaju te obrasce u skladu s pravilima iz članka 13.g stavka 4. točke (a), smatra se da je ispunjen zahtjev utvrđen u članku 10. prema kojem se akti o osnivanju trgovačkog društva sastavljaju i ovjeravaju u odgovarajućem pravnom obliku ako nije predviđen preventivni upravni ili sudski nadzor. Ova Direktiva ne utječe ni na jedan zahtjev iz nacionalnog prava za sastavljanje akata o osnivanju u odgovarajućem pravnom obliku, sve dok je moguće osnivanje putem interneta u skladu s člankom 13.g. 3. Države članice obrasce čine dostupnim barem na službenom jeziku Unije koji uglavnom razumije najveći mogući broj prekograničnih korisnika. Obrasci na jezicima koji nisu službeni jezik ili jezici dotične države članice dostupni su isključivo u informativne svrhe, osim ako ta država članica odluči da je moguće osnivanje trgovačkog društva uz korištenje obrazaca i na tim drugim jezicima. 4. Sadržaj obrazaca uređuje se nacionalnim pravom.	samopurave podnosi se akt tih organa objavljen u „Službenom listu Crne Gore”, odnosno „Službenom listu Crne Gore - Opštinski propisi”. (12)Potpisivanje elektronske prijave i dokumenata, kao i digitalizacija dokumenata, vrši se u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronski potpis i elektronski dokument. (13)Validacija kvalifikovanog elektronskog potpisa i sredstva elektronske identifikacije na prijavi iz stava 2 ovog člana vrši se prema vremenu prijema prijave, pri čemu se provjerava da li je potpis zasnovan na važećem kvalifikovanom certifikatu od strane kvalifikovanog davaoca elektronske usluge povjerenja. (14)Registraciona prijava podnosi se na jedinstvenom obrascu u elektronskom obliku. (15)Podnosilac registracione prijave može da dopuni registracionu prijavu i dokumentaciju potrebnu za registraciju do dana donošenja rješenja o registraciji. (16)Svaka promjena u privrednom ili drugom subjektu, mora se prijaviti nadležnom organu za registraciju u roku od sedam dana od dana nastale promjene, radi registracije promjene podataka. (17) Postupak registracije po službenoj dužnosti (izuzev registracije osnivanja) može izvršiti nadležni organ za registraciju, u skladu sa ovim zakonom. (18)Obrazac registracione prijave i uputstvo za popunjavanje iste, kao i dokumentaciju iz stava 2 ovog člana propisuje Ministarstvo.	podzakonskog akta kojim će se bliže urediti sadržaj registracione prijave i dokumentaciji potrebnoj za registraciju privrednih i drugih subjekata i upis stečajne mase u centralnom registru privrednih i drugih subjekata
diskvalifikacija direktora 1. Države članice osiguravaju da imaju pravila o diskvalifikaciji direktora. Tim pravilima između ostalog se predviđa mogućnost da se u obzir uzme svaka diskvalifikacija koja je na snazi, ili informacija koja je relevantna za diskvalifikaciju, u nekoj drugoj državi članici. Za potrebe ovog članka direktori obuhvaćaju barem osobe navedene u članku 14. točki (d) podtočki i.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno Potpuno usklađeno 309 Predloga zakona o privrednim društvima

2. Države članice mogu zahtijevati da osobe koje se prijavljuju za položaj direktora daju izjavu o tome jesu li upoznate s bilo kakvim okolnostima koje bi mogle dovesti do diskvalifikacije u dotičnoj državi članici. Države članice mogu odbiti imenovanje osobe za direktora trgovačkog društva ako je ta osoba trenutno diskvalificirana s funkcije direktora u drugoj državi članici. 3. Države članice osiguravaju da su u mogućnosti odgovoriti na zahtjev iz druge države članice o informacijama relevantnima za diskvalifikaciju direktora u skladu s pravom države koja odgovara na zahtjev. 4. Kako bi odgovorile na zahtjev iz stavka 3. ovog članka, države članice kao minimum poduzimaju potrebne mjere kako bi osigurale da putem sustava iz članka 22. mogu bez odgode pružiti informacije o tome je li određena osoba diskvalificirana ili zabilježena u nekom od njihovih registara koji sadržavaju informacije relevantne za diskvalifikaciju direktora. Države članice također mogu razmjenjivati dodatne informacije, primjerice o razdoblju i razlozima diskvalifikacije. Takva razmjena uređuje se nacionalnim pravom. 5. Komisija utvrđuje detaljne mehanizme i tehničke pojedinosti za razmjenu informacija iz stavka 4. ovog članka provedbenim aktima iz članka 24. 6. Stavci od 1. do 5. ovog članka primjenjuju se mutatis mutandis u slučajevima kada trgovačko društvo podnese informaciju o imenovanju novog direktora u registar iz članka 16. 7. Osobni podaci osoba iz ovog članka obrađuju se u skladu s Uredbom (EU) 2016/679 i nacionalnim pravom kako bi se nadležnom tijelu ili osobi ili tijelu ovlaštenom u okviru nacionalnog prava omogućila procjena potrebnih informacija u vezi s diskvalifikacijom osobe kao direktora, radi			
--	--	--	--

sprečavanja prijevornog ponašanja ili drugih vrsta zloupotreba i osiguravanja zaštite svih osoba koje su u interakciji s trgovačkim društvima ili podružnicama. Države članice osiguravaju da registri iz članka 16. te nadležna tijela ili osobe ili tijela ovlašteni u okviru nacionalnog prava za rješavanje bilo kojeg aspekta internetskih postupaka ne pohranjuju osobne podatke koji se proslijeđuju za potrebe ovog članka dulje nego što je potrebno, a u svakom slučaju ne duže nego što se pohranjuje bilo koja vrsta osobnih podataka povezanih s osnivanjem trgovačkog društva, registriranjem podružnice ili podnošenjem dokumenata i informacija trgovačkog društva ili podružnice.			
Član 13.j Podnošenje dokumenta i informacija trgovačkog društva putem interneta 1. Države članice osiguravaju da se dokumenti i informacije iz članka 14., uključujući sve izmjene dokumenata i informacija, mogu podnijeti u registar putem interneta i to u roku određenom propisima države članice u kojoj je trgovačko društvo upisano u registar. Države članice osiguravaju da se takvo podnošenje dokumenata i informacija može Potpuno usklađeno provesti putem interneta bez potrebe za osobnim pojavljivanjem podnositelja zahtjeva pred bilo kojim nadležnim tijelom ili osobom ili tijelom ovlaštenim u okviru nacionalnog prava za obradu podnošenja dokumenata i informacija putem interneta, podložno odredbama iz članka 13.b stavka 4. i, kada je primjenjivo, članka 13-g stavka 8. 2. Države članice osiguravaju da se izvor i cjelovitost dokumenata podnesenih putem interneta mogu elektronički provjeriti. 3. Države članice mogu zahtijevati da određena trgovačka društva ili sva trgovačka društva putem	Pokretanje postupka registracije Član 19 (19)Postupak registracije pokreće se podnošenjem registracione prijave nadležnom organu za registraciju elektronskim putem. (20)Uz registracionu prijavu podnosi se dokumentacija na osnovu koje se vrši registracija, elektronski, u originalu ili ovjerenom prepisu, a ako se registracija vrši na osnovu akta Vlade Crne Gore ili organa lokalne samoprave podnosi se akt tih organa objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, odnosno „Službenom listu Crne Gore - Opštinski propisi“. (21)Potpisivanje elektronske prijave i dokumenata, kao i digitalizacija dokumenata, vrši se u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronski potpis i elektronski dokument. (22)Validacija kvalifikovanog elektronskog potpisa i sredstva elektronske identifikacije na prijavi iz stava 2 ovog člana vrši se prema vremenu prijema prijave, pri čemu se provjerava da li je potpis zasnovan na važećem kvalifikovanom certifikatu od strane kvalifikovanog davaoca elektronske usluge povjerenja. (23)Registraciona prijava podnosi se na jedinstvenom obrascu u elektronskom obliku. (24)Podnosilac registracione prijave može da dopuni registracionu prijavu i dokumentaciju potrebnu za registraciju do dana donošenja rješenja o registraciji. (25)Svaka promjena u privrednom ili drugom subjektu, mora se prijaviti	Potpuno usklađeno	

Interneta podnesu određene ili sve dokumente i informacije iz stavka 1. 4. Članak 13. g stavci od 2. do 5. primjenjuju se mutatis mutandis na podnošenje dokumenata i informacija putem interneta. 5. Države članice mogu druge oblike podnošenja dokumenata i informacija osim onih navedenih u stavku 1., među ostalim i elektroničkim putem ili u papirnatom obliku, i dalje dopuštati trgovačkim društvima, javnim bilježnicima ili drugim osobama ili tijelima ovlaštenima u okviru nacionalnog prava za obradu tih oblika podnošenja dokumenata i informacija.”;	nadležnom organu za registraciju u roku od sedam dana od dana nastale promjene, radi registracije promjene podataka. (26) Postupak registracije po službenoj dužnosti (izuzev registracije osnivanja) može izvršiti nadležni organ za registraciju, u skladu sa ovim zakonom. (27) Obrazac registracione prijave i uputstvo za popunjavanje iste, kao i dokumentaciju iz stava 2 ovog člana propisuje Ministarstvo. Ovlašćeno lice za podnošenje registracione prijave za privredne subjekte Član 20 (1) Ovlašćeno lice za podnošenje registracione prijave za preduzetnika je preduzetnik, odnosno lice koje preduzetnik ovlasti. (2) Ovlašćeno lice za podnošenje registracione prijave za privredna društva je osnivač privrednog društva ili lice koje osnivač ovlasti, odnosno zakonski zastupnici privrednog društva imenovani u skladu sa zakonom kojim se uređuju privredna društva i lica koja ovlaste ti zastupnici. (3) Ovlašćeno lice za podnošenje registracione prijave za dio stranog privrednog društva je zakonski zastupnik stranog privrednog društva i lice koje ovlasti zakonski zastupnik stranog privrednog društva, odnosno lica imenovana u skladu sa zakonom kojim se uređuju privredna društva i lica koja ovlaste ta lica. (4) U slučaju likvidacije akcionarskog društva, društva sa ograničenom odgovornošću, komanditnog i ortačkog društva, ovlašćeno lice za podnošenje registracione prijave je likvidator, a u slučaju skraćenog postupka dobrovoljne likvidacije članovi društva ili lica koja ovlaste članovi društva. Ovlašćeno lice za podnošenje registracione prijave za druge subjekte Član 21 (1) Ovlašćeno lice za podnošenje registracione prijave za druge subjekte u CRPS su osnivač, zastupnik ili punomoćnik tog subjekta. (3) U slučaju likvidacije ovlašćena lica su likvidatori, a u slučaju skraćenog postupka dobrovoljne likvidacije osnivači ili lica koja oni ovlaste. Ovlašćeno lice za podnošenje registracione prijave za registraciju stečajne mase Član 22 Ovlašćeno lice za podnošenje registracione prijave za registraciju stečajne mase je zastupnik stečajne mase.
---	---

6.član 16. zamjenjuje se sljedećim: „Član 16. Objavljivanje u registru 1. U svakoj državi članici otvara se spis u središnjem registru, trgovačkom registru ili registru trgovačkih društava („registar“) za svako trgovačko društvo koje se u njoj registrira. Države članice osiguravaju da trgovačka društva imaju europski jedinstven identifikator („EUID“) iz točke 8. Priloga Provedbenoj uredbi Komisije (EU) 2015/884 (* 2), na temelju kojeg ih se može nedvojbeno identificirati u komunikaciji među registrima putem sustava povezivanja registara uspostavljenog u skladu s člankom 22. („sustav povezivanja registara“). Taj jedinstveni identifikator sadržava barem elemente koji omogućuju identifikaciju države članice u kojoj se nalazi registar, nacionalnog registra podrijetla i broja trgovačkog društva u tom registru te, prema potrebi, obilježja za sprječavanje pogrešaka pri identifikaciji. 2. Svi dokumenti i informacije koji se moraju objaviti na temelju članka 14. čuvaju se u spisu iz stavka 1. ovog članka ili se unose izravno u registar, a predmet unosa u registar mora biti vidljiv u spisu. Svi dokumenti i informacije iz članka 14. koji su predani, bez obzira na način na koji su podneseni, čuvaju se u spisu u registru ili se unose izravno u registar u elektroničkom obliku. Države članice osiguravaju da sve takve dokumente i informacije koji su podneseni u papirnatom obliku registar što brže pretvori u elektronički oblik.	Odgovornost podnosioca registracione prijave Član 23 Podnosioci registracionih prijava iz čl. 20, 21 i 22 ovog zakona odgovorni su za vjerodostojnost i tačnost podataka i dokumenata koje dostavljaju nadležnom organu za registraciju.		
Član 24 Nadležni organ za registraciju nakon prijema registracione prijave i dokumentacije potrebne za registraciju, podnosiocu registracione prijave izdaje potvrdu o prijemu registracione prijave u elektroničkom obliku. Evropski jedinstveni identifikator za privredne subjekte Član 29 (1) Privrednim subjektima dodjeljuje se evropski jedinstveni identifikator (EUID), koji sadrži registracioni broj, kako bi se preko sistema interkonekcije registara privrednih subjekata moglo utvrditi da su registrovana u Crnoj Gori. (2) Sistem interkonekcije registara privrednih subjekata iz stava 1 ovog člana je sistem veze između registara privrednih subjekata država članica Evropske unije koji je zasnovan na zajedničkoj elektronsko-tehnološkoj platformi i portalu koji predstavlja jedinstvenu evropsku pristupnu tačku. (3) Blizi sadržaj i način dodjeljivanja EUID broja propisuje Ministarstvo. Objavljivanje registrovanih podataka u CRPS Član 35 (1) Podaci registrovani u CRPS objavljuju se na internet stranici CRPS-a, danom registracije. (2) U slučaju bilo kakvih odstupanja podataka i dokumenata upisanih i objavljenih na internet stranici CRPS u odnosu na podatke i dokumenta koji se koriste u pravnom prometu, tačnim se smatraju podaci i dokumenta upisani i objavljeni u CRPS. (3) Kada je posebnim propisima utvrđena obaveza objavljivanja akata, dokumenata, podataka ili informacija, nadležni organ za registraciju će ta akata, dokumenata, podatke ili informacije objaviti na internet stranici CRPS-a. Zaštita i čuvanje podataka u CRPS-u Član 38 (1) Podaci u CRPS-u se upisuju, mijenjaju, brišu, čuvaju i koriste za namjene utvrđene ovim zakonom, a za druge namjene na osnovu pisane saglasnosti lica čiji se podaci obrađuju, u skladu sa zakonom kojim se	Potvrda o prijemu registracione prijave Član 24 Nadležni organ za registraciju nakon prijema registracione prijave i dokumentacije potrebne za registraciju, podnosiocu registracione prijave izdaje potvrdu o prijemu registracione prijave u elektroničkom obliku. Evropski jedinstveni identifikator za privredne subjekte Član 29 (1) Privrednim subjektima dodjeljuje se evropski jedinstveni identifikator (EUID), koji sadrži registracioni broj, kako bi se preko sistema interkonekcije registara privrednih subjekata moglo utvrditi da su registrovana u Crnoj Gori. (2) Sistem interkonekcije registara privrednih subjekata iz stava 1 ovog člana je sistem veze između registara privrednih subjekata država članica Evropske unije koji je zasnovan na zajedničkoj elektronsko-tehnološkoj platformi i portalu koji predstavlja jedinstvenu evropsku pristupnu tačku. (3) Blizi sadržaj i način dodjeljivanja EUID broja propisuje Ministarstvo. Objavljivanje registrovanih podataka u CRPS Član 35 (1) Podaci registrovani u CRPS objavljuju se na internet stranici CRPS-a, danom registracije. (2) U slučaju bilo kakvih odstupanja podataka i dokumenata upisanih i objavljenih na internet stranici CRPS u odnosu na podatke i dokumenta koji se koriste u pravnom prometu, tačnim se smatraju podaci i dokumenta upisani i objavljeni u CRPS. (3) Kada je posebnim propisima utvrđena obaveza objavljivanja akata, dokumenata, podataka ili informacija, nadležni organ za registraciju će ta akata, dokumenata, podatke ili informacije objaviti na internet stranici CRPS-a. Zaštita i čuvanje podataka u CRPS-u Član 38 (1) Podaci u CRPS-u se upisuju, mijenjaju, brišu, čuvaju i koriste za namjene utvrđene ovim zakonom, a za druge namjene na osnovu pisane saglasnosti lica čiji se podaci obrađuju, u skladu sa zakonom kojim se	Djelimično usklađeno	Materija je predmet regulisanja i čl. 357 i 433 Predloga zakona o privrednim društvima Potpuna usklađenost će se postići donošenjem podzakonskog akta kojim se uređuje bliži sadržaj i način dodjeljivanja registracionog broja za privredne i druge subjekte i stečajnu masu i sadržaj način dodjeljivanja EUID broja; III kvartal 2025

Države članice osiguravaju da dokumente i informacije iz članka 14. koji su podneseni u papirnatom obliku prije 31. prosinca 2006. registar pretvori u elektronički oblik po primitku zahtjeva za objavljivanje elektroničkim putem. 3. Države članice osiguravaju da se objavljivanje dokumenata i informacija iz članka 14. provodi tako što ih se čini javno dostupnim u registru. Osim toga, države članice mogu zahtijevati da neki ili svi ti dokumenti i informacije budu objavljeni u za to namijenjenom nacionalnom službenom listu ili na jednako djelotvoran način. Taj način podrazumijeva barem korištenje sustava prema kojem se objavljenim dokumentima ili informacijama može pristupiti kronološki preko središnje elektroničke platforme. U takvim slučajevima registar osigurava da se ti dokumenti i informacije iz registra elektroničkim putem pošalju nacionalnom službenom listu ili središnjoj elektroničkoj platformi. 4. Države članice poduzimaju potrebne mjere kako bi se izbjeglo bilo kakvo odstupanje između onoga što je upisano u registar i onoga što se nalazi u spisu. Države članice koje zahtijevaju objavljivanje dokumenata i informacija u nacionalnom službenom listu ili na središnjoj elektroničkoj platformi poduzimaju potrebne mjere kako bi se izbjeglo bilo kakvo odstupanje između onoga što je objavljeno u skladu sa stavkom 3. i onoga što je objavljeno u službenom listu ili na platformi. U slučaju bilo kakvih odstupanja navedenih u ovom članku, prednost treba dati dokumentima i informacijama koji su dostupni u registru. 5. Trgovačko društvo se može pozivati na dokumente i informacije iz članka 14. protiv treće osobe tek nakon što su objavljeni u skladu sa stavkom 3. ovog članka, osim ako trgovačko društvo dokaže da su treće osobe znale za njih.		uredjuje zaštita podataka o ličnosti. (2) Nadležni organ za registraciju će obezbijediti da se svi dokumenti i informacije podnijete u okviru osnivanja privrednog ili drugog subjekta, dijela društva ili dijela stranog društva ili dosjea tog subjekta čuvaju u registrima koji su u čitljivom i pretraživom formatu ili kao strukturirani podaci. (3) Podatke iz stava 1 ovog člana nadležni organ za registraciju dužan je da čuva najmanje pet godina nakon brisanja iz CRPS-a privrednog odnosno drugog subjekta. Pristup dokumentima i podacima upisanim u CRPS Član 40 (1) Nadležni organ za registraciju će, na zahtjev podnosioca, izdati elektronske kopije podataka i dokumenata iz člana 39 ovog zakona, kao i potvrde i izvode o drugim podacima iz CRPS-a, u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva. (2) Nadležni organ za registraciju nije dužan da izdaje kopije dokumenata i podataka iz člana 39 ovog zakona u elektronskom obliku, ako su te kopije podataka i dokumenata dostavljene prije 1. januara 2012. godine. Pokretanje postupka registracije Član 19 stav 9 Postupak registracije po službenoj dužnosti (izuzev registracije osnivanja) može izvršiti nadležni organ za registraciju, u skladu sa ovim zakonom.	
--	--	---	--

Međutim, u odnosu na transakcije koje se provode prije šesnaestog dana od dana objave, na dokumente i informacije ne može se pozivati protiv trećih osoba koje dokažu da je bilo nemoguće da one znaju za njih. Treće osobe mogu se uvijek pozivati na sve dokumente i informacije u vezi s kojima još nisu završene formalnosti objave, osim ako takve dokumente ili informacije neobjavljivanje lišava učinka. 6. Države članice osiguravaju da sve dokumente i informacije podnesene u okviru osnivanja trgovačkog društva, upisa podružnice u registar ili podnošenja dokumenata i informacija od strane trgovačkog društva ili podružnice registri pohrane u strojno čitljivom formatu koji se može pretraživati ili kao strukturirane podatke.	7. umeće se sljedeći član: „Član 16.a Pristup objavljenim informacijama 1. Države članice osiguravaju da se preslike svih dokumenata i informacija iz članka 14. ili njihovih dijelova mogu dobiti iz registra na zahtjev te da se takav zahtjev registru može podnijeti u papirnatom obliku ili elektroničkim putem. Međutim, države članice mogu odlučiti da se neke vrste ili dijelovi dokumenata i informacija podnesenih u papirnatom obliku 31. prosinca 2006. ili prije tog datuma ne mogu dobiti elektroničkim putem ako je prošao određeni rok između datuma podnošenja i datuma zahtjeva. Takav određeni rok ne može biti kraći od deset godina. 2. Cijena za dobivanje preslike svih dokumenata ili informacija iz članka 14. ili njihovih dijelova u papirnatom obliku ili elektroničkim putem ne smije premašivati administrativne troškove njihova dobivanja, uključujući troškove uspostave i	Pristup dokumentima i podacima upisanim u CRPS Član 40 (1) Nadležni organ za registraciju će, na zahtjev podnosioca, izdati elektronske kopije podataka i dokumenata iz člana 39 ovog zakona, kao i potvrde i izvode o drugim podacima iz CRPS-a, u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva. (2) Nadležni organ za registraciju nije dužan da izdaje kopije dokumenata i podataka iz člana 39 ovog zakona u elektronskom obliku, ako su te kopije podataka i dokumenata dostavljene prije 1. januara 2012. godine. Odgovornost nadležnog organa za registraciju Član 41 (1) Nadležni organ za registraciju uvidom u dostupne, registre, evidencije, informacione sisteme koje vodi organ uprave, kao i druge javno dostupne izvore vrši provjeru podataka dostavljenih u registracionoj prijavi i odgovoran je za njihovu tačnost i vjerodostojnost. (2) Za podatke koje nije u mogućnosti da provjeri uvidom u javno dostupne izvore iz stava 1 ovog člana, nadležni organ za registraciju odgovara za istovjetnost sa podacima iz registracione prijave i dokumentacije potrebne za registraciju. Obaveza plaćanja naknade Član 42	Potpuno usklađeno
---	---	--	--------------------------

održavanja registara. 3. Elektroničke preslike i preslike na papiru izdane podnositelju zahtjeva potvrđuju se kao „istinite preslike“, osim ako podnositelj zahtjeva odustane od takve potvrde. 4. Države članice osiguravaju da su elektroničke preslike i izvadi iz dokumenata i informacija dobivenih iz registra autenticirani uslugama povjerenja iz Uredbe (EU) br. 910/2014 s ciljem jamčenja da su elektroničke preslike i izvratke dobiveni iz registra i da je njihov sadržaj istinita preslika dokumenta koji se nalazi u registru ili da je dosljedan informacijama iz dokumenta.“;	
(1) Za registraciju, unosa podataka koji se odnose na osnivanja, promjene i brisanja privrednih i drugih subjekata, kao i unos promjene i brisanja drugih podataka koji se registruju u CRPS, registraciju upisa, promjene i brisanja stečajnih masa u CRPS, registraciju rezervacije i prenosa naziva društva, uvida u spise koji nisu objavljeni na internet stranici CRPS-a, unosa i brisanja zabilježbe koje se odnose na podatke koji se registruju, izdavanje potvrda i izvoda iz CRPS-a, kao i izdavanje dokumenata od CRPS-a, plaća se naknada. (2) Obaveza plaćanja naknade iz stava 1 ovog člana nastaje danom podnošenja registracione prijave, odnosno danom podnošenja zahtjeva u skladu sa ovim zakonom. (3) Organ nadležan za registraciju dužan je da vodi računa da cijena pribavljanja kopije svih ili bilo kog dijela dokumenata i informacija koji se koriste u postupku registracije, bilo na papiru ili elektronskim putem, ne prelazi njihove administrativne troškove, uključujući troškove izrade i održavanja registara. (4) Sredstva od naknada iz stava 1 ovog člana prihod su budžeta Crne Gore. (5) Visinu naknade iz stava 1 ovog člana propisuje Vlada.	Potpuno usklađeno
8. u članu 17. stav 1. zamjenjuje se sljedećim: „1. Države članice osiguravaju dostupnost ažuriranih informacija kojima se pojašnjavaju odredbe nacionalnog zakonodavstva na temelju kojih se treće osobe mogu pozivati na informacije i sve vrste dokumenata iz članka 14. u skladu s člankom 16. stavcima 3., 4. i 5.“;	Javnost podataka i uvid u CRPS Član 18 (1) Podaci registrovani u CRPS su javno dostupni, osim podataka za koje postoje ograničenja propisana zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti ili ako podatak predstavlja informaciju u vezi poreskih obaveza ili poslovnu tajnu, u skladu sa zakonom. Objavljivanje podataka i dokumenata na Internet stranici CRPS-a Član 39 (1) CRPS na svojoj Internet stranici objavljuje: - poslovno ime privrednog odnosno drugog subjekta; - skraćeno poslovno ime privrednog odnosno drugog subjekta; - oblik obavljanja djelatnosti; - šifre djelatnosti; - naziv djelatnosti; - registracioni broj; - PIB; - EUID broj; - datum osnivanja; - datum promjene; - broj promjene;

		- adresu sjedišta; - mjesto sjedišta; - izdvojeno mjesto poslovanja; - adresu prijema službene pošte; - mjesto prijema službene pošte; - internet stranicu; - adresu za prijem elektronske pošte; - broj telefona; - status; - iznos upisanog osnovnog kapitala; - podatke o licima u društvu: ime i prezime, ulogu, da li je ovlaštenje za zastupanje pojedinačno ili kolektivno, da li je ovlaštenje za zastupanje ograničeno ili neograničeno i udio; - podatke o djelovima privrednog odnosno drugog subjekta; - podatke o diskvalifikovanim direktorima; - podatke iz registracione prijave; - registracionu prijavu (na crnogorskom i engleskom jeziku); - pravila o osnivanju privrednih društava sa obrascima osnivačkog akta i statuta; - pravilnik kojim se uređuje bliži sadržaj registracione prijave i dokumentacija potrebna za registraciju privrednih i drugih subjekata i stečajne mase u CRPS; - odluka kojim se uređuje visina naknade za registraciju privrednih subjekata odnosno drugih subjekata i stečajne mase u CRPS; - pravilnik kojim se uređuje bliži sadržaj i način dodjeljivanja registracionog broja za privredne i druge subjekte i stečajnu masu i sadržaj način dodjeljivanja EUID broja; - pravilnik kojim se uređuje bliži sadržaj i način vođenja registara u CRPS; - odluku o osnivanju i statutu; - odluku o izmjeni statuta; - podatak o imenovanju, prestanku obavljanja funkcije i promjeni podataka o licima u privrednom odnosno drugom subjektu; - podatak o državljanstvu osnivača (preduzetnika, ortaka u ortačkom društvu, komplementara i komanditora u komanditnom društvu, članova u društvu sa ograničenom odgovornošću i akcionara u akcionarskom društvu); - finansijski izvještaj za svaku finansijsku godinu; - podatak o započinjanju odnosno otvaranju i okončanju postupka likvidacije ili stečaja privrednog odnosno drugog subjekta;		
--	--	--	--	--

	- sudsku odluku kojom je utvrđena ništavost osnivačkog akta privrednog odnosno drugog subjekta; - imenovanja likvidatora odnosno stečajnog upravnika, podatke o njima i njihovim ovlaštenjima, osim ako ta ovlaštenja izričito i isključivo proizlaze iz zakona ili statuta privrednog odnosno drugog subjekta; - uslove za člana upravnog odbora, nadzornog odbora, odbora direktora; - svaku promjenu podataka iz ovog člana.			
9. član 18. mijenja se kako slijedi: (a) stavak 1. zamjenjuje se sljedećim: „1. Elektroničke preslike dokumenata i informacija iz članka 14. javno su dostupne i putem sustava povezivanja registara. Države članice mogu također učiniti dostupnim dokumente i informacije iz članka 14. za vrste trgovačkih društava različite od onih koje su navedene u Prilogu II.“; (b) stavku 3. točka (a) zamjenjuje se sljedećim: „(a) dokumenti i informacije iz članka 14., uključujući za vrste trgovačkih društava različite od onih navedenih u Prilogu II. ako su takve dokumente učinile dostupnim države članice;“;	Evropski jedinstveni identifikator za privredne subjekte Član 29 (1) Privrednim subjektima dodjeljuje se evropski jedinstveni identifikator (EUID), koji sadrži registracioni broj, kako bi se preko sistema interkonekcije registara privrednih subjekata moglo utvrditi da su registrovana u Crnoj Gori. (2) Sistem interkonekcije registara privrednih subjekata iz stava 1 ovog člana je sistem veze između registara privrednih subjekata država članica Evropske unije koji je zasnovan na zajedničkoj elektronsko-tehnološkoj platformi i portalu koji predstavlja jedinstvenu evropsku pristupnu tačku. (3) Blizi sadržaj i način dodjeljivanja EUID broja propisuje Ministarstvo. Pristup dokumentima i podacima upisanim u CRPS Član 40 (1) Nadležni organ za registraciju će, na zahtjev podnosioca, izdati elektronske kopije podataka i dokumenata iz člana 39 ovog zakona, kao i potvrde i izvode o drugim podacima iz CRPS-a, u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva. (2) Nadležni organ za registraciju nije dužan da izdaje kopije dokumenata i podataka iz člana 39 ovog zakona u elektronskom obliku, ako su te kopije podataka i dokumenata dostavljene prije 1. januara 2012. godine. Objavljivanje podataka i dokumenata na internet stranici CRPS-a Član 39 (1) CRPS na svojoj internet stranici objavljuje: - poslovno ime privrednog odnosno drugog subjekta; - skraćeno poslovno ime privrednog odnosno drugog subjekta; - oblik obavljanja djelatnosti; - šifre djelatnosti; - naziv djelatnosti; - registracioni broj; - PIB; - EUID broj; - datum osnivanja;	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana i čl. 547 st 4 Predloga zakona o privrednim društvima	III kvartal 2025
10. član 19. zamjenjuje se sljedećim: Član 19. Naknade za dobivanje dokumenata i informacija 1. Naknade koje se zaračunavaju za dobivanje dokumenata i informacija iz članka 14. putem sustava povezivanja registara ne premašuju administrativne troškove njihova dobivanja, uključujući troškove uspostave i održavanja registara. 2. Države članice osiguravaju da su preko sustava povezivanja registara besplatno dostupni najmanje	Djelimično usklađeno	Potpuna usklađenost će se postići donošenjem podzakonskih		

sljedeće informacije i dokumenti: (a) tvrtka ili tvrtke i pravni oblik trgovačkog društva; (b) sjedište društva i država članica u kojoj je trgovačko društvo upisano u registar; (c) registracijski broj trgovačkog društva i njegov EUID; (d) pojedinosti o internetskim stranicama trgovačkog društva, ako su te pojedinosti upisane u nacionalni registar; (e) status trgovačkog društva, poput podataka o tome kada je trgovačko društvo ukinuto, izbrisano iz registra, likvidirano, prestalo, je li gospodarski aktivno ili neaktivno, kako je definirano nacionalnim pravom i ako su takvi podaci upisani u nacionalne registre; (f) djelatnost trgovačkog društva, ako je upisana u nacionalni registar; (g) podaci o osobama koje je, kao tijelo ili kao članove takvog tijela, trgovačko društvo trenutno ovlastilo za zastupanje trgovačkog društva u poslovanju s trećim osobama i u pravnim postupcima te informacije o tome snijmu li osobe koje su ovlaštene zastupati trgovačko društvo to činiti samostalno ili se zahtijeva da djeluju zajednički; (h) informacije o podružnicama koje je trgovačko društvo otvorilo u drugoj državi članici, uključujući tvrtku, registracijski broj, EUID i državu članicu u čiji je registar podružnica upisana. 3. Razmjena svih informacija putem sustava povezivanja registara za registre je besplatna. 4. Države članice mogu odlučiti da su informacije iz točaka (d) i (f) besplatno dostupne samo tijelima drugih država članica.”;	- datum promjene; - broj promjene; - adresu sjedišta; - mjesto sjedišta; - izdvojeno mjesto poslovanja; - adresu prijava službene pošte; - mjesto prijema službene pošte; - internet stranicu; - adresu za prijem elektronske pošte; - broj telefona; - status; - iznos upisanog osnovnog kapitala; - podatke o licima u društvu: ime i prezime, ulogu, da li je ovlaštenje za zastupanje pojedinačno ili kolektivno, da li je ovlaštenje za zastupanje ograničeno ili neograničeno i udio; - podatke o djelovima privrednog odnosno drugog subjekta; - podatke o diskvalifikovanim direktorima; - podatke iz registracione prijave; - registracionu prijavu (na crnogorskom i engleskom jeziku); - pravila o osnivanju privrednih društava sa obrascima osnivačkog akta i statuta; - pravilnik kojim se uređuje bliži sadržaj registracione prijave i dokumentacija potrebna za registraciju privrednih i drugih subjekata i stečajne mase u CRPS; - odluka kojim se uređuje visina naknade za registraciju privrednih subjekata odnosno drugih subjekata i stečajne mase u CRPS; - pravilnik kojim se uređuje bliži sadržaj i način dodjeljivanja registracionog broja za privredne i druge subjekte i stečajnu masu i sadržaj način dodjeljivanja EUID broja; - pravilnik kojim se uređuje bliži sadržaj i način vođenja registara u CRPS; - odluku o osnivanju i statutu; - odluku o izmjeni statuta; - podatak o imenovanju, prestanku obavljanja funkcije i promjeni podataka o licima u privrednom odnosno drugom subjektu; - podatak o državljanstvu osnivača (preduzetnika, ortaka u ortačkom društvu, komplementara i komanditora u komanditnom društvu, članova u društvu sa ograničenom odgovornošću i akcionara u akcionarskom društvu); - finansijski izvještaj za svaku finansijsku godinu;	akata: pravilnik kojim se uređuje bliži sadržaj registracione prijave i dokumentacija potrebna za registraciju privrednih i drugih subjekata i stečajne mase u CRPS; - odluka kojim se uređuje visina naknade za registraciju privrednih subjekata odnosno drugih subjekata i stečajne mase u CRPS; - pravilnik kojim se uređuje bliži sadržaj i način dodjeljivanja registracionog broja za privredne i druge subjekte i stečajnu masu i sadržaj način dodjeljivanja EUID broja
--	--	--

pristupne točke čine sustavi koje je razvila i kojima upravlja Komisija ili druge institucije, tijela, uredi ili agencije Unije s ciljem obavljanja svojih administrativnih funkcija ili poštovanja odredbi prava Unije. Komisija bez nepotrebne odgode obavješćuje države članice o uspostavi takvih pristupnih točaka i o svim važnim promjenama u njihovu funkcioniranju.“; (b)stavak 5. zamjenjuje se sljedećim: „5. Pristup informacijama iz sustava povezivanja registara osigurava se putem portala i neobaveznih pristupnih točaka koje su uspostavile države članice i Komisija.“;				
13.član 24. mijenja se kako slijedi: (a)točka (d) zamjenjuje se sljedećim: „(d)tehničke specifikacije kojima se utvrđuju načini razmjene informacija između registra trgovačkog društva i registra podružnice, kako je navedeno u člancima 20., 28.a, 28.c, 30.a i 34.“; (b)točka (e) zamjenjuje se sljedećim: „(e)detaľjan popis podataka koji se šalju u svrhu razmjene informacija među registrima, kako je navedeno u člancima 20., 28.a, 28.c, 30.a, 34. i 130.“; (c)točka (n) zamjenjuje se sljedećim: „(n)postupak i tehničke zahtjeve za povezivanje neobaveznih pristupnih točaka s platformom iz članka 22.“; (d)dodaje se sljedeća točka: „(o)detaľjne mehanizme i tehničke pojedinosti u pogledu razmjene informacija među registrima kako je navedeno u članku 13.i.“; (e)na kraju članka dodaje se sljedeći stavak: „Komisija provedbene akte u skladu s točkama (d), (e), (n) i (o) donosi do 1. veljače 2021.“;	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
15. u glavi I. poglavlju III. odjeljku 2. umeću se sljedeći članci: „član 28.a Upis podružnica u registar putem interneta	Pokretanje postupka registracije član 19 (1) Postupak registracije pokreće se podnošenjem registracione prijave nadležnom organu za registraciju elektronskim putem.	Djelimično usklađeno	Potpuna usklađenost će se postići donošenjem	III kvartal 2025

1. Države članice osiguravaju da se upis u registar u državi članici podružnice trgovačkog društva koja je uređena pravom druge države članice, može Potpuno usklađeno provesti putem interneta bez potrebe za osobnim pojavljivanjem podnositelja zahtjeva pred bilo kojim nadležnim tijelom ili bilo kojom osobom ili tijelom ovlaštenim u okviru nacionalnog prava za rješavanje bilo kojeg aspekta obrade zahtjeva za upis podružnica u registar, podložno članku 13.b stavku 4. i, mutatis mutandis, članku 13.g stavku 8. 2. Države članice utvrđuju detaljna pravila za internetski upis podružnica u registar, uključujući pravila o dokumentima i informacijama koje je potrebno podnijeti nadležnom tijelu. U okviru tih pravila države članice osiguravaju da se upis u registar putem interneta može provesti podnošenjem informacija ili dokumenata u elektroničkom obliku, uključujući elektroničke preslike dokumenata i informacija iz članka 16.a stavka 4. ili upotrebom informacija ili dokumenata ranije podnesenih u registar. 3. Pravilima iz stavka 2. predviđa se najmanje sljedeće: (a) postupak kojim se osigurava da podnositelji zahtjeva imaju potrebnu pravnu sposobnost i ovlast za zastupanje trgovačkog društva; (b) način provjere identiteta osobe ili osoba koje upisuju podružnicu u registar ili njihovih zastupnika; (c) zahtjevi u skladu s kojima se podnositelji zahtjeva moraju koristiti uslugama povjerenja iz Uredbe (EU) br. 910/2014. 4. Pravilima iz stavka 2. mogu se predvidjeti i sljedeći postupci: (a) za provjeru zakonitosti djelatnosti podružnice; (b) za provjeru zakonitosti tvrtke podružnice; (c) za provjeru zakonitosti dokumenata i informacija podnesenih za upis podružnice u	(2) Uz registracionu prijavu podnosi se dokumentacija na osnovu koje se vrši registracija, elektronski, u originalu ili ovjerenom prepisu, a ako se registracija vrši na osnovu akta Vlade Crne Gore ili organa lokalne samoprave podnosi se akt tih organa objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, odnosno „Službenom listu Crne Gore - Opštinski propisi“. (3) Potpisivanje elektronske prijave i dokumenata, kao i digitalizacija dokumenata, vrši se u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronski potpis i elektronski dokument. (4) Validacija kvalifikovanog elektronskog potpisa i sredstva elektronske identifikacije na prijavi iz stava 2 ovog člana vrši se prema vremenu prijema prijave, pri čemu se provjerava da li je potpis zasnovan na važećem kvalifikovanom certifikatu od strane kvalifikovanog davaoca elektronske usluge povjerenja. (5) Registraciona prijava podnosi se na jedinstvenom obrascu u elektronskom obliku. (6) Podnosilac registracione prijave može da dopuni registracionu prijavu i dokumentaciju potrebnu za registraciju do dana donošenja rješenja o registraciji. (7) Svaka promjena u privrednom ili drugom subjektu, mora se prijaviti nadležnom organu za registraciju u roku od sedam dana od dana nastale promjene, radi registracije promjene podataka. (8) Postupak registracije po službenoj dužnosti (izuzev registracije osnivanja) može izvršiti nadležni organ za registraciju, u skladu sa ovim zakonom. (9) Obrazac registracione prijave i uputstvo za popunjavanje iste, kao i dokumentaciju iz stava 2 ovog člana propisuje Ministarstvo. Donošenje rješenja, sadržaj i dostavljanje rješenja o registraciji Član 27 (1) Nadležni organ za registraciju dužan je da, u roku od tri radna dana od dana prijema uredne registracione prijave i dokumentacije potrebne za registraciju, u skraćenom postupku donese rješenje o registraciji. (2) Kada nadležni organ za registraciju nije u mogućnosti da izvrši postupak registracije u roku predviđenom u stavu 1 ovog člana, dužan je bez odlaganja da podnosioca registracione prijave obavijesti o razlozima kašnjenja. (3) Nadležni organ za registraciju rješenjem o registraciji osnivanja privrednog odnosno drugog subjekta dodjeljuje registracioni	podzakonskog akta pravilnika o bližem sadržaju registracione prijave i dokumentaciji potrebnoj za registraciju privrednih i drugih subjekata i upis stečajne mase u centralnom registru privrednih i drugih subjekata Registracija osnivanja dijela stranog privrednog društva
--	---	---

registar; (d) za utvrđivanje uloge javnog bilježnika ili bilo koje druge osobe ili tijela koje u okviru važećih nacionalnih odredbi sudjeluje u postupku upisa podružnice u registar. 5. Države članice mogu provjeriti informacije o trgovačkom društvu putem sustava povezivanja registara ako se radi o upisu u registar podružnice trgovačkog društva koje je osnovano u drugoj državi članici. Države članice ne mogu uvjetovati upis podružnice u registar putem interneta dobivanjem bilo kakve dozvole ili odobrenja prije dovršetka upisa podružnice u registar, osim ako je takav uvjet neophodan za pravilan nadzor određenih djelatnosti utvrđen nacionalnim pravom. 6. Države članice osiguravaju da se upis podružnice u registar putem interneta dovršava u roku od deset radnih dana od dovršetka svih formalnosti, uključujući primitak svih potrebnih dokumenata i informacija koji su u skladu s nacionalnim pravom od strane nadležnog tijela ili osobe ili tijela koje je ovlašteno u okviru nacionalnog prava za rješavanje bilo kojeg aspekta upisa podružnice u registar. Ako upis podružnice u registar nije moguće dovršiti unutar rokova iz ovog stavka, države članice osiguravaju da podnositelj zahtjeva bude obaviješten o razlozima kašnjenja. 7. Nakon upisa u registar podružnice trgovačkog društva koje je osnovano prema propisima druge države članice, registar države članice u kojoj je ta podružnica upisana u registar o tome putem sustava povezivanja registara obavješćuje državu članicu u kojoj je trgovačko društvo upisano u registar. Država članica u kojoj je trgovačko društvo upisano u registar bez odgode potvrđuje primitak te obavijesti i bilježi tu informaciju u svojem registru.	broj i poreski identifikacioni broj (PIB). (4) Prilikom svake registracije promjene podatka, privrednom odnosno drugom subjektu se uz registracioni broj dodaje i broj promjene. (5) Ako nadležni organ za registraciju utvrdi da nijesu ispunjeni uslovi za registraciju donijeće rješenje o odbijanju registracije, u roku od tri radna dana od dana podnošenja registracione prijave. (6) Rješenje o registraciji, odnosno o odbijanju registracije dostavlja se podnosiocu registracione prijave, odmah po donošenju. (7) Nadležni organ za registraciju će izvršiti registraciju po neblagovremenoj registracionoj prijavi, uz obavezu podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom organu, u roku od sedam dana od dana registracije, protiv privrednog odnosno drugog subjekta koji je bio dužan da prijavu podnese blagovremeno.	
--	---	--

Član 28.b Podnošenje dokumenata i informacija u vezi s podružnicama putem interneta 1. Države članice osiguravaju da se dokumenti i informacije iz članka 30. ili njihove izmjene mogu podnijeti putem interneta u roku predviđenom propisima države članice u kojoj je podružnica osnovana. Države članice osiguravaju da se takvo podnošenje dokumenata i informacija može Potpuno usklađeno provesti putem interneta bez potrebe za osobnim pojavljivanjem podnositelja zahtjeva pred bilo kojim nadležnim tijelom ili osobom ili tijelom ovlaštenim u okviru nacionalnog prava za obradu podnošenja dokumenata i informacija putem interneta, podložno odredbama iz članka 13.b stavka 4. i, mutatis mutandis, iz članka 13.g stavka 8. 2. Članak 28.a stavci od 2. do 5. primjenjuju se mutatis mutandis na podnošenje dokumenata i informacija u vezi s podružnicama putem interneta. 3. Države članice mogu zahtijevati da se određeni ili svi dokumenti i informacije iz stavka 1. podnose samo putem interneta.	Pokretanje postupka registracije Član 19 (10) Postupak registracije pokreće se podnošenjem registracione prijave nadležnom organu za registraciju elektronskim putem. (11) Uz registracionu prijavu podnosi se dokumentacija na osnovu koje se vrši registracija, elektronski, u originalu ili ovjerenom prepisu, a ako se registracija vrši na osnovu akta Vlade Crne Gore ili organa lokalne samoprave podnosi se akt tih organa objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, odnosno „Službenom listu Crne Gore - Opštinski propisi“. (12) Potpisivanje elektronske prijave i dokumenata, kao i digitalizacija dokumenata, vrši se u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronski potpis i elektronski dokument. (13) Validacija kvalifikovanog elektronskog potpisa i sredstva elektronske identifikacije na prijavi iz stava 2 ovog člana vrši se prema vremenu prijema prijave, pri čemu se provjerava da li je potpis zasnovan na važećem kvalifikovanom certifikatu od strane kvalifikovanog davaoca elektronske usluge povjerenja. (14) Registraciona prijava podnosi se na jedinstvenom obrascu u elektronskom obliku. (15) Podnosilac registracione prijave može da dopuni registracionu prijavu i dokumentaciju potrebnu za registraciju do dana donošenja rješenja o registraciji. (16) Svaka promjena u privrednom ili drugom subjektu, mora se prijaviti nadležnom organu za registraciju u roku od sedam dana od dana nastale promjene, radi registracije promjene podataka. (17) Postupak registracije po službenoj dužnosti (izuzev registracije osnivanja) može izvršiti nadležni organ za registraciju, u skladu sa ovim zakonom. (18) Obrazac registracione prijave i uputstvo za popunjavanje iste, kao i dokumentaciju iz stava 2 ovog člana propisuje Ministarstvo. Donošenje rješenja, sadržaj i dostavljanje rješenja o registraciji Član 27 (1) Nadležni organ za registraciju dužan je da, u roku od tri radna dana od dana prijema uredne registracione prijave i dokumentacije potrebne za registraciju, u skraćenom postupku donese rješenje o registraciji. (2) Kada nadležni organ za registraciju nije u mogućnosti da izvrši postupak registracije u roku predviđenom u stavu 1 ovog člana, dužan je	Djelimično usklađeno Materija je regulisana i čl. 547 st. 6, 7, 8 Predloga zakona o privrednim društvima Potpuna usklađenost će se postići donošenjem podzakonskog akta kojim se uređuje bližem sadržaju registracione prijave i dokumentaciji potrebnoj za registraciju privrednih i drugih subjekata i upis stečajne mase u centralnom registru privrednih i drugih subjekata Registracija osnivanja dijela stranog privrednog društva III kvartal 2025
---	---	---

	bez odlaganja da podnosioca registracione prijave obavijesti o razlozima kašnjenja. (3) Nadležni organ za registraciju rješenjem o registraciji osnivanja privrednog odnosno drugog subjekta dodjeljuje registracioni broj i poreski identifikacioni broj (PIB). (4) Prilikom svake registracije promjene podatka, privrednom odnosno drugom subjektu se uz registracioni broj dodaje i broj promjene. (5) Ako nadležni organ za registraciju utvrdi da nijesu ispunjeni uslovi za registraciju donijeće rješenje o odbijanju registracije, u roku od tri radna dana od dana podnošenja registracione prijave. (6) Rješenje o registraciji, odnosno o odbijanju registracije dostavlja se podnosiocu registracione prijave, odmah po donošenju. (7) Nadležni organ za registraciju će izvršiti registraciju po neblagovremenoj registracionoj prijavi, uz obavezu podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom organu, u roku od sedam dana od dana registracije, protiv privrednog odnosno drugog subjekta koji je bio dužan da prijavu podnese blagovremeno.			
Član 28.c Zatvaranje podružnica Države članice osiguravaju da, po primitku dokumenata i informacija iz članka 30. stavka 1. točke (h), registar države članice u kojoj je upisana podružnica trgovačkog društva putem sustava povezivanja registara obavješćuje registar države članice u kojoj je trgovačko društvo upisano o zatvaranju njegove podružnice i njezinom brisanju iz registra. Registar države članice trgovačkog društva potvrđuje primitak te obavijesti također putem tog sustava te bez odgode bilježi tu informaciju.”;	Nema odgovarajuće odredbe	Djelimično usklađeno	Materija je regulisana i čl. 547 st. 6,7,8 Predloga zakona o privrednim društvima Potpuna usklađenost će se postići donošenjem pravilnika o bližem sadržaju registracione prijave i dokumentaciji potrebnoj za registraciju privrednih i drugih subjekata i upis stečajne III kvartal 2025	

			mase u centralnom registru privrednih i drugih subjekata Registracija osnivanja dijela stranog privrednog društva	
16. umeće se sljedeći član: „Član 30.a Izmjene dokumenata trgovačkog društva i informacija o trgovačkom društvu Država članica u kojoj je trgovačko društvo upisano u registar putem sustava povezivanja registara bez odgode obavješćuje državu članicu u kojoj je podružnica trgovačkog društva upisana u registar u slučaju podnesenih izmjena u vezi s bilo čim od sljedećeg: (a) tvrtkom; (b) sjedištem trgovačkog društva; (c) registracijskim brojem trgovačkog društva u registru; (d) pravnim oblikom trgovačkog društva; (e) dokumentima i informacijama iz članka 14. točaka (d) i (f). Po primitku obavijesti iz prvog stavka ovog članka registar u kojem je podružnica upisana putem sustava povezivanja registara potvrđuje primitak te obavijesti i bez odgode osigurava ažuriranje dokumenata i informacija iz članka 30. stavka 1.“;	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno čl. 547 st. 6, 7, 8 Predlogom zakona o privrednim društvima	
17. u članu 31. dodaje se sljedeći stav: „Države članice mogu predviđati da se zahtjev za obveznim objavljivanjem računovodstvenih dokumenata iz članka 30. stavka 1. točke (g) smatra ispunjenim objavom u registru države članice u kojoj je trgovačko društvo upisano u skladu s člankom 14. točkom (f).“;	Nema odgovarajuće odredbe	Neprimjenjivo		

19.član 161. zamjenjuje se sljedećim: „Član 161. Zaštita podataka Obrada svih osobnih podataka koja se provodi u okviru ove Direktive podliježe Uredbi (EU) 2016/679.“;	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno čl. 1, 10 i 24 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti („Sl. list CG“, br. 79/08, 70/09, 44/12, 22/17 i 77/24)
20.umeće se sljedeći član: „Član 162.a Izmjene priloga Države članice bez odgode obavješćuju Komisiju o svim izmjenama vrsta društava kapitala predviđenih njihovim nacionalnim pravom koje bi utjecale na sadržaj priloga I., II. i II.A. Ako država članica obavijesti Komisiju u skladu s prvim stavkom ovog članka, Komisija je ovlaštena delegiranim aktima u skladu s člankom 163. prilagoditi popis vrsta trgovačkih društava iz priloga I., II. i II.A u skladu s informacijama iz prvog stavka ovog članka.“;	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo	
21.član 163. zamjenjuje se sljedećim: „Član 163. Izvršavanje delegiranja ovlasti 1. Ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se Komisiji podložno uvjetima utvrđenima u ovom članku. 2. Ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 25. stavka 3. i članka 162.a dodjeljuje se Komisiji na neodređeno razdoblje počevši od 31. srpnja 2019. 3. Europski parlament ili Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati delegiranje ovlasti iz članka 25. stavka 3. i članka 162.a. Odlukom o opozivu prekida se delegiranje ovlasti koje je u njoj navedeno. Opoziv počinje proizvoditi učinke sljedećeg dana od dana objave spomenute odluke u Službenom listu Europske unije ili na kasniji dan naveden u spomenutoj odluci. On ne utječe na	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo	

valjanost delegiranih akata koji su već na snazi. 4. Prije donošenja delegiranog akta Komisija se savjetuje sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016. 5. Čim donese delegirani akt, Komisija ga istodobno pripućuje Europskom parlamentu i Vijeću. 6. Delegirani akt donesen na temelju članka 25. stavka 3. ili članka 162. a stupa na snagu samo ako ni Europski parlament ni Vijeće u roku od tri mjeseca od pripućenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne podnesu nikakav prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće podnijeti prigovore. Taj se rok produljuje za tri mjeseca na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.”;			
24.umeće se Prilog II.A, kako je naveden u Prilogu ovoj Direktivi. Član 2. Prenošenje 1. Države članice stavljaju na snagu zakone i druge propise koji su potrebni radi usklađivanja s ovom Direktivom do 1. kolovoza 2021. One Komisiji odmah dostavljaju tekst tih odredaba. 2. Neovisno o stavku 1. ovog članka, države članice stavljaju na snagu zakone i druge propise koji su potrebni radi usklađivanja s člankom 1. točkom 5. ove Direktive s obzirom na članak 13. i članak 13.j stavak 2. Direktive (EU) 2017/1132, te s člankom 1. točkom 6. ove Direktive, s obzirom na članak 16. stavak 6. Direktive (EU) 2017/1132, do 1. kolovoza 2023. 3. Odstupajući od stavka 1., države članice koje se suočavaju s posebnim poteškoćama u prenošenju ove Direktive imaju pravo produljenja razdoblja predviđenog u stavku 1. za najviše godinu dana. Za	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo	

takvo produljenje pružaju objektivne razloge. Države članice obavješćuju Komisiju o namjeri da iskoriste mogućnost tog produljenja do 1. veljače 2021. 4. Kada države članice donose te odredbe, one sadržavaju upućivanje na ovu Direktivu ili se na nju upućuje prilikom njihove službene objave. Države članice određuju načine tog upućivanja. 5. Države članice Komisiji dostavljaju tekst glavnih odredaba nacionalnog prava koje donesu u području na koje se odnosi ova Direktiva.			
Član 3. Izvišćivanje, preispitivanje i prikupljanje podataka 1. Komisija najkasnije 1. kolovoza 2024. ili, ako neka država članica iskoristi mogućnost odstupanja iz članka 2. stavka 3., najkasnije 1. kolovoza 2025. provodi evaluaciju odredaba uvedenih ovom Direktivom u Direktivu (EU) 2017/1132 i podnosi izvješće o rezultatima Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru, osim za odredbe iz članka 2. stavka 2. za koje se provodi evaluacija i podnosi izvješće najkasnije 1. kolovoza 2026. Države članice Komisiji dostavljaju informacije potrebne za izradu izvješća, odnosno podatke o broju upisa u registar provedenih putem interneta i povezanim troškovima. 2. U izvješću Komisije među ostalim se ocjenjuje sljedeće: (a) izvedivost omogućavanja upisa u registar Potpuno usklađeno putem interneta za vrste trgovačkih društava različite od onih navedenih u Prilogu II.A; (b) izvedivost toga da države članice osiguraju obrasce za sve vrste društava kapitala te potreba i izvedivost osiguravanja usklađenog obrasca u cijeloj Uniji koji će sve države članice upotrebljavati za vrste trgovačkih društava	Nema odgovarajuće odredbe Neprenosivo		

navedene u Prilogu II.A; (c)praktično iskustvo stečeno primjenom pravila o diskvalifikaciji direktora iz članka 13.1.; (d)načini podnošenja dokumenata i informacija putem interneta i internetskog pristupa, uključujući upotrebu sučelja za programiranje aplikacija; (e)potreba i izvedivost povećanja broja besplatno dostupnih informacija u odnosu na one koji se zahtijevaju u članku 19. stavku 2. te osiguravanja neometanog pristupa tim informacijama; (f)potreba i izvedivost daljnje primjene načela „samo jednom“. 3. Tom izvješću prema potrebi se prilažu prijedlozi za izmjenu Direktive (EU) 2017/1132. 4. U svrhu pružanja pouzdane evaluacije određaba uvedenih ovom Direktivom u Direktivu (EU) 2017/1132, države članice prikupljaju podatke o tome kako osnivanje trgovačkog društva putem interneta funkcionira u praksi. U načelu te bi informacije trebale sadržavati podatke o broju osnivanja trgovačkih društava putem interneta, broju slučajeva u kojima su korišteni obrasci ili u kojima je bila potrebna fizička prisutnost te o prosječnom trajanju i trošku osnivanja trgovačkog društva putem interneta. One te informacije Komisiji dostavljaju dva puta, najkasnije dvije godine nakon datuma prenošenja. Član 4-5 32017L1132	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo	Potpuna usklađenost sa direktivama će se postići donošenjem podzakonskih akata kojim se uređuje bliži sadržaj III kvartal 2025
Čl. 10, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 22, 34, 41	Sadržaj registara Član 9 (1) Registar privrednih subjekata sadrži podatke o preduzetniku, ortačkom društvu, komanditnom društvu, društvu sa ograničenom odgovornošću, akcionarskom društvu, dijelu privrednog društva, djelu stranog privrednog društva, diskvalifikovanim direktorima, zabilježbama, statusu i postupcima koji se odnose na ove subjekte. (2) Registar drugih subjekata sadrži podatke o javnim i privatnim ustanovama, nevladinim organizacijama koje neposredno obavljaju	Djelimično usklađeno	

privrednu djelatnost, regulatornim i nezavisnim tijelima, zadrugama, kooperativama i drugim pravnim licima i organizacijama. (3) Registar stečajnih masa sadrži podatke o stečajnoj masi. (4) Bliži sadržaj i način vođenja registra, iz st. 1, 2 i 3 ovog člana propisuje organ uprave nadležan za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo). Status privrednih i drugih subjekata Član 10 (1) Nadležni organ za registraciju privrednim i drugim subjektima registrovanim u CRPS dodjeljuje status: 1) registrovan: - aktivan, - neaktivan, - u prekidu; 2) u stečaju; 3) u likvidaciji, sa naznakom vrste likvidacije; 4) obrisani, sa naznakom koji je postupak sproveden. (2) Podatak o statusu privrednih i drugih subjekata je javan. Javnost podataka i uvid u CRPS Dodjeljivanje statusa u stečaju Član 15 Status u stečaju, nadležni organ za registraciju dodjeljuje privrednom odnosno drugom subjektu, na osnovu rješenja o otvaranju stečajnog postupka koje dostavlja nadležni sud. Dodjeljivanje statusa u likvidaciji Član 16 Status u likvidaciji nadležni organ za registraciju dodjeljuje privrednom odnosno drugom subjektu, na osnovu registracione prijave likvidacije. Dodjeljivanje statusa obrisani Član 17 Status obrisani nadležni organ za registraciju dodjeljuje privrednom odnosno drugom subjektu na osnovu rješenja o zaključenju stečajnog postupka, rješenja o likvidaciji, pravosnažne i izvršne presude nadležnog suda ili rješenja o prestanku važenja odnosno oduzimanja akta o koncesiji, licence, dozvole ili odobrenja za obavljanje određene djelatnosti ili brisanjem iz registra nadležnog organa. Član 18 (1) Podaci registrovani u CRPS su javno dostupni, osim podataka za koje postoje ograničenja propisana zakonom kojim se uređuje zaštita	registracione prijave i dokumentacija potrebna za registraciju privrednih i drugih subjekata i stečajne mase u CRPS; - odlukom kojim se uređuje visina naknade za registraciju privrednih subjekata odnosno drugih subjekata i stečajne mase u CRPS; - pravilnik kojim se uređuje bliži sadržaj i način dodjeljivanja registracionog broja za privredne i druge subjekte i stečajnu masu i sadržaj način dodjeljivanja EUID broja
---	--

		podataka o ličnosti ili ako podatak predstavlja informaciju u vezi poreskih obaveza ili poslovnu tajnu, u skladu sa zakonom. (2) Uvid u podatke i zbirku isprava koji su registrovani u CRPS može se vršiti u bilo koje vrijeme putem Internet stranice CRPS-a. (3) Na podatke o ličnosti koji se obrađuju u postupku registracije u CRPS, primjenjuje se zakon kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti. (4) Prepostavka tačnosti i savjesnosti je na strani trećih lica koja se u pravnom prometu pouzdaju u javno dostupne podatke iz CRPS-a usljed čega treća savjesna lica ne smiju snositi štetne posljedice zbog netačnih ili pogrešnih podataka upisanih u CRPS. (5) Podaci iz registracione prijave i dostavljena dokumentacija se upisuju u CRPS prema vremenu njihovog dostavljanja. Odgovornost podnosioca registracione prijave Član 23 Podnosioci registracionih prijava iz čl. 20, 21 i 22 ovog zakona odgovorni su za vjerodostojnost i tačnost podataka i dokumenata koje dostavljaju nadležnom organu za registraciju. Potvrda o prijemu registracione prijave Član 24 Nadležni organ za registraciju nakon prijema registracione prijave i dokumentacije potrebne za registraciju, podnosiocu registracione prijave izdaje potvrdu o prijemu registracione prijave u elektronskom obliku. Ispitivanje uslova za postupanje po registracionoj prijavi Član 25 (1) U momentu podnošenja registracione prijave, nadležni organ za registraciju provjerava da li su ispunjeni uslovi za registraciju, i to da li je: 1) nadležan za postupanje po registracionoj prijavi; 2) registraciona prijava podnijeta od ovlašćenog lica; 3) podnosilac registracione prijave potpisao da je odgovoran za vjerodostojnost i tačnost dostavljenih podataka i dokumenata; 4) u registracionu prijavu unijet svaki podatak neophodan za dalje postupanje; 5) dokumentacija dostavljena uz registracionu prijavu kompletna; 6) osnivački akt i statut sačinjeni u propisanom obliku i sa elementima utvrđenim zakonom kojim se uređuju privredna društva, u dijelu podataka koji se registruju; 7) ispunjen uslov za osnivanje privrednog društva u pogledu minimalnog osnivačkog kapitala, djelatnosti i broja članova društva; 8) podatak iz registracione prijave i dokumentacije koja se uz
--	--	---

		prijavu dostavlja istovjetan sa podacima upisanim u odgovarajuće registre; 9) uplaćena naknada za registraciju; 10) registraciona prijava podnijeta u propisanim roku, ako je taj rok posebnim zakonom propisan; 11) istovjetan podatak ili dokument već registrovan. (2) Radi utvrđivanja istovjetnosti podataka iz stava 1 tačka 8 ovog zakona, organi koji vode registre dužni su da nadležnom organu za registraciju omoguće pristup tim podacima. (3) Ako prilikom provjere podataka uvidom u registre iz stava 1 ovog člana nadležni organ za registraciju utvrdi da podaci iz registracione prijave i dostavljene dokumentacije i podaci upisani u te registre nijesu istovjetni, zahtijevaće od podnosioca prijave da bez odlaganja uskladi podatke u registracionoj prijavi. Evropski jedinstveni identifikator za privredne subjekte Član 29 (1) Privrednim subjektima dodjeljuje se evropski jedinstveni identifikator (EUID), koji sadrži registracioni broj, kako bi se preko sistema interkonekcije registara privrednih subjekata moglo utvrditi da su registrovana u Crnoj Gori. (2) Sistem interkonekcije registara privrednih subjekata iz stava 1 ovog člana je sistem veze između registara privrednih subjekata država članica Evropske unije koji je zasnovan na zajedničkoj elektronsko-tehnoškoj platformi i portalu koji predstavlja jedinstvenu evropsku pristupnu tačku. (3) Bliži sadržaj i način dodjeljivanja EUID broja propisuje Ministarstvo. Objavljivanje registrovanih podataka u CRPS Član 35 (1) Podaci registrovani u CRPS objavljuju se na internet stranici CRPS-a, danom registracije. (2) U slučaju bilo kakvih odstupanja podataka i dokumenata upisanih i objavljenih na internet stranici CRPS u odnosu na podatke i dokumenta koji se koriste u pravnom prometu, tačnim se smatraju podaci i dokumenta upisani i objavljeni u CRPS. (3) Kada je posebnim propisima utvrđena obaveza objavljivanja akata, dokumenata, podataka ili informacija, nadležni organ za registraciju će ta akata, dokumenata, podatke ili informacije objaviti na internet stranici CRPS-a. Objavljivanje podataka i dokumenata na internet stranici CRPS-a Član 39		
--	--	---	--	--

		(1) CRPS na svojoj internet stranici objavljuje: - poslovno ime privrednog odnosno drugog subjekta; - skraćeno poslovno ime privrednog odnosno drugog subjekta; - oblik obavljanja djelatnosti; - šifre djelatnosti; - naziv djelatnosti; - registracioni broj; - PIB; - EUID broj; - datum osnivanja; - datum promjene; - broj promjene; - adresu sjedišta; - mjesto sjedišta; - izdvojeno mjesto poslovanja; - adresu prijema službene pošte; - mjesto prijema službene pošte; - internet stranicu; - adresu za prijem elektronske pošte; - broj telefona; - status; - iznos upisanog osnovnog kapitala; - podatke o licima u društvu: ime i prezime, ulogu, da li je ovlaštenje za zastupanje pojedinačno ili kolektivno, da li je ovlaštenje za zastupanje ograničeno ili neograničeno i udio; - podatke o djelovima privrednog odnosno drugog subjekta; - podatke o diskvalifikovanim direktorima; - podatke iz registracione prijave sa obrascima osnivačkog akta i statuta; - registracionu prijavu (na crnogorskom i engleskom jeziku); - pravila o osnivanju privrednih društava; - pravilnik kojim se uređuje bliži sadržaj registracione prijave i dokumentacija potrebna za registraciju privrednih i drugih subjekata i stečajne mase u CRPS; - odluka kojim se uređuje visina naknade za registraciju privrednih subjekata odnosno drugih subjekata i stečajne mase u CRPS; - pravilnik kojim se uređuje bliži sadržaj i način dodjeljivanja registracionog broja za privredne i druge subjekte i stečajnu masu i sadržaj način dodjeljivanja EUID broja; - pravilnik kojim se uređuje bliži sadržaj i način vođenja registara u CRPS;		
--	--	---	--	--

	- odluku o osnivanju i statutu; - odluku o izmjeni statuta; - podatak o imenovanju, prestanku obavljanja funkcije i promjeni podataka o licima u privrednom odnosno drugom subjektu; - podatak o državljanstvu osnivača (preduzetnika, ortaka u ortačkom društvu, komplementara i komanditora u komanditnom društvu, članova u društvu sa ograničenom odgovornošću i akcionara u akcionarskom društvu); - finansijski izvještaj za svaku finansijsku godinu; - podatak o započinjanju odnosno otvaranju i okončanju postupka likvidacije ili stečaja privrednog odnosno drugog subjekta; - sudsku odluku kojom je utvrđena ništavost osnivačkog akta privrednog odnosno drugog subjekta; - imenovanja likvidatora odnosno stečajnog upravnika, podatke o njima i njihovim ovlaštenjima, osim ako ta ovlaštenja izričito i isključivo proizlaze iz zakona ili statuta privrednog odnosno drugog subjekta; - uslove za člana upravnog odbora, nadzornog odbora, odbora direktora; - svaku promjenu podataka iz ovog člana. Pristup dokumentima i podacima upisanim u CRPS Član 40 (1) Nadležni organ za registraciju će, na zahtjev podnosioca, izdati elektronske kopije podataka i dokumenata iz člana 39 ovog zakona, kao i potvrde i izvode o drugim podacima iz CRPS-a, u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva. (2) Nadležni organ za registraciju nije dužan da izdaje kopije dokumenata i podataka iz člana 39 ovog zakona u elektronskom obliku, ako su te kopije podataka i dokumenata dostavljene prije 1. januara 2012. godine. Odgovornost nadležnog organa za registraciju Član 41 (1) Nadležni organ za registraciju uvidom u dostupne, registre, evidencije, informacione sisteme koje vodi organ uprave, kao i druge javno dostupne izvore vrši provjeru podataka dostavljenih u registracionoj prijavi i odgovoran je za njihovu tačnost i vjerodostojnost. (2) Za podatke koje nije u mogućnosti da provjeri uvidom u javno dostupne izvore iz stava 1 ovog člana, nadležni organ za registraciju odgovara za istovjetnost sa podacima iz registracione prijave i dokumentacije potrebne za registraciju. Obaveza plaćanja naknade Član 42		
--	---	--	--

	(1) Za registraciju, unosa podataka koji se odnose na osnivanje, promjene i brisanja privrednih i drugih subjekata, kao i unos promjene i brisanja drugih podataka koji se registruju u CRPS, registraciju upisa, promjene i brisanja stečajnih masa u CRPS, registraciju rezervacije i prenosa naziva društva, uvida u spise koji nisu objavljeni na internet stranici CRPS-a, unosa i brisanja zabilježbe koje se odnose na podatke koji se registruju, izdavanje potvrda i izvoda iz CRPS-a, kao i izdavanje dokumenata od CRPS-a, plaća se naknada. (2) Obaveza plaćanja naknade iz stava 1 ovog člana nastaje danom podnošenja registracione prijave, odnosno danom podnošenja zahtjeva u skladu sa ovim zakonom. (3) Organ nadležan za registraciju dužan je da vodi računa da cijena pribavljanja kopije svih ili bilo kog dijela dokumenata i informacija koji se koriste u postupku registracije, bilo na papiru ili elektronskim putem, ne prelazi njihove administrativne troškove, uključujući troškove izrade i održavanja registara. (4) Sredstva od naknada iz stava 1 ovog člana prihod su budžeta Crne Gore. (5) Visinu naknade iz stava 1 ovog člana propisuje Vlada. Uspostavljanje registra Član 46 (1) Centralni registar privrednih i drugih subjekata uspostaviće se u skladu sa zakonom, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. (2) Podaci upisani u Centralni registar privrednih subjekata preuzeće se u Centralni registar privrednih i drugih subjekata iz stava 1 ovog člana. (3) Dokumentacija Centralnog registra privrednih subjekata preuzeće se u Centralni registar privrednih i drugih subjekata, u roku od 15 dana od dana njegovog uspostavljanja. (4) Do uspostavljanja Centralnog registra privrednih i drugih subjekata iz stava 1 ovog člana, registracija će se obavljati u Centralnom registru privrednih subjekata. (5) Do uspostavljanja registracije elektronskim putem u skladu sa članom 19 ovog zakona, postupak registracije obavlaće se u papirnoj formi, na način koji propiše Ministarstvo.		
		Ostale odredbe direktive su materija Zakona	



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića 2
81000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 225 619
Fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 07-

430/23-252/h

Podgorica, 29. jun 2023. godine

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI
o Nacrtu zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata

Ministarstvo finansija uputilo je, u skladu sa čl. 14 i 15 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Službeni list CG", broj 41/18), javni poziv privredi, organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima (zainteresovana javnost), da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos unapređenju kvaliteta teksta Nacrta zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata.

Vrijeme trajanja javne rasprave: Javni poziv za javnu raspravu objavljen je 09. maja 2023. godine, na internet stranici Ministarstva finansija <https://www.gov.me/mif> i stranici Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma <https://www.gov.me/mek>, u kojem je navedeno da će javna rasprava trajati do 15. juna, odnosno 37 dana od dana objavljivanja javnog poziva. Na ovaj način svi zainteresovani subjekti pozvani su da do, i zaključno sa 15. junom 2023. godine, dostave svoje primjedbe, predloge i sugestije.

Način sprovođenja javne rasprave: - javna rasprava održana je 12. juna u 10h u hotelu Cue u Podgorici, u organizaciji Ministarstva finansija i Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, imajući u vidu da je istovremeno raspisan poziv za javnu raspravu i za Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privrednim društvima.

Ovlašćeni predstavnici ministarstva koji su učestvovali u javnoj raspravi: - Danko Dragović, generalni direktor Direktorata za ekonomsko-finansijski sistem, Dijana Filipović, samostalna savjetnica i u Direktoratu za poreski i carinski sistem, Renata Milutinović, generalna direktorica Direktorata za industrijski i regionalni razvoj.

Pored ovlašćenih predstavnika ministarstva tokom javne rasprave okruglom stolu prisustvovali su predstavnici privrednih udruženja: Privredne komore Crne Gore, Unije poslodavaca Crne Gore, Američke privredne komore u Crnoj Gori, Montenegro biznis alijanse i dr., IRF-a, Monstata, Centar za ženska prava, Parlamenta Crne Gore, Uprave prihoda i carina, advokatskih kancelarija i drugi zainteresovani subjekti.

Podaci o broju i strukturi učesnika u javnoj raspravi: U toku trajanja javne rasprave od ukupno sedam učesnika dostavljeno je 19 primjedbi/ predloga/sugestija: 1. Ministarstvo unutrašnjih poslova, jedan; 2. Uprava prihoda i carina, odsjek za CRPS, dva; 3. Uprava za statistiku Crna Gora, dva; 4. Privredna komora Crne Gore, osam; 5. Fond za zaštitu životne sredine, jedan; 6. mr Mila Kasalica, pet, 7. komentar sa javne rasprave g-dina Rada Bojovića, jedan.

Rezime dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija, sa navedenim razlozima njihovog prihvatanja, odnosno neprihvatanja:

1. Ministarstvo unutrašnjih poslova Crne Gore

Primjedba/predlog/sugestija: „U članu 22, poslije stava, dodaje se novi stav koji glasi: „Strano fizičko lice, može pokrenuti postupak registracije, iz stava 1 ovog člana, ako ima odobren privremeni ili stalni boravak, u skladu sa Zakonom kojim se uređuju uslovi za ulazak, izlazak, kretanje, boravak i rad stranaca u Crnoj Gori“.

Predlog će biti dodatno razmotren, s tim što treba imati u vidu da, ukoliko se prihvati sugestija, potrebno je izmijeniti član 69, stav 2 Zakona o strancima u smislu da se kao dokaz za dobijanje dozvole za privremeni boravak i rad ne prilaže „dokaz o registraciji preduzetnika odnosno privrednog društva“.

2. Uprava prihoda i carina, odsjek za CRPS

Primjedba/predlog/sugestija 1: „Član 6 stav 1 i 4 su kontradiktorni. Obrisati stav 4.“

Predlog se ne prihvata. Naime, stavom 1 je predviđeno načelo formianosti postupka, po kome se registracija vrši na osnovu činjenica sadržanih u registracionoj prijavi i pratećoj, propisima utvrđenoj, dokumentaciji za čiju je tačnost i vjerodostojnost odgovoran podnosilac registracione prijave. Dakle, iz ovog stava jasno proizilazi da je odgovornost za tačnost i vjerodostojnost podataka na podnosiocu registracione prijave, kako je i sljedećim odredbama definisano. Stavom 4 propisano je načelo pretpostavke tačnosti i savjesnosti na strani svih trećih lica koja se u pravnom prometu pouzdaju u javno dostupne podatke iz CRPS-a usljed čega treća savjesna lica ne smiju snositi štetne posljedice zbog netačnih ili pogrešnih podataka upisanih u CRPS. Iz ovog stava proizilazi da treća savjesna lica ne mogu snositi štetne posljedice zbog netačnih podataka, jer je to odgovornost podnosioca prijave, kako je već i naprijed definisano, odnosno zbog pogrešno upisanih podataka, što je odgovornost organa za registraciju, kako je i definisano članom 9 ovog Zakona.

Primjedba/predlog/sugestija 2: „Zakonom o registraciji predvidjeti da se nakon odricanja od prava na žalbu na odbijajuća rješenja cjelokupna dokumentacija vraća podnosiocu prijave“.

Predlog se prihvata.

3. Uprava za statistiku Crne Gore

Primjedba/predlog/sugestija 1: „Da se Zakonom o registraciji privrednih i drugih subjekata, sljedeća pravna lica registruju i dobiju matični broj i šifru pretežne djelatnosti u CRPS-u. A oni su: organi državne uprave i lokalne samouprave, nevladine organizacije, političke organizacije, sportske organizacije, sindikalne organizacije, vjerske zajednice, turističke organizacije, mjesne zajednice, strane organizacije, ambasade, sudovi, strukovna udruženja, udruženja poslodavaca i stambene zgrade.“

Primjedba/predlog/sugestija 2: „da za sljedeća pravna lica: organi državne uprave i lokalne samouprave, nevladine organizacije, političke organizacije, sportske organizacije, sindikalne organizacije, vjerske zajednice, turističke organizacije, mjesne zajednice, strane organizacije, ambasade, sudovi, strukovna

udruženja, udruženja poslodavaca i stambene zgrade, svaki registracioni organ preuzme dodjeljivanje matičnog broja i šifre pretežne djelatnosti, za subjekta koje registruje u skladu sa posebnim zakonom."

Cilj kojem se teži jeste formiranje Državnog registra CG koji će se sastojati od više registara, odnosno da svi registri budu u okviru jednog organa ili agencije. Za to je prije svega potreban zakonski okvir, a nakon toga je potrebno uraditi detaljnu analizu svih registara, evidencija koje vode drugi državni organi u dijelu:

- forme, načina vođenja, programa i formata u kojima se vode, a nakon toga tehnički i programerski predvidjeti šta je potrebno da se isti najlakše implementiraju i nadgrade na postojeće programe CRPS-a;
- analize kapaciteta, sistema i programa koje vodi CRPS, u dijelu 'proširenja' postojećih kapaciteta i stvaranja preduslova za nadogradnju i preuzimanje registara drugih organa;
- procjenu koliko je finansijski sredstava potrebno za sve to;
- vrijeme koje je potrebno za naprijed navedene radnje;
- procjenu povećanja broja zaposlenih shodno povećanom obimu posla;
- kao i druga pitanja tehničke prirode.

Nakon analize biće preduzeti koraci i mjere za objedinjavanje registara u razumnom roku, uvažavajući namjeru Monstata i ostalih institucija za rješavanje ovog pitanja, koje je odavno trebalo riješiti.

4. Privredna komora Crne Gore

Primjedba/predlog/sugestija 1: „U odnosu na član 9 stav 3, privrednici smatraju da bi u ovom slučaju trebalo ostaviti mogućnost da se od strane CRPS uputi poziv za ispravku, što se i u praksi često dešava. To se jednostavno može uraditi dolaskom u CRPS, što olakšava i posao CRPS-a, jer ne mora donositi rješenja kojima se odbija registracija, pa ponovo podnošenje dokumentacije, pa donošenje novog rješenja, kada se ovo može vrlo brzo ispraviti jednostavnim pozivom da se potpiše odgovarajući dio.“

Predlog se ne prihvata. U Nacrtu zakona u članu 6, stav 3 je već definisano da se registracija vrši po skraćenom postupku u roku od tri radna dana, od dana predaje uredne i potpune dokumentacije.

Primjedba/predlog/sugestija 2: „Kada je u pitanju član 31 stav 2, privrednici predlažu novu odredbu, kojom se propisuje da će CRPS podnijeti prekršajnu prijavu nadležnom organu u slučaju da kašnjenje nije bilo opravdano i obrazloženo pisanim putem. Moraju postojati izuzeci i mogućnost da se obrazloži kašnjenje, posebno ako je u pitanju evidentiranje promjena koje se nijesu sprovele u Crnoj Gori ili je za promjenu u CRPS potreban dokument iz inostranstva ovjeren i sa apostilom. Poređenja radi, u nekim zemljama, kao što je Njemačka, za dobijanje apostila se zakazuje i čeka termin, pa je nakon toga dokument potrebno poslati u Crnu Goru, te obezbijediti prevod dokumenta od strane ovlaštenog tumača“.

Predlog se ne prihvata. Razlozi leže u tome što su ovim Zakonom (pa i drugim zakonima, npr. Zakonom o privrednim društvima, Zakonom o stečaju i sl.) propisani rokovi za određene pravne radnje, bez pravljenja razlike da li je privredni ili drugi subjekat iz Crne Gore ili inostranstva.

Primjedba/predlog/sugestija 3: „Mišljenja smo da je potrebno brisati član 38 stav 1. Naime, način podnošenja žalbe je regulisan ZUP-om a rok je 15 dana od dana dostavljanja rješenja“.

Predlog se ne prihvata. Zakon o registraciji privrednih i drugih subjekata je procesni zakon i propisuje određena pravila, koja se ne poklapaju (i ne moraju da se poklapaju) sa ZUP-om. U članu 21 ovog Zakona

propisano je: *Na pitanja koja se odnose na postupak registracije, a koja ovim zakonom nisu posebno uređena, primjenjuje se zakon kojim se uređuje upravni postupak.* Dodatno, predviđeno je da se dokumentacija i podaci o registraciji objavljuju na sajtu CRPS-a, da rokovi teku od dana registracije i objavljivanja na sajtu, da pravno dejstvo stiče od dana registracije i objavljivanja na sajtu CRPS-a itd., a ne od dana dostavljanja.

Primjedba/predlog/sugestija 4: "Kada je u pitanju stav 2 prethodnog člana, kojim se propisuje da žalba ne odlaže izvršenje rješenja, stav privrede je suprotan tj. da bi trebalo propisati da žalba odlaže izvršenje rješenja, a sve u skladu sa ZUP-om, uz izuzetke kada ne odlaže izvršenje rješenja, a kako je to i predviđeno ZUP-om."

Predlog se ne prihvata. Zakon o registraciji privrednih i drugih subjekata je procesni zakon i propisuje određena pravila, koja se ne poklapaju (i ne moraju da se poklapaju) sa ZUP-om. Dodatno, važećim ZOPD-om je takođe propisano da žalba ne odlaže izvršenje rješenja, dakle ovo nije novo rješenje.

Primjedba/predlog/sugestija 5: "U vezi sa stavom 3 prethodnog člana, potrebno je brisati odredbe koje nijesu u skladu sa ZUP-om".

Predlog se ne prihvata. Zakon o registraciji privrednih i drugih subjekata je procesni zakon i propisuje određena pravila, koja se ne poklapaju (i ne moraju da se poklapaju) sa ZUP-om.

Primjedba/predlog/sugestija 6: "U odnosu na član 40 stav 1, privrednici su mišljenja da je navedeni rok predug, te predlažu novi od maksimalno 15 dana, uz obrazloženje da treba raditi na efikasnosti i brzini, a ne usporavanju postupaka pred CRPS-om".

Predlog se ne prihvata. S obzirom da se ne radi o pitanjima odlučivanja u postupku, te da je zbog obimnosti posla, dokumentacije koja je u posjedu CRPS-a, smatramo da je ovo adekvatan rok za izdavanje elektronske ili štampane kopije. Dodatno, ne znači ako je rok 30 dana, da se dokumenta izdaju na trideseti dan.

Primjedba/predlog/sugestija 7: "Takođe, predlažu brisanje stava 3 prethodnog člana, budući da ne vide razlog da CRPS ne dostavlja elektronske kopije dokumenata i podataka, kad ih već posjeduje".

Predlog se ne prihvata. Ovo je odredba iz EU Direktive 2019/1151 i nije propisana zabrana dostavljanja već da organ nije dužan da izda pomenuta dokumenta, odnosno podatke.

Primjedba/predlog/sugestija 8: "Odredba člana 45 stav 2 nije jasna, te je potrebno precizirati kakve tačno promjene treba registrovati na osnovu ovog zakona, kao što je to uređeno Zakonom o privrednim društvima".

Predlog se ne prihvata. Odredbama člana 4 ovog Zakona propisano je koji su sve registri sastavni dio CRPS-a, odnosno koji su to drugi subjekti pored privrednih subjekata koji imaju obavezu registracije u CRPS.

5. Fond za zaštitu životne sredine

Primjedba/predlog/sugestija: "Da se u kategorizaciji Zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata uvrsti i forma pravnih lica sa javnim ovlašćenjima."

Predlog se ne prihvata. Zakonom o registraciji privrednih i drugih subjekata se ne mogu uvoditi nove forme pravnih lica, već je to propisano Zakonom o privrednim društvima. Dodatno, pravna lica sa javnim ovlaštenjima ne mogu biti poseban oblik privrednog društva, već se oni organizuju u jedan od oblika propisanih ZOPD-om.

6. mr Mila Kasalica

Primjedba/predlog/sugestija 1: „Nacrt zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata ima osnov ukoliko nije prepisivanje internih pravila CRPS-a, koje kao podzakonski akti ne trebaju da postanu zakonski tekst. Dok CRPS može registrovati sve subjekte, kad se zaokruži regulatorni okvir kojim se definiše šta su ustanove, zadruge, kooperative, komore, regulatorne agencije i sl., odnosno nvo za finansijske izvještaje. Kao i dodatno, moralo bi se ovim Nacrtom zakona ustanoviti da li je potrebno da se CRPS, ako treba da ima zakon, treba da postane uprava koja treba da razvija registre subjekata.

Pitanje rješavanja statusa CRPS-a je od izuzetne važnosti, kako bi se reforma procesa registracije u potpunosti zaokružila. Međutim, ova RG nije imala mandat da se bavi pitanjem statusa CRPS-a. Dodatno, kako je planirano, u narednom periodu radiće se analize, a nakon analize biće preduzeti koraci i mjere za objedinjavanje registara u razumnom roku, uvažavajući zahtjeve zainteresovanih strana za rješavanje ovog pitanja koje je odavno trebalo riješiti.

Primjedba/predlog/sugestija 2: „Stečajna masa ne predstavlja subjekt i ovaj slabí predlog Unije poslodavaca Crne Gore ne treba na ovaj način da bude unutar Nacrta unapređenja registracije - evidencije privrednih subjekata”.

Predlog se ne prihvata. Jasno je da stečajna masa nije subjekt, ali se registruje u CRPS, a ideja je bila da se objedine svi registri koje CRPS vodi, odnosno da se u budućem periodu radi na kreiranju Centralnog državnog registra.

Primjedba/predlog/sugestija 3: „Dok se sistemski na razriješi pitanje da li je cjelishodno za moment ekonomskog i regulatornog razvoja zemlje da se pripremaju tekstovi zakona o javnim institucijama i ustanovama, privrednim društvima u državnom vlasništvu, ostalim subjektima među koje se uključuje i nvo, koji se moraju registrovati, ovaj Nacrt zakona ne uvodi stabilnost evidencije privrednih subjekata.

Proces registracije privrednih i drugih subjekata je „živa materija” i teče, te se mora stalno unapređivati i usklađivati sa evropskom regulativom.

Primjedba/predlog/sugestija 4: „Definicija privrednog subjekta nigdje nije istaknuta. Nacrt izmjena i dopuna ZOPD-a to ne sadrži, osim kao organizacija iz člana 1, što je visoko rizično rješenje. Definicije javnog sektora/državne uprave/ustanove/ privrednih društava u državnom vlasništvu i sl. takođe se moraju vezati za pojedinačne pravne akte a uvezane sa predlozima MMF-a iz prethodnog perioda, pošto će na taj održivi pristup jačati se praćenje izvršenja budžeta na centralnom i lokalnom nivou.

Predlog se prihvata. Nacrt zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata će biti dopunjen definicijom privrednih subjekata.

Primjedba/predlog/sugestija 5: „Nacrt zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata u članu 26 definiše podnosioc registracione prijave za privredne subjekta. Imajući u vidu da niz subjekata mora da se registruje

kao privredno društvo i/ili neki drugi subjekt (ustanova, institucija i sl.) ali da dok ne dobije licencu za poslovanje saglasno pripadajućem posebnom zakonu koji uređuje pojedine regulisane djelatnosti, tada je održiva norma da se zakonski uredi institut „privremene registracije“, s ciljem da se van svake sumnje identifikuju odgovornosti o tome koj predaje i prati da li je dobijanje licence za rad, koja ukoliko se ne dobije, tada realizovana registracije treba da se zaključi i vrate se dokumenta.

Predlog se ne prihvata. Postupak registracije je skraćeni postupak (rok za odlučivanje je tri radna dana). Dokumentacija je taksativno određena za svaki od subjekata koji se registruje u CRPS (ako je potrebno posebno odobrenje – ovim Nacrtom je propisano da nadležni organ iz stava 1 ovog člana dužan je da po službenoj dužnosti, u roku od sedam dana od dana izdavanja odobrenja, saglasnosti ili drugog akta, isto dostavi nadležnom organu za registraciju). Uvođenje „privremene registracije“ bi značajno usporilo i otežalo postupak registracije, a dodatno bilo protivno, ovim Nacrtom propisanim, načelima registracije.

7. Rade Bojović

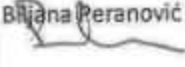
Primjedba/predlog/sugestija: Član 18, stav 2 je nejasan jer se stiče utisak da se privrednom i drugom subjektu dodjeljuje status neaktivan prije zakonskog roka za dostavljanje finansijskog izvještaja.

Predlog se ne prihvata. U stavu 1 ovog člana jasno je propisano da se status neaktivan dodjeljuje kada po isteku kalendarske godine u kojoj je privredni ili drugi subjekat bio dužan da dostavi godišnji finansijski izvještaj, isti ne dostavi nadležnom organu. Dakle, ako je rok za dostavljanje fin. izvještaja 31. mart tekuće godine, status neaktivan se dodjeljuje po isteku te godine, odnosno spisak će se objaviti najkasnije do 31. januara naredne godine.

Mjesto i datum sačinjavanja Izvještaja: Podgorica, 23. 06. 2023. godine.

Naziv organizacione jedinice koja je odgovorna za pripremu Nacrta zakona:

Direktorat za poreski i carinski sistem i Direktorat za ekonomsko-finansijski sistem u Ministarstvu finansija

 **GENERALNA DIREKTORICA**
Bijana Peranović

GENERALNI DIREKTOR
Danko Dragović
