



Crna Gora
Vlada Crne Gore

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	24. 07 20 25. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	08-2/25-1
VEZA:	
EPA:	618 XXVIII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Br: 11-011/25-2529/5

23. jul 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 17. jula 2025. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O KONTROLI DRŽAVNE POMOĆI***, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su NOVICA VUKOVIĆ, ministar finansija i mr DANKO DRAGOVIĆ, generalni direktor Direktorata za igre na sreću, koordinaciju i izvještavanje o neformalnoj ekonomiji i državnu pomoć u Ministarstvu finansija.

Vlada preporučuje Skupštini Crne Gore da, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, pozove dr Nebojšu Jovovića, direktora Agencije za zaštitu konkurencije, da učestvuje u radu Skupštine i njenih radnih tijela.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.

PREDLOG

ZAKON O KONTROLI DRŽAVNE POMOĆI*

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovim zakonom propisuju se uslovi i postupak kontrole državne pomoći, u cilju zaštite konkurencije na tržištu, radi obezbjeđenja transparentnosti u dodjeli državne pomoći i ispunjavanja obaveza preuzetih potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Ovaj zakon ne primjenjuje se na sektor poljoprivrede i ribarstva.

Državna pomoć

Član 2

Državna pomoć je pomoć koja kumulativno ispunjava sljedeće uslove:

- 1) pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz javnih sredstava, odlukom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), nadležnog organa državne uprave ili nadležnog organa lokalne samouprave, privrednog društva u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne samouprave i pravnog lica koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, vrste djelatnosti, mjesta poslovanja ili mjesta registracije privrednog društva, ili je namijenjena jednom privrednom društvu ili se pruža proizvodnji određene robe; i
- 4) pomoć koja ugrožava ili može da ugrozi konkurenciju i utiče ili može da utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Davalac i korisnik državne pomoći

Član 3

Davalac državne pomoći je Vlada, nadležni organ državne uprave, jedinica lokalne samouprave, privredno društvo u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne samouprave i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom.

Korisnik državne pomoći je fizičko ili pravno lice, privredno društvo ili udruženje privrednih društava, koje koristi državnu pomoć u obavljanju privredne djelatnosti, odnosno u obavljanju aktivnosti koja obuhvata ponudu robe ili usluga na tržištu, bez obzira na pravni status i način na koji se subjekt finansira.

Zainteresovana strana i stranka u postupku pred Agencijom za zaštitu konkurencije

Član 4

Zainteresovana strana može biti organ državne uprave, jedinica lokalne samouprave, privredno društvo u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne samouprave i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom, kao i bilo koje drugo pravno lice, privredno društvo, udruženje privrednih društava

ili fizičko lice, na čije interese može da utiče dodjela državne pomoći, a naročito korisnik državne pomoći i konkurentna privredna društva.

Stranka u postupku pred Agencijom za zaštitu konkurencije koja je osnovana zakonom kojim se uređuje zaštita konkurencije (u daljem tekstu: Agencija) je davalac državne pomoći koji je:

- 1) podnio prijavu državne pomoći;
- 2) dodijelio potencijalnu nezakonitu, ili zloupotrijebljenu državnu pomoć.

Šema i individualna pomoć

Član 5

Šema državne pomoći je svaki akt (zakon, drugi opšti propis, odluka, ugovor, program ili drugi akt) na osnovu kojeg se može neposredno dodijeliti državna pomoć korisnicima državne pomoći na određeno vrijeme u određenom ili neodređenom iznosu, u skladu sa uslovima utvrđenim tim aktom.

Individualna državna pomoć je pomoć koja nije zasnovana na šemi državne pomoći, kao i svaka državna pomoć koja podliježe obavezi prijave i dodjeljuje se na osnovu šeme državne pomoći.

Finansiranje neprivrednih djelatnosti

Član 6

Na finansiranje neprivrednih djelatnosti ne primjenjuju se odredbe ovog zakona.

Nprivredne djelatnosti su djelatnosti koje se pružaju na neprofitnoj osnovi, a kojima se obezbjeđuje vršenje poslova od javnog interesa preko privrednih društava ili pravnih lica.

Nprivrednim djelatnostima iz stava 2 ovog člana se naročito smatraju: predškolsko, osnovno, srednje i visoko obrazovanje, organizovanje i izvođenje javno dostupnih kulturnih manifestacija, razvoj i unapređenje obrazovanja, kulture i naučno-istraživačkih djelatnosti i širenje rezultata naučnih istraživanja koje vrše naučno-istraživačke i ustanove visokog obrazovanja, kao i finansiranje infrastrukture koja nije namijenjena komercijalnoj eksploataciji.

II. USKLAĐENOST I INSTRUMENTI DRŽAVNE POMOĆI

Usklađena državna pomoć

Član 7

Usklađenom državnom pomoći smatra se državna pomoć koja:

- 1) ima socijalni karakter, namijenjena pojedinim kategorijama potrošača, ako se odobrava bez diskriminacije u vezi porijekla roba i usluga, i
- 2) se dodjeljuje za otklanjanje šteta nastalih usljed prirodnih nepogoda ili vanrednih okolnosti.

Pored državne pomoći iz stava 1 ovog člana usklađenom državnom pomoći može se smatrati i državna pomoć za:

- 1) unapređenje ekonomskog razvoja Crne Gore, odnosno određenog regiona u kojem su životni standard ili stepen zaposlenosti niži od prosječnog u Crnoj Gori;
- 2) unapređenje implementacije važnog projekta od javnog interesa ili za prevazilaženje ozbiljnih poteškoća u privredi Crne Gore;
- 3) podsticanje razvoja određenih privrednih djelatnosti i područja, ako pomoć ne utiče negativno na uslove trgovine u mjeri koja je suprotna javnom interesu;
- 4) unapređenje i očuvanje kulturne baštine, ako pomoć ne utiče na uslove trgovine i konkurencije među drugim učesnicima na tržištu u mjeri koja je u suprotnosti sa javnim interesom.

Bliže kriterijume i uslove dodjele državne pomoći iz st. 1 i 2 ovog člana propisuje Vlada na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Kontrola usklađenosti državne pomoći

Član 8

Agencija vrši kontrolu usklađenosti državne pomoći i nalaže povraćaj neusklađene državne pomoći.

Neusklađena državna pomoć je državna pomoć koja ne ispunjava zahtjeve utvrđene ovim zakonom.

Postojeća i nova državna pomoć

Član 9

Postojeća državna pomoć je:

- 1) individualna državna pomoć ili šema državne pomoći koja je stupila na snagu prije stupanja na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica sa jedne strane i Republike Crne Gore sa druge strane ("Službeni list CG", broj 7/07) i koja se primjenjuje;
- 2) šema državne pomoći i individualna državna pomoć o kojoj je nadležni organ za kontrolu državne pomoći ocijenio da je u skladu sa zakonom kojim se propisuje kontrola državne pomoći;
- 3) državna pomoć koju treba smatrati postojećom nakon isteka roka zastare iz člana 38 stav 1 ovog zakona;
- 4) mjera koja nije bila državna pomoć u trenutku odobravanja, ali je zbog razvoja tržišta naknadno utvrđeno da predstavlja državnu pomoć, a davalac državne pomoći je nije izmijenio;
- 5) mjera koja postaje državna pomoć kao posljedica liberalizacije određene djelatnosti, a koja se ne smatra postojećom pomoći nakon datuma određenog za sprovođenje te liberalizacije.

Nova državna pomoć je svaka državna pomoć, odnosno šema državne pomoći i individualna državna pomoć koja ne predstavlja postojeću državnu pomoć, uključujući i izmjene postojećih državnih pomoći.

Pomoć male vrijednosti (de minimis pomoć)

Član 10

Pomoć male vrijednosti je pomoć koja nema značajan uticaj na konkurenciju na tržištu, odnosno ne ispunjava uslov iz člana 2 tačka 4 ovog zakona.

Pomoć iz stava 1 ovog člana dodjeljuje se po pravilima i pod uslovima koje propisuje Ministarstvo.

Instrumenti državne pomoći

Član 11

Državna pomoć može se dodijeliti kroz instrumente državne pomoći kao:

- 1) subvencija ili subvencionisana kamatna stopa na kredite;
- 2) fiskalna olakšica (porez, doprinos i drugi javni prihodi);
- 3) garancija države ili jedinice lokalne samouprave;
- 4) ustupanje dobiti i/ili dividende države ili jedinice lokalne samouprave korisniku državne pomoći;
- 5) otis duga prema državi, lokalnoj samoupravi, privrednom društvu u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne samouprave ili pravnom licu koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom;

- 6) prodaja ili korišćenje državne imovine ili imovine jedinice lokalne samouprave po cijeni nižoj od tržišne;
- 7) kupovina ili korišćenje imovine ili proizvoda od strane države ili jedinice lokalne samouprave po cijeni višoj od tržišne; i
- 8) druga pomoć u skladu sa zakonom.

Ekvivalent subvencije

Član 12

Ekvivalent subvencije je iznos državne pomoći koji je dat kroz instrumente državne pomoći iz člana 11 ovog zakona.

Za izračunavanje ekvivalenta subvencije koriste se referentna i diskontna kamatna stopa.

Referentnu i diskontnu kamatnu stopu iz stava 2 ovog člana objavljuje Agencija na svojoj internet stranici.

Način i metod utvrđivanja i izračunavanja ekvivalenta subvencije, kao i ažuriranje referentne i diskontne kamatne stope koje se koriste za obračun iznosa i diskontovanja državne pomoći propisuje Ministarstvo.

Datum dodjele pomoći

Član 13

Datum dodjele državne pomoći i pomoći male vrijednosti je datum na koji je korisniku pomoći dodijeljeno zakonsko pravo da primi pomoć.

Registri državne pomoći

Član 14

O dodijeljenoj državnoj pomoći i pomoći male vrijednosti Agencija vodi registre.

Registar dodijeljene državne pomoći i registar dodijeljene pomoći male vrijednosti su elektronski vođene baze podataka o:

- 1) davaocima državne pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti;
- 2) korisnicima državne pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti;
- 3) mjerama državne pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti;
- 4) pravnom aktu na osnovu kojeg se dodjeljuje pomoć;
- 5) broju odluke davaoca o dodjeli državne pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti;
- 6) vrsti korisnika državne pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti;
- 7) sektoru djelatnosti korisnika državne pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti;
- 8) vrsti državne pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti;
- 9) iznosu dodijeljene državne pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti;
- 10) datumu dodjele državne pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti;
- 11) datumu objave akta kojim se dodjeljuje državna pomoć, odnosno pomoć male vrijednosti.

Davaoci državne pomoći dužni su da podatke iz stava 2 ovog člana o dodijeljenoj državnoj pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti unesu u registre, u roku od 30 dana od dana dodjele državne pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti.

Pristup davalaca državne pomoći registrima iz stava 2 ovog člana omogućava se korišćenjem identifikacionog koda koji Agencija dodjeljuje licu ovlašćenom od strane davaoca državne pomoći, odnosno davaoca pomoći male vrijednosti.

Davalac državne pomoći dužan je da sve podatke tačno i istinito unese u registre iz stava 1 ovog člana.

Registri iz stava 2 ovog člana su javni i nalaze se na internet stranici Agencije.

Bliži način unosa podataka iz stava 2 ovog člana, kao i način pristupa iz stava 4 ovog člana propisuje Ministarstvo.

III. PRIJAVLJIVANJE I POSTUPAK ODLUČIVANJA O USKLAĐENOSTI DRŽAVNE POMOĆI

Prijavljivanje državne pomoći

Član 15

Davalac državne pomoći prijavljuje Agenciji državnu pomoć, kao šemu državne pomoći ili kao individualnu državnu pomoć na propisanom obrascu prijave, uz koji se podnosi predlog akta i druga potrebna dokumentacija.

Za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi odgovoran je podnosilac prijave.

Ako predložena pomoć, odnosno mjera podrške ne predstavlja državnu pomoć, predlagač u prijavi navodi razloge zbog kojih smatra da akt ne predstavlja državnu pomoć u smislu ovog zakona.

Obrazac prijave i način podnošenja prijave iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Zabrana dodjele državne pomoći prije odlučivanja Agencije

Član 16

Državna pomoć prijavljena u skladu sa ovim zakonom, ne smije se dodijeliti prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa ovim zakonom.

Povlačenje prijave državne pomoći

Član 17

Podnosilac može povući prijavu državne pomoći prije odlučivanja Agencije o usklađenosti.

Postupanje Agencije nakon prijavljivanja državne pomoći

Član 18

Agencija odlučuje o usklađenosti državne pomoći sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana podnošenja uredne i potpune prijave državne pomoći, ili od datuma prijema valjanog obrazloženja i/ili izjave podnosioca prijave kojom smatra da je prijava potpuna, zato što dodatni podaci koje je Agencija zatražila nijesu dostupni.

Prijava se smatra potpunom ako u roku od dva mjeseca od njenog dostavljanja, ili od dostavljanja bilo kakvih drugih zatraženih podataka, Agencija ne zatraži dopunu prijave.

Dopuna podataka i informacija

Član 19

Ako je radi usklađivanja prijave državne pomoći sa ovim zakonom potrebno izmijeniti prijavu, Agencija će zatražiti od davaoca državne pomoći da otkloni utvrđene nepravilnosti i/ili nedostatke i odrediti rok za njihovo otklanjanje.

Ako podaci i informacije navedeni u prijavi nijesu potpuni Agencija će zatražiti od davaoca državne pomoći da izmijeni ili dopuni prijavu i odrediti rok za izmjenu ili dopunu prijave.

Rok iz st. 1 i 2 ovog člana Agencija može, na zahtjev davaoca državne pomoći koji je podnijet prije isteka tog roka, da produži ako mu traženi podaci i informacije nijesu bili dostupni.

Ako podaci i informacije iz stava 2 ovog člana nijesu dostavljeni u roku ostavljenom za izmjenu ili dopunu prijave, Agencija će:

- 1) odlučiti na osnovu raspoloživih informacija iz prijave; ili
- 2) odbiti prijavu.

Rješenje o pokretanju ispitnog postupka

Član 20

U slučaju da Agencija tokom prethodnog ispitivanja iz čl. 18 i 19 ovog zakona osnovano sumnja da državna pomoć nije usklađena sa ovim zakonom, pokreće se ispitni postupak kako bi se omogućilo prikupljanje svih podataka koji su potrebni za ocjenu usklađenosti predmetne pomoći, kao i da se zainteresovanim stranama omogući iznošenje primjedbi.

O pokretanju postupka iz stava 1 ovog člana Agencija donosi rješenje.

Rješenje o pokretanju ispitnog postupka sadrži kratak opis svih relevantnih činjenica i pravnih pitanja, rezultate prethodnog ispitivanja, kao i prethodnu ocjenu Agencije o tome da li predložena pomoć, odnosno mjera podrške predstavlja državnu pomoć, kao i razloge na osnovu kojih Agencija sumnja da državna pomoć nije u skladu sa ovim zakonom.

U rješenju iz stava 2 ovog člana određuje serok koji ne može biti kraći od 15 dana niti duži od 30 dana od objavljivanja tog rješenja na internet stranici Agencije, u kojem roku zainteresovane strane mogu da dostave Agenciji podatke, informacije, dokumenta ili primjedbe, a koje mogu biti od značaja za pravilno i potpuno utvrđivanje činjenica u postupku.

Zahtjev za dostavljanje podataka upućen ostalim izvorima

Član 21

Nakon pokretanja ispitnog postupka, ako podaci dobijeni od davaoca državne pomoći nijesu dovoljni, nadležni organ državne uprave, jedinica lokalne samouprave, privredno društvo u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne samouprave i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom, druga pravna lica, privredna društva ili udruženja privrednih društava, dužni su da na zahtjev Agencije obezbijede i dostave istinite i tačne podatke i informacije neophodne za odlučivanje u skladu sa ovim zakonom, u roku koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana od dana dostavljanja zahtjeva, ako postoji sumnja u usklađenost predmetne mjere državne pomoći sa ovim zakonom.

U zahtjevu za dostavljanje podataka iz stava 1 ovog člana navodi se pravni osnov, svrha zahtjeva, preciziraju podaci kojise traže i određuje rok u kojem te podatke treba dostaviti.

Okončanje ispitnog postupka

Član 22

Agencija će okončati ispitni postupak ako utvrdi da:

- 1) prijavljena pomoć, odnosno mjera podrške ne predstavlja državnu pomoć;
- 2) su sumnje u pogledu usklađenosti državne pomoći otklonjene;
- 3) je državna pomoć neusklađena.

Agencija će okončati ispitni postupak najkasnije u roku od 12 mjeseci od pokretanja postupka.

Rok iz stava 2 ovog člana se može produžiti za još najviše šest mjeseci, uz obostranu saglasnost Agencije i davaoca.

Prije okončanja ispitnog postupka, Agencija davaocu državne pomoći daje mogućnost izjašnjenja o dostavljenim rezultatima ispitnog postupka, u roku od 30 dana.

Odlučivanje Agencije

Član 23

Ako Agencija nakon prethodnog ispitivanja ili sprovedenog ispitnog postupka utvrdi da prijavljena pomoć ne predstavlja državnu pomoć, o tome odlučuje rješenjem.

Ako Agencija nakon prethodnog ispitivanja ili sprovedenog ispitnog postupka utvrdi da je prijavljena državna pomoć u skladu sa ovim zakonom, donijeće rješenje o usklađenosti.

Rješenje o usklađenosti može da sadrži obaveze davaoca državne pomoći, kako bi Agenciji bilo omogućeno praćenje sprovođenja donijetog rješenja (uslovno rješenje).

Ako Agencija nakon prethodnog ispitivanja ili sprovedenog ispitnog postupka utvrdi da je prijavljena državna pomoć neusklađena, donijeće rješenje o neusklađenosti.

Poništavanje rješenja Agencije

Član 24

Agencija će po službenoj dužnosti poništiti svoje rješenje iz člana 23 ovog zakona donijeto na osnovu neistinitih, odnosno netačnih podataka.

Ako je na osnovu rješenja iz stava 1 ovog člana, dodijeljena državna pomoć, Agencija će pokrenuti ispitni postupak na koji se primjenjuju odredbe ovog zakona kojima se uređuju postupanja u slučaju nezakonite državne pomoći.

Stručna pomoć

Član 25

Prilikom odlučivanja o pitanjima koja zahtijevaju stručno znanje, Agencija može angažovati nezavisno stručno lice sa odgovarajućim kvalifikacijama.

IV. POSTUPANJE U SLUČAJU NEZAKONITE ILI NEUSKLAĐENE DODIJELJENE DRŽAVNE POMOĆI

Zahtjev za dostavljanje podataka u slučaju sumnje o zakonitosti pomoći

Član 26

Ako posumnja da se radi o nezakonitoj državnoj pomoći, Agencija ispituje raspoložive podatke i informacije po službenoj dužnosti i može da zahtijeva od davaoca državne pomoći da dostavi podatke i informacije potrebne za ispitivanje zakonitosti državne pomoći.

Nezakonita državna pomoć je državna pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa ovim zakonom.

Davalac državne pomoći dužan je da, na zahtjev Agencije, dostavi podatke i informacije iz stava 1 ovog člana, u roku koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana.

Pokretanje postupka po službenoj dužnosti

Član 27

U slučaju osnovane sumnje da se radi o nezakonitoj državnoj pomoći, a na osnovu ispitivanja iz člana 26 stav 1 ovog zakona, Agencija po službenoj dužnosti pokreće ispitni postupak radi utvrđivanja usklađenosti moguće državne pomoći.

O pokretanju postupka iz stava 1 ovog člana Agencija donosi rješenje.

Rješenjem iz stava 2 ovog člana nalaže se davaocu državne pomoći da se, u roku koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana, izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost.

U rješenju iz stava 2 ovog člana određuje se rok koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana od objavljivanja tog rješenja na internet stranici Agencije, u kojem roku zainteresovane strane mogu da dostave Agenciji podatke, informacije, dokumenta ili primjedbe koje mogu biti od značaja za pravilno i potpuno utvrđivanje činjenica u postupku.

Postupanje po prijavi zainteresovane strane

Član 28

Zainteresovana strana može da podnese Agenciji prijavu o sumnji da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj dodijeljenoj državnoj pomoći.

Ispitni postupak smatra se pokrenutim danom podnošenja prijave iz stava 1 ovog člana.

Na osnovu prijave iz stava 1 ovog člana Agencija ispituje dostavljene podatke i informacije i ako utvrdi da je neophodno dostaviti nove podatke i informacije, naložiće podnosiocu prijave da dostavi te podatke i informacije i odrediti rok za njihovo dostavljanje, koji ne može biti kraći od 30 dana.

Ako utvrdi da podnosilac prijave nije zainteresovana strana ili podnosilac prijave nije dostavio potpune podatke i informacije u prijavi iz stava 1 ovog člana, odnosno nije dostavio nove podatke i informacije u roku iz stava 2 ovog člana, Agencija će u skaćenom postupku donijeti rješenje kojim odbija prijavu.

Obrazac prijave i način podnošenja prijave iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Pokretanje postupka po prijavi zainteresovane strane

Član 29

Ako ne odbije prijavu u skladu sa članom 28 ovog zakona Agencija će rješenjem naložiti davaocu državne pomoći da se, u roku koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana, izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj dodijeljenoj državnoj pomoći.

Davalac državne pomoći je dužan da se u roku određenom rješenjem iz stava 1 ovog člana izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj dodijeljenoj državnoj pomoći.

Dostavljanje informacija

Član 30

Na zahtjev Agencije nadležni organ državne uprave, jedinica lokalne samouprave, privredno društvo u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne samouprave i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom, druga pravna lica, privredna društva ili udruženja privrednih društava, dužni su da u ispitnom postupku, obezbijede i dostave istinite i tačne podatke i informacije neophodne za odlučivanje u skladu sa ovim zakonom, uključujući tajne podatke, poslovne tajne i druge povjerljive informacije, u roku koji ne može biti kraći od 15 dana od dana dostavljanja zahtjeva.

Ako privredno društvo ili udruženje privrednih društava ne postupi po zahtjevu iz stava 1 ovog člana Agencija može rješenjem naložiti tom privrednom društvu ili udruženju privrednih društava, da u roku koji ne može biti kraći od 15 dana od dana dostavljanja rješenja dostavi tražene podatke i informacije.

Zahtjev iz stava 1 i rješenje iz stava 2 ovog člana sadrže pregled podataka i informacija koje treba dostaviti, kao i pravni osnov, svrhu i rok za njihovo dostavljanje.

Privremena obustava dodjele državne pomoći i privremeni povraćaj državne pomoći

Član 31

U toku ispitnog postupka Agencija može rješenjem naložiti privremenu obustavu dalje dodjele državne pomoći do donošenja rješenja o usklađenosti državne pomoći.

Nakon dobijanja traženih podataka i informacija, odnosno ako traženi podaci i informacije nijesu dostavljeni u roku iz člana 27 stav 3 ili roku iz člana 29 stav 1 ovog zakona, Agencija može rješenjem naložiti davaocu državne pomoći privremeni povraćaj dodijeljene državne pomoći do donošenja rješenja o usklađenosti državne pomoći, ako:

- 1) se nesumnjivo utvrdi da pomoć, odnosno mjera podrške predstavlja državnu pomoć;
- 2) postoji hitnost za postupanje; i
- 3) postoji ozbiljan rizik od značajne i nenadoknadive štete za konkurentna privredna društva.

Na privremeni povraćaj državne pomoći iz stava 2 ovog člana, shodno se primjenjuju odredbe čl. 35 do 44 ovog zakona.

Nepostupanje po rješenju

Član 32

Ako davalac državne pomoći ne postupi po rješenjima iz člana 31 st. 1 i 2 ovog zakona, Agencija može da pokrene upravni spor, radi utvrđivanja zakonitosti postupanja davaoca državne pomoći.

Odlučivanje Agencije

Član 33

Nakon sprovedenog ispitnog postupka Agencija će donijeti rješenje da pomoć, odnosno mjera podrške koja je bila predmet ispitivanja:

- 1) ne predstavlja državnu pomoć u smislu ovog zakona, ako pomoć, odnosno mjera podrške ne ispunjava uslove iz člana 2 ovog zakona;
- 2) predstavlja državnu pomoć, i to:
 - usklađenu državnu pomoć, ako ispunjava uslove iz člana 7 ovog zakona,
 - neusklađenu državnu pomoć, u smislu člana 8 stav 2 ovog zakona,
 - postojeću državnu pomoć, ako ispunjava uslove iz člana 9 stav 1 ovog zakona.

Rješenjem iz stava 1 tačka 2 alineja 2 ovog člana će se naložiti davaocu državne pomoći povraćaj državne pomoći od korisnika državne pomoći i odrediti rok u kojem je dužan da izvrši povraćaj državne pomoći.

U slučaju poništavanja rješenja iz stava 1 ovog člana, shodno se primjenjuje odredba člana 24 ovog zakona.

Objavljivanje rješenja

Član 34

Rješenja iz čl. 20 i 23, člana 27 stav 2, člana 33, člana 45 stav 7 i člana 54 ovog zakona Agencija objavljuje se na svojoj internet stranici.

Prije objavljivanja rješenja iz stava 1 ovog člana stranke i zainteresovane strane u postupcima pred Agencijom dužne su da po prijemu rješenja, bez odlaganja, obavijeste Agenciju koji podaci iz rješenja treba da budu obuhvaćeni obavezom čuvanja poslovne tajne.

Povraćaj neusklađene državne pomoći

Član 35

Davalac državne pomoći dužan je da preduzme mjere neophodne za povraćaj sredstava državne pomoći od korisnika državne pomoći, u roku utvrđenom rješenjem Agencije iz člana 33 stav 1 tačka 2 alineja 2 ovog zakona.

Korisnik državne pomoći je dužan da vrati sredstva dodijeljene neusklađene državne pomoći.

Na iznos sredstava državne pomoći koju je korisnik državne pomoći dužan da vrati obračunava se kamata za period od dana dodjele pomoći do dana povraćaja neusklađene državne pomoći i plaća zatezna kamata u skladu sa zakonom kojim se uređuje zatezna kamata.

Rješenje o povraćaju dodijeljene neusklađene državne pomoći

Član 36

Davalac državne pomoći dužan je da povraćaj dodijeljene neusklađene državne pomoći izvrši bez odlaganja, a najkasnije u roku od četiri mjeseca od dana dostavljanja rješenja iz člana 33 stav 1 tačka 2 alineja 2 ovog zakona.

Radi povraćaja sredstava iz stava 1 ovog člana, davalac državne pomoći dužan je da najkasnije u roku od dva mjeseca od dana prijema rješenja o povraćaju, sačini i Agenciji dostavi plan povraćaja sa mjerama i rokovima za njegovu realizaciju ili obavještenje o preduzetim mjerama za povraćaj.

Ako korisnik državne pomoći nema sjedište ili stalnu poslovnu jedinicu na teritoriji Crne Gore, postupanje po rješenju o povraćaju dodijeljene neusklađene državne pomoći sprovede se po pravilima i postupcima utvrđenim potvrđenim međunarodnim ugovorima ili zakonom kojim se uređuje međunarodno privatno pravo.

Zabranjeno je odlaganje povraćaja dodijeljene neusklađene državne pomoći ili plaćanje u ratama nakon isteka roka iz stava 1 ovog člana.

Na povraćaj dodijeljene neusklađene državne pomoći shodno se primjenjuju opšti propisi o naknadi štete.

Zahtjev za produženje roka za izvršenja rješenja o povraćaju dodijeljene neusklađene državne pomoći

Član 37

Ako davalac državne pomoći naiđe na poteškoće u izvršenju rješenja o povraćaju dodijeljene neusklađene državne pomoći u roku za povraćaj, dužan je o tim poteškoćama da obavijesti Agenciju u roku od 15 dana od dana nastupanja poteškoća i dostavi predlog za produženje roka za povraćaj.

Agencija će produženje roka za povraćaj dodijeljene neusklađene državne pomoći odobriti samo u izuzetnim slučajevima, ako davalac državne pomoći pruži uvjerljive dokaze da sve druge mjere koje bi mogle omogućiti pravovremeni povraćaj ne bi bile djelotvorne.

Zastara povraćaja dodijeljene neusklađene državne pomoći

Član 38

Pravo na povraćaj dodijeljene neusklađene državne pomoći zastarijeva nakon isteka deset godina od dana posljednje dodjele.

Rok zastare počinje da teče danom kada je neusklađena pomoć dodijeljena korisniku, bilo kao individualna pomoć ili kao šema državne pomoći.

Rok zastare povraćaja dodijeljene neusklađene državne pomoći prekida se bilo kojom radnjom Agencije ili davaoca državne pomoći koja se preduzme u vezi sa povraćajem.

Nakon svakog prekida, rok zastare počinje da se računa iznova.

Po isteku roka iz stava 1 ovog člana, pomoć se smatra postojećom državnom pomoći.

Identifikacija korisnika državne pomoći koji mora vratiti državnu pomoć

Član 39

Državnu pomoć za koju je utvrđeno da je neusklađena mora vratiti korisnik državne pomoći koji je od nje stvarno imao koristi.

Ako se radi o korisniku državne pomoći koji posluje u okviru više povezanih privrednih društava, Agencija će identifikovati privredno društvo koja je imalo koristi od te državne pomoći i naložiti povraćaj samo tom korisniku državne pomoći.

Povezana privredna društva u smislu ovog zakona su privredna društva među kojima postoji jedan od sljedećih odnosa:

1) jedno privredno društvo ima većinu glasačkih prava vlasnika udjela ili članova u drugom privrednom društvu;

2) jedno privredno društvo ima pravo da imenuje ili razriješi većinu članova upravnog, upravljačkog ili nadzornog organa drugog privrednog društva;

3) privredno društvo ima pravo da vrši dominantan uticaj na drugo privredno društvo na osnovu ugovora zaključenog sa tim privrednim društvom ili na osnovu odredbe njegovog osnivačkog akta ili statuta;

4) privredno društvo, koje je vlasnik udjela ili član drugog privrednog društva, samo kontroliše, na osnovu sporazuma sa drugim vlasnicima udjela ili članovima tog privrednog društva, većinu glasačkih prava vlasnika udjela ili članova u tom privrednom društvu.

Povezanim privrednim društvima iz stava 3 ovog člana smatraju se i privredna društva između kojih postoji jedan od tih odnosa preko fizičkog lica ili grupe fizičkih lica koja djeluju zajedno ako obavljaju svoju djelatnost ili dio svoje djelatnosti na istom relevantnom tržištu ili susjednim tržištima.

Povezana privredna društva iz stava 3 ovog člana smatraju se jednim privrednim društvom.

Ako Agencija ocijeni da su povezana privredna društva, ostvarila korist od dodijeljene državne pomoći, Agencija će naložiti povraćaj državne pomoći od jednog privrednog društva iz stava 5 ovog člana, ili određenih privrednih društava koji čine to privredno društvo, a koji su ostvarili korist od državne pomoći.

U slučaju iz st. 2 i 6 ovog člana, prilikom sprovođenja rješenja o povraćaju dodijeljene neusklađene državne pomoći davalac državne pomoći mora dokazati da je pravilno ostvario povraćaj dodijeljene neusklađene državne pomoći od njenog stvarnog korisnika ili drugih privrednih društava koja podliježu obavezi povraćaja.

Proširenje naloga za povraćaj i ekonomski kontinuitet korisnika

Član 40

Ako u fazi sprovođenja rješenja o povraćaju nije moguće ostvariti povraćaj državne pomoći od korisnika državne pomoći i ako je državna pomoć prenijeta na drugog korisnika državne pomoći, Agencija će nalog za povraćaj državne pomoći proširiti na drugog korisnika državne pomoći koji nakon prenosa imovine, odnosno udjela ima stvarnu korist od državne pomoći i tako obezbijediti izvršenje obaveze povraćaja.

Prenos imovine, odnosno udjela iz stave 1 ovog člana odnosi se na prodaju:

- 1) cjelokupne imovine ili njenog dijela, nakon čega djelatnost više ne obavlja isti pravni subjekt; i
- 2) njegovih udjela nakon čega korisnik koji je imao koristi od pomoći nastavlja da obavlja svoje djelatnosti.

Prodaja imovine korisnika državne pomoći

Član 41

Ako korisnik neusklađene državne pomoći osnuje novo privredno društvo ili prenese svoju imovinu na drugo privredno društvo radi nastavka obavljanja svojih djelatnosti, djelimično ili u cijelosti, može se od novog privrednog društva ili kupca imovine, ako zadrži državnu pomoć, zatražiti povraćaj te pomoći.

U slučaju prodaje imovine Agencija, na zahtjev davaoca državne pomoći rješenjem utvrđuje postojanje ekonomskog kontinuiteta između korisnika državne pomoći i novog privrednog društva za svaki konkretan slučaj, a naročito na osnovu sljedećih kriterijuma:

- 1) obima prenosa (imovina i obaveze, zadržavanje zaposlenih i/ili rukovodilaca);
- 2) cijene prenosa;
- 3) identiteta akcionara ili vlasnika prodavca i kupca;
- 4) vremena prenosa (tokom prethodnog ispitnog postupka, ili naknadnog ispitnog postupka ili nakon donošenja rješenja o povraćaju državne pomoći);
- 5) ekonomske logike poslovanja.

Prodaja udjela korisnika državne pomoći

Član 42

Prodaja udjela korisnika neusklađene državnoj pomoći trećoj strani ne utiče na obavezu korisnika da tu pomoć vrati.

Ako su udjeli privrednog društva kojem je dodijeljena neusklađena državna pomoć prodati, a privredno društvo zadrži pravni subjektivitet i nastavi da obavlja djelatnosti podržane

državnim pomoćima, davalac državne pomoći mora od njega ostvariti povraćaj državne pomoći.

Spajanja i druge reorganizacije poslovanja

Član 43

Agencija će rješenjem naložiti privrednom društvu da dodijeljenu neusklađenu državnu pomoć vrati i nakon spajanja ili nekog drugog oblika reorganizovanja poslovanja, ako se radi o pravnom sljedbeniku korisnika državne pomoći, koji je nastavio poslovanje.

Postupak povraćaja u slučaju stečaja korisnika državne pomoći

Član 44

Ako korisnik državne pomoći napusti tržište, ali se dio državne pomoći ili državna pomoć u cijelini prenesu na pravnog, odnosno ekonomskog sljedbenika, Agencija će obavezu povraćaja proširiti na tog sljedbenika.

Od trenutka otvaranja stečajnog postupka korisnika državne pomoći, ponovno uspostavljanje prethodnog stanja i prekidanje narušavanja tržišne konkurencije do koje je došlo zbog dodjele neusklađene državne pomoći, može se ostvariti upisom zahtjeva za povraćaj dodijeljene neusklađene državne pomoći, u skladu sa zakonom kojim se uređuje postupak stečaja.

Zloupotreba dodijeljene usklađene državne pomoći

Član 45

Nenamjensko korišćenje državne pomoći je korišćenje državne pomoći suprotno rješenju Agencije o usklađenosti te državne pomoći za namjenu za koju nije dodijeljena.

U slučaju osnovane sumnje u nenamjensko korišćenje dodijeljene usklađene državne pomoći, Agencija može pokrenuti ispitni postupak po službenoj dužnosti.

Na pokretanje ispitnog postupka iz stava 2 ovog člana, shodno se primjenjuje odredba člana 27 ovog zakona.

U slučaju sumnje u nenamjensko korišćenje dodijeljene usklađene državne pomoći, davalac državne pomoći dužan je da, bez odlaganja, podnese Agenciji prijavu o sumnji da se dodijeljena državna pomoć nenamjenski koristi.

U slučaju stava 4 ovog člana Agencija pokreće ispitni postupak i ispituje da li se dodijeljena državna pomoć namjenski koristi u granicama prijave iz stava 4 ovog člana.

Na sprovođenje ispitnih postupaka iz st. 2 i 5 ovog člana shodno se primjenjuju odredbe člana 30 i člana 31 stav 1 ovog zakona.

Agencija će rješenjem:

1) utvrditi da je državna pomoć nenamjenski korišćena, ako se dokaže da je korisnik državne pomoći nenamjenski koristio državnu pomoć i naložiti davaocu državne pomoći da preduzme mjere za povraćaj sredstava nenamjenski korišćene državne pomoći od korisnika državne pomoći;

2) odbiti prijavu iz stava 4 ovog člana, ako mjera za koju je podnijeta prijava nije državna pomoć, ako državna pomoć nije dodijeljena ili ako se utvrdi da se radi o nezakonitoj državnoj pomoći;

3) utvrditi da je državna pomoć namjenski korišćena, ako nije dokazano da je korisnik državne pomoći nenamjenski koristio državnu pomoć.

U slučaju iz stava 7 tačka 1 ovog člana shodno se primjenjuju odredbe ovog zakona kojima se uređuje povraćaj neusklađene državne pomoći.

U slučaju poništavanja rješenja iz stava 7 ovog člana, shodno se primjenjuje odredba člana 24 ovog zakona.

Obrazac prijave i način podnošenja prijave iz stava 4 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Upravni spor

Član 46

Protiv rješenja koje donosi Agencija u postupcima koji se vode po ovom zakonu može se pokrenuti upravni spor.

Ako davalac državne pomoćine postupi po rješenju o povraćaju dodijeljene neusklađene državne pomoći iz člana 33 stav 1 tačka 2 alineja 2 ovog zakona, odnosno rješenju iz člana 45 stav 7 tačka 1 ovog zakona u roku za povraćaj, Agencija može da pokrene upravni spor, radi utvrđivanja zakonitosti postupanja davaoca državne pomoći.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, Agencija neće pokrenuti upravni spor ako davalac državne pomoći dokaže postojanje apsolutne nemogućnosti povraćaja dodijeljenje neusklađene državne pomoći.

V. NEPOSREDNIUVID

Prikupljanje podataka neposrednim uvidom

Član 47

U slučaju osnovane sumnje u usklađenost dodijeljene državne pomoći sa rješenjem Agencije o usklađenosti te državne pomoći, Agencija može da zahtijeva od davaoca državne pomoći da se izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na neusklađenostu roku koji ne može biti kraći od 15, niti duži od 30 dana.

Nakon izjašnjenja davaoca državne pomoći iz stava 1 ovog člana, Agencija može donijeti rješenje o vršenju neposrednog uvida kod korisnika državne pomoći.

Neposredni uvid iz stava 2 ovog člana vrše službena lica Agencija koje direktor Agencije ovlasti (u daljem tekstu: ovlašćena lica).

U vršenju neposrednog uvida iz stava 2 ovog člana, ovlašćeno lice Agencije ovlašćeno je da:

- 1) uđe i pregleda objekte, poslovne prostorije, zemljište i druge nepokretnosti korisnika državne pomoći, radi utvrđivanja nepravilnosti u sprovođenju ovog zakona;
- 2) uzme od zastupnika ili zaposlenih korisnika državne pomoći usmene ili pismene izjave, kao i dokumenta o činjenicama koje se odnose na predmet neposrednog uvida i o tome sačini zapisnik;
- 3) da pregleda poslovne knjige i drugu poslovnu dokumentaciju;
- 4) kopira ili skenira poslovnu dokumentaciju, i ako iz tehničkih razloga to nije moguće, privremeno oduzme poslovnu dokumentaciju na vrijeme neophodno za njeno kopiranje.

Pored lica iz stava 3 ovog člana Agencija može, po potrebi, da angažuje i nezavisno stručno lice.

Neposredni uvid se vrši uz prethodnu najavu.

Zabranjeno je da ovlašćena lica ili zaposleni kod korisnika državne pomoći ometaju, ne postupaju po nalogima ovlašćenih lica Agencije ili na drugi način onemogućavaju ovlašćena lica Agencije u sprovođenju radnji iz stava 4 ovog člana.

Službena legitimacija

Član 48

Prilikom neposrednog uvida ovlašćeno lice je dužno da ima službenu legitimaciju kojom dokazuje svojstvo ovlašćenog lica, a lice iz člana 47 stav 4 ovog zakona posebno ovlašćenje za vršenje neposrednog uvida izdato od direktora Agencije.

Oblik i sadržinu službene legitimacije iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Obaveze ovlašćenih lica

Član 49

Prije vršenja neposrednog uvida ovlašćeno lice Agencije i nezavisno stručno lice ovlašćen za vršenje neposrednog uvida, korisniku državne pomoći daje na uvid legitimaciju, odnosno ovlašćenje za vršenje neposrednog uvida i saopštavaju predmet i svrhu uvida.

O rezultatima neposrednog uvida, sačinjava se zapisnik u dva primjerka, od kojih se jedan primjerak dostavlja korisniku državne pomoći.

Pomoć nadležnog organa

Član 50

Na zahtjev Agencije u slučajevima ometanja ili nepostupanja po nalogima ovlašćenih lica u izvršavanju radnji iz člana 47 stav 4 ovog zakona, organ uprave nadležan za policijske poslove dužan je da pruži pomoć u sprovođenju pojedinih radnji u postupku, a naročito kod prikupljanja podataka neposrednim uvidom i privremenog oduzimanja poslovne dokumentacije u skladu sa zakonom kojim se uređuju ovlašćenja i postupanje policije.

Čuvanje poslovne tajne

Član 51

Predsjednik Savjeta, član Savjeta, direktor Agencije, zamjenik direktora Agencije i zaposleni u Agenciji dužni su da u skladu sa propisima kojima se uređuje tajnost podataka, čuvaju tajne podatke koje saznaju u obavljanju poslova i zadataka u skladu sa ovim zakonom.

Lica iz stava 1 ovog člana dužna su da čuvaju podatke koji predstavljaju poslovnu tajnu u skladu sa zakonom kojim se uređuje poslovna tajna.

Obaveza iz st. 1 i 2 ovog člana traje i nakon isteka mandata, odnosno po prestanku radnog odnosa lica iz stava 1 ovog člana.

VI. USKLAĐIVANJE POSTOJEĆE DRŽAVNE POMOĆI

Mjere za usklađivanje postojeće državne pomoći

Član 52

Agencija može u slučaju osnovane sumnje da postojeća državna pomoć nije ili više nije usklađena, da zahtijeva od davoca državne pomoći da dostavi potrebne podatke i informacije radi utvrđivanja usklađenosti i da se u roku koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na neusklađenost.

Nakon izjašnjenja davaoca državne pomoći iz stava 1 ovog člana, Agencija može da obavijesti davaoca državne pomoći i predloži mjere za njeno usklađivanje.

Obavještenje iz stava 2 ovog člana može da sadrži:

- 1) suštinske izmjene šeme državne pomoći;
- 2) uvođenje proceduralnih zahtjeva; i
- 3) ukidanje šeme državne pomoći.

Ako davalac državne pomoći prihvati predložene mjere, o tome obavještava Agenciju i dužan je da u roku od 60 dana od dana dostavljanja obavještenja iz stava 2 ovog člana sačini i dostavi Agenciji plan mjera za usklađivanje postojeće državne pomoći sa ovim zakonom.

Ako davalac državne pomoći ne prihvati predložene mjere, dužan je da u roku od 60 dana od dana dostavljanja obavještenja iz stava 2 ovog člana dostavi obrazloženo mišljenje o razlozima zbog kojih smatra da je postojeća državna pomoć u skladu sa ovim zakonom.

U slučaju iz stava 4 ovog člana davalac državne pomoći dužan je da primjeni predložene mjere.

U slučaju da Agencija sumnja da postojeća državna pomoć iz stava 5 ovog člana nije usklađena sa ovim zakonom, shodno se primjenjuju odredbe čl. 20, 22 i 24 ovog zakona.

VII. NADLEŽNOSTI AGENCIJE U OBLASTI KONTROLE DRŽAVNE POMOĆI

Nadležnosti Agencije

Član 53

Agencija u oblasti kontrole državne pomoći vrši sljedeće poslove:

- 1) vrši kontrolu usklađenosti državne pomoći sa ovim zakonom (prethodna kontrola);
- 2) vrši kontrolu usklađenosti dodjele i korišćenja dodijeljene državne pomoći sa ovim zakonom (naknadna kontrola);
- 3) nalaže povraćaj nezakonite i/ili neusklađene pomoći;
- 4) prikuplja i obrađuje podatke o planiranoj pomoći;
- 5) vodi registar dodijeljene državne pomoći i registar dodijeljene pomoći male vrijednosti;
- 6) podnosi godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći Vladi i Skupštini Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština), kao i Evropskoj komisiji;
- 7) daje mišljenja na zahtjev organa državne uprave, nadležnog organa lokalne samouprave i pravnog lica koje upravlja i raspolaže sredstvima iz javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom u pripremi propisa i drugih akata kojima se uređuju pitanja u vezi dodjele državne pomoći, kao i u postupku njihovog donošenja;
- 8) promoviše i podstiče unapređenje sistema kontrole državne pomoći;
- 9) daje mišljenja o primjeni propisa iz oblasti državne pomoći;
- 10) priprema stručne osnove za izradu zakona i podzakonskih akata iz oblasti kontrole državne pomoći;
- 11) formira ekspertska i savjetodavna tijela za potrebe sprovođenja ovog zakona;
- 12) objavljuje statističke podatke o dodijeljenoj državnoj pomoći;
- 13) sarađuje sa međunarodnim i nacionalnim organizacijama i institucijama u oblasti državne pomoći;
- 14) obavlja i druge poslove, u skladu sa zakonom.

Rješenja u vršenju poslova iz stava 1 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, izvještaj iz stava 1 tačka 6 ovog člana i mišljenja iz stava 1 tač. 7 i 9 ovog člana donosi, sačinjava, odnosno daje Savjet Agencije, na predlog direktora Agencije u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita konkurencije.

Godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći

Član 54

Agencija sačinjava godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći koji dostavlja Vladi i Skupštini do kraja drugog kvartala tekuće godine, radi upoznavanja.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana sačinjava se na osnovu podataka dobijenih od davalaca državne pomoći.

Davaoci državne pomoći dužni su da Agenciji dostave podatke o dodijeljenoj državnoj pomoći za prethodnu godinu najkasnije do 15. marta tekuće godine.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana Agencija dostavlja i Evropskoj komisiji, u skladu sa obavezama preuzetim potvrđenim međunarodnim ugovorom.

Sadržaj i način podnošenja godišnjeg izvještaja o dodijeljenoj državnoj pomoći propisuje Ministarstvo.

VIII. NADZOR

Upravne mjere

Član 55

Agencija će prema privrednom društvu ili udruženju privrednih društava koje ne postupi po rješenju iz člana 30 stav 2 ovog zakona, rješenjem izreći upravnu mjeru novčane kazne u iznosu od 500 eura do 5.000 eura za svaki dan neispunjenja naložene obaveze, a najviše do 5% ukupnog godišnjeg prihoda u finansijskoj godini koja je prethodila godini u kojoj je postupak pokrenut.

Agencija će prema korisniku državne pomoći, ako ovlašćena lica ili zaposleni ometaju, ne postupaju po nalogima ovlašćenih lica Agencije ili na drugi način onemogućavaju ovlašćena lica Agencije u sprovođenju radnji iz člana 47 stav 4 ovog zakona, a naročito sa ciljem prikrivanja ili uništavanja dokumentacije, rješenjem izreći upravnu mjeru novčane kazne u iznosu od 500 eura do 5.000 eura za svaki dan neispunjenja naložene obaveze, a najviše do 5% ukupnog prihoda ostavrenog u finansijskoj godini koja prethodi godini u kojoj je postupak pokrenut.

Prilikom utvrđivanja iznosa upravne mjere novčane kazne u obzir se uzima priroda, ozbiljnost i trajanje radnje, odnosno propuštanja izvršenja radnje iz st. 1 i 2 ovog člana.

Zastarjelost izricanja i izvršenja upravnih mjera

Član 56

Rješenje o izricanju upravne mjere novčane kazne ne može se donijeti, ako protekne dvije godine od dana kada je izvršena radnja, odnosno propušteno izvršenje radnje iz člana 55 st. 1 i 2 ovog zakona.

U slučaju kontinuiranih ili ponovljenih radnji, odnosno propuštanja izvršenja radnji iz člana 55 st. 1 i 2 ovog zakona, rok zastare iz stava 1 ovog člana počinje teći od dana kada je prekinuta radnja.

Rok zastare iz stava 1 ovog člana prekida se sve dok je rješenje Agencije predmet upravnog spora koji se vodi pred sudom.

Svakim prekidom u smislu stava 3 ovog člana, rok zastare iz stava 1 ovog člana počinje ponovo da teče.

Upravne mjere novčane kazne ne mogu se izvršiti ako od dana pravosnažnosti rješenja Agencije i/ili pravosnažnosti odluke nadležnog suda protekne rok od dvije godine.

Zastara iz stava 5 ovog člana počinje teći od dana pravosnažnosti rješenja Agencije ili od dana kada je licu iz člana 55 st. 1 i 2 ovog zakona dostavljena pravosnažna odluka nadležnog suda.

Zastara iz stava 5 ovog člana prekida se svakom radnjom nadležnog organa preduzetom radi izvršenja upravne mjere novčane kazne.

Svakim prekidom u smislu stava 7 ovog člana, rok zastare iz stava 5 ovog člana počinje ponovo da teče.

Zastarjelost gonjenja nastaje u svakom slučaju kada protekne četiri godine od dana kada je izvršena radnja odnosno propušteno izvršenje radnje iz člana 55 st. 1 i 2 ovog zakona.

Pokretanje prekršajnog postupka

Član 57

Agencija podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom sudu i/ili izdaje prekršajne naloge za prekršaje propisane ovim zakonom.

Zastarjelost pokretanja i vođenja prekršajnog postupka

Član 58

Postupak utvrđivanja prekršaja iz čl. 59 i 60 ovog zakona ne može se pokrenuti, ako protekne dvije godine od dana kada je prekršaj izvršen.

Zastarjelost prekršajnog gonjenja nastaje u svakom slučaju kada protekne četiri godine od dana kada je prekršaj izvršen.

IX. KAZNENE ODREDBE

Prekršaji davalaca državne pomoći

Član 59

Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 5.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice kao privredno društvo u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne samouprave ili pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom ako:

- 1) podatke iz člana 14 stav 2 ovog zakona o dodjeljenoj državnoj pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti ne unese u registre u roku od 30 dana od dana dodjele državne pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti (član 14 stav 3);
- 2) sve podatke tačno i istinito ne unese u registre iz člana 14 stav 1 ovog zakona (član 14 stav 5);
- 3) ne dostavi istinite ili tačne podatke navedene u prijavi (član 15 stav 2);
- 4) ne izjasni se o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost u roku koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana (član 27 stav 3);
- 5) u ispitnom postupku ne obezbijedi i ne dostavi istinite i tačne podatke i informacije neophodne za odlučivanje u skladu sa ovim zakonom, uključujući tajne podatke, poslovne tajne i druge povjerljive informacije, u roku koji ne može biti kraći od 15 dana od dana dostavljanja zahtjeva (član 30 stav 1).

Novčanom kaznom u iznosu od 30 eura do 2.000 eura za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu kao privrednom društvu u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne samouprave i odgovorno lice u pravnom licu koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom.

Novčanom kaznom u iznosu od 30 eura do 2.000 eura za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u organu državne uprave i jedinice lokalne samouprave.

Prekršaji privrednih društava i udruženja privrednih društava

Član 60

Novčanom kaznom u visini do 1% ukupnog godišnjeg prihoda u finansijskoj godini koja je prethodila godini kada je prekršaj učinjen kazniće se pravno lice kao privredno društvo ili udruženje privrednih društava ako:

- 1) na zahtjev Agencije ne obezbijedi i ne dostavi istinite i tačne podatke i informacije neophodne za odlučivanje u skladu sa ovim zakonom, u roku koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana od dana dostavljanja zahtjeva, ako postoji sumnja u usklađenost predmetne mjere državne pomoći sa ovim zakonom. (član 21 stav 1);
- 2) u ispitnom postupku ne obezbijedi i ne dostavi istinite i tačne podatke i informacije neophodne za odlučivanje u skladu sa ovim zakonom, uključujući tajne podatke, poslovne tajne i druge povjerljive informacije, u roku koji ne može biti kraći od 15 dana od dana dostavljanja zahtjeva (član 30 stav 1).

Novčanom kaznom u iznosu od 30 eura do 2.000 eura za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu kao privrednom društvu ili udruženju privrednih društava.

X. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Donošenje propisa

Član 61

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja podzakonskih akata iz stava 1 ovog člana, primjenjivaće se podzakonski aktikoji su važili do donošenja ovog zakona.

Započeti postupci

Član 62

Postupci započeti do dana stupanja na snagu ovog zakona okončaće se u skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", broj 12/18).

Rok za uspostavljanje registara

Član 63

Agencija će uspostaviti registre iz člana 14 ovog zakona i preuzeti podatke iz evidencija državne pomoći koje su vođene u skladu sa Zakonom o zaštiti konkurencije („Službeni list CG“, br. 44/12, 13/18 i 145/21), u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Odložena primjena pojedinih odredbi

Član 64

Odredbe iz čl. 53 i 54 ovog zakona primjenjivaće se od dana stupanja na snagu izmjena i dopuna Zakona o zaštiti konkurencije kojim će se urediti novi status i nadležnosti Agencije.

Prestanak važenja

Član 65

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", broj 12/18).

Stupanje na snagu

Član 66

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

*U ovaj zakon prenesene su Regulativa Savjeta (EU) 2015/1589 od 13. jula 2015. godine o utvrđivanju detaljnih pravila primjene člana 108 Ugovora o funkcionisanju Europske unije i Saopštenje Komisije - Obavještenje Komisije o povraćaju nezakonite i neusklađenje državne pomoći (2019/C 247/01).

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 16 tačka 5 Ustava, kojima je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ministarstvo finansija je nadležno za predlaganje i donošenje propisa iz oblasti državne pomoći, kao i za nadzor nad sprovođenjem Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", broj 12/18 – u daljem tekstu: Zakon).

Tokom primjene Zakona uočene su mnoge manjkavosti koje su otežavale, a u pojedinim segmentima i potpuno onemogućavale njegovu primjenu. Iz tih razloga pristupilo se pisanju izmjena i dopuna, a kako su one bile izuzetno obimne i brojne, odlučeno je da se započne sa pisanjem novog teksta Zakona koji se odnosi na kontrolu državne pomoći, što, zapravo podrazumijeva pravila za dodjelu, procedure za ocjenu i konačno, daje nadležnost za izradu, donošenje/predlaganje podzakonskih akata.

Naime, proširen je broj strana koje mogu da učestvuju u usmenoj raspravi. Data je mogućnost zainteresovanoj strani - korisniku državne pomoći da uzme učešće u postupku kontrole državne pomoći, tako što će direktnim učestvovanjem u cijelom postupku imati jednaka prava kao i davalac državne pomoći da iznosi dokaze, ali i prisustvuje i učestvuje u raspravi. Ovim je učinjen pomak u približavanju evropske oblasti i evropskih propisa, kakva je oblast kontrole državne pomoći, sa domaćim ZUP-om.

Dodatno, uređen je postupak legitimisanja službenog lica Agencije za zaštitu konkurencije koje učestvuje u postupku neposredne kontrole (na licu mjesta - u prostorijama korisnika).

Dalje, tokom primjene važećeg Zakona konstatovana je nedorečenost odredbi koje se odnose na pravno lice koje treba da vrati neusklađenu državnu pomoć, odnosno nije definisano, niti uređeno ko je obavezan da nausklađenu državnu pomoć vrati u slučaju statusne promjene pravnog lica na koje se povraćaj odnosi. Iz tog razloga, jasno je uređen sljed pravnih i ekonomskih promjena do kojih može doći, a koje bi omogućile da državnu pomoć vrati ono pravno lice koje je zadržalo koristi, odnosno koje uživa benefite prethodno dobijene (neusklađene) državne pomoći. Uređen je postupak **identifikovanja korisnika koji mora vratiti državnu pomoć, proširenje naloga za povraćaj i ekonomski kontinuitet korisnika, kao i slučajevi prodaje udjela korisnika državne pomoći, odnosno spajanje i drugi reorganizacioni postupci.** Takođe, predloženim zakonskim rješenjem se jasno definišu i propisuju rokovi zastarijelosti izricanja i izvršenja upravnih mjera.

Konačno, Ministarstvo finansija koje je, saglasno članu 40 stav 1 Zakona o kontroli državne pomoći bilo ovlašćeno samo za donošenje podzakonskih akata koji se odnose na neprivredne djelatnosti, na prijavljivanje državne pomoći, ekvivalent subvencije i kamatnu stopa povraćaja, dok je praksa pokazala potrebu za konstantnim preuzimanjem novih pravila koja u EU stupaju na snagu, a što je, u cilju daljeg napredovanja u EU integracijama, neophodno preuzimati u domaće zakonodavstvo. Dakle, novim Zakonom o kontroli državne pomoći daje se nadležnost Ministarstvu finansija da predlaže sve podzakonske i druge akte neophodne da bi se uredila i redovno ažurirala ova oblast, preuzimanjem svih novih podzakonskih akata koje se donose u EU.

III. USKLAĐENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predloženim Zakonom vrši se usklađivanje sa Regulativom Savjeta (EU) 2015/1589 od 13. jula 2015. o utvrđivanju detaljnih pravila za primjenu člana 108 Ugovora o funkcioniranju Europske unije (COUNCIL REGULATION (EU) 2015/1589 of 13 July 2015 laying down detailed rules for the application of Article 108 of the Treaty on the Functioning of the European Union); Obaviještenjem Komisije o povraćaju nezakonite i neusklađene državne pomoći (2019/C 247/01) (COMMUNICATION FROM THE COMMISSION - Commission Notice on the recovery of unlawful and incompatible State aid (2019/C 247/01); Regulativom Komisije (EU) br. 372/2014 od 9. aprila 2014. o izmjeni Regulative (EC) br. 794/2004 u pogledu računanja određenih rokova, rješavanja pritužbi i označavanja i zaštite povjerljivih informacija (Commission Regulation (EU) No 372/2014 of 9 April 2014 amending Regulation (EC) No 794/2004 as regards the calculation of certain time limits, the handling of complaints, and the identification and protection of confidential information) i Komunikacijom Komisije C(2003) 4582 od 1. decembra 2003. godine o profesionalnim tajnama u odlukama o državnim pomoćima (2003/C 297/03) (Commission communication C(2003) 4582 of 1 December 2003 on professional secrecy in State aid decisions).

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona propisuju se uslovi i postupak kontrole državne pomoći, u cilju zaštite konkurencije na tržištu, radi obezbjeđenja transparentnosti u dodjeli državne pomoći i ispunjavanja obaveza preuzetih potvrđenim međunarodnim ugovorima, kao i sektori na koje se Zakon ne primjenjuje.

Članom 2 Predloga zakona navode se uslovi koji kumulativno treba da budu ispunjeni da bi neka mjera predstavljala državnu pomoć, saglasno pojmu državne pomoći iz člana 107 stav 1 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije.

Članom 3 Predloga zakona definiše se značenje izraza davalac i korisnik državne pomoći, a koji su potrebni radi adekvatne primjene ovog propisa.

Članom 4 Predloga zakona definiše se pojam „zainteresovana strana“ i „stranka u postupku pred Agencijom za zaštitu konkurencije“. Prethodno neprepoznavanje ovih strana u postupku, dovelo je do velikih problema u primjeni Zakona i činilo pravnu prazninu, te ostavljao mogućnost pobijanja odluka Agencije u drugom stepenu.

Članom 5 Predloga zakona zakona definiše se pojam šeme državne pomoći kao akt (zakon, drugi opšti propis, odluka, ugovor, program ili drugi akt) na osnovu kojeg se korisniku neposredno, u skladu sa uslovima utvrđenim aktom kojim se dodjeljuje državna pomoć, može dodijeliti državna pomoć na određeno vrijeme u određenom ili neodređenom iznosu, a istovremeno se definiše pojam individualne državne pomoći.

Članom 6 Predloga zakona utvrđuje se da su neprivredne djelatnosti one djelatnosti koje se pružaju na neprofitnoj osnovi kojima se obezbjeđuje vršenje poslova od javnog interesa preko privrednih društava ili pravnih lica, a naročito: predškolsko, osnovno, srednje i visoko obrazovanje, organizovanje i izvođenje javno dostupnih kulturnih manifestacija, razvoj i unaprjeđenje obrazovanja, kulture i naučno-istraživačkih djelatnosti i širenje rezultata naučnih istraživanja koje vrše naučno-istraživačke i ustanove visokog obrazovanja, kao i finansiranje infrastrukture koja nije namijenjena komercijalnoj eksploataciji. Istim predlogom utvrđuje se da se na finansiranje neprivrednih djelatnosti ne primjenjuju odredbe ovog zakona.

Članom 7 Predloga zakona utvrđuje se da se usklađenom državnom pomoći smatra pomoć za: unaprjeđenje ekonomskog razvoja Crne Gore, odnosno određenog regiona u kojem su životni standard ili stepen zaposlenosti niži od prosječnog u Crnoj Gori, unaprjeđenje

implementacije važnog projekta od javnog interesa ili za prevazilaženje ozbiljnih poteškoća u privredi Crne Gore, podsticanje razvoja određenih privrednih djelatnosti i područja, ako pomoć ne utiče negativno na uslove trgovine u mjeri koja je suprotna javnom interesu i unapređenje i očuvanje kulturne baštine ako pomoć ne utiče na uslove trgovine i konkurencije među drugim učesnicima na tržištu u mjeri koja je u suprotnosti sa javnim interesom. Dodatno, usklađenom se smatra i državna pomoć koja ima socijalni karakter i koja se dodjeljuje za otklanjanje šteta nastalih usljed prirodnih nepogoda ili vanrednih okolnosti. Konačno, bliže kriterijume i uslove dodjele državne pomoći propisuje Vlada na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove finansija.

Članom 8 Predloga zakona definiše se organ koji vrši kontrolu usklađenosti državne pomoći kao i pojam „neuskladena državna pomoć“.

Članom 9 Predloga zakona definišu se pojmovi postojeće i nove državne pomoći.

Članom 10 Predloga zakona definiše se da pomoć male vrijednosti (de minimis pomoć) nema značajan uticaj na konkurenciju na tržištu, a da Ministarstvo propisuje pravila i uslove za dodjelu pomoći male vrijednosti.

Članom 11 Predloga zakona daje se pregled instrumenata kroz koje se može dodijeliti državna pomoć.

Članom 12 Predloga zakona definiše se da je ekvivalent subvencije iznos državne pomoći koji je dat kroz instrumente pomoći, a da se za izračunavanje ekvivalenta subvencije koriste referentna i diskontna kamatna stopa. Istim predlogom daje se nadležnost Ministarstvu da propisuje način i metod utvrđivanja i izračunavanja ekvivalenta subvencije, kao i ažuriranje referentne i diskontne kamatne stope koje se koriste za obračun iznosa i diskontovanja državne pomoći.

Članom 13 Predloga zakona utvrđuje se da je datum dodjele državne pomoći datum na koji je korisniku državne pomoći dodijeljeno zakonsko pravo da primi pomoć.

Član 14 Predloga zakona propisuje da Agenciji vodi registre o dodijeljenoj državnoj pomoći i pomoći male vrijednosti. Istim predlogom člana obavezuju se davaoci državne pomoći da unose podatke o dodijeljenoj državnoj pomoći i pomoći male vrijednosti u registre, u roku od 30 dana od dana dodjele državne pomoći. Utvrđuje se da će pristup davalaca državne pomoći i pomoći male vrijednosti registrima biti omogućen uz korišćenje identifikacionog koda koji Agencija dodjeljuje licu ovlašćenom od strane davaoca državne pomoći, odnosno davaoca pomoći male vrijednosti. Dalje, definiše se da je davalac državne pomoći i pomoći male vrijednosti dužan da sve podatke tačno i istinito unese u registre koji su javni i nalaze se na internet stranici Agencije. Takođe, daje se nadležnost Ministarstvu da propisuje način pristupa registrima, bliže uslove, način i postupak unosa podataka davalaca državne pomoći i davalaca pomoći male vrijednosti.

Članom 15 Predloga zakona uređuje se postupak prijavljivanja državne pomoći, kao i da seobrazac prijave inačine podnošenja prijave utvrđuje propisom koji donosi Ministarstvo.

Član 16 Predloga zakona propisuje da se državna pomoć prijavljena u skladu sa ovim zakonom ne smije dodijeliti prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa ovim zakonom.

Članom 17 Predloga zakona daje se mogućnost podnosiocu prijave da može povući prijavu državne pomoći prije odlučivanja Agencije o usklađenosti.

Članom 18 Predloga zakona uređuje se postupanje Agencije nakon prijavljivanja državne pomoći i utvrđuje rok od 60 dana od dana podnošenja uredne i potpune prijave državne pomoći u kome Agencija postupa.

Članom 19 Predloga zakona uređuje se postupak dopune podataka i informacija i daje mogućnost Agenciji da, ako podaci i informacije nisu dostavljeni u roku ostavljenom za izmjenu ili dopunu prijave, odluči na osnovu raspoloživih informacija iz prijave, ili odbaci prijavu.

Članom 20 Predloga zakona uređuje se postupak donošenja rješenja o pokretanju ispitnog postupka i elemenata njegovog sadržaja. Takođe, članom se utvrđuje rok u kojem zainteresovane strane mogu da dostave Agenciji podatke, informacije, dokumenta ili primjedbe koji mogu biti od značaja za pravilno i potpuno utvrđivanje činjenica u postupku.

Članom 21 Predloga zakona propisuje se da su, ukoliko postoji sumnja u usklađenost predmetne mjere državne pomoći sa ovim zakonom, a podaci dobijeni od davaoca državne pomoći nijesu dovoljni, nadležni organ državne uprave, jedinica lokalne samouprave, privredno društvo u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne samouprave i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom, druga prvana lica, privredna društva ili udruženja privrednih društava, dužni da na zhtajev Agencije obezbijede i dostave istine i tačne podatke i informacije neophodne za odlučivanje, u roku koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana.

Članom 22 Predloga zakona propisuju se situacije u kojima će Agencija okončati ispitni postupak ako utvrdi da prijavljena pomoć ne predstavlja državnu pomoć, da su sumnje u pogledu usklađenosti državne pomoći otklonjene i da je državna pomoć neusklađena i utvrđuje rok u kome će Agencija okončati ispitni postupak, ali i daje mogućnost izjašnjenja o rezultatima ispitnog postupka.

Članom 23 Predloga zakona propisuje da Agencija nakon prethodnog ispitivanja ili sprovedenog ispitnog postupka prijavljene državne pomoći odlučuje rješenjem.

Članom 24 Predloga zakona uređuje se postupak poništavanja rješenja Agencije donijeto na osnovu neistinitih, odnosno netačnih podataka.

Članom 25 Predloga zakona daje se mogućnost da prilikom odlučivanja o pitanjima koja zahtijevaju specijalističko znanje, Agencija može angažovati nezavisno stručno lice sa odgovarajućim kvalifikacijama.

Članom 26 Predloga zakona uređuje se postupak ispitivanja Agencije i način dostavljanja podataka i informacija potrebnih za ispitivanje zakonitosti državne pomoći, kao i rok za dostavljanje istih, ukoliko Agencija posumnja da se radi nezakonitoj državnoj pomoći.

Članom 27 Predloga zakona predloženo je pokretanje postupka po službenoj dužnosti i rok koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana da se davalac državne pomoći izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost.

Članom 28 Predloga zakona propisuje se postupanje Agencije po prijavi zainteresovane strane u slučaju sumnje da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj državnoj pomoći. Navodi da zainteresovana strana može podnijeti prijavu, a da je Agencija dužna da ispita dostavljene podatke i, ako je potrebno, zatraži dodatne informacije. Način podnošenja i obrazac prijave uređiće se propisom koji donosi Ministarstvo.

Član 29 Predloga zakona propisuje da, ako Agencija ne odbije prijavu zainteresovane strane, ona će rješenjem naložiti davaocu državne pomoći da se u roku koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitu ili neusklađenu državnu pomoć.

Članom 30 Predloga zakona uređuje se postupak dostavljanja informacija i dužnost davalaca državne pomoći da u ispitnom postupku na zhtajev Agencije, obezbijede i dostave istinite i tačne podatke i informacije neophodne za odlučivanje u skladu sa ovim zakonom, uključujući tajne podatke, poslovne tajne i druge povjerljive informacije, u roku koji ne može biti kraći od 15 dana, od dana dostavljanja zhtjeva.

Članom 31 Predloga zakona propisuje se privremena obustava dodjele državne pomoći i privremeni povraćaj nezakonite državne pomoći i a kose nesumnjivo utvrdi da mjera predstavlja državnu pomoć, ako postoji hitnost za postupanje i ako postoji ozbiljan rizik od značajne i nenadoknadive štete za konkurentno privredno društvo.

Članom 32 Predloga zakona daje se mogućnost Agenciji da pokrene upravni spor radi utvrđivanja zakonitosti postupanja davaoca državne pomoći.

Član 33 Predloga zakona propisuje da će Agencija nakon sprovedenog ispitnog postupka donijeti rješenje da pomoć, odnosno mjera podrške koja je bila predmet ispitivanja ne predstavlja državnu pomoć ili da predstavlja državnu pomoć i to: usklađenu državnu pomoć, neusklađenu državnu pomoć i postojeću državnu pomoć.

Član 34 Predloga zakona propisuje da Agencija rješenja objavljuje na svojoj internet stranici, kao i dužnost da stranke i zainteresovane strane u postupcima pred Agencijom, prije objavljivanja rješenja, bez odlaganja obavijeste Agenciju koji podaci iz rješenja treba da budu obuhvaćeni obavezom čuvanja poslovne tajne.

Članom 35 Predloga zakona definiše se obaveza davaoca državne pomoći da preduzme mjere neophodne za povraćaj sredstava neusklađene državne pomoći kao i obaveza korisnika državne pomoći da vrati sredstva dodijeljene neusklađene državne pomoći, na koju se obračunava kamata za period od dana dodjele pomoći do dana povraćaja neusklađene državne pomoći i plaća zatezna kamata u skladu sa zakonom kojim se uređuje zatezna kamata.

Članom 36 Predloga zakona uređuje se postupak povraćaja dodijeljene neusklađene državne pomoći, kao i situacija gdje će se, ukoliko korisnik državne pomoći nema sjedište ili stalnu poslovnu jedinicu na teritoriji Crne Gore, postupanje po rješenju o povraćaju dodijeljene neusklađene državne pomoći urediti po pravilima i postupcima utvrđenima potvrđenim međunarodnim ugovorima ili zakonom kojim se uređuje međunarodno privatno pravo.

Član 37 Predloga zakona propisuje da ako davalac državne pomoći naiđe na poteškoće u izvršenju rješenja o povraćaju dodijeljene neusklađene državne pomoći dužan je o tim poteškoćama da obavijesti Agenciju u roku od 15 dana, od dana nastupanja poteškoća i dostavi predlog za produženje roka za povraćaj.

Članom 38 Predloga zakona uređuje se zastara povraćaja dodijeljene neusklađene državne pomoći nakon isteka deset godina od dana posljednje dodjele, a da rok zastare počinje da teče danom kada je neusklađena pomoć dodijeljena korisniku, bilo kao individualna pomoć ili kao šema pomoći.

Članom 39 Predloga zakona propisuje se da državnu pomoć za koju je utvrđeno da je neusklađena mora vrtiti korisnik državne pomoći koji je od nje stvarno imao koristi. Istim predlogom se detaljnije uređuje identifikacija korisnika državne pomoći koji su ostvarili korist od državne pomoći.

Član 40 Predloga zakona propisuje mogućnost proširenja naloga za povraćaj državne pomoći na drugog korisnika državne pomoći u slučaju da je državna pomoć prenijeta na drugog korisnika, koji nakon prenosa imovine, odnosno udjela ima stvarnu korist od državne pomoći.

Član 41 Predloga zakona propisuje da ukoliko korisnik neusklađene državne pomoći osnuje novo privredno društvo ili prenese svoju imovinu na drugo privredno društvo, radi nastavka obavljanja svojih djelatnosti, djelimično ili u cijelosti, može se od novog privrednog društva ili kupca imovine, ako zadrži državnu pomoć, zatražiti povraćaj te pomoći.

Članom 42 Predloga zakona propisuje se da prodaja udjela korisnika neusklađene državne pomoći trećoj strani, što ne utiče na obavezu korisnika da tu pomoć vrati.

Članom 43 Predloga zakona uređuje se spajanje i druge reorganizacije poslovanja u slučaju naloga privrednom društvu da neusklađenu državnu pomoć vrati i nakon spajanja ili nekog drugog oblika reorganizovanja poslovanja, ukoliko se radi o pravnom sljedbeniku korisnika državne pomoći, koji je nastavio poslovanje.

Članom 44 Predloga zakona predlaže se postupak povraćaja u slučaju stečaja korisnika državne pomoći, odnosno ponovno uspostavljanje prethodnog stanja i prekidanje narušavanja tržišne konkurencijed o koje je došlo zbog dodjele neusklađene državne pomoći, može se ostvariti upisom zahtjeva za povraćaj državne pomoći, saglasno zakonu kojim se uređuje postupak stečaja.

Članom 45 Predloga zakona uređuje se slučaj sumnje u nenamjensko korišćenje dodijeljene usklađene državne pomoći, o čemu je davalac državne pomoći dužan da bez odlaganja podnese

Agenciji prijavu o sumnji da se dodijeljena državna pomoć nenamjenski koristi, nakon čega Agencija pokreće ispitni postupak. Istim predlogom se detaljnije uređuje postupak nenamjenskog korišćenja državne pomoći.

Članom 46 Predloga zakona definiše se da Agencija može da pokrene upravni spor protiv davaoca državne pomoći radi utvrđivanja zakonitosti postupanja davaoca državne pomoći, ako predmetni davalac državne pomoći nije postupio po rješenju o povraćaju dodijeljene neusklađene pomoći u roku za povraćaj. Istim predlogom se definiše da Agencija neće pokrenuti upravni spor ako davalac državne pomoći dokaže postojanje apsolutne nemogućnosti povraćaja.

Članom 47 Predloga zakona uređuje se postupak neposredne kontrole i prikupljanje podataka prethodno najavljenim neposrednim uvidom, te se daju ovlašćena službeniku Agencije da: uđe i pregleda objekte, poslovne prostorije, zemljište i druge nepokretnosti korisnika državne pomoći, radi utvrđivanja nepravilnosti u sprovođenju ovog zakona, uzme od zastupnika ili zaposlenih korisnika državne pomoći usmene ili pismene izjave, kao i dokumenta o činjenicama koje se odnose na predmet neposrednog uvida i o tome sačini zapisnik, da pregleda poslovne knjige i drugu poslovnu dokumentaciju i kopira ili skenira poslovnu dokumentaciju, a ako iz tehničkih razloga to nije moguće, privremeno oduzme poslovnu dokumentaciju na vrijeme neophodno za njeno kopiranje.

Članom 48 Predloga zakona definiše se da ovlašćena lica Agencije za sprovođenje radnji u neposrednom uvidu imaju službenu legitimaciju, dok se ostala lica u postupku prikupljanja dokaza legitimišu posebnim ovlašćenjem za vršenje neposrednog uvida.

Članom 49 Predloga zakona definiše se obaveza ovlašćenih lica Agencije i nezavisnih stručnih lica ovlašćenih za vršenje neposrednog uvida, da korisniku državne pomoći daju na uvid legitimaciju, odnosno ovlašćenje za vršenje neposrednog uvida i saopštavaju predmet i svrhu uvida.

Član 50 Predloga zakona propisuje da na zahtjev Agencije u slučajevima ometanja ili nepostupanja po nalogima ovlašćenih lica, organ uprave nadležan za policijske poslove dužan je da pruži pomoć u sprovođenju pojedinih radnji u postupku, a naročito kod prikupljanja podataka neposrednim uvidom i privremenog oduzimanja poslovne dokumentacije u skladu sa zakonom kojim se uređuju ovlašćenja i postupanje policije.

Član 51 Predloga zakona propisuje da su predsjednik Savjeta, član Savjeta, direktor Agencije, zamjenik direktora Agencije i zaposleni dužnida u skladu sa propisima kojima se uređuje tajnost podataka, čuvaju tajne podatke koje saznaju u obavljanju poslova i zadataka u skladu sa ovim zakonom, a da podatke koji predstavljaju poslovnu tajnu čuvaju u skladu sa zakonom kojim se uređuje poslovna tajna.

Članom 52 Predloga zakona definišu se mjere za usklađivanje postojeće državne pomoći i predlaže se da Agencija može, u slučaju osnovane sumnje da postojeća državna pomoć nije usklađena, da zahtijeva od davaoca državne pomoći da dostavi potrebne podatke i informacije i obavijesti davaoca državne pomoći i predloži mjere za njeno usklađivanje.

Članom 53 Predloga zakona definišu se nadležnosti Agencija kao i poslovi koje obavlja u oblasti kontrole državne pomoći.

Članom 54 Predloga zakona definiše se obaveza sačinjavanja godišnjeg izvještaja o dodijeljenoj državnoj pomoći koji se dostavlja Vladi i Skupštini do kraja drugog kvartala tekuće godine, na upoznavanje. Takođe, sadržaj i način podnošenja godišnjeg izvještaja o dodijeljenoj državnoj pomoći propisuje nadležno Ministarstvo.

Članom 55 Predloga zakona se definišu upravne mjere u vidu novčane kazne koje Agencija može preduzeti prema privrednim društvima ili korisnicima državne pomoći koji ne postupaju po njenim rješenjima ili ometaju ovlašćena lica u sprovođenju svojih zadataka a naročito sa ciljem prikrivanja ili uništavanja dokumentacije. Prilikom utvrđivanja iznosa upravne mjere

novčane kazne u obzir se uzima priroda, ozbiljnost i trajanje radnje, odnosno propuštanja izvršenja radnje.

Članom 56 Predloga zakona se propisuju rokovi zastarijelosti izricanja i izvršenja upravnih mjera i datum kada nastaje zastarijelost gonjenja po izvršenoj radnji iz člana 55.

Članom 57 Predloga zakona se utvrđuje da Agencija podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom sudu i/ili izdaje prekršajne naloge za prekršaje propisane ovim zakonom.

Članom 58 Predloga zakona propisuje da se postupak utvrđivanja prekršaja ne može pokrenuti ako protekne dvije godine od dana kada je prekršaj izvršen, kao i da zastarijelost gonjenja nastaje u svakom slučaju kada protekne četiri godine od dana kada je prekršaj izvršen.

Članom 59 Predloga zakona uređuje se postupak prekršaja i novčanih kazni za davaoce državne pomoći ako ne unesu podatke o dodijeljenoj državnoj pomoći ili de minimis pomoći u registre u propisanom roku, ne unesu sve, istinite ili tačne podatke u registre, ne dostave istinite ili tačne podatke u prijavi, ne izjasne se o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost u roku koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana, ne obezbijede i dostave sve, istinite ili tačne podatke i informacije neophodne za odlučivanje u skladu sa ovim zakonom, uključujući tajne podatke, poslovne tajne i druge povjerljive informacije u roku koji ne može biti kraći od 15 dana od dana dostavljanja zahtjeva.

Članom 60 Predloga zakona definiše se izricanje novčane kazne privrednim društvima ili udruženjima privrednih društava ako ne obezbijede i dostave sve, istinite ili tačne podatke i informacije neophodne za odlučivanje u skladu sa ovim zakonom, uključujući tajne podatke, poslovne tajne i druge povjerljive informacije.

Član 61 Predloga zakona propisuje da će se podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeti u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, a do donošenja podzakonskih akata, primjenjivaće se podzakonski akti koji su donijeti i važili do stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članom 62 Predloga zakona predlaže se da se postupci započeti prije stupanja na snagu ovog zakona okončaju u skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 12/18).

Članom 63 Predloga zakona se definišu rokovi u kojima Agencija uspostavlja registre iz člana 14 Predloga zakona.

Članom 64 Predloga zakona se utvrđuje da se norme iz članova 53 i 54 primjenjuju od dana stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama zakona o zaštiti konkurencije kojim se uređuje status i nadležnosti Agencije.

Članom 65 Predloga zakona definiše se prestanak važenja Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 12/18).

Članom 66 Predloga zakona predlaže se da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

MINISTARSTVO FINANSIJA

Naziv propisa	Predlog zakona o kontroli državne pomoći	
	oblast	podoblast
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	VIII. JAVNE FINANSIJE	1. JAVNE FINANSIJE
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	8	08.60 Državna pomoć i druge subvencije
Ključni termini - eurovok deskriptori	/	



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-17107/2

Podgorica, 08.07.2025. godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA IGRE NA SREĆU, KOORDINACIJU I IZVJEŠTAVANJE O NEFORMALNOJ EKONOMIJI I DRŽAVNU POMOĆ, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o kontroli državne pomoći

Veza: Vaš akt br. 14-040/25-17107/1 od 09.06.2025. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga zakona o kontroli državne pomoći*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izveštaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da se *Predlogom zakona* omogućava zainteresovanoj strani - korisniku državne pomoći da uzme učešće u postupku kontrole državne pomoći, tako što će direktnim učestvovanjem u cijelom postupku imati jednaka prava kao i davalac državne pomoći da iznosi dokaze, ali i prisustvuje i učestvuje u raspravi.

U obrazloženju predloga i u Izveštaju o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju ovog zakona nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da sprovođenjem Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da je predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih ne proizilaze finansijske obaveze.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na *Predlog zakona* o kontroli državne pomoći.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o kontroli državne pomoći
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
- Tokom primjene važećeg Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 12/18), uočene su mnoge manjkavosti koje su otežavale, a u pojedinim segmentima i potpuno onemogućavale njegovu primjenu. Pored navedenog, tokom primjene važećeg Zakona o kontroli državne pomoći konstatovana je nedorečenost odredbi koje se odnose na pravno lice koje treba da vrati neusklađenu državnu pomoć. Tokom primjene važećeg Zakona o kontroli državne pomoći konstatovana je nedorečenost odredbi koje se odnose na pravno lice koje treba da vrati neusklađenu državnu pomoć naime nije definisano, niti uređeno ko je obavezan da nausklađenu državnu pomoć vrati u slučaju statusne promjene pravnog lica na koje se povraćaj odnosi. Iz tog razloga, jasno je uređen sljed pravnih i ekonomskih promjena do kojih može doći, a koje bi omogućile da državnu pomoć vrati ono pravno lice koje je zadržalo koristi, odnosno koje uživa benefite prethodno dobijene (neusklađene) državne pomoći. Uređen je postupak identifikovanja korisnika koji mora vratiti državnu pomoć, proširenje naloga za povraćaj i ekonomski kontinuitet korisnika, kao i slučajevi prodaje udjela korisnika državne pomoći, odnosno spajanje i drugi reorganizacioni postupci. - Takođe, tokom izrade Zakona prepoznate su određene snage, slabosti, mogućnosti i prijetnje u oblasti dodjele državne pomoći, a u nastavku se nalazi SWOT analiza;	

ZAKON O KONTROLI DRŽAVNE POMOĆI

SWOT ANALIZA

SNAGE	SLABOSTI	MOGUĆNOSTI	PRIJETNJE
Pružila neposrednu finansijsku pomoć korisnicima državne pomoći odnosno fizičnim ili pravnim licima, privrednim društvima ili udruženjima privrednih društava tokom kriza (ekonomskih, prirodnih katastrofa, vanrednih okolnosti i sl.) Državna pomoć pomaže u održavanju nivoa zaposlenosti podržavajući industrije koje su lošim položajem u odnosu na ostale uesnike na tržištu. Potiče se konkurentne krize gdje privredna društva koja nijesu konkurenta mogu postići ravnopravno učašće na istom. Unapređenje i obnavljanje kulturne baštine	Pravni okvir može biti komplikovan za sprovođenje državne pomoći Usklađenost sa pravilima o državnoj pomoći zahtjeva značajne birokratske procedure, koji mogu biti resursno intenzivni za Vlada i poslovanje preduzeća Potencijal za zloupotrebu - rizik da se državna pomoć koristi u neopravdane svrhe ili favorizuje određene kompanije bez jasnih kriterijuma	Državna pomoć se može iskoristiti za podršku inicijativama za zaštitu životne sredine, usklađujući se sa ciljevima održivosti EU Potencijal za podsticanje istraživanja i razvoja kroz državna pomoć, podsticanje inovacija u različitim sektorima Priлика za rješavanje razlika između regiona u zemlji pružanjem pomoći manje ekonomskim razvijenim područjima	Pravni izazovi - Potencijalni pravni sporovi oko odluka o državnoj pomoći mogu stvoriti nesigurnost Pravednosti i jednakosti u konkurenciji Negativno javno mišljenje u vezi sa Vladinom podrškom određenim privrednim sektorima ili preduzećima Česte promjene regulative EU mogu stvoriti nestabilnost i nepredvidivost u praksi dodelje državne pomoći Promjene u međunarodnoj trgovinskoj politici mogu uticati na efikasnost državne pomoći

- Novim Zakonom će se urediti postupak identifikovanja korisnika koji mora vratiti državnu pomoć, proširenje naloga za povraćaj i ekonomski kontinuitet korisnika, kao i slučajevi prodaje udjela korisnika državne pomoći, odnosno spajanje i drugi reorganizacioni postupci.
- Potencijalno ugroženi subjekti su privredna društva ili udruženja privrednih društava, na čije interese može da utiče dodjela državne pomoći, kao i korisnike državne pomoći i konkurentna privredna društva.

DRVO PROBLEMA



- Iz prethodno navedenih problema važećeg Zakona pristupilo se izradi novog Zakona o kontroli državne pomoći. Kako su bile izuzetno obimne i brojne izmjene važećeg rješenja, odlučeno je da se započne sa izradom novog teksta Zakona koji se odnosi na kontrolu državne pomoći, što zapravo podrazumijeva pravila za dodjelu, procedure za ocjenu i daje pravni osnov za izradu, donošenje ili predlaganje podzakonskih akata.
- Ukoliko se ne pristupi izradi Predloga zakona prethodno navedeni problemi bi ostali neriješeni, a važno je navesti da će se novim zakonom postići veći stepen usklađenosti sa primarnim i sekundarnim zakonodavstvom EU i regulatorno-tehničkim standardima koje uređuju ovu oblast, jasnije definisanje zakonskih procedura, prava i obaveza davaoca i korisnika državne pomoći kao i postupak dodjele i kontrole namjenskog korišćenja državne pomoći, a sve u cilju veće zaštite konkurencije.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Novim zakonskim rješenjem data je mogućnost zainteresovanoj strani - korisniku državne pomoći da uzme učešće u postupku kontrole državne pomoći, tako što će direktnim učestvovanjem u cijelom postupku imati jednaka prava kao i davalac državne pomoći da iznosi dokaze, ali i prisustvuje i učestvuje u raspravi. Ovim je učinjen pomak u približavanju evropske oblasti i evropskih propisa, kakva je oblast kontrole državne pomoći, sa domaćim ZUP-om. Dodatno, uređen je postupak legitimisanja službenog lica Agencije za zaštitu konkurencije koje učestvuje u postupku neposredne kontrole (na licu mjesta - u prostorijama korisnika). Dodatno, je uređen sljed pravnih i ekonomskih promjena do kojih može doći, a koje bi omogućile da državnu pomoć vrati ono pravno lice koje je zadržalo koristi, odnosno koje uživa benefite prethodno dobijene (neusklađene) državne pomoći. Uređen je postupak identifikovanja korisnika koji mora vratiti državnu pomoć, proširenje naloga za povraćaj i ekonomski kontinuitet korisnika, kao i slučajevi prodaje udjela korisnika državne pomoći, odnosno spajanje i drugi reorganizacioni postupci.
- Zakonom o kontroli državne pomoći se postižu sljedeći ciljevi:
 - Postiže se veći stepen usklađenosti sa primarnim i sekundarnim zakonodavstvom EU i regulatorno-tehničkim standardima koje uređuju ovu oblast
 - Jasnije definisanje zakonskih procedura, prava i obaveza davaoca i korisnika državne pomoći kao i postupak dodjele i kontrole namjenskog korišćenja državne pomoći, a sve u cilju još bolje zaštite konkurencije na tržištu.
 - Unapređenje ekonomskog razvoja Crne Gore, odnosno određenog regiona u kojem su životni standard ili stepen zaposlenosti niži od prosječnog u Crnoj Gori.
 - Smanjenje negativnog uticaja na tržište koji se izaziva selektivnom pomoću određenim preduzećima ili industrijama
 - Podsticaj ulaganja u manje razvijenim regijama kao i podsticaj uravnoteženog regionalnog razvoja.
 - Održavanje radnih mjesta i stvaranje novih prilika za zapošljavanje posebno u oblasti koje se suočavaju sa ekonomskim izazovima.
 - Podsticanje razvoja određenih privrednih djelatnosti i područja, ako pomoć ne utiče na položaj drugih učesnika na tržištu ili promovisanje i očuvanje kulturne baštine ako pomoć ne utiče na položaj drugih učesnika na tržištu. Takođe, podrška u realizaciji ekoloških ciljeva kroz podsticanje preduzeća da usvoje "zelena prakse".
- Srednjoročnim programom rada Vlade Crne Gore za 2024 – 2027. godinu, je predviđeno usvajanje Zakona u IV kvartalu 2024. godine, i usklađenost sa PPCG 2024 – 2027.godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- U slučaju zadržavanja "status quo" opcije bila bi otežana primjena zakona i dodjela državne pomoći ne bi bila na zadovoljavajućem nivou. Naime, ukoliko se ne pristupi izradi novog zakona prethodno navedeni problemi bi ostali neriješeni. Važno je navesti i da će se novim zakonom postići veći stepen usklađenosti sa primarnim i sekundarnim zakonodavstvom EU i regulatorno-tehničkim standardima koje uređuju ovu oblast, jasnije definisanje zakonskih procedura, prava i obaveza davaoca i korisnika državne pomoći kao i postupak dodjele i kontrole namjenskog korišćenja državne pomoći, a sve u cilju veće zaštite konkurencije.
- Bilo kojom neregulatornom opcijom ne bi se mogli postići definisani ciljevi i potpuna usklađenost sa EU zakonodavstvom.
- Imajući u vidu da je za postizanje ciljeva neophodan pravni osnov, Ministarstvo finansija se opredijelilo za regulatornu opciju, kroz donošenje novog Zakona.
- Jedina moguća opcija za ispunjavanje prethodno navedenih ciljeva i rješavanje problema jeste regulatorna opcija odnosno usvajanje Zakona.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Propis utiče na davaoce državne pomoći odnosno nadležne organe državne uprave, nadležni organ jedinica lokalne samouprave, privredno društvo u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne samouprave i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom, i korisnike državne pomoći odnosno fizička ili pravna lica, privredno društvo ili udruženje privrednih društava, koje koristi državnu pomoć u obavljanju privredne djelatnosti, odnosno u obavljanju aktivnosti koja obuhvata ponudu robe ili usluga na tržištu, bez obzira na pravni status i način na koji se subjekt finansira.
- Primjena propisa ne izaziva troškove građanima i privredi, a naročito malim i srednjim preduzećima.

- Primjena propisa ne izaziva bilo kakvu vrstu troškova.
- Primjena propisa podržava stvaranje novih privrednih društava i podržava se tržišna konkurencija u vidu pomoći koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj, kao i održavanje nivoa zaposlenosti.
- Primjena propisa ne stvara biznis barijere, naprotiv, dodjelom državne pomoći privrednim društvima, postiže se konkurentnije tržište gdje privredna društva koja nijesu konkurenta mogu postići ravnopravno učešće na istom. Primjenom propisa se ne nameću bilo kakva administrativna opterećenja korisnicima državne pomoći.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
 - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
 - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
 - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
 - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
 - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
 - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
 - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
 - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
 - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
-
- Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
 - Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda jer za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
 - Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
 - Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, i nijesu planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu, sa obzirom da za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore
 - Predviđeno je donošenje više podzakonskih akata za implementaciju navedenog Zakona, koja su defisana tekstem Predloga zakona. Podzakonski akti koji su planirani da se donesu se odnose na akte koji se regularno usklađuju sa propisima EU u oblasti državne pomoći u cilju postizanja većeg stepena usklađenosti sa primarnim i

sekundarnim zakonodavstvom EU i regulatorno-tehničkim standardima koje uređuju ovu oblast iz kojih ne proizilaze finansijske obaveze.

- Implementacijom navedenog Zakona se ne ostvaruju prihodi za budžet Crne Gore.
- Ne postoji metodologija koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda i nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda jer propis ne prepoznaje iste.
- Za implementaciju Zakona nije potrebno izdvajati dodatna finansijska sredstva.
- Iz implementacije Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Ministarstvo finansija je nadležno za izradu navedenog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- U toku izrade Predloga Zakona, korišćenje su usluge eksternog konsultanta sa dugogodišnjim iskustvom iz oblasti državne pomoći koji je angožavan po ugovoru o konsultantskim uslugama između Ministarstva finansija i istog.
- Ministarstvo finansija je dana 19.02.2024. godine uputilo Javni poziv za konsultovanje zainteresovane javnosti u početnoj fazi pripreme Nacrta zakona o kontroli državne pomoći, koji se nalazi na sledećem linku: <https://www.gov.me/clanak/javni-poziv-za-konsultovanje-zainteresovane-javnosti-u-pocetnoj-fazi-pripreme-nacrta-zakona-o-kontroli-drzavne-pomoci>
- U početnoj fazi izrade teksta Nacrta zakona nije bilo dostavljenih komentara/sugestija a u nastavku se nalazi link Izveštaja o konsultovanju zainteresovane javnosti u početnoj izradi Nacrta:

<https://wapi.gov.me/download-preview/a379f7fb-f741-46fa-a92b-a4e660e9fe9a?version=1.0>

- Nakon toga, Ministarstvo finansija je javnim pozivom pozvalo građane, naučnu i stručnu javnost, naučno-istraživačke ustanove i ustanove visokog obrazovanja, državne organe i organe državne uprave, lokalne zajednice, privredne subjekte, privredna udruženja, nevladine organizacije, udruženja građana i sve zainteresovane subjekti, da učestvuju u javnoj raspravi i daju doprinos u izradi Nacrta zakona o kontroli državne pomoći i to u periodu od 19. jula do 13. septembra. 2024. godine. Takođe, u toku trajanja Javne rasprave nije bilo dostavljenih komentara/sugestija i u nastavku se nalazi Izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi: <https://www.gov.me/clanak/izvjestaj-o-sprovedenoj-javnoj-raspravi-o-nacrtu-zakona-o-kontroli-drzavne-pomoci>
- Predlog zakona je poslat Sekretarijatu za zakonodavstvo, Ministarstvu finansija, Ministarstvu javne uprave, Ministarstvu unutrašnjih poslova, Ministarstvu ekonomskog razvoja i Ministarstvu pravde, radi davanja mišljenja. Dobijena mišljenja su pozitivna.

- Takođe, Predlog zakona je usklađenim sa primarnim i sekundarnim zakonodavstvom EU i regulatorno-tehničkim standardima koje uređuju ovu oblast shodno dobijenim sugestijama/komentarima EK.
7: Monitoring i evaluacija - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nijesu prepoznate potencijalne prepreke za implementaciju propisa. - Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa su: kontinuirano praćenje, usvajanje i donošenje regulative koje donosi Evropska komisija i njihovo uslađivanje sa nacionalnim zakonodavstvom. - Indikator uspješnost je veći stepen usklađenosti sa EU regulativom ili potpuna usklađenost sa EU regulativom koji će se mjeriti na osnovu Izvještaja Evropske komisije o napretku Crne Gore u okviru pregovaračkog poglavlja 8 – Konkurencija i Godišnjeg izvještaja o radu Agencije za zaštitu konkurencije koji između ostalog sadrži informacije o implementaciji Zakona o kontroli državne pomoći. - Organ državne uprave nadležan za poslove finansija vrši nadzor nad sprovođenjem ovog Zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo.

Datum i mjesto:

10.07.2025. godine

MINISTAR

Novica Vuković





Crna Gora
Ministarstvo pravde

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

Primijeno:	09.07.2025			
Org. jed.	edinstveni broj zbirke	Rečni broj	Prilog	Vrijednost
14-040/25-	17107/5			

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 407 515
www.gov.me/mpa

Broj: 01-040/25-6796/4

8. jul 2025. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
G-din Novica Vuković, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o kontroli državne pomoći
Veza: Vaš akt broj: 14-040/25-17107/1 od 20. juna 2025. godine

Uvaženi,

Ministarstvo pravde razmotrilo je tekst Predloga zakona o kontroli državne pomoći, koji je dostavljen aktom broj: 14-040/25-17107/1 od 20. juna 2025. godine, zaprimljen u ovom Ministarstvu dana 20. juna 2025. godine.

S tim u vezi, obavještavamo Vas da, u okviru nadležnosti ovog ministarstva, koje se odnose na uređenje postupka pred sudovima, kao i u pogledu odredaba Predloga zakona koje regulišu pitanje sankcija i prekršajnog postupka, nemamo primjedbi na tekst Predloga zakona o kontroli državne pomoći, budući da su u neposrednoj komunikaciji sa predstavnicima predlagača sugestije Ministarstva pravde ugrađene u tekst Predloga zakona.

S poštovanjem,



Dostavljeno:

- naslovu
- u spise predmeta
- a/a



Crna Gora
Ministarstvo pravde

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

Primljeno.	09.07.2025			
Org. jed.	14-040/25-17107/1	Rečni broj	Prilog	Vrijednost

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 407 515
www.gov.me/mpa

Broj: 01-040/25-6796/5

8. jul 2025. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
G-din Novica Vuković, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o kontroli državne pomoći
Veza: Vaš akt broj: 14-040/25-17107/1 od 20. juna 2025. godine

Uvaženi,

Ministarstvo pravde razmotrilo je Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na Predlog zakona o kontroli državne pomoći, koji je dostavljen aktom broj: 14-040/25-17107/1 od 20. juna 2025. godine, zaprimljen u ovom Ministarstvu 20. juna 2025. godine.

U skladu sa članom 4 Uputstva o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije („Službeni list Crne Gore“, broj 75/24), Ministarstvo pravde je dana 20. juna 2025. godine zatražilo mišljenje Agencije za sprečavanje korupcije radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije u izradi propisa.

Dana 2. jula 2025. godine, Agencija za sprečavanje korupcije dostavila je mišljenje broj: 04-03-2051/2-25 u kome ima sljedeće preporuke. Naime, Agencija je mišljenja da je dijelu IV Predloga zakona – Postupanje u slučaju nezakonite ili neusaglašene dodijeljene državne pomoći, u članovima 27. i 28. propisano da Agencija pokreće ispitni postupak po službenoj dužnosti ili po prijavi zainteresovane strane. Zainteresovana strana, shodno članu 4, može biti organ državne uprave, jedinica lokalne samouprave, privredno društvo u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne samouprave, pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom, kao i bilo koje drugo pravno lice, privredno društvo, udruženje privrednih društava ili fizičko lice, na čije interese može da utiče dodjela državne pomoći, a naročito korisnik državne pomoći i konkurentska privredna društva. Nadalje, članom 27. stav 4. propisano je: Ako se utvrdi da podnosilac prijave nije zainteresovana strana, ili da podnosilac prijave nije dostavio potpune podatke i informacije u prijavi iz stava 1. ovog člana, odnosno nije dostavio nove podatke i informacije u roku iz stava 2. ovog člana, Agencija će u skraćenom postupku donijeti rješenje kojim odbija prijavu. Iz konkretnog Agencija je izvukla zaključak da lice, bilo pravno ili fizičko, koje ima saznanja da je neka državna pomoć nezakonita ili neusaglašena, a takva pomoć ne utiče direktno na njegove interese, nema legitimitet da prijavi Agenciji sumnju na takvu pomoć. Imajući u vidu značaj oblasti koju uređuje ovaj Predlog zakona, Agencija smatra da je potrebno još jednom razmotriti ovo pitanje. Potrebno je razjasniti da li svako lice koje ima saznanja da je neka državna pomoć nezakonita ili neusaglašena, a takva pomoć ne utiče direktno na njegove interese, može podnijeti prijavu Agenciji, ili se to lice upućuje na neki drugi postupak. Navedene preporuke i komentari dati su u cilju preciziranja normi i otklanjanja svih nejasnoća i rizika od pogrešnog ili nedostatnog tumačenja i primjene zakona.

U vezi sa navedenim preporukama, predlagač propisa dostavio je objašnjenje iz kojeg proizilazi sljedeće: Pojam zainteresovane strane definisan je članom 4 Predloga zakona i usaglašen je sa članom 1 tačka (h) Uredbe (EU) 2015/1589, kojom se utvrđuju detaljna pravila za primjenu člana 108 Ugovora o funkcionisanju EU. Shodno tome, obuhvaćen je širok krug subjekata koji mogu imati legitimni interes u vezi sa dodjelom državne pomoći. U praksi, lice koje podnosi prijavu Agenciji — bilo fizičko ili pravno — ne mora dokazati status zainteresovane strane da bi Agencija razmotrila navode iz prijave. U slučajevima kada lice ne dokaže da je zainteresovana strana, Agencija će i dalje imati mogućnost da ocijeni da li postoje osnovi za pokretanje ispitnog postupka po službenoj dužnosti, u skladu sa svojim nadležnostima. Dakle, nijedna informacija o mogućoj nezakonitoj državnoj pomoći neće biti automatski odbačena isključivo zbog nedostatka formalnog legitimiteta prijavioca. Cilj ove odredbe je da se, u slučaju nepotpune ili neosnovane prijave, omogući postupanje po skraćenom postupku, ali istovremeno da se ne isključi mogućnost pokretanja postupka po službenoj dužnosti, ukoliko se utvrdi da prijava sadrži indicije koje to opravdavaju. Naposljetku, predlagač navodi da smatra da je ovim obrazloženjem razjašnjen pravni okvir i namjera normi koje se odnose na prijavljivanje nezakonite ili neusaglašene pomoći. Ovaj pristup osigurava pravnu sigurnost, sprječava zloupotrebe prava i istovremeno omogućava djelotvornu kontrolu dodjele državne pomoći.

Imajući u vidu navedeno, obavještavamo Vas da, u okviru nadležnosti ovog Ministarstva, nemamo primjedbi na Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na Predlog zakona o kontroli državne pomoći, budući da je obrazloženje predlagača argumentovano i prihvatljivo.

S poštovanjem,



Dostavljeno:

- naslovu
- u spise predmeta
- a/a

<i>Preliminarna kontrola na rizike od korupcije</i>	
<i>Naziv propisa</i>	Predlog zakona o kontroli državne pomoći
<i>Naziv organa</i>	<i>Ministarstvo finansija</i>
<i>Sektor/odsjek</i>	<i>Direktorat za igre na sreću, koordinaciju i izvještavanje o neformalnoj ekonomiji i državnu pomoć</i>
<i>Faza donošenja propisa</i>	Predlog zakona o kontroli državne pomoći je u finalnim fazama pravno-tehničkog usaglašavanja sa Sekretarijatom za zakonodavstvo.
1. Navedi oblast koja se uređuje propisom.	Zakonom će se postići veći stepen usklađenosti sa primarnim i sekundarnim zakonodavstvom EU i regulatorno-tehničkim standardima koje uređuju ovu oblast, jasnije definisanje zakonskih procedura, prava i obaveza davalaca i korisnika državne pomoći kao i postupak dodjele i kontrole namjenskog korišćenja državne pomoći, a sve u cilju još bolje zaštite konkurencije na tržištu.
2. Da li su jasno definisani subjekti zaduženi za sprovođenje propisa? Objasni.	Ministarstvo finansija je nadležno za predlaganje i donošenje propisa iz oblasti državne pomoći. Zakon jasno definiše institucionalne subjekte odgovorne za sprovođenje njegovih odredbi. Primarna odgovornost je povjerena Agenciji za zaštitu konkurencije, kao centralnom tijelu nadležnom za praćenje, ocjenjivanje i odlučivanje o zakonitosti državne pomoći. Pored Agencije, propisuje se i uloga drugih državnih organa i institucija koje mogu dodjeljivati pomoć (npr. ministarstva, opštine, javne agencije), uz obavezu da postupaju u skladu sa zakonom i da sarađuju sa Agencijom. Propis, takođe, predviđa mehanizme koordinacije između organa, rokove za dostavljanje podataka, kao i odgovornost za njihovu tačnost i potpunost. Ovakva sistemska raspodjela nadležnosti doprinosi jasnoći u sprovođenju zakona i omogućava efikasnu kontrolu državne pomoći u skladu sa principima transparentnosti i odgovornosti.

3. <i>Da li postoje očigledne pravne praznine, nedostaci ili odredbe u propisu koje dozvoljavaju dvosmisleno tumačenje? Objasni.</i>	Ne postoje očigledne pravne praznine, nedostaci ili odredbe u propisu koje dozvoljavaju dvosmisleno tumačenje. Propis je normativno strukturiran na način koji jasno definiše pojmove, nadležnosti i kriterijume za dodjelu državne pomoći. Korišćeni su standardizovani pravni izrazi u skladu s praksom EU i domaćim zakonodavstvom (posebno u dijelu terminologije o „dozvoljenoj pomoći“ i „nedozvoljenoj pomoći“). Pojedinačne odredbe koje regulišu vrste pomoći, postupak prijave, uslove i izvještavanje će precizno biti razrađene u podzakonskim aktima, čime je rizik dvosmislenog tumačenja dodatno minimizovan. Nacrt je bio predmet međuresorne i stručne javne rasprave, tokom koje nijesu identifikovane odredbe koje bi omogućile kontradiktornu interpretaciju.
4. <i>Da li je propis, sa predviđenim regulatornim pretpostavkama, kreiran u cilju ostvarivanja profita ili drugih benefita za račun određenog/ih subjekta/ata? Objasni.</i>	Propis ima jasan javni interes – uspostavljanje sistema kontrole nad državnom pomoći u skladu sa principima transparentnosti, tržišne konkurencije i fiskalne odgovornosti. Nijedna odredba zakona ne upućuje na specifične subjekte, niti stvara privilegovani položaj za određene korisnike. Mehanizmi pomoći se odnose na sve subjekte koji ispunjavaju uslove, bez obzira na pravni oblik, vlasničku strukturu ili sektor djelatnosti. Regulativa je zasnovana na opštim principima jednakog pristupa, a svaka dodjela pomoći mora biti praćena javno dostupnim podacima i podložna nadzoru, što isključuje mogućnost skrivenih koristi za pojedince ili grupe.
5. <i>Da li će javni funkcioner koji je na čelu organa koji je predlagač propisa imati privatni interes od efekata primjene propisa (etičke povrede)? Objasni.</i>	Primjenom ovog propisa ne može se obezbijediti privatni interes za javnog funkcionera koji je na čelu organa a koji je predlagač propisa. Javni funkcioner koji rukovodi organom predlagačem nije ni direktno ni indirektno povezan sa subjektima koji bi mogli ostvariti korist od primjene ovog propisa. Niti sadržaj zakona, niti njegova primjena ne stvara osnov za lični, imovinski, porodični ili politički interes javnog funkcionera. Propis se odnosi na opštu regulaciju državne pomoći i uređuje sistemska pitanja, bez navođenja ili favorizovanja pojedinačnih subjekata. Takođe, nije zabilježena nijedna okolnost koja bi ukazivala na postojanje sukoba interesa u skladu sa Zakonom o sprečavanju korupcije.
6. <i>Da li su u propisu predviđeni adekvatni mehanizmi za njegovo sprovođenje ili je predviđeno da će ovo pitanje biti regulisano podzakonskim aktima? Objasni.</i>	Ministarstvo finansija koje je, saglasno članu 40 stav 1 Zakona o kontroli državne pomoći bilo ovlašćeno samo za donošenje podzakonskih akata koji se odnose na neprivredne djelatnosti, na prijavljivanje državne pomoći, ekvivalent subvencije i kamatnu stopu povraćaja, dok je praksa pokazala potrebu za konstantnim preuzimanjem novih pravila koja u EU stupaju na snagu, a što je, u cilju daljeg napredovanja u EU integracijama, neophodno preuzimati u domaće zakonodavstvo. Dakle, novim Zakonom o kontroli državne pomoći daje se nadležnost Ministarstvu finansija da predlaže sve podzakonske i druge akte neophodne da bi se uredila i redovno ažurirala ova oblast, preuzimanjem svih novih podzakonskih akata koje se donose u EU. Propis sadrži ključne mehanizme za njegovo sprovođenje, uključujući jasno definisane nadležnosti,

	postupke, rokove i obaveze relevantnih subjekata. Ujedno, za detaljniju operativnu primjenu zakonskih normi predviđena je izrada podzakonskih akata (npr. Uredba, pravilnika, metodologija, obrazaca). Takav pristup omogućava fleksibilnost i tehničku preciznost u implementaciji zakona, bez narušavanja njegove sistemske uloge. Podzakonski akti će detaljno urediti tehnička pitanja koja ne moraju biti sadržana u samom zakonu, ali ne predstavljaju prazan normativni okvir, jer osnovni mehanizmi nadzora, kontrole i odgovornosti već jesu predviđeni zakonom.
7. Da li su u propisu definisane vrste odgovornosti subjekata zaduženih za sprovođenje odredaba propisa? Objasni.	Davalac državne pomoći prijavljuje Agenciji za zaštitu konkurencije državnu pomoć, kao šemu državne pomoći ili kao individualnu državnu pomoć na propisanom obrascu prijave, uz koji se podnosi predlog akta i druga potrebna dokumentacija. Takođe, Agencija odlučuje o usklađenosti državne pomoći sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana podnošenja uredne i potpune prijave državne pomoći, ili od datuma prijema valjanog obrazloženja i/ili izjave podnosioca prijave da smatra da je prijava potpuna, zato što dodatni podaci koje je Agencija zatražila nijesu dostupni. Zakon jasno propisuje obaveze i odgovornosti svih subjekata uključenih u sprovođenje njegovih odredaba. Subjekti koji dodjeljuju državnu pomoć (ministarstva, opštine, javne ustanove i drugi organi) odgovorni su za zakonitu, transparentnu i pravovremenu primjenu propisa, kao i za dostavljanje tačnih i potpunih podataka Komisiji za kontrolu državne pomoći. U slučaju nepoštovanja obaveza, zakon predviđa prekršajnu odgovornost za odgovorna lica i pravna lica – uključujući novčane kazne za nenamjensku dodjelu pomoći, nedostavljanje izvještaja, kao i za davanje netačnih podataka. Ovim se uspostavlja jasan sistem odgovornosti koji omogućava sankcionisanje nepostupanja u skladu sa zakonom i time doprinosi efikasnoj i zakonitoj primjeni propisa.
8. Da li su kontrolni mehanizmi definisani propisom? Objasni.	Zakon jasno definiše institucionalne i proceduralne mehanizme kontrole. Agencija za zaštitu konkurencije je određena kao nadležni organ za praćenje primjene propisa, kontrolu zakonitosti dodjele državne pomoći i vođenje registra pomoći. Propis obavezuje davaoce pomoći da dostavljaju podatke Agenciji, a sama Agencija ima ovlašćenja da pokreće postupke kontrole, nalaže mjere otklanjanja nepravilnosti i informiše javnost o rezultatima nadzora. Ovim se obezbjeđuje kontinuirana i nezavisna kontrola nad sprovođenjem zakona.
9. Da li su predviđene sankcije za slučajeve povrede zakonskih normi? Objasni.	U dijelu kaznenih odredbi propisa jasno su predviđene novčane kazne za slučajeve povrede zakonskih normi.

	Sankcije se odnose na: • Davaoce državne pomoći – u slučajevima kada ne postupe u skladu sa zakonom u pogledu prijave, dodjele ili izvještavanja o pomoći. • Privredna društva i udruženja privrednih društava – ako nezakonito koriste sredstva državne pomoći ili prikriju relevantne podatke. Ove kaznene odredbe predstavljaju važan mehanizam prevencije i odgovornosti.
10. Da li je u zakonu propisana jasna procedura za izricanje sankcija, tj. da li je uspostavljen mehanizam praćenja primjene, izricanja sankcija i vrste sankcija? Objasni.	Zakon propisuje preciznu proceduru praćenja i izricanja sankcija, u skladu sa važećim zakonodavnim okvirom. Agencija za zaštitu konkurencije je ovlaštena da: • prati zakonitost dodjele državne pomoći, • vodi evidenciju i obavlja analizu izvještaja koje podnose davaoci pomoći, • pokreće prekršajne postupke kada se utvrde nepravilnosti. Zakon dalje utvrđuje vrste prekršaja (npr. nezakonita dodjela pomoći, neizvršavanje obaveza izvještavanja, davanje netačnih podataka) i vrste sankcija (uglavnom novčane kazne).
11. Da li je propisano da je subjekt koji odlučuje o davanju prava, uvođenju ograničenja i izricanju sankcija, odvojen od subjekta koji kontroliše (nadzire) zakonitost i sprovođenje ovih odluka, tj. da li je uspostavljena adekvatna „dvostepenost“ kao mehanizam provjere i kontrole donesenih odluka? Objasni.	Zakon je uspostavio funkcionalnu i institucionalnu razdvojenost između: • davalaca državne pomoći (ministarstva, lokalne samouprave i druga nadležna tijela), • i Agencije za zaštitu konkurencije, koja ima nezavisnu nadležnost da vrši kontrolu nad zakonitošću dodjele, korišćenja i efekata državne pomoći. Agencija nije uključena u odlučivanje o konkretnim dodjelama pomoći, već postupa naknadno i nezavisno, u skladu sa svojim zakonskim ovlaštenjima. Ovakva organizacija omogućava dvostepeni nadzor: najprije internu kontrolu od strane davaoca pomoći, a potom eksternu kontrolu od strane nezavisnog regulatornog tijela. Pored toga, zakon predviđa i pravnu zaštitu putem mogućnosti pokretanja prekršajnih i upravnih postupaka, čime se dodatno osigurava višestepenost kontrole i smanjuje rizik od arbitrarnosti.
12. Da li je propis bio predmet lobiranja? Objasni.	Ne, propis nije bio predmet lobiranja. U toku izrade i pripreme zakona nije bilo evidentiranih aktivnosti koje bi se mogle podvesti pod lobiranje u skladu sa Zakonom o lobiranju („Službeni list CG“, br. 52/14 i 49/18).

	Nijedan pravni ni fizički subjekat nije podnio prijavu o lobiranju, niti su predstavnici predlagača imali kontakte sa licima registrovanim za obavljanje lobističkih aktivnosti. Proces izrade propisa odvijao se u skladu sa redovnom zakonskom procedurom i uključivao je interne analize, stručne konsultacije i javnu raspravu, uz transparentno učešće zainteresovane javnosti. Sve aktivnosti su vođene isključivo u javnom interesu, bez uticaja interesnih grupa.
13. Da li se propis odnosi na izmjenu izbornih mehanizama ili finansiranje političkih partija? Objasni.	Ne, propis se ne odnosi na izmjenu izbornih mehanizama ili finansiranje političkih partija. Predmetni propis se ne odnosi ni direktno ni indirektno na izborni sistem, izborna pravila, način sprovođenja izbora, niti na finansiranje političkih partija. Zakon uređuje oblast kontrole državne pomoći, koja je isključivo vezana za ekonomsku i tržišnu regulativu, a ne za političke ili izborne procese. Nijedna od njegovih odredbi nema uticaja na politički pluralizam, izborna prava građana ili funkcionisanje političkih subjekata.
14. Da li se propisom bitnije mijenja struktura javne uprave? Objasni.	Propisom se ne mijenja struktura javne uprave. Predmetni zakon ne predviđa uspostavljanje novih organa uprave, ukidanje postojećih, niti reorganizaciju u smislu promjene nadležnosti, hijerarhije ili kadrovske strukture javne uprave. Svi poslovi koji proističu iz primjene zakona povjereni su postojećim institucijama, prvenstveno Agenciji za zaštitu konkurencije i organima koji već imaju nadležnost za dodjelu državne pomoći.
15. Da li je transparentnost obezbijeđena objavljivanjem poziva za javnu raspravu? Objasni.	Raspisan je poziv javnost da učestvuje u inicijalnoj fazi izrade Nacrta zakona, u toku trajanja Poziva nije bilo dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija od strane istih. Takođe, Nacrt Zakona je bio na javnoj raspravi u periodu od 19. jula do 13. septembra. 2024. godine, a tokom trajanja javne rasprave nije bilo dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija od strane zainteresovanih strana. https://www.gov.me/clanak/izvjestaj-o-sprovedenoj-javnoj-raspravi-o-nacrtu-zakona-o-kontroli-drzavne-pomoci
16. Da li propis predviđa transparentan proces donošenja odluka? Objasni.	Propis sadrži odredbe koje jasno uređuju obavezu transparentnosti u svim ključnim fazama postupka dodjele državne pomoći. Davaoci pomoći su obavezni da: • objavljuju javne pozive, kriterijume i uslove dodjele pomoći, • donose obrazložene odluke zasnovane na prethodno utvrđenim pravilima, • dostavljaju relevantne podatke Agenciji za zaštitu konkurencije, • i obezbijede javnu dostupnost informacija putem registra državne pomoći. Takođe, Agencija ima zakonsku obavezu da redovno objavljuje izvještaje i podatke o dodijeljenoj pomoći, čime se dodatno jača uvid javnosti.

	Ovakve norme omogućavaju da se odluke donose transparentno i utemeljeno, bez prostora za neosnovano ili pristrasno postupanje.
17. Da li propis definiše listu opravdanih slučajeva u kojima se određene odredbe ne primenjuju? Objasni.	Zakon ne sadrži eksplicitno definisanu listu slučajeva u kojima se pojedine njegove odredbe ne primenjuju. Međutim, postoji jasna institucionalna i pravna osnova da se takvi izuzeci definišu kada je to potrebno, naročito u vanrednim okolnostima ili sektorima koji zahtijevaju poseban režim. Ova mogućnost se ostvaruje putem podzakonskih akata.
18. Da li se u propisu definišu rokovi za administrativne postupke? Objasni.	Zakonom su jasno definisani rokovi u kojima nadležni organi moraju odlučiti po zahtjevima za dodjelu državne pomoći, kao i rokovi u kojima su davaoci pomoći i korisnici obavezni da preduzmu zakonom propisane radnje. Ovi rokovi obuhvataju postupke prijave, odlučivanja, dostavljanja podataka i izvještavanja, čime se obezbjeđuje pravna sigurnost, efikasnost upravnog postupanja i jednak tretman svih učesnika u postupku. Time se značajno smanjuje prostor za odugovlačenje postupaka ili donošenje nepravovremenih odluka.
19. Da li propis uspostavlja mehanizam kontrole rizika od pojave sukoba interesa na nivou državne uprave, odnosno da li su propisom uspostavljeni mehanizmi odgovornosti koji su odvrćajući za pojavu sukoba interesa i eventualni razvoj korupcije? Objasni.	Ne. Zakon ne sadrži posebne odredbe koje se eksplicitno odnose na upravljanje rizicima od sukoba interesa u okviru državne uprave, niti uspostavlja posebne mehanizme odgovornosti u tom pogledu. Ova oblast je regulisana Zakonom o sprječavanju korupcije, koji se primjenjuje na sve subjekte u javnoj upravi, uključujući i one koji učestvuju u primjeni ovog zakona.
20. Ostala relevantna pitanja.	

Datum i mjesto

10.06.2025, Podgorica



Starješina



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Adresa: Karađorđeva bb
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 482 814
fax: +382 20 224 138
www.gsv.gov.me

Broj: 02-13-040/25-1045/2

8. jul 2025. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
Gospodin Novica Vuković, ministar

Crna Gora MINISTARSTVO FINANSIJA Podgorica				
09. 07. 2025				
Rečn. broj	Prilog	Vrijednost		
14-040/25	-17107/7			

Predmet: mišljenje na Prijedlog Zakona o kontroli državne pomoći

Uvaženi ministre,

U vezi s vašim aktom (br. 14-040/25-17107/1 od 04. 07. 2025. god.) u kom ste zatražili naše mišljenje na Prijedlog Zakona o kontroli državne pomoći, obavještavamo Vas da s aspekta nadležnosti Generalnog sekretarijata Vlade nemamo primjedbi na tekst Prijedloga Zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI SEKRE TAR VLADE

mr. Dragojlo Nikolić





Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar Ivana Crnojevića 167
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Br: 04/4-907/25-2322/2

16. jul 2025.

Za: **MINISTARSTVO FINANSIJA**
ministru Novici Vukoviću
Veza: Dopis br: 14-040/25-17107/9

**Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o kontroli državne pomoći s
pravnom tekovinom EU**

Poštovani,

Dopisom broj 14-040/25-17107/9 od 16. jula 2025. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o kontroli državne pomoći s pravnom tekovinom Evropske unije**.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22, 121/23 i 43/25) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Maida Gorčević



MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o kontroli državne pomoći s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu finansija;
- a/a

me4.eu
eu4.me
to us evropske zajednice

**IZJAVA O USKLADENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MF-IU/PZ/25/13
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o kontroli državne pomoći	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on State Aid Control	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarsvo finansija	
- Sektor/odsjek	Direktorat za igre na sreću, koordinaciju i izvještavanje o neformalnoj ekonomiji i državnu pomoć; - Direkcija za koordinaciju i izvještavanje o neformalnoj ekonomiji i državnu pomoć	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Danko Dragović danko.dragovic@mif.gov.me +382 67 642 244	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Sabina Metdžonaj sabina.metdjonaj@mif.gov.me +382 68 300 332	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo finansija Direktorat za igre na sreću, koordinaciju i izvještavanje o neformalnoj ekonomiji i državnu pomoć; - Direkcija za koordinaciju i izvještavanje o neformalnoj ekonomiji i državnu pomoć	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VI: Usklađivanje zakonodavstva, sprovođenje zakona i pravila o konkurenciji, Član 73 Konkurencija i druge ekonomske odredbe		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	☒	ispunjava u potpunosti
	☐	djelimično ispunjava
	☐	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2025-2026	
- Poglavlje, potpoglavlje	Poglavlje 8 Konkurencija, 1. Planovi i potrebe, 1.1. Zakonodavni okvir, B) Državna pomoć	
- Rok za donošenje propisa	II kvartal 2025	
- Napomena		
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
UFEU - Dio treći: Politike i unutrašnje mjere unije, Glava VII Zajednička pravila o konkurenciji, oporezivanju i približavanju zakona - Poglavlje 1: Pravila o konkurenciji - Odjeljak 2: Državna pomoć – Čl. 107 i 108 / TFEU,		

Part Three Union Policies and Internal Actions, Title VII Common rules on competition, taxation and approximation of laws - Chapter 1: Rules on competition - Section 2: Aids granted by states, Articles 107 and 108.

Potpuno usklađeno/ Fully harmonized

b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije

32015R1589

Regulativa Savjeta (EU) 2015/1589 od 13. jula 2015. godine o utvrđivanju detaljnih pravila za primjenu člana 108 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije / Council Regulation (EU) 2015/1589 of 13 July 2015 laying down detailed rules for the application of Article 108 of the Treaty on the Functioning of the European Union (OJ L 248, 24.9.2015)

Potpuno usklađeno / Fully harmonized

32004R0794

Regulativa Komisije (EZ) br 794/2004 od 21. aprila 2004 kojom se implementira Regulativa Savjeta (EZ) br 659/1999 o detaljnim pravilima za primjenu člana 93 EZ Ugovora / Commission Regulation (EC) No 794/2004 of 21 April 2004 implementing Council Regulation (EC) No 659/1999 laying down detailed rules for the application of Article 93 of the EC Treaty (OJ L 140, 30.4.2004)

Potpuno usklađeno / Fully harmonized

32015R2282

Regulativa Komisije (EU) 2015/2282 od 27. novembra 2015. o izmjeni Regulative (EZ) br. 794/2004 o obrascima prijave i obrascima o podacima (Tekst značajan za EEP) / Commission Regulation (EU) 2015/2282 of 27 November 2015 amending Regulation (EC) No 794/2004 as regards the notification forms and information sheets (Text with EEA relevance) (OJ L 325, 10.12.2015)

Potpuno usklađeno / Fully harmonized

c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije

52007XC1115(01)

Obavještenje Komisije u vezi sa efektivnom primjenom odluka Komisije kojima se nalaže državama članicama da izvrše povraćaj nezakonite i neusklađene pomoći / Notice from the Commission Towards an effective implementation of Commission decisions ordering Member States to recover unlawful and Incompatible State aid

52009XC0409(01)

Obavještenje Komisije o sprovođenju zakona o državnoj pomoći od strane nacionalnih sudova / Commission notice on the enforcement of State aid law by national courts

52003XC1209(02)

Komunikacija Komisije C(2003) 4582 od 1. decembra 2003. o profesionalnim tajnama u odlukama o državnim pomoćima / Commission communication C(2003) 4582 of 1 December 2003 on professional secrecy in State aid decisions

52019XC0723(01)

SAOPŠTENJE KOMISIJE - Saopštenje Komisije o povraćaju nezakonite i neusklađene državne pomoći (C/2019/5396) / Communication from the Commission — Commission Notice on the recovery of unlawful and incompatible State aid (C/2019/5396) (OJ C 247, 23.7.2019)

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti

7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa

Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.

9. Navedi da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)

Regulativa 32015R1589 je prevedena na crnogorski jezik.

10. Navedi da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)

Predlog zakona o kontroli državne pomoći preveden je na engleski jezik.

11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

U izradi Predloga zakona o kontroli državne pomoći učestvovala je, gospođa Andrijana Čurčić, ekspert iz Srbije koja je pripremila prvi Nacrt zakona.

Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa

Potpis / ministarka evropskih poslova



Prilog obrascu:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacarta/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacarta/predloga propisa na Vladi		
MF-TU/PZ/17/40				
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
Regulativa Savjete (EU) 2015/1589 od 13. jula 2015. godine o utvrđivanju detaljnih pravila za primjenu člana 108 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije - 32015R1589				
3. Naziv nacarta/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o kontroli državne pomoći		Proposal for the Law on State Aid Control		
4. Usklađenost nacarta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti
Regulativa Savjeta (EU) 2015/1589				
POGLAVLJE I OPŠTE ODREDBE Član 1 Definicije (a)pomoć - svaka mjera koja ispunjava sve kriterijume utvrđene u čl. 107 stav 1 UFEU (b)postojeća pomoć: i.ne dovodeći u pitanje čl. 144 i 172 Akta o pristupanju Austrije, Finske i Švedske, tačku 3 i Dodatak uz Aneks IV Akta o pristupanju Republike Češke, Estonije, Kipra, Letonije, Litvanije, Mađarske, Malte, Poljske, Slovenije i Slovačke, tačku 2 i tačku 3 podtačka b i Dodatak uz Aneks V Akta o pristupanju Bugarske i Rumunije i tačku 2 i tačku 3 podtačka b i Dodatak uz Aneks IV Akta o pristupanju Hrvatske, svaka pomoć	Državna pomoć Član 2 Državna pomoć je pomoć koja kumulativno ispunjava sljedeće uslove: 1) pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz javnih sredstava, odlukom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), nadležnog organa državne uprave ili nadležnog organa lokalne samouprave, privrednog društva u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne samouprave i pravnog lica koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove; 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;	Potpuno usklađeno		

koja je postojala prije stupanja na snagu Ugovora o funkcionisanju Evropske unije u odgovarajućim državama članicama, odnosno šeme pomoći i individualna pomoć čija je primjena započela prije i nastavila se i nakon stupanja na snagu Ugovora o funkcionisanju Evropske unije u odgovarajućim državama članica ma; ii. odobrena pomoć, odnosno šeme pomoći i individualna pomoć koje je odobrila Komisija ili Savjet; iii. pomoć koja se smatra odobrenom u skladu s članom 4 stav 6 Regulative (EZ) br. 659/1999 ili članom 4 stav 6 ove reg lative ili je odobrena prije donošenja Regulative (EZ) br. 659/1999, ali u skladu s tim postupkom; iv. pomoć koja se smatra postojećom pomoći u skladu s članom 17 ove regul tive; v. pomoć koja se smatra postojećom pomoći jer je moguće ustanoviti da u trenutku kada je započela njena primjena nije predstavljala pomoć, ali je kasnije postala pomoć zbog razvoja unutrašnjeg tržišta, a odnosna država članica je nije izmijenila. U slučaju kad određene mjere postanu pomoć nakon liberalizacije neke djelatnosti na osnovu odredaba prava Unije, takve mjere ne smatraju se postojećom pomoći nakon datuma utvrđenog za sprovođenje liberalizacije;	3) pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, vrste djelatnosti, mjesta poslovanja ili mjesta registracije privrednog društva, ili je namijenjena jednom privrednom društvu ili se pruža proizvodnji određene robe; i 4) pomoć koja ugrožava ili može da ugrozi konkurenciju i utiče ili može da utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima. Usklađena državna pomoć Član 7 Usklađenom državnom pomoći smatra se državna pomoć koja: 1) ima socijalni karakter, namijenjena pojedinim kategorijama potrošača, ako se odobrava bez diskriminacije u vezi porijekla roba i usluga, i 2) se dodjeljuje za otklanjanje šteta nastalih usljed prirodnih nepogoda ili vanrednih okolnosti. Pored državne pomoći iz stava 1 ovog člana usklađenom državnom pomoći može se smatrati i državna pomoć za: 1) unapređenje ekonomskog razvoja Crne Gore, odnosno određenog regiona u kojem su životni standard ili stepen zaposlenosti niži od prosječnog u Crnoj Gori; 2) unapređenje implementacije važnog projekta od javnog interesa ili za prevazilaženje ozbiljnih poteškoća u privredi Crne Gore; 3) podsticanje razvoja određenih privrednih djelatnosti i područja, ako pomoć ne utiče negativno na uslove trgovine u mjeri koja je suprotna javnom interesu; 4) unapređenje i očuvanje kulturne baštine, ako pomoć ne utiče na uslove trgovine i konkurencije među drugim učesnicima na tržištu u mjeri koja je u suprotnosti sa javnim interesom Bliže kriterijume i uslove dodjele državne pomoći iz st. 1 i 2 ovog člana propisuje Vlada na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo). Postojeća i nova državna pomoć Član 9			
---	--	--	--	--

	Postojeća državna pomoć je: 1) individualna državna pomoć ili šema državne pomoći koja je stupila na snagu prije stupanja na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i Republike Crne Gore, s druge strane ("Službeni list CG", broj 7/07) i koja se primjenjuje; 2) šema državne pomoći i individualna državna pomoć o kojoj je nadležni organ za kontrolu državne pomoći ocijenio da je u skladu sa zakonom kojim se propisuje kontrola državne pomoći; 3) državna pomoć koju treba smatrati postojećom nakon isteka roka zastare iz člana 38 stav 1 ovog zakona; 4) mjera koja nije bila državna pomoć u trenutku odobravanja, ali je zbog razvoja tržišta naknadno utvrđeno da predstavlja državnu pomoć, a davalac državne pomoći je nije izmijenio; 5) mjera koja postaje državna pomoć kao posljedica liberalizacije određene djelatnosti, a koja se ne smatra postojećom pomoći nakon datuma određenog za sprovođenje te liberalizacije. Nova državna pomoć je svaka državna pomoć, odnosno šema državne pomoći i individualna državna pomoć koja ne predstavlja postojeću državnu pomoć, uključujući i izmjene postojećih državnih pomoći. Šema i individualna pomoć Član 5 Šema državne pomoći je svaki akt (zakon, drugi opšti propis, odluka, ugovor, program ili drugi akt) na osnovu kojeg se može neposredno dodijeliti državna pomoć korisnicima državne pomoći na određeno vrijeme u određenom ili neodređenom iznosu, u skladu sa uslovima utvrđenim tim aktom. Individualna državna pomoć je pomoć koja nije zasnovana na šemi državne pomoći, kao i svaka državna pomoć koja podliježe obavezi prijave i dodjeljuje se na osnovu šeme državne pomoći. Zahtjev za dostavljanje podataka u slučaju sumnje o zakonitosti pomoći Član 26 – stav 2			
--	--	--	--	--

	Nezakonita državna pomoć je državna pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa ovim zakonom. Zloupotreba dodijeljene usklađene državne pomoći Član 45 – stav 1 Nenamjensko korišćenje državne pomoći je korišćenje državne pomoći suprotno rješenju Agencije o usklađenosti te državne pomoći za namjenu za koju nije dodijeljena. Zainteresovana strana i stranka u postupku pred Agencijom za zaštitu konkurencije Član 4 Zainteresovana strana može biti organ državne uprave, jedinica lokalne samouprave, privredno društvo u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne samouprave i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnim imovinom u skladu sa zakonom, kao i bilo koje drugo pravno lice, privredno društvo, udruženje privrednih društava ili fizičko lice, na čije interese može da utiče dodjela državne pomoći, a naročito korisnik državne pomoći i konkurentna privredna društva. Stranka u postupku pred Agencijom za zaštitu konkurencije koja je osnovana zakonom kojim se uređuje zaštita konkurencije (u daljem tekstu: Agencija) je davalac državne pomoći koji je: 1) podnio prijavu državne pomoći; 2) dodijelio potencijalnu nezakonitu, ili zloupotrijebljenu državnu pomoć.			
POGLAVLJE II POSTUPAK U VEZI S PRIJAVLJENOM POMOĆI Član 2 Prijava nove pomoći 1. Osim ako je drukčije predviđeno regulativama donesenim u skladu s članom 109 UFEU ili drugim relevantnim odredbama istog, predmetna država članica Komisiju blagovremeno obavještava o svim svojim planovima za dodjelu nove pomoći. Komisija odmah obavještava odnosnu državu članicu o prijemu prijave.	Prijavljivanje državne pomoći Član 15 Davalac državne pomoći prijavljuje Agenciji državnu pomoć, kao šemu državne pomoći ili kao individualnu državnu pomoć na propisanom obrascu prijave, uz koji se podnosi predlog akta i druga potrebna dokumentacija. Za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi odgovoran je podnosilac prijave. Ako predložena pomoć, odnosno mjera podrške ne predstavlja državnu pomoć, predlagač u prijavi navodi razloge	Potpuno usklađeno		

2. U prijavi predmetna država članica navodi sve potrebne podatke kako bi Komisiji omogućila donošenje odluke u skladu s čl. 4 i 9 (u daljem tekstu: potpuna prijava).	zbog kojih smatra da akt ne predstavlja državnu pomoć u smislu ovog zakona. Obrazac prijave i način podnošenja prijave iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.			
Član 3 Klauzula o mirovanju Pomoć koja podliježe obavezi prijavljivanja u skladu s članom 2 stav 1 ne smije stupiti na snagu prije nego što Komisija donese, ili se smatra da je donijela, odluku kojom se odobrava takva pomoć.	Zabrana dodjele državne pomoći prije odlučivanja Agencije Član 16 Državna pomoć prijavljena u skladu sa ovim zakonom, ne smije se dodijeliti prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa ovim zakonom.	Potpuno usklađeno		
Član 4 Prethodno ispitivanje prijave i odluka Komisije 1. Komisija ispituje prijavu odmah nakon njenog prijema. Ne dovodeći u pitanje član 10, Komisija donosi odluku u skladu sa st. 2, 3 ili 4 ovog člana. 2. U slučaju kad, nakon prethodnog ispitivanja, Komisija ustanovi da prijavljena mjera ne predstavlja pomoć, takav nalaz konstatuje u obliku odluke. 3. U slučaju kada, nakon prethodnog ispitivanja, ustanovi da ne postoje nikakve sumnje u pogledu usklađenosti prijavljene mjere s načelima unutrašnjeg tržišta u onoj mjeri u kojoj je to obuhvaćeno članom 107 stav 1 UFEU, Komisija donosi odluku kojom se utvrđuje da je predmetna mjera u skladu s načelima unutrašnjeg tržišta (u daljem tekstu: odluka o neosporavanju). U takvoj se odluci tačno navodi koji izuzetak je primijenjen u skladu s Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije. 4. U slučaju kada Komisija, nakon prethodnog ispitivanja, ustanovi da postoje sumnje u pogledu usklađenosti prijavljene mjere s načelima unutrašnjeg tržišta, Komisija donosi odluku o pokretanju postupka u skladu s članom 108 stav 2 UFEU (u daljem tekstu: odluka o pokretanju službenog istražnog postupka). 5. Odluke iz st. 2, 3 i 4 ovog člana donose se u roku od dva mjeseca. Navedeni rok počinje dan nakon prijema potpune prijave. Prijava se smatra potpunom ako u roku od dva mjeseca od njenog prijema, ili od prijema bilo kakvih dodatnih zatraženih podataka, Komisija ne zatraži nikakve dalje podatke. Rok se može produžiti uz	Postupanje Agencije nakon prijavljivanja državne pomoći Član 18 Agencija odlučuje o usklađenosti državne pomoći sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana podnošenja uredne i potpune prijave državne pomoći, ili od datuma prijema valjanog obrazloženja i/ili izjave podnosioca prijave kojom smatra da je prijava potpuna, zato što dodatni podaci koje je Agencija zatražila nijesu dostupni. Prijava se smatra potpunom ako u roku od dva mjeseca od njenog dostavljanja, ili od dostavljanja bilo kakvih drugih zatraženih podataka, Agencija ne zatraži dopunu prijave. Odlučivanje Agencije Član 23 Ako Agencija nakon prethodnog ispitivanja ili sprovedenog ispitnog postupka utvrdi da prijavljena pomoć ne predstavlja državnu pomoć, o tome odlučuje rješenjem. Ako Agencija nakon prethodnog ispitivanja ili sprovedenog ispitnog postupka utvrdi da je prijavljena državna pomoć u skladu sa ovim zakonom, donijeće rješenje o usklađenosti. Rješenje o usklađenosti može da sadrži obaveze davaoca državne pomoći, kako bi Agenciji bilo omogućeno praćenje sprovođenja donijetog rješenja (uslovno rješenje). Ako Agencija nakon prethodnog ispitivanja ili sprovedenog ispitnog postupka utvrdi da je prijavljena državna pomoć neusklađena, donijeće rješenje o neusklađenosti.	Potpuno usklađeno		

obostranu saglasnost Komisije i odnosne države članice. Ako je to potrebno, Komisija može odrediti kraće rokove. 6. U slučaju kada Komisija ne donese odluku u skladu sa st. 2, 3 ili 4 u roku koji je utvrđen u stavu 5 ovog člana, smatra se da je Komisija odobrila pomoć. Nakon toga, odnosna država članica može pristupiti sprovođenju predmetnih mjera nakon što o tome unaprijed obavijesti Komisiju, osim ako Komisija u roku od 15 dana od prijema navedenog obavještenja ne donese odluku u skladu s ovim članom.				
Član 5 Zahtjev za dostavljanje podataka upućen državi članici koja podnosi prijavu 1. U slučaju kada smatra da podaci koje je odnosna država članica dostavila a koji se odnose na mjeru prijavljenu u skladu s članom 2 nijesu potpuni, Komisija zahtijeva sve potrebne dodatne informacije. U slučaju kada država članica odgovori na takav zahtjev, Komisija državu članicu obavještava o prijemu njenog odgovora. 2. U slučaju kad odnosna država članica ne dostavi tražene podatke u roku koji je Komisija propisala ili ako dostavi nepotpune podatke, Komisija istoj šalje podsjetnik uz odobravanje odgovarajućeg dodatnog roka u kojem joj se predmetni podaci moraju dostaviti. 3. U slučaju kada zatraženi podaci nijesu dostavljeni u propisanom roku, prijava se smatra povučenom, osim ako prije isteka tog roka isti nije produžen uz obostranu saglasnost Komisije i odnosne države članice ili ako prije njegovog isteka odnosna država članica, putem uredno obrazložene izjave, ne obavijesti Komisiju da smatra da je prijava potpuna jer zatraženi dodatni podaci nijesu dostupni ili su već dostavljeni. U tom slučaju, rok predviđen članom 4 stav 5 počinje dan nakon prijema navedene izjave. Ako se prijava smatra povučenom, Komisija o tome obavještava državu članicu.	Dopuna podataka i informacija Član 19 Ako je radi usklađivanja prijave državne pomoći sa ovim zakonom potrebno izmijeniti prijavu, Agencija će zatražiti od davaoca državne pomoći da otkloni utvrđene nepravilnosti i/ili nedostatke i odrediti rok za njihovo otklanjanje. Ako podaci i informacije navedeni u prijavi nijesu potpuni Agencija će zatražiti od davaoca državne pomoći da izmijeni ili dopuni prijavu i odrediti rok za izmjenu ili dopunu prijave. Rok iz st. 1 i 2 ovog člana Agencija može, na zahtjev davaoca državne pomoći koji je podnjet prije isteka tog roka, da produži ako mu traženi podaci i informacije nijesu bili dostupni. Ako podaci i informacije iz stava 2 ovog člana nijesu dostavljeni u roku ostavljenom za izmjenu ili dopunu prijave, Agencija će: 1) odlučiti na osnovu raspoloživih informacija iz prijave; ili 2) odbiti prijavu.	Potpuno usklađeno		
Član 6 Službeni istražni postupak 1. Odluka o pokretanju službenog istražnog postupka sadrži sažeti prikaz svih bitnih činjeničnih i pravnih	Rješenje o pokretanju ispitnog postupka Član 20 U slučaju da Agencija tokom prethodnog ispitivanja iz čl. 18 i 19 ovog zakona osnovano sumnja da državna pomoć nije	Potpuno usklađeno		

pitanja, obuhvata prethodnu ocjenu Komisije o tome predstavlja li predložena mjera pomoć i navodi moguće sumnje u pogledu njene usklađenosti s načelima unutrašnjeg tržišta. Odlukom se od odnosne države članice i od drugih zainteresovanih strana zahtijeva da u propisanom roku, koji po pravilu ne smije biti duži od mjesec dana, iznesu primjedbe. U posebno opravdanim slučajevima, Komisija može produžiti propisani rok. 2. Primljene primjedbe proslijeđuju se odnosnoj državi članici. Ako neka zainteresovana strana tako zahtijeva zbog potencijalne štete, odnosnoj državi članici uskraćuju se podaci o njenom identitetu. Na pristigle primjedbe odnosna država članica može odgovoriti u propisanom roku koji u pravilu ne smije biti duži od mjesec dana. U posebno opravdanim slučajevima, Komisija može produžiti propisani rok.	usklađena sa ovim zakonom, pokreće se ispitni postupak kako bi se omogućilo prikupljanje svih podataka koji su potrebni za ocjenu usklađenosti predmetne pomoći, kao i da se zainteresovanim stranama omogući iznošenje primjedbi. O pokretanju postupka iz stava 1 ovog člana Agencija donosi rješenje. Rješenje o pokretanju ispitnog postupka sadrži kratak opis svih relevantnih činjenica i pravnih pitanja, rezultate prethodnog ispitivanja, kao i prethodnu ocjenu Agencije o tome da li predložena pomoć, odnosno mjera podrške predstavlja državnu pomoć, kao i razloge na osnovu kojih Agencija sumnja da državna pomoć nije u skladu sa ovim zakonom. U rješenju iz stava 2 ovog člana određuje se i rok koji ne može biti kraći od 15 niti duži od 30 dana od objavljivanja rješenja na internet stranici Agencije, u kojem zainteresovane strane mogu da dostave Agenciji podatke, informacije, dokumenta ili primjedbe, a koje mogu biti od značaja za pravilno i potpuno utvrđivanje činjenica u postupku.			
Član 7 Zahtjev za dostavljanje podataka upućen ostalim izvorima 1. Nakon pokretanja službenog istražnog postupka predviđenog u članu 6, a naročito u pogledu tehnički složenih slučajeva koji podliježu ocjenjivanju suštine, Komisija može, ako podaci koje je odnosna država članica dostavila tokom prethodnog ispitivanja nijesu dovoljni, od druge države članice, preduzeća ili udruženja preduzeća zatražiti sve tržišne podatke koji su Komisiji potrebni da završi ocjenu predmetne mjere vodeći računa o načelu proporcionalnosti, a naročito u odnosu na mala i srednja preduzeća. 2. Komisija može zatražiti podatke samo u sljedećim slučajevima: (a) ako su ograničeni na službene istražne postupke za koje je Komisija utvrdila da su dosad bili nedjelotvorni; i	Zahtjev za dostavljanje podataka upućen ostalim izvorima Član 21 Nakon pokretanja ispitnog postupka, ako podaci dobijeni od davaoca državne pomoći nijesu dovoljni, nadležni organ državne uprave, jedinica lokalne samouprave, privredno društvo u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne samouprave i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom, druga pravna lica, privredna društva ili udruženja privrednih društava, dužni su da na zahtjev Agencije obezbijede i dostave istinite i tačne podatke i informacije neophodne za odlučivanje u skladu sa ovim zakonom, u roku koji ne može biti kraći od 15 dana niti duži od 30 dana od dana dostavljanja zahtjeva, ako postoji sumnja u usklađenost predmetne mjere državne pomoći sa ovim zakonom. U zahtjevu za dostavljanje podataka iz stava 1 ovog člana navodi se pravni osnov, svrha zahtjeva, preciziraju podaci koji se traže i određuje rok u kojem te podatke treba dostaviti	Potpuno usklađeno		

(b) ako se radi o korisnicima pomoći, ako odnosna država članica pristaneda ispuni zahtjev. 3. Preduzeća ili udruženja preduzeća koji dostavljaju podatke na zahtjev Komisije za dostavljanje tržišnih podataka na osnovu st. 6 i 7 istovremeno dostavljaju svoj odgovor Komisiji i odnosnim državama članicama, ako dostavljena dokumenta ne obuhvataju podatke koji su povjerljivi u odnosu na tu državu članicu. Komisija usmjerava i prati prenos podataka između odnosnih država članica, preduzeća ili udruženja preduzeća i potvrđuje navodnu povjerljivost prenesenih podataka: 4. Komisija zahtijeva samo podatke kojima raspolažu država članica, preduzeće ili udruženje preduzeća na koje se odnosi zahtjev. 5. Države članice dostavljaju podatke na osnovu jednostavnog zahtjeva i u roku koji odredi Komisija koji, po pravilu, ne bi trebalo da bude duži od mjesec dana. U slučaju kada država članica ne dostavi tražene podatke u tom roku ili ako dostavi nepotpune podatke, Komisija šalje podsjetnik. 6. Komisija može, putem jednostavnog zahtjeva, zahtijevati dostavljanje podataka od preduzeća ili udruženja preduzeća. Ako Komisija šalje jednostavan zahtjev preduzeću ili udruženju preduzeća, tada navodi pravni osnov i svrhu zahtjeva i podatke koje traži i određuje srazmjernan rok do kojeg podatke treba dostaviti. Komisija navodi i novčane kazne predviđene u članu 8 stav 1 u slučaju dostavljanja netačnih ili obmanjujućih podataka. 7. Komisija može zahtijevati dostavljanje podataka od preduzeća ili udruženja preduzeća putem odluke. Ako Komisija, putem odluke, zahtijeva od preduzeća ili udruženja preduzeća dostavljanje podataka, tada navodi pravni osnov, svrhu zahtjeva i podatke koje traži i određuje srazmjernan rok u kojem podatke treba dostaviti. Komisija navodi i novčane kazne predviđene u članu 8 stav 1 i, po potrebi, navodi ili izriče periodične penale predviđene u članu 8 stav 2. Pored toga, navodi pravo	Zahtjev za dostavljanje podataka u slučaju sumnje o zakonitosti pomoći Član 26 Ako posumnja da se radi o nezakonitoj državnoj pomoći, Agencija ispituje raspoložive podatke i informacije po službenoj dužnosti i može da zahtijeva od davaoca državne pomoći da dostavi podatke i informacije potrebne za ispitivanje zakonitosti državne pomoći. Nezakonita državna pomoć je državna pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa ovim zakonom. Davalac državne pomoći dužan je da, na zahtjev Agencije, dostavi podatke i informacije iz stava 1 ovog člana, u roku koji ne može biti kraći od 15 niti duži od 30 dana. Pokretanje postupka po službenoj dužnosti Član 27 U slučaju osnovane sumnje da se radi o nezakonitoj državnoj pomoći, a na osnovu ispitivanja iz člana 26 stav 1 ovog zakona, Agencija po službenoj dužnosti pokreće ispitni postupak radi utvrđivanja usklađenosti moguće državne pomoći. O pokretanju postupka iz stava 1 ovog člana Agencija donosi rješenje. Rješenjem iz stava 2 ovog člana nalaže se davaocu državne pomoći da se, u roku koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana, izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost. U rješenju iz stava 2 ovog člana određuje se rok koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana od objavljivanja tog rješenja na internet stranici Agencije, u kojem zainteresovane strane mogu da dostave Agenciji podatke, informacije, dokumenta ili primjedbe koje mogu biti od značaja za pravilno i potpuno utvrđivanje činjenica u postupku. Postupanje po prijavi zainteresovane strane Član 28 Zainteresovana strana može da podnese Agenciji prijavu o sumnji da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj dodijeljenoj državnoj pomoći. Ispitni postupak se smatra pokrenutim danom podnošenja prijave iz stava 1 ovog člana.			
---	---	--	--	--

preduzeća ili udruženja preduzeća da zatraže preispitivanje odluke od Suda pravde Evropske unije. 8. Prilikom izdavanja zahtjeva na osnovu st. 1 ili 6 ovog člana ili donošenja odluke na osnovu stava 7, Komisija istovremeno dostavlja njihov primjerak odnosnoj državi članici. Komisija navodi kriterijume na osnovu kojih je odabrala primaoca zahtjeva ili odluke. 9. Vlasnici preduzeća ili njihovi predstavnici ili, u slučaju pravnih lica, privrednih društava, firmi ili udruženja bez svojstva pravnog lica, lica ovlašćena da ih zastupaju na osnovu zakona ili njihovih statuta, dostavljaju u njihovo ime tražene ili potrebne podatke. Propisno ovlašćena lica mogu dostavljati podatke u ime svojih klijenata. Klijenti se ipak smatraju u potpunosti odgovornima u slučaju da su dostavljeni podaci netačni, nepotpuni ili obmanjujući.	Na osnovu prijave iz stava 1 ovog člana Agencija ispituje dostavljene podatke i informacije i ako utvrdi da je neophodno dostaviti nove podatke i informacije, naložiće podnosiocu prijave da dostavi te podatke i informacije i odrediti rok za njihovo dostavljanje, koji ne može biti kraći od 30 dana. Ako utvrdi da podnosilac prijave nije zainteresovana strana ili podnosilac prijave nije dostavio potpune podatke i informacije u prijavi iz stava 1 ovog člana, odnosno nije dostavio nove podatke i informacije u roku iz stava 2 ovog člana, Agencija će u skaćenom postupku donijeti rješenje kojim odbija prijavu. Obrazac prijave i način podnošenja prijave iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo. Pokretanje postupka po prijavi zainteresovane strane Član 29 Ako ne odbije prijavu u skladu sa članom 28 ovog zakona Agencija će rješenjem naložiti davaocu državne pomoći da se, u roku koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana, izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj dodijeljenoj državnoj pomoći. Davalac državne pomoći je dužan da se u roku određenom rješenjem iz stava 1 ovog člana izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj dodijeljenoj državnoj pomoći Dostavljanje informacija Član 30 Na zahtjev Agencije nadležni organ državne uprave, jedinica lokalne samouprave, privredno društvo u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne samouprave i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom, druga pravna lica, privredna društva ili udruženja privrednih društava, dužni su da u ispitnom postupku, obezbijede i dostave istinite i tačne podatke i informacije neophodne za odlučivanje u skladu sa ovim zakonom, uključujući tajne podatke, poslovne tajne i druge povjerljive informacije, u roku koji ne može biti kraći od 15 dana od dana dostavljanja zahtjeva. Ako privredno društvo ili udruženje privrednih društava ne postupi po zahtjevu iz stava 1 ovog člana Agencija može rješenjem naložiti tom privrednom društvu ili udruženju			
--	---	--	--	--

	privrednih društava, da u roku koji ne može biti kraći od 15 dana od dana dostavljanja rješenja dostavi tražene podatke i informacije. Zahtjev iz stava 1 i rješenje iz stava 2 ovog člana sadrže pregled podataka i informacija koje treba dostaviti, kao i pravni osnov, svrhu i rok za njihovo dostavljanje.			
Član 8 Novčane kazne i periodični penali 1. Ako to smatra potrebnim i srazmjernim, Komisija može preduzećima ili udruženjima preduzeća odlukom izreći novčane kazne koje ne prelaze 1% njihovog ukupnog prihoda ostvarenog u prethodnoj poslovnoj godini kad oni namjerno ili grubom nepažnjom: (a) dostave netačne ili obmanjujuće podatke u odgovoru na zahtjev podnesen u skladu s članom 7 stav 6; (b) dostave netačne, nepotpune ili obmanjujuće podatke u odgovoru na odluku donesenu na osnovu člana 7 stav 7 ili ne dostave podatke u predviđenom roku. 2. Komisija može odlukom izreći preduzećima ili udruženjima preduzeća periodične penale ako isti ne dostave potpune i tačne podatke koje je Komisija zatražila odlukom donesenom na osnovu člana 7 stav 7. Periodični penali ne prelaze 5% vrijednosti prosječnog dnevnog prometa odnosnog preduzeća ili udruženja u prethodnoj poslovnoj godini za svaki radni dan zakašnjenja, računajući od dana utvrđenog u odluci, dok ne dostave potpune i tačne podatke kako je zahtijevala ili zatražila Komisija. 3. Prilikom utvrđivanja iznosa novčane kazne ili periodičnog penala u obzir se uzima priroda, ozbiljnost i trajanje povrede propisa, vodeći računa o načelima proporcionalnosti i primjerenosti, a naročito u odnosu na mala i srednja preduzeća. 4. Kada preduzeća ili udruženja preduzeća ispune obavezu čije je neizvršavanje predstavljalo osnov za plaćanje periodičnog penala, Komisija može smanjiti konačan iznos periodičnog penala u poređenju s onim koji je prvobitno bio utvrđen u odluci o izricanju periodičnih penala. Komisija može i ukinuti periodične penale.	Upravne mjere Član 55 Agencija će prema privrednom društvu ili udruženju privrednih društava koje ne postupi po rješenju iz člana 30 stav 2 ovog zakona, rješenjem izreći upravnu mjeru novčane kazne u iznosu od 500 eura do 5.000 eura za svaki dan neispunjenja naložene obaveze, a najviše do 5% ukupnog godišnjeg prihoda u finansijskoj godini koja je prethodila godini u kojoj je postupak pokrenut. Agencija će prema korisniku državne pomoći, ako ovlašćena lica ili zaposleni ometaju, ne postupaju po nalogima ovlašćenih lica Agencije ili na drugi način onemogućavaju ovlašćena lica Agencije u sprovođenju radnji iz člana 47 stav 4 ovog zakona, a naročito sa ciljem prikrivanja ili uništavanja dokumentacije, rješenjem izreći upravnu mjeru novčane kazne u iznosu od 500 eura do 5.000 eura za svaki dan neispunjenja naložene obaveze, a najviše do 5% ukupnog prihoda ostvarenog u finansijskoj godini koja prethodi godini u kojoj je postupak pokrenut. Prilikom utvrđivanja iznosa upravne mjere novčane kazne u obzir se uzima priroda, ozbiljnost i trajanje radnje, odnosno propuštanja izvršenja radnje iz st. 1 i 2 ovog člana. Prekršaji davalaca državne pomoći Član 59 Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 5.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice kao privredno društvo u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne samouprave ili pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom ako: 1) podatke iz člana 14 stav 2 ovog zakona o dodjeljenoj državnoj pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti ne unese u registre u roku od 30 dana od dana dodjele	Potpuno usklađeno		

5. Prije donošenja bilo kakve odluke u skladu sa st. 1 ili 2 ovog člana, Komisija određuje krajnji rok od dvije sedmice u toku kojeg odnosna preduzeća ili udruženja preduzeća dostavljaju tržišne podatke koji nedostaju i pruža im mogućnost davanja mišljenja. 6. Sud pravde Evropske unije ima neograničenu nadležnost u smislu člana 261 UFEU u pogledu preispitivanja novčanih kazni ili periodičnih penala koje je izrekla Komisija. On može poništiti, smanjiti ili povećati izrečenu novčanu kaznu ili periodični penal.	državne pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti (član 14 stav 3); 2) sve podatke tačno i istinito ne unese u registre iz člana 14 stav 1 ovog zakona (član 14 stav 5); 3) ne dostavi istinite ili tačne podatke navedene u prijavi (član 15 stav 2); 4) ne izjasni se o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost u roku koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana (član 27 stav 3); 5) u ispitnom postupku ne obezbijedi i ne dostavi istinite i tačne podatke i informacije neophodne za odlučivanje u skladu sa ovim zakonom, uključujući tajne podatke, poslovne tajne i druge povjerljive informacije, u roku koji ne može biti kraći od 15 dana od dana dostavljanja zahtjeva (član 30 stav 1). Novčanom kaznom u iznosu od 30 eura do 2.000 eura za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu kao privrednom društvu u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne samouprave i odgovorno lice u pravnom licu koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom. Novčanom kaznom u iznosu od 30 eura do 2.000 eura za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u organu državne uprave i jedinice lokalne samouprave. Prekršaji privrednih društava i udruženja privrednih društava Član 60 Novčanom kaznom u visini do 1% ukupnog godišnjeg prihoda u finansijskoj godini koja je prethodila godini kada je prekršaj učinjen kazniće se pravno lice kao privredno društvo ili udruženje privrednih društava ako: 1) na zahtjev Agencije ne obezbijedi i ne dostavi istinite i tačne podatke i informacije neophodne za odlučivanje u skladu sa ovim zakonom, u roku koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana od dana dostavljanja zahtjeva, ako postoji sumnja u usklađenost predmetne mjere državne pomoći sa ovim zakonom. (član 21 stav 1); 2) u ispitnom postupku ne obezbijedi i ne dostavi istinite i tačne podatke i informacije neophodne za odlučivanje			
---	---	--	--	--

	u skladu sa ovim zakonom, uključujući tajne podatke, poslovne tajne i druge povjerljive informacije, u roku koji ne može biti kraći od 15 dana od dana dostavljanja zahtjeva (član 30 stav 1). Novčanom kaznom u iznosu od 30 eura do 2.000 eura za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu kao privrednom društvu ili udruženju privrednih društava.			
Član 9 Odluke Komisije o okončanju službenog istražnog postupka 1. Ne dovodeći u pitanje član 10, službeni istražni postupak se okončava odlukom kako je predviđeno st. 2 do 5 ovog člana. 2. U slučaju kada Komisija ustanovi da, gdje je to primjereno nakon izmjene od strane odnosne države članice, prijavljena mjera ne predstavlja pomoć, Komisija takav nalaz konstatuje u obliku odluke. 3. U slučaju kada Komisija ustanovi da su, gdje je to primjereno nakon izmjene od strane odnosne države članice, sumnje u pogledu usklađenosti prijavljene mjere s načelima unutrašnjeg tržišta otklonjene, Komisija donosi odluku kojom se utvrđuje da je predmetna pomoć u skladu s načelima unutrašnjeg tržišta (u daljem tekstu: pozitivna odluka). U toj se odluci navodi koji je izuzetak iz Ugovora o funkcionisanju Evropske unije primijenjen. 4. Komisija pozitivnoj odluci može priložiti uslove pod kojima se pomoć može smatrati usklađenom s načelima unutrašnjeg tržišta i može utvrditi obaveze kako bi omogućila praćenje poštovanja donesene odluke (u daljem tekstu: uslovna odluka). 5. U slučaju kada Komisija ustanovi da prijavljena pomoć nije u skladu s unutrašnjim tržištem, donosi odluku da se	Okončanje ispitnog postupka Član 22 Agencija će okončati ispitni postupak ako utvrdi da: 1) prijavljena pomoć, odnosno mjera podrške ne predstavlja državnu pomoć; 2) su sumnje u pogledu usklađenosti državne pomoći otklonjene; 3) je državna pomoć neusklađena. Agencija će okončati ispitni postupak najkasnije u roku od 12 mjeseci od pokretanja postupka. Rok iz stava 2 ovog člana se može produžiti za još najviše šest mjeseci, uz obostranu saglasnost Agencije i davaoca. Prije okončanja ispitnog postupka, Agencija davaocu državne pomoći daje mogućnost izjašnjenja o dostavljenim rezultatima ispitnog postupka, u roku od 30 dana. Odlučivanje Agencije Član 23 Ako Agencija nakon prethodnog ispitivanja ili sprovedenog ispitnog postupka utvrdi da prijavljena pomoć ne predstavlja državnu pomoć, o tome odlučuje rješenjem. Ako Agencija nakon prethodnog ispitivanja ili sprovedenog ispitnog postupka utvrdi da je prijavljena državna pomoć u skladu sa ovim zakonom, donijeće rješenje o usklađenosti.	Potpuno usklađeno		

predmetna pomoć ne može primijeniti (u daljem tekstu: negativna odluka). 6. Odluke koje se donose u skladu sa st. 2 do 5 ovog člana moraju se donijeti čim se otklone sumnje iz člana 4 stav 4. Komisija čini sve što je u njenoj moći kako bi odluku usvojila u roku od 18 mjeseci od pokretanja postupka. Ovaj rok se može produžiti uz obostranu saglasnost Komisije i odnosne države članice. 7. Nakon isteka roka iz stava 6 ovog člana, i ako to zatraži odnosna država članica, Komisija u roku od dva mjeseca donosi odluku na osnovu podataka koji su joj dostupni. Kada je primjereno, u slučaju kada dostavljeni podaci nijesu dovoljni da bi se ustanovila usklađenost, Komisija donosi negativnu odluku. 8. Prije donošenja bilo kakve odluke u skladu sa st. 2 do 5 Komisija odnosnoj državi članici daje, u roku koji po pravilu ne smije biti duži od mjesec dana, mogućnost iskazivanja stava o podacima koje je primila Komisija i koji su odnosnoj državi članici dostavljeni u skladu s članom 7 stav 3. 9. Komisija ni u jednoj odluci donesenoj u skladu sa st. 2 do 5 ovog člana ne smije koristiti povjerljive podatke koje su dostavili primaoci zahtjeva za dostavljanje podataka i koji se ne mogu objediniti ili na neki drugi način učiniti anonimnim, osim ako je dobila saglasnost primaoca za otkrivanje tih podataka odnosnoj državi članici. Komisija može donijeti obrazloženu odluku, koja se saopštava odnosnom preduzeću ili udruženju preduzeća, kojom se utvrđuje da podaci koje dostavlja primalac zahtjeva za dostavljanje podataka i koji su označeni kao povjerljivi nijesu zaštićeni i kojom se određuje datum nakon kojeg se ti podaci objavljuju. Taj vremenski period traje najmanje mjesec dana. 10. Komisija vodi računa o opravdanim interesima preduzeća da štite svoje poslovne tajne i ostale povjerljive podatke. Preduzeće ili udruženje preduzeća koji dostavljaju podatke u skladu s članom 7 i koji nijesu korisnici predmetne mjere državne pomoći mogu	Rješenje o usklađenosti može da sadrži obaveze davaoca državne pomoći, kako bi Agenciji bilo omogućeno praćenje sprovođenja donijetog rješenja (uslovno rješenje). Ako Agencija nakon prethodnog ispitivanja ili sprovedenog ispitnog postupka utvrdi da je prijavljena državna pomoć neusklađena, donijeće rješenje o neusklađenosti.			
---	--	--	--	--

zatražiti, zbog potencijalne štete, da se podaci o njihovom identitetu uskrate odnosno državi članici.				
Član 10 Povlačenje prijave 1. Odnosna država članica može pravovremeno povući prijavu iz člana 2 prije nego što Komisija donese odluku u skladu s čl. 4 ili 9. 2. U slučajevima u kojima je Komisija pokrenula službeni istražni postupak, ona ga i okončava.	Povlačenje prijave državne pomoći Član 17 Podnosilac može povući prijavu državne pomoći prije odlučivanja Agencije o usklađenosti.	Potpuno usklađeno		
Član 11 Ukidanje odluke Komisija može ukinuti odluku donesenu u skladu s članom 4 st. 2 ili 3, ili članom 9 st. 2, 3 ili 4, nakon što je odnosnoj državi članici pružila priliku za iznošenje njenih primjedbi, a u slučaju kada se odluka zasnivala na netačnim podacima dostavljenim tokom postupka koji su bili odlučujući faktor u donošenju odluke. Prije ukidanja prethodne i donošenja nove odluke, Komisija je dužna da pokrene službeni istražni postupak u skladu s članom 4 stav 4. U tom slučaju čl. 6, 9 i 12, član 13 stav 1, čl. 15, 16 i 17 primjenjuju se mutatis mutandis.	Poništavanje rješenja Agencije Član 24 Agencija će po službenoj dužnosti poništiti svoje rješenje iz člana 23 ovog zakona donijeto na osnovu neistinitih, odnosno netačnih podataka. Ako je na osnovu rješenja iz stava 1 ovog člana, dodijeljena državna pomoć, Agencija će pokrenuti ispitni postupak na koji se primjenjuju odredbe ovog zakona kojima se uređuju postupanja u slučaju nezakonite državne pomoći.	Potpuno usklađeno		
POGLAVLJE III POSTUPAK U VEZI NEZAKONITE POMOĆI Član 12 Ispitivanje, zahtjev za dostavljanje podataka i nalog za dostavljanje podataka 1. Ne dovodeći u pitanje član 24, Komisija na sopstvenu inicijativu može ispitati podatke o navodno nezakonitoj pomoći iz bilo kog izvora. Komisija bez odlaganja ispituje svaku pritužbu koju je podnijela zainteresovana strana u skladu s članom 24 stav 2 i obezbjeđuje potpuno i redovno obavještanje odnosne države članice o napretku i ishodima ispitivanja. 2. Ako je to potrebno, Komisija zahtijeva podatke od odnosne države članice. U tom slučaju, član 2 stav 2 i član 5 st. 1 i 2 primjenjuju se mutatis mutandis. Nakon pokretanja službenog istražnog postupka Komisija može zahtijevati podatke i od druge države članice,	Zahtjev za dostavljanje podataka u slučaju sumnje o zakonitosti pomoći Član 26 Ako posumnja da se radi o nezakonitoj državnoj pomoći, Agencija ispituje raspoložive podatke i informacije po službenoj dužnosti i može da zahtijeva od davaoca državne pomoći da dostavi podatke i informacije potrebne za ispitivanje zakonitosti državne pomoći. Nezakonita državna pomoć je državna pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa ovim zakonom. Davalac državne pomoći dužan je da, na zahtjev Agencije, dostavi podatke i informacije iz stava 1 ovog člana, u roku koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana.	Potpuno usklađeno		
	Pokretanje postupka po službenoj dužnosti Član 27			

preduzeća ili udruženja preduzeća u skladu sa čl. 7 i 8 koji se primjenjuju mutatis mutandis. 3. U slučaju kad uprkos podsjetniku na osnovu člana 5 stav 2 odnosna država članica ne dostavi zatražene podatke u roku koji je propisala Komisija ili ako dostavi nepotpune podatke, Komisija donosi odluku kojom se zahtijeva dostavljanje podataka (u daljem tekstu: nalog za dostavljanje podataka). U toj odluci se tačno navode traženi podaci i propisuje se odgovarajući rok u kojem se isti moraju dostaviti.	U slučaju osnovane sumnje da se radi o nezakonitoj državnoj pomoći, a na osnovu ispitivanja iz člana 26 stav 1 ovog zakona, Agencija po službenoj dužnosti pokreće ispitni postupak radi utvrđivanja usklađenosti moguće državne pomoći. O pokretanju postupka iz stava 1 ovog člana Agencija donosi rješenje. Rješenjem iz stava 2 ovog člana nalaže se davaocu državne pomoći da se, u roku koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana, izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost. U rješenju iz stava 2 ovog člana određuje se rok koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana od objavljivanja tog rješenja na internet stranici Agencije, u kojem zainteresovane strane mogu da dostave Agenciji podatke, informacije, dokumenta ili primjedbe koje mogu biti od značaja za pravilno i potpuno utvrđivanje činjenica u postupku. Postupanje po prijavi zainteresovane strane Član 28 Zainteresovana strana može da podnese Agenciji prijavu o sumnji da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj dodijeljenoj državnoj pomoći. Ispitni postupak smatra se pokrenutim danom podnošenja prijave iz stava 1 ovog člana. Na osnovu prijave iz stava 1 ovog člana Agencija ispituje dostavljene podatke i informacije i ako utvrdi da je neophodno dostaviti nove podatke i informacije, naložiće podnosiocu prijave da dostavi te podatke i informacije i odrediti rok za njihovo dostavljanje, koji ne može biti kraći od 30 dana. Ako utvrdi da podnosilac prijave nije zainteresovana strana ili podnosilac prijave nije dostavio potpune podatke i informacije u prijavi iz stava 1 ovog člana, odnosno nije dostavio nove podatke i informacije u roku iz stava 2 ovog člana, Agencija će u skaćenom postupku donijeti rješenje kojim odbija prijavu. Obrazac prijave i način podnošenja prijave iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo. Pokretanje postupka po prijavi zainteresovane strane Član 29			
--	---	--	--	--

	Ako ne odbije prijavu u skladu sa članom 28 ovog zakona Agencija će rješenjem naložiti davaocu državne pomoći da se, u roku koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana, izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj dodijeljenoj državnoj pomoći. Davalac državne pomoći je dužan da se u roku određenom rješenjem iz stava 1 ovog člana izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj dodijeljenoj državnoj pomoći. Dostavljanje informacija Član 30 Na zahtjev Agencije nadležni organ državne uprave, jedinica lokalne samouprave, privredno društvo u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne samouprave i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom, druga pravna lica, privredna društva ili udruženja privrednih društava, dužni su da u ispitnom postupku, obezbijede i dostave istinite i tačne podatke i informacije neophodne za odlučivanje u skladu sa ovim zakonom, uključujući tajne podatke, poslovne tajne i druge povjerljive informacije, u roku koji ne može biti kraći od 15 dana od dana dostavljanja zahtjeva. Ako privredno društvo ili udruženje privrednih društava ne postupi po zahtjevu iz stava 1 ovog člana Agencija može rješenjem naložiti tom privrednom društvu ili udruženju privrednih društava, da u roku koji ne može biti kraći od 15 dana od dana dostavljanja rješenja dostavi tražene podatke i informacije. Zahtjev iz stava 1 i rješenje iz stava 2 ovog člana sadrže pregled podataka i informacija koje treba dostaviti, kao i pravni osnov, svrhu i rok za njihovo dostavljanje.			
Član 13 Nalog za obustavljanje ili privremeni povraćaj iznosa pomoći 1. Nakon što odnosnoj državi članici pruži priliku za podnošenje njenih primjedbi, Komisija može usvojiti odluku kojom se od države članice zahtijeva obustavljanje svake nezakonite pomoći sve dok Komisija ne donese odluku o usklađenosti predmetne pomoći s načelima	Privremena obustava dodjele državne pomoći i privremeni povraćaj državne pomoći Član 31 U toku ispitnog postupka Agencija može rješenjem naložiti privremenu obustavu dalje dodjele državne pomoći do donošenja rješenje o usklađenosti državne pomoći. Nakon dobijanja traženih podataka i informacija, odnosno ako traženi podaci i informacije nijesu dostavljeni u	Potpuno usklađeno		

unutrašnjeg tržišta (u daljem tekstu: nalog za obustavljanje). 2. Nakon što odnosnoj državi članici pruži priliku za podnošenje njenih primjedbi, Komisija može usvojiti odluku kojom se od države članice zahtijeva privremeni povraćaj sredstava pomoći sve dok Komisija ne donese odluku o usklađenosti predmetne pomoći s načelima unutrašnjeg tržišta (u daljem tekstu: nalog za povraćaj), ako su ispunjeni sljedeći uslovi: (a u skladu s utvrđenom praksom, ne postoje sumnje u) pogledu činjenice da odnosna mjera predstavlja pomoć; (b postoji potreba za hitnim djelovanjem;) (c) prisutna je ozbiljna opasnost od nanošenja znatne i nepopravljive štete nekom konkurentu. Povraćaj se vrši u skladu s postupkom iz člana 16 st. 2 i 3. Nakon stvarnog povraćaja iznosa pomoći, Komisija donosi odluku u rokovima koji se primjenjuju u odnosu na prijavljenu pomoć. Komisija može ovlastiti državu članicu da uz povraćaj sredstava pomoći obezbijedi i plaćanje pomoći za sanaciju u korist odnosne firme. Odredbe ovog stava primjenjuju se samo na nezakonitu pomoć sprovedenu nakon stupanja na snagu Regulative (EZ) br. 659/1999.	roku iz člana 27 stav 3 ili roku iz člana 29 stav 1 ovog zakona, Agencija može rješenjem naložiti davaocu državne pomoći privremeni povraćaj dodijeljene državne pomoći do donošenja rješenja o usklađenosti državne pomoći, ako: 1) se nesumnjivo utvrdi da pomoć, odnosno mjera podrške predstavlja državnu pomoć; 2) postoji hitnost za postupanje; i 3) postoji ozbiljan rizik od značajne i nenadoknadive štete za konkurentna privredna društva. Na privremeni povraćaj državne pomoći iz stava 2 ovog člana, shodno se primjenjuju odredbe čl. 35 do 44 ovog zakona.			
Član 14 Nepoštovanje odluke o nalogu Ako država članica ne izvrši nalog za obustavu ili povraćaj pomoći, Komisija, u okviru ispitivanja suštine predmeta na osnovu raspoloživih podataka, ima pravo da predmet uputi direktno Sudu pravde Evropske unije i zatraži izjavu da predmetno nepoštovanje predstavlja povredu Ugovora o funkcionisanju Evropske unije.	Nepostupanje po rješenju Član 32 Ako davalac državne pomoći ne postupi po rješenjima iz člana 31 st. 1 i 2 ovog zakona, Agencija može da pokrene upravni spor, radi utvrđivanja zakonitosti postupanja davaoca državne pomoći.	Potpuno usklađeno		
Član 15 Odluke Komisije 1. Ispitivanje mogućih slučajeva nezakonite pomoći dovodi do donošenja odluke u skladu s članom 4 st. 2, 3 ili 4. U slučaju donošenja odluke o pokretanju službenog	Odlučivanje Agencije Član 33 Nakon sprovedenog ispitnog postupka Agencija će donijeti rješenje da pomoć, odnosno mjera podrške koja je bila predmet ispitivanja:	Potpuno usklađeno		

istražnog postupka, postupak se okončava donošenjem odluke u skladu s članom 9. Ako država članica ne postupi prema nalogu za dostavljanje podataka, ta se odluka donosi na osnovu raspoloživih podataka. 2. U slučajevima moguće nezakonite pomoći i ne dovodeći u pitanje član 13 stav 2, Komisija nije obavezana rokom utvrđenim u članu 4 stav 5, i članu 9 st. 6 i 7. 3. Član 11 primjenjuje se mutatis mutandis.	1) ne predstavlja državnu pomoć u smislu ovog zakona, ako pomoć, odnosno mjera podrške ne ispunjava uslove iz člana 2 ovog zakona; 2) predstavlja državnu pomoć, i to: - usklađenu državnu pomoć, ako ispunjava uslove iz člana 7 ovog zakona, - neusklađenu državnu pomoć, u smislu člana 8 stav 2 ovog zakona, - postojeću državnu pomoć, ako ispunjava uslove iz člana 9 stav 1 ovog zakona. Rješenjem iz stava 1 tačka 2 alineja 2 ovog člana će se naložiti davaocu državne pomoći povraćaj državne pomoći od korisnika državne pomoći i odrediti rok u kojem je dužan da izvrši povraćaj državne pomoći. U slučaju poništavanja rješenja iz stava 1 ovog člana, shodno se primjenjuje odredba člana 24 ovog zakona.			
Član 16 Povraćaj pomoći 1. Kada se u slučajevima nezakonite pomoći donesu negativne odluke, Komisija donosi odluku kojom se od odnosne države članice zahtijeva da preduzme sve potrebne mjere za povraćaj sredstava pomoći od korisnika (u daljem tekstu: odluka o povraćaju pomoći). Komisija ne smije zahtijevati povraćaj sredstava pomoći ako bi to bilo u suprotnosti s opštim načelima prava Unije. 2. Iznos pomoći koji se treba vratiti u skladu s odlukom o povraćaju pomoći uključuje i kamatu po odgovarajućoj stopi koju odredi Komisija. Kamata se naplaćuje počevši od dana kada je nezakonita pomoć stavljena na raspolaganje korisniku do dana povraćaja njenog iznosa. 3. Ne dovodeći u pitanje bilo koju odluku Suda pravde Evropske unije donesenu u skladu s članom 278 UFEU, povraćaj pomoći izvršava se bez odlaganja i u skladu s postupcima predviđenim nacionalnim pravom odnosne države članice, pod uslovom da isti omogućavaju neposredno i stvarno izvršenje odluke Komisije. U tu svrhu i u slučaju pokretanja postupka pred domaćim sudom, odnosna država članica preduzima sve potrebne mjere koje joj stoje na raspolaganju u okviru njenog	Povraćaj neusklađene državne pomoći Član 35 Davalac državne pomoći dužan je da preduzme mjere neophodne za povraćaj sredstava državne pomoći od korisnika državne pomoći, u roku utvrđenom rješenjem Agencije iz člana 33 stav 1 tačka 2 alineja 2 ovog zakona. Korisnik državne pomoći je dužan da vrati sredstva dodijeljene neusklađene državne pomoći. Na iznos sredstava državne pomoći koju je korisnik državne pomoći dužan da vrati obračunava se kamata za period od dana dodjele pomoći do dana povraćaja neusklađene državne pomoći i plaća zatezna kamata u skladu sa zakonom kojim se uređuje zatezna kamata. Rješenje o povraćaju dodijeljene neusklađene državne pomoći Član 36 Davalac državne pomoći dužan je da povraćaj dodijeljene neusklađene državne pomoći izvrši bez odlaganja, a najkasnije u roku od četiri mjeseca od dana dostavljanja rješenja iz člana 33 stav 1 tačka 2 alineja 2 ovog zakona. Radi povraćaja sredstava iz stava 1 ovog člana, davalac državne pomoći dužan je da najkasnije u roku od dva mjeseca od dana prijema rješenja o povraćaju, sačini i Agenciji dostavi	Potpuno usklađeno		

pravnog sistema, uključujući i privremene mjere, i ne dovodeći pritom u pitanje pravo Unije.	plan povraćaja sa mjerama i rokovima za njegovu realizaciju ili obavještenje o preduzetim mjerama za povraćaj. Ako korisnik državne pomoći nema sjedište ili stalnu poslovnu jedinicu na teritoriji Crne Gore, postupanje po rješenju o povraćaju dodijeljene neusklađene državne pomoći sprovede se po pravilima i postupcima utvrđenim potvrđenim međunarodnim ugovorima ili zakonom kojim se uređuje međunarodno privatno pravo. Zabranjeno je odlaganje povraćaja dodijeljene neusklađene državne pomoći ili plaćanje u ratama nakon isteka roka iz stava 1 ovog člana. Na povraćaj dodijeljene neusklađene državne pomoći shodno se primjenjuju opšti propisi o naknadi štete.			
POGLAVLJE IV ROKOVİ ZASTARJELOSTI <i>Član 17</i> Rok zastarjelosti za povraćaj pomoći 1. Ovlašćenja Komisije u vezi s povraćajem pomoći podliježu roku zastarjelosti od deset godina. 2. Rok zastarjelosti počinje danom kada je nezakonita pomoć dodijeljena korisniku, bilo kao individualna pomoć ili u okviru šeme pomoći. Rok zastarjelosti se prekida bilo kojom radnjom koju Komisija ili neka država članica, postupajući na zahtjev Komisije, preduzme u vezi s nezakonitom pomoći. Nakon svakog prekida, rok zastarjelosti počinje da se računa iznova. Rok zastarjelosti obustavlja se sve dok se o odluci Komisije vodi postupak pred Sudom pravde Evropske unije. 3. Svaka pomoć u vezi s kojom je istekao rok zastarjelosti smatra se postojećom pomoći.	Zastara povraćaja dodijeljene neusklađene državne pomoći Član 38 Pravo na povraćaj dodijeljene neusklađene državne pomoći zastarijeva nakon isteka deset godina od dana posljednje dodjele. Rok zastare počinje da teče danom kada je neusklađena pomoć dodijeljena korisniku, bilo kao individualna pomoć ili kao šema državne pomoći. Rok zastare povraćaja dodijeljene neusklađene državne pomoći prekida se bilo kojom radnjom Agencije ili davaoca državne pomoći koja se preduzme u vezi sa povraćajem. Nakon svakog prekida, rok zastare počinje da se računa iznova. Po isteku roka iz stava 1 ovog člana, pomoć se smatra postojećom državnom pomoći.	Potpuno usklađeno		
<i>Član 18</i> Rok zastarjelosti za izricanje novčanih kazni i periodičnih penala 1. Ovlašćenja dodijeljena Komisiji na osnovu člana 8 podliježu roku zastarjelosti od tri godine. 2. Rok iz stava 1 počinje da teče od dana kada je počinjena povreda iz člana 8. Međutim, u slučaju nastavljenih ili ponovljenih povreda, rok zastarjelosti počinje da teče od dana kada je prestala povreda.	Zastarjelost izricanja i izvršenja upravnih mjera Član 56 Rješenje o izricanju upravne mjere novčane kazne ne može se donijeti, ako protekne dvije godine od dana kada je izvršena radnja, odnosno propušteno izvršenje radnje iz člana 55 st. 1 i 2 ovog zakona. U slučaju kontinuiranih ili ponovljenih radnji, odnosno propuštanja izvršenja radnji iz člana 55 st. 1 i 2 ovog zakona, rok		Materija je predmet regulisanja i Zakona o prekršajima („Sl. list CG“, br. 1/11, 6/11, ispr. 39/11, 32/14, 43/17-	

3. Svaka radnja koju preduzme Komisija s ciljem istrage ili vođenja postupaka u vezi s povredom iz člana 8 prekida rok zastarjelosti za izricanje novčanih kazni ili periodičnih penala, sa stupanjem na snagu od dana kada su odnosno preduzeće ili udruženje preduzeća obaviješteni o toj radnji. 4. Nakon svakog prekida, rok zastarjelosti počinje da se računa iznova. Međutim, rok zastarjelosti ističe najkasnije onog dana kada istekne rok od šest godina u kojem Komisija nije izrekla novčanu kaznu ili periodični penal. Taj se rok produžava za vrijeme prekida roka zastarjelosti u skladu sa stavom 5 ovog člana. 5. Rok zastarjelosti za izricanje novčanih kazni ili periodičnih penala prekida se sve dok je odluka Komisije predmet postupka koji se vodi pred Sudom pravde Evropske unije.	zastare iz stava 1 ovog člana počinje teći od dana kada je prekinuta radnja. Rok zastare iz stava 1 ovog člana prekida se sve dok je rješenje Agencije predmet upravnog spora koji se vodi pred sudom. Svakim prekidom u smislu stava 3 ovog člana, rok zastare iz stava 1 ovog člana počinje ponovo da teče. Upravne mjere novčane kazne ne mogu se izvršiti ako od dana pravosnažnosti rješenja Agencije i/ili pravosnažnosti odluke nadležnog suda protekne rok od dvije godine. Zastara iz stava 5 ovog člana počinje teći od dana pravosnažnosti rješenja Agencije ili od dana kada je licu iz člana 55 st. 1 i 2 ovog zakona dostavljena pravosnažna odluka nadležnog suda. Zastara iz stava 5 ovog člana prekida se svakom radnjom nadležnog organa preduzetom radi izvršenja upravne mjere novčane kazne. Svakim prekidom u smislu stava 7 ovog člana, rok zastare iz stava 5 ovog člana počinje ponovo da teče. Zastarjelost gonjenja nastaje u svakom slučaju kada protekne četiri godine od dana kada je izvršena radnja odnosno propušteno izvršenje radnje iz člana 55 st. 1 i 2 ovog zakona. Zastarjelost pokretanja i vođenja prekršajnog postupka Član 58 Postupak utvrđivanja prekršaja iz čl. 59 i 60 ovog zakona ne može se pokrenuti, ako protekne dvije godine od dana kada je prekršaj izvršen. Zastarjelost prekršajnog gonjenja nastaje u svakom slučaju kada protekne četiri godine od dana kada je prekršaj izvršen.		odluka US i 51/17)	
Član 19 Rok zastarjelosti za izvršenje novčanih kazni i periodičnih penala 1. Ovlašćenja Komisije za izvršenje odluka donesenih u skladu s članom 8 podliježu roku zastarjelosti od pet godina. 2. Rok iz stava 1 počinje da teče od dana kada odluka donesena u skladu s članom 8 postane pravosnažna. 3. Rok zastarjelosti iz stava 1 ovog člana prekida se:	Zastarjelost izricanja i izvršenja upravnih mjera Član 56 Rješenje o izricanju upravne mjere novčane kazne ne može se donijeti, ako protekne dvije godine od dana kada je izvršena radnja, odnosno propušteno izvršenje radnje iz člana 55 st. 1 i 2 ovog zakona. U slučaju kontinuiranih ili ponovljenih radnji, odnosno propuštanja izvršenja radnji iz člana 55 st. 1 i 2 ovog zakona, rok	Potpuno usklađeno	Materija je predmet regulisanja i Zakona o prekršajima („Sl. list CG“, br. 1/11, 6/11, ispr. 39/11, 32/14, 43/17-	

(a) primanjem odluke kojom se mijenja prvobitno utvrđen iznos novčane kazne ili periodičnog penala ili odbijanjem zahtjeva za promjenu tih iznosâ; (b) svakom radnjom države članice, koja postupa na zahtjev Komisije, ili Komisije, kojoj je namjera da se izvrši plaćanje novčane kazne ili periodičnog penala. 4. Nakon svakog prekida, rok zastarjelosti počinje da se računa iznova. 5. Rok zastarjelosti iz stava 1 prekida se sve dok: (a) primaocu zahtjeva za objavljivanje podataka traje rok za plaćanje; (b) je izvršenje plaćanja prekinuto u skladu s odlukom Suda pravde Evropske unije.	zastare iz stava 1 ovog člana počinje teći od dana kada je prekinuta radnja. Rok zastare iz stava 1 ovog člana prekida se sve dok je rješenje Agencije predmet upravnog spora koji se vodi pred sudom. Svakim prekidom u smislu stava 3 ovog člana, rok zastare iz stava 1 ovog člana počinje ponovo da teče. Upravne mjere novčane kazne ne mogu se izvršiti ako od dana pravosnažnosti rješenja Agencije i/ili pravosnažnosti odluke nadležnog suda protekne rok od dvije godine. Zastara iz stava 5 ovog člana počinje teći od dana pravosnažnosti rješenja Agencije ili od dana kada je licu iz člana 55 st. 1 i 2 ovog zakona dostavljena pravosnažna odluka nadležnog suda. Zastara iz stava 5 ovog člana prekida se svakom radnjom nadležnog organa preduzetom radi izvršenja upravne mjere novčane kazne. Svakim prekidom u smislu stava 7 ovog člana, rok zastare iz stava 5 ovog člana počinje ponovo da teče. Zastarjelost gonjenja nastaje u svakom slučaju kada protekne četiri godine od dana kada je izvršena radnja odnosno propušteno izvršenje radnje iz člana 55 st. 1 i 2 ovog zakona. Zastarjelost pokretanja i vođenja prekršajnog postupka Član 58 Postupak utvrđivanja prekršaja iz čl. 59 i 60 ovog zakona ne može se pokrenuti, ako protekne dvije godine od dana kada je prekršaj izvršen. Zastarjelost prekršajnog gonjenja nastaje u svakom slučaju kada protekne četiri godine od dana kada je prekršaj izvršen.		odluka US i 51/17)	
POGLAVLJE V POSTUPAK U VEZI ZLOUPOTREBE POMOĆI Član 20 Zloupotreba pomoći Ne dovodeći u pitanje član 28, Komisija može, u slučajevima zloupotrebe pomoći, pokrenuti službeni istražni postupak u skladu s članom 4 stav 4. U tom slučaju	Zloupotreba dodijeljene usklađene državne pomoći Član 45 Nenamjensko korišćenje državne pomoći je korišćenje državne pomoći suprotno rješenju Agencije o usklađenosti te državne pomoći za namjenu za koju nije dodijeljena. U slučaju osnovane sumnje u nenamjensko korišćenje dodijeljene usklađene državne pomoći, Agencija može pokrenuti ispitni postupak po službenoj dužnosti.	Potpuno usklađeno		

čl. 6 do 9, 11 i 12, član 13 stav 1 i čl. 14 do 17 primjenjuju se mutatis mutandis.	Na pokretanje ispitnog postupka iz stava 2 ovog člana, shodno se primjenjuje odredba člana 27 ovog zakona. U slučaju sumnje u nenamjensko korišćenje dodijeljene usklađene državne pomoći, davalac državne pomoći dužan je da, bez odlaganja, podnese Agenciji prijavu o sumnji da se dodijeljena državna pomoć nenamjenski koristi. U slučaju stava 4 ovog člana Agencija pokreće ispitni postupak i ispituje da li se dodijeljena državna pomoć namjenski koristi u granicama prijave iz stava 4 ovog člana. Na sprovođenje ispitnih postupaka iz st. 2 i 5 ovog člana shodno se primjenjuju odredbe člana 30 i člana 31 stav 1 ovog zakona. Agencija će rješenjem: 1) utvrditi da je državna pomoć nenamjenski korišćena, ako se dokaže da je korisnik državne pomoći nenamjenski koristio državnu pomoć i naložiti davaocu državne pomoći da preduzme mjere za povraćaj sredstava nenamjenski korišćene državne pomoći od korisnika državne pomoći; 2) odbiti prijavu iz stava 4 ovog člana, ako mjera za koju je podnijeta prijava nije državna pomoć, ako državna pomoć nije dodijeljena ili ako se utvrdi da se radi o nezakonitoj državnoj pomoći; 3) utvrditi da je državna pomoć namjenski korišćena, ako nije dokazano da je korisnik državne pomoći nenamjenski koristio državnu pomoć. U slučaju iz stava 7 tačka 1 ovog člana shodno se primjenjuju odredbe ovog zakona kojima se uređuje povraćaj neusklađene državne pomoći. U slučaju poništavanja rješenja iz stava 7 ovog člana, shodno se primjenjuje odredba člana 24 ovog zakona. Obrazac prijave i način podnošenja prijave iz stava 4 ovog člana propisuje Ministarstvo.			
POGLAVLJE VI POSTUPAK U VEZI POSTOJEĆIH ŠEMA POMOĆI Član 21 Saradnja u skladu s članom 108 stav 1 UFEU 1. Komisija od odnosne države članice dobija sve potrebne podatke kako bi u saradnji s njom preispitala	Član 9 Postojeća i nova državna pomoć Postojeća državna pomoć je: 1) individualna državna pomoć ili šema državne pomoći koja je stupila na snagu prije stupanja na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između	Potpuno usklađeno		

postojeće šeme pomoći u skladu s članom 108 stav 1 UFEU. 2. U slučaju kada smatra da određena postojeća šema pomoći nije u skladu ili je prestala da bude u skladu s načelima unutrašnjeg tržišta, Komisija obavještava odnosnu državu članicu o svom preliminarnom stavu i pruža joj mogućnost da u roku od mjesec dana dostavi svoje primjedbe. U posebno opravdanim slučajevima, Komisija može produžiti ovaj rok.	Evropskih zajednica i njihovih država članica sa jedne strane i Republike Crne Gore sa druge strane ("Službeni list CG", broj 7/07) i koja se primjenjuje; 2) šema državne pomoći i individualna državna pomoć o kojoj je nadležni organ za kontrolu državne pomoći ocijenio da je u skladu sa zakonom kojim se propisuje kontrola državne pomoći; 3) državna pomoć koju treba smatrati postojećom nakon isteka roka zastare iz člana 38 stav 1 ovog zakona; 4) mjera koja nije bila državna pomoć u trenutku odobravanja, ali je zbog razvoja tržišta naknadno utvrđeno da predstavlja državnu pomoć, a davalac državne pomoći je nije izmijenio; 5) mjera koja postaje državna pomoć kao posljedica liberalizacije određene djelatnosti, a koja se ne smatra postojećom pomoći nakon datuma određenog za sprovođenje te liberalizacije. Nova državna pomoć je svaka državna pomoć, odnosno šema državne pomoći i individualna državna pomoć koja ne predstavlja postojeću državnu pomoć, uključujući i izmjene postojećih državnih pomoći. Mjere za usklađivanje postojeće državne pomoći Član 52 Agencija može u slučaju osnovane sumnje da postojeća državna pomoć nije ili više nije usklađena, da zahtijeva od davaoca državne pomoći da dostavi potrebne podatke i informacije radi utvrđivanja usklađenosti i da se u roku koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na neusklađenost. Nakon izjašnjenja davaoca državne pomoći iz stava 1 ovog člana, Agencija može da obavijesti davaoca državne pomoći i predloži mjere za njeno usklađivanje. Obavještenje iz stava 2 ovog člana može da sadrži: 1) suštinske izmjene šeme državne pomoći; 2) uvođenje proceduralnih zahtjeva; i 3) ukidanje šeme državne pomoći. Ako davalac državne pomoći prihvati predložene mjere, o tome obavještava Agenciju i dužan je da u roku od 60 dana od dana dostavljanja obavještenja iz stava 2 ovog člana sačini i			
---	---	--	--	--

	dostavi Agenciji plan mjera za usklađivanje postojeće državne pomoći sa ovim zakonom. Ako davalac državne pomoći ne prihvati predložene mjere, dužan je da u roku od 60 dana od dana dostavljanja obavještenja iz stava 2 ovog člana dostavi obrazloženo mišljenje o razlozima zbog kojih smatra da je postojeća državna pomoć u skladu sa ovim zakonom. U slučaju iz stava 4 ovog člana davalac državne pomoći dužan je da primjeni predložene mjere. U slučaju da Agencija sumnja da postojeća državna pomoć iz stava 5 ovog člana nije usklađena sa ovim zakonom, shodno se primjenjuju odredbe čl. 20, 22 i 24 ovog zakona.			
Član 22 Predlog odgovarajućih mjera Kada Komisija, u svijetlu podataka koje joj je država članica dostavila na osnovu člana 21, zaključi da postojeća šema pomoći nije u skladu ili je prestala da bude u skladu s načelima unutrašnjeg tržišta, izdaje preporuku u kojoj se odnosnoj državi članici predlažu odgovarajuće mjere. U preporuci je moguće naročito predložiti: (a suštinsku izmjenu programa pomoći; ili) (b uvođenje proceduralnih uslova; ili) ukidanje šeme pomoći. Član 23 Pravne posljedice predloga za preduzimanje odgovarajućih mjera 1. U slučaju kad odnosna država članica prihvati predložene mjere i o tome obavijesti Komisiju, Komisija je dužna da taj nalaz evidentira i o tome obavijesti državu članicu. Svojim prihvatanjem država članica obavezuje se na sprovođenje odgovarajućih mjera. 2. U slučaju kad odnosna država članica ne prihvati predložene mjere, a Komisija, nakon što je razmotrila obrazloženje odnosne države članice, još uvijek smatra da su te mjere neophodne, Komisija pokreće postupak na osnovu člana 4 stav 4. U tom slučaju čl. 6, 9 i 11 primjenjuju se mutatis mutandis.	Mjere za usklađivanje postojeće državne pomoći Član 52 Agencija može u slučaju osnovane sumnje da postojeća državna pomoć nije ili više nije usklađena, da zahtijeva od davoca državne pomoći da dostavi potrebne podatke i informacije radi utvrđivanja usklađenosti i da se u roku koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na neusklađenost. Nakon izjašnjenja davaoca državne pomoći iz stava 1 ovog člana, Agencija može da obavijesti davaoca državne pomoći i predloži mjere za njeno usklađivanje. Obavještenje iz stava 2 ovog člana može da sadrži: 1) suštinske izmjene šeme državne pomoći; 2) uvođenje proceduralnih zahtjeva; i 3) ukidanje šeme državne pomoći. Ako davalac državne pomoći prihvati predložene mjere, o tome obavještava Agenciju i dužan je da u roku od 60 dana od dana dostavljanja obavještenja iz stava 2 ovog člana sačini i dostavi Agenciji plan mjera za usklađivanje postojeće državne pomoći sa ovim zakonom. Ako davalac državne pomoći ne prihvati predložene mjere, dužan je da u roku od 60 dana od dana dostavljanja obavještenja iz stava 2 ovog člana dostavi obrazloženo mišljenje o razlozima zbog kojih smatra da je postojeća državna pomoć u skladu sa ovim zakonom. U slučaju iz stava 4 ovog člana davalac državne pomoći dužan je da primjeni predložene mjere.	Potpuno usklađeno		

	U slučaju da Agencija sumnja da postojeća državna pomoć iz stava 5 ovog člana nije usklađena sa ovim zakonom, shodno se primjenjuju odredbe čl. 20, 22 i 24 ovog zakona.			
POGLAVLJE VII ZAINTERESOVANE STRANE Član 24 Prava zainteresovanih strana 1. Nakon što Komisija donese odluku o pokretanju službenog istražnog postupka, svaka zainteresovana strana može dostaviti primjedbe na osnovu člana 6. Svakoj zainteresovanoj strani koja je dostavila takve primjedbe, kao i svakom korisniku individualne pomoći, dostavlja se primjerak odluke koju je Komisija donijela na osnovu člana 9. 2. Svaka zainteresovana strana može podnijeti pritužbu kojom obavještava Komisiju o svakom navodnom slučaju nezakonite pomoći ili o svakom navodnom slučaju zloupotrebe pomoći. U tom smislu, zainteresovana strana uredno ispunjava obrazac koji je naveden u odredbi za sprovođenje iz člana 33 i navodi sve obavezne podatke koji se u njemu zahtijevaju. Ako Komisija smatra da se zainteresovana strana ne pridržava obaveznih dijelova obrasca za pritužbu ili da činjenice ili pravna pitanja koje je iznijela zainteresovana strana ne predstavljaju dovoljne razloge na osnovu kojih bi se u prima facie ispitivanju moglo utvrditi postojanje nezakonite pomoći ili zloupotrebe pomoći, o tome obavještava zainteresovanu stranu i poziva je da dostavi primjedbe u propisanom vremenskom periodu koji po pravilu ne smije biti duži od mjesec dana. Ako zainteresovana strana ne iskaže svoje stavove u propisanom roku, pritužba se smatra povučenom. Komisija obavještava odnosnu državu članicu ako se pritužba smatra povučenom. Komisija podnosiocu pritužbe šalje primjerak odluke o slučaju koji se odnosi na predmet pritužbe. 3. Svakoj se zainteresovanoj strani na njen zahtjev dostavlja primjerak svake odluke donesene u skladu s čl. 4 i 9, članom 12 stav 3 i članom 13.	Pokretanje postupka po službenoj dužnosti Član 27 U slučaju osnovane sumnje da se radi o nezakonitoj državnoj pomoći, a na osnovu ispitivanja iz člana 26 stav 1 ovog zakona, Agencija po službenoj dužnosti pokreće ispitni postupak radi utvrđivanja usklađenosti moguće državne pomoći. O pokretanju postupka iz stava 1 ovog člana Agencija donosi rješenje. Rješenjem iz stava 2 ovog člana nalaže se davaocu državne pomoći da se, u roku koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana, izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost. U rješenju iz stava 2 ovog člana određuje se rok koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana od objavljivanja tog rješenja na internet stranici Agencije, u kojem zainteresovane strane mogu da dostave Agenciji podatke, informacije, dokumenta ili primjedbe koje mogu biti od značaja za pravilno i potpuno utvrđivanje činjenica u postupku. Postupanje po prijavi zainteresovane strane Član 28 Zainteresovana strana može da podnese Agenciji prijavu o sumnji da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj dodijeljenoj državnoj pomoći. Ispitni postupak smatra se pokrenutim danom podnošenja prijave iz stava 1 ovog člana. Na osnovu prijave iz stava 1 ovog člana Agencija ispituje dostavljene podatke i informacije i ako utvrdi da je neophodno dostaviti nove podatke i informacije, naložiće podnosiocu prijave da dostavi te podatke i informacije i odrediti rok za njihovo dostavljanje, koji ne može biti kraći od 30 dana. Ako utvrdi da podnosilac prijave nije zainteresovana strana ili podnosilac prijave nije dostavio potpune podatke i informacije u prijavi iz stava 1 ovog člana, odnosno nije dostavio nove podatke i informacije u roku iz stava 2 ovog člana, Agencija će u skaćenom postupku donijeti rješenje kojim odbija prijavu.	Potpuno usklađeno		

	Obrazac prijave i način podnošenja prijave iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo. Pokretanje postupka po prijavi zainteresovane strane Član 29 Ako ne odbije prijavu u skladu sa članom 28 ovog zakona Agencija će rješenjem naložiti davaocu državne pomoći da se, u roku koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana, izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj dodijeljenoj državnoj pomoći. Davalac državne pomoći je dužan da se u roku određenom rješenjem iz stava 1 ovog člana izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj dodijeljenoj državnoj pomoći. Upravni spor Član 46 – stav 1 Protiv rješenja koje donosi Agencija u postupcima koji se vode po ovom zakonu može se pokrenuti upravni spor.			
POGLAVLJE VIII ISTRAGE SEKTORA PRIVREDE I INSTRUMENATA POMOĆI Član 25 Istrage sektora privrede i instrumenata pomoći 1. Kada dostupni podaci potkrepljuju osnovanu sumnju da bi mjere državne pomoći u određenom sektoru ili zasnovane na određenom instrumentu pomoći mogle značajno ograničiti ili narušiti konkurenciju na unutrašnjem tržištu u nekoliko država članica ili da postojeće mjere pomoći u određenom sektoru u nekoliko država članica nijesu ili su prestale da budu u skladu s unutrašnjim tržištem, Komisija može sprovesti istragu u nekoliko različitih država članica određenog sektora privrede ili korišćenja odnosnog instrumenta pomoći. Tokom tog istraživanja Komisija može od odnosnih država članica i/ili preduzeća ili udruženja preduzeća zatražiti da dostave potrebne podatke za primjenu čl. 107 i 108 UFEU, vodeći računa o načelu proporcionalnosti. Komisija navodi razloge za pokretanje istrage i za izbor primalaca u svim zahtjevima za dostavljanje podataka poslatim na osnovu ovog člana.	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		

Komisija objavljuje izvještaj o rezultatima svoje istrge određenih sektora privrede ili instrumenata pomoći u raznim državama članicama i poziva odnosne države članice i sva preduzeća ili udruženja preduzeća da dostave svoje primjedbe. 2. Podaci dobijeni na osnovu sektorskih istraga mogu se koristiti u okviru postupaka u skladu s ovom regulativom. 3. Čl. 5, 7 i 8 ove regulative primjenjuju se mutatis mutandis.				
POGLAVLJE IX PRAĆENJE <i>Član 26</i> Godišnji izvještaji 1. Države članice podnose Komisiji godišnje izvještaje o svim postojećim šemama pomoći u pogledu kojih nijesu utvrđene nikakve posebne obaveze izvještavanja na osnovu uslovne odluke donesene u skladu s članom 9 stav 4. 2. U slučaju kad odnosna država članica, uprkos podsjetniku, ne podnese godišnje izvještaje, Komisija može postupiti u skladu s članom 22 u pogledu predmetne šeme pomoći.	Godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći Član 54 Agencija sačinjava godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći koji dostavlja Vladi i Skupštini do kraja drugog kvartala tekuće godine, radi upoznavanja. Izvještaj iz stava 1 ovog člana sačinjava se na osnovu podataka dobijenih od davalaca državne pomoći. Davaoci državne pomoći dužni su da Agenciji dostave podatke o dodijeljenoj državnoj pomoći za prethodnu godinu najkasnije do 15. marta tekuće godine. Izvještaj iz stava 1 ovog člana Agencija dostavlja i Evropskoj komisiji, u skladu sa obavezama preuzetim potvrđenim međunarodnim ugovorom. Sadržaj i način podnošenja godišnjeg izvještaja o dodijeljenoj državnoj pomoći propisuje Ministarstvo.	Potpuno usklađeno		
<i>Član 27</i> Praćenje na licu mjesta 1. U slučaju kada Komisija ima ozbiljne sumnje u pogledu poštovanja odluka o neosporavanju, pozitivnih odluka ili uslovnih odluka donesenih u pogledu individualne pomoći, odnosna država članica, nakon što joj je pružena mogućnost za dostavljanje primjedbi, omogućava Komisiji obavljanje posjeta radi praćenja stanja na licu mjesta. 2. Radi provjere poštovanja predmetne odluke, zvaničnici Komisije ovlašćeni su da: (a) stupe u sve prostorije i na sva zemljišta odnosnog preduzeća; (b) zatraže usmena objašnjenja na licu mjesta;)	Prikupljanje podataka neposrednim uvidom Član 47 U slučaju osnovane sumnje u usklađenost dodijeljene državne pomoći sa rješenjem Agencije o usklađenosti te državne pomoći, Agencija može da zahtijeva od davaoca državne pomoći da se izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na neusklađenost u roku koji ne može biti kraći od 15, niti duži od 30 dana. Nakon izjašnjenja davaoca državne pomoći iz stava 1 ovog člana, Agencija može donijeti rješenje o vršenju neposrednog uvida kod korisnika državne pomoći. Neposredni uvid iz stava 2 ovog člana vrše službena lica Agencija koje direktor Agencije ovlasti (u daljem tekstu: ovlašćena lica).	Potpuno usklađeno		

(c)ispitaju knjige i drugu poslovnu evidenciju i uzmu ili zahtijevaju kopije. Ako je to potrebno, Komisiji mogu pomoći i nezavisni stručnjaci. 3. Komisija obavještava odnosnu državu članicu blagovremeno i u pisanom obliku o svojoj namjeri obavljanja posjete radi praćenja stanja na licu mjesta, kao i o identitetu ovlašćenih zvaničnika i stručnjaka. Ako država članica ima posebno opravdane prigovore u pogledu izbora stručnjaka od strane Komisije, stručnjaci se imenuju u dogovoru s državom članicom. Zvaničnici Komisije i stručnjaci ovlašćeni za praćenje stanja na licu mjesta podnose pismeno ovlašćenje u kojem se tačno navodi predmet i svrha posjete. 4. Pri obavljanju posjete radi praćenja stanja mogu biti prisutni i zvaničnici koje ovlasti država članica na čijem se području posjeta obavlja. 5. Komisija državi članici dostavlja primjerak svakog izvještaja sastavljenog kao rezultat posjete obavljene sa ciljem praćenja stanja. 6. U slučaju kada se neko preduzeće protivi obavljanju posjete koju je Komisija naložila odlukom na osnovu ovog člana, odnosna država članica zvaničnicima i stručnjacima koje je Komisija ovlastila pruža svu neophodnu pomoć kako bi im omogućila obavljanje posjete radi praćenja stanja.	U vršenju neposrednog uvida iz stava 2 ovog člana, ovlašćeno lice Agencije ovlašćeno je da: 1) uđe i pregleda objekte, poslovne prostorije, zemljište i druge nepokretnosti korisnika državne pomoći, radi utvrđivanja nepravilnosti u sprovođenju ovog zakona; 2) uzme od zastupnika ili zaposlenih korisnika državne pomoći usmene ili pismene izjave, kao i dokumenta o činjenicama koje se odnose na predmet neposrednog uvida i o tome sačini zapisnik; 3) da pregleda poslovne knjige i drugu poslovnu dokumentaciju; 4) kopira ili skenira poslovnu dokumentaciju, i ako iz tehničkih razloga to nije moguće, privremeno oduzme poslovnu dokumentaciju na vrijeme neophodno za njeno kopiranje. Pored lica iz stava 3 ovog člana Agencija može, po potrebi, da angažuje i nezavisno stručno lice. Neposredni uvid se vrši uz prethodnu najavu. Zabranjeno je da ovlašćena lica ili zaposleni kod korisnika državne pomoći ometaju, ne postupaju po nalogima ovlašćenih lica Agencije ili na drugi način onemogućavaju ovlašćena lica Agencije u sprovođenju radnji iz stava 4 ovog člana. Službena legitimacija Član 48 Prilikom neposrednog uvida ovlašćeno lice je dužno da ima službenu legitimaciju kojom dokazuje svojstvo ovlašćenog lica, a lice iz člana 47 stav 4 ovog zakona posebno ovlašćenje za vršenje neposrednog uvida izdato od direktora Agencije. Oblik i sadržinu službene legitimacije iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo. Obaveze ovlašćenih lica Član 49 Prije vršenja neposrednog uvida ovlašćeno lice Agencije i nezavisno stručno lice ovlašćen za vršenje neposrednog uvida, korisniku državne pomoći daje na uvid legitimaciju, odnosno ovlašćenje za vršenje neposrednog uvida i saopštavaju predmet i svrhu uvida.	
--	---	--

	O rezultatima neposrednog uvida, sačinjava se zapisnik u dva primjerka, od kojih se jedan primjerak dostavlja korisniku državne pomoći. Pomoć nadležnog organa Član 50 Na zahtjev Agencije u slučajevima ometanja ili nepostupanja po nalogima ovlaštenih lica u izvršavanju radnji iz člana 47 stav 4 ovog zakona, organ uprave nadležan za policijske poslove dužan je da pruži pomoć u sprovođenju pojedinih radnji u postupku, a naročito kod prikupljanja podataka neposrednim uvidom i privremenog oduzimanja poslovne dokumentacije u skladu sa zakonom kojim se uređuju ovlaštenja i postupanje policije.			
Član 28 Nepoštovanje odluka i presuda 1. U slučaju kad odnosna država članica ne poštuje uslovne ili negativne odluke, a naročito u slučajevima iz člana 16 ove regulative, Komisija može direktno uputiti predmet Sudu pravde Evropske unije u skladu s članom 108 stav 2 UFEU. 2. Ako Komisija smatra da odnosna država članica nije ispoštovala presudu Suda pravde Evropske unije, u vezi s odnosnim predmetom, može postupiti u skladu s članom 260 UFEU.	Postupanje Agencije nakon prijavljivanja državne pomoći Član 18 Agencija odlučuje o usklađenosti državne pomoći sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana podnošenja uredne i potpune prijave državne pomoći, ili od datuma prijema valjanog obrazloženja i/ili izjave podnosioca prijave kojom smatra da je prijava potpuna, zato što dodatni podaci koje je Agencija zatražila nijesu dostupni. Prijava se smatra potpunom ako u roku od dva mjeseca od njenog dostavljanja, ili od dostavljanja bilo kakvih drugih zatraženih podataka, Agencija ne zatraži dopunu prijave. Nepostupanje po rješenju Član 32 Ako davalac državne pomoći ne postupi po rješenjima iz člana 31 st. 1 i 2 ovog zakona, Agencija može da pokrene upravni spor, radi utvrđivanja zakonitosti postupanja davaoca državne pomoći. Upravni spor Član 46 – st. 2 i 3 Ako davalac državne pomoći ne postupi po rješenju o povraćaju dodijeljene neusklađene državne pomoći iz člana 33 stav 1 tačka 2 alineja 2 ovog zakona, odnosno rješenju iz člana 45 stav 7 tačka 1 ovog zakona u roku za povraćaj, Agencija može da pokrene upravni spor, radi utvrđivanja zakonitosti postupanja davaoca državne pomoći.	Potpuno usklađeno		

	Izuzeno od stava 2 ovog člana, Agencija neće pokrenuti upravni spor ako davalac državne pomoći dokaže postojanje apsolutne nemogućnosti povraćaja dodijeljene neusklađene državne pomoći.			
POGLAVLJE X SARADNJA S NACIONALNIM SUDOVIMA <i>Član 29</i> Saradnja s nacionalnim sudovima 1. Za primjenu člana 107 stav 1 i člana 108 UFEU, sudovi država članica mogu zatražiti od Komisije da im dostavi podatke kojima raspolaže ili svoje mišljenje o pitanjima primjene pravila o državnoj pomoći. 2. Ako je potrebno za dosljednu primjenu člana 107 stav 1 ili člana 108 UFEU, Komisija može, na sopstvenu inicijativu, podnijeti pisano zapažanje sudovima država članica koji su odgovorni za primjenu pravila o državnoj pomoći. Ona može, uz dozvolu odnosnog suda, dati i usmena zapažanja. Komisija obavještava odnosnu državu članicu o svojoj namjeri podnošenja zapažanja prije nego što to formalno i učini. Isključivo u svrhu pripreme svojih zapažanja, Komisija može zatražiti od nadležnog suda države članice da joj dostavi dokumenta koji su mu na raspolaganju i koji su potrebni za ocjenu predmeta od strane Komisije.	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
POGLAVLJE XI ZAJEDNIČKE ODREDBE <i>Član 30</i> Čuvanje poslovne tajne Komisija i države članice, njihovi zvaničnici i drugi službenici uključujući i nezavisne stručnjake koje je imenovala Komisija, ne smiju otkrivati podatke do kojih su došli putem primjene ove regulative, a koji su obuhvaćeni obavezom čuvanja poslovne tajne.	Čuvanje poslovne tajne Član 51 Predsjednik Savjeta, član Savjeta, direktor Agencije, zamjenik direktora Agencije i zaposleni u Agenciji dužni su da u skladu sa propisima kojima se uređuje tajnost podataka, čuvaju tajne podatke koje saznaju u obavljanju poslova i zadataka u skladu sa ovim zakonom. Lica iz stava 1 ovog člana dužna su da čuvaju podatke koji predstavljaju poslovnu tajnu u skladu sa zakonom kojim se uređuje poslovna tajna. Obaveza iz st. 1 i 2 ovog člana traje i nakon isteka mandata, odnosno po prestanku radnog odnosa lica iz stava 1 ovog člana.	Potpuno usklađeno		

Član 31 Primalac odluka 1. Odluke donijete u skladu s članom 7 stav 7, članom 8 st. 1 i 2 i članom 9 stav 9 upućuju se odnosnom preduzeću ili udruženju preduzeća. Komisija dostavlja odluke primaocu bez odlaganja i pruža mu mogućnost da Komisiji saopšti koji su podaci, prema njegovom mišljenju, obuhvaćeni obavezom čuvanja poslovne tajne. 2. Sve druge odluke Komisije donesene u skladu s poglavljima II, III, V, VI i IX upućuju se odnosnoj državi članici. Komisija ih odnosnoj državi članici dostavlja bez odlaganja i daje toj državi članici mogućnost da Komisiji saopšti koji su podaci, prema njenom mišljenju, obuhvaćeni obavezom čuvanja poslovne tajne.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Materija je predmet regulisanja Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/2014, 20/2015, 40/2016 and 37/2017)	
Član 32 Objavljivanje odluka 1. Komisija u Službenom listu Evropske unije objavljuje kratko obavještenje o odlukama koje je donijela u skladu s članom 4 st. 2 i 3 i članom 22 u vezi s članom 23 stav 1. Kratko obavještenje sadrži navod da se primjerak predmetne odluke može dobiti u verziji ili verzijama na izvornom jeziku. 2. Komisija u Službenom listu Evropske unije objavljuje odluke koje je donijela u skladu s članom 4 stav 4, i to u verziji na njihovom izvornom jeziku. U Službenom listu koji se objavljuje na jeziku različitom od izvornog jezika odluke, verzija odluke na izvornom jeziku popraćena je smislenim sažetkom na jeziku odnosnog službenog lista. 3. Komisija u Službenom listu Evropske unije objavljuje odluke koje donosi u skladu s članom 8 st. 1 i 2 i članom 9. 4. U slučajevima u kojima se primjenjuje član 4 stav 6 ili član 10 stav 2, u Službenom listu Evropske unije objavljuje se kratko obavještenje. 5. Savjet može jednoglasno odlučiti da se odluke donesene u skladu s članom 108 stav 2 podstav 3 UFEU objave u Službenom listu Evropske unije.	Objavljivanje rješenja Član 34 Rješenja iz čl. 20 i 23, člana 27 stav 2, člana 33, člana 45 stav 7 i člana 54 ovog zakona Agencija objavljuje se na svojoj internet stranici. Prije objavljivanja rješenja iz stava 1 ovog člana stranke i zainteresovane strane u postupcima pred Agencijom dužne su da po prijemu rješenja, bez odlaganja, obavijeste Agenciju koji podaci iz rješenja treba da budu obuhvaćeni obavezom čuvanja poslovne tajne.	Potpuno usklađeno	Materija je i predmet regulisanja člana 24 Statuta Agencije za zaštitu konkurencije donijetog na osnovu člana 20 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12, 13/18 i 145/21)	
Čl. 33-36 Odredbe za sprovođenje	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		

Prilog I Regulativa koja prestaje da važi s listom njenih uzastopnih izmjena i dopuna	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
Prilog II Uporedna tabela	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
Regulativa Komisije (EZ) 794/2004 Regulativa Komisije (EU) 2015/2282				
Član 1. Predmet i područje primjene (1) Ovom Regulativom detaljno se utvrđuje obrazac, sadržaj i druge pojedinosti prijave i godišnjeg izvještavanja iz Regulative (EZ) br. 659/1999. Takođe sadrži odredbe o izračunu rokova u odnosu na sve postupke koji se odnose na državnu pomoć i kamatne stope na iznos povrata nezakonito dodijeljene državne pomoći. (2) Ova se Regulativa primjenjuje na državnu pomoć u svim sektorima.	Prijavljivanje državne pomoći Član 15 Davalac državne pomoći prijavljuje Agenciji državnu pomoć, kao šemu državne pomoći ili kao individualnu državnu pomoć na propisanom obrascu prijave, uz koji se podnosi predlog akta i druga potrebna dokumentacija. Za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi odgovoran je podnosilac prijave. Ako predložena pomoć, odnosno mjera podrške ne predstavlja državnu pomoć, predlagač u prijavi navodi razloge zbog kojih smatra da akt ne predstavlja državnu pomoć u smislu ovog zakona. Obrazac prijave i način podnošenja prijave iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.	Potpuno usklađeno	Materija je predmet regulisanja Pravilnika o izmjenama pravilnika o načinu podnošenja prijave i obrascu prijave za državnu pomoć („Sl. list CG“, br. 034/23)	