

Crna Gora

SKUPŠTINA CRNE GORE

-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-

Broj: 08-2/25-1/3

EPA 618 XXVIII

Podgorica, 29. jul 2025. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 77. sjednice, održane 29. jula 2025. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

o razmatranju **PREDLOGA ZAKONA O KONTROLI DRŽAVNE POMOĆI***

U uvodnom izlaganju, predstavnik predlagača zakona, ministar finansija, ukazao je da je osnovni razlog predlaganja novog Zakona o kontroli državne pomoći otklanjanje manjkavosti važećeg zakona što je otežavalo primjenu zbog čega se pristupilo preciznijem definisanju normi koje se u oblasti kontrole države pomoći odnose na pravila za dodjelu, procedure za ocjenu i nadležnosti za izradu, donošenje i predlaganje podzakonskih akata. Saopšteno je da se, između ostalog, proširuje broj zainteresovanih strana da učestvuju u usmenoj raspravi u postupku kontrole državne pomoći, uređuje postupak identifikovanja korisnika koji mora vratiti državnu pomoć, proširuje nalog za povraćaj, definišu slučajevi prodaje udjela korisnika državne pomoći i dr. Na kraju izlaganja, ukazao je da se propisom vrši usklađivanje sa Regulativom Savjeta (EU) 2015/1589 o utvrđivanju detaljnih pravila za primjenu člana 108 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, te da se predloženim zakonom daju nadležnosti Ministarstvu finansija da donosi sve podzakonske i druge akte u ovoj oblasti.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 stav 4 Poslovnika Skupštine, na sugestiju predlagača zakona, prisustvovali predstavnici Agencije za zaštitu konkurencije, a tokom rasprave učešće je imao direktor Agencije, **Nebojša Jovović** koji je upoznao Odbor da predloženim zakonom Crna Gora ispunjavanja obaveze koje su nastale u procesu pristupanja EU za PP 8 – „Konkurencija“, da je dobijeno pozitivno mišljenje Evropske komisije i drugih relevantnih institucija sa kojima su Agencija i Ministarstvo finansija intenzivno sarađivali u izradi teksta ovog predloga zakona. Saopštio je da se unapređuje zakon na način što se pravno uređuje pitanje transparentnosti registara državne pomoći i dodijeljene pomoći male vrijednosti, kao i da ti registri postoje od 2020. godine i javno su dostupni ali da se novim zakonom uvode kaznene odredbe za sve davaoce državne pomoći kako bi osigurali transparentnost, tačnost i preciznost podataka državne pomoći.

Tokom rasprave, poslanici su pozitivno ocijenili namjeru predlaganja novog zakona ukazujući da isti reguliše specifičnu i osjetljivu oblast imajući u vidu potrebe privrednih subjekata koji su u većinskom vlasništvu države, s jedne strane, i obavezu Crne Gore da i u fazi pristupanja EU mora postupati u skladu sa evropskim standardima i praksama kontrole državne pomoći, s druge strane.

Pojedini poslanici su saopštili da nijesu imali dovoljno vremena da se detaljno upoznaju sa svim predloženim rješenjima s obzirom da je u kratkom roku ovom Odboru dostavljen set izuzetno obimnih predloga zakona, te da postoji mogućnost da će iskazati interesovanje za određena pitanja koja su možda već uređena propisom.

Stoga, postavljena su sljedeća pitanja: da li je ovim zakonom omogućeno državi da uspostavi mehanizam kojim će štititi konkurenciju na tržištu, ali takođe i zaštititi državni kapital kroz pružanje pomoći privrednim subjektima u kojima država ima većinsko vlasništvo; da li su Agenciji data veća ovlašćenja u sprovođenju određenih mjera i da li se predviđa jačanje njenih kapaciteta; da li je Agencija razmatrala sa aspekta svoje nadležnosti Zakon o Razvojnoj banci Crne Gore iako je propis donesen jer je Evropska komisija u mišljenju navela da isti nije u skladu sa standardima iz oblasti kontrole državne pomoći; da li su postupci Agencije koji se odnose na sporazume sa UAE završeni; kakvo je mišljenje Agencije povodom osnivanja Kreditno-garantnog fonda sa aspekta obezbjeđivanja jednakih uslova za sve tržišne učesnike; i dr.

Tokom rasprave pojedini posalnici su podsjetili da je PP 8 – „Konkurencija“ posljednje otvoreno, pa je dodatno kompleksno i zbog prethodnih loših iskustava što se navodi i u izvještajima Državne revizorske institucije da određene podrške nijesu bili utemeljene u zakonu, pa je upućena sugestija državnim organima i poslanicima da u adekvatnom vremenskom okviru traže mišljenje Agencije za propise koje bi da predlože.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa pet glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da **usvoji** Predlog zakona o kontroli državne pomoći.

Odbor je ovlastio stručnu službu Sekretarijata Odbora za ekonomiju, finansije i budžet da u saradnji sa predstavnicima predlagača zakona, u pripremi predloga ovog zakona za objavu u „Službenom listu CG“, izvrši eventualne pravno-tehničke korekcije.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Velimir Đoković.

PREDSJEDNIK ODBORA
Boris Mugoša

