



SOCIJALISTIČKA NARODNA PARTIJA  
CRNE GORE  
KLUB POSLANIKA

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	21. 12 20 22 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	05/22-1/12
VEZA:	
EPA:	619 XXVII
SKRACENICA:	PRILOG:

Podgorica  
21.12.2022.

**Skupština Crne Gore  
n/r predsjednici Danijeli Đurović**

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore na Predlog zakona o izmjeni Zakona o javnim nabavkama (Br. 05/221 EPA: 619 XXVII), podnosimo sljedeći amandmane:

Poslanici:

Dragan Ivanović  
*Dragan Ivanović*  
Dragan Vukić  
*D. Vukić*  
Milosava Paunović  
*M. P.*  
Bogdan Božović  
*Bogdan Božović*

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", broj 51/06, 66/06 i "Službeni list CG", broj 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21 i 104/21), na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama, (br. 245 / 22-2) predlaže sljedeće amandamane  
EPA : 649 XXV II

### AMANDMAN 1

U članu 1 Predloga zakona dodaje se stav 1 koji glasi:

„U članu 4 stav 1 umjesto tačke 22 dodaje se tačka koja glasi:

22) **posebni rizici** povezani sa predmetom javne nabavke predstavljaju rizike koji postoje kod nabavki usluga iz oblasti Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti ("Službeni list CG", br. 12/2018, 64/2020 i 59/2021) i Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Službeni list CG", br. 3/2016, 39/2016, 2/2017, 44/2018, 24/2019, 82/2020 i 8/2021).

Dosadašnja tačka 22 postaje tačka 23"

Dosadašnji stav 1 postaje stav 2.

### OBRAZLOŽENJE

Imajući u vidu iskustvo sa Covid pandemijom bilo je potrebno obrazložiti značenje izraza koji se pojavljuje u postojećem Zakonu o javnim nabavkama u članu 104 stav 2, kojim je propisano da "Minimalni iznos iz stava 1 tačka 1 ovog člana ne smije da bude veći od dvostruke procijenjene vrijednosti predmeta nabavke, osim ako je neophodno zbog posebnih rizika povezanih sa predmetom nabavke, koje je naručilac dužan da obrazloži u tenderskoj dokumentaciji.

Naime, u slučaju nabavki usluga iz ovih oblasti postoje posebni rizici, koji se ne mogu vrijednosno odrediti jer je u opasnost zdravlje ljudi, a samim tim je ugroženo jedno od ustavnih prava iz člana 69 - zdravstvena zaštita.

### AMANDMAN 2

U članu 3 Predloga zakona dodaje se stav 1 koji glasi:

„U Članu 26 stav 1 mijenjaju se tačke 1, 2,3 i 4 i sada glase:

Nabavke se razvrstavaju na:

- 1) nabavke roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti na godišnjem nivou do 8.000,00 eura;
- 2) nabavke roba i usluga procijenjene vrijednosti na godišnjem nivou jednake i veće od 8.000,00 eura, a manje od 25.000,00 eura;
- 3) nabavke radova procijenjene vrijednosti na godišnjem nivou jednake ili veće od 8.000,00 eura, a manje od 40.000,00 eura;



4) javne nabavke roba i usluga procijenjene vrijednosti na godišnjem nivou jednake ili veće od 25.000,00 eura;“

Dosadašnji stav 1 postaje stav 2

### **OBRAZLOŽENJE**

Imajući u vidu da svakog mjeseca ili na svaka tri mjeseca, dolazi do porasta cijena na tržištu, bilo da se radi o robama, uslugama ili radovima, dvije godine u kontinuitetu od kada je došlo do pandemije koronavirusa, desili su se značajni poremećaji na globalnom tržištu. Ono što pogađa crnogorsko tržište jeste činjenica da vrlo malo proizvodimo i da smo naglašeno uvezno orijentisana država. Dodatne poremećaje izazvale su i cijene naftnih derivata koje utiču na svaku sferu privrede. Cijene proizvoda i usluga su više za preko 11 posto u odnosu na prošlu godinu dok je cijena radova povećana znatno više, a u prvih pet mjeseci 2022. godine stopa inflacije je devet odsto.

Takođe, povećana je i minimalna cijena rada sa 250 eura na 450 eura, što kao epilog ima povećanje cijena roba, usluga i radova.

Na taj način, stvorio se direktni uticaj na realizaciju nabavki u vrijednosnim razredima, budući da postojeći iznosi koji su ranije utvrđeni više ne odgovaraju količini roba, usluga i radova čija se nabavka vrši.

### **AMANDMAN 3**

U članu 56 Predloga zakona mijenja se i sada glasi:

Čl. 187, 189 i 190 mijenjaju se i glase:

### **OBRAZLOŽENJE**

Predloženim amandamnom se briše izmjena Zakona o javnim nabavkama u djelu člana 188, obzirom da je postojeći član regulisao sam sadržaj žalbe kojom se ostvaruje jedno od osnovnih ustavnih prava, pravo na pravni lijek iz člana 20 Ustava Crne Gore ("Službeni list CG", broj 1/07), a sama izmjena je u suprotnosti sa odredbama Zakona o upravnom sporu ("Službenom listu CG", br. 54/2016). Naime, predloženom izmjenom je bilo propisano da:

„U slučaju ponovnog odlučivanja po žalbi iz stava 5 ovog člana u postupku izvršenja presude nadležnog suda, Komisija za zaštitu prava dužna je da elektronskim putem zatraži od podnosioca žalbe da, u roku od osam dana od dana kad mu je zahtjev upućen, dostavi dokaz da je ponovo uplatio naknadu za vođenje postupka po žalbi u predviđenom iznosu.

Ako podnosilac žalbe iz stava 6 ovog člana ne dostavi traženi dokaz u ostavljenom roku, smatra se da je odustao od žalbe.“

Na ovaj način ugrožava se jedno od osnovnih ustavnih prava, pravo na pravni lijek, pogotovo u slučaju kada Upravni sud odluči u korist podnosioca žalbe čija je žalba odbijena, te isti ponovo ne uplati naknadu za vođenje postupka po žalbi u predviđenom iznosu, smatra se da je odustao od žalbe.



Takođe u ovom slučaju postoji opasnost da Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki neće postupati po odlukama Upravnog suda, u slučaju da se ne uplati naknadu za vođenje postupka po žalbi.

Naime ovakvo zakonsko rješenje bi bilo u suprotnosti sa članovima 56, 57 i 58 Zakona o upravnom sporu ( "Službenom listu CG", br. 54/2016) koji glase:

#### **Član 56**

„Kad sud poništi akt ili drugu upravnu aktivnost protiv koje je bio pokrenut upravni spor, predmet se vraća u stanje u kojem se nalazio prije nego što je poništen akt donesen, odnosno poništena druga upravna aktivnost preduzeta.

Ako, prema prirodi upravne stvari koja je bila predmet spora treba, umjesto poništenog akta, odnosno druge upravne aktivnosti donijeti drugi akt, odnosno preduzeti drugu upravnu aktivnost, tuženi javnopravni organ dužan je da taj akt donese, odnosno drugu upravnu aktivnost preduzme, bez odlaganja, a najkasnije u roku od 30 dana od dana dostavljanja presude. Tuženi javnopravni organ je vezan pravnim shvatanjem Upravnog suda, kao i primjedbama tog suda u pogledu postupka.

#### **Član 57**

Ako tuženi javnopravni organ, poslije donošenja presude Upravnog suda kojom se njegov akt poništava, ne donese odmah, a najkasnije u roku od 30 dana, novi akt u tom postupku ili u tom roku ne donese akt o izvršenju presude Upravnog suda iz člana 35 stav 3 ovog zakona, stranka može, posebnim podneskom, tražiti donošenje takvog akta.

Ako tuženi javnopravni organ ne donese akt iz stava 1 ovog člana, u roku od sedam dana od dana podnošenja podneska, stranka može tražiti donošenje takvog akta od strane Upravnog suda.

Po zahtjevu iz stava 2 ovog člana, Upravni sud će zatražiti od tuženog javnopravnog organa obavještenje o razlozima zbog kojih nije donio akt. Tuženi javnopravni organ je dužan da ovo obavještenje dostavi odmah, a najkasnije u roku od sedam dana.

Ako u roku iz stava 3 ovog člana, tuženi javnopravni organ ne dostavi obavještenje ili dostavljeno obavještenje ne opravdava neizvršenje presude Upravnog suda iz člana 35 stav 3 ovog zakona, Upravni sud će donijeti rješenje koje u svemu zamjenjuje akt tuženog javnopravnog organa.

Rješenje iz stava 4 ovog člana, Upravni sud će dostaviti organu nadležnom za izvršenje upravnog akta, i o tome istovremeno obavijestiti organ koji vrši nadzor nad tim organom.

Organ nadležan za izvršenje upravnog akta, dužan je bez odlaganja da izvrši rješenje iz stava 4 ovog člana.

#### **Član 58**

Ako tuženi javnopravni organ, nakon što Upravni sud poništi akt tog organa, ne donese akt u skladu sa presudom suda, a tužilac podnese novu tužbu, sud će poništiti osporeni akt i, po pravilu, sam riješiti upravnu stvar presudom. Takva presuda u svemu zamjenjuje akt tuženog javnopravnog organa.

U slučaju iz stava 1 ovog člana, Upravni sud obavještava organ koji vrši nadzor nad radom tuženog javnopravnog organa koji nije postupio u skladu sa presudom Upravnog suda.

Organ koji vrši nadzor nad tuženim javnopravnim organom dužan je da obavijesti Upravni sud o preduzetim mjerama, u roku do 30 dana.“

Takođe, ovakvim zakonskim rješenjem bi se ostvarivali i elementi krivičnog djela iz člana 395 Krivičnog zakonika neizvršenje sudske odluke.