



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	25. XII 20 18	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-72/18-60	
VEZA:		
EPA:	620 XXVI	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE

Broj: 07-6002

Podgorica, 25. decembra 2018. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 20. decembra 2018. godine, utvrdila je **PREDLOG ODLUKE O ZADUŽIVANJU CRNE GORE ZA 2019. GODINU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ove odluke, određeni su **DARKO RADUNOVIĆ**, ministar finansija, dr **NINA VUJOŠEVIĆ**, državni sekretar u Ministarstvu finansija i **DRAGAN DARMANOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za državni trezor u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

PREDLOG

Na osnovu člana 82 stav 1 tač. 3 i 18 Ustava Crne Gore, Skupština Crne Gore, nasjednici od201.... godine, donijela je

ODLUKU O ZADUŽIVANJU CRNE GORE ZA 2019. GODINU

Član 1

Crna Gora (u daljem tekstu: Država) zadužuje se kod: Banke za razvoj Savjeta Evrope (CEB), za potrebe Ministarstva pravde, za izgradnju kapitalnog objekta – Zatvor u Mojkovcu, u iznosu do 15.000.000,00 eura; Banke za razvoj Savjeta Evrope (CEB), za Projekat rješavanja stambenih pitanja građana po povoljnim uslovima (nastavak Projekta 1000+ stanova), u iznosu od 10.000.000,00 eura, Banke za razvoj Savjeta Evrope (CEB) za nastavak Projekta „Izgradnja i rekonstrukcija predškolskih ustanova u Crnoj Gori“, u iznosu od 10.000.000,00 eura; Evropske investicione banke (EIB), za ulaganje u infrastrukturu u oblasti obrazovanja, u iznosu od 18.000.000,00 eura; Evropske investicione banke (EIB) zaključenjem Aneks Ugovora za Projekat „Sanacija puteva i obilaznica oko gradova“, u iznosu do 6.000.000,00 eura; Svjetske banke u okviru Projekta sprovođenja reforme javne uprave, za potrebe implementacije Plana optimizacije i stvaranja uslova za isplatu otpremnine zaposlenima u slučaju proglašenja tehnološkog viška, prilikom odlaska u penziju i sporazumnog prekida radnog odnosa, shodno odredbama Zakona o radu i Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, u iznosu od 15.000.000,00 eura; Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD), za Projekat „Rekonstrukcija magistralnih puteva“, u ukupnoj vrijednosti od 40.000.000,00 eura, postaće dodatno efektivan iznos od 15.000.000,00 eura; Njemačke razvojne banke (KfW), za projekat „Vodosnabdijevanje i odvođenje otpadnih voda na crnogorskom primorju, faza V, komponenta 2“, u ukupnoj vrijednosti od 28.800.000,00 eura, postaće dodatno efektivan iznos od 10.000.000,00 eura; Njemačke razvojne banke (KfW), za projekat "Program energetske efikasnosti u javnim ustanovama – Faza III", u iznosu od 45.000.000,00 eura; Evropske investicione banke (EIB), za projekat rekonstrukcije magistralnih puteva u Crnoj Gori, u iznosu od 40.000.000,00 eura.

Država se zadužuje za potrebe Ministarstva odbrane, za potrebe nabavke oklopnih vozila, u iznosu od 30.000.000,00 eura, za koje će kreditor biti određen tokom godine.

Država se u 2019. godini, za potrebe obezbjeđivanja nedostajućih sredstava za finansiranje budžeta Crne Gore (u daljem tekstu: budžeta), otplate duga i obaveza iz prethodnog perioda, izgradnje prioritetne dionice autoputa i stvaranja rezerve, može zadužiti za iznos do 370.000.000,00 eura, od čega:

- za finansiranje budžeta, otplatu duga i obaveza iz prethodnog perioda, i stvaranje rezerve, u iznosu do 190.000.000,00 eura, i
- za potrebe izgradnje autoputa „Bar–Boljare“, u iznosu do 180.000.000,00 eura.

Za potrebe zaduženja iz stava 3 ovog člana, za otplatu duga i obaveza iz prethodnog perioda, finansiranje budžeta i stvaranje rezerve, Država može, u 2019. godini, obezbijediti sredstva kroz kreditne aranžmane sa domaćim ili međunarodnim finansijskim institucijama, emisijom obveznica na domaćem ili međunarodnom tržištu, ili emisijom državnih zapisa.

Izuzetno od stava 3 ovog člana, za potrebe refinansiranja duga i stvaranja rezerve, Država može, u 2019. godini, zaključiti kreditni aranžman sa finansijskim institucijama na domaćem ili međunarodnom tržištu, kroz emisiju obveznica na domaćem ili međunarodnom tržištu, u iznosu do 250.000.000,00 eura, uz garanciju Svjetske banke (Policy Based Guarantee – PBG).

Od ukupnog iznosa za projekat izgradnje autoputa, 85% sredstava, odnosno 943.991.500,00 US dolara, obezbijeđeno je kroz zaključeni kreditni aranžman sa Kineskom Exim bankom, dok će preostalih 15% biti obezbijeđeno iz sopstvenih sredstava ili kroz emisiju obveznica na međunarodnom ili domaćem tržištu, emisijom državnih zapisa ili zaključenjem kreditnih aranžmana sa domaćim ili međunarodnim finansijskim institucijama.

Sredstva iz stava 3 alineja 2 ovog člana, za finansiranje projekta izgradnje autoputa „Bar–Boljare“, prioritetna dionica Smokovac-Uvač-Mateševo, biće obezbijeđena iz zaključenog kreditnog aranžmana sa Kineskom Exim bankom, do visine neophodne za implementaciju navedenog projekta.

Bez obzira na ograničenje predviđeno stavom 3 alineja 2 i stavom 6 ovog člana, Država se u 2019. godini, može zadužiti za potrebe dalje realizacije projekta izgradnje autoputa „Bar–Boljare“, prioritetna dionica Smokovac-Uvač-Mateševo, kod Kineske Exim banke ili druge finansijske institucije, do visine neophodne za implementaciju navedenog projekta.

Država može u 2019. godini, zaključiti svop ugovore i ugovore o kupovini derivata u skladu sa standardizovanim okvirnim ugovorom o finansijskim derivatima koji je uobičajen u poslovnoj praksi, odnosno na način uobičajen u poslovnoj praksi, radi zaštite od rizika kamatnih i/ili valutnih promjena u vezi sa zaključenim kreditnim ugovorima, emitovanim hartijama od vrijednosti (obveznicama) i/ili izdatim garancijama, u skladu sa ovim zakonom i/ili prethodnim godišnjim zakonima o budžetu Crne Gore.

Država može zaključiti aranžmane u cilju regulisanja prava i obaveza po osnovu neriješenih dužničko-povjerilačkih pitanja nastalih sukcesijom duga SFRJ.

Postupak zaduživanja iz st. 1 do 10 ovog člana, sprovodi Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), na predlog Ministarstva finansija.

Način i uslovi zaduživanja iz st.1 do 10 ovog člana, urediće se odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima sa kreditorima iz st. 1 do 10 ovog člana.

Član 2

Država će u 2019. godini izdati garancije u ukupnom iznosu do 83.000.000,00 eura, i to: za kreditni aranžman između Elektroprivrede Crne Gore i Njemačke razvojne banke (KfW); za Projekat rekonstrukcije i modernizacije HE Perućica, u iznosu od 33.000.000,00 eura; za kreditni aranžman između Željezničke infrastrukture Crne Gore i Njemačke razvojne banke (KfW), u iznosu od 14.000.000,00 eura; za kreditni aranžman sa Evropskom bankom za obnovu i razvoj (EBRD), za realizaciju tri projekta JP Regionalni vodovod – Crnogorsko primorje, u iznosu od 12.000.000,00 eura; za kreditni aranžman između Željezničke infrastrukture Crne Gore i Evropske investicione banke (EIB) za projekte koji se odnose na rekonstrukciju i unapređenje željezničke infrastrukture, u iznosu od 13.000.000,00 eura; za kreditni aranžman kod komercijalne banke za potrebe JP „Regionalni vodovod – Crnogorsko primorje“, u iznosu od 11.000.000,00 eura.

Postupak davanja garancija iz stava 1 ovog člana, sprovodi Vlada, na predlog Ministarstva finansija.

Način i uslovi davanja garancija za kredite iz stava 1 ovog člana, urediće se odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima sa kreditorima iz stava 1 ovog člana.

Član 3

Država može, u cilju obezbjeđivanja likvidnosti budžeta, nezavisno od granice godišnjeg iznosa zaduživanja, uzimati kratkoročne pozajmice iz domaćih ili inostranih izvora i vršiti emisiju kratkoročnih hartija od vrijednosti.

Postupak zaduživanja iz stava 1 ovog člana, sprovodi Ministarstvo finansija.

Način i uslovi zaduživanja iz stava 1 ovog člana, urediće se odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima sa kreditorima iz stava 1 ovog člana.

Ukupan dug iz stava 1 ovog člana mora se vratiti do 31. decembra tekuće budžetske godine.

Član 4

Država može, refinansirati ili reprogramirati kratkoročne pozajmice iz domaćih ili inostranih izvora i kratkoročne hartije od vrijednosti, ako su uzete za finansiranje budžeta u prethodnoj godini, u cilju produženja roka dospeljeća i postizanja uravnoteženog rasporeda otplate državnog duga.

Postupak refinansiranja ili reprogramiranja iz stava 1 ovog člana, sprovodi Ministarstvo finansija.

Način i uslovi zaduživanja iz stava 1 ovog člana, urediće se odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima sa kreditorima iz stava 1 ovog člana.

Ukupan dug iz stava 1 ovog člana mora ostati na istom ili nižem nivou u odnosu na stanje sa kraja prethodne godine.

Član 5

Sredstva za vraćanje kredita iz člana 1 st. 1 do 10, člana 3 stav 1 i člana 4 stav 1 ove odluke, obezbijediće se u budžetu prema dinamici otplate utvrđenoj ugovorima, sporazumima ili drugim aktima iz člana 1 stav 12, člana 3 stav 3 i člana 4 stav 3 ove odluke, sa pripadajućim kamatama i drugim predviđenim troškovima kreditiranja.

Član 6

Ugovore, sporazume i druga akta za sprovođenje ove odluke potpisuje ministar finansija.

Član 7

Za sprovođenje ove odluke nadležno je Ministarstvo finansija.

Član 8

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica,2018. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

**Predsjednik
Ivan Brajović**

OBRAZLOŽENJE

I. Pravni osnov za donošenje Odluke

Donošenje Odluke o zaduživanju Crne Gore za 2019. godinu, predlaže se na osnovu člana 82 stav 1 tač. 3 i 18 Ustava Crne Gore kojim je definisano da o zaduživanju Crne Gore, odlučuje Skupština Crne Gore. Odlukom je definisano koji kreditni aranžmani će se zaključiti u skladu sa Zakonom o budžetu za 2019. godinu, koliko će se država Crna Gora zadužiti za otplatu duga i obaveza iz prethodnog perioda, potrebe finansiranja budžeta, stvaranje rezerve, i za potrebe izgradnje autoputa „Bar-Boljare“, kao i da se može zadužiti za potrebe refinansiranja duga i stvaranje rezerve, zadužiti se za potrebe održavanja tekuće likvidnosti, nezavisno od granice godišnjeg porasta duga, kao i za refinansiranje i reprogramiranje kratkoročnih pozajmica i hartija od vrijednosti.

II. Razlozi za donošenje Odluke

Država Crna Gora, kreditima za projekte: „Izgradnja kapitalnog objekta – Zatvor u Mojkovcu“ za potrebe Ministarstva pravde, „Rješavanje stambenih pitanja građana po povoljnim uslovima (nastavak Projekta 1000+ stanova)“, „Izgradnja i rekonstrukcija predškolskih ustanova u Crnoj Gori“, „Ulaganje u infrastrukturu u oblasti obrazovanja“, „Sanacija puteva i obilaznica oko gradova“, „Nabavka oklopnih vozila“ za potrebe Ministarstva odbrane, „Sprovođenje reforme javne uprave“, „Rekonstrukcija magistralnih puteva“, „Vodosnabdijevanje i odvođenje otpadnih voda na crnogorskom primorju, faza V, komponenta 2“, „Program energetske efikasnosti u javnim ustanovama – Faza III“ i „Rekonstrukcija magistralnih puteva u Crnoj Gori“, obezbjeđuje neophodna sredstva od međunarodnih multilateralnih i bilateralnih finansijskih institucija za važne infrastrukturne projekte. Otplata duga i obaveza iz prethodnog perioda, finansiranje budžeta i stvaranja rezerve, može biti obezbijeđeno kroz kreditne aranžmane sa domaćim i međunarodnim finansijskim institucijama, emisijom obveznica na domaćem i međunarodnom tržištu, i/ili državnih zapisa, dok su sredstva za finansiranje projekta izgradnje autoputa „Bar-Boljare“, prioriteta dionica Smokovac-Uvač-Mateševo, obezbijeđena kroz zaključeni aranžman sa Kineskom Exim bankom, dok će za dalju realizaciju pomenutog projekta biti obezbijeđena kroz kreditni aranžman sa Kineskom Exim bankom ili drugom finansijskom institucijom do visine neophodne za implementaciju navedenog projekta. Zaduženje za potrebe refinansiranja duga i stvaranja rezerve biće obezbijeđeno kroz emisiju obveznica na domaćem ili međunarodnom tržištu uz garanciju Svjetske banke (Policy Based Guarantee – PBG).

Garancijama za kredite radi realizacije projekta Rekonstrukcije i modernizacije HE Perućica, za kreditni aranžman između Željezničke infrastrukture Crne Gore i Njemačke razvojne banke (KfW), za realizaciju tri projekta JP Regionalni vodovod – Crnogorsko primorje, za projekte rekonstrukcije i unapređenja željezničke infrastrukture i za kreditni aranžman kod komercijalne banke za potrebe JP Regionalni vodovod – Crnogorsko primorje, država podržava investiranje u značajne kapitalne projekte. Uslov međunarodnih finansijskih institucija i bilateralnih kreditora za kreditiranje navedenih projekata je garancija Države Crne Gore za redovno

servisiranje obaveza po osnovu kamata, glavnice i ostalih troškova kredita, kao i umanjenje troškova kredita.

III. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Odredbom člana 1 propisuje se zaduženje Crne Gore kod: Banke za razvoj Savjeta Evrope (CEB) sa sjedištem u Parizu; Evropske investicione banke (EIB) sa sjedištem u Luksemburgu; Njemačke razvojne banke (KfW) sa sjedištem u Frankfurtu i Evropske banke za obnovu i razvoja (EBRD) sa sjedištem u Londonu.

Takođe odredbom člana 1 propisuje se zaduženje za projekat za koji će se kreditor naknadno utvrditi, zaduženje za otplatu duga i obaveza iz prethodnog perioda, za potrebe finansiranja budžeta i stvaranja rezerve, koje će se moći obezbijediti kroz kreditne aranžmane sa međunarodnim finansijskim institucijama, emisijom obveznica na domaćem i međunarodnom tržištu, i/ili državnih zapisa. Sredstva za finansiranje projekta izgradnje autoputa „Bar-Boljare“ obezbijeđena su kroz kreditni aranžmane sa Kineskom Exim bankom, a za dalju re realizaciju projekta kroz kreditni aranžman sa Kineskom Exim bankom ili drugom finansijskom institucijom. Zaduzenje za potrebe refinansiranja duga i stvaranja rezerve, može biti obezbijeđeno kroz aranžman sa domaćim i međunarodnim finansijskim institucijama, zatim kroz emisiju obveznica na domaćem ili međunarodnom tržištu, uz garanciju Svjetske banke (Policy Based Guarantee – PBG).

Dalje odredbama člana 1 definisano je da će postupak zaduživanja, sprovođiti Vlada Crne Gore, na predlog Ministarstva finansija, kao i da će se način i uslovi zaduživanja urediti odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima.

Odredbom člana 2 propisuje se davanje garancije Crne Gore za kredit kod Njemačke razvojne banke (KfW) sa sjedištem u Frankfurtu, za kredit kod Evropske investicione banke (EIB) sa sjedištem u Luksemburgu, za kredit kod Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD), sa sjedištem u Londonu kao i za kredit kod komercijalne banke.

Takođe odredbama člana 2 definisano je da će postupak izdavanja državnih garancija, sprovođiti Vlada Crne Gore, na predlog Ministarstva finansija, kao i da će se način i uslovi davanja garancija za kredite urediti odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima.

Odredbom člana 3 predviđa se mogućnost da Država Crna može, u cilju obezbjeđivanja likvidnosti, uzeti kratkoročne domaće ili inostrane kredite ili vršiti emisiju dugoročnih ili kratkoročnih hartija od vrijednosti, shodno odredbama člana 15 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ("Službeni list CG", br. 20/14, 56/14, 70/17, 04/18 i 55/18), u iznosu nezavisno od granice godišnjeg porasta duga.

Takođe, odredbama člana 3 definisano je da će postupak zaduživanja za tekuću likvidnost, sprovođiti Ministarstvo finansija, kao i da će se način i uslovi zaduživanja urediti odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima, kao i da se ukupan dug po ovom osnovu mora vratiti do 31. decembra tekuće budžetske godine.

Odredbom člana 4 predviđa se mogućnost da Država Crna može, refinansirati ili reprogramirati kratkoročne pozajmice iz domaćih ili inostranih izvora i kratkoročne hartije od vrijednosti, ukoliko su iste uzete za finansiranje budžeta u prethodnoj godini, u cilju produženja roka dospijeća i postizanja uravnoteženog rasporeda otplate državnog duga.

Takođe, odredbama člana 4 definisano je da će postupak zaduživanja za prethodno pomenutu namjenu, sprovoditi Ministarstvo finansija, kao i da će se način i uslovi zaduživanja urediti odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima, kao i da ukupan dug po ovom osnovu mora ostati na istom ili nižem nivou u odnosu na stanje sa kraja prethodne godine.

Odredbom člana 5 uređuje se način obezbjeđivanja sredstava za vraćanje zajmova i dugova.

Odredbom člana 6 propisuje se ko potpisuje ugovore, sporazume ili druga akta za sprovođenje odluke.

Odredbom člana 7 propisuje se ko se stara o realizaciji odluke.

Odredbom člana 8 propisano je stupanje na snagu predmetne odluke.

IV. Finansijska sredstva koje je potrebno obezbjediti u budžetu Crne Gore

Budžetom Crne Gore za 2019. godinu planirana su sredstva za otplatu kredita.