



Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	24.07	20.25	GOD.
KLASIFIKACIONI	16-1125-2		
BROJ:			
VEZA:			
EPA:	620XXVIII		
SKRAĆENICA:			PHILOG:

Br: 11-011/25-2183/6

24. jul 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 17. jula 2025. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O POREZU NA PROMET UPOTREBLJAVANJIH MOTORNIH VOZILA, PLOVNIH OBJEKATA, VAZDUHOPLOVA I LETILICA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su NOVICA VUKOVIĆ, ministar finansija i BILJANA PERANOVIĆ, generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.

**ZAKON
O POREZU NA PROMET UPOTREBLJIVANIH MOTORNIH VOZILA, PLOVNIH
OBJEKATA, VAZDUHOPLOVA I LETILICA**

Predmet

Član 1

(1) Ovim zakonom uređuje se plaćanje poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica koja kupuju ili na drugi način stiču pravna i fizička lica, ako se taj promet ili sticanje ne oporezuju porezom na dodatu vrijednost.

(2) Prihodi od poreza iz stava 1 ovog člana pripadaju budžetu Crne Gore.

**Predmet oporezivanja upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata,
vazduhoplova i letilica**

Član 2

(1) Predmet oporezivanja je promet ili drugi način sticanja upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica iz člana 1 ovog zakona.

(2) Upotrebljavano motorno vozilo, plovni objekat, vazduhoplov ili letilica, u smislu ovog zakona, je putničko ili drugo motorno vozilo, odnosno plovni objekat, vazduhoplov ili letilica za koje prodavac, odnosno prenosilac nije imao pravo na odbitak ulaznog poreza na dodatu vrijednost prilikom nabavke.

Poreski obveznik

Član 3

Poreski obveznik poreza je kupac, odnosno sticalac upotrebljivanih putničkih i ostalih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica.

Poreska osnovica

Član 4

(1) Poreska osnovica poreza na promet upotrebljivanih putničkih i ostalih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica je tržišna vrijednost u trenutku nastanka poreske obaveze.

(2) Tržišna vrijednost iz stava 1 ovog člana utvrđuje se na osnovu isprava o sticanju.

(3) Organ uprave nadležan za poslove poreza (u daljem tekstu: poreski organ) provjerava tržišnu vrijednost iskazanu u ispravama o sticanju, a ako utvrdi da ona nije realno iskazana, poresku osnovicu utvrđuje na osnovu procjene, odnosno uporednih podataka.

(4) Poreska osnovica poreza na promet upotrebljivanih putničkih i ostalih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica, stečenih u postupku javnog nadmetanja, je ukupan iznos naknade koji je iskazan u dokazu o izvršenom prometu koji izdaje prodavac.

(5) Način za utvrđivanje poreske osnovice iz stava 3 ovog člana propisuje organ uprave nadležan za poslove finansija.

Poreska stopa

Član 5

Porez na promet putničkih i ostalih upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica plaća se po stopi od pet posto (5%).

Poresko oslobođenje

Član 6

Porez na promet iz člana 1 ovog zakona ne plaća:

1) nasljednik prvog nasljednog reda, bračni, odnosno vanbračni supružnik ostavioca, partner u zajednici lica istog pola, odnosno poklonoprimac prvog nasljednog reda i bračni, odnosno vanbračni supružnik poklonodavca i partner u zajednici lica istog pola poklonodavca;

2) raniji bračni, odnosno vanbračni supružnik, partner u zajednici lica istog pola prilikom diobe zajedničke imovine zbog prestanka braka, vanbračne zajednice, odnosno životnog partnerstva lica istog pola;

3) organ državne uprave, organ uprave, državni fond, javna ustanova i druga pravna lica koja se finansiraju iz budžeta Crne Gore, odnosno organ jedinice lokalne samouprave, organ lokalne uprave, javna ustanova i druga pravna lica koja se finansiraju iz budžeta jedinice lokalne samouprave, za primljenu donaciju ili poklon;

4) poklonoprimac - na imovinu koja mu je ustupljena u ostavinskom postupku, koju bi naslijedio da se nasljednik - poklonodavac odrekao nasljeđa.

Nastanak poreske obaveze

Član 7

(1) Poreska obaveza za porez iz člana 1 ovog zakona nastaje u trenutku kupovine ili drugog načina sticanja upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova i letilice.

(2) Ako se upotrebljavano motorno vozilo, plovni objekat, vazduhoplov ili letilica stiču na osnovu odluke suda ili drugog nadležnog organa, poreska obaveza nastaje danom pravosnažnosti te odluke.

(3) Ako ugovor o prodaji ili drugi način sticanja, rješenje o nasljeđivanju ili odluka suda nijesu dostavljeni ili su dostavljeni neblagovremeno, smatraće se da je poreska obaveza nastala danom saznanja poreskog organa o sticanju upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice.

Zahtjev za utvrđivanje poreske obaveze i plaćanje poreza

Član 8

(1) Poreski obveznik dužan je da poreskom organu prema svom sjedištu ili prebivalištu podnese zahtjev za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice, u roku od 15 dana od dana nastanka poreske obaveze.

(2) Poreski obveznik, uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, podnosi:

1) ugovor o prodaji, odnosno drugu ispravu o sticanju upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice,

2) dokumentaciju za utvrđivanje poreske obaveze, na zahtjev poreskog organa.

(3) Poresku obavezu utvrđuje poreski organ rješenjem u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana.

(4) Poreska obaveza iz stava 3 ovog člana dopijeva za plaćanje u roku od deset dana od dana dostavljanja rješenja.

(5) Bez dokaza o plaćenju poreskoj obavezi iz stava 3 ovog člana ne može se izvršiti registracija upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova ili letilica.

(6) Ako poreski obveznik ne podnese zahtjev u roku iz stava 1 ovog člana, poreski organ će po službenoj dužnosti pokrenuti postupak i utvrditi poresku obavezu, u skladu sa zakonom kojim se uređuje poreska administracija.

(7) Oblik i sadržinu zahtjeva iz stava 1 ovog člana i dokumentaciju iz stava 2 tačka 2 ovog člana propisuje organ državne uprave nadležan za poslove finansija.

Obaveza dostavljanja otpravka

Član 9

Sudovi, drugi nadležni organi, notari i privredna društva koja se bave tehničkim pregledom i registracijom vozila dužni su da nadležnom poreskom organu prema sjedištu ili prebivalištu poreskog obveznika dostavljaju akte iz svoje nadležnosti, odnosno djelatnosti na osnovu kojih se vrši promjena vlasnika motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova i letilice, odnosno otpravak odluke suda, odnosno drugog nadležnog organa o pravnom poslu koji je predmet oporezivanja, u roku od 15 dana od isteka mjeseca u kojem je odluka postala pravosnažna, odnosno od dana sačinjavanja akta o pravnom poslu drugog, koji je predmet oporezivanja.

Shodna primjena

Član 10

Na postupak po žalbi, ponavljanje postupka, zastarjelost i druga pitanja koja nijesu posebno uređena ovim zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o poreskoj administraciji ("Službeni list RCG", br. 65/01 i 80/04 i "Službeni list CG", br. 20/11, 28/12, 8/15, 47/17, 52/19, 145/21 i 15/25).

Nadzor

Član 11

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši Ministarstvo finansija.

Kaznene odredbe

Član 12

(1) Novčanom kaznom od 1.000,00 eura do 10.000,00 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako poreskom organu prema svom sjedištu ili prebivalištu ne podnese zahtjev za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice, u roku od 15 dana od dana nastanka poreske obaveze (član 8 stav 1).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, poreski posrednik i fizičko lice novčanom kaznom od 300,00 eura do 2.000,00 eura.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 300,00 eura do 6.000,00 eura.

Član 13

(1) Novčanom kaznom od 600,00 eura do 11.000,00 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako porez iz člana 1 ovog zakona ne uplati u roku od deset dana od dana dostavljanja rješenja (član 8 stav 4).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, poreski posrednik i fizičko lice novčanom kaznom od 100,00 eura do 600,00 eura.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 200,00 eura do 6.000,00 eura.

Član 14

Novčanom kaznom od 250,00 eura do 1.000,00 eura kazniće se odgovorno lice u sudu, državnom organu ili notar i odgovorno lice u privrednom društvu koje se bavi tehničkim pregledom i registracijom vozila, ako nadležnom poreskom organu prema

sjedištu ili prebivalištu poreskog obveznika ne dostavi akte iz svoje nadležnosti na osnovu kojih se vrši promjena vlasnika motornog vozila, odnosno otpravak akta o pravnom poslu koji je predmet oporezivanja, u roku od 15 dana po isteku mjeseca u kojem je odluka postala pravosnažna, odnosno od dana sačinjavanja otpravka o pravnom poslu koji je predmet oporezivanja (član 9).

Rok za donošenje podzakonskih akata

Član 15

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od 60 od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rok za plaćanje poreza na promet

Član 16

Porez na promet iz člana 5 stav 1 ovog zakona plaća se po stopi od 2,5% za poreske obveznike koji u roku od 90 dana od dana početka primjene ovog zakona plate poresku obavezu.

Prestanak važenja

Član 17

Danom početka primjene ovog zakona prestaje da važi Zakon o porezu na promet upotrebljavanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica ("Službeni list RCG", broj 55/03 i "Službeni list CG", br. 34/14 i 70/17).

Stupanje na snagu

Član 18

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. oktobra 2025. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o porezu na promet upotrebljavanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica sadržan je u članu 16 stav 5 Ustava, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Fiskalnom strategijom Crne Gore za period 2024-2027. godine predviđeno je, između ostalog, predlaganje zakonskog rješenja po kojem će stopa poreza na promet upotrebljavanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica biti 2,5% na period od 90 dana od dana stupanja na snagu zakona. Postupajući u skladu sa pomenutim navodima iz Fiskalne strategije, predlažemo zakon koji će motivisati poreske obveznike da pod povoljnijim uslovima izmire svoju poresku obavezu.

Takođe, predlažemo mjere koje će doprinijeti efikasnosti naplate prihoda po osnovu poreza na promet upotrebljavanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica, uvođenjem obaveze svim nadležnim organima i društvima da Poreskoj upravi dostavljaju sve akte koji dokazuju promet, odnosno promjenu vlasnika motornog vozila.

U cilju kreiranja pravednijeg sistema oporezivanja, predlaže se širenje opsega oslobođenja od plaćanja poreza na promet upotrebljavanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica, kako za određena fizička i pravna lica tako i za organe državne uprave.

U skladu sa *Pravno-tehničkim pravilima za izradu propisa* („Službeni list CG”, broj 2/10), pristupilo se izradi novog zakonskog rješenja imajući u vidu da ta obaveza postoji u slučaju kada se više od polovine članova osnovnog propisa mijenja, odnosno dopunjava.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Materija obuhvaćena predmetnim zakonom nije izričito regulisana propisima EU.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Član 1 – Ovim članom se predlaže opšta odredba koja definiše oblast koju će ovaj zakon da uredi, te da prihodi od poreza na promet upotrebljavanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica pripadaju budžetu Crne Gore.

Član 2 – Ovim članom se predlaže da je predmet oporezivanja promet ili drugi način sticanja upotrebljavanih putničkih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica, pod kojim se smatra motorno vozilo, plovni objekat, vazduhoplova ili letilica za koji prodavac, odnosno prenosilac nije imao pravo na odbitak ulaznog PDV-a prilikom nabavke.

Član 3 – Ovim članom se predlaže da poreski obveznik u smislu ovog zakona bude kupac, odnosno sticalac upotrebljavanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica.

Član 4 - Ovim članom se predlaže da poreska osnovica poreza na promet upotrebljavanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica bude tržišna vrijednost u trenutku nastanka poreske obaveze, osim u slučaju kada su ista stečena u postupku javnog nadmetanja. Poresku osnovicu u slučaju sticanja upotrebljavanog motornog vozila, plovni objekta, vazduhoplova i letilice u postupku javnog nadmetanja će činiti ukupan iznos naknade koji je iskazan u dokazu o izvršenom prometu koji izdaje prodavac. Predviđeno je donošenje posebnog podzakonskog akta kojim će se propisati

način za utvrđivanje poreske osnovice u slučaju kada tržišna vrijednost iskazana u ispravama o sticanju odstupa od tržišne vrijednosti motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice.

Član 5 – Ovim članom se predlaže da stopa poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilice bude 5%.

Član 6 – Ovim članom predložene su kategorije lica koje se mogu osloboditi od plaćanja poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica. Predloženim zakonskim rješenjem se predviđa da oslobađanje od plaćanja poreza mogu ostvariti određene kategorije fizičkih lica, organi državne uprave, organi uprave, državni fondovi, javne ustanove i druga pravna lica koja se finansiraju iz budžeta Crne Gore, odnosno organ jedinice lokalne samouprave, organ lokalne uprave, javna ustanova i druga pravna lica koja se finansiraju iz budžeta jedinice lokalne samouprave, za primljenu donaciju ili poklon.

Član 7 – Ovim članom se predlaže da: poreska obaveza nastaje u trenutku kupovine ili drugog načina sticanja upotrebljivanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova i letilice; se poreska obaveza mora prijaviti u roku od 15 dana od dana kupovine ili drugog načina sticanja; u slučaju sticanja na osnovu odluke suda ili drugog nadležnog organa, poreska obaveza nastaje danom pravosnažnosti odluke; poreska obaveza može nastati danom saznanja poreskog organa o sticanju, pod uslovima iz ovog člana zakona.

Član 8 – Ovim članom se predlaže propisivanje oblika i sadržine zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica, te postupak obračuna i plaćanja poreske obaveze, te rokovi za donošenje rješenja i plaćanje poreske obaveze. Predviđeno je da poreski obveznik podnosi zahtjev za utvrđivanje poreza, uz koji Poreskoj upravi dostavlja ugovor o prodaji ili drugu ispravu o sticanju upotrebljivanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice. Prethodno navedeno poreski obveznik je dužan da uradi u roku od 15 dana od dana nastanka poreske obaveze, a u slučaju da to ne uradi Poreska uprava će po službenoj dužnosti pokrenuti postupak i utvrditi poresku obavezu.

Član 9 – Ovim članom propisuje se obaveza dostavljanja akata iz nadležnosti sudova, drugih nadležnih organa, notara i privrednih društava koja se bave tehničkim pregledom i registracijom vozila nadležnom poreskom organu prema sjedištu ili prebivalištu poreskog obveznika.

Član 10 – Ovim članom se predlaže primjena Zakona o poreskoj administraciji za pitanja koja nijesu uređena ovim zakonom.

Član 11 – Ovim članom se predlaže da nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši Ministarstvo finansija.

Član 12 – Ovim članom se predlažu kaznene odredbe pravnom licu, odgovornom licu u pravnom licu, poreskom posredniku, fizičkom licu i preduzetniku, koji nadležnom poreskom organu ne prijave nastanak poreske obaveze.

Član 13 – Ovim članom se predlažu kaznene odredbe pravnom licu, odgovornom licu u pravnom licu, poreskom posredniku, fizičkom licu, preduzetniku, koji ne postupe u skladu sa članom 8 stav 4.

Član 14 – Ovim članom predlažu se kaznene odredbe odgovornom licu u sudu, državnom organu ili notaru i odgovornom licu u privrednom društvu koje se bavi tehničkim pregledom i registracijom vozila, koji ne postupe u skladu sa članom 9 ovog zakona.

Član 15 – Ovim članom propisuje se rok za donošenje podzakonskih akata.

Član 16 – Ovim članom propisuje se da stopa poreza na promet za poreske obveznike koji u roku od 90 dana od dana početka primjene ovog zakona plate poresku obavezu iznosi 2,5%.

Član 17 – Ovim članom predlaže se da danom početka primjene ovog zakona prestaje da važi Zakon o porezu na promet upotrebljavanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica ("Službeni list RCG", broj 55/03 i "Službeni list CG", br. 34/14 i 70/17).

Član 18 – Ovim članom se predlaže da Zakon o porezu na promet upotrebljavanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica stupi na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. oktobra 2025. godine.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Predloženim zakonskim rješenjem je predviđeno da će Zakon o porezu na promet upotrebljavanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica početi da se primjenjuje od 1. oktobra 2025. godine, te da je rok za donošenje podzakonskih akata 60 dana od dana stupanja na snagu predloženog zakona. Imajući u vidu da će predloženi zakon donijeti pozitivne efekte poreskim obveznicima koji vrše promet motornih vozila, da je interesovanje za početak primjene ovog zakona veliko, te da je potrebno u predloženom roku donijeti podzakonska akta koja će omogućiti nesmetanu primjenu zakona i dati doprinos jasnoj primjeni predloženog zakona, Vlada Crne Gore predlaže da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po hitnom postupku.



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-10/1-1-040/25-7814/4

Podgorica, 05.05.2025.godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica

Veza: Vaš akt br. 10/1-1-040/25-6379/4 od 24.03.2025. godine

Poštovani,

Povodom Predloga zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

U Izveštaju u analizi uticaja propisa navedeno je da je osnovni motiv za predlaganje zakona učestala pojava da stvarni vlasnici ne prevode vozilo na svoje ime, te na taj način izbegavaju plaćanje poreza. U cilju kreiranja pravednijeg sistema oporezivanja, predlaže se širenje opsega oslobođenja od plaćanja poreza na promet, kako za fizička i pravna lica, tako i za organe državne uprave. Na period od 90 dana od dana stupanja na snagu zakona, primenjivaće se stopa od 2,5% umesto 5%. Uvažavajući navedeno, na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izveštaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja utvrđeno je, da za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbeđenje dodatnih finansijskih sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da implementacijom predloženih zakonskih rješenja neće nastati međunarodne finansijske obaveze, kao i da nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijska obaveza.

Kako je navedeno implementacijom predloženog zakonskog rješenja budžet Crne Gore će ostvariti uvećanje naplate poreza po ovom osnovu za približno 1,5 mil.€. Očekuje se velika zainteresovanost za primjenu ovog zakona, posebno u dijelu prometa vozila iz ranijeg perioda za koji poreska obaveza nije plaćena. Predmetno zakonsko rješenje će motivisati poreske obveznike da poresku obavezu izmire pod povoljnijim uslovima, u trajanju od 90 dana od dana početka primjene ovog zakona.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na Predlog zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica riješiće se sljedeće:

- povećanje budžetskih prihoda po osnovu poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica;
- veći nivo poreske discipline;
- bolji protok informacija o prometu upotrebljivanih motornih vozila;
- pravedniji sistem oslobađanja od plaćanja poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica;
- bolja evidencija Poreske uprave o prometu upotrebljivanih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica.

Fiskalnom strategijom Crne Gore za period 2024-2027. godine predviđeno je, između ostalog, predlaganje zakonskog rješenja po kojem će stopa poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica biti 2,5% na period od 90 dana od dana stupanja na snagu zakona. Postupajući u skladu sa pomenutim navodima iz Fiskalne strategije, predložen je zakon koji će motivisati poreske obveznike da pod povoljnijim uslovima izmire svoju poresku obavezu.

Takođe, predložene su mjere koje će doprinijeti efikasnosti naplate prihoda po osnovu poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica, uvođenjem obaveze svim nadležnim organima i društvima da Poreskoj upravi dostavljaju sve akte koji dokazuju promet, odnosno promjenu vlasnika motornog vozila.

U cilju kreiranja pravednijeg sistema oporezivanja, predlaže se širenje opsega oslobođenja od plaćanja poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica, kako za određena fizička i pravna lica tako i za organe državne uprave.

U skladu sa *Pravno-tehničkim pravilima za izradu propisa* („Sl. list CG“, broj 2/10), pristupilo se izradi novog zakonskog rješenja imajući u vidu da ta obaveza postoji u slučaju kada se više od polovine članova osnovnog propisa mijenja, odnosno dopunjava.

Identifikovana je praksa sticalaca motornih vozila da putem punomoćja neograničenog roka trajanja ostvaruju prava po osnovu raspolaganja vozilom, a istovremeno izbjegavaju plaćanje poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica. Predloženo zakonsko rješenje će doprinijeti boljoj evidenciji o prometu motornih vozila, što će biti korisno kako za formalne vlasnike motornih vozila tako i za prihode Budžeta Crne Gore.

Posljedice ovog problema ogledaju se u nesređenoj evidenciji stvarnih vlasnika nad vozilima što negativno utiče kako na složenost poslova osiguravajućih društava, tako i na budžetske prihode i formalne vlasnike nad motornim vozilima.

Direktno oštećena strana je Budžet Crne Gore imajući u vidu da postoji značajan procenat prometa motornih vozila koji nije oporezovan. Indirektno, svaki prodavac, odnosno prenosilac motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova i letilice koji prava nad vozilom prenese preko punomoćja, ulazi u zonu visokog rizika od nastanka negativnih posljedica zbog postupaka stvarnog vlasnika vozila. Posljedice za formalnog vlasnika vozila su posebno velike ukoliko neformalni vlasnik vozila napravi prekršaj van teritorije Crne Gore.

U slučaju „status quo“: - Budžet Crne Gore će ostati uskraćen za značajan iznos poreskih prihoda; - velikim brojem vozila će upravljati neformalni vlasnici, što u slučaju saobraćajnih prekršaja može imati negativne posljedice za formalne vlasnike; - Poreska uprava može biti uskraćena za podatke o prometu upotrebljivanih vozila.
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. Predlogom Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica postići će se sljedeći ciljevi: - uvećanje budžetskih prihoda po osnovu poreza na promet upotrebljivanih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica; - motivacija stvarnih vlasnika vozila da izvrše prevod vozila na svoje ime; - bolja evidencija Poreske uprave o prometu upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica. Predlog Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica je usklađen sa Fiskalnom strategijom Crne Gore za period 2024-2027. godine.
3. Opcije - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? Ministarstvo finansija se odlučilo za regulatornu opciju imajući u vidu da je donošenje Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica predviđeno Fiskalnom strategijom Crne Gore za period 2024-2027. godine. Učestala pojava da stvarni vlasnici ne prevode vozilo na svoje ime, te na taj način izbjegavaju plaćanje poreza je osnovni motiv za predlaganje ovog zakona. Predlaže se zakonsko rješenje koje će motivisati lica koja su formalni vlasnici vozila da ista prevodu na svoje ime pod značajno povoljnijim uslovima, u trajanju od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.
4. Analiza uticaja - Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. Prijedlog Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica će imati pozitivan uticaj na: - stvarne vlasnike vozila koji će imati mogućnost da vozila koja nijesu preveli na svoje ime prevodu u zakonom predviđenom roku pod povoljnijim uslovima; - Budžet Crne Gore, u smislu veće naplate poreskih prihoda; - društva koja se bave osiguranjem, u kontekstu bolje evidencije stvarnih vlasnika vozila. Primjenom navedenih normativnih rješenja neće nastati dodatni troškovi građanima i privredi. Predloženi propis neće uticati na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu. Predloženo zakonsko rješenje može stvoriti određeni nivo administrativnog opterećenja za Poresku upravu imajući u vidu da se očekuje velika zainteresovanost za primjenu ovog zakona. Primjena ovog zakona neće prouzrokovati biznis barijeru.
5. Procjena fiskalnog uticaja - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbjeđiti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Implementacijom predloženog zakonskog rješenja neće nastati međunarodne finansijske obaveze.

Predlog zakona ne podrazumijeva obavezu donošenja podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.

Implementacijom predloženog zakonskog rješenja budžet Crne Gore će ostvariti uvećanje naplate poreza po ovom osnovu za približno 1,5 mil. €. Očekuje se velika zainteresovanost za primjenu ovog zakona, posebno u dijelu prometa vozila iz ranijeg perioda za koji poreska obaveza nije plaćena. Predmetno zakonsko rješenje će motivisati poreske obveznike da poresku obavezu izmire pod povoljnijim uslovima, u trajanju od 90 dana od dana početka primjene ovog zakona.

Procjena finansijskih prihoda koji će nastati primjenom ovog zakonskog rješenja je sprovedena prilikom pripreme Fiskalne strategije Crne Gore za period 2024-2027. godine.

Primjena ovog zakonskog rješenja će uvećati naplatu poreskih prihoda za promet koji se, prije svega, desio u ranijem periodu.

Očekuje se da ovo zakonsko rješenje doprinese:

- uvećanju poreskih prihoda po osnovu poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica;
- boljoj evidenciji o stvarnim vlasnicima nad motornim vozilima.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi ovog zakonskog rješenja nije korišćena eksterna ekspertna podrška.

Ministarstvo finansija je sprovedo javnu raspravu o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica, u periodu od 3. do 23. marta 2025. godine. U procesu dobijanja mišljenja Sekretarijata za zakonodavstvo preporučeno je da se pristupi izradi novog zakona imajući u vidu da predložene izmjene i dopune zakona prelaze 50% osnovnog propisa, a šta ukazuju *Pravno-tehnička pravila za izradu propisa*. Postupajući u skladu sa tim, Ministarstvo finansija je pripremio Predlog Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica, koji je u sadržini identičan prethodno predloženom Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica, koji je bio predmet javne rasprave.

Izvršaj o sprovedenoj javnoj raspravi za Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica Ministarstvo finansija je na svojoj internet stranici objavilo 28. marta 2025. godine, <https://www.gov.me/cianak/izvršaj-o-sprovedenoj-javnoj-raspravi-za-nacrt-zakona-o-izmjenama-i-dopunama-zakona-o-porezu-na-promet-upotrebljivanih-motornih-vozila-plovni-objekata-vazduhoplova-i-letilica>.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije predloženog propisa ne postoje potencijalne prepreke.

Ministarstvo finansija će iskoristiti sve raspoložive kanale komunikacije sa zainteresovanim stranama kako bi svi poreski dužnici bili upoznati sa povoljnostima koje nudi ovaj zakon, te omogućiti efikasnu implementaciju predloženog zakona.

Glavni indikator za mjerenje ispunjenja cilja će biti uvećanje naplate poreskih prihoda po osnovu poreza na promet upotrebljavanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica.

Nakon implementacije predloženog zakona, Ministarstvo finansija će izvršiti procjenu efekata koji će nastati primjenom ovog zakona.

Datum i mjesto

Podgorica, 5. maj 2025. godine



Starješina

Novica Vuković



Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar Ivana Crnojevića 167
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Br: 04/4-907/25-1460/2

5. maj 2025.

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA
ministru Novici Vukoviću
Veza: Dopis br: 10/1-1-040/25-7814/7

Crna Gora MINISTARSTVO FINANSIJA Podgorica				
Primljeno		05. 05. 2025.		
Org. jed.	Upravljanje	Rechn. broj	Prilog	Prijednos.
01-907/25-136421				

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 10/1-1-040/25-7814/7 od 30. aprila 2025. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 20 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 104/24 i 117/24) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Maida Gorčević

MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA



Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu finansija;
- a/a

me4.eu
eu4.me
Dr. sc. Vesna Petrović

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj izjave		MF-IU/PZ/25/08
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Tax on Turnover of Used Motor Vehicles, Vessels, Aircraft and Flying Objects	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
- Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović, 020/243-339 biljana.peranovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Omer Cikotić, 020/225-013 omer.cikotic@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Poreska uprava	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII, Politike saradnje, član 100, Porezi		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	☒	ispunjava u potpunosti
	☐	djelimično ispunjava
	☐	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2025-2026	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti		

7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navedi pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navedi da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
10. Navedi da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
 Datum: 29. april 2025. godine	 Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MF-TU/PZ/25/08		MF-IU/PZ/25/08		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o porezu na promet upotrebljavanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica		Proposal for the Law on Tax on Turnover of Used Motor Vehicles, Vessels, Aircraft and Flying Objects		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Crna Gora
Ministarstvo pravde

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

Primljen	14.05.2025
Org. jed.	10/1-1-040/25-7814/9
Redni broj	
Prilog	
Vrijednost	

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 407 515
www.gov.me/mpa

Broj: 01-040/25-4896/4

13. maj 2025. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
G-din Novica Vuković, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica
Veza: Vaš akt broj: 10/1-1-01-040/25-7814/5 od 25. aprila 2025. godine

Uvaženi,

Ministarstvo pravde razmotrilo je Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na Predlog zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica, koji je dostavljen aktom broj: 10/1-1-01-040/25-7814/5 od 25. aprila 2025. godine, zaprimljen u ovom Ministarstvu 30. aprila 2025. godine.

U skladu sa članom 4 Uputstva o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije („Službeni list Crne Gore“, broj 75/24), Ministarstvo pravde je dana 5. maja 2025. godine zatražilo mišljenje Agencije za sprečavanje korupcije radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije u izradi propisa.

Dana 13. maja 2025. godine, Agencija za sprečavanje korupcije dostavila je mišljenje broj: 04-03-1775/2-25 od 12. maja 2025. godine u kome se navodi da nema primjedbi iz okvira svoje nadležnosti na Predlog zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica.

Imajući u vidu navedeno, obavještavamo Vas da, u okviru nadležnosti Ministarstva pravde, nemamo primjedbi na Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na Predlog zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica.

S poštovanjem,



MINISTAR
Mr Bojan Božović

Dostavljeno:

- naslovu
- u spise predmeta
- a/a

Preliminarna kontrola na rizike od korupcije	
Naziv propisa	Predlog Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica
Naziv organa	Ministarstvo finansija
Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem
Faza donošenja propisa	Pripremljen Predlog Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica i pribavljeno mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo.
1. Navedi oblast koja se uređuje propisom.	Navedenim propisom uređuje se plaćanje poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica koja kupuju ili na drugi način stiču pravna i fizička lica, ako se taj promet ili sticanje ne oporezuje porezom na dodatu vrijednost.
2. Da li su jasno definisani subjekti zaduženi za sprovođenje propisa? Objasni.	Za sprovođenje navedenog Predloga zakona zadužen je poreski organ.
3. Da li postoje očigledne pravne praznine, nedostaci ili odredbe u propisu koje dozvoljavaju dvosmisleno tumačenje? Objasni.	U propisu ne postoje očigledne pravne praznine, nedostaci ili odredbe koje dozvoljavaju dvosmisleno tumačenje. U propisu je jasno definisan predmet oporezivanja, poreski obveznik, poreska osnovica, poreska stopa, momenat nastanka poreske obaveze, period za podnošenje zahtjeva za utvrđivanje poreske obaveze i plaćanje poreza. Propisane su i kaznene odredbe za poreske obveznike koji ne postupe po dužnostima koje uvodi ovaj zakon.
4. Da li je propis, sa predviđenim regulatornim pretpostavkama, kreiran u cilju ostvarivanja profita ili drugih benefita za račun određenog/ih subjekata/ata? Objasni.	Navedeni propis nije kreiran u cilju ostvarivanja profita ili drugih benefita za račun određenog/ih subjekata. Korist od predloženog zakona će imati sa jedne strane država u vidu većeg broja poreskih obveznika koji će platiti poresku obavezu, a sa druge strane poreski obveznici koji će biti u mogućnosti da plate niži nivo poreske obaveze u roku od 90 dana od dana početka primjene ovog zakona.

5. Da li će javni funkcioner koji je na čelu organa koji je predložač propisa imati privatni interes od efekata primjene propisa (etičke povrede)? Objasni.	Ministar finansija, koji je na čelu Ministarstva finansija kao predložač ovog propisa, neće imati privatni interes od efekata primjene propisa. Odredbama člana 142 Ustava Crne Gore propisano je da se država finansira od poreza, dažbina i drugih prihoda i da je svako dužan da plaća porez. Imajući u vidu navedeno, interes od navedenog Predloga Zakona ima, u prvom redu, država Crna Gora, koja će preko poreskog organa naplaćivati porez.
6. Da li su u propisu predviđeni adekvatni mehanizmi za njegovo sprovođenje ili je predviđeno da će ovo pitanje biti regulisano podzakonskim aktima? Objasni.	U navedenom Predlogu Zakona predviđeno je donošenje podzakonskih akata koji će urediti način utvrđivanja poreske osnovice u slučaju kada je tržišna vrijednost stečenog vozila veća u odnosu na vrijednost iskazanu u ispravi o sticanju, te oblik i sadržinu zahtjeva za utvrđivanje poreske obaveze i pregled dokumentacije koju uz zahtjev sticalac vozila dostavlja poreskom organu.
7. Da li su u propisu definisane vrste odgovornosti subjekata zaduženih za sprovođenje odredaba propisa? Objasni.	U navedenom Predlogu zakona definisana je prekršajna odgovornost za pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu, poreskog posrednika i fizičko lice koji ne postupi u skladu sa dužnostima predviđenim Predlogom zakona.
8. Da li su kontrolni mehanizmi definisani propisom? Objasni.	Kontrolni mehanizmi nijesu definisani ovim propisom već Zakonom o poreskoj administraciji.
9. Da li su predviđene sankcije za slučajeve povrede zakonskih normi? Objasni.	U kaznenim odredbama navedenog propisa propisane su novčane kazne za pravna lica, odgovornog lica u pravnom licu, poreskog posrednika i fizičko lice, ukoliko: – ne podnese zahtjev za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice, u roku od 15 dana od dana nastanka poreske obaveze; – porez ne uplati u roku od 10 dana od dana dostavljanja rješenja. Pored navedeno, Predlogom zakona je predviđena kaznena odredba za odgovorno lice u sudu, državnom organu ili notar i odgovorno lice u privrednom društvu koje se bavi tehničkim pregledom i registracijom vozila, ako nadležnom poreskom organu prema sjedištu ili prebivalištu poreskog obveznika ne dostavi akte iz svoje nadležnosti na osnovu kojih se vrši promjena vlasnika motornog vozila, odnosno otpisak akta o pravnom poslu koji je predmet oporezivanja, u roku od 15 dana po isteku mjeseca u kojem je odluka postala pravosnažna, odnosno od dana sačinjavanja otpisaka o pravnom poslu koji je predmet oporezivanja.

10. Da li je u zakonu propisana jasna procedura za izricanje sankcija, tj. da li je uspostavljen mehanizam praćenja primjene, izricanja sankcija i vrste sankcija? Objasni.	Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vršiće Ministarstvo finansija, a navedenim Predlogom zakona nije propisana procedura za izricanje sankcija, tj. predmetna oblast se reguliše opštim poreskim propisima.
11. Da li je propisano da je subjekt koji odlučuje o davanju prava, uvođenju ograničenja i izricanju sankcija, odvojen od subjekta koji kontroliše (nadzire) zakonitost i sprovođenje ovih odluka, tj. da li je uspostavljena adekvatna „dvostepenost“ kao mehanizam provjere i kontrole donesenih odluka? Objasni.	Navedena materija nije regulisana Predlogom zakona već je propisana važećim Zakonom o poreskoj administraciji.
12. Da li je propis bio predmet lobiranja? Objasni.	Navedeni Predlog zakona nije bio predmet lobiranja, već je predlaganje istog predviđeno Fiskalnom strategijom Crne Gore za period 2024-2027. godine.
13. Da li se propis odnosi na izmjenu izbornih mehanizama ili finansiranje političkih partija? Objasni.	Navedeni propis ne odnosi se na izmjenu izbornih mehanizama niti finansiranje političkih partija.
14. Da li se propisom bitnije mijenja struktura javne uprave? Objasni.	Navedenim propisom se ne mijenja struktura javne uprave.
15. Da li je transparentnost obezbijedena objavljivanjem poziva za javnu raspravu? Objasni.	Ministarstvo finansija je sprovelo javnu raspravu o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica, u periodu od 3. do 23. marta 2025. godine. U procesu dobijanja mišljenja Sekretarijata za zakonodavstvo preporučeno je da se pristupi izradi novog zakona imajući u vidu da predložene izmjene i dopune zakona prelaze 50% osnovnog propisa, a šta ukazuju Pravno-tehnička pravila za izradu propisa. Postupajući u skladu sa tim, Ministarstvo finansija je pripremilo Predlog Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica, koji je u sadržini identičan prethodno predloženom Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona

	o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica, koji je bio predmet javne rasprave. Izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi za Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica Ministarstvo finansija je na svojoj internet stranici objavilo 28. marta 2025. godine, https://www.gov.me/clanak/izveštaj-o-sprovedenoj-javnoj-raspravi-za-nacrt-zakona-o-izmjenama-i-dopunama-zakona-o-porezu-na-promet-upotrebljivanih-motornih-vozila-plovnih-objekata-vazduhoplova-i-letilica
16. Da li propis predviđa transparentan proces donošenja odluka? Objasni.	Predlog Zakona predviđa podnošenje zahtjeva za utvrđivanje poreske obaveze, na osnovu čega poreski organ donosi rješenje sa utvrđenom poreskom obavezom. Na ovaj način je obezbijedena transparentnost u donošenju odluka.
17. Da li propis definiše listu opravdanih slučajeva u kojima se određene odredbe ne primenjuju? Objasni.	Navedenim Predlogom zakona predviđeno je poresko osiobođenje (član 6 Predloga zakona).
18. Da li se u propisu definišu rokovi za administrativne postupke? Objasni.	Navedeni Predlogom zakona propisani su rokovi za administrativne postupke, i to: – podnošenje zahtjeva za utvrđivanje poreske obaveze, u roku od 15 dana od dana nastanka poreske obaveze; – donošenje rješenja o utvrđenoj poreskoj obavezi, u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva i – plaćanje utvrđene poreske obaveze u roku od 10 dana od dana dostavljanja rješenja.
19. Da li propis uspostavlja mehanizam kontrole rizika od pojave sukoba interesa na nivou državne uprave, odnosno da li su propisom uspostavljeni mehanizmi odgovornosti koji su odvrćajući za pojavu sukoba interesa i eventualni razvoj korupcije? Objasni.	Donošenje navedenog propisa ne predstavlja rizik od pojave sukoba interesa na nivou državne uprave.
20. Ostala relevantna pitanja.	

Datum i mjesto:

25. april 2025. godine, Podgorica



Starješina

[Handwritten signature]



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

Primljeno		Zn - 00 - 2025	
Org. jed.	Prilozak	Prilog	Vrijednost
02-13-040/25-947/2			

Adresa: Karadordeva bb
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 482 814
fax: +382 20 224 138
www.gsv.gov.me

Broj: 02-13-040/25-947/2

20. jun 2025. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
Gospodin Novica Vuković, ministar

Predmet: mišljenje na Prijedlog Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letjelica

Uvaženi ministre,

U vezi s vašim aktom (br. 10/1-1-040/25-7814/10 od 16. 6. 2025. god.) u kom ste zatražili naše mišljenje na Prijedlog Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letjelica, obavještavamo Vas da s aspekta nadležnosti Generalnog sekretarijata Vlade nemamo primjedbi na tekst predmetnog dokumenta.

S poštovanjem,

GENERALNI SEKRETAR VLADE

mr. Dragoljub Nikolić





Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis
odnosi/donosilac akta

Ministarstvo finansija / Vlada Crne Gore

Naziv propis	Predlog Zakona o porezu na promet upotrebljavanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	VIII. JAVNE FINANSIJE	Javne finansije
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	16 Oporezivanje	16.20 Indirektno oporezivanje
Ključni termini – eurovok deskriptori		