

Podgorica, 25. jul 2025.

	
CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	25. 07 2025 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-39/25-2
VEZA:	
EPA:	624 XXVIII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE
Predsjedniku Andriji Mandiću

Poštovani,

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i člana 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnosimo **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Poslanici:



Vasilije Čarapić



Nikola Rakočević

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI

Član 1

U Zakonu o lokalnoj samoupravi(„Službeni list CG“ br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22) član 36 briše se.

Član 2

Član 37 mijenja se i glasi:

„Mandat skupštine traje četiri godine.

Mandat skupštine izabrane na opštim lokalnim izborima počinje danom konstituisanja skupštine na prvoj sjednici novoizabrane skupštine, a prestaje danom konstituisanja novog saziva skupštine.

Skupštini može prestati mandat prije isteka vremena na koje je izabrana, raspuštanjem ili skraćanjem mandata skupštine.

Mandat skupštine izabrane na prijevremenim lokalnim izborima počinje danom konstituisanja skupštine i traje do isteka tekućeg mandata skupštine izabrane na opštim lokalnim izborima.

Ako mandat skupštine ističe za vrijeme vanrednog stanja odnosno vanredne situacije u skladu sa zakonom, mandat joj se produžava, najduže 90 dana po prestanku okolnosti koje su izazvale to stanje, odnosno situaciju."

Član 3

Član 39 mijenja se i glasi:

„Prvu sjednicu novoizabrane skupštine saziva predsjednik skupštine prethodnog saziva, sedmog dana od dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora.

Prva sjednica novoizabrane skupštine održava se najkasnije sedmog dana od dana sazivanja.

Prvom sjednicom novoizabrane skupštine, do izbora predsjednika skupštine, predsjedava najstariji odbornik.

Ako se sjednica ne sazove u roku iz stava 1 ovog člana, odnosno ne održi u roku iz stava 2 ovog člana, sjednicu saziva Vlada, sedmog dana od isteka roka iz stava 2 ovog člana.

U slučaju iz stava 4 ovog člana sjednica se održava najkasnije sedmog dana od dana sazivanja skupštine od strane Vlade.

Održanom sjednicom iz st. 2 i 5 ovog člana smatra se sjednica na kojoj je izvršeno potvrđivanje mandata novoizabranim odbornika i izabran predsjednik skupštine.

Skupština se smatra konstituisanom potvrđivanjem mandata odbornika novog saziva i izborom predsjednika skupštine.

Ako se skupština ne konstituiše u roku od 30 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora, nadležni organ raspisuje nove izbore za skupštinu, a Vlada imenuje odbor povjerenika koji vrši funkciju skupštine do konstituisanja novog saziva."

Član 4

U članu 66 stav 1 poslije riječi: „predsjednika opštine“ dodaju se riječi: „, a najduže 30 dana od prestanka mandata predsjednika opštine,“

U stavu 3 riječ: „donosi“ mijenja se riječima: „, može donijeti“.

Poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

Ako se predsjednik opštine ne izabere u roku iz stava 2 ovog člana, Vlada Crne Gore će imenovati povjerenika koji će obavljati poslove predsjednika opštine do izbora novog, u skladu sa ovim zakonom.

Član 5

Poslije člana 209 dodaje se novi član 209a i glasi:

"Skupštine kojima mandat odbornicima traje u skladu sa odredbama člana 126b zakona kojim se uređuje izbor odbornika i poslanika, nastavljaju da obavljaju nadležnosti utvrđene članom 38 ovog zakona do dana potvrđivanja mandata odbornika izabranih na opštim lokalnim izborima.

Skupštine iz stava 1 ovog člana do održavanja prvih opštih lokalnih izbora mogu birati:

- predsjednika skupštine,
- potpredsjednika skupštine,
- predsjednika opštine,
- sekretara skupštine,
- članove radnih tijela skupštine,
- članove organa upravljanja javnih službi.

Mandat izabranih lica iz stava 2 ovog člana traje najkasnije do isteka roka od 60 dana od dana potvrđivanja mandata odbornika izabranih na opštim lokalnim izborima."

Član 6

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu CG“

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o lokalnoj samoupravi sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 4 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje sistem lokalne samouprave.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje ovog Zakona sadržana su u potrebi za harmonizacijom propisa kojima se uređuje izbor odbornika i sistem lokalne samouprave. Imajući u vidu da je pripremljen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika, kojim se uvodi održavanje lokalnih izbora u jednom danu, bilo je neophodno usaglasiti pojedine odredbe Zakona o lokalnoj samoupravi sa tim Zakonom.

III USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Tekst ovog zakona usaglašen je sa opštim principima Savjeta Evrope—Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Vršiti se brisanje odredbi iz člana 36. osnovnog teksta koje se odnose na raspisivanje i održavanje lokalnih izbora, s obzirom na to da su ova pitanja već sveobuhvatno uređena Zakonom o izboru odbornika i poslanika, koji je akt višeg pravnog ranga i za čije se donošenje i izmjene zahtijeva kvalifikovana većina u parlamentu.

Članom 2 ovog zakona vrši se izmjena člana 37 važećeg Zakona o lokalnoj samoupravi, s ciljem preciznijeg normiranja trajanja mandata Skupštine opštine, kao i situacija koje se odnose na njegov prestanak, produženje i prijevremene izbore. Stavom 1 se izričito propisuje da mandat Skupštine opštine traje četiri godine. Stavom 2 se definiše početak i kraj mandata — mandat počinje da teče danom konstituisanja Skupštine, a završava se konstituisanjem Skupštine opštine novog saziva. Stavovima 3 i 4 predviđene su mogućnosti prekida redovnog mandata: usljed raspuštanja Skupštine ili njenog skraćivanja. Takođe, propisano je da Skupština izabrana na prijevremenim izborima ima mandat koji traje do održavanja narednih opštih lokalnih izbora, čime se obezbjeđuje kontinuitet i jasno definisani vremenski okvir privremenog saziva. Stavom 5 predviđena je mogućnost produženja mandata Skupštine, ali isključivo do održavanja redovnih opštih lokalnih izbora, čime se jasno ograničava prostor za neodređeno produženje mandata van ustaljenog izbornog ciklusa. Stavom 6 propisuje se nadležnost Centralne izborne komisije da raspiše prijevremene lokalne izbore najkasnije narednog dana od dana stupanja na snagu odluke o raspuštanju Skupštine opštine ili odluke o skraćivanju njenog mandata. Ovom normom se osigurava pravovremena reakcija nadležnog organa i održavanje izbornog kontinuiteta na lokalnom nivou.

Odredbom člana 3 mijenja se postojeći član 39 Zakona o lokalnoj samoupravi, odnosno preciziraju se postupci i rokovi koji se odnose na sazivanje, održavanje i konstituisanje Skupštine opštine nakon održanih izbora, kao i posljedice neispunjenja zakonom propisanih obaveza u tom pogledu. Stavovima 1 i 2 jasno se definišu rokovi za sazivanje i održavanje prve sjednice novoizabrane Skupštine. Predsjednik Skupštine prethodnog saziva dužan je da sazove prvu sjednicu najkasnije sedmog dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora, dok se sama sjednica mora održati najkasnije sedmog dana od dana sazivanja. Na taj način se uvode čvrsti rokovi kako bi se izbjegla neizvjesnost i eventualno blokiranje konstituisanja Skupštine. Stav 3 propisuje da, do izbora predsjednika Skupštine, sjednicom predsjedava najstariji odbornik, čime se osigurava nesmetano funkcionisanje prve sjednice čak i u odsustvu prethodnog rukovodstva. Stavovima 4 i 5 regulišu se slučajevi kada prethodni predsjednik Skupštine ne postupi u skladu sa zakonom, odnosno ne sazove ili se sjednica ne održi u predviđenim rokovima. U tom slučaju, sjednicu saziva Vlada sedmog dana po isteku roka predviđenog za održavanje sjednice, a sjednica se mora održati najkasnije sedam dana od dana njenog sazivanja od strane Vlade. Time se uvodi dodatni mehanizam osiguranja blagovremenog konstituisanja Skupštine. Posebno važna je norma iz stava 6, kojom se jasno precizira šta se smatra održanom sjednicom – sjednica na kojoj je izvršeno potvrđivanje mandata odbornicima i izabran predsjednik Skupštine. Ova definicija ima značajnu praktičnu vrijednost, jer otklanja nedoumice u vezi sa formalno-pravnim momentom konstituisanja. Stav 7 dodatno razjašnjava da se Skupština smatra konstituisanom tek kada su ispunjena oba uslova: potvrđeni mandati odbornicima novog saziva i izabran predsjednik Skupštine. Ovim se uvodi jasan i objektivni kriterijum konstituisanja, čime se doprinosi pravnoj sigurnosti. Konačno, stav 8 propisuje da ukoliko se Skupština ne konstituiše u roku od 30 dana od objavljivanja konačnih rezultata izbora (što predstavlja skraćenje dosadašnjeg roka sa 60 na 30 dana), Centralna izborna komisija je dužna da raspiše nove izbore. Do tada, Vlada imenuje odbor povjerenika koji vrši funkciju Skupštine. Ova odredba osigurava kontinuitet lokalne vlasti i sprečava institucionalni vakuum. Ove izmjene značajno doprinose efikasnosti i funkcionalnosti lokalne samouprave kroz precizno uređenje rokova, nadležnosti i pravnih posljedica u slučaju neblagovremenog konstituisanja Skupštine.

Članom 4 zakona predloženim izmjenama člana 66 precizira se rok od 30 dana za izbor predsjednika opštine nakon prestanka mandata, čime se sprječava pravna i institucionalna praznina u radu lokalne samouprave, pored toga predviđa se imenovanje povjerenika od strane Vlade Crne Gore u slučaju da predsjednik opštine ne bude izabran u propisanom roku, kako bi se obezbijalo kontinuirano obavljanje izvršnih funkcija u opštini.

Prelaznom odredbom člana 5 vrši se usklađivanje sa odredbama člana 120b Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika, odnosno preciznije se definišu nadležnosti skupština opština čijim odbornicima se produžava trajanje mandata do dana potvrđivanja mandata odbornika izabranih na prvim opštim lokalnim izborima. Dakle, ovim članom uređuje se status i ovlašćenja Skupština opština u prelaznom periodu. Stavom 1 propisuje se da ove Skupštine nastavljaju da obavljaju nadležnosti utvrđene članom 38 Zakona o lokalnoj samoupravi, sve do dana potvrđivanja mandata odbornika izabranih na opštim lokalnim izborima. Na ovaj način se obezbjeđuje kontinuitet u funkcionisanju lokalne vlasti i sprečava institucionalni vakuum u prelaznom periodu. Stavom 2 precizira se koje funkcije i imenovanja ove

Skupštine mogu vršiti u tom periodu. U skladu sa tim, dozvoljeno im je da biraju: predsjednika i potpredsjednika Skupštine, predsjednika opštine, sekretara Skupštine, članove radnih tijela Skupštine i članove organa upravljanja javnih službi. Ova ograničena ovlašćenja omogućavaju lokalnim samoupravama da nastave funkcionisanje, ali bez mogućnosti donošenja strateški dugoročnih kadrovskih odluka koje bi obavezivale novi saziv Skupštine. Stavom 3 se uvodi vremensko ograničenje mandata za lica izabrana u prelaznom periodu, odnosno njihov mandat može trajati najduže 60 dana od dana potvrđivanja mandata novoizabranih odbornika na opštim lokalnim izborima. Ova odredba ima za cilj da spriječi zloupotrebu prelaznog perioda i osigura da novi saziv Skupštine, kao legitimno izabran organ, što prije preuzme sve nadležnosti. Na taj način, kroz balans između neophodnog kontinuiteta i poštovanja izborne volje građana, postiže se funkcionalnost lokalne samouprave u periodu između dva izborna ciklusa.

Odredbom člana 6 propisuje se stupanje na snagu Zakona, i to osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

VI. DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu sa čl. 151, 152 i 153 Poslovnika Crne Gore(„Službeni list RCG“ br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 14/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 104/21, 48/24 i 80/24) predlaže se donošenje ovog zakona po hitnom postupku, kako bi započeo proces harmonizacije trajanja mandata skupštinama opštinama radi održavanja prvih opštih lokalnih izbora u u jednom danu.