



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	28.12	20 18	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	03-2/18-1		
VEZA:			
EPA:	625 XXVI		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 07-5803  
Podgorica, 24. decembra 2018. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 13. decembra 2018. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TURISTIČKIM ORGANIZACIJAMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **PAVLE RADULOVIĆ**, ministar održivog razvoja i turizma i **DAMIR DAVIDOVIĆ**, državni sekretar u Ministarstvu održivog razvoja i turizma.

PREDSJEDNIK  
Duško Marković, s. r.

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TURISTIČKIM ORGANIZACIJAMA**

**Član 1**

U Zakonu o turističkim organizacijama („Službeni list RCG”, br. 11/04 i 46/07 i „Službeni list CG”, br. 45/14 i 42/17), u članu 7 poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od stava 1 ovog člana opština može poslove lokalne turističke organizacije prenijeti drugom pravnom licu čiji je osnivač opština.”

**Član 2**

U članu 13 stav 4 tačka 5 riječi: „završni račun” zamjenjuju se riječima: „finansijski iskaz”.

U tački 8 riječi: „koje podnosi izvršni odbor” brišu se.

**Član 3**

U članu 15. stav 6 poslije riječi „organizacije” dodaju se riječi: „najmanje polugodišnje”.

**Član 4**

U članu 18 stav 1 riječi: „akt o osnivanju i statut turističke organizacije” zamjenjuju se riječima: „akt o osnivanju, statut turističke organizacije i dokaz o registraciji u Centralnom registru privrednih subjekata.”

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Turistička organizacija može otpočeti obavljanje djelatnosti nakon upisa u Registar.”

Dosadašnji st. 4, 5 i 6 postaju st. 5, 6 i 7.

**Član 5**

U članu 19 stav 1, poslije riječi „plan” dodaju se riječi: „u skladu sa smjernicama Nacionalne turističke organizacije”.

U stavu 3 riječ „mišljenje” zamjenjuje se riječima: „prethodnu saglasnost”.

Poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Prethodna saglasnost iz stava 3 ovog člana daje se lokalnoj turističkoj organizaciji ako su akti iz stava 1 ovog člana urađeni u skladu sa smjernicama Nacionalne turističke organizacije.

Ako Nacionalna turistička organizacija na akte iz stava 3 ovog člana ne da saglasnost u roku od 30 dana od dana dostavljanja, smatraće se da je saglasnost data.”

Dosadašnji st. 4 i 5 postaju st. 6 i 7.

**Član 6**

U članu 20 stav 1 poslije tačke 7 dodaje se nova tačka koja glasi:

„7a) sredstava ostvarenih kroz strateška partnerstva i participacije;”.

Poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koja glase:

„Turistička organizacija je dužna da prihode iz st. 1 i 2 ovog člana koristi u skladu sa njihovom namjenom, godišnjim programom rada i godišnjim finansijskim planom.

Turistička organizacija može obavljati privrednu i drugu djelatnost ako se za obavljanje te djelatnosti upiše u Centralni registar privrednih subjekata.”

#### **Član 7**

U članu 21 stav 1 poslije tačke 2 dodaje se nova tačka koja glasi:

„3) Akta Ministarstva o zabrani rada ako dvije godine uzastopno ne dobije prethodnu saglasnost Nacionalne turističke organizacije iz člana 19 stav 3 ovog zakona.“

#### **Član 8**

U članu 22 stav 1 poslije tačke 1 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

“1a) prikupljanje i ažuriranje podataka o turističkoj ponudi opštine i njihovo objavljivanje na svojoj internet stranici;

1b) učešće u realizaciji projekata za razvoj i diverzifikaciju turističke ponude;”.

U tački 13 riječi: “kondo hotelima i” brišu se.

Tačka 15 briše se.

U tački 16 poslije riječi “prometu” dodaju se riječi: “(broj turista i broj noćenja)”, a riječ “njihovoj” zamjenjuje se riječju “njegovoj”.

U tački 18 riječi: “u skladu sa metodologijom koju propisuje Ministarstvo” brišu se.

#### **Član 9**

U članu 25 stav 1 poslije riječi „čine“ dodaju se riječi: „predstavnici Nacionalne turističke organizacije,“.

#### **Član 10**

Član 27 mijenja se i glasi:

„Lokalna turistička organizacija može imati stručnu službu koja obavlja stručne i administrativne poslove turističke organizacije utvrđene ovim zakonom i statutom turističke organizacije.

Direktor lokalne turističke organizacije zastupa turističku organizaciju, organizuje poslovanje i rukovođenje, izvršava odluke izvršnog odbora i u granicama utvrđenih ovlašćenja, odgovoran je za poslovanje lokalne turističke organizacije.

Direktor lokalne turističke organizacije za svoj rad odgovara izvršnom odboru i predsjedniku.

Direktor lokalne turističke organizacije ne može biti član izvršnog odbora.”

#### **Član 11**

U članu 28 riječi: „završni račun” zamjenjuju se riječima: „finansijski iskaz”.

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Ako nadležni organ lokalne samouprave ne da saglasnost u roku od 90 dana od dana dostavljanja akata iz stava 1 ovog člana, smatraće se da je saglasnost data.”

#### **Član 12**

U članu 30 stav 2 tačka 3 briše se.

Tačka 6 mijenja se i glasi:

„6) uspostavlja jedinstveni turističko–informativni sistem;”.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

“Bliži sadržaj i način vođenja turističko-informativnog sistema propisuje Ministarstvo.”

### Član 13

Član 34 mijenja se i glasi:

„Nacionalna turistička organizacija osniva stručnu službu, radi obavljanja stručnih i administrativnih poslova turističke organizacije u skladu sa ovim zakonom i statutom turističke organizacije.

Direktor Nacionalne turističke organizacije organizuje poslovanje i rukovođenje, preuzima sve pravne radnje u ime i za račun organizacije i zastupa Nacionalnu turističku organizaciju u svim postupcima pred sudovima, upravnim i drugim državnim organima.

Direktor Nacionalne turističke organizacije za svoj rad odgovora izvršnom odboru i predsjedniku Nacionalne turističke organizacije.

Statutom Nacionalne turističke organizacije utvrđuje se koje odluke donosi direktor samostalno, a koje uz saglasnost predsjednika Nacionalne turističke organizacije.”

### Član 14

U članu 35 riječi: „završni račun” zamjenjuju se riječima: „finansijski iskaz”.

### Član 15

U članu 39 stav 2 alineja 2 mijenja se i glasi: „iznosa poslovnih prihoda koje član ostvari u godini prije godine za koju se utvrđuje članski doprinos umanjen za iznos poslovnih rashoda.”

U stavu 3 poslije riječi “propisom” dodaju se riječi: “s tim da se visina obračunatog godišnjeg članskog doprinosa iz stava 1 ovog člana za mjesta kategorije B umanjuje za 50%, a za mjesta kategorije C i D za 70%.”

### Član 16

U članu 42z stav 3 riječi: “stalno mjesto boravka” zamjenjuju se riječima: “prebivalište i adresu”.

### Član 17

Član 43 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice - turistička organizacija, ako:

1) započne da obavlja djelatnost prije upisa u Registar (član 18 stav 4);

2) ne dostavi na saglasnost Nacionalnoj turističkoj organizaciji predlog akata iz člana 19 stav 1 ovog zakona (član 19 stav 3);

3) koristi prihode suprotno članu 20 stav 3;

4) obavlja privrednu djelatnost iz člana 20 stav 1 tačka 8 i stava 2 a nije upisana u Centralni registar privrednih subjekata (član 20 stav 4).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 250 eura do 2.000 eura.”

### Član 18

U članu 43a u stavu 1 riječi: „turistička organizacija” zamjenjuju se riječima: „turistička agencija, drugo pravno lice koje je registrovano za obavljanje turističke djelatnosti”.

U stavu 2 poslije riječi „licu” dodaju se zarez i riječi: „drugom pravnom licu koje je registrovano za obavljanje turističke djelatnosti”, a poslije riječi „kaznom” dodaju se riječi: „u iznosu”, a broj „30” zamjenjuje se brojem „500”.

U stavu 3 poslije riječi „kaznom“ dodaju se riječi: „u iznosu“, a broj „150“ zamjenjuje se brojem „250“.

#### **Član 19**

U članu 44 stav 1 poslije riječi „kaznom“ dodaju se riječi: „u iznosu“.

U stavu 2 poslije riječi „kaznom“ dodaju se riječi: „u iznosu“, a broj „30“ zamjenjuje se brojem „250“.

U stavu 3 poslije riječi „kaznom“ dodaju se riječi: „u iznosu“, a broj „150“ zamjenjuje se brojem „250“.

U stavu 4 poslije riječi „kaznom“ dodaju se riječi: „u iznosu“, a broj „30“ zamjenjuje se brojem „250“.

#### **Član 20**

U članu 44a poslije riječi „kaznom“ dodaju se riječi: „u iznosu“, a broj „30“ zamjenjuje se brojem „250“, a broj „20.00“ zamjenjuje brojem „2.000“.

#### **Član 21**

Poslije člana 48a dodaje se novi član koji glasi:

##### **„Član 48b**

Turističke organizacije dužne su da usklade svoje poslovanje sa ovim zakonom u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

#### **Član 22**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

# O B R A Z L O Ž E N J E

## I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je određeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

## II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o turističkim organizacijama uređuje se osnivanje, načela organizacije i rada turističkih organizacija, način njihovog finansiranja, kao i kriterijumi za kategorisanje turističkih mjesta.

Postojeći Zakon o turističkim organizacijama („Sl. list RCG“, br. 11/04) donešen je 2004. godine (sa izmjenama i dopunama iz 2007., 2010., 2011., 2014 i 2017. godine) i istim je postavljen osnov za unapređenje i promociju turističkog proizvoda Crne Gore.

Nakon višegodišnje primjene odredaba Zakona i analize njihove primjene, ustanovljen je određen broj manjkavosti zakonskih rješenja na osnovu čega se pristupilo izradi predmetnog zakona, kako bi se na kvalitetniji način definisalo obavljanje djelatnosti i funkcionisanje turističkih organizacija i u krajnjem, stvorili preduslovi za podizanje nivoa konkurentnosti turističkog proizvoda Crne Gore, prvenstveno putem njegovog unapređenja i promocije.

## III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

**Članom 1** predložena je mogućnost da se poslovi lokalne turističke organizacije mogu prenijeti drugom pravnom licu čiji je osnivač opština (član 7);

**Članom 2** predloženo je brisanje riječi "završni račun", iz razloga usaglašavanja sa Zakonom o računovodstvu ("Službeni list Crne Gore", br. 052/16 od 09.08.2016.), i brisanje riječi „koje podnosi izvršni odbor“, jer su obaveze izvršnog odbora definisane članom 14 (član 13);

**Članom 3** predloženo je da se poslije riječi: „organizacije“ dodaju riječi: „najmanje polugodišnje“, kako bi se obezbijedilo kvalitetno praćenje rada nadzornog odbora od strane skupštine i izvršnog odbora turističke organizacije (član 15);

**Članom 4** predloženo je dodavanje novog stava kojim se precizira početak obavljanja djelatnosti turističke organizacije (član 18);

**Članom 5** predloženo je da turistička organizacija program rada i finansijski plan utvrđuje u skladu sa smjernicama Nacionalne turističke organizacije kojim se definišu njihov sadržaj i postupak davanja saglasnosti, uz dodavanje dva nova stava kojim se propisuje da se ista dokumenta dostavljaju Nacionalnoj turističkoj organizaciji na prethodnu saglasnost i da će se, ukoliko Nacionalna turistička organizacija ne da saglasnost u roku od 30 dana, smatrati da je saglasnost data (član 19);

**Članom 6** predloženo je, u prvom stavu, dodavanje nove tačke kako bi se precizirali izvori prihoda koje ostvaruje turistička organizacija na način što se kao izvor prihoda dodaju i sredstva ostvarena kroz strateška partnerstva i participacije, i to od strane partnera za zajedničke aktivnosti na promociji turističke ponude. Kada je nosilac organizacije zajedničke aktivnosti na promociji turističke ponude NTOCG, partneri mogu biti lokalne turističke organizacije i predstavnici privrede, a ukoliko je nosilac aktivnosti lokalna

turistička organizacija, partneri mogu biti NTOCG i predstavnici privrede. Takođe, dodaju se i dva nova stava, prvim kojim se turistička organizacija obavezuje da prihode iz stava 1 i 2 ovog člana koristi u skladu sa njihovom namjenom, godišnjim programom rada i godišnjim finansijskim planom, i drugim kojim se propisuje da turistička organizacija može obavljati privrednu djelatnost ako se za obavljanje te djelatnosti upiše u Centralni registar privrednih subjekata (član 20);

**Članom 7** predloženo je dodavanje nove tačke kojom se utvrđuje još jedan osnov za prestanak rada turističke organizacije i to na osnovu akta Ministarstva o zabrani rada u slučaju da dvije godine uzastopno turistička organizacija ne dobije prethodnu saglasnost Nacionalne turističke organizacije iz člana 19 stav 3 ovog Zakona (član 21);

**Članom 8** predložena su dva nova zadatka lokalne turističke organizacije koji se odnose na prikupljanje i ažuriranje podataka o turističkoj ponudi opštine i njihovo objavljivanje na svojoj internet stranici, i učešće u realizaciji projekata za razvoj i diverzifikaciju turističke ponude. U tački 13 predloženo je brisanje riječi: "kondó hoteli", jer ova vrsta ugostiteljskog objekta ne postoji u Zakonu o turizmu i ugostiteljstvu ("Sl. list CG"; br. 2/18 i 13/18). Takođe, predloženo je brisanje tačke 15 jer je cilj praćenje ukupnog broja turista. Predložene su i izmjene u tački 16 radi preciziranja značenja turističkog prometa. U tački 18 predloženo je brisanje riječi: "u skladu sa metodologijom koju propisuje Ministarstvo", jer će se, eventualna obaveza izrade metodologije neobuhvaćenog turističkog prometa definisati u narednom periodu. Izvršena je i prenumeracija tačaka (član 22);

**Članom 9** predloženo je da Skupštinu lokalne turističke organizacije čine i predstavnici Nacionalne turističke organizacije (član 25);

**Članom 10** predložene su izmjene kojima se preciziraju obaveze lokalne turističke organizacije u odnosu na osnivanje stručne službe kao i obaveze i prava direktora lokalne turističke organizacije (član 27);

**Članom 11** predloženo je usaglašavanje termina sa odredbama Zakona o računovodstvu, kao i dodavanje novog stava kojim se propisuje davanje saglasnosti na akta lokalne turističke organizacije u slučaju da se nadležni organ lokalne samouprave ne izjasni na iste u roku od 90 dana od dana njihovog dostavljanja (član 28);

**Članom 12** predloženo je brisanje zadatka Nacionalne turističke organizacije koji se odnosio na promociju plansko-projektne, plansko-razvojne i investicione dokumentacije iz oblasti turizma i njima komplementarnim djelatnostima, izmijenjen je zadatak koji se odnosio na organizovanje crnogorskog turističkog informativnog sistema u smislu uspostavljanja jedinstvenog turističko – informacionog sistema, uz dodavanje stava koji se odnosi na propisivanje bližeg sadržaja i načina vođenja turističko-informacionog sistema od strane Ministarstva kako bi isti bio definisan u skladu sa potrebama i radnim aktivnostima (analize, projekcije i dr.) (član 30);

**Članom 13** predložene su izmjene kojima se preciziraju obaveze Nacionalne turističke organizacije u odnosu na osnivanje stručne službe kao i obaveze i prava direktora Nacionalne turističke organizacije (član 34);

**Članom 14** predloženo je usaglašavanje termina sa odredbama Zakonom o računovodstvu (član 35);

**Članom 15** predloženo je da se snizi visina godišnjeg članskog doprinosa na način što se umanjuje osnovica za njegov obračun, tj. iznos poslovnog prihoda se umanjuje za iznos poslovnih rashoda. Umanjivanje osnovice za obračun članskog doprinosa predloženo je na osnovu predloga dostavljenog od strane PKCG. Takođe, polazeći od naknadno dostavljenog mišljenja Ministarstva finansija, a u cilju ujednačavanja propisa koje donose lokalne samouprave, predloženo je procentualno umanjenje iznosa obračunatog članskog doprinosa u zavisnosti od kategorije turističkog mjesta (član 39);

**Članom 16** predložena je zamjena riječi: „stalno mjesto boravka“ sa riječima: „prebivalište i adresu“ u cilju prevazilaženja nejasnoća kada je riječ o uvrđivanju korišćenja sekundarne stambene jedinice i plaćanja turističke takse po tom osnovu (član 42z stav 3);

**Članom 17** predložene su izmjene u visini novčanih kazni koje su usaglašene sa odredbama Zakona o prekršajima ("Službeni list CG", br. 01/11... 43/17 i 51/17); sa izmjenama: u tački 1 da je osnov za kažnjavanje turističke organizacije ako započne da obavlja djelatnost prije upisa u Registar (član 18 stav 4) i u tački 2 ako ne dostavi na saglasnost Nacionalnoj turističkoj organizaciji predloge programa rada i finansijski plan.

U istom članu u stavu 1 dodaju se dvije nove tačke koje su takođe osnov za kažnjavanje turističke organizacije: ako se koriste prihodi nenamjenski (suprotno članu 20 stav 3) i ako obavlja privrednu djelatnost (iz člana 20 stav 1 tačka 8 i stava 2) a nije upisana u Centralni registar privrednih subjekata (član 43);

**Članom 18** predložena je dopuna subjekata koji će se kazniti za prekršaj - drugo pravno lice koje je registrovano za obavljanje turističke djelatnosti, uz izmjene u visini novčanih kazni u skladu sa odredbama Zakona o prekršajima (član 43a);

**Članom 19** predložene su izmjene u visini novčanih kazni u skladu sa odredbama Zakona o prekršajima (član 44);

**Članom 20** predložene su izmjene u visini novčanih kazni u skladu sa odredbama Zakona o prekršajima (član 44a).

**Članom 21** predloženo je usklađivanje poslovanja turističkih organizacija sa ovim zakonom u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

#### **IV. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

U pripremi Zakona korišćena su komparativna iskustva država u regionu, prvenstveno Hrvatske i Srbije, čija su zakonske odredbe, kao i primjeri pozitivne prakse i iskustava u znatnoj mjeri iskorišćena za izradu Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama.

#### **V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.



**ODREDBE ZAKONA O TURISTIČKIM ORGANIZACIJAMA  
KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJAVAJU**  
(„SI. list RCG“, br. 11/04 i 46/07 i „SI. list CG“, br. 73/10, 40/11, 45/14 i 42/17 )

**Član 7**

Opština može osnovati lokalnu turističku organizaciju.

Opština u kojoj postoji najmanje jedno turističko mjesto kategorije A obavezno osniva lokalnu turističku organizaciju.

Opština u kojoj postoji turističko mjesto kategorije B, C ili D može osnovati lokalnu turističku organizaciju.

Akt o osnivanju lokalne turističke organizacije donosi skupština opštine.

**Član 13**

Skupština turističke organizacije je najviši organ upravljanja u turističkoj organizaciji.

Skupštinu turističke organizacije čine članovi, odnosno predstavnici članova turističke organizacije.

Prava članova turističke organizacije u upravljanju turističkom organizacijom utvrđuju se prema njihovom učešću u prihodima turističke organizacije i značaju za ukupni razvoj turizma.

Skupština turističke organizacije:

- 1) donosi statut turističke organizacije;
- 2) donosi poslovnik o radu skupštine;
- 3) odlučuje o izboru i razrješenju članova izvršnog odbora;
- 4) donosi godišnji program rada turističke organizacije;
- 5) donosi finansijski plan i završni račun turističke organizacije;
- 6) imenuje članove nadzornog odbora;
- 7) utvrđuje visinu i način plaćanja članskog doprinosa za dobrovoljne članove;
- 8) usvaja godišnje izvještaje koje podnosi izvršni odbor;
- 9) donosi odluke i rješava druga pitanja kada je to predviđeno statutom i drugim aktima turističke organizacije.

**Član 15**

Nadzorni odbor turističke organizacije ima najmanje tri člana.

Statutom se može odrediti veći broj članova nadzornog odbora, s tim da njihov broj mora biti neparan.

Član nadzornog odbora ne može biti istovremeno član izvršnog odbora turističke organizacije.

Nadzorni odbor iz reda svojih članova bira predsjednika.

Nadzorni odbor obavlja kontrolu:

- 1) vođenja poslova turističke organizacije;
  - 2) materijalno-finansijskog poslovanja i raspolaganja sredstvima turističke organizacije i njenih organizacionih djelova;
  - 3) izvršenja i realizacije programa rada i finansijskog plana turističke organizacije.
- O svom radu nadzorni odbor podnosi pisani izvještaj skupštini i izvršnom odboru turističke organizacije.

## Član 18

Upis turističke organizacije u Registar vrši se na osnovu prijave za upis. Uz prijavu za upis podnosi se akt o osnivanju i statut turističke organizacije.

Prijavu za upis u Registar turistička organizacija dužna je podnijeti u roku od 15 dana od dana osnivanja.

Registar vodi Ministarstvo, koje je dužno izvršiti upis rješenjem u roku od 10 dana od dana podnošenja prijave za upis.

Ako se upis u Registar ne izvrši u roku iz stava 3 ovog člana smatraće se da je upis izvršen prvog narednog dana po isteku tog roka.

Protiv rješenja iz stava 3 ovog člana može se pokrenuti upravni spor.

Oblik, sadržaj i način vođenja Registra propisuje Ministarstvo.

## Član 19

Turistička organizacija za svaku poslovnu godinu utvrđuje program rada i finansijski plan.

Predlog akata iz stava 1 ovog člana izvršni odbor podnosi skupštini turističke organizacije do kraja novembra mjeseca tekuće godine.

Lokalna turistička organizacija, prije usvajanja, dostavlja na mišljenje Nacionalnoj turističkoj organizaciji predlog akata iz stava 1 ovog člana.

Godišnji program rada i godišnji finansijski plan lokalnih turističkih organizacija obavezno sadrže pojedinačno utvrđene planirane zadatke i potrebna finansijska sredstva za njihovo izvršenje.

Lokalna turistička organizacija koja je osnovala turističko informativne biroe u aktima iz stava 1 ovog člana posebno iskazuju njihove planirane zadatke i potrebna finansijska sredstva za njihovo izvršavanje.

## Član 20

Turistička organizacija ostvaruje prihode iz sljedećih izvora:

- 1) članskog doprinosa;
- 2) boravišne takse, u skladu sa posebnim zakonom;
- 3) izletničke takse;
- 4) turističke takse;
- 5) sredstava budžeta opštine Glavnog grada i Prijestonice i budžeta Crne Gore, na osnovu posebnih programa;
- 6) dobrovoljnih priloga (donacija);
- 7) kredita;
- 8) iz drugih izvora, u skladu sa zakonom (prodajom suvenira, obavljanjem izdavačke djelatnosti i online - internet prodajom).

Pored prihoda prodajom suvenira kao i iz stava 1 ovog člana, turistička organizacija može ostvarivati prihode obavljanjem izdavačke i druge djelatnosti usmjerene na ostvarivanje svojih ciljeva, u skladu sa zakonom.

## Član 21

Turistička organizacija prestaje na osnovu:

- 1) odluke osnivača o prestanku turističke organizacije;
- 2) akta Ministarstva o zabrani rada turističke organizacije, ako vrši djelatnost suprotno odredbama ovoga zakona.

U slučaju nastupanja uslova iz stava 1 ovog člana turistička organizacija se briše iz Registra.

## Član 22

Zadaci lokalne turističke organizacije su:

- 1) unaprjeđenje i promocija izvornih vrijednosti područja opštine za koju je osnovana;
- 2) stvaranje uslova za aktiviranje turističkih resursa na teritoriji opštine;
- 3) saradnja sa pravnim licima, fizičkim licima, udruženjima i nevladinim organizacijama koje za predmet poslovanja imaju turističku i ugostiteljsku ili njoj komplementarnu djelatnost u cilju dogovaranja, utvrđivanja i sprovođenja politike razvoja turizma i poboljšanja uslova boravka turista na teritoriji opštine;
- 4) izrada turističko-propagandnog i drugog informativnog materijala;
- 5) podsticanje, koordiniranje i organizovanje kulturnih, umjetničkih, zabavnih, privrednih, sportskih i drugih manifestacija, koje doprinose obogaćivanju turističke ponude;
- 6) pružanje informacija gostima o raspoloživim smještajnim kapacitetima u primarnim i komplementarnim ugostiteljskim objektima, ugostiteljskim objektima za pružanje usluge pripremanja i usluživanja hrane i pića i kapacitetima privatnog smještaja, kulturnim manifestacijama, događajima i drugim servisnim informacijama o turističkim uslugama na teritoriji opštine;
- 7) pružanje informacija o radnom vremenu zdravstvenih ustanova, banaka, pošte, trgovine i drugih informacija potrebnih za boravak turista;
- 8) posredovanje i pružanje pomoći prilikom rezervacije i davanje informacija o smještajnim kapacitetima ako u turističkom mjestu za koje je osnovana turistička organizacija ne postoji registrovana turistička agencija;
- 9) dostavljanje prijave i odjave boravka u skladu sa zakonom;
- 10) podsticanje aktiviranja područja opštine koja nijesu ili su nedovoljno uključena u turistički promet;
- 11) podsticanje i organizovanje akcija usmjerenih na zaštitu i očuvanje turističkog prostora, životne sredine i kulturnog nasljeđa;
- 12) realizovanje programa aktivnosti boravka studijskih grupa i novinara na teritoriji svog djelovanja;
- 13) vođenje evidencije u cilju kontrole izdavanja i korišćenja smještajnih jedinica u kondo hotelima i vikend stanovima, u saradnji sa organima lokalne uprave i sačinjavanje izvještaja koji najmanje dvomjesečno dostavlja Ministarstvu;
- 14) organizovanje turističko-informativnih biroa u turističkim mjestima, za koje ocijeni potrebu;
- 15) evidencija i praćenje broja turista na skijalištima;
- 16) prikupljanje i obrada podataka (dnevna, nedjeljna i mjesečna) o turističkom prometu i njihovoj strukturi na području opštine, kao i izrada mjesečnog izvještaja o turističkom prometu za potrebe nadležnog organa za poslove statistike i Nacionalne turističke organizacije;
- 17) vođenje evidencije o naplati boravišne takse, izletničke, turističke takse i članskog doprinosa;
- 18) procjena neobuhvaćenog turističkog prometa na nivou opštine u skladu sa metodologijom koju propisuje Ministarstvo;
- 19) saradnja sa organima opštine u cilju donošenja i sprovođenja lokalnih mjera za poboljšanje uslova boravka turista na teritoriji opštine;
- 20) saradnja sa lokalnim udruženjima i nevladinim organizacijama iz oblasti turizma i ugostiteljstva i njima komplementarnim djelatnostima;
- 21) saradnja sa drugim lokalnim turističkim organizacijama u Crnoj Gori;
- 22) sprovođenje anketa i drugih istraživanja u cilju utvrđivanja ocjene kvaliteta turističkog proizvoda na teritoriji opštine;

- 23) izrada izvještaja i informacija za potrebe Nacionalne turističke organizacije;
- 24) dostavljanje godišnjeg plana za unaprjeđenje i razvoj turizma na uvid i odobrenje Nacionalnoj turističkoj organizaciji;
- 25) obavljanje i drugih poslova u cilju promocije turističkog proizvoda na teritoriji opštine;
- 26) saradnja sa istim ili sličnim organizacijama van Crne Gore.

#### Član 25

Skupštinu lokalne turističke organizacije čine predstavnici članova lokalne turističke organizacije i predstavnici nadležnog organa lokalne samouprave, kao obavezni članovi, kao i predstavnici ostalih članova lokalne turističke organizacije koji se dobrovoljno učlane.

#### Član 27

Lokalna turistička organizacija može imati stručnu službu, koja obavlja stručne i administrativne poslove turističke organizacije utvrđene ovim zakonom i statutom turističke organizacije.

Stručnom službom rukovodi direktor.

Direktor stručne službe zastupa turističku organizaciju, organizuje i rukovodi radom i poslovanjem stručne službe, izvršava odluke izvršnog odbora i, u granicama utvrđenih ovlašćenja, odgovoran je za poslovanje turističke organizacije.

Direktor stručne službe za svoj rad odgovara izvršnom odboru i predsjedniku.

Direktor stručne službe ne može biti član izvršnog odbora.

#### Član 28

Nadležni organ lokalne samouprave daje saglasnost na statut, godišnji program rada i programe turističke informativno propagandne djelatnosti, finansijski plan i završni račun lokalne turističke organizacije.

#### Član 30

Nacionalna turistička organizacija Crne Gore osniva se radi kreiranja crnogorskog turističkog proizvoda, planiranja i realizacije strategije crnogorskog turizma, predlaganja i izvođenja promotivnih aktivnosti u zemlji i inostranstvu od zajedničkog interesa za sve subjekte u turizmu i podizanja nivoa kvaliteta cjelokupne turističke ponude Crne Gore.

Nacionalna turistička organizacija obavlja sljedeće zadatke:

- 1) objedinjava crnogorsku turističku ponudu;
- 2) radi na promociji, plasmanu i podršci realizacije turističkog proizvoda, kao i pojedinih njegovih djelova, vrijednosti i usluga, koji čine integralni turistički proizvod;
- 3) vrši promociju plansko-projektne, plansko-razvojne i investicione dokumentacije iz oblasti turizma i njima komplementarnih djelatnosti;
- 4) preduzima mjere i aktivnosti na kreiranju turističkog proizvoda i turističkog imidža Crne Gore, kao i radnje na formiranju marke turističkog proizvoda destinacije;
- 5) radi na inoviranju turističkog proizvoda i aktiviranju novih turističkih prostora;
- 6) organizuje crnogorski turistički informativni sistem, u skladu sa informativnim sistemom Crne Gore i evropskim standardima;
- 7) saraduje u aktivnostima i poslovima vezanim za standardizaciju, kategorizaciju i klasifikaciju turističkog proizvoda, usluga i objekata;
- 8) radi na istraživanju turističkog tržišta u cilju pozicioniranja turističkog proizvoda na turističkom tržištu;
- 9) prati stanje na turističkom tržištu u cilju pravovremenog donošenja odgovarajućih odluka;

10) na osnovu izvještaja lokalnih turističkih organizacija, prati, analizira i ocjenjuje izvršavanje njihovih planova i programa, utvrđenih zadataka i uloga, s posebnim naglaskom na svrsishodnost i urednost trošenja sredstava;

10a) pruža stručnu pomoć i prati realizaciju zadataka lokalnih turističkih organizacija;

10b) na osnovu podataka iz Jedinственe evidencije turističkog prometa i mjesečnog izvještaja o turističkom prometu lokalnih turističkih organizacija evidentira, prati i izrađuje izvještaje o turističkom prometu;

10c) nedjeljno, a po potrebi i dnevno izvještava Ministarstvo o turističkom prometu;

11) utvrđuje smjernice budućih planova i programa lokalnih turističkih organizacija;

12) usklađuje interese, pruža podršku i koordinira načine izvršenja svih planskih i programskih zadataka svih turističkih organizacija;

13) preduzima mjere i aktivnosti za razvoj i promociju turizma u turistički nerazvijenim dijelovima Crne Gore;

14) saraduje sa organizatorima putovanja i prevoznicima;

15) saraduje u radu na dokumentaciji u cilju podsticanja investicija u turizam, ugostiteljstvu i njima komplementarnim djelatnostima;

16) saraduje sa turističkim organizacijama zemalja u okruženju, Evropi i svijetu;

17) podstiče, unapređuje, promovise i štiti izvorne vrijednosti i stvara uslove za njihovo korišćenje u granicama održivog razvoja turizma u Crnoj Gori;

18) koordinira na poslovima razvoja turizma na lokalnom i državnom nivou;

19) radi na razvoju gostoprimstva, očuvanju prirodnih i kulturnih vrijednosti i unapređenju ekološke zaštite prostora na kome djeluje turistička organizacija;

20) finansira ili participira u finansiranju navedenih aktivnosti.

#### Član 34

Nacionalna turistička organizacija osniva stručnu službu.

Direktor stručne službe Nacionalne turističke organizacije organizuje i vodi rad i poslovanje, preduzima sve pravne radnje u ime i za račun organizacije i zastupa Nacionalnu turističku organizaciju u svim postupcima pred sudovima, upravnim i drugim državnim organima.

Direktor stručne službe za svoj rad odgovora Izvršnom odboru i predsjedniku Nacionalne turističke organizacije.

Statutom Nacionalne turističke organizacije utvrđuje se koje odluke donosi direktor samostalno, a koje uz saglasnost predsjednika Nacionalne turističke organizacije.

#### Član 35

Vlada Crne Gore daje saglasnost na statut, godišnji program rada i programe turističke informativno propagandne djelatnosti, finansijski plan i završni račun Nacionalne turističke organizacije i na akt o osnivanju predstavništava u inostranstvu.

#### Član 39

Visina godišnjeg članskog doprinosa utvrđuje se u rasponu od 50 do 10.000 eura.

Visinu članskog doprinosa određuje opština svojim propisom, u zavisnosti od:

- grupe djelatnosti;
- obima prihoda koji član ostvari u godini prije godine za koju se utvrđuje članski doprinos.

Način obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa uređuje opština svojim propisom.

#### Član 42z

Turističku taksu plaćaju domaća i strana fizička lica koja u turističkom mjestu A kategorije, na teritoriji opštine u kojoj je osnovana lokalna turistička organizacija, kao sekundarnu stambenu jedinicu namijenjenu za odmor imaju apartman, stan ili kuću.

Nadležni organ lokalne samouprave može uvesti turističku taksu i u turističkom mjestu B, C i D kategorije.

Sekundarnom stambenom jedinicom (second residence), u smislu ovog zakona, smatra se apartman, stan ili kuća za odmor, koju koristi za odmor i rekreaciju vlasnik, njegova porodica i gosti, a koja ne predstavlja stalno mjesto boravka vlasnika nekretnine, ni članova njegove uže porodice.

#### Član 43

Novčanom kaznom od 500 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice - turistička organizacija, ako:

- 1) započne obavljati djelatnosti prije nego što je upisana u Registar (član 18 stav 1);
- 2) ne dostavi na razmatranje predloge akata iz člana 19 stav 3 ovog zakona.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 30 eura do 2.000 eura.

#### Član 43a

Novčanom kaznom od 500 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice - turistička organizacija, ako:

- 1) ne naplati izletničku taksu istovremeno sa naplatom svojih usluge (član 42g stav 2);
- 2) u računu posebno ne iskaže iznos izletničke takse ili ne navede osnove oslobađanja od njenog plaćanja (član 42d stav 1);
- 3) sredstva od naplaćene izletničke takse ne uplati u propisanom roku (član 42g stav 2).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 30 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 150 eura do 6.000 eura.

#### Član 44

Novčanom kaznom od 500 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako ne plati članski doprinos u propisanom roku i visini.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 30 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 150 eura do 6.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i fizičko lice novčanom kaznom od 30 eura do 2.000 eura.

#### Član 44a

Novčanom kaznom od 30 eura do 20.00 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice ako ne plati turističku taksu u propisanom roku i visini iz člana 42i ovog zakona (član 42z).



CRNA GORA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA  
I TURIZMA

<b>Naziv propisa</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama	
<b>Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja</b>	oblast	podoblast
	XVII Tržište, ugostiteljstvo i turizam	7.Turizam i ugostiteljstvo
<b>Klasifikacija po pregovaračkim oblastima Evropske Unije</b>	poglavlje	potpoglavlje
	03.20.20 Uslužne djelatnosti	03.20.20.80 Ostale uslužne djelatnosti
<b>Ključni termini – eurovok deskriptori</b>	Turistička organizacija	

Priljag: 18.09.2018.			
Org. jed.	Šroj	Prilag	Vrijednost
101-440/68			



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-13624/1,

Podgorica, 12. septembar 2018. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA  
- n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića -

Poštovani gospodine Radulović,

Povodom inoviranog teksta *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Član 14 Predloga zakona predviđa umanjenje osnovice za obračun članskog doprinosa koji privredni subjekti, u skladu sa zakonom i propisima lokalnih samouprava, plaćaju turističkim organizacijama. Shodno Zakonu osnov za izmirenje ove obaveze za privredne subjekte jeste "obim prihoda koji obveznik plaćanja ostvari u godini prije godine u kojoj se utvrđuje članski doprinos".

Ministarstvo finansija podržava napore resornog ministarstva usmjerene smanjenju fiskalnih nameta za privredne subjekte, predložene tekstom Predloga zakona, ali istovremeno nije saglasno sa načinom na koji je predviđen obračun osnovice za naplatu članskog doprinosa definisan članom 14.

U tom dijelu Ministarstvo finansija sugeriše sljedeće:

Želimo Vas informisati da je Ministarstvo finansija u okviru politike unaprjeđenja poslovnog ambijenta, pripremilo dokument *Analiza fiskaliteta na lokalnom nivou*, koji je Vlada Crne Gore usvojila na sjednici održanoj 5. decembra 2013. godine. Usvojeni dokument, sa definisnim zaključcima, trebao je predstavljati polaznu osnovu za reformu unaprjeđenja politike fiskalnih nameta na lokalnom nivou, u tom dijelu i plaćanja članskog doprinosa lokalnim turističkim organizacijama.

Dokumentom je konstatovano da u dijelu naplate članskog doprinosa osnov je široko postavljen (zavisno od "grupe djelatnosti"), što ima za posljedicu da su obveznici, u skladu sa propisima koje donose lokalne samouprave, i privredni subjekti koji nijesu iz domena turističke privrede. Takođe, evidentno lokalne samouprave utvrđuju različite



visine članskog doprinosa za istu kategoriju obveznika. Dodatno, na nivou iste lokalne samouprave razlike su uspostavljene i zavisno od prirode djelatnosti obveznika.

Najvažniji osnov predviđen Zakonom jeste plaćanje članskog doprinosa po osnovu "obima prihoda koji obveznik plaćanja ostvari u godini prije godine u kojoj se utvrđuje članski doprinos". U dijelu navedenog želimo ukazati da je stav Ministarstva finansija da izmjene date Predlogom zakona jesu korak naprijed u dijelu smanjenja nameta privredi, ali istovremeno kreiraju složeniji sistem koji u značajnom povećava troškove u dijelu obračuna plaćanja. Takođe, uzimanje "obima prihoda" kao osnovice za obračun ne daje realnu osnovu za utvrđivanje visine doprinosa, uvažavajući da navedeno nije krajnji ostvareni rezultat poslovanja.

Takođe, napominjemo da lokalne samouprave donose svoje propise bez utvrđene metodologije što dovodi do velikih razlika u sistemu obračuna, visine plaćanja i predviđenih obveznika. Navedeno je istovremeno, posebno izraženo u dijelu tretmana koji lokalne samouprave imaju prema privrednim subjektima u smislu čestih izmjena svojih propisa i dodatnih uvećavanja iznosa članskog doprinosa.

Takođe, Analiza fiskalитета na nacionalnom i lokalnom nivou, koju je priremila Privredna Komora Crne Gore, sa preporukama privatnog sektora upućenim sa ciljem elimisanja ograničenja poslovanju, u jednom dijelu je bazirana i na plaćanjima privrednih subjekata po osnovu članskog doprinosa.

Istovremeno, smanjenje fiskalnih opterećenja za privredne subjekte dio je aktivnosti koje se realizuju u okviru Savjeta za konkurentnost Crne Gore, koji ima zadatak da koordinira aktivnosti na planu sprovođenja prioriternih reformskih mjera definisanih strateškim razvojnim dokumentima, koje su u funkciji otklanjanja ključnih prepreka za veću konkurentnost i brži privredni rast. Navedeno je posebno bilo predmet diskusije na posljednjoj sjednici Savjeta, koja je održana 27. jula 2018. godine.

Shodno navedenom želimo Vas informisati da je Ministarstvo finansija stava o neophodnosti izmjena sistema finansiranja turističkih organizacija sa ciljem kreiranja povoljnijih uslova za poslovanje, ali istovremeno i održivog sistema upravljanja aktivnostima promocije turističke privrede. Naime, Ministarstvo finansija preporučuje da se Zakonom odrede maksimalni iznosi plaćanja za kategorije djelatnosti iz oblasti turizma i povezanih djelatnosti, u skladu sa zvaničnom međunarodnom metodologijom klasifikacije.

Shodno tome, na ovoj način bi se jasno prepoznali obveznici plaćanja i princip određivanja visine doprinosa bio u potpunosti ujednačen na nivou teritorije Crne Gore. Uspostavljanje ovakvog načina naplate doprinosa omogućiće lokalnim samouprava konkurentno ponašanje. Istovremeno i jednostavniji obračun plaćanja kako za lokalne samouprave tako i privredne subjekte.

S poštovanjem,

MINISTAR

Darko Radunović

81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića 66  
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: [mif@mif.gov.me](mailto:mif@mif.gov.me)



**OBRAZAC**

<b>IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA</b>	
<b>PREDLAGAČ PROPISA</b>	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
<b>NAZIV PROPISA</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama
<p><b>1. Definisane probleme</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>Zakonom o turističkim organizacijama uređuje se osnivanje, načela organizacije i rada turističkih organizacija, način njihovog finansiranja, kao i kriterijumi za kategorisanje turističkih mjesta.</p> <p>Postojeći Zakon o turističkim organizacijama („Sl. list RCG“, br. 11/04) donešen je 2004. godine (sa izmjenama i dopunama iz 2007., 2010., 2011., 2014 i 2017. godine) i istim je postavljen osnov za unapređenje i promociju turističkog proizvoda Crne Gore.</p> <p>Do donošenja strateškog marketing plana za Crnu Goru čija je izrada u toku, javila se potreba za preciziranjem određenih zakonskih rješenja.</p>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p>Turizam je jedna od prioritarnih privrednih grana u Crnoj Gori, što potvrđuju i podaci iz poslednjeg Izveštaja Svjetskog savjeta za turizam i putovanja za Crnu Goru prema kojem je ukupni (direktni i indirektni) doprinos turizma BDP-u u 2017. godini iznosio 23,7%.</p> <p>Primjenom ovog zakona obezbijediće se efikasnije i kvalitetnije obavljanje djelatnosti i funkcionisanje turističkih organizacija koje su prvenstveno zadužene za unapređenje i razvoj turističkog proizvoda na teritoriji opštine u kojoj su osnovane, a što u krajnjem ima za rezultat da se na nivou Crne Gore ostvaruje strateški cilj razvoj turizma koji se odnosi na diverzifikaciju turističkog proizvoda čime se stvaraju uslovi za cjelogodišnju turističku ponudu u našoj zemlji, za podizanje nivoa konkurentnosti turističkog proizvoda Crne Gore i za kontinuitet pozitivnog trenda pokazatelja turističkog prometa (broj turista i noćenja, direktni i indirektni prihodi od turizma).</p>	

### 3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).  
Obrazložiti preferiranu opciju?

Prihvatanjem predloženog akta, stvaraju se preduslovi za kvalitetnije funkcionisanje turističkih organizacija, odnosno za efikasnije ostvarivanje jednog od njihovih osnovnih zadataka, a to je unapređenje turističkog proizvoda u opštini u kojoj su osnovani, čime se istovremeno stvaraju i uslovi za podizanje nivoa konkurentnosti turističkog proizvoda na nivou Crne Gore, a što je u krajnjem, u funkciji otvaranja i novih turističko – ugostiteljskih kapaciteta i pratećih sadržaja, što dalje znači otvaranje novih radnih mjesta i povećanje prihoda u Budžetu, shodno povećanju turističkog prometa i prihoda od turizma.

### 4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu -- nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.  
Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)  
Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.  
Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.  
Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu pozitivno će uticati na funkcionisanje turističkih organizacija, posebno na saradnju lokalnih i Nacionalne turističke organizacije, što će u predstojećem periodu doprinijeti kvalitetnijem i konkurentnijem turističkom proizvodu Crne Gore generalno posmatrano.

Na taj način, efikasnije će se ostvarivati strateški cilj razvoja turizma Crne Gore koji se odnosi na diverzifikaciju turističkog proizvoda čime se utiče na produženje trajanja glavne turističke sezone s jedne strane, i na smanjenje sezonalnosti u poslovanju turističke privrede Crne Gore, s druge strane.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi Crne Gore.

Propisom se direktno ne stimuliše stvaranje novih privrednih subjekata.

Donošenje ovog propisa ne stvara biznis barijere, niti administrativna opterećenja.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?  
Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.  
Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.  
Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekucu fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?  
Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?  
Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?  
Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;  
Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?  
Obrazložiti.

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?  
Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti!

Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.

Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava niti jednokratno niti tokom određenog vremenskog perioda.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Usvajanjem propisa nije potrebno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti!

Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

**7. Monitoring i evaluacija**

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

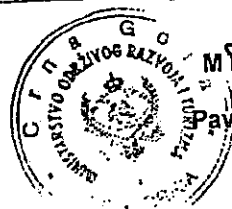
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši državni organ nadležan za poslove turizma, nadzor nad utvrđivanjem, obračunavanjem i plaćanjem članskog doprinosa, nad prikupljanjem i plaćanjem izletničke takse, kao i utvrđivanje, obračun i nadzor nad plaćanjem turističke takse vrši nadležni poreski organ lokalne uprave, dok državni organ nadležan za poslove finansija vrši nadzor nad zakonitošću rada lokalne uprave u sprovođenju ovog zakona.

Podgorica, 08.06.2018. godine



MINISTAR

Pavle Radulović



Crna Gora  
MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
PODGORICA

Primljeno: 13.09.2018.			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
101-440/59			

Vlada Crne Gore  
Kabinet predsjednika  
Kancelarija za evropske integracije

Br: 01-004-710/2

Podgorica, 12. septembar 2018. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
n/r ministru Pavlu Raduloviću

Poštovani gospodine Raduloviću,

Dopisom broj 101-440/55 od 11. septembra 2018. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama** sa pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 8 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji ("Službeni list CG", br. 9/12, 15/14, 19/17 i 33/18), Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.


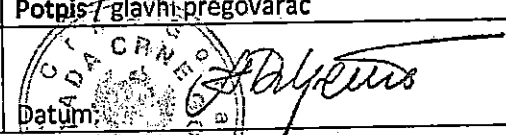
S poštovanjem,

Glavni pregovarač  
Aleksandar Drljević

- Sačinio: Vanja Dabižinović, saradnik za pravnu tekovinu
- Odobrila: Nevenka Vulićević, načelnik Odsjeka

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj izjave		MRT-IU/PZ/18/12
<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Tourism Organizations	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	
- Sektor/odsjek	Direktorat za razvoj konkurentnosti i investicije u turizmu	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Olivera Brajović, 020/446-210 olivera.brajovic@mrt.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Božo Vučeković, 020/446-252 bozo.vucekovic@mrt.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period	2018 - 2020	
- Poglavlje, potpoglavlje	20: Preduzetništvo i industrijska politika, 2. Planovi i potrebe, 2.2. Zakonodavni okvir A) Turizam	
- Rok za donošenje propisa	II kvartal 2018	
- Napomena	Kašnjenje u donošenju propisa je uslovljeno međuresorskim usklađivanjem.	
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom</b>		

tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrtu/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrtu/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / glavni pregovarač
Datum: 	Datum: 

Prilog obrasca

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrtu/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

**TABELA USKLAĐENOSTI**

<b>1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa</b>		<b>1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi</b>		
MRT-TU/PZ/18/12		MRT-IU/PZ/18/12		
<b>2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka</b>				
/				
<b>3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore</b>				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Tourism Organizations		
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije</b>				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti