

Podgorica, 25. jul 2025.

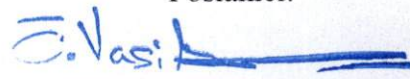
SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku Andriji Mandiću

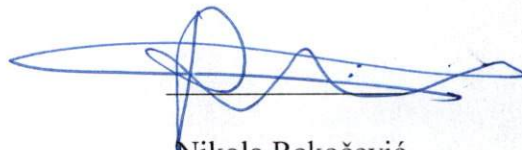
Poštovani,

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i člana 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnosimo **PREDLOG ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Poslanici:



Vasilije Čarapić



Nikola Rakočević



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	25. 07	20. 25	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-2/25-9		
VEZA:			
EPA:	629 XXVIII		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

**ZAKON
O FINANSIRANJU POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA**

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovim zakonom uređuju se način sticanja i obezbjeđivanja finansijskih sredstava za redovan rad i izbornu kampanju političkih subjekata, zabrane i ograničenja raspolaganja državnom imovinom, fondovima i javnim ovlaštenjima u toku kampanje i kontrola, nadzor i revizija finansiranja i finansijskog poslovanja političkih subjekata u cilju ostvarivanja zakonitosti i javnosti njihovog poslovanja.

Politički subjekt i izborna kampanja

Član 2

Politički subjekti, u smislu ovog zakona, su: političke partije, koalicije, grupe birača i kandidati za izbor Predsjednika Crne Gore.

Politička partija je organizacija građana koja je upisana u Registar političkih partija kod nadležnog organa u skladu sa zakonom kojim se uređuje osnivanje i rad političkih partija.

Koalicije su oblik udruživanja političkih subjekata radi zajedničkog učestvovanja na izborima, koji svoje međusobne odnose uređuju ugovorom ovjerenim u skladu sa zakonom kojim se uređuje ovjeravanje potpisa, rukopisa i prepisa.

Grupe birača su oblik udruživanja birača radi zajedničkog nastupa na izborima koji svoje međusobne odnose, uključujući i određivanje odgovornog lica, uređuju ugovorom ovjerenim u skladu sa zakonom kojim se uređuje ovjeravanje potpisa, rukopisa i prepisa.

Kandidat za izbor Predsjednika Crne Gore je fizičko lice koje se kandiduje na izborima za Predsjednika Crne Gore, u skladu sa zakonom kojim se uređuje izbor Predsjednika Crne Gore.

Izborna kampanja je skup aktivnosti političkog subjekta od dana raspisivanja izbora do dana proglašenja preliminarne rezultata izbora, a koje se odnose na: javno predstavljanje i promovisanje kandidata, promovisanje i obrazlaganje izbornih programa sa ciljem uvjeravanja birača da glasaju za kandidata tog političkog subjekta ili izbornu listu koju podnosi taj politički subjekt.

Izuzetno od stava 6 ovog člana, izborna kampanja u izborima za Predsjednika Crne Gore traje od dana raspisivanja izbora do dana proglašenja konačnih rezultata izbora.

Redovan rad je skup aktivnosti političkog subjekta koje se ne odnose na izbornu kampanju.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 3

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

II. IZVORI I KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA

Izvori finansiranja

Član 4

Politički subjekti sredstva za redovan rad i izbornu kampanju mogu sticati iz javnih i privatnih izvora, u skladu sa ovim zakonom.

Javni izvori

Član 5

Javni izvori, u smislu ovog zakona, su sredstva koja se izdvajaju iz Budžeta Crne Gore i budžeta Glavnog grada, Prijestonice i opština (u daljem tekstu: budžetska sredstva).

Privatni izvori

Član 6

Privatni izvori, u smislu ovog zakona, su: članarine, prilozi, legati i zaduživanje kod banaka i drugih finansijskih institucija u Crnoj Gori.

Članarina je novčani iznos koji član političkog subjekta redovno plaća, na način i pod uslovima utvrđenim statutom ili drugim aktom političke partije, a koji na mjesečnom nivou ne može preći iznos od 10% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Prilozi su:

- uplate koje fizička i pravna lica, privredna društva i preduzetnici dobrovoljno daju političkom subjektu;
- usluga pružena ili proizvod dat političkom subjektu bez naknade ili pod uslovima kojima se taj politički subjekt stavlja u povlašćeni položaj u odnosu na druge potrošače, zaduživanje kod banaka i drugih finansijskih institucija u Crnoj Gori pod uslovima koji odstupaju od tržišnih, kao i otpis dijela dugova (u daljem tekstu: nenovčani prilog).

Prilog se smatra prihvaćenim ako se ne vrati davaocu priloga u roku od 15 dana od dana prijema.

Organ upravljanja pravnog lica, odnosno privrednog društva koje daje prilog političkom subjektu dužan je da o prilogu donese odluku i dostavi je primaocu priloga.

Dobrovoljni rad volontera za potrebe političkog subjekta, koji ne zahtijeva posebne kvalifikacije, ne smatra se uslugama iz stava 3 alineja 2 ovog člana.

Nenovčani prilog se obračunava prema tržišnoj vrijednosti i prijavljuje kao prihod koji ulazi u ograničenja za priloge i troškove propisane ovim zakonom.

Tržišna vrijednost nenovčanog priloga računa se kao prosjek cijena dostavljenih od tri različita dobavljača za sličnu robu ili usluge u vrijeme plaćanja.

Vrijednost nenovčanog priloga izračunava se kao razlika između tržišne vrijednosti onoga što je primljeno i stvarne uplate, ako je bilo uplate.

Legat je poklon koji se sastoji od novca ili pokretnih dobara umjetničke, kulturne ili istorijske vrijednosti ili nepokretnosti koji se političkom subjektu stavlja na raspolaganje i korišćenje.

Zaduživanje kod banaka i drugih finansijskih institucija u Crnoj Gori su krediti, zajmovi i ostale usluge banaka i drugih finansijskih institucija, u skladu sa zakonom.

Kredit od banke i druge finansijske institucije se može uzeti ako je banka, odnosno druga finansijska institucije registrovana u odgovarajućem registru Centralne banke Crne Gore, i to za finansiranje redovnog rada i izbornih kampanja političkih subjekata.

Odgovornost za vraćanje kredita snosi politički subjekt.

Privatni izvori iz stava 1 ovog člana koji se uplaćuju u novcu prenose se na žiro račun političkog subjekta sa žiro računa uplatioca.

Ako politički subjekt u toku izborne kampanje sredstva koja su prikupljena za finansiranje redovnog rada prenese sa redovnog računa na poseban račun iz člana 24 stav 1 ovog zakona, ta sredstva će se smatrati privatnim izvorom u smislu ovog zakona.

Zabrana sticanja udjela, akcija i prihoda

Član 7

Zabranjeno je da politička partija stiče udio ili akcije u privrednom društvu.

Politički subjekt ne može sticati prihod od promotivne ili komercijalne djelatnosti.

Zabranjeno je političkom subjektu da prima priloge u zamjenu za promociju davaoca priloga na način koji doprinosi prepoznatljivosti i ugledu tog davaoca.

Korišćenje budžetskih sredstava

Član 8

Budžetska sredstva mogu se koristiti za finansiranje:

- 1) redovnog rada političkih subjekata;
- 2) troškova izborne kampanje za izbor poslanika i odbornika i izbor Predsjednika Crne Gore.

Budžetska sredstva iz stava 1 tačka 1 ovog člana ne obuhvataju sredstva za finansiranje zaposlenih u poslaničkim, odnosno odborničkim klubovima i obezbjeđenje prostorija za rad za potrebe političkih subjekata.

Sredstva za finansiranje zaposlenih u poslaničkim klubovima i obezbjeđenje prostorija za rad za poslaničke klubove obezbjeđuje Skupština Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština).

Poslovne prostorije za redovan rad parlamentarnih političkih subjekata obezbjeđuje organ zadužen za poslove imovine.

Sredstva za finansiranje zaposlenih u odborničkim klubovima i prostorije za rad političkih subjekata koji imaju odbornike u Glavnom gradu, Prijestonici i opštini (u daljem tekstu: opština) obezbjeđuju skupštine opština, u skladu sa posebnim aktom.

Prostorije za rad koje se obezbjeđuju političkim subjektima moraju biti pristupačne licima sa invaliditetom.

Zabranjena je upotreba budžetskih sredstava za lične potrebe kandidata političkog subjekta.

Pravo na budžetska sredstva

Član 9

Pravo na budžetska sredstva iz člana 8 stav 1 tačka 1 ovog zakona ima politički subjekt koji učestvuje na izborima i osvoji najmanje jedan poslanički, odnosno odbornički mandat.

Pravo na budžetska sredstva iz člana 8 stav 1 tačka 2 ovog zakona ima podnosilac potvrđene i proglašene izborne liste, odnosno kandidature za izbor Predsjednika Crne Gore.

Korišćenje sredstava iz privatnih izvora

Član 10

Sredstva iz privatnih izvora politički subjekt može koristiti za finansiranje redovnog rada i troškova izborne kampanje u skladu sa ovim zakonom.

Kontrola finansiranja

Član 11

Kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja vrši Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) osnovana u skladu sa posebnim zakonom.

O rezultatima kontrole Agencija sačinjava zapisnik, koji dostavlja subjektu kontrole i obavezno objavljuje na internet stranici Agencije.

III. FINANSIRANJE REDOVNOG RADA POLITIČKIH SUBJEKATA

Troškovi redovnog rada političkih subjekata

Član 12

Troškovi redovnog rada političkih subjekata su troškovi koji proističu iz obavljanja redovnog rada, a odnose se na: troškove zarada zaposlenih i troškove angažovanja stručnjaka i saradnika; poreze i doprinose; administrativne i kancelarijske troškove, uključujući troškove zakupa prostorija za rad, režijske troškove, troškove prevoza, troškove organizacije sastanaka i događaja, troškove promocije rada i ciljeva političkih subjekata između izbora, troškove međunarodnih aktivnosti političkih subjekata, troškove organizovanja obuka za članove i aktiviste političkih subjekata, troškove finansiranja omladinskih organizacija tih političkih subjekata, troškove istraživanja javnog mnjenja, troškove za nabavku i održavanje opreme, provizije banaka i slične izdatke svojstvene redovnom radu političkih subjekata.

Raspodjela budžetskih sredstava za redovni rad

Član 13

Budžetska sredstva za finansiranje redovnog rada političkih subjekata u Skupštini iznose 0,8% planiranih ukupnih budžetskih sredstava, umanjениh za sredstva kapitalnog budžeta i budžeta državnih fondova (tekući budžet), za godinu za koju se budžet donosi.

Budžetska sredstva za finansiranje redovnog rada političkih subjekata u skupštini opštine iznose 1,1% planiranih ukupnih budžetskih sredstava, umanjениh za sredstva kapitalnog budžeta (tekući budžet), za godinu za koju se budžet opštine donosi.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, za opštine čiji je budžet manji od pet miliona eura, budžetska sredstva za finansiranje redovnog rada političkih subjekata u skupštini opštine iznose od 1,1% do 3% planiranih ukupnih budžetskih sredstava, umanjениh za sredstva kapitalnog budžeta (tekući budžet), za godinu za koju se budžet opštine donosi.

Sredstva iz st. 1, 2 i 3 ovog člana u visini od 30% raspodjeljuju se u jednakim iznosima političkim subjektima koji su osvojili mandate u Skupštini, odnosno skupštinama opština, 50% sredstava srazmjerno ukupnom broju poslaničkih, odnosno odborničkih mandata koja imaju u trenutku raspodjele, dok se preostalih 20% raspodjeljuju u jednakim iznosima političkim subjektima u Skupštini, odnosno skupštinama opština srazmjerno broju izabranih predstavnika manje zastupljenog pola.

U slučaju spajanja dvije ili više partija u skladu sa zakonom kojim se uređuje osnivanje političkih partija, budžetska sredstva koja se raspodjeljuju u skladu sa stavom 4 ovog člana pripadaju političkoj partiji koja je kao pravni sljedbenik spojenih partija upisana u Registar političkih partija.

Sredstva iz stava 4 ovog člana koja dobije politički subjekt koji je na izborima nastupao kao koalicija, odnosno grupa birača raspodjeljuju se u skladu sa sporazumom, odnosno aktom o obrazovanju tih političkih subjekata.

Ako poslanik ili poslanici, odbornik ili odbornici nakon konstituisanja skupštine u koju su izabrani napuste ili promijene članstvo u političkom subjektu, finansijska sredstva koja se raspodjeljuju u skladu sa stavom 4 ovog člana ostaju političkom subjektu kojem je poslanik, odnosno odbornik pripadao u trenutku konstituisanja skupštine.

Radi ostvarivanja ravnopravnosti svih poslanika, odnosno odbornika, poslanik ili poslanici, odbornik ili odbornici koji nakon konstituisanja a do održavanja prve redovne sjednice skupštine u koju su izabrani napuste ili promijene članstvo u političkom subjektu, imaju pravo na sredstva za finansiranje zaposlenih u klubu koji ti poslanici odnosno odbornici obrazuju i obezbjeđivanje prostorija za rad, u iznosu koji se određuje u skladu sa stavom 4 ovog člana.

Odluku o visini budžetskih sredstava iz stava 4 ovog člana donosi organ državne uprave nadležan za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo), odnosno organ lokalne uprave nadležan za poslove finansija (u daljem tekstu: organ lokalne uprave), najkasnije do 31. januara tekuće godine i objavljuje na svojoj internet stranici u roku od sedam dana od dana donošenja odluke.

Ministarstvo, odnosno organ lokalne uprave sredstva iz stava 4 ovog člana mjesečno prenosi političkom subjektu, do petog u mjesecu za prethodni mjesec.

Iznos sredstava iz stava 4 člana, kao i iznos neizmirenih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata Ministarstvo, odnosno organ lokalne uprave objavljuje na svojoj internet stranici, do petog u mjesecu za prethodni mjesec.

Ministarstvo, odnosno organ lokalne uprave obustaviće uplatu sredstava iz stava 4 ovog člana političkom subjektu ako u roku iz člana 52 ovog zakona ne podnese godišnji konsolidovani finansijski izvještaj za prethodnu godinu.

Raspodjela budžetskih sredstava za redovno finansiranje ženskih organizacija u političkim subjektima

Član 14

Budžetska sredstva za finansiranje redovnog rada ženskih organizacija u političkim subjektima u Skupštini iznose 0,05% planiranih ukupnih budžetskih sredstava, umanjениh za sredstva kapitalnog budžeta i budžeta državnih fondova (tekući budžet), za godinu za koju se budžet donosi.

Budžetska sredstva za finansiranje redovnog rada ženskih organizacija u političkim subjektima u skupštini opštine iznose 0,11% planiranih ukupnih budžetskih sredstava, umanjениh za sredstva kapitalnog budžeta (tekući budžet), za godinu za koju se budžet opštine donosi.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, za opštine čiji je budžet manji od pet miliona eura, budžetska sredstva za finansiranje redovnog rada ženskih organizacija u političkim subjektima u skupštini opštine iznose od 0,11% do 0,3% planiranih ukupnih budžetskih sredstava, umanjениh za sredstva kapitalnog budžeta (tekući budžet), za godinu za koju se budžet opštine donosi.

Sredstva iz st. 1, 2 i 3 ovog člana raspodjeljuju se u jednakim iznosima političkim subjektima u Skupštini, odnosno skupštinama opština za rad ženskih organizacija.

Sredstva iz stava 4 ovog člana koja dobije politički subjekt koji je na izborima nastupao kao koalicija, odnosno grupa birača, raspodjeljuju se u skladu sa sporazumom, odnosno aktom o obrazovanju tih političkih subjekata.

Sredstva iz st. 1, 2 i 3 ovog člana su namijenjena isključivo finansiranju ženske organizacije u političkom subjektu i mogu se trošiti samo u skladu sa statutom te ženske organizacije.

Ministarstvo, odnosno organ lokalne uprave, sredstva iz stava 4 ovog člana mjesečno prenosi političkom subjektu, do petog u mjesecu za prethodni mjesec, na podračun ženske organizacije.

Iznos sredstava iz stava 4 ovog člana, kao i iznos neizmirenih sredstava za finansiranje redovnog rada ženskih organizacija u političkim subjektima Ministarstvo, odnosno organ lokalne uprave objavljuje na svojoj internet stranici, do petog u mjesecu za prethodni mjesec.

Ministarstvo, odnosno organ lokalne uprave, obustaviće uplatu sredstava iz stava 4 ovog člana političkom subjektu, ako u roku iz člana 52 ovog zakona ne podnese godišnji konsolidovani finansijski izvještaj za prethodnu godinu koji sadrži poseban izvještaj o načinu i namjeni utroška sredstava za redovno finansiranje ženskih organizacija u političkim subjektima.

Finansiranje iz privatnih izvora

Član 15

Visina sredstava iz privatnih izvora koje politički subjekt prikuplja za redovan rad u tekućoj kalendarskoj godini može iznositi do 100% sredstava koja mu pripadaju iz budžetskih sredstava u skladu sa članom 13 stav 4 ovog zakona.

Politički subjekt koji nema pravo na budžetska sredstva može prikupljati sredstva iz privatnih izvora u visini do 10% ukupnih sredstava iz člana 13 stav 1 ovog zakona.

Odluku o visini članarine za tekuću godinu politički subjekt dostavlja Agenciji najkasnije do kraja januara tekuće godine, a Agencija je objavljuje na svojoj internet stranici najkasnije u roku od sedam dana od dana prijema.

Za redovan rad i finansiranje izbornih kampanja političkog subjekta fizičko lice može da uplati najviše 10.000 eura, a pravno lice najviše 20.000 eura na godišnjem nivou.

IV. FINANSIRANJE IZBORNE KAMPANJE ZA IZBOR POSLANIKA I ODBORNIKA

Troškovi izborne kampanje

Član 16

Troškovi izborne kampanje su troškovi političkog subjekta koji proističu iz sprovođenja izborne kampanje na teritoriji na kojoj su raspisani izbori, a koji se odnose na: predizborne skupove, reklamne spotove i reklamni materijal, medijsko predstavljanje, oglase i publikacije, istraživanja javnog mnjenja, angažovanje opunomoćenih predstavnika političkog subjekta u prošireni sastav organa za sprovođenje izbora, režijske troškove i opštu administraciju, kao i troškove prevoza u periodu izborne kampanje i slične izdatke svojstvene troškovima izborne kampanje.

Kad dva ili više političkih subjekata podnesu zajedničku listu, ukupni troškovi od strane tog političkog subjekta obuhvataju i troškove svih pojedinačnih političkih subjekata koji su podnijeli listu od početka kampanje do datuma podnošenja liste.

Svi troškovi, osim troškova za redovan rad, nastali tokom perioda izborne kampanje, na teritoriji na kojoj su raspisani izbori, bez obzira na to kada je izvršeno plaćanje ili izdata faktura, smatraju se troškovima za izbornu kampanju i u odnosu na njih postoji obaveza podnošenja izvještaja u skladu sa ovim zakonom.

Troškovi izborne kampanje političkog subjekta ne smiju preći iznos sredstava iz člana 20 stav 1 ovog zakona.

Subjekti koji pružaju usluge medijskog oglašavanja izborne kampanje dužni su da Agenciji dostave cjenovnik usluga medijskog oglašavanja u izornoj kampanji u roku od deset dana od dana raspisivanja izbora.

Subjektima koji Agenciji ne dostave cjenovnik usluga medijskog oglašavanja u izornoj kampanji u roku iz stava 5 ovog člana zabranjeno je pružanje usluga medijskog oglašavanja u toku izborne kampanje.

Cijena za sve pružene usluge medijskog oglašavanja političkim subjektima mora biti nominalno određena u cjenovniku iz stava 5 ovog člana.

Cjenovnik iz stava 5 ovog člana ne smije se mijenjati u toku izborne kampanje.

Subjekti koji pružaju usluge medijskog oglašavanja u izbornoj kampanji dužni su da dostave Agenciji ugovore koje su zaključili sa političkim subjektima u vezi sa izbornom kampanjom u roku od pet dana od dana zaključivanja ugovora.

Agencija je dužna da cjenovnike i ugovore iz st. 5 i 9 ovog člana objavi na svojoj internet stranici, u roku od pet dana od dana prijema.

Finansiranje izborne kampanje iz sredstava sa redovnog računa

Član 17

Politički subjekt koji ima sredstava na svom redovnom računu može donijeti odluku da sredstva prikupljena za redovan rad političkog subjekta koristi za izbornu kampanju, koju dostavlja Agenciji.

Sredstva iz stava 1 ovog člana moraju biti uplaćena na poseban račun iz člana 24 stav 1 ovog zakona.

Politički subjekt može uplatiti sredstva iz stava 1 ovog člana na poseban račun iz člana 24 stav 1 ovog zakona, do dana zatvaranja posebnog računa.

Sredstva iz stava 1 ovog člana uplaćena na posebni račun iz člana 24 stav 1 ovog zakona mogu se koristiti isključivo za finansiranje izborne kampanje.

Sredstva sa posebnog računa iz člana 24 stav 1 ovog zakona ne mogu biti predmet izvršenja u skladu sa zakonom kojim se uređuje izvršenje i obezbjeđenje, osim za naplatu troškova izborne kampanje.

Ako na posebnom računu iz člana 24 stav 1 ovog zakona nakon izmirenja svih obaveza ostanu neutrošena sredstva, politički subjekt je dužan da do zatvaranja tog računa ta sredstva prenese u Budžet Crne Gore.

Ograničenje ukupnog iznosa troškova izborne kampanje

Član 18

Sredstva sa posebnog računa iz člana 24 stav 1 ovog zakona mogu se koristiti isključivo za podmirenje troškova izborne kampanje.

Politički subjekt čija je izborna lista potvrđena odlukom nadležne izborne komisije ne može sa posebnog računa iz člana 24 stav 1 ovog zakona utrošiti sredstva u iznosu većem od iznosa iz stava 3 ovog člana.

Agencija, u roku od tri dana od dana potvrđivanja izborne liste, donosi rješenje o visini iznosa sredstava koja politički subjekt može utrošiti za finansiranje izborne kampanje za izbor poslanika i odbornika, kao i za finansiranje izborne kampanje kandidata za izbor Predsjednika Crne Gore.

Iznos sredstava iz stava 3 ovog člana koji se odnosi na finansiranje kampanje za izbor odbornika ne može biti niži od 10.000 eura.

Zabrana korišćenja sredstava za podmirenje ličnih troškova

Član 19

Sredstva sa posebnog računa iz člana 24 stav 1 ovog zakona ne smiju se koristiti za podmirenje ličnih troškova političkog subjekta, odnosno kandidata na izbornoj listi čiji je podnosilac politički subjekt i njegovih članova porodice.

Troškovima iz stava 1 ovog člana smatraju se izdaci za ličnu odjeću, stvari u domaćinstvu, otplatu ličnih dugova i dugova članova porodice, kao i ostali izdaci koji nijesu u neposrednoj vezi sa izbornom kampanjom.

Raspodjela budžetskih sredstava za izbornu kampanju

Član 20

Budžetska sredstva za finansiranje troškova izborne kampanje iz člana 16 stav 1 ovog zakona za izbor poslanika i odbornika obezbjeđuju se u godini u kojoj se održavaju redovni izbori, i to u iznosu od 0,25% planiranih ukupnih budžetskih sredstava, umanjениh za sredstva kapitalnog budžeta i budžeta državnih fondova (tekući budžet), za godinu za koju se budžet donosi.

Sredstva iz stava 1 ovog člana u visini od 30% raspodjeljuju se u jednakim iznosima političkim subjektima, u roku od osam dana od dana isteka roka za dostavljanje izbornih lista.

Sredstva iz stava 1 ovog člana u visini od 70% raspodjeljuju se političkim subjektima koji su osvojili mandate, srazmjerno broju osvojenih mandata.

Sredstva iz stava 3 ovog člana raspodjeljuju se u roku od deset dana od dana kad politički subjekti dostave Agenciji izvještaje o sredstvima prikupljenim i utrošenim za izbornu kampanju sa pratećom dokumentacijom iz člana 54 ovog zakona.

Način prenosa budžetskih sredstava

Član 21

Sredstva iz člana 20 stav 3 ovog zakona Ministarstvo, odnosno organ lokalne uprave prenosi političkim subjektima nakon dobijanja obavještenja od nadležne izborne komisije o broju osvojenih mandata i obavještenja Agencije o ispunjenju uslova iz člana 20 stav 4 ovog zakona.

Akt o prenosu sredstava iz stava 1 ovog člana, sa odgovarajućom dokumentacijom, objavljuje se na internet stranici Ministarstva, odnosno opštine, u roku od sedam dana od dana njegovog donošenja.

Finansiranje troškova izborne kampanje u slučaju vanrednih izbora

Član 22

U slučaju održavanja vanrednih izbora potrebna sredstva za finansiranje troškova izborne kampanje se određuju i raspodjeljuju iz tekuće budžetske rezerve u skladu sa članom 20 ovog zakona.

Sredstva iz privatnih izvora

Član 23

Politički subjekt može prikupljati sredstva za finansiranje troškova izborne kampanje iz privatnih izvora samo u vrijeme trajanja izborne kampanje, u skladu sa ovim zakonom.

Visina sredstava iz privatnih izvora koja politički subjekt prikupi za finansiranje troškova izborne kampanje za izbor poslanika i odbornika, ne može preći dvadesetostruki iznos sredstava koja mu pripadaju u smislu člana 20 stav 2 ovog zakona.

Za finansiranje troškova izborne kampanje, fizičko lice može donirati do 2.500 eura po kampanji, a pravno lice do 5.000 eura.

Obaveza otvaranja posebnog žiro računa

Član 24

U svrhu prikupljanja sredstava za finansiranje troškova izborne kampanje politički subjekt otvara poseban žiro račun kod institucije ovlašćene za poslove platnog prometa, najranije danom početka izborne kampanje, a najkasnije narednog dana od dana potvrđivanja izborne liste i taj račun se ne može koristiti u druge svrhe.

U roku od tri dana od dana otvaranja računa iz stava 1 ovog člana politički subjekt o tome obavještava Agenciju.

Sva sredstva namijenjena za finansiranje izborne kampanje uplaćuju se na račun iz stava 1 ovog člana i sva plaćanja troškova izborne kampanje politički subjekt vrši sa tog računa, do zatvaranja računa.

Kad dva ili više političkih subjekata koji čine koaliciju podnesu zajedničku listu, sredstva namijenjena za finansiranje izborne kampanje tih političkih subjekata uplaćuju se na račun iz stava 1 ovog člana jednog od političkih subjekata kojeg ti politički subjekti sporazumno odrede, o čemu obavještavaju Agenciju, u roku od tri dana od dana otvaranja računa.

Sredstva koja pojedinačni politički subjekt uplaćuje na osnovu sporazuma iz stava 4 ovog člana, ne smatraju se priložima ili prihodom političkog subjekta koji je otvorio račun.

Za potrebe finansiranja izborne kampanje grupe birača, račun iz stava 1 ovog člana otvara fizičko lice koga odrede članovi grupe birača sporazumom, a koji se dostavlja Agenciji u roku od tri dana od dana otvaranja računa.

Politički subjekt iz stava 4 ovog člana, odnosno fizičko lice iz stava 6 ovog člana koje je otvorilo račun iz stava 1 ovog člana odgovorno je za dostavljanje izvještaja i poštovanje propisanih obaveza, zabrana i ograničenja za politički subjekt koji učestvuje u izornoj kampanji.

Ako sredstva za finansiranje izborne kampanje prikupljena iz privatnih izvora pređu iznos iz člana 23 stav 2 ovog zakona, višak sredstava se prebacuje na redovni žiro račun političkog subjekta ili političkih subjekata u skladu sa međusobnim sporazumom.

Ako ukupan iznos sredstava na redovnom žiro računu političkog subjekta pređe iznos iz člana 15 stav 1 ovog zakona, vrši se povraćaj sredstava u Budžet Crne Gore, odnosno budžet lokalne samouprave.

Obaveza zatvaranja posebnog žiro računa

Član 25

Politički subjekt je dužan da poseban račun iz člana 24 stav 1 ovog zakona zatvori u roku od 90 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora o čemu, u roku od tri dana od dana zatvaranja računa, obavještava Agenciju i dostavlja dokaz o zatvaranju.

Ako Ministarstvo, odnosno organ lokalne uprave do dana zatvaranja posebnog računa iz člana 24 stav 1 ovog zakona ne prenese političkom subjektu budžetska sredstva za finansiranje izborne kampanje, dužan je da sredstva u istom iznosu uplati političkom subjektu na redovan račun.

U slučaju iz stava 2 ovog člana, neizmireni troškovi izborne kampanje platiće se sa redovnog računa političkog subjekta.

Nakon zatvaranja posebnog računa iz člana 24 stav 1 ovog zakona, politički subjekt je dužan da Agenciji podnese konačni izvještaj koji obuhvata sve finansijske transakcije, uključujući i one koje su nastale nakon prijema sredstava iz člana 20 stav 3 ovog zakona.

Izvještaj iz stava 3 ovog člana dostavlja se na obrascu koji utvrđuje Agencija, objavljuje ga na svojoj internet stranici i dostavlja političkim subjektima.

Obaveze u slučaju odustanka od podnošenja, povlačenja, odbacivanja ili odbijanja izborne liste

Član 26

Politički subjekt koji započne izbornu kampanju i otvori poseban račun iz člana 24 stav 1 ovog zakona prije potvrđivanja izborne liste, dužan je da vrati neutrošena sredstva uplatiocima srazmjerno uplaćenom iznosu ili da ih uplati u Budžet Crne Gore ako odustane od podnošenja izborne liste, povuče izbornu listu, nadležna izborna komisija donese rješenje o odbacivanju izborne liste koju je podnio ili ako nadležna izborna komisija donese rješenje kojim se odbija proglašenje izborne liste koju je podnio.

Politički subjekt iz stava 1 ovog člana dužan je da zatvori poseban račun iz člana 24 stav 1 ovog zakona u roku od 15 dana od dana kad je nadležna izborna komisija objavila zbirnu izbornu listu i da Agenciji dostavi potvrdu o zatvaranju ovog računa u roku od pet dana od dana njegovog zatvaranja.

Politički subjekt iz stava 1 ovog člana dužan je da sačini izvještaj o finansiranju izborne kampanje zaključno sa danom zatvaranja posebnog računa i da ga dostavi Agenciji u roku od 20 dana od dana kad je nadležna izborna komisija objavila zbirnu izbornu listu.

Odgovorno lice

Član 27

Politički subjekt određuje lice odgovorno za namjensko trošenje sredstava i za podnošenje izvještaja u skladu sa ovim zakonom (u daljem tekstu: odgovorno lice), narednog dana od dana potvrđivanja izborne liste.

Odgovorno lice grupe birača, odnosno koalicije, određuje se sporazumno i odgovorno je za dostavljanje izvještaja i poštovanje obaveza, zabrana i ograničenja propisanih ovim zakonom za politički subjekt koji učestvuje u izbornoj kampanji.

Potpis odgovornog lica deponuje se kod institucije ovlašćene za poslove platnog prometa.

O određivanju odgovornog lica, kao i o svakoj promjeni koja se odnosi na to lice, politički subjekt obavještava Agenciju u roku od tri dana od dana određivanja, odnosno promjene.

V. FINANSIRANJE IZBORNE KAMPANJE KANDIDATA ZA IZBOR PREDSEDNIKA CRNE GORE

Raspodjela budžetskih sredstava

Član 28

Budžetska sredstva za finansiranje dijela troškova izborne kampanje iz člana 16 stav 1 ovog zakona kandidata za izbor Predsjednika Crne Gore obezbjeđuju se u iznosu od 0,07% planiranih ukupnih budžetskih sredstava, umanjениh za sredstva kapitalnog budžeta i budžeta državnih fondova (tekući budžet), za godinu za koju se budžet donosi.

U slučaju održavanja samo jednog izbornog kruga, sredstva iz stava 1 ovog člana raspodjeljuju se na sljedeći način:

1) 20% svim kandidatima kojima je utvrđena kandidatura, u jednakim iznosima, u roku od deset dana od dana utvrđivanja liste kandidata;

2) 80% kandidatima koji su osvojili preko 3% glasova, proporcionalno procentu osvojenih glasova.

U slučaju održavanja dva izborna kruga, sredstva iz stava 1 ovog člana raspodjeljuju se na sljedeći način:

1) 20% svim kandidatima kojima je utvrđena kandidatura, u jednakim iznosima, u roku od deset dana od dana utvrđivanja liste kandidata;

2) 40% kandidatima koji su osvojili preko 3% glasova, proporcionalno procentu osvojenih glasova;

3) 40% kandidatima koji su ušli u drugi izborni krug proporcionalno procentu osvojenih glasova.

Raspodjela sredstava iz stava 2 tačka 2 i stava 3 tač. 2 i 3 ovog člana izvršiće se nakon objavljivanja konačnih rezultata izbora, u roku od sedam dana od dana dostavljanja Agenciji izvještaja iz člana 54 ovog zakona.

U slučaju održavanja vanrednih izbora za Predsjednika Crne Gore, potrebna sredstva za pokriće troškova izborne kampanje određuju se i raspodjeljuju u skladu sa st. 1 do 4 ovog člana.

Sredstva iz privatnih izvora

Član 29

Kandidat za izbor Predsjednika Crne Gore može prikupljati sredstva iz privatnih izvora samo u vrijeme trajanja izborne kampanje.

Visina sredstava iz privatnih izvora koja kandidat prikupi za finansiranje izborne kampanje ne može preći ukupni iznos sredstava iz člana 28 stav 1 ovog zakona.

Ukupna vrijednost priloga fizičkog lica, odnosno preduzetnika za finansiranje izborne kampanje ne može preći iznos od 5.000 eura, a ukupna vrijednost priloga pravnog lica, odnosno privrednog društva za finansiranje izborne kampanje ne može preći iznos od 10.000 eura.

Obaveza otvaranja posebnog žiro računa

Član 30

U svrhu prikupljanja sredstava za finansiranje troškova izborne kampanje kandidat za izbor Predsjednika Crne Gore otvara poseban žiro račun kod institucije ovlaštene za poslove platnog prometa, najkasnije narednog dana od dana potvrđivanja kandidature i taj račun se ne može koristiti u druge svrhe.

U roku od tri dana od dana otvaranja računa iz stava 1 ovog člana, kandidat o tome obavještava Agenciju.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, u slučaju da kandidat započne izbornu kampanju prije potvrđivanja kandidature, odnosno utvrđivanja liste kandidata, dužan je da, prije početka izborne kampanje, otvori račun iz stava 1 ovog člana.

Sva sredstva namijenjena za finansiranje izborne kampanje kandidata uplaćuju se na račun iz stava 1 ovog člana i sva plaćanja troškova izborne kampanje vrše se sa tog računa.

Ako sredstva za finansiranje izborne kampanje kandidata prikupljena iz privatnih izvora pređu iznos iz člana 29 stav 2 ovog zakona, višak sredstava uplaćuje se u Budžet Crne Gore.

Troškovi izborne kampanje kandidata ne smiju preći iznos sredstava iz čl. 28 i 29 ovog zakona.

Obaveza zatvaranja posebnog žiro računa

Član 31

Kandidat za izbor Predsjednika Crne Gore dužan je da poseban račun iz člana 30 ovog zakona zatvori u roku od 90 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora o čemu, u roku od tri dana od dana zatvaranja računa, obavještava Agenciju i dostavlja dokaz o zatvaranju.

Ako obveznik uplate sredstava ne prenese sredstva na posebni račun iz člana 30 ovog zakona do zatvaranja tog računa, dužan je da sredstva u istom iznosu uplati političkom subjektu na redovan račun.

Sva neiskorišćena sredstva do trenutka zatvaranja posebnog računa iz člana 30 ovog zakona moraju biti uplaćena u Budžet Crne Gore.

Odgovorno lice

Član 32

Kandidat za Predsjednika Crne Gore određuje odgovorno lice narednog dana od dana potvrđivanja kandidature.

Potpis odgovornog lica deponuje se kod institucije ovlaštene za poslove platnog prometa.

O određivanju odgovornog lica, kao i o svakoj promjeni koja se odnosi na to lice, kandidat obavještava Agenciju u roku od tri dana od dana određivanja, odnosno promjene.

VI. ZABRANE I OGRANIČENJA

Zabrana finansiranja

Član 33

Zabranjeno je političkim subjektima primanje materijalne i finansijske pomoći i nenovčanih priloga od: drugih država, privrednih društava, preduzetnika i pravnih lica čije je sjedište van Crne Gore, fizičkih lica koja nemaju biračko pravo u Crnoj Gori, anonimnih darodavaca, javnih ustanova, pravnih lica i privrednih društava čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili opština, sindikalnih organizacija, vjerskih zajednica i organizacija, nevladinih organizacija, kazina, kladionica i drugih priređivača igara na sreću i lica koja se bave proizvodnjom, obradom i prometom duvana i proizvodnjom i prometom duvanskih proizvoda.

Zabranjeno je licu koje je pravosnažno osuđeno za krivično djelo sa elementima korupcije i organizovanog kriminala da finansira političkog subjekta.

Zabranjeno je fizičkom i pravnom licu iz st. 1 i 2 ovog člana sprovođenje izborne kampanje političkog subjekta.

Politički subjekti ne mogu se zaduživati kod fizičkih lica.

Pravna lica, privredna društva i preduzetnici i sa njima povezana pravna i fizička lica, koji su, na osnovu ugovora sa nadležnim organima, u skladu sa zakonom, vršili poslove od javnog interesa ili su zaključili ugovor u postupku javnih nabavki, u periodu od dvije godine prije zaključivanja ugovora, za vrijeme trajanja poslovnog odnosa na osnovu tog ugovora, kao i dvije godine nakon prestanka tog poslovnog odnosa, ne mogu davati priloge političkim subjektima.

Fizičko i pravno lice u odnosu na koje je organ uprave nadležan za poslova poreza pokrenuo postupak prinudne naplate donošenjem zaključka o prinudnoj naplati poreske obaveze ne može davati priloge političkim subjektima.

Pravno lice koje u trajanju od tri mjeseca nije izmirilo dospelje obaveze prema zaposlenima ne može davati priloge političkim subjektima.

Druge zabrane

Član 34

Zabranjeno je obećavati ili stavljati u izgled političku ili bilo kakvu drugu protivuslugu, privilegiju ili ličnu korist fizičkom ili pravnom licu radi pribavljanja materijalne i finansijske pomoći i nenovčanih priloga političkom subjektu.

Zabranjeno je davanje ili primanje priloga u novcu ili obliku proizvoda ili usluga preko trećih lica (posrednika).

Zabranjeno je prikrivanje privatnih izvora finansiranja i iznosa prikupljenih iz privatnih izvora finansiranja.

Zabrana vršenja pritiska

Član 35

Zabranjeno je političkim subjektima, pravnim i fizičkim licima vršenje pritiska na pravna lica, privredna društva i fizička lica prilikom prikupljanja priloga ili bilo koje druge aktivnosti vezane za izbornu kampanju i finansiranje političkih subjekata.

Zabrana upotrebe državnih sredstava i distribucije propagandnog materijala i prikupljanja potpisa podrške za predaju izborne liste i kandidature

Član 36

Zabranjeno je korišćenje prostorija državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave i organa lokalne uprave, javnih ustanova, državnih fondova i privrednih društava čiji je osnivač i/ili većinski

ili djelimični vlasnik država ili opština za pripremu i realizaciju aktivnosti izborne kampanje, ako se isti uslovi ne obezbijede svim učesnicima u izbornom procesu.

Zabranjena je distribucija propagandnog materijala i prikupljanje potpisa podrške za predaju izborne liste političkog subjekta i predaju kandidature kandidata za izbor Predsjednika Crne Gore u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave i organima lokalne uprave, javnim ustanovama, državnim fondovima i privrednim društvima čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili opština.

Zabrana favorizovanja kroz plaćeno reklamiranje

Član 37

Zabranjeno je plaćeno reklamiranje državnih organa i organa lokalne samouprave, javnih ustanova i državnih fondova koje na bilo koji način može favorizovati političke subjekte ili njihove predstavnike u toku izborne kampanje.

Ograničenje upotrebe državnih sredstava

Član 38

Državnim i lokalnim budžetskim potrošačkim jedinicama, osim Državnoj izbornoj komisiji i opštinskim izbornim komisijama, zabranjena je mjesečna potrošnja veća od prosječne mjesečne potrošnje u prethodnih šest mjeseci od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, osim u slučajevima vanrednog stanja, vraćanja kredita i izvršenja odluka donijetih u sudskom postupku u skladu sa zakonom.

Ako se izbori održavaju u prvoj polovini godine, zabranjena je mjesečna potrošnja budžetskim potrošačkim jedinicama veća od iznosa određenih mjesečnim planom potrošnje koji utvrdi Ministarstvo ili organ lokalne uprave na početku fiskalne godine.

Zabrana iz stava 1 ovog člana odnosi se i na pravna lica koja vrše javna ovlašćenja, odnosno djelatnost od javnog interesa na osnovu ugovora sa nadležnim organom i na privredna društva koja su u vlasništvu države ili opštine u smislu zakona kojim se uređuje prevencija i sprečavanje korupcije.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, državnim ustanovama za obavljanje poslova socijalne i dječje zaštite i državnim i lokalnim organima nadležnim za poslove poljoprivrede zabranjena je mjesečna potrošnja veća od prosječne mjesečne potrošnje u posljednjih šest mjeseci prethodne godine.

Sve državne i lokalne budžetske potrošačke jedinice dužne su da, od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, kao i mjesec dana nakon održavanja izbora, na svakih sedam dana na svojoj internet stranici objavljuju analitičke kartice sa svih računa koje imaju u svom posjedu, u skladu sa propisom kojim se uređuju standardi pristupačnosti.

Zabrana upotrebe državne mehanizacije i opreme

Član 39

U periodu od šest mjeseci prije roka predviđenog za održavanje izbora, računajući kao rok predviđen za održavanje izbora datum na koji su izbori bili održani u tekućem mandatu, zabranjuje se privrednim društvima čiji je osnivač i/ili većinski vlasnik država ili opština, da svoju mehanizaciju i opremu ustupaju trećim licima na upotrebu bez posebne odluke i bez ugovora sa naknadom, osim u slučajevima sanacije štete nastale usljed elementarnih nepogoda, požara ili sprečavanja širenja epidemije zaraznih bolesti.

Sve odluke, ugovore i naloge za upotrebu mehanizacije i opreme van osnovne djelatnosti, privredna društva iz stava 1 ovog člana dužna su da objave na svojoj internet stranici i dostave Agenciji u roku od tri dana od dana donošenja.

Transparentnost socijalnih davanja

Član 40

Državnim i lokalnim budžetskim potrošačkim jedinicama zabranjena je isplata, odnosno davanje jednokratne novčane pomoći u skladu sa zakonom kojim se uređuje socijalna i dječja zaštita, kao i drugih jednokratnih novčanih naknada, osim u slučaju smrti člana porodice, invaliditeta u procentu većem od 50% ili štete na stambenom objektu ili imovini usljed požara ili prirodne nepogode.

Lokalnim budžetskim potrošačkim jedinicama zabranjena je mjesečna potrošnja koja se odnosi na materijalna davanja iz socijalne zaštite u nadležnosti opštine, u skladu sa zakonom kojim se uređuje

socijalna i dječja zaštita, veća od 20% prosječne mjesečne potrošnje za ova davanja u trećem kvartalu prethodne budžetske godine.

Zabranjena je iz tekuće budžetske rezerve sa državnog i sa lokalnog nivoa dodjela socijalnih davanja u godini u kojoj se održavaju lokalni, parlamentarni ili izbori za Predsjednika Crne Gore, osim u slučaju ratnog stanja, vanrednog stanja, epidemije ili pandemije zaraznih bolesti.

U slučaju održavanja vanrednih izbora, zabrana iz stava 3 ovog člana odnosi se na period od šest mjeseci od dana raspisivanja izbora.

Organ državne uprave nadležan za poslove socijalnog staranja prikuplja analitičke kartice koje sadrže podatke o iznosu i broju korisnika svih oblika materijalnih davanja iz socijalne zaštite u toku izborne kampanje, kao i podatke o vrsti i primaocima tih davanja.

Opštine prikupljaju podatke o raspodjeli svih oblika materijalnih davanja iz socijalnu zaštite na lokalnom nivou u toku izborne kampanje, uključujući i podatke o vrsti, iznosima i primaocima tih davanja.

Podaci iz st. 5 i 6 ovog člana objavljuju se na internet stranici organa državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja, odnosno opštine i dostavljaju se na svakih sedam dana Odboru i Agenciji.

Članovi Odbora i ovlašćena i odgovorna lica u Agenciji dužni su da sa podacima iz st. 5 i 6 ovog člana koji predstavljaju podatke o ličnosti postupaju u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

Transparentnost budžetskih rashoda

Član 41

Ministarstvo na svakih sedam dana na svojoj internet stranici objavljuje izvode iz državnog trezora, kao i analitičku karticu o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora.

Organ lokalne uprave na svakih sedam dana na internet stranici opštine objavljuje izvode iz lokalnog trezora, kao i analitičku karticu o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora.

Podaci iz st. 1 i 2 ovog člana, kao i sve odluke kojima su opredijeljena i plaćena sredstva, osim analitičke kartice dostavljaju se na svakih sedam dana Odboru i Agenciji.

Članovi Odbora i ovlašćena i odgovorna lica u Agenciji dužni su da sa podacima iz st. 1 i 2 ovog člana koji predstavljaju podatke o ličnosti postupaju u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti

Zabrana otpisa dugova

Član 42

Zabranjeno je pravnim licima čiji je osnivač i/ili djelimični ili većinski vlasnik država ili opština da, u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, kao i mjesec dana nakon izbora, vrše otpis dugova građanima, uključujući račune za utrošenu električnu energiju, vodu, kao i račune za sve vrste javnih usluga.

U godini u kojoj se održavaju redovni izbori, kao i u slučaju prijevremenih izbora u periodu od dana njihovog raspisivanja do isteka dva mjeseca od utvrđivanja konačnih rezultata izbora, zabranjeno je uvođenje novih ili jednokratnih subvencija za potrošnju električne energije i subvencija u plaćanju komunalnih usluga koje pružaju privredna društva čiji je osnivač i/ili djelimični ili većinski vlasnik država ili opština.

U periodu od raspisivanja izbora do isteka dva mjeseca nakon utvrđivanja konačnih rezultata izbora, nadležnim organima na državnom i lokalnom nivou zabranjen je otpis obaveza po osnovu oprosta poreza na dodatu vrijednost i ostalih poreza, kao i otpis obaveza po osnovu oprosta duga za potrošnju električne energije i komunalne usluge.

Korišćenje službenih vozila

Član 43

Zabranjeno je javnim funkcionerima u smislu zakona kojim se uređuje prevencija i sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: javni funkcioneri) korišćenje službenih automobila u periodu izborne kampanje, osim u slučajevima službene potrebe.

Zabrana iz stava 1 ovog člana ne odnosi se na lica koja imaju status štićenih ličnosti.

Državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili opština dužni su da, na svojoj internet stranici, objavljuju na svakih sedam dana sve izdate putne naloge za upravljanje službenim vozilima, od dana raspisivanja do dana održavanja izbora.

Putni nalozi iz stava 3 ovog člana dostavljaju se Agenciji u roku koji odredi Agencija.

Zapošljavanje i angažovanje zaposlenih lica

Član 44

Za vrijeme trajanja izborne kampanje, u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, javnim ustanovama, državnim fondovima, privrednim društvima čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili opština, nezavisnim, samostalnim i regulatornim agencijama mogu se izuzetno zaposliti lica na određeno vrijeme samo ako je to radno mjesto predviđeno aktom o sistematizaciji radnih mjesta.

Zabranjeno je, za vrijeme trajanja izborne kampanje, angažovanje lica po osnovu ugovora o djelu i ugovora o privremenim i povremenim poslovima u subjektima iz stava 1 ovog člana.

Zabranjena je, za vrijeme trajanja izborne kampanje, izmjena akata o sistematizaciji radnih mjesta u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, javnim ustanovama, državnim fondovima, privrednim društvima čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili opština, nezavisnim, samostalnim i regulatornim agencijama.

Zabranjeno je angažovanje, u toku radnog vremena, na aktivnostima izborne kampanje javnim funkcionerima i zaposlenima u subjektima iz stava 1 ovog člana.

Zabrana iz stava 4 ovog člana ne odnosi se na poslanike i odbornike.

Primjena mjera i ograničenja

Član 45

Mjere i ograničenja iz čl. 40 do 44 i čl. 47 i 48 ovog zakona primjenjuju se na cijeloj teritoriji Crne Gore u slučaju održavanja izbora za Predsjednika Crne Gore i izbora za poslanike, kao i izbora za odbornike ako na tim izborima pravo glasa ima najmanje 20% birača od ukupno upisanih u birački spisak.

Ako se izbori za odbornike održavaju u jednoj ili više opština na kojima pravo glasa ima manje od 20% birača od ukupno upisanih u birački spisak, mjere i ograničenja iz čl. 40 do 44 i čl. 47 i 48 ovog zakona primjenjuju se samo na teritoriji opština na kojima se izbori za odbornike održavaju.

Kontrola primjene odredaba

Član 46

Kontrolu primjene odredaba čl. 33 do 45 ovog zakona sprovodi Agencija.

Kontrola iz stava 1 ovog člana vrši se u skladu sa posebnim aktom Agencije.

Aktom iz stava 2 ovog člana uređuju se redovne, proaktivne provjere poštovanja zakona od strane državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave, javnih ustanova, državnih fondova i privrednih društava čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili opština.

Subjekti iz stava 3 ovog člana biraju se za reviziju usklađenosti na osnovu rizika, sistemom slučajnog izbora ili na osnovu nekog drugog kriterijuma u skladu sa zakonom ili posebnim aktom.

Analitičke kartice iz čl. 38, 40 i 41 ovog zakona moraju da pruže precizne i potpune informacije najmanje o sljedećim kategorijama: budžetska linija, transakcioni broj, primalac/platilac, kao i registracioni broj kad je u pitanju pravni subjekat (poreski identifikacioni broj - PIB), iznos i datum.

Svi akti, podaci i dokumenti iz čl. 30, 31, 38, 42 i 43 ovog zakona koje organi i pravna lica dostavljaju Agenciji, Agencija objavljuje na svojoj internet stranici u roku od tri dana od dana dostavljanja. Da provjerimo je li svaka ova obaveza predviđena u konkretnim članovima na koje se poziva, ako jeste onda ovaj stav brišemo

Zabrana funkcionerske kampanje

Član 47

Od dana raspisivanja izbora do dana njihovog održavanja, javnim funkcionerima je zabranjeno organizovanje i/ili učešće na manifestacijama, svečanim otvaranjima infrastrukturnih i drugih objekata,

javnih ceremonija i sličnim događajima koji se finansiraju iz javnih sredstava, osim u slučaju proslave državnih praznika i drugih ceremonija koje se održavaju redovno svake godine.

Završeni infrastrukturni i drugi objekti od javnog značaja mogu biti pušteni u rad, od dana raspisivanja izbora do dana njihovog održavanja, ako to nalažu hitne okolnosti, bez organizovanja javnih ceremonija i bez prisustva javnih funkcionera.

Javni funkcioner ne smije u radnom vremenu ili dok je na dužnosti, niti u svojstvu nosioca javne funkcije, učestvovati u aktivnostima koje predstavljaju izbornu kampanju, niti smije koristiti javne resurse za potrebe izborne kampanje.

Državnim i lokalnim službenicima i namještenicima zabranjeno je da u radnom vremenu učestvuju u bilo kojoj aktivnosti povezanoj sa izbornom kampanjom, uključujući promovisanje kandidata, političkih partija, izborne liste ili prikupljanje potpisa.

Druga ograničenja u izornoj kampanji

Član 48

Od dana raspisivanja izbora do dana njihovog održavanja, Vlada Crne Gore, jedinice lokalne samouprave i drugi organi izvršne vlasti dužni su da se uzdrže od donošenja akata i preduzimanja radnji koje mogu dovesti do narušavanja ravnopravnosti učesnika u izborima.

U periodu iz stava 1 ovog člana zabranjeno je:

- imenovanje, postavljanje ili razrješenje rukovodećih lica u organima državne uprave i organima lokalne uprave, privrednim društvima čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili opština, javnim preduzećima, agencijama i institucijama čiji je osnivač država, osim u slučajevima isteka mandata i drugim slučajevima kad je to neophodno za njihovo nesmetano funkcionisanje;

- donošenje odluka o raspodjeli budžetskih sredstava izvan usvojenog budžeta i programskih dokumenata,

- zaključenje ugovora koji imaju fiskalne posljedice po naredne budžetske godine, osim ako je riječ o pitanjima neodložnog javnog interesa,

- pokretanje novih investicionih projekata koji nijesu već ugovoreni, kao i svečano započinjanje realizacije ranije ugovorenih.

VII. SPROVOĐENJE IZBORNE KAMPANJE OD STRANE TREĆIH LICA

Kampanja trećih lica

Član 49

Treće lice može da sprovodi izbornu kampanju pod uslovima propisanim ovim zakonom (u daljem tekstu: kampanja trećih lica).

Kampanja trećih lica podrazumijeva plaćenu aktivnost, čija vrijednost prelazi iznos od 1000 eura, koju u toku izborne kampanje sprovodi treće lice, koje nije pravno povezano sa političkim subjektom, a koja ima za cilj da pozitivno ili negativno utiče na izbornu kampanju jednog ili više političkih subjekata.

Zabranjeno je sprovođenje kampanje trećih lica državnim organima, organima lokalne samouprave i organima lokalne uprave, javnim ustanovama, drugim pravnim licima čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili opština.

Na teritoriji Crne Gore kampanju trećih lica ne mogu da sprovode:

- druge države, strana pravna lica, strani preduzetnici;
- fizička lica koja nemaju biračko pravo u Crnoj Gori.

Treće lice ne može zaključiti ugovor u svoje ime, a za račun političkog subjekta kojim bi snosilo troškove ili dio troškova izborne kampanje tog političkog subjekta.

Treće lice za sprovođenje kampanje može da prima uplate i nenovčane priloge.

Treće lice za kampanju ne može da utroši više od 10.000 eura, odnosno više od najvišeg dozvoljenog iznosa utvrđenog ovim zakonom za pojedinu izbornu kampanju.

Ako vrijednost primljenih uplata i nenovčanih priloga, koje je primilo treće lice prelazi iznos iz stava 7 ovog člana, treće lice je dužno da odbije prijem ili da višak vrati davaocu u roku od 15 dana od dana prijema i o tome obavijesti Agenciju.

Kampanjom trećih lica neće se smatrati iznošenje stavova o pitanjima od javnog interesa od strane nevladinih organizacija, vjerskih organizacija, medija ili pojedinaca.

Obaveze koje se odnose na treća lica

Član 50

Treće lica koje namjerava da sprovodi kampanju u skladu sa članom 49 ovog zakona dužno je da, prije započinjanja aktivnosti, otvori poseban žiro-račun kod institucije ovlaštene za poslove platnog prometa, o čemu obavještava Agenciju u roku od tri dana od dana otvaranja računa.

O trećim licima Agencija vodi evidenciju.

Uplate koje prima za sprovođenje kampanje, treće lica može primiti samo na poseban račun iz stava 1 ovog člana.

Treće lica je dužno da podnese Agenciji preliminarni izvještaj o prikupljenim i utrošenim sredstvima u toku izborne kampanje pet dana prije dana održavanja izbora.

Agencija je dužna da izvještaj iz stava 4 ovog člana objavi na svojoj internet stranici u roku od 24 časa.

Treće lica je dužno da u roku od 30 dana od dana održavanja izbora dostavi Agenciji izvještaj o porijeklu, iznosu i strukturi sredstava prikupljenih i utrošenih tokom izborne kampanje, uz prateću dokumentaciju.

Izvještaj iz stava 6 ovog člana podnosi se u pisanom i elektronskom obliku, na obrascu koji utvrđuje Agencija.

Agencija je dužna da izvještaj iz stava 6 ovog člana objavi na svojoj internet stranici u roku od sedam dana od dana prijema.

VIII. FINANSIJSKO POSLOVANJE POLITIČKOG SUBJEKTA

Oporezivanje prihoda političkog subjekta

Član 51

Prihodi koje je politički subjekt stekao od članarine i priloga ne podliježu oporezivanju.

Ostali prihodi koje je politički subjekt stekao oporezuju se u skladu sa zakonom.

Obaveza vođenja računovodstvene evidencije

Član 52

Politički subjekt je dužan da vodi računovodstvenu evidenciju o prihodima, imovini i rashodima po porijeklu (posebno za sredstva iz javnih i privatnih izvora), visini i strukturi prihoda, imovine i rashoda.

Politički subjekt završni račun i godišnji konsolidovani finansijski izvještaj podnosi organu uprave nadležnom za vođenje jedinstvenog registra poreskih obveznika, Državnoj revizorskoj instituciji i Agenciji, najkasnije do 31. marta tekuće za prethodnu godinu.

Sastavni dio izvještaja iz stava 2 ovog člana je poseban izvještaj o načinu i namjeni utroška sredstava za redovno finansiranje ženskih organizacija u političkim subjektima.

Politički subjekt je dužan da u izvještaju iz stava 2 ovog člana navede tačne i potpune podatke.

Izvještaj iz stava 2 ovog člana dostavlja se u štampanom i elektronskom obliku na propisanom obrascu.

Agencija je dužna da dokumenta iz stava 2 ovog člana objavi na svojoj internet stranici, u roku od sedam dana od dana prijema.

Politički subjekt je dužan da čuva računovodstvenu evidenciju i prateću dokumentaciju deset godina, a naročito ugovore, fakture, potvrde o uplati i bankovne izvode.

Način vođenja računovodstvene evidencije iz stava 1 ovog člana, kao i sadržaj i obrazac izvještaja iz stava 2 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Unutrašnja kontrola finansijskog poslovanja

Član 53

Politički subjekt je dužan da svojim aktima uredi način vršenja unutrašnje kontrole finansijskog poslovanja.

Politički subjekt je dužan da odredi lica odgovorno za finansijsko poslovanje, propiše način ostvarivanja uvida člana subjekta u prihode i rashode subjekta i donese finansijski plan i program rada do kraja tekuće za narednu godinu.

Politički subjekt je dužan da na svojoj zvaničnoj internet stranici objavi svoj godišnji program rada i finansijski plan.

Obrazac finansijskog plana i programa rada iz stava 3 ovog člana utvrđuje Agencija i objavljuje na svojoj internet stranici.

IX. PODNOŠENJE I OBJAVLJIVANJE IZVJEŠTAJA

Podnošenje izvještaja o utrošenim sredstvima za izbornu kampanju

Član 54

Politički subjekt je dužan da sačini izvještaj o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju i podnese Agenciji, sa pratećom dokumentacijom, u roku od 30 dana od dana održavanja izbora.

Ako je politički subjekt za finansiranje izborne kampanje koristio sredstva sa redovnog računa, u smislu člana 17 ovog zakona, dužan je da u izvještaju iz stava 1 ovog člana precizno naznači koji je iznos sredstava prenesenih sa redovnog računa bio prikupljen iz javnih izvora, a koji iz privatnih izvora.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana sadrži i podatke vezane za troškove oglašavanja na internetu i oglašavanja na društvenim mrežama.

Politički subjekt je dužan da u izvještaju iz stava 1 ovog člana navede tačne i potpune podatke.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana dostavlja se u štampanom i elektronskom obliku na obrascu koji utvrdi Agencija.

Ako se za više izbora koji se održavaju u istom danu vodi zajednička izborna kampanja, politički subjekt dostavlja objedinjen izvještaj o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava Agenciji, u roku od 30 dana od dana održavanja izbora.

U izvještajima iz st. 1 i 5 ovog člana iskazuju se ukupno prikupljena sredstva, odvojeno za budžetska sredstva i sredstva iz privatnih izvora.

Politički subjekt, uz izvještaje iz st. 1 i 5 ovog člana, dostavlja i izvode iz banke koji prikazuju sve prihode i rashode sa posebnih računa, u periodu od njihovog otvaranja do dana podnošenja izvještaja sa dokumentacijom.

Objavljivanje izvještaja

Član 55

Agencija je dužna da izvještaje iz člana 54 ovog zakona, odmah po prijemu, objavi na svojoj internet stranici.

Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini kandidata za izbor Predsjednika Crne Gore

Član 56

Kandidat za izbor Predsjednika Crne Gore dužan je da Agenciji dostavi izvještaj o prihodima i imovini, za sebe, bračnog ili vanbračnog supružnika ili partnera u zajednici života lica istog pola i djecu ako žive u zajedničkom domaćinstvu, u roku od 15 dana od dana podnošenja kandidature, na propisanom obrascu.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana objavljuje se na internet stranici Agencije, najkasnije u roku od sedam dana od dana prijema.

Način dostavljanja i sadržaj i obrazac izvještaja iz stava 1 ovog člana utvrđuje Agencija.

Objavljivanje imena fizičkih i pravnih lica

Član 57

Politički subjekt je dužan da petnaestodnevno u toku izborne kampanje dostavlja Agenciji izvještaj o prilogima pravnih i fizičkih lica.

Obrazac i sadržaj izvještaja iz stava 1 ovog člana utvrđuje Agencija.

Agencija je dužna da na svojoj internet stranici objavi izvještaj iz stava 1 ovog člana, u roku od sedam dana od dana prijema.

Dostavljanje privremenog izvještaja

Član 58

Politički subjekt je dužan da pet dana prije dana održavanja izbora dostavi Agenciji privremeni izvještaj o troškovima izborne kampanje.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana naročito sadrži informacije o: cijeni i odobrenoj sniženoj cijeni za medijsko oglašavanje političkog subjekta, uz precizno navedene i kategorizovane podatke o nazivu subjekta koji pruža usluge medijskog oglašavanja; broju i datumu fakture za pružene usluge medijskog oglašavanja; broju ugovorenih i pruženih usluga medijskog oglašavanja; cijeni bez popusta, popustu izraženom u procentima i sniženom iznosu koji je plaćen, kao i troškovima oglašavanja na društvenim mrežama i internetu.

Agencija je dužna da na svojoj internet stranici objavi izvještaj iz stava 1 ovog člana, u roku od 24 časa od časa prijema.

Bliži način dostavljanja i sadržaj i obrazac izvještaja iz stava 1 ovog člana utvrđuje Agencija.

X. NADZOR

Agencija

Član 59

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, u okviru nadležnosti utvrđenih ovim zakonom, vrši Agencija.

Agencija:

- obezbjeđuje transparentnost u skladu sa zakonom;
- prikuplja i objavljuje godišnje konsolidovane finansijske izvještaje političkih subjekata;
- vrši kontrolu ograničenja i zabrana u vezi sa sredstvima koja politički subjekti primaju i troše;
- pokreće prekršajne i druge postupke u skladu sa zakonom i prosleđuje predmete nadležnim institucijama za dalje postupanje; i
- izriče i druge mjere u skladu sa zakonom.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, tokom izborne kampanje Agencija:

- prikuplja i analizira sve podatke vezane za aktivnosti i troškove političkih subjekata;
- prikuplja i objavljuje sklopljene ugovore zaključene sa pružiocima usluga medijskog oglašavanja;
- prati i nadzire poštovanje propisanih obaveza, zabrana i ograničenja u vezi s korišćenjem javnih resursa tokom izbornih kampanja;
- prikuplja i kontroliše izvještaje političkih subjekata;
- vrši monitoring analitičkih kartica.

Državna revizorska institucija vrši reviziju godišnjih konsolidovanih finansijskih izvještaja političkih subjekata na osnovu procijenjenog rizika i kriterijuma iz Uputstva o metodologiji vršenja finansijske revizije i revizije pravilnosti.

Državna revizorska institucija je dužna da, u četvorogodišnjem periodu, izvrši reviziju godišnjih konsolidovanih finansijskih izvještaja svih političkih subjekata koji imaju parlamentarni status na državnom i lokalnom nivou.

Izuzetno od stava 5 ovog člana, politički subjekt sa godišnjim budžetom manjim od 20.000 eura ne podliježe obaveznoj reviziji od strane Državne revizorske institucije, osim ako, na osnovu procijenjenih faktora rizika i u skladu sa utvrđenim smjernicama i procedurama, Državna revizorska institucija ne procijeni da treba da vrši reviziju godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja tog političkog subjekta.

Državna revizorska institucija na osnovu izvršene revizije daje mišljenje i preporuke za otklanjanje nepravilnosti i preduzima druge mjere, u skladu sa zakonom kojim su utvrđena prava, obaveze i način rada te institucije.

Postupanje i odlučivanje u slučaju povrede zakona

Član 60

Postupak u kome se odlučuje da li postoji povreda ovog zakona i izriču mjere u skladu sa ovim zakonom pokreće Agencija.

Postupak iz stava 1 ovog člana Agencija može pokrenuti po službenoj dužnosti, na osnovu sopstvenih saznanja ili prigovora fizičkog ili pravnog lica.

O prigovoru iz stava 2 ovog člana, Agencija donosi odluku, koja mora biti obrazložena.

Agencija je dužna da odluku iz stava 3 ovog člana, u roku od osam dana od dana podnošenja prigovora iz stava 2 ovog člana, dostavi podnosiocu prigovora.

Podnosiocu prigovora iz stava 2 ovog člana Agencija garantuje zaštitu anonimnosti.

Agencija obavještava i odgovorno lice u političkom subjektu protiv kojeg je postupak iz stava 1 ovog člana pokrenut.

Svako fizičko i pravno lice ima pravo da Agenciji podnese prigovor zbog sumnje u postojanje povrede ovog zakona u toku izborne kampanje.

Bliži način podnošenja prigovora i rješavanja po prigovoru iz stava 7 ovog člana utvrđuje Agencija.

Utvrđivanje činjenica i okolnosti

Član 61

Postupak iz člana 60 ovog zakona vodi Agencija preko lica koje ovlasti direktor Agencije (u daljem tekstu: ovlašćeni službenik).

Ovlašćeni službenik dužan je da, po službenoj dužnosti, pribavi podatke i obavještenja o činjenicama koje su neophodne za vođenje postupka i odlučivanje o kojima evidenciju, u skladu sa zakonom, vode nadležni državni organi, organi državne uprave, organi lokalne uprave i lokalne samouprave, odnosno privredna društva, ustanove ili druga pravna ili fizička lica.

Organi, pravna i fizička lica iz stava 2 ovog člana dužni su da, u roku koji ne može biti duži od 15 dana i na način koji odredi Agencija, dostave tražene podatke i obavještenja, odnosno stave na uvid traženu dokumentaciju u skladu sa zakonom.

Ako organi, pravna i fizička lica iz stava 2 ovog člana ne postupe u roku i na način iz stava 3 ovog člana, dužni su da o razlozima, bez odlaganja, obavijeste Agenciju.

U slučaju iz stava 4 ovog člana, Agencija obavještava organ koji vrši nadzor nad radom tih organa, pravnih i fizičkih lica i podnosi poseban izvještaj Skupštini.

Sprovođenje kontrole i nadzora u toku izborne kampanje

Član 62

U toku trajanja izborne kampanje politički subjekti su dužni da vode i redovno ažuriraju evidencije o sredstvima prikupljenim iz privatnih izvora i troškovima izborne kampanje.

U cilju sprovođenja kontrole i nadzora u toku izborne kampanje, Agencija je dužna da redovno prikuplja podatke o svim aktivnostima političkih subjekata, uključujući i oglašavanje na internetu i društvenim mrežama, u toku trajanja izborne kampanje vezano za utrošena sredstva za finansiranje troškova izborne kampanje.

Politički subjekt je dužan da na zahtjev i u roku koji odredi Agencija, koji ne može biti duži od tri dana, dostavi podatke koji su Agenciji potrebni za obavljanje poslova iz njene nadležnosti.

Agencija sprovodi kontrolu i nadzor u toku izborne kampanje obračuna nenovčanih priloga, plaćenog medijskog oglašavanja, zabrane finansiranja političkih subjekata ili vođenja kampanja u njihovo ime i ostalih zabrana i ograničenja propisanih zakonom.

Ako Agencija tokom sprovođenja kontrole ili nadzora pribavi podatke koji upućuju na nepravilnosti ili kršenje zakona dužna je da, u roku od 15 dana od dana uočene nepravilnosti ili kršenja zakona, podnese prijavu ili inicijativu nadležnom organu.

Izvještaj o sprovedenom nadzoru u toku izborne kampanje i izvršenoj kontroli finansiranja izborne kampanje političkih subjekata, Agencija sačivanja i objavljuje na svojoj internet stranici, u roku od 60 dana od dana proglašenja konačnih rezultata izbora.

Bliži način vršenja kontrole i nadzora tokom izborne kampanje utvrđuje Agencija.

Primjena pravila upravnog postupka

Član 63

Na postupak utvrđivanja povrede ovog zakona shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje upravni postupak.

Mjere

Član 64

Agencija izriče mjeru upozorenja političkom subjektu ako u postupku kontrole utvrdi nedostatke koji se mogu ukloniti.

Ako politički subjekt ne postupi po mjeri upozorenja do isteka roka koji je u odluci određen, a koji ne može biti kraći od deset ni duži od 30 dana, ili se radi o nedostacima koji se ne mogu otkloniti, Agencija podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka pred nadležnim sudom.

Za kršenje odredaba ovog zakona koje se odnose na finansiranje izborne kampanje, Agencija može izreći političkom subjektu mjere potpunog ili djelimičnog gubitka prava na prenos budžetskih sredstava za finansiranje izborne kampanje iz člana 20 ovog zakona ili mjeru obustave prenosa budžetskih sredstava za finansiranje izborne kampanje, u skladu i na način propisan ovim zakonom.

U slučaju kad politički subjekt ne dostavi izvještaj u roku i na način propisan ovim zakonom, ne otvori poseban račun ili ne dostavi odluku o određivanju odgovornog lica, Agencija političkom subjektu izriče mjeru obustave prenosa budžetskih sredstava za finansiranje troškova izborne kampanje.

Obustava iz stava 4 ovog člana traje do urednog ispunjenja obaveze, a najkasnije do isteka roka za zatvaranje posebnog računa u skladu sa članom 25 ovog zakona.

Ako obaveza nije uredno ispunjena u skladu sa stavom 5 ovog člana, Agencija će tom političkom subjektu izreći mjeru potpunog gubitka budžetskih sredstava za finansiranje troškova izborne kampanje.

Agencija izriče mjeru potpunog gubitka prava na budžetska sredstva za finansiranje troškova izborne kampanje političkom subjektu i u slučaju osude političkog subjekta za prekršaj iz člana 68 stav 1 tač. 6, 18, 26 i 37 ovog zakona.

Političkom subjektu Agencija izriče mjeru djelimičnog gubitka pripadajućeg iznosa budžetskih sredstava za finansiranje troškova izborne kampanje ako taj politički subjekt prekorači najviši dozvoljeni iznos iz člana 18 ovog zakona.

Mjera djelimičnog gubitka budžetskih sredstava za troškove finansiranje izborne kampanje izriče se u onolikom iznosu za koliko je prekoračen najviši dozvoljeni iznos iz člana 18 ovog zakona.

Ako je iznos prekoračenja najvišeg dozvoljenog iznosa veći od pripadajućeg iznosa budžetskih sredstava za finansiranje troškova izborne kampanje, Agencija će političkom subjektu izreći mjeru potpunog gubitka budžetskih sredstava za finansiranje troškova izborne kampanje koji u skladu sa članom 20 ovog zakona pripada tom političkom subjektu.

Za kršenje odredaba ovog zakona koje se odnose na finansiranje redovnog rada političkog subjekta, Agencija može izreći političkom subjektu mjeru obustave prenosa budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada ili mjeru gubitka ovih sredstava, u skladu i na način propisan ovim zakonom.

U slučaju kad politički subjekt ne dostavi izvještaj o finansiranju redovnog rada, Agencija tom političkom subjektu izriče mjeru obustave prenosa budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkog subjekta.

Obustava prenosa budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada tom političkom subjektu traje do urednog ispunjenja obaveze, a najduže do kraja budžetske godine u kojoj je politički subjekt dužan da dostavi izvještaj nadležnom organu za prethodnu godinu.

Ako je obaveza iz stava 12 ovog člana uredno ispunjena najkasnije do kraja budžetske godine, danom ispunjenja obaveze prestaje obustava prenosa sredstava iz stava 13 ovog člana, a prenos sredstava se isplaćuje političkom subjektu sa umanjnjem za vrijeme u kojem obaveza nije izvršena.

Ako obaveza iz stava 12 ovog člana nije uredno ispunjena do kraja budžetske godine, politički subjekt gubi pravo na prenos budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada za tu budžetsku godinu, u iznosu koji mu pripada u skladu sa članom 13 ovog zakona, od dana isteka roka za dostavljanje izvještaja do završetka budžetske godine.

Odluku o gubitku prava iz stava 15 ovog člana donosi Agencija.

Član 65

Odluka Agencije iz člana 64 ovog zakona konačna je i protiv te odluke može se pokrenuti upravni spor. Odluku iz člana 64 ovog zakona Agencija dostavlja Ministarstvu, odnosno organu lokalne uprave.

Shodna primjena

Član 66

Sredstva prikupljena suprotno ovom zakonu oduzeće se u skladu sa zakonom kojim se uređuju prekršaji.

XI. KAZNE NE ODREDBE

Član 67

Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne donese odluku o prilogu i ne dostavi je primaocu priloga (član 6 stav 5);
 - 2) za redovan rad i finansiranje izbornih kampanja političkog subjekta uplati više od 20.000 eura na godišnjem nivou (član 15 stav 4);
 - 3) pruža usluge medijskog oglašavanja izborne kampanje, a ne dostavi Agenciji cjenovnik usluga medijskog oglašavanja u izornoj kampanji u roku od deset dana od dana raspisivanja izbora (član 16 stav 5);
 - 4) postupi suprotno članu 16 stav 6 ovog zakona;
 - 5) ne odredi cijenu za sve pružene usluge političkim subjektima u cjenovniku koji dostavlja Agenciji (član 16 stav 7);
 - 6) mijenja cjenovnik iz člana 16 stav 6 ovog zakona u toku izborne kampanje (član 16 stav 8);
 - 7) pruža usluge medijskog oglašavanja u izornoj kampanji, a ne dostavi Agenciji ugovore zaključene sa političkim subjektima u vezi sa izbornom kampanjom u roku od pet dana od dana zaključenja ugovora (član 16 stav 9);
 - 8) za finansiranje izborne kampanje izvrši uplatu ili prilog u vrijednosti većoj od 5.000 eura (član 29 stav 3);
 - 9) pravno lice iz člana 33 st. 1 i 2 sprovodi izbornu kampanju političkog subjekta (član 33 stav 3);
 - 10) da prilog političkom subjektu, a protiv njega je poreski organ pokrenuo postupak prinudne naplate donošenjem zaključka o prinudnoj naplati poreske obaveze (član 33 stav 6);
 - 11) da prilog političkom subjektu, a u trajanju od tri mjeseca nije izmirilo dospjele obaveze prema zaposlenima (član 33 stav 7);
 - 12) pruži finansijsku, materijalnu ili nenovčanu podršku političkom subjektu radi političke ili bilo kakve druge protivusluge, privilegije ili lične koristi (član 34 stav 1);
 - 13) da prilog u novcu ili obliku proizvoda ili usluga preko trećih lica (posrednika) (član 34 stav 2);
 - 14) postupi suprotno članu 35 ovog zakona;
 - 15) postupi suprotno članu 40 stav 3 ovog zakona;
 - 16) u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, kao i mjesec dana nakon održavanja izbora vrši otpis dugova građanima, uključujući račune za utrošenu električnu energiju, vodu, kao i račune za sve vrste javnih usluga (član 42 stav 1);
 - 17) ne objavljuje na svakih sedam dana na internet stranici sve izdate putne naloge za upravljanje službenim vozilima, od dana raspisivanja do dana održavanja izbora (član 43 stav 3);
 - 18) ne dostavi Agenciji putne naloge iz člana 43 stav 3 ovog zakona (član 43 stav 4);
 - 19) postupi suprotno članu 44 stav 1 ovog zakona;
 - 20) zaključi ugovor u svoje ime, a za račun političkog subjekta kojim bi snosilo troškove ili dio troškova izborne kampanje tog političkog subjekta (član 49 stav 5);
 - 21) ako ne odbije prijem uplata i nenovčanih priloga koji prelazi iznos iz člana 49 stav 7 ovog zakona ili višak ne vrati davaocu u roku od 15 dana od dana prijema i o tome obavijesti Agenciju (član 49 stav 8);
 - 22) prije započinjanja aktivnosti ne otvori poseban žiro-račun kod institucije ovlaštene za poslove platnog prometa, o čemu obavještava Agenciju u roku od tri dana od dana otvaranja računa (član 50 stav 1);
 - 23) ne podnese Agenciji preliminarni izvještaj o prikupljenim i utrošenim sredstvima u toku izborne kampanje pet dana prije dana održavanja izbora (član 50 stav 4);
 - 24) u roku od 30 dana od dana održavanja izbora ne dostavi Agenciji izvještaj o porijeklu, iznosu i strukturi sredstava prikupljenih i utrošenih tokom izborne kampanje, uz prateću dokumentaciju (član 50 stav 6);
 - 25) u roku i na način koji odredi Agencija ne dostavi tražene podatke i obavještenja, odnosno ne stavi na uvid traženu dokumentaciju u skladu sa zakonom (član 61 stav 3);
 - 26) ne postupi u skladu sa članom 61 stav 4 ovog zakona.
- Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 2.000 eura.

Član 68

Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj politički subjekt, ako:

- 1) primi priloge u zamjenu za promociju davaoca priloga na način koji doprinosi prepoznatljivosti i ugledu tog davaoca (član 7 stav 3);

- 2) upotrebljava budžetska sredstva za lične potrebe kandidata političkog subjekta (član 8 stav 7);
- 3) do zatvaranja posebnog računa sredstva ne prenese na svoj redovni račun, odnosno Budžet Crne Gore, u slučaju da na posebnom računu za finansiranje izborne kampanje, nakon izmirenja svih obaveza, ostanu neutrošena sredstva (član 17 stav 6);
- 4) višak sredstava za finansiranje izborne kampanje prikupljenih iz privatnih izvora ne prebaci na redovni žiro račun političkog subjekta ili političkih subjekata u skladu sa međusobnim sporazumom (član 24 stav 8);
- 5) ne izvrši povraćaj sredstava u Budžet Crne Gore, odnosno budžet lokalne samouprave ukoliko ukupan iznos sredstava na redovnom žiro računu političkog subjekta pređe iznos iz člana 15 stav 1 ovog zakona (član 24 stav 9);
- 6) ne vrati neutrošena sredstva uplatiocima srazmjerno uplaćenom iznosu ili ih ne uplati u Budžet Crne Gore, ako odustane od podnošenja izborne liste, povuče izbornu listu, nadležna izborna komisija donese rješenje o odbacivanju izborne liste koju je podnio ili ako nadležna izborna komisija donese rješenje kojim se odbija proglašenje izborne liste koju je podnio (član 26 stav 1);
- 7) postupi suprotno članu 26 stav 2 ovog zakona;
- 8) postupi suprotno članu 26 stav 3 ovog zakona;
- 9) ne odredi lice odgovorno za namjensko trošenje sredstava i za podnošenje izvještaja narednog dana od dana potvrđivanja izborne liste (član 27 stav 1);
- 10) potpis odgovornog lica ne deponuje kod institucije ovlaštene za poslove platnog prometa (član 27 stav 3);
- 11) u roku od tri dana od dana određivanja lica iz člana 27 stav 1 ovog zakona, ne obavijesti Agenciju, kao i o svakoj promjeni koja se odnosi na status tog lica (član 27 stav 4);
- 12) koristi prostorije državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave i organa lokalne uprave, javnih ustanova, državnih fondova i privrednih društava čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili opština za pripremu i realizaciju aktivnosti izborne kampanje, ako se isti uslovi ne obezbijede svim učesnicima u izbornom procesu (član 36 stav 1);
- 13) vrši distribuciju propagandnog materijala i prikuplja potpise podrške za predaju izborne liste političkog subjekta i predaju kandidature kandidata za izbor Predsjednika Crne Gore u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, javnim ustanovama, državnim fondovima i privrednim društvima čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili opština (član 38 stav 2).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u političkom subjektu novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 2.000 eura.

Član 69

Novčanom kaznom u iznosu od 10.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj politički subjekt, ako:

- 1) ako postupi suprotno članu 6 stav 14;
- 2) stiče udio ili akcije u privrednom društvu (član 7 stav 1);
- 3) stiče prihod od promotivne ili komercijalne djelatnosti (član 7 stav 2);
- 4) prima priloge u zamjenu za promociju davaoca priloga na način koji doprinosi prepoznatljivosti i ugledu tog davaoca (član 7 stav 3);
- 5) koristi budžetska sredstva za lične potrebe kandidata političkog subjekta (član 8 stav 7);
- 6) prikupi sredstva iz privatnih izvora u iznosu većem od 10% ukupnih sredstava iz člana 13 stav 1 ovog zakona ako nema pravo na budžetska sredstva (član 15 stav 2);
- 7) odluku o visini članarine za tekuću godinu ne dostavi Agenciji najkasnije do kraja januara tekuće godine (član 15 stav 3);
- 8) troškovi izborne kampanje pređu iznos sredstava iz člana 20 stav 1 ovog zakona (član 16 stav 4);
- 9) sredstva sa redovnog računa prikupljena za redovan rad koristi za izbornu kampanju suprotno članu 17 stav 1 ovog zakona;
- 10) sredstva iz člana 17 stav 1 ovog zakona ne uplati na poseban račun iz člana 24 stav 1 ovog zakona (član 17 stav 2);
- 11) sopstvena sredstva uplati na poseban račun iz člana 24 stav 1 ovog zakona nakon dana zatvaranja posebnog računa (član 17 stav 3);
- 12) uplaćena sredstva na posebnom računu iz člana 24 stav 1 ovog zakona koristi suprotno članu 17 stav 4 ovog zakona;

- 13) sredstva sa posebnog računa iz člana 24 stav 1 ovog zakona, koristi suprotno članu 18 stav 1 ovog zakona;
- 14) utroši sredstva sa posebnog računa iz člana 24 stav 1 ovog zakona, u iznosu koji premašuje najviši dozvoljeni iznos koji je utvrđen ovim zakonom, nakon odluke nadležne izborne komisije o potvrđivanju izborne liste političkog subjekta (član 18 stav 2);
- 15) sredstva sa posebnog računa iz člana 24 stav 1 ovog zakona koristi suprotno članu 19 stav 1 ovog zakona;
- 16) prikuplja sredstva za finansiranje troškova izborne kampanje iz privatnih izvora suprotno članu 23 stav 1 ovog zakona;
- 17) za finansiranje troškova izborne kampanje za izbor poslanika i odbornika uplati veći iznos od tridesetostrukog iznosa sredstava koja mu pripadaju u smislu člana 20 stav 2 ovog zakona (član 23 stav 2);
- 18) u svrhu prikupljanja sredstava za finansiranje troškova izborne kampanje ne otvori poseban žiro račun kod institucije ovlašćene za poslove platnog prometa, najranije danom početka izborne kampanje, a najkasnije narednog dana od dana potvrđivanja izborne liste (član 24 stav 1);
- 19) poseban račun koristi u druge svrhe (član 24 stav 1);
- 20) u roku od tri dana od dana otvaranja posebnog računa o tome ne obavijesti Agenciju (član 24 stav 2);
- 21) sva sredstva namijenjena za finansiranje izborne kampanje ne uplati na račun iz člana 24 stav 1 ovog zakona i sva plaćanja troškova izborne kampanje ne vrši sa tog računa, do zatvaranja računa (član 24 stav 3);
- 22) poseban račun iz člana 24 stav 1 ovog zakona ne zatvori u roku od 90 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora (član 25 stav 1);
- 23) u roku od tri dana od dana zatvaranja posebnog računa iz člana 24 stav 1 ovog zakona ne obavijesti Agenciju (član 25 stav 1);
- 24) u roku od tri dana od dana zatvaranja posebnog računa iz člana 24 stav 1 ovog zakona ne dostavi Agenciji dokaz o zatvaranju računa (član 25 stav 1);
- 25) prikupi sredstva iz privatnih izvora za finansiranje troškova izborne kampanje u iznosu većem od ukupnog iznosa sredstava iz člana 28 stav 1 ovog zakona (član 29 stav 2);
- 26) u svrhu prikupljanja sredstava za finansiranje troškova izborne kampanje kandidat ne otvori poseban račun kod institucije ovlašćene za poslove platnog prometa, najkasnije narednog dana od dana potvrđivanja kandidature (član 30 stav 1);
- 27) poseban žiro račun iz člana 30 stav 1 ovog zakona koristi u druge svrhe (član 30 stav 1);
- 28) u roku od tri dana od dana otvaranja posebnog računa iz člana 30 stav 1 ovog zakona ne obavijesti Agenciju (član 30 stav 2);
- 29) započne izbornu kampanju prije potvrđivanja kandidature, odnosno utvrđivanja liste kandidata, a ne otvori račun iz člana 30 stav 1 ovog zakona prije početka izborne kampanje (član 30 stav 3);
- 30) sva sredstva namijenjena za finansiranje izborne kampanje ne uplati na račun iz člana 30 stav 1 ovog zakona (član 30 stav 4);
- 31) sva plaćanja troškova izborne kampanje ne vrši sa računa iz člana 30 stav 1 ovog zakona (član 30 stav 4);
- 32) troškovi izborne kampanje političkog subjekta pređu iznos sredstava iz člana 29 stav 2 ovog zakona (član 30 stav 5);
- 33) poseban račun iz člana 30 ovog zakona ne zatvori u roku od 90 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora (član 31 stav 1);
- 34) u roku od tri dana od dana zatvaranja posebnog računa iz člana 30 ovog zakona ne obavijesti Agenciju (član 31 stav 1);
- 35) u roku od tri dana od dana zatvaranja posebnog računa iz člana 30 ovog zakona ne dostavi Agenciji dokaz o zatvaranju računa (član 31 stav 1);
- 36) primi materijalnu i finansijsku pomoć i nenovčane priloge od: drugih država, privrednih društava, preduzetnika i pravnih lica čije je sjedište van Crne Gore, fizičkih lica koja nemaju biračko pravo u Crnoj Gori, anonimnih darodavaca, javnih ustanova, pravnih lica i privrednih društava čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili opština, sindikalnih organizacija, vjerskih zajednica i organizacija, nevladinih organizacija, kazina, kladionica i drugih priređivača igara na sreću i lica

koja se bave proizvodnjom, obradom i prometom duvana i proizvodnjom i prometom duvanskih proizvoda (član 33 stav 1);

37) se zadužuje kod fizičkih lica (član 33 stav 4);

38) obeća ili stavi u izgled političku ili bilo kakvu drugu protivuslugu, privilegiju ili ličnu korist fizičkom ili pravnom licu radi pribavljanja materijalne i finansijske pomoći ili nenovčanih priloga (član 34 stav 1);

39) primi prilog u novcu ili obliku proizvoda ili usluga preko trećih lica (posrednika) (član 34 stav 2);

40) prikriva privatne izvore finansiranja i iznose prikupljene iz privatnih izvora finansiranja (član 34 stav 3);

41) ne vodi računovodstvenu evidenciju o prihodima, imovini i rashodima po porijeklu (posebno za sredstva iz javnih i privatnih izvora), visini i strukturi prihoda, imovine i rashoda (član 52 stav 1);

42) ne podnese završni račun i godišnji konsolidovani finansijski izvještaj organu uprave nadležnom za vođenje jedinstvenog registra poreskih obveznika, Državnoj revizorskoj instituciji i Agenciji, najkasnije do 31. marta tekuće za prethodnu godinu (član 52 stav 2);

43) u izvještaju ne navede tačne i potpune podatke (član 52 stav 4);

44) svojim aktima ne uredi način vršenja unutrašnje kontrole finansijskog poslovanja (član 53 stav 1);

45) ne odredi lice odgovorno za finansijsko poslovanje, ne propiše način ostvarivanja uvida člana subjekta u prihode i rashode subjekta i ne donese finansijski plan i program rada do kraja tekuće za narednu godinu (član 53 stav 2);

46) u roku od 30 dana od dana održavanja izbora ne podnese Agenciji izvještaj o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju, sa pratećom dokumentacijom (član 54 stav 1);

47) izvještaj iz člana 54 stav 1 ovog zakona ne dostavi u štampanom i elektronskom obliku na obrascu koji utvrdi Agencija (član 54 stav 5);

48) ako ne navede tačne i potpune podatke u izvještaju iz člana 54 stav 1 ovog zakona (član 54 stav 4);

49) ne dostavi objedinjen izvještaj o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava Agenciji, u roku od 30 dana od dana održavanja izbora, u slučaju ako se za više izbora koji se održavaju u istom danu vodi zajednička izborna kampanja (član 54 stav 6);

50) uz izvještaje iz člana 54 st. 1 i 6 ovog zakona ne dostavi izvode iz banke koji prikazuju sve prihode i rashode sa tih računa u periodu od njihovog otvaranja do dana podnošenja izvještaja sa dokumentacijom (član 54 stav 8);

51) petnaestodnevno u toku izborne kampanje ne dostavlja Agenciji izvještaj o priložima pravnih i fizičkih lica (član 57 stav 1);

52) pet dana prije dana održavanja izbora ne dostavi Agenciji privremeni izvještaj o troškovima izborne kampanje (član 58 stav 1);

53) u toku trajanja izborne kampanje ne vode i redovno ne ažuriraju evidencije o sredstvima prikupljenim iz privatnih izvora i troškovima izborne kampanje (član 62 stav 1);

54) na zahtjev i u roku koji odredi Agencija ne dostavi podatke koji su Agenciji potrebni za obavljanje poslova iz njene nadležnosti (član 62 stav 3).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u političkom subjektu novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 2.000 eura.

Član 70

Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice Agencije, ako:

1) o rezultatima kontrole ne sačini zapisnik i ne dostavi ga subjektu kontrole i ne objavi ga na internet stranici Agencije (član 11 stav 2);

2) najkasnije u roku od sedam dana od dana prijema odluke o visini članarine političkog subjekta za tekuću godinu, tu odluku ne objavi na svojoj internet stranici (član 15 stav 3);

3) u roku od pet dana od dana prijema, cjenovnike i ugovore iz člana 16 st. 5 i 9 ovog zakona ne objavi na svojoj internet stranici (član 16 stav 10);

- 4) ne donese rješenje o visini iznosa sredstava koja politički subjekt može utrošiti za finansiranje izborne kampanje u roku od tri dana od dana potvrđivanja izborne liste (član 18 stav 3);
- 5) ne vodi računa o zaštiti ličnih podataka koji se nalaze u dostavljenim podacima i dokumentaciji iz člana 40 st. 5 i 6 ovog zakona (član 40 stav 8);
- 6) dostavljena akta, podatke i dokumenta iz čl. 30, 31, 38, 42 i 43 ovog zakona, koje organi i pravna lica dostavljaju Agenciji, u roku od tri dana od dana dostavljanja, ne objavi na svojoj internet stranici (član 46 stav 6);
- 7) izvještaj iz člana 50 stav 4 ovog zakona ne objavi na svojoj internet stranici u roku od 24 časa (član 50 stav 5);
- 8) izvještaj iz člana 50 stav 6 ovog zakona ne objavi na svojoj internet stranici u roku od sedam dana od dana prijema (član 50 stav 8);
- 9) u roku od sedam dana od dana prijema ne objavi na svojoj internet stranici sva dokumenta iz člana 52 stav 2 ovog zakona (član 52 stav 6);
- 10) ne objavi na svojoj internet stranici izvještaje iz člana 54 ovog zakona, odmah po prijemu (član 55);
- 11) ne objavi na svojoj internet stranici izvještaje iz člana 56 stav 1 ovog zakona, najkasnije u roku od sedam dana od dana prijema (član 56 stav 2);
- 12) ne objavi izvještaj iz člana 57 stav 1 ovog zakona na svojoj internet stranici u roku od sedam dana od dana prijema (član 57 stav 3);
- 13) ne objavi na svojoj internet stranici izvještaj iz člana 58 stava 1 ovog zakona, u roku od 24 časa od časa prijema (član 58 stav 4);
- 14) ne donese obrazloženu odluku po prigovoru fizičkog ili pravnog lica (član 60 stav 3);
- 15) ne dostavi odluku po prigovoru podnosiocu prigovora u roku od osam dana od dana podnošenja prigovora (član 60 stav 4).

Član 71

Novčanom kaznom u iznosu od 200 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice u državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave, javnoj ustanovi, državnom fondu i privrednom društvu čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili opština, ako:

- 1) ne obezbijedi budžetska sredstva za finansiranje redovnog rada političkih subjekata u Skupštini u skladu sa članom 13 stav 1 ovog zakona;
- 2) ne obezbijedi sredstva za finansiranje redovnog rada političkih subjekata u skupštini opštine u skladu sa članom 13 stav 2 ovog zakona;
- 3) ne obezbijedi sredstva za finansiranje redovnog rada političkih subjekata u skupštini opštine u skladu sa članom 13 stav 3 ovog zakona;
- 4) ne prenese sredstva iz člana 13 stav 4 ovog zakona političkim subjektima mjesečno do petog u mjesecu za prethodni mjesec (član 13 stav 10);
- 5) ne objavi na svojoj internet stranici, do petog u mjesecu za prethodni mjesec, iznos sredstava iz člana 13 stav 4 ovog zakona, kao i iznos neizmirenih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata (član 13 stav 11);
- 6) ne obustavi uplatu sredstava iz člana 13 stav 4 ovog zakona političkom subjektu, ako u predviđenom roku iz člana 52 ovog zakona ne podnese godišnji konsolidovani finansijski izvještaj za prethodnu godinu (član 13 stav 12);
- 7) ne obezbijedi budžetska sredstva za finansiranje redovnog rada ženskih organizacija u političkim subjektima u Skupštini u skladu sa članom 14 stav 1 ovog zakona;
- 8) ne obezbijedi budžetska sredstva za finansiranje redovnog rada ženskih organizacija u političkim subjektima u skupštini opštine u skladu sa članom 14 stav 2 ovog zakona;
- 9) ne obezbijedi budžetska sredstva za finansiranje redovnog rada ženskih organizacija u političkim subjektima u skupštini opštine u skladu sa članom 14 stav 3 ovog zakona;
- 10) ne prenese sredstva iz člana 14 stav 4 ovog zakona mjesečno političkom subjektu, do petog u mjesecu za prethodni mjesec, na podračun ženske organizacije (član 14 stav 7);

- 11) na objavi na svojoj internet stranici, do petog u mjesecu za prethodni mjesec, iznos sredstava iz člana 14 stav 4 ovog zakona, kao i iznos neizmirenih sredstava za finansiranje redovnog rada ženskih organizacija u političkim subjektima (član 14 stav 8);
- 12) ne obustavi uplatu sredstava iz člana 14 stav 4 ovog zakona političkom subjektu, ako u roku iz člana 52 ovog zakona ne podnese godišnji konsolidovani finansijski izvještaj za prethodnu godinu koji sadrži poseban izvještaj o načinu i namjeni utroška sredstava iz člana 14 ovog zakona (član 14 stav 9);
- 13) ne obezbijedi budžetska sredstva za finansiranje troškova izborne kampanje iz člana 16 stav 1 ovog zakona za izbor poslanika i odbornika u skladu sa članom 20 stav 1 ovog zakona;
- 14) sredstva iz člana 20 stav 1 ovog zakona u visini od 30% ne raspodijeli u jednakim iznosima političkim subjektima, u roku od osam dana od dana isteka roka za dostavljanje izbornih lista (član 20 stav 2);
- 15) sredstva iz člana 20 stav 1 ovog zakona u visini od 70% ne raspodijeli političkim subjektima koji su osvojili mandate, srazmjerno broju osvojenih mandata (član 20 stav 3);
- 16) sredstva iz člana 20 stav 3 ovog zakona ne raspodijeli u roku od deset dana od dana kad politički subjekti dostave Agenciji izvještaje iz člana 54 ovog zakona (član 20 stav 4);
- 17) sredstva iz člana 20 stav 3 ovog zakona ne prenese političkim subjektima, nakon dobijanja obavještenja od nadležne izborne komisije o broju osvojenih mandata i obavještenja Agencije o ispunjenju uslova iz člana 20 stav 4 ovog zakona (član 21 stav 1);
- 18) akt o prenosu sredstava iz člana 21 stav 1 ovog zakona, sa odgovarajućom dokumentacijom, ne objavi na svojoj internet stranici, u roku od sedam dana od dana njegovog donošenja (član 21 stav 2);
- 19) ne obezbijedi budžetska sredstva za finansiranje troškova izborne kampanje kandidata za izbor Predsjednika Crne Gore u skladu sa članom 28 stav 1 ovog zakona;
- 20) sredstva iz člana 28 stav 2 tačka 2 i stava 3 tač. 2 i 3 ovog zakona ne raspodijeli nakon objavljivanja konačnih rezultata izbora i u roku od sedam dana od dana dostavljanja Agenciji izvještaja iz člana 54 ovog zakona (član 28 stav 4);
- 21) vrši plaćeno reklamiranje u Crnoj Gori koje na bilo koji način može favorizovati političke subjekte ili njihove predstavnike u toku izborne kampanje (član 37);
- 22) je mjesečna potrošnja u državnim i lokalnim budžetskim potrošačkim jedinicama veća od prosječne mjesečne potrošnje u prethodnih šest mjeseci od dana raspisivanja do dana održavanja izbora osim u slučajevima vanrednog stanja, vraćanja kredita i izvršenja odluka donijetih u sudskom postupku u skladu sa zakonom (član 38 stav 1);
- 23) se izbori održavaju u prvoj polovini godine, a mjesečna potrošnja u budžetskim potrošačkim jedinicama bude veća od iznosa određenog mjesečnim planom potrošnje koji utvrdi Ministarstvo ili organ lokalne uprave na početku fiskalne godine (član 38 stav 2);
- 24) je mjesečna potrošnja u pravnim licima koja vrše javna ovlašćenja, odnosno djelatnost od javnog interesa na osnovu ugovora sa nadležnim organom i privrednim društvima koja su u vlasništvu države ili opštine u smislu zakona kojim se uređuje prevencija i sprečavanje korupcije veća od prosječne mjesečne potrošnje u prethodnih šest mjeseci od dana raspisivanja do dana održavanja izbora osim u slučajevima vanrednog stanja, vraćanja kredita i izvršenja odluka donijetih u sudskom postupku u skladu sa zakonom (član 38 stav 3);
- 25) je mjesečna potrošnja u državnim ustanovama za obavljanje poslova socijalne i dječje zaštite i državnim i lokalnim organima nadležnim za poslove poljoprivrede veća od prosječne mjesečne potrošnje u posljednjih šest mjeseci prethodne godine (član 38 stav 4);
- 26) od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, kao i mjesec dana nakon održavanja izbora, na svakih sedam dana na svojoj internet stranici ne objavljuje analitičke kartice sa svih računa koje imaju u svom posjedu u skladu sa propisom kojim se uređuju standardi pristupačnosti (član 38 stav 5);
- 27) u periodu od šest mjeseci prije roka predviđenog za održavanje izbora, računajući kao rok predviđen za održavanje izbora datum na koji su izbori bili održani u tekućem mandatu, ustupi svoju mehanizaciju i opremu trećim licima na upotrebu bez posebne odluke i bez ugovora sa naknadom, osim u slučajevima sanacije štete nastale usljed elementarnih nepogoda, požara ili sprečavanja širenja epidemije zaraznih bolesti (član 39 stav 1);

- 28) ne objavi na svojoj internet stranici i ne dostavi Agenciji u roku od tri dana od dana donošenja sve odluke, ugovore i naloge za upotrebu mehanizacije i opreme van osnovne djelatnosti (član 39 stav 2);
- 29) isplati odnosno da jednokratnu novčanu pomoć ili jednokratnu novčanu naknadu, suprotno članu 40 stav 1 ovog zakona;
- 30) je mjesečna potrošnja u pogledu materijalnih davanja iz socijalne zaštite u nadležnosti opštine u skladu sa zakonom kojim se uređuje socijalna i dječja zaštite, veća od 20% prosječne mjesečne potrošnje za ova davanja u trećem kvartalu prethodne budžetske godine (član 40 stav 2);
- 31) dodijeli socijalna davanja u godini u kojoj se održavaju lokalni, parlamentarni ili izbori za Predsjednika Crne Gore, iz tekuće budžetske rezerve sa državnog i sa lokalnog nivoa, osim u slučaju ratnog stanja, vanrednog stanja, epidemije ili pandemije zarazne bolesti (član 40 stav 3);
- 32) podatke iz člana 40 st. 5 i 6 ovog zakona ne objavi na svojoj internet stranici i ne dostavi na svakih sedam dana Odboru i Agenciji (član 40 stav 7);
- 33) ne objavi na svojoj internet stranici, na svakih sedam dana, izvode iz državnog trezora u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora (član 41 st. 1 i 2);
- 34) podatke iz člana 41 st. 1 i 2 ovog zakona, kao i sve odluke kojima su opredijeljena i plaćena sredstva, na svakih sedam dana ne dostavi Odboru i Agenciji (član 41 stav 3);
- 35) uvodi nove ili jednokratne subvencije za potrošnju električne energije i subvencije u plaćanju komunalnih usluga u godini u kojoj se održavaju redovni izbori, i u slučaju prijevremenih izbora u periodu od dana njihovog raspisivanja do isteka dva mjeseca od utvrđivanja konačnih rezultata izbora (član 42 stav 2);
- 36) vrši otpis obaveza po osnovu oprosta poreza na dodatu vrijednost i ostalih poreza i otpisa obaveza po osnovu oprosta duga za potrošnju električne energije i komunalne usluge u periodu od raspisivanja izbora do isteka dva mjeseca nakon utvrđivanja konačnih rezultata izbora (član 42 stav 3);
- 37) ne objavljuje na svakih sedam dana na svojoj internet stranici sve izdate putne naloge za upravljanje službenim vozilima, od dana raspisivanja do dana održavanja izbora (član 43 stav 3);
- 38) ne dostavi Agenciji u roku koji ona odredi putne naloge iz člana 43 stav 3 ovog zakona (član 43 stav 4);
- 39) postupi suprotno članu 44 stav 1 ovog zakona;
- 40) ako sprovodi kampanju trećih lica (član 49 stav 3);
- 41) u roku i na način koji odredi Agencija ne dostavi tražene podatke i obavještenja, odnosno ne stavi na uvid traženu dokumentaciju u skladu sa zakonom (član 61 stav 3).

Član 72

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj kandidat za izbor Predsjednika Crne Gore, ako:

- 1) prikuplja sredstva iz privatnih izvora suprotno članu 29 stav 1 ovog zakona;
- 2) ne izvrši uplatu viška sredstava u Budžet Crne Gore ako sredstva za finansiranje izborne kampanje prikupljena iz privatnih izvora pređu iznos iz člana 29 stav 2 ovog zakona (član 30 stav 5);
- 3) ne odredi odgovorno lice narednog dana od dana potvrđivanja kandidature (član 32 stav 1);
- 4) potpis odgovornog lica ne deponuje kod institucije ovlašćene za poslove platnog prometa (član 32 stav 2);
- 5) ne obavijesti Agenciju u roku od tri dana od dana određivanja odgovornog lica, kao i o svakoj promjeni koja se odnosi na to lice (član 32 stav 3);
- 6) ne sačini izvještaj o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju i ne podnese ga Agenciji, sa pratećom dokumentacijom, u roku od 30 dana od dana održavanja izbora (član 54 stav 1);
- 7) ne dostavi uz izvještaje iz člana 54 st. 1 i 6 ovog zakona izvode iz banke koji prikazuju sve prihode i rashode sa posebnih računa, u periodu od njihovog otvaranja do dana podnošenja izvještaja sa dokumentacijom (član 54 stav 8);
- 8) ne dostavi Agenciji izvještaj o prihodima i imovini, za sebe, bračnog ili vanbračnog supružnika ili partnera u zajednici života lica istog pola i djecu ako žive u zajedničkom domaćinstvu, u roku od 15 dana od dana podnošenja kandidature, na propisanom obrascu (član 56 stav 1).

Član 73

Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

- 1) na mjesečnom nivou uplati članarinu koja pređe iznos od 10% prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu (član 6 stav 2);
 - 2) za redovan rad i finansiranje izbornih kampanja političkog subjekta uplati više od 10.000 eura na godišnjem nivou (član 15 stav 4);
 - 3) za finansiranje izborne kampanje izvrši uplatu ili da prilog u vrijednosti većoj od 5.000 eura (član 29 stav 3);
 - 4) finansira političkog subjekta, a pravosnažno je osuđeno za krivično djelo sa elementima korupcije i organizovanog kriminala (član 33 stav 2);
 - 5) fizičko lice iz člana 33 st. 1 i 2 sprovodi izborne kampanje političkog subjekta (član 33 stav 3);
 - 6) da prilog političkom subjektu, a povezano je sa pravnim licima, privrednim društvima i preduzetnicima koji su, na osnovu ugovora sa nadležnim organima, u skladu sa zakonom, vršili poslove od javnog interesa ili su zaključili ugovor u postupku javnih nabavki, u periodu od dvije godine prije zaključivanja ugovora, za vrijeme trajanja tog poslovnog odnosa, kao i dvije godine nakon prestanka tog poslovnog odnosa (član 33 stav 5);
 - 7) da prilog političkom subjektu, a u odnosu na koje je poreski organ pokrenuo postupak prinudne naplate donošenjem zaključka o prinudnoj naplati poreske obaveze (član 33 stav 6);
 - 8) pruži materijalnu ili finansijsku pomoć ili da nenovčani prilog političkom subjektu radi političke ili bilo kakve druge protivusluge, privilegije ili lične koristi (član 34 stav 1);
 - 9) postupi suprotno članu 35 ovog zakona;
 - 10) je u toku radnog vremena angažovano na aktivnostima izborne kampanje (član 44 stav 4);
 - 11) kao javni funkcioner organizuje i/ili učestvuje na manifestacijama, svečanim otvaranjima infrastrukturnih i drugih objekata, javnim ceremonijama i sličnim događajima koji se finansiraju iz javnih sredstava, osim u slučaju proslave državnih praznika i drugih ceremonija koje se održavaju redovno svake godine (član 47 stav 1);
 - 12) kao javni funkcioner, u radnom vremenu ili dok je na dužnosti ili u svojstvu nosioca javne funkcije, učestvuje u aktivnostima koje predstavljaju izbornu kampanju ili koristi javne resurse za potrebe izborne kampanje (član 47 stav 3);
 - 13) kao državni ili lokalni službenik ili namještenik, u radnom vremenu učestvuje u bilo kojoj aktivnosti povezanoj sa izbornom kampanjom, uključujući promovisanje kandidata, političkih partija, izborne liste ili prikupljanje potpisa (član 47 stav 4);
 - 14) zaključi ugovor u svoje ime, a za račun političkog subjekta kojim bi snosilo troškove ili dio troškova izborne kampanje tog političkog subjekta (član 49 stav 5);
 - 15) ako ne odbije prijem uplata i nenovčanih priloga koji prelazi iznos iz člana 49 stav 7 ovog zakona ili višak ne vrati davaocu u roku od 15 dana od dana prijema i o tome obavijesti Agenciju (član 49 stav 8);
 - 16) ne podnese Agenciji preliminarne izvještaj o prikupljenim i utrošenim sredstvima u toku izborne kampanje pet dana prije dana održavanja izbora (član 50 stav 4);
 - 17) u roku od 30 dana od dana održavanja izbora ne dostavi Agenciji izvještaj o porijeklu, iznosu i strukturi sredstava prikupljenih i utrošenih tokom izborne kampanje, uz prateću dokumentaciju (član 50 stav 6);
 - 18) u roku i na način koji odredi Agencija ne dostavi tražene podatke i obavještenja, odnosno ne stavi u vid traženu dokumentaciju u skladu sa zakonom (član 61 stav 3).
- Za prekršaj iz stava 1 tačka 3 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 200 eura do 4.000 eura.

Zastarjelost pokretanja prekršajnog postupka i prekršajnog gonjenja

Član 74

Prekršajni postupak za prekršaje iz čl. 67 do 73 ovog zakona ne može se pokrenuti ako proteknu tri godine od dana kad je prekršaj izvršen.

Zastarjelost prekršajnog gonjenja nastaje u svakom slučaju kad protekne šest godina od dana kad je izvršen prekršaj iz čl. 67 do 73 ovog zakona.

XII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Podzakonski akti za sprovođenje zakona

Član 75

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja podzakonskih akata iz stava 1 ovog člana, primjenjivaće se podzakonski akti donijeti na osnovu Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Službeni list CG“, br. 3/20 i 38/20) ako nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Usaglašavanje poslovanja

Član 76

Političke partije dužne su da usaglase svoje poslovanje sa ovim zakonom u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Prenos sredstava iz budžeta

Član 77

Obračunata sredstva iz Budžeta Crne Gore, odnosno budžeta opštine, koja nijesu prenesena političkim subjektima do dana stupanja na snagu ovog zakona, Ministarstvo, odnosno organ lokalne uprave dužan je da uplati političkim subjektima najkasnije u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, na način predviđen ovim zakonom.

Prestanak važenja zakona

Član 78

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ("Službeni list CG", br. 3/20 i 38/20).

Stupanje na snagu

Član 79

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se Zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Postojećim Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ("Službeni list CG", br. 3/20 i 38/20), uređen je način sticanja i obezbjeđivanja finansijskih sredstava za redovan rad i izbornu kampanju političkih subjekata, zabrane i ograničenja raspolaganja državnom imovinom, fondovima i javnim ovlaštenjima u toku kampanje i kontrola, nadzor i revizija finansiranja i finansijskog poslovanja političkih subjekata u cilju ostvarivanja zakonitosti i javnosti njihovog poslovanja. Generalno posmatrano, postojeći zakon pruža detaljan okvir za regulisanje finansiranja političkih partija i izbornih kampanja, ali su identifikovani određeni nedostaci i područja za unaprjeđenje.

Prepoznajući značaj ovog zakona i, prije svega, cijeneći ocjene i preporuke za unaprjeđenje u oblasti finansiranja političkih subjekata upućenih od Evropske komisije koje su sadržane u Izvještajima o napretku, preporuke iz izvještaja OEBS/ODHIR misija, preporuke Državne revizorske institucije, preporuke Agencije za sprječavanje korupcije kao i preporuke civilnog sektora, pristupilo se izradi novog Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Prilikom izrade teksta ovog zakona, posebna pažnja je posvećena ispunjavanju preporuka koje su Crnoj Gori upućene od strane relevantnih međunarodnih institucija. U tom pogledu, izmjene ovog zakona u najvećoj mjeri prate Mišljenje Organizacije za evropsku bezbjednost i saradnju/Kancelarija za demokratske institucije i ljudska prava (OSCE/ODHIR) POLIT-MNE/515/2024 [NS] od 09.10.2024. godine, koje identifikuje određene oblasti koje su zahtijevale izmjene kako bi se zatvorile potencijalne rupe koje bi mogle biti iskorišćene za zaobilaženje pravila o finansiranju političkih partija i izbornih kampanja, naročito u pogledu finansiranja od strane trećih lica, regulacije podrške u vidu nenovčanih priloga i neefikasnih mehanizama sankcionisanja. Takođe, uvažena je i preporuka da je neophodno preispitati ravnotežu između javnog i privatnog finansiranja kako bi se osiguralo da sistem javnog finansiranja za zakonom propisane aktivnosti i aktivnosti vezane za kampanje političkih partija ne daje neproporcionalnu prednost većim, etabliranim partijama na štetu manjih ili novih političkih partija. Pored toga, Zakon je unaprijeđen tako što su se definisali određeni pojmovi i uvela ujednačena terminologija, kako bi se eliminisale nedosljednosti između različitih odredbi Zakona, kao i eventualna preklapanja i neusklađenost sa drugim zakonima, naročito sa Zakonom o izboru odbornika i poslanika.

Radna grupa koja je radila na izradi ovog zakona prihvatila je činjenicu da je nepovjerenje građana u poštenje i regularnost izbora direktno povezano s percepcijom korupcije i neregularnosti u finansiranju političkih kampanja. S tim u vezi, prihvaćene su brojne sugestije civilnog sektora koje se prije svega odnose na sprečavanje zloupotreba javnih resursa u svrhu političke promocije, posebno tokom izbornih kampanja, a izmjenama zakona uvodi se i poptuna zabrana zapošljavanja u javnom sektoru za vrijeme izborne kampanje, što je iskorak u odnosu na dosadašnje rješenje koje ovo praktično da nije ograničavalo. Uz to, u ovom dijelu korigovan je i režim sankcija. Predlog zakona prati preporuke iz Izvještaja GRECO o usaglašenosti za Crnu Goru u okviru V evaluacione runde usvojen u junu 2024. Na kraju, uvažene su u

velikoj mjeri i sugestije Državne revizorske institucije i Agencije za sprječavanje korupcije u pogledu nadzora i kontrole nad finansiranjem političkih partija, a naročito je ojačana uloga Agencije za sprječavanje korupcije.

Zakon doprinosi ispunjavanju obaveza iz poglavlja 23 i 24 pregovaračkog procesa sa EU, u dijelu koji se odnosi na borbu protiv korupcije, transparentnost institucija i poštovanje političkih prava građana.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ovim zakonom se ne vrši usaglašavanje sa sa pravnom tekovinom Evropske unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama.

Međutim, uzete su u obzir preporuke i mišljenje Organizacije za evropsku bezbjednost i saradnju/Kancelarija za demokratske institucije i ljudska prava (OSCE/ODHIR) POLIT-MNE/515/2024 [NS] od 09.10.2024. godine i preporuke iz Izvještaja GRECO o usaglašenosti za Crnu Goru u okviru V evaluacione runde usvojen u junu 2024. godine.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

I. OSNOVNE ODREDBE

Članom 1 uređuje se predmet ovog zakona.

Članom 2 definišu se politički subjekti, i to: političke partije, koalicije, grupe birača i kandidati za izbor Predsjednika Crne Gore. Takođe, definiše se trajanje izborne kampanje i razlikovanje izborne kampanje od redovnog rada političkog subjekta.

II. IZVORI I KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA

Članom 4 uređuje se da politički subjekti sredstva za rad i kampanju mogu dobijati iz javnih i privatnih izvora.

Članom 5 definišu se javni izvori kao sredstva iz budžeta Crne Gore, Glavnog grada, Prijestonice i opština.

Članom 6 propisuju se privatni izvori finansiranja, koji obuhvataju članarine, priloge, legate i zaduživanja kod banaka i finansijskih institucija.

Članom 7 zabranjuje se političkim subjektima sticanje udjela ili akcija u privrednim društvima, prihod od komercijalnih aktivnosti, i prihvatanje priloga u zamjenu za promociju davaoca.

Članom 8 uređuje se korišćenje budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada i izborne kampanje, ali ne i za lične potrebe kandidata. Takođe, uređena su pravila o finansiranju zaposlenih u poslaničkim i odborničkim klubovima i obezbjeđivanju prostorija.

Članom 9 propisuje se ko ima pravo na budžetska sredstva.

Članom 10 određuje se da se sredstva iz privatnih izvora mogu koristiti za finansiranje redovnog rada i kampanje u skladu sa zakonom.

Članom 11 uređuje se da kontrolu finansiranja vrši Agencija za sprečavanje korupcije.

III. FINANSIRANJE REDOVNOG RADA POLITIČKIH SUBJEKATA

Članom 12 uređuju se troškovi redovnog rada političkih subjekata, a članom 13 raspodjela budžetskih sredstava za redovan rad političkih subjekata.

Članom 14 uređuje se raspodjela budžetskih sredstava za finansiranje ženskih organizacija u političkim subjektima:

Članom 15 uređuje se finansiranje iz privatnih izvora, pri čemu je predviđeno da fizičko lice može političkom subjektu uplatiti najviše 10.000 eura godišnje, a pravno lice do 20.000 eura godišnje za redovan rad i finansiranje izborne kampanje.

V. FINANSIRANJE IZBORNE KAMPANJE ZA IZBOR POSLANIKA I ODBORNIKA

Članom 16 uređuju se troškovi izborne kampanje, vrste troškova, obaveze dostavljanja cjenovnika i ugovora za medijsko oglašavanje Agenciji, kao i ograničenja troškova kampanje.

Članom 17 uređuje se finansiranje izborne kampanje iz sredstava sa redovnog računa političkog subjekta, uključujući prebacivanje sredstava na poseban račun i pravila o njihovom korišćenju.

Članom 18 uređuje se ograničenje ukupnog iznosa sredstava sa posebnog računa koja politički subjekt može koristiti za finansiranje izborne kampanje, uključujući postupak donošenja rješenja o visini dozvoljenih sredstava.

Članom 19 uređuje se zabrana korišćenja sredstava sa posebnog računa za pokrivanje ličnih troškova političkog subjekta, kandidata i članova njihove porodice.

Članom 20 uređuje se raspodjela budžetskih sredstava za finansiranje izborne kampanje, uključujući iznos sredstava, način raspodjele i rokove isplate.

Članom 21 uređuje se način prenosa budžetskih sredstava političkim subjektima nakon izbora.

Članom 22 uređuje se finansiranje troškova izborne kampanje u slučaju vanrednih izbora putem budžetske rezerve.

Članom 23 uređuju se pravila za prikupljanje sredstava iz privatnih izvora za finansiranje izborne kampanje, uključujući ograničenja visine donacija fizičkih i pravnih lica u iznosu od 2.500, odnosno 10.000 eura po kampanji.

Članom 24 uređuju se obaveza otvaranja posebnog žiro računa za finansiranje izborne kampanje, pravila o uplati i korišćenju sredstava na tom računu, kao i odgovornosti za vođenje računa.

Članom 25 uređuju se obaveze zatvaranja posebnog računa nakon izbora, dostavljanje konačnog izvještaja o finansiranju kampanje i postupak u slučaju kašnjenja prenosa sredstava iz budžeta.

Članom 26 uređuju se obaveze u slučaju odustanka, povlačenja ili odbijanja izborne liste, uključujući vraćanje sredstava i zatvaranje računa.

Članom 27 uređuje se određivanje lica odgovornog za namjensko trošenje sredstava i podnošenje izvještaja, kao i obaveza prijave tog lica Agenciji.

V. FINANSIRANJE IZBORNE KAMPANJE KANDIDATA ZA IZBOR PREDSEDNIKA CRNE GORE

Članom 28 uređeno je finansiranje izborne kampanje kandidata za izbor Predsjednika Crne Gore iz budžetskih sredstava.

Članom 29 uređeno je prikupljanje sredstava iz privatnih izvora tokom trajanja izborne kampanje, uz ograničenja maksimalnog iznosa koji kandidat može prikupiti, kao i ograničenja priloga od fizičkih i pravnih lica (maksimalno 5.000 eura za fizička lica i 10.000 eura za pravna lica).

Čl. 30 i 31 uređeno je otvaranje i zatvaranje posebnog žiro računa za finansiranje izborne kampanje, a članom 32 uređeno je određivanje lica odgovornog namjensko trošenje sredstava i podnošenje izvještaja.

VI. ZABRANE I OGRANIČENJA

Članom 33 uređuje se zabrana političkim subjektima da primaju materijalnu i finansijsku pomoć i nenovčane priloge od stranih država, pravnih lica sa sjedištem van Crne Gore, fizičkih lica bez biračkog prava u Crnoj Gori, anonimnih donatora, javnih ustanova, sindikata, vjerskih zajednica, nevladinih organizacija, priređivača igara na sreću i duvanske industrije. Takođe, uređuje se zabrana finansiranja političkih subjekata od strane lica osuđenih za korupciju i organizovani kriminal, zabrana zaduživanja kod fizičkih lica, kao i zabrana davanja priloga od pravnih lica koja imaju određene ugovorne ili poreske obaveze prema državi.

Članom 34 uređuju se druge zabrane, kao što su zabrana obećavanja ili davanja protivusluga radi pribavljanja priloga, zabrana davanja ili primanja priloga preko posrednika, zabrana prikrivanja izvora finansiranja i iznosa, kao i zabrana vršenja pritiska na lica tokom kampanje.

Članom 35 uređuje se zabrana političkim subjektima i drugim licima da vrše pritisak prilikom prikupljanja priloga ili drugih aktivnosti vezanih za kampanju.

Članom 36 uređuje se zabrana korišćenja državnih prostoriya i institucija za potrebe kampanje ukoliko isti uslovi nijesu obezbijedeni svim učesnicima, kao i zabrana distribucije propagandnog materijala i prikupljanja potpisa u državnim organima.

Članom 37 uređuje se zabrana plaćenog reklamiranja državnih i lokalnih organa koje favorizuju političke subjekte tokom kampanje.

Članom 38 uređuju se ograničenja u potrošnji budžetskih potrošačkih jedinica tokom perioda od raspisivanja do održavanja izbora, uključujući zabranu prekoračenja prosječne potrošnje prethodnih šest mjeseci, osim u izuzetnim slučajevima, uz obavezu objavljivanja analitičkih kartica potrošnje.

Članom 39 uređuje se zabrana ustupanja državne mehanizacije i opreme bez ugovora i naknade u periodu od šest mjeseci prije izbora, osim u izuzetnim okolnostima, uz obavezu objavljivanja odluka i ugovora.

Članom 40 uređuju se uslovi transparentnosti isplate socijalnih davanja.

Članom 41 uređuje se obaveza Ministarstva i lokalnih organa da objavljuju izvode iz trezora i podatke o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve svakih sedam dana tokom kampanje.

Članom 42 uređuje se zabrana otpisivanja dugova građanima od strane pravnih lica u državnom vlasništvu ili vlasništvu opštine tokom i mjesec dana nakon izbora, kao i zabrana uvođenja novih subvencija u tom periodu.

Članom 43 uređuje se zabrana korišćenja službenih vozila javnih funkcionera u kampanji osim za službene potrebe, uz obavezu objave putnih naloga.

Članom 44 uređuju se zabrane zapošljavanja na određeno vrijeme i angažovanja po ugovorima o djelu u državnim i javnim institucijama tokom kampanje, osim ako su radna mjesta predviđena aktima o sistematizaciji.

Članom 45 uređuje se primjena mjera i ograničenja iz čl. 40 do 44 i čl. 47 i 48 na cijeloj teritoriji Crne Gore za određene izbore, a na teritoriji određenih opština za ostale lokalne izbore.

Članom 46 uređuje se nadležnost Agencije za kontrolu primjene zabrana i ograničenja, uključujući mogućnost proaktivnih provjera i obavezu objavljivanja podataka na internet stranici.

Članom 47 uređuje se zabrana funkcionerske kampanje, uključujući između ostalog zabranu organizovanja i učešća javnih funkcionera na manifestacijama finansiranim javnim sredstvima.

Članom 48 uređuju se druge zabrane u izbornoj kampanji, poput obaveze Vlade i drugih organa da se uzdrže od donošenja akata i radnji koje narušavaju ravnopravnost učesnika, uključujući zabranu imenovanja, raspodjele budžetskih sredstava mimo usvojenog budžeta i programskih dokumenata i pokretanja novih investicija u periodu kampanje.

VII. SPROVOĐENJE IZBORNE KAMPANJE OD STRANE TREĆIH LICA

Članom 49 uređuje se kampanja trećih lica, kao novi institut, koja podrazumijeva plaćenu aktivnost u toku izborne kampanje, čija vrijednost prelazi 1000 eura, a koju sprovodi lice koje nije pravno povezano sa političkim subjektom, s ciljem pozitivnog ili negativnog uticaja na izbornu kampanju, uslovi pod kojima treća lica mogu sprovoditi kampanju, zabranja sprovođenja kampanje trećih lica, kao i iznošenje stavova o javnim pitanjima od strane nevladinih organizacija, vjerskih organizacija, medija ili pojedinaca u toku izborne kampanje.

Članom 50 uređuju se obaveze trećih lica koja namjeravaju da sprovedu kampanju, kao i nadležnosti Agencije u odnosu na ovo pitanje.

VIII. FINANSIJSKO POSLOVANJE POLITIČKOG SUBJEKTA

Članom 51 uređuje se oporezivanje prihoda političkog subjekta.

Članom 52 uređuje se obaveza vođenja računovodstvene evidencije i obaveza podnošenja završnog računa i godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja čiji je sastavni dio poseban izvještaj o načinu i namjeni utroška sredstava za redovno finansiranje ženskih organizacija.

Članom 53 uređuje se unutrašnja kontrola finansijskog poslovanja političkog subjekta.

IX. PODNOŠENJE I OBJAVLJIVANJE IZVJEŠTAJA

Čl. 54 do 58 uređuje se obaveza podnošenja izvještaja o utrošenim sredstvima za izbornu kampanju, izvještaja o prihodima i imovini kandidata za izbor Predsjednika Crne Gore, izvještaja o prilogima pravnih i fizičkih lica, privremenog izvještaja, kao i obaveza njihovog objavljivanja na internet stranici Agencije.

X. NADZOR

Poglavlje o nadzoru definiše ulogu Agencije, koja je odgovorna za obezbeđivanje transparentnosti, prikupljanje i objavljivanje finansijskih izveštaja, kontrolu ograničenja u finansiranju i pokretanje prekršajnih postupaka. Tokom izbornih kampanja, Agencija dodatno prati aktivnosti i troškove političkih subjekata, nadgleda medijsko oglašavanje, poštovanje zabrana korišćenja javnih resursa i vrši detaljnije kontrole.

Takođe, odredbama ovog poglavlja propisuje se obaveza Državne revizorske institucije da vrši reviziju finansijskih izveštaja.

XI. KAZNE NE ODREDBE

U ovom poglavlju propisane su kaznene odredbe za kršenje odredaba ovog zakona.

XII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

U ovom poglavlju uređena su pitanja koja se odnose na rok za donošenje podzakonskih akata, usaglašavanje poslovanja političkih partija, prenos obračunatih budžetskih sredstava političkim subjektima, prestanak važenja ranijeg zakona i stupanje na snagu.

VI. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbjediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore u dijelu koji se tiče na finansiranje redovnog rada političkih subjekata.

VI. DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu sa čl. 151, 152 i 153 Poslovina Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG”, br. 51/06 i 66/06 i “Službeni list CG”, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 104/21, 48/24 i 80/24) predlaže se donošenje ovog zakona po hitnom postupku, kako bi se ispunile obaveze vezane za zatvaranje pregovaračkih poglavlja u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.