

SKUPŠTINA CRNE GORE
Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu
Br. 33/14-7/10
EPA 630 XXV
Podgorica, 15. decembra 2014. godine

ODBORU ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET

Na osnovu člana 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, sa 70. i nastavka 70. sjednice, održanih 11. i 15. decembra 2014. godine, dostavlja Odboru za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, kao matičnom, sljedeće:

MIŠLJENJE O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2015. GODINU

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, na 70. i nastavku 70. sjednice, održanih 11. i 15. decembra 2014. godine, razmotrio je Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2015. godinu, u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ustavni sud Crne Gore, Sudstvo, Tužilaštvo, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Komisija za sprječavanje sukoba interesa.

Sjednici su prisustvovali: predstavnici predlagača zakona, mr Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet i Indira Lekić, savjetnica u Ministarstvu finansija, kao i predstavnici budžetskih jedinica: prof. dr Mladen Vukčević, predsjednik Sudskog savjeta, Vesna Aćimić, direktorka Sekretarijata Sudskog savjeta, Darko Drašković, Sekretarijat Sudskog savjeta, Ivica Stanković, Vrhovni državni tužilac i predsjednik Tužilačkog savjeta, Veselin Vučković, zamjenik Vrhovnog državnog tužioca, Nada Šarović, Vrhovno državno tužilaštvo, Nataša Pešić, sekretarka Ministarstva pravde, Dragan Pejanović, sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova, Maja Karas Bošković i Marija Madžgalj, predstavnice Službe Komisije za sprječavanje sukoba interesa.

Predsjednik Sudskog savjeta, povodom potrošačke jedinice **Sudstvo**, naveo je da predviđena budžetska sredstva nijesu dovoljna za potpuno ostvarenje efikasnosti i ažurnosti za narednu godinu. U skladu sa obavezama iz Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa za period 2014-2016. godine, obavezama i mjerama iz Akcionog plana za Poglavlje 23, kao i mjerama koje predviđaju obavezu Sekretarijata Sudskog savjeta da u toku 2015. godine zaposli devet novih službenika, a Centar za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija tri službenika, neophodno je obezbijediti uvećanje predloženog iznosa sredstava. Takođe,

potrebno je povećati iznos sredstava za održavanje telekomunikacione opreme, kao i za održavanje DATA centra i opreme po sudovima, iz razloga što bi prestankom rada DATA centra došlo do prestanka rada cjelokupnog Pravosudnog informacionog sistema, što bi izazvalo nenaknadivu štetu u radu crnogorskih sudova.

Sudski savjet, stoga, procjenjuje da bi bilo neophodno povećanje predloženih sredstava za budžetsku stavku Sudstvo u ukupnom iznosu od 621.655,52 € i to po sljedećim pozicijama:

- 411 – bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca – Program 2. Sudski savjet – povećanje za 121.655,52 €;
- 415 – rashodi za tekuće održavanje – Program 4. Administracija – povećanje za 200.000,00 €;
- 441 – kapitalni izdaci – Program 4. Administracija – povećanje za 300.000,00 €.

Problem nedostajućih sredstava, kako je konstatovano tokom rasprave na sjednici Odbora, posebno je izražen kada je u pitanju budžetska stavka **Tužilaštvo**.

Naime, uprkos činjenici da se radi o jednoj od najznačajnijih institucija za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, kao i činjenici da se do kraja tekuće godine očekuje usvajanje Zakona o Državnom tužilaštvu i Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu, kojima se predviđa uspostavljanje Specijalnog tužilaštva, kao posebne jedinice, formiranje Sekretarijata Tužilačkog savjeta, kao i formiranje Specijalnog istražnog tima, sa povećanim brojem stalnih članova, te planiranog povećanja broja tužilaca, najmanje za sedam, a državnih službenika i namještenika za 25, predložena sredstva za Tužilaštvo su tek neznatno uvećana.

Tužilački savjet procjenjuje da bi bilo neophodno uvećanje predloženih sredstava za potrošačku jedinicu Državno tužilaštvo, u ukupnom iznosu od 724.540,58 € i to po sljedećim pozicijama:

- 4111 - neto zarade – Program 1. Administracija – povećanje za 232.563,82 €;
- 4111 - neto zarade – Program 2. Tužilaštva – povećanje za 93.876,76 €;
- 4127 - ostale naknade – Program 3. Tužilački savjet – povećanje za 95.200,00 €;
- 4135 - materijal za posebne namjene - Program 2. Tužilaštva – povećanje za 10.900,00 €;
- 4143 - komunikacione usluge – Program 2. Tužilaštva – povećanje za 39.000,00 €;
- 4192 - troškovi krivičnog postupka – Program 2. Tužilaštva – povećanje za 253.000,00€.

Kada je u pitanju budžetska jedinica **Ministarstvo pravde**, ovlašćeni predstavnik je saopštio da su predviđena budžetska sredstva za 2015. godinu povećana za ukupno 44.117,97 € i da izražavaju realne potrebe Ministarstva za funkcionisanje četiri programa.

Ovlašćeni predstavnik **Ministarstva unutrašnjih poslova**, konstatovao je da su predviđena sredstva za narednu godinu povećana, ali i da je u toku niz projekata na kojima će uštedjeti značajna sredstva i na osnovu toga kupovati opremu i druga potrebna sredstva.

Takođe, istaknuto je da značajna sredstva očekuju i kroz projekte bilateralne saradnje, IPA, NATO-a i donacija, te su mišljenja da će uspješno ostvariti sve prioritete za narednu godinu.

U odnosu na budžetsku jedinicu **Komisija za sprječavanje sukoba interesa**, ovlašćeni predstavnici saopštili su da su opredijeljena sredstva za 2015. godinu povećana na poziciji zarada, usmjerenih na realizaciju mjere iz Akcionog plana za Poglavlje 23 „Jačanje administrativnih kapaciteta“. Na sjednici je istaknut zahtjev Komisije da se sredstva koja nijesu utrošena u 2014. godini, u iznosu od 50.000,00 €, sa pozicije „rashodi za usluge“ deponuju na poseban račun, kako bi ista bila dostupna na korišćenje u narednoj godini, s obzirom da predsjednik i članovi Komisije, u proteklom periodu, nijesu bili izabrani od strane Skupštine Crne Gore. Preostala sredstva su potrebna za realizaciju aktivnosti koje su prema Akcionom planu već dospjele za realizaciju (edukacija državnih i lokalnih javnih funkcionera, izrada preventivno propagandnog materijala, izrada anketnog istraživanja, TV spota i dr).

Predstavnik predlagača Predloga zakona je konstatovao za budžetsku jedinicu **Ustavni sud Crne Gore** da su opredijeljena sredstva povećana u odnosu na prethodnu godinu. Kao važno, posebno je istakao da su mjerama fiskalne konsolidacije uspjeli da zaustave pad sredstava koja su bila na raspolaganju budžetskim potrošačima, te da očekuju da će u narednom periodu sredstva koja će se izdvajati za ove budžetske jedinice biti veća.

Cijeneći značaj i obim obaveza ovih potrošačkih jedinica, koje proističu iz Poglavlja 23 i 24, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu predlaže matičnom Odboru za ekonomiju finansije i budžet da razmotri mogućnost uvećanja predloženih sredstava za potrošačke jedinice: Sudstvo i Tužilaštvo.


PREDSJEDNIK ODBORA
Rat Rastoder
