

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-5925
Podgorica, 11. januara 2019. godine



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	16.1.	20 19	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	31-2/19-1		
VEZA:			
EPA:	631 XXV		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 20. decembra 2018. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPOTREBI JEDINICA VOJSKE CRNE GORE U MEĐUNARODNIM SNAGAMA I UČEŠĆU PRIPADNIKA CIVILNE ZAŠTITE, POLICIJE I ZAPOSLENIH U ORGANIMA DRŽAVNE UPRAVE U MIROVNIM MISIJAMA I DRUGIM AKTIVNOSTIMA U INOSTRANSTVU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr **PREDRAG BOŠKOVIĆ**, ministar odbrane i **NADA ULIĆEVIĆ**, v. d. sekretara Ministarstva odbrane.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPOTREBI JEDINICA VOJSKE CRNE GORE U MEĐUNARODNIM SNAGAMA I UČEŠĆU PRIPADNIKA CIVILNE ZAŠTITE, POLICIJE I ZAPOSLENIH U ORGANIMA DRŽAVNE UPRAVE U MIROVNIM MISIJAMA I DRUGIM AKTIVNOSTIMA U INOSTRANSTVU

Član 1

U Zakonu o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu („Službeni list CG”, br. 61/08 i 31/17), u nazivu zakona, čl. 1 i 2, nazivu poglavlja III., članu 7 stav 1, članu 12 stav 2, članu 14, članu 15 stav 1, članu 16 stav 1, članu 17 stav 1 i članu 19 st. 1 i 2 riječi: „civilne zaštite” zamjenjuju se riječima: „operativne jedinice za zaštitu i spašavanje”.

Član 2

U članu 3 stav 1 poslije riječi „jedinica” dodaju se zarez i riječi: „odnosno pripadnika”, a riječi: „civilne zaštite” zamjenjuju se riječima: „operativne jedinice za zaštitu i spašavanje”.

Član 3

U nazivu poglavlja II. poslije riječi „jedinica” dodaju se zarez i riječi: „odnosno pripadnika”.

Član 4

U članu 4 stav 1 poslije riječi „jedinica” dodaju se zarez i riječi: „odnosno pripadnika”, a riječi: „(u daljem tekstu: Savjet)” brišu se.

Član 5

U članu 4b stav 2 poslije riječi: „Vojske na” dodaju se riječi: „vježbu ili”.

Član 6

Član 5 mijenja se i glasi:

“Učešće pripadnika Vojske u aktivnostima iz člana 2 ovog zakona je obavezno.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, u aktivnostima iz člana 2 ovog zakona:

- pripadnica Vojske za vrijeme trudnoće ne može učestvovati,
- pripadnica Vojske koja ima dijete mlađe od tri godine života, pripadnik Vojske samohrani roditelj koji ima dijete mlađe od sedam godina života ili dijete sa težim smetnjama u razvoju i lice u rezervnom sastavu Vojske učestvuje ako da pristanak u pisanoj formi.

Lica iz stava 1 i stava 2 alineja 2 ovog člana koja se upućuju u aktivnosti iz člana 2 ovog zakona određuje ministar odbrane, na predlog načelnika Generalštaba Vojske.”

Član 7

U članu 6 stav 1 riječi: „civilne zaštite, policije“ zamjenjuju se riječima: „operativne jedinice za zaštitu i spašavanje“.

U stavu 2 riječi: „civilne zaštite“ zamjenjuju se riječima: „operativne jedinice za zaštitu i spašavanje“.

Član 8

U članu 8 stav 1 mijenja se i glasi:

„U međunarodne snage, odnosno mirovne misije i druge aktivnosti u inostranstvu upućuju se pripremljene, zdravstveno sposobne, obučene i opremljene jedinice, odnosno pripadnici Vojske i pripadnici operativne jedinice za zaštitu i spašavanje i zaposleni.“

U stavu 2 poslije riječi „jedinica“ dodaju se zarez i riječi: „odnosno pripadnika“, a riječi: „civilne zaštite“ zamjenjuju se riječima: „operativne jedinice za zaštitu i spašavanje“.

Član 9

Član 9 mijenja se i glasi:

„Način pripreme, obuke i opremanja jedinica, odnosno pripadnika Vojske za upotrebu u međunarodnim snagama propisuje organ državne uprave nadležan za poslove odbrane.“

Kriterijume za izbor, pripremanje, obuku i opremanje pripadnika operativne jedinice za zaštitu i spašavanje i zaposlenih za učešće u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu propisuje Vlada.“

Član 10

U članu 10 stav 1 riječi: „jedinice Vojske“ u različitom padežu zamjenjuju se riječima: „jedinice, odnosno pripadnici Vojske“ u odgovarajućem padežu.

U stavu 3 riječi: „civilne zaštite“ zamjenjuju se riječima: „operativne jedinice za zaštitu i spašavanje“.

Član 11

U članu 11 st: 1 i 2 poslije riječi „jedinica“ dodaju se zarez i riječi: „odnosno pripadnika“.

U stavu 3 riječi: „civilne zaštite“ zamjenjuju se riječima: „operativne jedinice za zaštitu i spašavanje“.

Član 12

Član 13 mijenja se i glasi:

„Prava i dužnosti pripadnika operativne jedinice za zaštitu i spašavanje i zaposlenih za vrijeme učešća u međunarodnim snagama, mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu, uređuju se ugovorom.“

Član 13

Član 18 mijenja se i glasi:

„Pripadnik Vojske, operativne jedinice za zaštitu i spašavanje i zaposleni koji za vrijeme učešća u međunarodnim snagama, odnosno mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu, kao i za vrijeme učešća na vježbi ili obuci iz člana 4b ovog

zakona, bez svoje krivice zadobije ranu, povredu ili ozljedu zbog koje je nastupilo oštećenje organizma ili je do oštećenja organizma došlo zbog bolesti koja je nastala ili se pogoršala kao neposredna posljedica učešća u međunarodnim snagama, odnosno mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu ili učešća na vježbi ili obuci iz člana 4b ovog zakona, ima pravo na novčanu naknadu za oštećenje organizma.

Stepen oštećenja organizma lica iz stava 1 ovog člana utvrđuje se u skladu sa propisom o utvrđivanju procenta vojnog invaliditeta i invaliditeta civilnog invalida rata.

Ako lice iz stava 1 ovog člana pogine ili umre od posljedica zadobijene rane, povrede ili ozljede, odnosno bolesti nastale kao neposredna posljedica učešća u međunarodnim snagama, odnosno mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu ili učešća na vježbi ili obuci iz člana 4b ovog zakona, njegovoj užoj porodici, odnosno roditeljima ako nema užu porodicu, pripada pravo na novčanu naknadu za slučaj smrti. Ako pripadnik Vojske, operativne jedinice za zaštitu i spašavanje i zaposleni nema užu porodicu, odnosno roditelje, pravo na novčanu naknadu pripada njegovoj braći i sestrama.

Užom porodicom, u smislu ovog člana, smatraju se bračni drug i djeca rođena u braku, vanbračna, pastorčad i usvojena.

Prava na novčanu naknadu iz st. 1 i 3 ovog člana međusobno se isključuju, osim u slučaju kad smrt pripadnika Vojske, operativne jedinice za zaštitu i spašavanje i zaposlenog nastupi u roku od tri mjeseca od dana utvrđenog oštećenja organizma nastalog kao neposredna posljedica učešća u međunarodnim snagama, odnosno mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu ili na vježbi ili obuci iz člana 4b ovog zakona.

Visinu novčane naknade iz st. 1 i 3 ovog člana propisuje Vlada.“

Član 14

Poslije člana 18 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 18a

Organ državne uprave nadležan za poslove odbrane, odnosno organ državne uprave čiji starješina izvršava akt iz člana 7 stav 1 ovog zakona, na zahtjev pripadnika Vojske, odnosno pripadnika operativne jedinice za zaštitu i spašavanje i zaposlenog iz člana 18 stav 1 ovog zakona, pokreće postupak i odlučuje o ostvarivanju prava na novčanu naknadu za oštećenje organizma.

Organ iz stava 1 ovog člana, po službenoj dužnosti pokreće postupak i odlučuje o ostvarivanju prava na novčanu naknadu za slučaj smrti.“

Član 15

Poslije člana 21a dodaje se novi član koji glasi:

„Član 21b

Propisi za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja propisa iz stava 1 ovog člana, primjenjivaće se propisi koji su donijeti na osnovu Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu („Službeni list CG“, br. 61/08 i 31/17), ako nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom.“

Član 16

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Odluka o utvrđivanju iznosa naknade na ime osiguranja za slučaj povrede, ranjavanja, bolesti ili smrti za vrijeme učešća u međunarodnim snagama, mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu („Službeni list CG“, broj 73/9) u dijelu koji se odnosi na vrste naknada, uslove i način ostvarivanja prava na naknade.

Član 17

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojom je propisano da se zakonom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlog za donošenje ovog zakona je ispunjavanje dodijeljenih NATO ciljeva sposobnosti, usaglašavanje važećeg zakona sa Zakonom o zaštiti i spašavanju i potreba za stvaranje uslova za slanje formacijskih jedinica Vojske Crne Gore u međunarodne snage u inostranstvo.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje propisi Evropske unije, kao ni međunarodne konvencije sa kojima je trebalo usaglasiti Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona vrši se usaglašavanje važećeg Zakona sa Zakonom o zaštiti i spašavanju ("Službeni list Crne Gore", br. 13/7, 5/8, 86/9, 32/11 i 54/16). Naime, Zakonom o zaštiti i spašavanju propisano je da poslove zaštite i spašavanja vrše operativne jedinice za zaštitu i spašavanje.

Predlogom zakona mijenja se i dopunjuje važeći zakona na način što se propisuje da se u međunarodnim snagama u inostranstvu i na vježbama i obuci, pored jedinica Vojske mogu upućivati i pojedini pripadnici Vojske (čl. 2, 3 i 4).

Izmjenom člana 4b važećeg Zakona omogućuje se načelniku Generalštaba Vojske Crne Gore da, uz saglasnost ministra odbrane, upućuje jedinice Vojske ranga nižeg od ranga voda, odnosno pripadnika Vojske, ne samo na obuke, već i na vježbe u inostranstvo (član 5 Predloga zakona).

Zakonom o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu, propisano je da se popuna jedinica Vojske Crne Gore za upotrebu u međunarodnim snagama u inostranstvu: za aktivnosti podrške miru, odgovora na krize i u okviru humanitarnih operacija; podsticanja razvoja demokratije, pravne sigurnosti i zaštite ljudskih prava i na koje se Crna Gora obavezala međunarodnim ugovorima, vrši na dobrovoljnoj osnovi, a za aktivnost odbrane država saveznica u smislu člana 5 Sjevernoatlantskog ugovora učešće pripadnika Vojske Crne Gore je obavezno. Predlogom zakona propisuje se obaveznost učešća

pripadnika Vojske Crne Gore u svim Zakonom propisanim aktivnostima u međunarodnim snagama. Na ovaj način omogućava se upotreba u međunarodnim snagama kompletnog sastava formacijske jedinice Vojske Crne Gore, koja je kao takva deklarirana za međunarodne aktivnosti i sertifikovana od strane NATO. Ovim se obezbjeđuje da svi pripadnici ove jedinice istovremeno izvršavaju zadatak, jer jedino kompletna i kompaktna jedinica može izvršiti namjenski zadatak u međunarodnim snagama. Zamjena pripadnika Vojske iz jedne jedinice u drugu, dovodi do gubitka NATO sertifikata koji važi za poimenični sastav jedinice koja je ocijenjena. Izuzetak od obaveznog učešća u međunarodnim snagama propisan je za pripadnicu Vojske za vrijeme trudnoće, dok pripadnica Vojske koja ima dijete mlađe od tri godine života, ili pripadnik Vojske samohrani roditelj koji ima dijete mlađe od sedam godina života ili koji ima dijete sa težim smetnjama u razvoju ili lice u rezervnom sastavu Vojske, učestvuje u aktivnostima u međunarodnim snagama, samo na osnovu pisanog pristanka. Pripadnike Vojske i lica u rezervnom sastavu koja se upućuju u aktivnosti u međunarodnim snagama u inostranstvu određuje ministar odbrane, na predlog načelnika Generalštaba Vojske (član 6 Predloga zakona).

Članom 8 Predloga zakona propisuje se da se u međunarodnim snagama, odnosno mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu upućuju pripremljene, zdravstveno sposobne, obučene i opremljene jedinice odnosno pripadnici Vojske i pripadnici civilne zaštite i zaposleni organima državne uprave.

Zbog ukidanja „principa dobrovoljnosti“, prestaje potreba da se podzakonskim aktom Vlade Crne Gore kojim se propisuju kriterijumi za popunu jedinice Vojske za upotrebu u međunarodnim snagama, već je potrebno propisati način pripreme, obuke i opremanja pripadnika Vojske za učešće u međunarodnim snagama. S obzirom da ove poslove, u skladu sa Zakonom o Vojsci Crne Gore, vrši Ministarstvo odbrane predloženo je da i ono propiše podzakonski akt koji će urediti ovo pitanje (član 9 Predloga zakona). Takođe iz istog razloga, članom 12 Predloga zakona propisuje se da se samo sa pripadnicima operativne jedinice za zaštitu i spašavanje, policije i zaposlenih u organima državne uprave zaključuje ugovor o njihovim pravima i dužnosti za vrijeme učešća u međunarodnim snagama, mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu.

Čl. 13 i 14 Predloga zakona propisuje pravo na novčanu naknadu za oštećenje organizma, odnosno za slučaj smrti pripadnika Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u međunarodnim snagama, vježbama ili obuci u inostranstvu, odnosno pripadnika operativne jedinice za zaštitu i spašavanje, policije i zaposlenih u organima državne uprave za vrijeme učešća mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu. O pravu na novčanu naknadu za slučaj oštećenja organizma odlučuje Ministarstvo odbrane, odnosno organ državne uprave čiji starješina izvršava akt Vlade Crne Gore o učešću u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu, na zahtjev pripadnika Vojske, odnosno pripadnika operativne jedinice za zaštitu i spašavanje, policije i zaposlenih u organima državne uprave kome je nastalo oštećenje organizma. Pokretanje postupka i odlučivanje o novčanoj naknadi za slučaj smrti navedeni organi vrše po službenoj dužnosti. Visinu ovih novčanih naknada propisuje Vlada Crne Gore.

V FINANSIJSKA SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Sredstva za sprovođenje ovog zakona obezbijeđena su Budžetom Crne Gore.

**TEKST ODREDAVA ZAKONA O UPOTREBI JEDINICA VOJSKE CRNE GORE U
MEĐUNARODNIM SNAGAMA I UČEŠĆU PRIPADNIKA CIVILNE ZAŠTITE,
POLICIJE I ZAPOSLENIH U ORGANIMA DRŽAVNE UPRAVE U MIROVNIM
MISIJAMA I DRUGIM AKTIVNOSTIMA U INOSTRANSTVU
KOJE SE MIJENJAJU ILI DOPUNJAVAJU**

Član 1

Ovim zakonom uređuje se upotreba jedinica odnosno pripadnika Vojske Crne Gore (u daljem tekstu: Vojska) u međunarodnim snagama i učešće pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave (u daljem tekstu: pripadnici civilne zaštite i zaposleni) u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu, kao i prava i obaveze lica koja učestvuju u međunarodnim snagama, mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu.

Član 2

Pod upotrebom jedinica, odnosno pripadnika Vojske u međunarodnim snagama i učešćem pripadnika civilne zaštite i zaposlenih u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu, u smislu ovog zakona, smatra se njihovo upućivanje u aktivnosti:

- 1) podrške miru, odgovora na krize i u okviru humanitarnih operacija;
- 2) odbrane država saveznica u smislu člana 5 Sjevernoatlantskog ugovora;
- 3) podsticanja razvoja demokratije, pravne sigurnosti i zaštite ljudskih prava;
- 4) na koje se Crna Gora obavezala međunarodnim ugovorima.

Član 3

Za vrijeme vanrednog ili ratnog stanja u Crnoj Gori ne može se donijeti odluka o upotrebi jedinica Vojske u međunarodnim snagama, niti odluka o učešću pripadnika civilne zaštite i zaposlenih u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu.

Odredba stava 1 ovog člana ne odnosi se na aktivnosti iz člana 2 stav 1 tačka 2 ovog zakona.

II. UPOTREBA JEDINICA VOJSKE U MEĐUNARODNIM SNAGAMA

Član 4

O upotrebi jedinica Vojske u međunarodnim snagama odlučuje Skupština Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština), na predlog Savjeta za odbranu i bezbjednost (u daljem tekstu: Savjet).

Prilikom predlaganja upotrebe Vojske u međunarodnim snagama Savjet za odbranu i bezbjednost (u daljem tekstu: Savjet) može utvrditi nacionalna ograničenja za upotrebu jedinica, odnosno pripadnika Vojske za aktivnosti iz člana 2 ovog zakona.

Ako se za vrijeme učešća jedinica, odnosno pripadnika Vojske u aktivnostima iz člana 2 ovog zakona bitno promijene bezbjednosni uslovi, načelnik Generalštaba Vojske može narediti dodatna nacionalna ograničenja, o čemu je dužan odmah da obavijesti ministra odbrane i Savjet.

Prilikom učešća jedinica, odnosno pripadnika Vojske u aktivnostima iz člana 2 ovog zakona, načelnik Generalštaba Vojske, uz saglasnost ministra odbrane, može

prenijeti ovlaštenje operativnog i taktičkog komandovanja i kontrole na nadležnu komandu u međunarodnim snagama.

Akte iz st. 1 i 2 ovog člana izvršava ministar odbrane.

Član 4b

O učešću jedinica Vojske ranga voda ili višeg ranga na vježbama ili obuci u inostranstvu, u skladu sa prihvaćenim međunarodnim obavezama, odlučuje Savjet.

Jedinice Vojske ranga nižeg od ranga voda, odnosno pripadnika Vojske na obuku u inostranstvo upućuje načelnik Generalštaba Vojske, uz saglasnost ministra odbrane.

Odluku Savjeta iz stava 1 ovog člana izvršava ministar odbrane.

Član 5

Jedinica Vojske popunjava se na dobrovoljnoj osnovi.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, učešće pripadnika Vojske u aktivnostima iz člana 2 stav 1 tačka 2 ovog zakona je obavezno.

Član 6

Pripadnici civilne zaštite, policije i zaposleni, na dobrovoljnoj osnovi, mogu učestvovati u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu.

Pripadnici civilne zaštite i zaposleni, osim pripadnika policije, vrše poslove iz stava 1 ovog člana, koji ne zahtijevaju nošenje i upotrebu oružja.

Član 7

O učešću pripadnika civilne zaštite i zaposlenih u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu odlučuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), na predlog starješine organa državne uprave.

Akt Vlade iz stava 1 ovog člana izvršavaju starješine organa državne uprave.

Član 8

U međunarodne snage, odnosno mirovne misije i druge aktivnosti u inostranstvu upućuju se pripremljene, obučene i opremljene jedinice Vojske i pripadnici civilne zaštite i zaposleni.

Pripremu, obuku i opremanje jedinica Vojske, pripadnika civilne zaštite i zaposlenih, praćenje i koordinaciju njihovog angažovanja u međunarodnim snagama, odnosno mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu, vrše organi državne uprave koji izvršavaju odluke o njihovom upućivanju.

Član 9

Kriterijume za popunu, pripremanje, obuku i opremanje jedinica Vojske za upotrebu u međunarodnim snagama, kao i za izbor, pripremanje, obuku i opremanje pripadnika civilne zaštite i zaposlenih, za učešće u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu, propisuje Vlada.

Član 10

Ako se bitno promijene okolnosti za sprovođenje aktivnosti iz člana 2 stav 1 tač. 1, 3 i 4 ovog zakona ili ako su jedinice Vojske izložene krajnjoj opasnosti ili u slučaju proglašenja vanrednog ili ratnog stanja u Crnoj Gori, odluku o nastavku učešća, odnosno povlačenju jedinica Vojske, donosi Skupština, na predlog Savjeta.

Ako Skupština nije u mogućnosti da se sastane, odluku iz stava 1 ovog člana donosi Savjet.

Odluku o nastavku učešća, odnosno povlačenju pripadnika civilne zaštite i zaposlenih, u slučajevima iz stava 1 ovog člana, donosi Vlada na predlog starješine organa državne uprave.

Savjet je dužan da odluku iz stava 2 ovog člana podnese Skupštini na potvrđivanje čim Skupština bude u mogućnosti da se sastane.

Član 11

Savjet podnosi jednom godišnje Skupštini izvještaj o upotrebi jedinica Vojske.

Ministar odbrane, najmanje jednom godišnje, podnosi Savjetu izvještaj o upotrebi jedinica Vojske u aktivnostima iz člana 2 ovog zakona, odnosno o učešću pripadnika Vojske u vježbama ili obuci u inostranstvu u smislu člana 4b st. 1 i 2 ovog zakona.

Starješine organa državne uprave podnose Vladi izvještaj o učešću pripadnika civilne zaštite i zaposlenih u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu.

Član 12

Vrijeme provedeno u aktivnostima iz člana 2 ovog zakona smatra se službom u Vojsci, odnosno radnim odnosom.

Pripadnici Vojske, civilne zaštite i zaposleni, za vrijeme iz stava 1 ovog člana, imaju pravo na diplomatsko-konzularnu pomoć i zaštitu Crne Gore.

Član 13

Prava i dužnosti pripadnika Vojske koji se angažuju u međunarodnim snagama na dobrovoljnoj osnovi, civilne zaštite i zaposlenih za vrijeme učešća u međunarodnim snagama, mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu, uređuju se ugovorom.

Član 14

Pripadnici Vojske, civilne zaštite i zaposleni, za vrijeme učešća u aktivnostima iz člana 2 ovog zakona, imaju pravo na naknadu zarade i druga novčana primanja, najmanje u iznosu koji bi ostvarili da su na službi u Vojsci ili u radnom odnosu u Crnoj Gori, kao i druge naknade, pravo na zdravstvenu zaštitu i zdravstveno osiguranje u skladu sa propisima kojima je uređena služba u Vojsci, propisima iz oblasti rada, zdravstva i penzijskog i invalidskog osiguranja.

Pored prava iz stava 1 ovog člana, pripadnici Vojske, civilne zaštite i zaposleni, za vrijeme učešća u aktivnostima iz člana 2 ovog zakona, imaju pravo i na zaradu i druga novčana primanja koje propisuje Vlada, u skladu sa međunarodnim ugovorima ili drugim međunarodnim aktima.

Član 15

Vrijeme provedeno u aktivnostima iz člana 2 ovog zakona pripadnicima Vojske, civilne zaštite i zaposlenima računa se u staž osiguranja u dvostrukom trajanju, u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju.

U vrijeme iz stava 1 ovog člana računa se i vrijeme provedeno u zarobljeništvu ili na liječenju usljed bolesti ili povreda nastalih za vrijeme aktivnosti iz člana 2 ovog zakona.

Član 16

Pripadnik Vojske, civilne zaštite i zaposleni imaju pravo na naknadu štete i druga prava u slučaju povrede, ranjavanja ili bolesti nastale za vrijeme učešća u aktivnostima iz člana 2 ovog zakona, u skladu sa propisima o naknadi štete međunarodne organizacije pod čijim se mandatom sprovodi mirovna misija ili druga aktivnost u inostranstvu.

Pravo iz stava 1 ovog člana imaju i članovi porodice poginulog, umrlog ili nestalog učesnika u aktivnostima iz člana 2 ovog zakona.

Ukoliko lica iz st. 1 i 2 ovog člana ne ostvare prava iz stava 1 ovog člana, Crna Gora garantuje ostvarivanje tih prava u skladu sa opštim propisima.

Član 17

Pripadnik Vojske, civilne zaštite i zaposleni, koji za vrijeme koje provede u aktivnostima iz člana 2 ovog zakona, zadobije ranu, povredu ili bolest, ostvaruje prava u skladu sa propisima o invalidskoj i boračkoj zaštiti.

Članovi porodice poginulog, umrlog ili nestalog učesnika u aktivnostima iz člana 2 ovog zakona ostvaruju prava u skladu sa propisima o invalidskoj i boračkoj zaštiti.

Član 18

Pripadnici Vojske, civilne zaštite i zaposleni, za vrijeme učešća u aktivnostima iz člana 2 ovog zakona, kao i za vrijeme koje provedu na odobrenom odsustvu u zemlji, osigurani su u slučaju: povrede, ranjavanja, bolesti ili smrti.

Član 19

Pripadnici Vojske, civilne zaštite i zaposleni, za vrijeme učešća u aktivnostima iz člana 2 ovog zakona, imaju obavezu da:

1) zastupaju interese Crne Gore, u skladu sa mandatom misije, odnosno druge aktivnosti u inostranstvu;

2) savjesno izvršavaju dužnosti i poštuju lanac komandovanja i rukovođenja;

3) poštuju pravni poredak države u kojoj djeluju i norme međunarodnog prava.

Pripadnici Vojske, civilne zaštite i zaposleni, za vrijeme provedeno u aktivnostima iz člana 2 ovog zakona, podliježu disciplinskoj, materijalnoj i krivičnoj odgovornosti, u skladu sa propisima Crne Gore, međunarodnim konvencijama i sporazumima o statusu međunarodnih snaga.

Lica iz stava 1 ovog člana dužna su da se u roku od 30 dana od dana povlačenja, odnosno završetka aktivnosti, jave nadležnom organu radi nastavljanja radnog odnosa.

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA	
Predlagač propisa	Ministarstvo odbrane
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu
Odjeljak 1: Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt? ✓ Što su uzroci problema? ✓ Što su posljedice problema? ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko? ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Predlogom zakona propisuje se način učešća jedinica, odnosno pripadnika Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama u inostranstvu.</p> <p>Važeći zakon propisuje da pripadnici Vojske Crne Gore u aktivnostima u međunarodnim snagama u inostranstvu, osim za aktivnosti u skladu sa članom 5 Sjevernoatlantskog ugovora učestvuju na dobrovoljnoj osnovi, što može ograničiti mogućnost Crne Gore da ispuni obaveze iz zaključenih međunarodnih ugovora.</p> <p>Nedonošenjem ovog zakona bila bi oštećena država Crna Gora.</p>	
Odjeljak 2: Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? ✓ Navedi dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Cilj ovog propisa je omogućiti Crnoj Gori da ispunjava obaveze preuzete iz zaključenih međunarodnih sporazuma</p>	
Odjeljak 3: Opcije <ul style="list-style-type: none"> ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja). 	
<p>Jedina opcija je donošenje Predloga Zakona o izmjenama zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu.</p>	
Odjeljak 4: Analiza uticaja <ul style="list-style-type: none"> ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima), ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti, ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. 	
<p>Donošenje navedenog propisa će pozitivno uticati na sistem odbrane.</p>	

Primjena navedenog propisa ne iziskuje troškove za građane i privredu.
Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog propisa sredstva su planirana Budžetom za 2018. godinu i iznose 1.533.385,00 eura, a za 2019. godinu novčana sredstva za ovu namjenu planirana su u iznosu od 2.613.805,00 eura.

Obezbjeđivanje finansijskih sredstava će biti u dužem vremenskom period, s obzirom da kontinuirano slanje pripadnika Vojske Crne Gore u mirovne misije.

Implementacijom ovog propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze koje će se odnositi na troškove logističke podrške.

Finansijska sredstva za implementaciju ovog propisa obezbijeđena su u tekućoj godini, kao što će biti planirana Budžetom i za narednu godinu.

Usvajanjem propisa predviđeno je donošenje tri podzakonska akta.

Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore;

Za implementaciju Predloga zakona sredstva koja je potrebno izdvojiti na ime naknada planirana su u skladu sa brojnim stanjem i visinom dnevnica za zemlju gdje se sprovodi misija, a troškovi logističke podrške su planirani na osnovu iskustvenih troškova.

Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih sredstava.

Predlog Zakona se prvi put upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi Predloga navedenog zakona nije korišćena eksterna ekspertiza.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ministarstvo odbrane će biti zaduženo za praćenje i primjenu propisa.

Datum i mjesto

5.11.2018. godine






MINISTAR

mr Predrag Bošković

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MP-IU/PZ/18/04
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on amendments to the Law on deployment of the Armed forces of Montenegro units to the international forces and participation of members of civil defence, police and public administration employees in the international missions and other activities abroad	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo odbrane	
- Sektor/odsjek	Odjeljenje za normativnu djelatnost	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	sekretar Ministarstva odbrane, Nada Ulićević 020/483 654	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Marija Milonjić 020/ 483 308 marija.milonjic@mod.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo odbrane	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2018-2020	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		

Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ministar 	Potpis / glavni pregovarač 
Datum: 22.11.2018. godine	Datum: 

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MP-TU/PZ/18/04		MP-IU/PZ/18/04		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu		Proposal for the Law on amendments to the Law on deployment of the Armed forces of Montenegro units to the international forces and participation of members of civil defence, police and public administration employees in the international missions and other activities abroad		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti