



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	2. 12	20 22	GOD.
1 KLASIFIKACIONI BROJ:	16-2/22-2		
VEZA:			
EPA:	633 XXVII		
SKRAĆENICA:			PRILOG:



Crna Gora  
Vlada Crne Gore

Br: 07-7568

2. decembar 2022. godine

**SKUPŠTINA CRNE GORE**

Gospoda mr Danijela Đurović, predsjednica

Vlada Crne Gore, na sjednici od 30. novembra 2022. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20 i 65/21), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr **ALEKSANDAR DAMJANOVIĆ**, ministar finansija i **MILOŠ MEDENICA**, državni sekretar u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK  
dr Dritan Abazović, s. r.

**ZAKON**  
**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA**

**Član 1**

U Zakonu o porezu na dohodak fizičkih lica („Službeni list RCG“, br. 65/01, 37/04 i 78/06 i „Službeni list CG“, br. 86/09, 14/12, 6/13, 62/13, 60/14, 79/15, 83/16, 67/19, 59/21 i 146/21) u članu 4 stav 2 mijenja se i glasi:

“(2) Predmet oporezivanja nerezidentnog fizičkog lica (u daljem tekstu: nerezident) je dohodak koji nerezident ostvari u Crnoj Gori.”

**Član 2**

U članu 5a u uvodnoj rečenici stava 1 riječ “ličnih” briše se.

U stavu 2 tačka 7 riječi: “do 1.000 €;” zamjenjuju se riječima: “do 1.500 €;”.

Poslije tačke 9 dodaje se nova tačka koja glasi:

“9a) naknada za novorođeno dijete;”.

Tačka 17 mijenja se i glasi:

“17) jubilarnih nagrada za:

- 10 godina rada do 150€,
- 20 godina rada do 250€,
- 30 godina rada do 350€,
- 40 godina rada do 450€;”.

**Član 3**

U članu 10 stav 1 tačka 1 mijenja se i glasi:

“1) koji je ostvaren na osnovu prihoda iz člana 12 stav 2 tačka 1 ovog zakona iznosi:

- 0% na iznos oporezivog dohotka do 700,00€,
- 9% na iznos oporezivog dohotka od 700,01€ do 1.000,00€,
- 15% na iznos oporezivog dohotka od 1.000,01€;”.

U tački 3 riječi: “tač. 3 do 7” zamjenjuju se riječima: “tač. 3 do 8”.

**Član 4**

U članu 12 stav 2 na kraju tačke 7 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje nova tačka koja glasi:

“8) primanja koja nijesu zarada (u daljem tekstu: druga primanja).”

## Član 5

U članu 14 stav 6 briše se.

## Član 6

U članu 16 stav 1 mijenja se i glasi:

„(1) Prihodom od obavljanja samostalne djelatnosti smatra se prihod:

- ostvaren od privredne djelatnosti, slobodnih zanimanja, profesionalnih i intelektualnih usluga koje su osnovna djelatnost poreskog obveznika; i
- od drugih samostalnih djelatnosti koje nijesu osnovna djelatnost poreskog obveznika, a povremeno obavlja radi ostvarivanja prihoda, ako se u skladu sa ovim zakonom ne oporezuje po drugom osnovu, odnosno prihodi koji su ostvareni na osnovu ugovora o djelu koji za predmet ima samostalnu izradu ili opravku određene stvari, odnosno samostalno izvršenje određenog fizičkog ili intelektualnog posla.“

## Član 7

Član 32d mijenja se i glasi:

“Pravo na oslobađanje od plaćanja poreza na dohodak ostvaruje:

- korisnik podsticajne mjere za razvoj istraživanja i inovacija, za zaposleno ili angažovano lice i za lice koje obavlja samostalnu djelatnost, u skladu sa zakonom kojim se uređuju podsticajne mjere za razvoj istraživanja i inovacija;
- lice koje ostvari dohodak po osnovu ličnih primanja ili samostalne djelatnosti od poslodavca koji nije registrovan u Crnoj Gori, na osnovu stečenog statusa digitalnog nomada u skladu sa zakonom kojim se uređuje boravak i rad stranaca.“

## Član 8

U članu 37e poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

“(3) Izuzetno od stava 2 ovog člana, ako je prodajna vrijednost udjela u pravnom licu niža od tržišne, prodajnu vrijednost utvrđuje nadležni poreski organ u skladu sa zakonom kojim se uređuje poreski postupak.”

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

## Član 9

Poslije člana 37m dodaje se novo potpoglavlje i član koji glasi:

### “5c. Prihod od drugih primanja

#### Prihodi

#### Član 37n

(1) Drugim primanjima smatraju se:

- 1) nagrade, novčane pomoći, naknade troškova i davanja fizičkim lica koja nijesu zaposlena kod isplatioca prihoda;
- 2) primanja iz člana 5a ovog zakona.

(2) Primanja iz stava 1 tačka 1 ovog člana ne predstavljaju obavezu protivusluge i nijesu oporezovana po drugom osnovu ili nijesu izuzeti od oporezivanja, niti predstavljaju oslobađanje od plaćanja poreza po tom osnovu.”

#### **Član 10**

U članu 48 stav 5 riječi: “na osnovu ugovora o djelu i od drugih samostalnih djelatnosti iz člana 16 stav 1 ovog zakona” zamjenjuju se riječima: “od drugih samostalnih djelatnosti i na osnovu ugovora o djelu iz člana 16 stav 1 alineja 2 ovog zakona”.

#### **Član 11**

Poslije člana 50c dodaje se novo potpoglavlje i član koji glasi:

**“6c. Plaćanje poreza na prihode od drugih primanja**

#### **Član 50d**

Isplatilac prihoda od drugih primanja dužan je da obračuna, obustavi i uplati porez na prihod od drugih primanja istovremeno sa isplatom prihoda, primjenom stope od 15%, na prihod iz člana 37n ovog zakona.”

#### **Član 12**

U članu 53a stav 1 tačka 1 riječi: “čl. 46, 46a, 49a, 50, 50b i 50c” zamjenjuju se riječima: “čl. 46, 46a, 49a, 50, 50b, 50c i 50d”.

#### **Član 13**

Poslije člana 60i dodaje se novi član koji glasi:

#### **“Član 60j**

Isplatilac primanja koji do dana stupanja na snagu ovog zakona nije obračunao, obustavio i uplatio porez na dohodak iz člana 14 stav 3 tačka 1 ovog zakona, a koja se isplaćuju po okončanju postupka mirnog rješavanja radnih sporova, prema odluci suda, odnosno sudskog poravnania, u skladu sa zakonom, dužan je da porez na ta primanja obračuna, obustavi i uplati prilikom isplate tih primanja, po stopi koja je važila na dan kad je to primanje trebalo da bude uplaćeno.”

#### **Član 14**

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

## OBRAZLOŽENJE

### I. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II. Razlozi za donošenje zakona

Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica („Službeni list RCG” br. 65/01, 37/04, 78/06 i "Službeni list CG", br. 86/09, 14/12, 6/13, 62/13, 60/14, 79/15, 83/16, 67/19, 59/21 i 146/21) uređeno je oporezivanje dohotka fizičkih lica.

Ovaj zakon je predložen u cilju:

- propisivanja novog izvora prihoda;
- propisivanja oslobađanja od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica na pravedniji način;
- preciznijeg definisanja prihoda od samostalne djelatnosti;
- detaljnijeg opisivanja korisnika podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija i digitalnog nomada;
- unapređenje norme kod prodaje udjela u pravnom licu;
- propisivanja poreskog tretmana za lična primanja koja se zbog postupaka kod nadležnih organa isplaćuju naknadno.

Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica su primanja fizičkih lica koja nijesu zaposlena kod isplatioca obuhvaćena ličnim primanjima, na koja se porez plaća po progresivnim stopama uz neoporezivi dio zarade. Ministarstvo finansija predlaže da se predmetna i druga slična primanja propišu kao poseban izvor prihoda, na koji će se porez plaćati po proporcionalnoj stopi od 15% imajući u vidu da ta primanja nijesu zarada.

Ministarstvo finansija predlaže pravednija rješenja u oslobođenjima od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica, na način da za kategorije primanja na koja se do sad nije plaćao porez na dohodak biće zadržano oslobađanje od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica, a dio tih primanja koji prelazi limite utvrđene članom 5a Zakona će biti oporezovan po pravilima propisanim za druga primanja.

Dodatno, Ministarstvo finansija predlaže da se uveća limit otpremnine prilikom odlaska u penziju na koji se ne plaća porez na dohodak, sa 1.000€ na 1.500€, kao i za sve vrste jubilarnih nagrada, za po 50€. Novina kod primanja na koja se ne plaća porez na dohodak jeste uvođenje naknade za novorođeno dijete, koja će biti oslobođena od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica bez obzira na njenu visinu.

Dodatno, predlaže se preciznije propisivanje dijela prihoda od samostalne djelatnosti, na način da se vrši posebno propisivanje prihoda od samostalne djelatnosti koja su osnovna djelatnost poreskog obveznika i prihoda od povremenih i drugih samostalnih djelatnosti.

Prepoznajući značaj i potencijal digitalnog nomada u Crnoj Gori, posljednjim izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica uveden je opis digitalnog nomada, imajući u vidu da tada Zakonom o strancima definicija digitalnog nomada nije bila propisana. U sadašnjoj situaciji kada Zakon o strancima detaljno propisuje digitalnog nomada, Ministarstvo finansija predlaže normu kojom će digitalni nomad biti oslobođen od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica, pod uslovima propisanim

drugim zakonima. Osim toga, predlaže se detaljnije opisivanje prava na oslobođenje od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica koje može ostvariti korisnik podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija.

Važećim zakonskim rješenjem je propisano da kapitalni dobitak od udjela u pravnom licu predstavlja razliku između prodajne i nabavne vrijednosti udjela, ne precizirajući zaštitne norme u slučaju kada je prodajna vrijednost nerealno iskazana. Iz tog razloga, Ministarstvo finansija predlaže da ukoliko je prodajna vrijednost niža od tržišne, u tom slučaju prodajnu vrijednost utvrđuje nadležni poreski organ u skladu sa zakonom kojim se uređuje poreski postupak.

Imajući u vidu da sudski postupci i postupci pred državnim organima mogu trajati duži vremenski period, a u cilju pravednog oporezivanja ličnih primanja nastalih iz tih postupaka, Ministarstvo finansija predlaže da je isplatilac primanja koji do dana stupanja na snagu ovog zakona nije obračunao, obustavio i uplatio porez na zaradu koja se isplaćuje po okončanju postupka mirnog rješavanja radnih sporova, prema odluci suda, odnosno sudskog poravnanja u skladu sa zakonom, dužan da porez na dohodak za ta primanja obračuna, obustavi i uplati prilikom isplate tih primanja, po stopi koja je važila na dan kad je to primanje trebalo da bude uplaćeno.

### III. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Materija obuhvaćena predmetnim zakonom nije izričito regulisana propisima EU.

### IV. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

**Član 1** – Ovim članom predlaže se propisivanje predmeta oporezivanja nerezidentnog fizičkog lica, a oslobođenje od plaćanja poreza na dohodak digitalnog nomada se propisuje posebnim članom ovog zakona.

**Član 2** – Ovim članom predlažu se izmjene kod oslobođenja od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica, na način da se uveća limit otpremnine prilikom odlaska u penziju na koji se ne plaća porez na dohodak, sa 1.000€ na 1.500€, kao i za sve vrste jubilarnih nagrada, za po 50€. Novina kod primanja na koja se ne plaća porez na dohodak jeste i uvođenje naknade za novorođeno dijete, koja će biti oslobođena od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica bez obzira na njenu visinu.

**Član 3** – Ovim članom predlaže se uvođenje stope poreza na dohodak fizičkih lica od 15%, za druga primanja. Osim toga, predlaže se uvođenje stope poreza na dohodak fizičkih lica od 0% na lična primanja od 0€ do 700€ u bruto iznosu. Osnovni cilj za predlaganje ove norme jeste bolja povezanost Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica sa Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, prije svega sa članom 3a koji propisuje osnovicu za obračun i plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje.

**Član 4** – Ovim članom predlaže se uvođenje novog izvora prihoda (druga primanja) na koji se plaća porez na dohodak fizičkih lica.

**Član 5** – Ovim članom predlaže se brisanje davanja fizičkim licima koja nijesu zaposlena kod isplatioca iz ličnih primanja i propisivanje istih kroz druga primanja na koja se porez na dohodak fizičkih lica oporezuje po proporcionalnoj stopi.

**Član 6** – Ovim članom predlaže se preciznije propisivanje prihoda od samostalne djelatnosti, na način da se vrši posebno propisivanje prihoda od samostalne djelatnosti koja su osnovna djelatnost poreskog obveznika i prihoda od povremenih i drugih samostalnih djelatnosti.

**Član 7** – Ovim članom predlaže se oslobođenje od plaćanja poreza na dohodak fizičkog lica koje ostvari dohodak po osnovu ličnih primanja ili samostalne djelatnosti od poslodavca koji nije registrovan u Crnoj Gori, na osnovu stečenog statusa digitalnog nomada u skladu sa posebnim propisima kojim se uređuje boravak i rad stranaca u Crnoj Gori. Dodatno, predlaže se oslobođenje od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica korisnika podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija, za zaposlena ili angažovana lica i lica koje obavlja samostalnu djelatnost, u skladu sa zakonom kojim se uređuju podsticajne mjere za razvoj istraživanja i inovacija.

**Član 8** – Ovim članom predlaže se da, ukoliko je prodajna vrijednost udjela u pravnom licu kod određivanja kapitalnog dobitka niža od tržišne, prodajnu vrijednost utvrđuje nadležni poreski organ u skladu sa zakonom kojim se uređuje poreski postupak. Na ovaj način Budžet Crne Gore će ostvariti dodatne prihode po osnovu uvećanja poreske osnovice.

**Član 9** – Ovim članom predlaže se detaljno propisivanje prihoda od drugih primanja. Prihode od drugih primanja obuhvataju nagrade, novčane pomoći, naknade troškova i davanja fizičkim licima koja nijesu zaposlena kod isplatioca prihoda, a koja ne stvaraju obavezu protivusluge i nijesu oporezovana po drugom osnovu ili nijesu izuzeti od oporezivanja ili ne predstavljaju oslobađanje od plaćanja poreza po ovom osnovu. Osim toga, druga primanja čine i primanja iz člana 5a Zakona koja prelaze limite utvrđene tim članom.

**Član 10** – Ovim članom predlaže se uklađivanje odredbe koja propisuje akontaciono plaćanje poreza na prihode od samostalne djelatnosti sa predloženim izmjenama u članu 16 Zakona.

**Član 11** – Ovim članom predlaže se obaveza isplatioca prihoda od drugih primanja da obračuna, obustavi i uplati porez na prihod od drugih primanja istovremeno sa isplatom prihoda, primjenom stope od 15% na oporezivi prihod.

**Član 12** – Ovim članom predlaže se uvođenje novčane kazne od 2.000€ do 20.000€ za prekršaj pravnog lica koje kao isplatilac prihoda od drugih primanja porez ne obračuna, netačno obračuna, ne obustavi ili ne uplati prilikom svake isplate prihoda.

**Član 13** – Ovim članom predlaže se da je isplatilac primanja koji do dana stupanja na snagu ovog zakona nije obračunao, obustavio i uplatio porez na zaradu koja se isplaćuje po okončanju postupka mirnog rješavanja radnih sporova, prema odluci suda, odnosno sudskog poravnanja u skladu sa zakonom, dužan da porez na dohodak za ta primanja obračuna, obustavi i uplati prilikom isplate tih primanja, po stopi koja je važila na dan kad je to primanje trebalo da bude uplaćeno.

**Član 14** – Ovim članom predlaže se da Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

## **V. Procjena finansijskih sredstva za sprovođenje zakona**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

## **VI. Razlozi zbog kojih nije sprovedena javna rasprava**

Prilikom pripreme Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, shodno odredbama člana 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj upravi („Sl. list CG“, br. 78/18, 70/21 i 52/22), nije sprovedena javna rasprava, imajući u vidu hitne okolnosti. Naime, predložena zakonska rješenja će značajno doprinijeti poboljšanju važećih zakonskih rješenja i omogućiti veći poreski potencijal. Stoga, smatramo opravdanim da se ova zakonska rješenja predlože bez održavanja javno rasprave.

## **VII. Razlozi za donošenje zakona po hitnom postupku**

U cilju blagovremene i efikasne primjene predloženog Zakona, neophodno je da se ubrza proces usvajanja predloženog zakona. Stoga, Vlada Crne Gore predlaže da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po hitnom postupku.

Imajući u vidu da će predložena zakonska rješenja značajno doprinijeti poboljšanju važećih zakonskih rješenja i omogućiti uvećanje poreskog potencijala, smatramo opravdanim da se predloženi propis donese po hitnom postupku.



## PREGLED ODREDBA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA KOJE SE MIJENJAJU I ČIJE IZMJENE I DOPUNE SE PREDLAŽU

### Član 4

- (1) Predmet oporezivanja rezidenta je dohodak koji rezident ostvari u Crnoj Gori i izvan Crne Gore.
- (2) Predmet oporezivanja nerezidentnog fizičkog lica (u daljem tekstu: nerezident) je dohodak koji nerezident ostvari u Crnoj Gori, osim ako je ostvario:
- dohodak od obavljanja djelatnosti elektronskim putem kod poslodavca koji ne obavlja djelatnost u Crnoj Gori, i
  - zaradu veću od tri prosječne bruto zarade ostvarene u prethodnoj godini u Crnoj Gori, prema podacima organa nadležnog za poslove statistike.

### Član 5a

(1) Porez na dohodak ne plaća se na naknade po osnovu ličnih primanja, odnosno naknade za povećane troškove zaposlenih do iznosa utvrđenog propisom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), i to:

1) Briše se. (Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, "Sl. list CG", br. 86/09)

2) Briše se. (Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, "Sl. list CG", br. 86/09)

3) dnevnicu za službeno putovanje u zemlji;

4) troškova prevoza sopstvenim vozilom u službene svrhe.

(2) Porez na dohodak ne plaća se na primanja ostvarena po osnovu:

1) Briše se. (Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, "Sl. list CG", br. 86/09)

2) dnevnica za službena putovanja u inostranstvo do iznosa propisanog za korisnike državnog budžeta;

3) naknade za povećane troškove rada i boravka na terenu (terenski dodatak) do 100 € mjesečno, ako nije obezbijeđen smještaj i ishrana;

4) naknade za odvojeni život od porodice do 100 € mjesečno;

5) solidarne pomoći u slučaju smrti zaposlenog, člana njegove uže porodice i penzionisanog radnika do 1.500 €;

6) solidarne pomoći u slučaju teže bolesti, zdravstvene rehabilitacije, nabavke lijekova i liječenje zaposlenog ili člana njegove uže porodice do 1.000 €;

7) otpremnine kod odlaska u penziju do 1.000 €;

8) otpremnine zbog prekida radnog odnosa usljed tehnološkog viška do najnižeg iznosa utvrđenog zakonom kojim se uređuje radni odnos;

9) stipendija i kredita učenika i studenata do 200 € mjesečno;

10) nagrada učenicima i studentima ostvarenim za postignute rezultate tokom školovanja i obrazovanja, kao i osvojenih na takmičenjima u okviru obrazovnog sistema;

11) školarine ili drugog dokumentovanog izdatka za školovanje zaposlenog, ako se radi o školovanju i stručnom usavršavanju koje je u vezi sa djelatnošću poslodavca;

12) naknada za ishranu - hranarinu koju sportistima amaterima isplaćuju sportski klubovi do 300 € mjesečno;

13) naknada za vrijeme nezaposlenosti isplaćenih na teret vanbudžetskih fondova;

14) naknada štete zbog posljedica nesreće na radu, prema odluci suda ili sudskom poravnanju, ako je naknada određena u jednokratnom iznosu;

15) sindikalne socijalne pomoći koje se isplaćuju iz sredstava sindikalne članarine članovima sindikata;

16) poklona djeci zaposlenog starosti do 15 godina do 50 € godišnje po djetetu;

17) jubilarnih nagrada za:

- 10 godina rada do 100 €
- 20 godina rada do 200 €
- 30 godina rada do 300 €
- 40 godina rada do 400 €;

18) naknada koje se isplaćuju pripadnicima Vojske Crne Gore i drugim licima koja su upućena u međunarodne snage, mirovne misije i druge aktivnosti u inostranstvu, u skladu sa zakonom kojim se uređuje upotreba jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešće pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu do iznosa koji propisuje Vlada;

19) doživotne mjesečne naknade koju ima sportista sa vrhunskim reprezentativim rezultatom i selektor, stipendija perspektivnom sportisti, sportska invalidnina, nagrada sportisti godine, nagrada zaslužnom sportskom radniku i premija koja se dodjeljuje iz budžetskih sredstava Crne Gore, u skladu sa zakonom kojim se uređuje sport;

20) doživotne mjesečne naknade koju ima istaknuti kulturni stvaralac po osnovu tog statusa dodijeljenog u skladu sa zakonom kojim se uređuje kultura.

## Član 10

Stopa poreza na dohodak:

- 1) koji je ostvaren na osnovu prihoda iz člana 12 stav 2 tačka 1 ovog zakona iznosi:
  - 9% na iznos oporezivog dohotka od 700,01€ do 1.000,00€,
  - 15% na iznos oporezivog dohotka od 1.000,01€;
- 2) koji je ostvaren na osnovu prihoda iz člana 12 stav 2 tačka 2 ovog zakona iznosi:
  - 9% na iznos oporezivog dohotka od 8.400,01€ do 12.000,00€,
  - 15% na iznos oporezivog dohotka od 12.000,01€;
- 3) iznosi 15% od poreske osnovice za prihode iz člana 12 stav 2 tač. 3 do 7 ovog zakona.

## Član 12

(1) Porez na dohodak plaća se na prihode iz svih izvora, osim onih koji su izuzeti ovim zakonom.

(2) Izvori prihoda iz stava 1 ovog člana čine prihodi ostvareni po osnovu:

- 1) ličnih primanja;
- 2) samostalne djelatnosti;
- 3) imovine;
- 4) kapitala;
- 5) kapitalnih dobitaka;
- 6) prihoda od sportske djelatnosti;
- 7) prihoda od autorskih i srodnih prava, patenta, žiga i prihodi samostalnih stručnjaka u kulturi.

(3) Dohodak predstavlja zbir oporezivih prihoda iz stava 2 ovog člana ostvarenih u poreskom periodu.

## Član 14

- (1) Ličnim primanjima smatra se prihod koji poreski obveznik ostvari od zaposlenja.
- (2) Ličnim primanjima smatraju se i prihodi ostvareni po drugom osnovu, koji su, u skladu sa ovim zakonom, upodobljeni sa radnim odnosom.
- (3) Ličnim primanjima smatraju se naročito:
  - 1) zarade, odnosno naknade zarada ostvarene u skladu sa propisima kojima se uređuje radni odnos;
  - 2) Briše se. (Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, "Sl. list RCG", br. 37/04)
  - 3) primanja na osnovu naknada i druga primanja koja poslodavac pored zarade isplaćuje zaposlenom, iznad iznosa utvrđenog ovim zakonom;
  - 4) naknade troškova za poslovna putovanja, ishranu i smještaj u vezi sa tim putovanjima, troškovi selidbe i naknada za upotrebu sopstvenog vozila u službene svrhe, iznad iznosa utvrđenog ovim zakonom;
  - 5) primanja članova predstavničkih i izvršnih tijela državne, odnosno lokalne uprave;
  - 6) primanja članova skupština, upravnih odbora, nadzornih odbora i drugih njima sličnih tijela u pravnim licima, članova povjereništava i odbora koje imaju ta tijela, stečajnih upravnika i sudija porotnika koji nemaju svojstvo službenika suda;
  - 7) sva druga primanja po osnovu radnog odnosa i primanja koja su upodobljena sa radnim odnosima (privremeni ili povremeni poslovi i dr.).
- (4) Ličnim primanjima smatraju se i primanja ostvarena u obliku bonova, novčanih potvrda, akcija ili robe, činjenjem ili pružanjem pogodnosti, opraštanjem duga, kao i pokrivanjem rashoda poreskog obveznika novčanom naknadom ili neposrednim plaćanjem.
- (5) Iznos ličnih primanja iz stava 4 ovog člana predstavlja:
  - 1) nominalna vrijednost bonova, novčanih potvrda i akcija;
  - 2) cijena koja bi se postigla prodajom roba na tržištu;
  - 3) naknada koja bi se postigla na tržištu za usluge odnosno pogodnosti koje se čine obvezniku;
  - 4) novčani iznos pokrivenih rashoda.
- (6) Ličnim primanjem se smatraju i nagrade, novčane pomoći i druga davanja fizičkim licima koja nijesu zaposlena kod isplatioca, naknade troškova i drugi rashodi lica koja nijesu zaposlena kod isplatioca, kao i svi drugi prihodi koji nijesu oporezovani po drugom osnovu ili nijesu izuzeti od oporezivanja ili oslobođeni plaćanja poreza po ovom zakonu.

## Član 16

- (1) Prihodom od samostalne djelatnosti smatra se prihod ostvaren od privredne djelatnosti, slobodnih zanimanja, profesionalnih i intelektualnih usluga, kao i prihodi koji su ostvareni na osnovu ugovora o djelu koji za predmet ima samostalnu izradu ili opravku određene stvari, odnosno samostalno izvršenje određenog fizičkog ili intelektualnog posla i prihod od drugih samostalnih djelatnosti koje nijesu osnovna djelatnost poreskog obveznika, a povremeno se obavljaju radi ostvarivanja prihoda, ukoliko se, u skladu sa ovim zakonom, ne oporezuje po drugom osnovu.
- (2) Slobodnim zanimanjem iz stava 1 ovog člana smatraju se profesionalne djelatnosti fizičkih lica koja su po tom osnovu osiguranici obaveznog socijalnog osiguranja u skladu sa propisima koji uređuju obavezno socijalno osiguranje.
- (3) Djelatnostima slobodnih zanimanja iz stava 2 ovog člana smatra se samostalna djelatnost: zdravstvenih radnika, veterinaru, advokata, notara, revizora, inženjera, arhitekata, savjetnika, konsultanata, prevodilaca, novinara i druge slične djelatnosti.

(4) Prihodom od samostalne djelatnosti smatra se i prihod od poljoprivrede i šumarstva, ako je lice koje ostvari taj prihod obveznik poreza na dodatu vrijednost.

(5) U pogledu načina vođenja poslovnih knjiga i sastavljanja finansijskih iskaza na lica koja ostvaruju prihode od samostalne djelatnosti primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje računovodstvo, ako ovim zakonom nije drukčije propisano.

#### **Član 32d**

Pravo na oslobođenje od plaćanja poreza na dohodak ostvaruje korisnik podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija, u skladu sa zakonom kojim se uređuju podsticajne mjere za razvoj istraživanja i inovacija.

#### **Član 37e**

(1) Kapitalni dobitak od udjela u pravnom licu je razlika između prodajne i nabavne vrijednosti udjela.

(2) Prodajna, odnosno nabavna vrijednost udjela je iznos određen u kupoprodajnom ugovoru.

(3) Izuzetno od stava 2 ovog člana, nabavna vrijednost udjela stečenog osnivanjem je iznos osnivačkog uloga i iznos povećanja osnivačkog uloga.

#### **Član 48**

(1) Poreski obveznik, tokom godine, porez na prihod od samostalne djelatnosti plaća u vidu mjesečnih akontacija, čiju visinu određuje na osnovu visine poreza na dohodak od samostalne djelatnosti iz poreske prijave za prethodnu godinu.

(2) Akontacija iz stava 1 ovog člana plaća se do kraja tekućeg mjeseca za prethodni mjesec, u visini 1/12 poreske obaveze za prethodnu godinu.

(3) Akontacija plaćenog poreza iz stava 2 ovog člana smatra se kreditom u odnosu na obavezu po poreskoj prijavi.

(4) Poreski obveznik koji u toku godine otpočne sa obavljanjem djelatnosti, akontaciju poreza na prihod od samostalne djelatnosti određuje na osnovu procjene ostvarenja prihoda za tu godinu.

(5) Izuzetno od stava 1 ovog člana, porez na prihode ostvarene na osnovu ugovora o djelu i od drugih samostalnih djelatnosti iz člana 16 stav 1 ovog zakona obračunava, obustavlja i uplaćuje isplatilac prihoda pri svakoj isplati, po stopi od 15% na poresku osnovicu, koja predstavlja razliku između ostvarenih prihoda i rashoda iz člana 20 stav 2 ovog zakona.

#### **Član 53a**

(1) Novčanom kaznom od 2.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) kao isplatilac prihoda na koje se plaća porez na dohodak, porez na prihode ne obračuna, netačno obračuna, ne obustavi ili ne uplati prilikom svake isplate prihoda (čl. 46, 46a, 49a, 50, 50b i 50c);

2) kao poslodavac, odnosno isplatilac ličnih primanja poreskom organu i zaposlenom u propisanom roku ne dostavi podatke o isplaćenim ličnim primanjima zaposlenih, obustavljenom i uplaćenom porezu na ta lična primanja ili izvještaje i druge evidencije koje su bitne za obračun poreza na lična primanja (član 47 st. 1 i 2);

2a) kao poslodavac ne dostavi nadležnom poreskom organu u propisanom roku izvještaj o obračunatim i plaćenim porezima i doprinosima (član 47 stav 3 i član 60i).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, državnom organu, organu državne uprave, odnosno organu lokalne samouprave i lokalne uprave, novčanom kaznom od 500 eura do 1.000 eura.

(3) Novčanom kaznom od 1.000 eura do 6.000 eura kazniće se za prekršaj preduzetnik, ako:

1) nadležnom poreskom organu do kraja aprila tekuće godine za prethodnu godinu ne podnese poresku prijavu, netačno obračuna ili ne uplati porez istovremeno sa podnošenjem poreske prijave (član 42, član 43 st. 1 i 2 i član 60h);

2) akontaciju poreza na prihode od samostalne djelatnosti ne plati u propisanom roku (član 48);

3) poresku obavezu utvrdjenu u paušalnom iznosu ne plati u propisanom roku (član 49 st. 3 i 7);

4) ne vodi poslovne knjige o ostvarenom prometu (član 49 stav 5).

(4) Za prekršaj iz stava 3 ovog člana preduzetniku se, uz novčanu kaznu, može izreći i zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti, u trajanju od jednog do tri mjeseca.



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-426/22-39/1

Podgorica, 28.11.2022. godine

## DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Imajući u vidu da će predloženo rješenje unaprijediti postojeća zakonska rješenja, bez stvaranja novih poreskih obaveza, kako je navedeno u Izvještaju o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, navodi se da za implementaciju ovog Predloga zakona, nijesu potrebna finansijska sredstva. Predložene izmjene i dopune zakona imaju za cilj propisivanje novog izvora prihoda, propisivanje oslobađanja od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica na pravedniji način, preciznije definisanje prihoda od samostalne djelatnosti, detaljnije opisivanje korisnika podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija i digitalnog nomada, unapređenje norme kod prodaje udjela u pravnom licu, propisivanje poreskog tretmana za lična primanja koja se zbog postupaka kod nadležnih organa isplaćuju naknadno.

Shodno navedenom Direktor za državni budžet, sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica*.

S poštovanjem,

  
MINISTAR  
mr. Aleksandar Damjanović  




IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ovaj zakon treba da riješi sljedeće probleme:

- propisivanje novog izvora prihoda;
- propisivanje oslobađanja od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica na pravedniji način;
- preciznije definisanja prihoda od samostalne djelatnosti;
- detaljnije opisivanje korisnika podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija i digitalnog nomada;
- unapređenje norme kod prodaje udjela u pravnom licu;
- propisivanja poreskog tretmana za lična primanja koja se zbog postupaka kod nadležnih organa isplaćuju naknadno.

Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica su primanja fizičkih lica koja nisu zaposlena kod isplatioca obuhvaćena ličnim primanjima, na koja se porez plaća po progresivnim stopama uz neoporezivi dio zarade. Ministarstvo finansija predlaže da se predmetna i druga slična primanja propišu kao poseban izvor prihoda, na koja će se porez plaćati po proporcionalnoj stopi od 15%. Ministarstvo finansija predlaže pravednija rješenja u oslobođenjima od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica, na način da za kategorije primanja na koja se do sad nije plaćao porez na dohodak biće zadržano oslobađanje od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica, a dio tih primanja koji prelazi limite utvrđene članom 5a Zakona će biti oporezovan po pravilima propisanim za druga primanja. Dodatno, Ministarstvo finansija predlaže da se uveća limit otpremnine prilikom odlaska u penziju na koji se ne plaća porez na dohodak, sa 1.000€ na 1.500€, kao i za sve vrste jubilarnih nagrada, za po 50€. Novina kod primanja na koja se ne plaća porez na dohodak jeste uvođenje naknade za novorođeno dijete, koja će biti oslobođena od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica bez obzira na njenu visinu.

Predlaže se i preciznije propisivanje dijela prihoda od samostalne djelatnosti, na način da se vrši posebno propisivanje prihoda od samostalne djelatnosti koja su osnovna djelatnost poreskog obveznika i prihoda od povremenih i drugih samostalnih djelatnosti. Prepoznajući značaj i potencijal digitalnog nomada u Crnoj Gori, posljednjim izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica uveden je opis digitalnog nomada, imajući u vidu da tada Zakonom o strancima definicija digitalnog nomada nije bila propisana. U sadašnjoj situaciji kada Zakon o strancima detaljno propisuje digitalnog nomada, Ministarstvo finansija predlaže normu kojom će digitalni nomad biti oslobođen od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica, pod uslovima propisanim drugim zakonima. Osim toga, predlaže se detaljnije opisivanje prava na oslobođenje od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica koje može ostvariti korisnik podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija.

Važećim zakonskim rješenjem je propisano da kapitalni dobitak od udjela u pravnom licu predstavlja razliku između prodajne i nabavne vrijednosti udjela, ne precizirajući zaštitne norme u slučaju kada je prodajna vrijednost nerealno iskazana. Iz tog razloga, Ministarstvo finansija predlaže da ukoliko je



prodajna vrijednost niža od tržišne, u tom slučaju prodajnu vrijednost utvrđuje nadležni poreski organ u skladu sa zakonom kojim se uređuje poreski postupak.

Imajući u vidu da sudski postupci i postupci pred državnim organima mogu trajati duži vremenski period, a u cilju pravednog oporezivanja ličnih primanja nastalih iz tih postupaka, Ministarstvo finansija predlaže da je isplatilac primanja koji do dana stupanja na snagu ovog zakona nije obračunao, obustavio i uplatio porez na zaradu koja se isplaćuje po okončanju postupka mirnog rješavanja radnih sporova, prema odluci suda, odnosno sudskog poravnjenja u skladu sa zakonom, dužan da porez na dohodak za ta primanja obračuna, obustavi i uplati prilikom isplate tih primanja, po stopi koja je važila na dan kad je to primanje trebalo da bude uplaćeno.

Uzroci problema su:

- primjena neoporezivog dijela ličnog primanja;
- oslobađanja od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica nijesu prilagođena pravilima progresivnog oporezivanja;
- nestimulativne poreske mjere za privlačenje digitalnog nomada;
- ne postoji zaštitna zakonska mjera kod nerealno iskazane prodajne vrijednosti udjela u pravnom licu.

Posljedice problema su:

- manji poreski potencijal,
- slabija naplata prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica,
- manji broj digitalnih nomada,
- mogućnost izbjegavanja plaćanja poreza.

Oštećeni subjekti su:

- Budžet Crne Gore.

U slučaju da se propis ne izmijeni:

- Budžet Crne Gore bi ostao uskraćen za naplatu određenog iznosa poreza na dohodak fizičkih lica;
- Nedovoljno jasna bi bila norma koja propisuje poreski tretman digitalnog nomada i korisnika podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica je predložen u cilju:

- propisivanja novog izvora prihoda;
- propisivanja oslobađanja od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica na pravedniji način;
- preciznijeg definisanja prihoda od samostalne djelatnosti;
- detaljnijeg opisivanja korisnika podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija i digitalnog nomada;
- unapređenja norme kod prodaje udjela u pravnom licu;
- propisivanja poreskog tretmana za lična primanja koja se zbog postupaka kod nadležnih organa isplaćuju naknadno.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica nije predviđen Programom rada Vlade Crne Gore za 2022. godinu.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?



U slučaju „*status quo*“ opcije određeni prihodi Budžeta Crne Gore neće biti naplaćeni, status digitalnog nomada i korisnika podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija će ostati nedovoljno jasan, oporezivanje prihoda od kapitalne dobiti po osnovu prenosa udjela u pravnom licu će biti podložno izbjegavanju plaćanja poreza.

U cilju:

- propisivanja novog izvora prihoda;
- propisivanja oslobađanja od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica na pravedniji način;
- preciznijeg definisanja prihoda od samostalne djelatnosti;
- detaljnijeg opisivanja korisnika podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija i digitalnog nomada;
- unapređenje norme kod prodaje udjela u pravnom licu;
- propisivanja poreskog tretmana za lična primanja koja se zbog postupaka kod nadležnih organa isplaćuju naknadno,

Ministarstvo finansija se odlučilo za regulatornu opciju predlaganjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, imajući u vidu da neregulatorna opcija neće donijeti željeni rezultat zbog sadržine važećeg zakonskog rješenja.

Ovaj zakon nije predviđen Programom rada Vlade Crne Gore za 2022. godinu, ali će značajno unaprijediti poreski potencijal, status digitalnog nomada i korisnika podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija, te umanjiti mogućnost za izbjegavanje plaćanja poreza.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica će pozitivno uticati na:

- Budžet Crne Gore (direktno, u vidu uvećanja poreskog potencijala i naplate poreskih prihoda),
- digitalne nomade (direktno, kroz oslobađanje od plaćanja poreza na dohodak)
- korisnike podsticajnih mjera za razvoja istraživanja i inovacija (direktno, kroz oslobađanje od plaćanja poreza na dohodak),
- borbu protiv sive ekonomije (direktno, u vidu umanjenja mogućnosti za zloupotrebe),
- Budžet Crne Gore (indirektno, kroz naplatu poreza koji nastanu od boravka digitalnog nomada).

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica će negativno uticati na:

- Budžet Crne Gore (direktno, kroz oslobađanje od plaćanja poreza na dohodak za digitalnog nomada, ali će taj negativan efekata biti kompenzovan kroz naplatu drugih poreskih prihoda koji će nastati od boravka digitalnog nomada),
- poreske obveznike isplatioce prihoda drugim licima koja nijesu zaposlena kod isplatioca (direktno, u vidu prelaska sa progresivne na proporcionalnu stopu poreza).

Predloženo zakonsko rješenje neće stvoriti nove poreske obaveze građanima, ali će biti drugi način oporezivanja prihoda koja isplatioc daje licima koja nijesu zaposlena kod isplatioca.

Ovaj zakon ne stvara nove troškove, ali će značajno unaprijediti postojeća zakonska rješenja i uvećati poreski potencijal.

Predložena zakonska rješenja će donijeti pravednija zakonska rješenja što može pozitivno uticati na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i jačanju tržišne konkurencije.

Predložena zakonska rješenja neće stvoriti dodatna administrativna opterećenja, te neće predstavljati biznis barijeru.



#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? obrazložiti.

Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Implementacijom predloženih zakonskih rješenja neće nastati međunarodne finansijske obaveze.

Predlog zakona ne podrazumijeva obavezu donošenja podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom predloženih zakonskih rješenja Budžet Crne Gore će ostvariti dodatne prihode, koje u ovom momentu nije realno iskazati.

Određeni broj izdataka koji su u važećem zakonu oslobođeni od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica će biti oporezovan po stopi od 15%, na iznos primanja koja prelaze visinu primanja utvrđenih članom 5a Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica. Osim toga, dopuna u članu 37e Zakona nije realno iskazati u vidu uvećanja poreskog potencijala po osnovu kapitalnog dobitka, imajući u vidu veliki opseg od minimalne do tržišne vrijednosti udjela u pravnom licu. Imajući u vidu heterogenost izmjena koje će donijeti novi prihod Budžetu Crne Gore, nije realno iskazati visinu prihoda koju će Budžet Crne Gore naplatiti implementacijom ovog zakona.

Predlagač ovog propisa je Ministarstvo finansija.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).  
Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. obrazložiti.

Prilikom izrade Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica nije korišćena eksterna ekspertska pomoć.

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica je napisan u saradnji sa Upravom prihoda i carina.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije predloženog propisa ne postoje potencijalne prepreke.

U cilju implementacije predloženih zakonskih rješenja propisane su kaznene mjere, koje će poreskom

organu omogućiti da sankcioniše poreske obveznike koji ne poštuju važeća zakonska rješenja.

Mjerenje uspješnosti izvršenih izmjena će biti mjereno kroz:

- uvećanje prihoda Budžeta Crne Gore,
- broj digitalnih nomada,
- broj korisnika podsticajnih mjera za razvoja istraživanja i inovacija,
- manji obim sive ekonomije,
- pravedniji sistem oporezivanja dohotka.

Sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa vršiće Ministarstvo finansija i Uprava prihoda i carina.

Datum i mjesto

Podgorica, 18. novembar 2022.god.

Starješina

mr Aleksandar Damjanović





Crna Gora  
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar revolucije 15  
81 000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 481 301

Br: 04/4-907/22-2070/2

8. novembar 2022.

Primljeno	08.11.2022
Crna Gora	Podgorica
07-040/22-43/K	

Za: **MINISTARSTVO FINANSIJA**  
ministru Aleksandru Damjanoviću

Veza: **Dopis br: 07/040/22-43/4**

**Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica s pravnom tekovinom EU**

Poštovana,

Dopisom broj 07/040/22-43/4 od 8. novembra 2022. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica s pravnom tekovinom Evropske unije.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 18 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. 49/22, 52/22, 56/22, 82/22 i 110/22) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,



Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu finansija;
- a/a





Adresa: Bulevar revolucije 15  
81 000 Podgorica, Crna Gora  
Tel: +382 20 481 301  
[www.gov.me/mep](http://www.gov.me/mep)

me4 eu  
eu4 me  
SI ZA EVROPSKI EVROPSKI TA MANA



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj izjave		MIF- IU/PZ/22/08
<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica	
- na engleskom jeziku	Proposal of the Law on Amendments to the Law on personal income tax	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
- Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović, 020/243-339 biljana.peranovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović biljana.peranovic@mif.gov.me Omer Cikotić, 020/225-013 omer.cikotic@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Uprava prihoda i carina	
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII, Politike saradnje, član 100, Porezi		
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period	2022-2023	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</b>	
/	
<b>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</b>	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
<b>8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa</b>	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
<b>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</b>	
/	
<b>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</b>	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica nije preveden na engleski jezik.	
<b>11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</b>	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porez na dohodak fizičkih lica nije bilo učešća konsultanata.	
<b>Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa</b>	<b>Potpis / državni sekretar</b>
  Datum: 7. 11. 2022. godine	  Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevod propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

**TABELA USKLAĐENOSTI**

<b>1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa</b>		<b>1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi</b>		
MIF-TU/PZ/22/08		MIF-IU/PZ/22/08		
<b>2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka</b>				
/				
<b>3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore</b>				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica		Proposal of the Law on Amendments to the Law on personal income tax		
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije</b>				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis  
odnosi/donosilac akta

Ministarstvo finansija/ Vlada Crne Gore

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	VIII. JAVNE FINANSIJE	Javne finansije
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	16.20 Oporezivanje	16.20.10 Direktno oporezivanje
Ključni termini – eurovok deskriptori		