

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE

Broj: 08-2479/5

Podgorica, 7. novembar 2014. godine



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	19. XI 20 14	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-2/14-5	
VEZA:		
EPA:	633 XXV	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 23. oktobra 2014. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O REGISTRIMA PREBIVALIŠTA I BORAVIŠTA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr **RAŠKO KONJEVIĆ**, ministar unutrašnjih poslova i **ABID CRNOVRŠANIN**, pomoćnik ministra.

PREDSJEDNIK  
Milo Đukanović, s.r.

## ZAKON O REGISTRIMA PREBIVALIŠTA I BORAVIŠTA

### I. OSNOVNE ODREDBE

#### **Predmet zakona**

##### **Član 1**

Ovim zakonom uređuje se način vođenja registra prebivališta i registra boravišta crnogorskih državljana, sadržaj tih registara, kao i korišćenje i zaštita podataka iz registara.

#### **Sadržaj registara**

##### **Član 2**

Registar prebivališta i registar boravišta (u daljem tekstu: registri) su računarski vođene baze podataka o crnogorskim državljanima koji imaju prebivalište, odnosno boravište u Crnoj Gori, kao i crnogorskih državljana sa boravkom u drugoj državi.

Prebivalište je mjesto na teritoriji Crne Gore u kojem se crnogorski državljanin nastanio sa namjerom da u njemu stalno živi, a koje je središte njegovih životnih aktivnosti i sa kojim ima trajnu povezanost.

Boravište je mjesto i adresa gdje crnogorski državljanin privremeno boravi. Sastavni dio registara je dokumentacija na osnovu koje se podaci unose u registar.

#### **Nadležnost za vođenje registara**

##### **Član 3**

Registar prebivališta vodi organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Registar boravišta vodi organ uprave nadležan za poslove policije (u daljem tekstu: policija).

#### **Namjena podataka u registrima**

##### **Član 4**

Podaci iz registara koriste se za ostvarivanje prava crnogorskih državljana i vršenje zakonom propisanih poslova državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, odnosno lokalne uprave i drugih korisnika za namjene utvrđene zakonom.

Podaci u registrima i činjenice koje se njima dokazuju smatraju se istinitim dok se na zakonom propisani način ne dokaže suprotno.

#### **Primjena pravila upravnog postupka**

##### **Član 5**

Na postupke koji se vode u skladu sa ovim zakonom primjenjuje se zakon kojim se uređuje upravni postupak, ukoliko ovim zakonom nije drukčije propisano.

## Upotreba rodno osjetljivog jezika

### Član 6

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

### Značenje izraza

#### Član 7

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- 1) **adresa** obuhvata naziv Glavnog grada, Prijestonice ili opštine (u daljem tekstu: opština) naseljenog mjesta ili naselja, ulicu, kućni broj i broj stana i služi u pravnom saobraćaju, a za inostranstvo naziv države i naziv grada ili opštine;
- 2) **davalac smještaja** je privredno društvo, pravno lice, preduzetnik i fizičko lice koje obavlja turističku i ugostiteljsku djelatnost, odnosno pruža turističke i ugostiteljske usluge, u skladu sa zakonom kojim se uređuje turizam, kao i drugo privredno društvo, preduzetnik i lice koje za naknadu prima lica na smještaj, odnosno organizuje smještaj za svoje zaposlene ili članove, uključujući i smještaj u objektu zatvorenog tipa i drugom objektu namijenjenom za zajedničko stanovanje, kao i ustanova socijalne i dječje zaštite;
- 3) **beskućnik** je lice koje nema adresu niti sredstava za plaćanje troškova stanovanja.

## II. REGISTAR PREBIVALIŠTA

### Evidencije

#### Član 8

Registar prebivališta čine evidencije:

- 1) prebivališta crnogorskih državljana;
- 2) crnogorskih državljana sa prebivalištem u Crnoj Gori i boravkom u drugoj državi; i
- 3) odjava prebivališta crnogorskih državljana koji su odselili u drugu državu.

### Sadržaj evidencija

#### Član 9

Evidencija prebivališta crnogorskih državljana sadrži sljedeće podatke: jedinstveni matični broj lica (u daljem tekstu: matični broj), prezime i ime, rođeno prezime, pol, datum i mjesto rođenja, ime oca, ime majke, matični broj oca i matični broj majke, odnosno staratelja, prebivalište, adresu, datum prijave, zanimanje, stepen i vrstu školske spreme i bračno stanje.

Evidencija crnogorskih državljana sa prebivalištem u Crnoj Gori i boravkom u drugoj državi, pored podataka iz stava 1 ovog člana, sadrži i sljedeće podatke: datum odlaska iz Crne Gore, naziv države i adresu boravka i datum povratka u Crnu Goru.

Evidencija odjava prebivališta crnogorskih državljana koji su odselili u drugu državu, pored podataka iz stava 1 ovog člana, sadrži i sljedeće podatke: datum odjave prebivališta, naziv države u koju se iseljava i adresu u toj državi, ako je data u odjavi prebivališta.

### Podnošenje prijave

#### Član 10

Crnogorski državljanin je dužan da prijavu promjene prebivališta podnese Ministarstvu, u opštini u kojoj namjerava stalno da živi, u roku od osam dana od nastanka promjene.

U roku iz stava 1 ovog člana, crnogorski državljanin je dužan da prijavu promjene adrese podnese Ministarstvu u opštini u kojoj ima prebivalište.

Prijava promjene prebivališta, odnosno adrese predstavlja i odjavu prethodnog prebivališta, odnosno adrese.

Crnogorski državljanin koji nema prijavljeno prebivalište u Crnoj Gori, dužan je da podnese prijavu prebivališta, kad se nastani u Crnoj Gori, Ministarstvu u opštini u kojoj namjerava stalno da živi, u roku od osam dana od dana nastanjenja.

U slučaju boravka van Crne Gore dužeg od 90 dana, crnogorski državljanin je dužan da podnese prijavu o odlasku u drugu državu, Ministarstvu u opštini u kojoj ima prebivalište ili preko diplomatsko-konzularnog predstavništva Crne Gore.

Nakon povratka iz druge države lice iz stava 5 ovog člana, dužno je da o tome podnese prijavu Ministarstvu u opštini u kojoj ima prebivalište, u roku od osam dana.

Crnogorski državljanin je dužan da u prijavi prebivališta, prijavi promjene prebivališta, odnosno adrese, prijavi o odlasku u drugu državu i prijavi o povratku iz druge države da istinite podatke.

Crnogorski državljani i članovi njihovih porodica koji se u skladu sa zakonom upućuju na rad u inostranstvo u ime Crne Gore, nemaju obavezu podnošenja prijave iz st. 5 i 6 ovog člana.

### **Podnošenje prijave za maloljetna lica**

#### **Član 11**

Prijavu iz člana 10 st. 1 do 6 ovog zakona, za maloljetno lice ili lice lišeno poslovne sposobnosti dužan je da podnese roditelj, odnosno staralac.

Ako roditelji maloljetnog lica ne žive u porodičnoj zajednici, prijavu iz člana 10 st. 1 do 6 ovog zakona podnosi roditelj kome je u skladu sa zakonom, maloljetno lice povjereno na čuvanje i vaspitanje.

Ako roditelji maloljetnog lica ne žive u porodičnoj zajednici, a nije donesena odluka nadležnog organa o tome sa kojim roditeljem će maloljetno lice živjeti, prijavu podnosi roditelj sa kojim maloljetno lice živi, uz saglasnost nadležnog centra za socijalni rad.

### **Odjava prebivališta**

#### **Član 12**

Crnogorski državljanin koji se iseljava iz Crne Gore da bi se nastanio u drugoj državi sa namjerom da u njoj stalno živi, može odjaviti prebivalište.

Odjavu prebivališta crnogorski državljanin podnosi Ministarstvu u opštini u kojoj ima prebivalište.

Odjavu prebivališta za maloljetno lice ili lice lišeno poslovne sposobnosti može da podnese roditelj, odnosno staralac.

Odjava prebivališta podnosi se prije iseljenja.

Ministarstvo je dužno da provjeri identitet lica koje podnosi odjavu prebivališta.

Crnogorski državljanin je dužan da u odjavi prebivališta da istinite podatke.

O odjavi prebivališta izdaje se potvrda o unosu odjave prebivališta u evidenciju odjava prebivališta crnogorskih državljana.

Ukoliko crnogorski državljanin ne postupi u skladu sa st. 2 i 4 ovog člana, odjavu prebivališta može podnijeti diplomatsko-konzularnom predstavništvu Crne Gore, u roku od 15 dana od dana njegovog useljenja, odnosno nastanjenja u drugoj državi.

### **Obrazac prijave i odjave**

#### **Član 13**

Prijava prebivališta, prijava promjene prebivališta, odnosno adrese, prijava odlaska u drugu državu, prijava povratka iz druge države i odjava prebivališta podnosi se, na propisanom obrascu, i sadrži podatke za unos u evidencije iz člana 9 ovog zakona.

Prijave i odjava iz stava 1 ovog člana, predaju se lično ili se dostavljaju elektronskim putem, potpisane naprednim elektronskim potpisom, u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava.

Obrazac i način predaje prijave prebivališta, promjene prebivališta, odnosno adrese, prijave o odlasku u drugu državu, prijave povratka iz druge države i odjave prebivališta, propisuje Ministarstvo.

### **Postupanje po prijavi**

#### **Član 14**

Ministarstvo je dužno da provjeri identitet lica koje podnosi prijavu prebivališta, prijavu promjene prebivališta, odnosno adrese, prijavu o odlasku u drugu državu i prijavu o povratku iz druge države i da o podnijetoj prijavi izda potvrdu.

Obrazac potvrde iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo.

### **Provjera podataka**

#### **Član 15**

U slučaju iz člana 10 stav 4 ovog zakona, Ministarstvo će od policije zatražiti provjeru tačnosti adrese iz prijave prebivališta, u roku od 15 dana.

O provjeri iz stava 1 ovog člana policija dostavlja izvještaj Ministarstvu.

Ako se utvrdi da lice koje je podnijelo prijavu iz stava 1 ovog člana ne živi na prijavljenoj adresi, Ministarstvo neće izvršiti unos prijave prebivališta u registar prebivališta i o tome će donijeti rješenje.

Protiv rješenja iz stava 3 ovog člana može se podnijeti žalba Ministarstvu, u roku od osam dana od dana uručenja rješenja.

Protiv rješenja donesenog po žalbi može se pokrenuti upravni spor.

### **Unos i promjena podataka u registru**

#### **Član 16**

O izvršenom unosu prijave prebivališta, izvršenoj promjeni prebivališta, odnosno adrese, unosu prijave o odlasku u drugu državu i prijave povratka iz druge države u registar prebivališta, Ministarstvo podnosiocu prijave izdaje potvrdu.

Obrazac potvrda iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo.

### **Utvrđivanje prebivališta po službenoj dužnosti**

#### **Član 17**

Ako je crnogorski državljanin nastanjen u Crnoj Gori, a nije podnio prijavu prebivališta, Ministarstvo će pokrenuti postupak za utvrđivanje prebivališta po službenoj dužnosti

### **Kriterijumi za utvrđivanje prebivališta**

#### **Član 18**

U slučaju iz člana 17 ovog zakona, Ministarstvo će rješenjem utvrditi prebivalište u opštini i na adresi na kojoj je crnogorski državljanin nastanjen.

Ako se prebivalište ne može utvrditi na način iz stava 1 ovog člana, prebivalište se utvrđuje prema mjestu:

- 1) boravišta;
- 2) prebivališta supružnika, ako se prebivalište ne može utvrditi prema boravištu;
- 3) upisa u matični registar rođenih ili registar crnogorskih državljana, ako se prebivalište ne može utvrditi prema boravištu ili prebivalištu supružnika;
- 4) sjedišta nadležnog organa, odnosno drugog subjekta na čijem području crnogorski državljanin ostvaruje prava iz socijalne i dječje zaštite, penzijsko invalidskog

osiguranja i osiguranja od nezaposlenosti, ako se prebivalište ne može utvrditi u skladu sa tač. 1 do 3 ovog stava.

Licu mlađem od 18 godina života za koga nije prijavljeno prebivalište, prebivalište se utvrđuje prema prebivalištu njegovih roditelja.

Ako roditelji nemaju zajedničko prebivalište ili nijesu u braku, prebivalište se utvrđuje prema prebivalištu roditelja kojem je dijete povjereno na čuvanje i vaspitanje.

Licu mlađem od 18 godina života, nad kojim roditelji ne vrše roditeljska prava i drugom licu lišenom poslovne sposobnosti, prebivalište se utvrđuje prema prebivalištu staratelja.

### **Utvrđivanje prebivališta beskućniku**

#### **Član 19**

Ministarstvo će beskućniku rješenjem utvrditi prebivalište prema sjedištu ustanove nadležne za socijalnu i dječju zaštitu ili drugog pružaoca usluga, kod kojih ostvaruje prava iz socijalne i dječje zaštite, odnosno čije usluge koristi.

Na rješenje iz stava 1 ovog člana, može se podnijeti žalba Ministarstvu, u roku od osam dana od dana uručenja rješenja.

Beskućnik koji ne ostvaruje prava niti koristi usluge iz stava 1 ovog člana, dužan je da Ministarstvu prijavi adresu za kontakt, koja može biti kod fizičkog ili pravnog lica, uz njihovu saglasnost.

### **Utvrđivanje tačnosti podataka**

#### **Član 20**

U slučaju da crnogorski državljanin smatra da podaci u registru prebivališta nijesu tačni, može podnijeti zahtjev Ministarstvu za utvrđivanje tačnosti podataka iz registra.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, podnosilac zahtjeva podnosi odgovarajuće dokaze za utvrđivanje tačnosti podataka.

O zahtjevu iz stava 1 ovog člana, Ministarstvo odlučuje rješenjem.

Na rješenje iz stava 3 ovog člana, može se podnijeti žalba, u roku od osam dana od dana uručenja rješenja.

Protiv rješenja donesenog po žalbi može se pokrenuti upravni spor.

### **Promjene u evidencijama**

#### **Član 21**

Na osnovu pravosnažnog rješenja iz čl. 18, 19 i 20 ovog zakona, Ministarstvo vrši unos podataka u registar prebivališta.

### **Čuvanje podataka u registru prebivališta**

#### **Član 22**

Podaci u registru prebivališta o licima koja su umrla ili čiji su podaci brisani čuvaju se 20 godina, nakon čega se ustupaju na čuvanje organu uprave nadležnom za poslove arhiva.

## **III. REGISTAR BORAVIŠTA**

### **Evidencija boravišta**

#### **Član 23**

Registar boravišta sadrži podatke o:

- boravištu crnogorskih državljana, i to: prezime, ime, pol, matični broj, mjesto, državu i datum rođenja, mjesto i adresu prebivališta, mjesto i adresu boravišta, datum prijave i

vrijeme boravka, datum odjave, broj i rok važenja lične karte ili druge isprave na osnovu koje se može utvrditi identitet, državu i naziv organa koji je izdao tu ispravu, datum i mjesto dolaska u boravište, odnosno ulaska u Crnu Goru, ime, prezime i matični broj vlasnika objekta gdje crnogorski državljanin boravi;

- davaocu smještaja: naziv i sjedište, odnosno prezime, ime i adresu i matični broj.

### **Podnošenje prijave i odjave boravišta**

#### **Član 24**

Prijavu boravišta, u roku od 24 časa od dolaska u boravište i odjave boravišta prije odlaska, policiji podnosi:

- 1) crnogorski državljanin koji nema prijavljeno prebivalište u Crnoj Gori, ako namjerava da u tom mjestu boravi duže od osam dana u objektu čiji je vlasnik;
- 2) crnogorski državljanin koji nema prijavljeno prebivalište u Crnoj Gori, ako namjerava da u tom mjestu boravi duže od tri dana u objektu čiji je vlasnik drugo lice.

Ako crnogorski državljanin ne postupi u skladu sa stavom 1 tačka 2 ovog člana, prijavu i odjavu boravišta obavezno podnosi vlasnik objekta, u roku od 24 časa po isteku tri dana boravka.

Odjava boravišta se ne podnosi ako lice iz stava 1 ovog člana napusti mjesto boravišta protekom vremena trajanja boravka navedenog u prijavi.

Prijava i odjava boravišta sadrži podatke iz člana 23 stav 1 alineja 1 ovog zakona.

Prijava i odjava boravišta podnosi se prema mjestu smještaja.

Prijavu i odjavu boravišta, za maloljetno lice, podnosi roditelj, usvojlac, staralac, hranitelj, odnosno lice kojem je maloljetno lice povjereno na čuvanje, njegu, vaspitanje i obrazovanje.

Obrazac prijave i odjave iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo.

### **Prijava i odjava boravišta koju podnosi davalac smještaja**

#### **Član 25**

Davalac smještaja je dužan da podnese prijavu i odjavu boravišta crnogorskog državljanina kome pruža usluge smještaja, bez obzira na dužinu boravka.

Prijava i odjava iz stava 1 ovog člana, podnosi se policiji u mjestu u kojem se prijavljuje boravište, u roku od 12 časova od dolaska.

Prijava i odjava iz stava 1 ovog člana sadrži podatke iz člana 23 ovog zakona.

Crnogorski državljanin koji koristi usluge smještaja dužan je da davaocu smještaja saopšti podatke iz člana 23 stav 1 alineja 1 ovog zakona i da na uvid važeću ličnu kartu ili drugu ispravu na osnovu koje se može utvrditi identitet.

Roditelj, usvojlac, staralac, hranitelj, odnosno lice kome je maloljetno lice povjereno na čuvanje, njegu, vaspitanje i obrazovanje dužan je da saopšti davaocu smještaja podatke iz člana 23 stav 1 alineja 1 ovog zakona, za lice lišeno poslovne sposobnosti koje je sa njim smješteno.

Izuzetno od st. 4 i 5 ovog člana, prilikom prijave ili odjave boravišta organizovane grupe koja broji najmanje deset lica, a njihov boravak ne traje duže od osam dana, vođa grupe podnosi spisak članova grupe koji, za svakog člana, sadrži podatke iz člana 23 stav 1 alineja 1 ovog zakona.

Davalac smještaja dužan je da provjeri istinitost podataka iz st. 3, 4, 5 i 6 ovog člana, uvidom u ličnu kartu ili drugu ispravu na osnovu koje se može utvrditi identitet i da u prijavi i odjavi iz stava 1 ovog člana navede istinite podatke.

Obrazac prijave i odjave iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo.

## **Evidencija davaoca smještaja**

### **Član 26**

Davalac smještaja dužan je da vodi evidenciju o crnogorskim državljanima kojima pruža usluge smještaja.

U evidenciju iz stava 1 ovog člana davalac smještaja unosi podatke iz člana 23 stav 1 alineja 1 ovog zakona, koji moraju biti tačni.

Podaci u evidenciji iz stava 1 ovog člana, čuvaju se dvije godine od dana unosa u evidenciju, nakon čega ih davalac smještaja briše.

Davalac smještaja dužan je da omogući policiji uvid u evidenciju iz stava 1 ovog člana.

## **Način podnošenja prijave i odjave boravišta koju podnosi davalac smještaja**

### **Član 27**

Davalac smještaja prijavu i odjavu boravišta crnogorskih državljana dostavlja elektronski, a ako nema tehničkih mogućnosti za dostavljanje elektronskim putem davalac smještaja prijavu i odjavu boravišta može dostaviti preko turističke organizacije u mjestu boravišta ili na propisanom obrascu u pisanoj formi.

Nepostojanje mogućnosti za dostavljanje prijave i odjave boravišta crnogorskih državljana elektronskim putem utvrđuje policija o čemu davaocu smještaja izdaje potvrdu.

Način podnošenja prijave i odjave boravišta crnogorskih državljana propisuje Ministarstvo.

## **Rok važenja prijave boravišta**

### **Član 28**

Prijava boravišta važi do isteka vremena trajanja boravka navedenog u prijavi.

Odjava boravišta se ne podnosi ako crnogorski državljanin napusti boravište protekom vremena trajanja boravka navedenog u prijavi.

Ako u prijavi boravišta nije navedeno vrijeme trajanja boravka, a odjava boravišta nije podnijeta, prijava boravišta važi šest mjeseci.

Po proteku vremena boravka navedenog u prijavi boravišta, odnosno po proteku šest mjeseci boravište se odjavljuje.

## **Slučajevi kad prijava boravišta nije obavezna**

### **Član 29**

Prijava boravišta ne podnosi se za crnogorskog državljanina koji je:

- 1) nastanjen u objektu državnih organa;
- 2) smješten u bolnici ili drugoj zdravstvenoj ustanovi radi liječenja;
- 3) smješten u organu uprave nadležnom za izvršenje krivičnih sankcij i ustanovi u kojoj se izvršavaju institucionalne mjere;
- 4) smješten u prihvatilištu za žrtve nasilja;
- 5) pripadnik jedinice za zaštitu i spašavanje, ako na poziv državnih organa učestvuje u otklanjanju posljedica elementarne nepogode.

Organ uprave iz stava 1 tačka 3 ovog člana dužan je da obavijesti Ministarstvo u mjestu prebivališta crnogorskog državljanina o stupanju na izdržavanje ili otpuštanju sa izdržavanja kazne zatvora.



Na način iz stava 2 ovog člana, dužna je da postupi i zdravstvena ili druga specijalizovana ustanova u kojoj je crnogorski državljanin smješten radi izvršavanja mjere bezbjednosti.

### **Čuvanje podataka u registru boravišta**

#### **Član 30**

U registru boravišta podaci o licima čuvaju se pet godina nakon odjave boravišta, nakon čega se brišu.

## **IV. KORIŠĆENJE I ZAŠTITA PODATAKA**

### **Korišćenje podataka**

#### **Član 31**

Podatke iz registara može koristiti Ministarstvo za izvršavanje poslova iz svoje nadležnosti i policija u izvršavanju zakonom utvrđenih poslova.

Državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, odnosno lokalne uprave i drugi subjekti mogu koristiti podatke iz registara za obavljanje poslova iz svoje nadležnosti, ako su za korišćenje tih podataka ovlašćeni zakonom.

Organi i subjekti iz st. 1 i 2 ovog člana, dužni su da obezbijede zaštitu podataka koje koriste od slučajnog ili neovlašćenog pristupa, korišćenja, obrade i prosljeđivanja, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

Podaci iz registara mogu se koristiti za statističke, naučne, istraživačke i druge namjene, bez oznake identiteta crnogorskog državljanina na koga se podaci odnose, u skladu sa zakonom.

Podatke iz registara može, kad to zahtjeva, koristiti i lice na koje se podaci odnose i drugo lice koje dokaže pravni interes u skladu sa zakonom.

### **Zaštita podataka**

#### **Član 32**

Podaci o ličnosti prikupljaju se, obrađuju, čuvaju i koriste za namjene utvrđene ovim zakonom, a za druge namjene, na osnovu pisane saglasnosti lica čiji se podaci obrađuju u skladu sa propisom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

### **Pravo na ispravljanje i poništenje podataka**

#### **Član 33**

Lice ima pravo da traži izmjenu netačnih podataka koji se na njega odnose ili na lice čiji je zakonski zastupnik, kao i da traži poništenje podataka koji se vode suprotno zakonu.

U slučajevima iz stava 1 ovog člana ne plaća se administrativna taksa.

## **V. NADZOR**

### **Član 34**

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši Ministarstvo.

U okviru nadležnosti utvrđenih ovim zakonom koje se odnose na boravište, poslove inspekcijskog nadzora vrši ovlašćeno službeno lice policije.

## **VI. KAZNENE ODREDBE**

### **Član 35**

Novčanom kaznom od 500 eura do 3.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) u roku od 12 časova od dolaska ne podnese policiji u mjestu u kojem se prijavljuje prijavu ili odjavu boravišta za crnogorskog državljanina kojem pruža usluge smještaja (član 25 st. 1 i 2);
- 2) ne provjeri istinitost podataka iz člana 25 st. 3,4,5 i 6 ovog zakona i u prijavi i odjavi iz člana 25 stav 1 ovog zakona navede neistinite podatke (član 25 stav 7);
- 3) ne vodi evidenciju crnogorskih državljana kojima pruža usluge smještaja (član 26 stav 1);
- 4) ne čuva podatke u evidenciji iz člana 26 stav 1 ovog zakona dvije godine od dana unosa u evidenciju (član 26 stav 3);
- 5) ne omogući Policiji uvid u evidenciju iz člana 26 stav 1 ovog zakona (član 26 stav 4).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 50 eura do 200 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i fizičko lice koje pruža usluge smještaja novčanom kaznom od 150 eura do 500 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 150 eura do 1.500 eura.

### **Član 36**

Novčanom kaznom od 30 eura do 200 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice ako:

- 1) u roku od osam dana ne podnese prijavu prebivališta, prijavu promjene prebivališta, odnosno adrese, prijavu o odlasku u drugu državu i prijavu povratka iz druge države (član 10 st. 1, 2, 4, 5 i 6);
- 2) ne podnese prijavu iz člana 10 st. 1 do 6 ovog zakona za maloljetno lice ili lice lišeno poslovne sposobnosti (član 11 stav 1);
- 3) prijavu boravišta ne podnese u roku od 24 časa od dolaska u boravište ili ne odjavi boravište prije odlaska (član 24).

## **VII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 37**

Postupci prijave prebivališta i postupci utvrđivanja prebivališta započeti prije stupanja na snagu ovog zakona okončaće se po propisima koji su važili do stupanja na snagu ovog zakona.

### **Član 38**

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja propisa iz stava 1 ovog člana, primjenjivaće se podzakonska akta donijeta na osnovu Zakona o registrima prebivališta i boravišta ("Službeni list CG", br. 13/08 i 41/10) ukoliko nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom.

### **Član 39**

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o registrima prebivališta i boravišta ("Službeni list CG", br. 13/08 i 41/10) i član 5 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje ("Službeni list CG", broj 40/11).

### **Član 40**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojom je propisano da se zakonom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Gore.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Oblast prebivališta i boravišta uređena su Zakonom o registrima prebivališta i boravišta („Službeni list CG” br.13/08 , 41/10 i 40/11) koji je stupio na snagu 21. februara.2008. godine.

Predlog Zakona o registrima prebivališta i boravišta, Ministarstvo unutrašnjih poslova predlaže iz sljedećih razloga:

- pojednostavljivanje procedura i olakšavanje ostvarivanja prava crnogorskih državljana;
- povećanje ažurnosti;
- sprečavanje fiktivne prijave prebivališta.

Odredbe iz Zakona o registrima prebivališta i boravišta koje se odnose na strance, preuzimaju se Zakonom o strancima.

Donošenjem ovog zakona stvaraju se uslovi za jednostavniju proceduru primjene u praksi i pružanju usluga crnogorskim državljanima.

### **III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Ne postoji izvor prava EU sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti.

Ne postoji izvor međunarodnog prava sa kojim je potrebno uskladiti predlog propisa.

### **IV. OBJAŠNJENJE OSNOVIH PRAVNIH INSTITUTA**

Predlog Zakona o registrima prebivališta i boravišta je sistematizovan u VII poglavlja, koja čine logički i tematski zaokružene cjeline unutar sadržinski jedinstvenog akta.

**U poglavlju I - Osnovne odredbe (čl. 1 do 7),** definisan je predmet i područje primjene Zakona (član 1). Takođe, u Osnovnim odredbama propisan je i sadržaj registara u kome je predviđeno da je prebivalište mjesto na teritoriji Crne Gore u kojem se crnogorski državljanin nastanio sa namjerom da u njemu stalno živi, a koje je središte njegovih životnih aktivnosti i sa kojim ima trajnu povezanost. U istom članu je definisano i boravište koje je mjesto i adresa gdje crnogorski državljanin privremeno boravi (član 2). U čl. 3, 4 i 5 opisani su: nadležnost za

vođenje registara, namjena podataka u registrima i primjena pravila upravnog postupka. U članu 7 date su definicije pojedinih izraza upotrijebljenih u ovom zakonu.

**Odredbe II Poglavlja- Registar prebivališta (čl. 8 do 22)**, čine: evidencija prebivališta crnogorskih državljana, evidencija crnogorskih državljana sa prebivalištem u Crnoj Gori i boravkom u drugoj državi i evidencije odjava prebivališta crnogorskih državljana koji su oselili u drugu državu (član 8). U članu 9 je opisan sadržaj evidencija registra prebivališta. Crnogorski državljanin je dužan da prijavu promjene prebivališta, odnosno adrese, prijavu prebivališta, kao i prijavu o odlasku u drugu državu i prijavu povratka iz druge države podnese Ministarstvu u opštini u kojoj ima prebivališta, ili u slučaju prijave prebivališta u opštini u kojoj se nastanio sa namjerom da stalno živi, u roku od osam dana od nastanke promjene, odnosno nastanjenja (član 10). Podnošenje prijava za maloljetna lica je propisano članom 11. U članu 12 data je mogućnost crnogorskom državljaninu koji se iseljava iz Crne Gore, da bi se nastanio u drugoj državi sa namjerom da u njoj stalno živi, da odjavi prebivalište, prije iseljenja ili u roku od 15 dana od dana useljenja u drugu državu, posredstvom diplomatsko-konzularnih predstavništava Crne Gore. Obrazac prijave i odjave, postupanje po prijavi i unos i promjena podataka u registrima propisani su čl. 13, 14 i 16. U članu 15 propisano je da će Ministarstvo kod prijave prebivališta zatražiti od policije provjeru tačnosti adrese iz prijave prebivališta u roku od 15 dana, i da će policija po izvršenoj provjeri Ministarstvu dostaviti izvještaj. Ukoliko se utvrdi da lice ne živi na prijavljenoj adresi, Ministarstvo će donijeti rješenje o odbijanju prijave. Utvrđivanje prebivališta po službenoj dužnosti kao i kriterijumi za utvrđivanje propisani su čl. 17 i 18. Kao novina u ovom zakonu u članu 19 predviđena je mogućnost utvrđivanja prebivališta za beskućnika prema sjedištu ustanove kod koje ostvaruje prava iz socijalne i dječje zaštite, odnosno čije usluge koristi. Beskućnik koji ne koristi usluge ustanova iz člana 19 stav 1 dužan je da Ministarstvu prijavi adresu za kontakt. Članom 20 je propisana mogućnost licu utvrđivanja tačnosti podataka iz registra. Ministarstvo na osnovu pravosnažnog rješenja vrši unos podataka o prebivalištu i o promjeni prebivališta u registar prebivališta (član 21).

**U poglavlju III – Registar boravišta (čl. 23 do 30)**, definisano je da registar boravišta sadrži podatke o boravištu crnogorskih državljana kao i podatke o davaocu smještaja (član 23). Prijavu boravišta u roku od 24 časa od dolaska u boravište i odjave boravišta prije odlaska, policiji podnosi crnogorski državljanin koji nema prijavljeno prebivalište u Crnoj Gori, ako namjerava da u tom mjestu boravi duže od osam dana u objektu čiji je vlasnik i crnogorski državljanin koji nema prijavljeno prebivalište u Crnoj Gori, a koji namjerava da u tom mjestu boravi duže od tri dana u objektu čiji je vlasnik drugo lice. Ako crnogorski državljanin ne postupi u skladu sa ovim, prijavu i odjavu boravišta obavezno podnosi vlasnik objekta, u roku od 24 časa po isteku tri dana boravka (član 24). U članu 25 propisano je da je davalac smještaja dužan da podnese prijavu i odjavu boravišta crnogorskog državljanina kome pruža usluge smještaja, bez obzira na dužinu boravka, policiji u mjestu u kojem se prijavljuje boravište u roku od 12 časova od dolaska. Evidencije davaoca smještaja, njihov sadržaj kao i način podnošenja prijave i odjave davaoca smještaja, elektronskim putem ili na propisanom obrascu u pisanoj formi opisani su u čl. 26 i 27. U čl. 28 i 29 predviđen je rok važenja prijave i nabrojani slučajevi kada prijava boravišta nije obavezna.

**Poglavljem IV - Korišćenje i zaštita podataka (čl. 31 do 33)**, članom 31 propisano je da podatke iz registara može koristiti Ministarstvo za izvršavanje poslova iz svoje nadležnosti i policija u izvršavanju zakonom utvrđenih poslova, takođe je propisano da državni organi,

organi državne uprave, organi lokalne samouprave, odnosno lokalne uprave i drugi subjekti mogu koristiti podatke, ako su za koršćenje tih podataka ovlašćeni zakonom. Lice ima pravo da traži izmjenu netačnih podataka (član 33).

**U poglavlju V-Nadzor (član 34)**, propisano je da nadzor nad sprovođenjem odredaba ovog zakona koje se odnose na prebivalište crnogorskih državljana vrši Ministarstvo, a poslove inspeksijskog nadzora nad sprovođenjem odredaba ovog zakona koje se odnose na boravište vrši policija i druge nadležne inspekcije u okviru svojih nadležnosti.

**U poglavlju VI – Kaznene odredbe (član 35 do 36)** propisuje se mogućnost utvrđivanja prekršajne odgovornosti za pravno lice i odgovorno lice u pravnom licu, fizičko lice i preduzetnika i izricanje novčane kazne.

**U poglavlju VII – Prelazne i završne odredbe (član 37 do 40)**, propisano je da će se postupci prijave prebivališta i postupci utvrđivanja prebivališta započeti prije stupanja na snagu ovog zakona okončati po propisima koji su važili do stupanja na snagu ovog zakona (član 37). Podzakonski akti na osnovu ovog zakona donijeće se u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona (član 38).

#### **V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za potrebe sprovođenja ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MUP- IU/PZ/14/17
<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o registrima prebivališta i boravišta	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Registers of Temporary and Permanent Residence	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa:</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova	
- Sektor/odsjek	Direktorat za upravne unutrašnje poslove	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Abid Crnovršanin , generalni direktor	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Abid Crnovršanin , generalni direktor, tel 020 225-341 upravno.mup@mup.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova	
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period	2014-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o registrima prebivališta i boravišta nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom</b>		

tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o registrima prebivališta i boravišta nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o registrima prebivališta i boravišta nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
Datum: 16.10.2017.	Datum:

**Prilog obrasca:**

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)



### TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MUP-TU/PZ/14/17		MUP-IU/PZ/14/17		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o registrima prebivališta i boravišta		Proposal for the Law on Registers of Temporary and Permanent Residence		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



**CRNA GORA**

**Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta**

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA CRNE GORE**

Naziv propisa	Predlog zakona o registrima prebivališta i boravišta	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	IV Unutrašnji poslovi	1.Sloboda kretanja i nastanjivanja
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima i podpoglavljima prava Evropske unije	poglavlje	podpoglavlje
	/	/
Ključni termini-eurovok deskriptori		