



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	2. 12	20. 22	GOD.
KLASIFIKACION:	16-01/22-1		
VEŠTAČ:			
EP:	634 XXVII		
SKRACENICA:			



Crna Gora  
Vlada Crne Gore

Br 07-7567

2. decembar 2022. godine

**SKUPŠTINA CRNE GORE**

Gospođa mr Danijela Đurović, predsjednica

Vlada Crne Gore, na sjednici od 30. novembra 2022. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O SPRJEČAVANJU NELEGALNOG POSLOVANJA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20 i 65/21), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr **ALEKSANDAR DAMJANOVIĆ**, ministar finansija i **BILJANA PERANOVIĆ**, v. d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

**PREDSJEDNIK**  
dr Dritan Abazović, s. r.

**ZAKON**  
**O DOPUNI ZAKONA O SPRJEČAVANJU NELEGALNOG POSLOVANJA**

**Član 1**

U Zakonu o sprječavanju nelegalnog poslovanja („Službeni list CG“, broj 29/13) u članu 9 na kraju stava 1 tačka se briše i dodaju riječi: „ili na osnovu zaključenog ugovora o prenosu udjela steći udio, odnosno svojstvo člana drugog privrednog društva.“.

**Član 2**

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

## OBRAZLOŽENJE

### I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore (1/2007 i 38/2013) kojima je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Navedena dopuna ovog zakona ima za cilj uvođenje, odnosno proširivanja obima zabrane poslovanja za lica koja imaju preko 30% učešća u kapitalu privrednih društava nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, koja ne izmiruju poreske obaveze, odnosno čiji su računi blokirani u postupku prinudne naplate. Naime, u praksi je evidentiran sve češći broj pojava da upravo navedena lica postaju vlasnici udjela u drugim privrednim društvima putem zaključivanja ugovora o prenosu udjela, te na taj način izbjegavaju smisao ove norme, odnosno izbjegavaju plaćanje poreskih obaveza.

Imajući u vidu da prethodno navedeno predstavlja očigledno izbjegavanje izmirivanja poreskih obaveza i obaveza koje je proizvelo poslovanje navedenih društava, kako bi se isto spriječilo, neophodno je proširivanje obima zabrane poslovanja, koja će biti izvršena kroz dopunu postojećeg zakonskog rješenja, na način da će se ista ubuduće odnositi i na lica koja naknadno na osnovu ugovora o prenosu udjela pristupaju privrednom društvu kao osnivači, odnosno vlasnici udjela.

Navedena dopuna ovog zakona ima za cilj i zaštitu Budžeta Crne Gore, kroz sprječavanje izbjegavanja izmirivanja poreskih obaveza od strane lica koja su do sada postajali vlasnici udjela u drugim privrednim društvima putem zaključivanja ugovora o prenosu udjela.

### III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Materija obuhvaćena predmetnim zakonom nije izričito regulisana propisima EU.

### IV. OBRAZLOŽENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

**Član 1** - Ovom odredbom predlaže se da se zabrana osnivanja privrednog društva, odnosno registracije obavljanja djelatnosti kao preduzetnik koja se primjenjuje u slučaju neizmirivanja poreskih obaveza, odnosno blokade računa u postupku prinudne naplate, odnosi i na lica koja naknadno na osnovu ugovora o prenosu udjela stiču udio, odnosno svojstvo člana drugog privrednog društva.

**Član 2** - Ovom odredbom predlaže se da ovaj zakon stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

## **V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

## **VI. RAZLOZI ZBOG KOJIH NIJE SPROVEDENA JAVNA RASPRAVA**

Prilikom pripreme Predloga zakona o dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja, shodno odredbama člana 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj upravi („Sl. list CG“, br. 78/18, 70/21 i 52/22), nije sprovedena javna rasprava, imajući u vidu hitne okolnosti. Naime, predložena zakonska rješenja će značajno doprinijeti poboljšanju važećih zakonskih rješenja i omogućiti veći poreski potencijal. Stoga, smatramo opravdanim da se ova zakonska rješenja predlože bez održavanja javne rasprave.

## **VII. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

U cilju blagovremene i efikasne primjene predloženog Zakona, neophodno je da se ubrza proces njegovog usvajanja. Stoga, Vlada Crne Gore predlaže da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po hitnom postupku. Imajući u vidu da će predložena zakonska rješenja značajno doprinijeti poboljšanju važećih zakonskih rješenja i omogućiti veći poreski potencijal, smatramo opravdanim da se predloženi propis donese po hitnom postupku, odnosno da isti stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

**PREGLED ODREDBA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O SPRJEČAVANJU NELEGALNOG POSLOVANJA KOJE SE MIJENJAJU I ČIJE IZMJENE I DOPUNE SE PREDLAŽU**

**Član 9**

Lice koje ima učešće preko 30% u kapitalu privrednog društva nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, koje ne izmiruje poreske obaveze, odnosno čiji su računi blokirani u postupku prinudne naplate, ne može osnovati privredno društvo ili se registrovati za obavljanje djelatnosti kao preduzetnik.

Zabrana osnivanja privrednog društva, u smislu stava 1 ovog člana, odnosi se i na zavisna društva tog privrednog društva.

Mjera iz stava 1 ovog člana traje do prestanka razloga zbog kojih je uvedena.

Licem, u smislu stava 1 ovog člana, smatra se privredno društvo, preduzetnik i fizičko lica.



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03- 426/22- 381

Podgorica, 08.11.2022. godine

#### DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga zakona o dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja*,  
Ministarstvo finansija daje sljedeće

#### MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst, *Predloga zakona o dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja*, navodi se da za implementaciju ovog *Predloga zakona*, nijesu potrebna finansijska sredstva. Predložene dopune zakona imaju za cilj sprječavanje izbjegavanja poreskih i drugih obaveza os strane lica koja imaju preko 30% učešća u kapitalu privrednog društva nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, unapređenje postojeće zakonske norme kao i zaštitu Budžeta Crne Gore, odnosno sprječavanja gubitka prihoda.

Shodno navedenom Direktorat za državni budžet, sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na *Predloga zakona o dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja*.

S poštovanjem,



MINISTAR

Dr. Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ovaj zakon treba da riješi sljedeće probleme:

- sprječavanje izbjegavanja poreskih obaveza od strane lica koja imaju preko 30% učešća u kapitalu privrednog društva nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, odnosno čiji su računi blokirani u postupku prinudne naplate,
- sprječavanje izbjegavanja drugih obaveza od strane lica koja imaju preko 30% učešća u kapitalu privrednog društva nad kojima je otvoren stečaj ili postupak likvidacije nad kojima je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, odnosno čiji su računi blokirani u postupku prinudne naplate.

Postojeća zakonska odredba propisuje da lice koje ima učešće preko 30% u kapitalu privrednog društva nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, koje ne izmiruje poreske obaveze, odnosno čiji su računi blokirani u postupku prinudne naplate, ne može osnovati privredno društvo ili se registrovati za obavljanje djelatnosti kao preduzetnik.

U praksi je evidentiran sve češći broj pojava da upravo navedena lica postaju vlasnici udjela u drugim privrednim društvima putem zaključivanja ugovora o prenosu udjela, te na taj način izbjegavaju smisao ove norme, odnosno izbjegavaju plaćanje poreskih i drugih obaveza koje proizilaze iz poslovanja tih privrednih društava.

Imajući u vidu da prethodno navedeno predstavlja očigledno izbjegavanje izmirivanja poreskih obaveza i obaveza koje je proizvelo poslovanje navedenih društava, kako bi se isto spriječilo, neophodno je proširivanje obima zabrane poslovanja, koja će biti izvršena kroz dopunu postojećeg zakonskog rješenja, na način da će se ista ubuduće odnositi i na lica koja naknadno na osnovu ugovora o prenosu udjela pristupaju privrednom subjektu kao osnivači, odnosno vlasnici udjela.

Uzroci problema su:

- postojeća zakonska norma ne propisuje zabranu prenosa udjela od strane lica koja imaju preko 30% učešća u kapitalu privrednog društva nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, odnosno čiji su računi blokirani u postupku prinudne naplate;
- izbjegavanje plaćanja poreskih i drugih obaveza od strane navedenih lica.

Posljedice problema su:

- gubitak prihoda Budžeta Crne Gore.

Oštećeni subjekti su:

- Budžet Crne Gore.

<p>U slučaju da se propis ne izmijeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- navedena lica će nastaviti da koriste činjenicu da postojeća zakonska norma ne propisuje zabranu prenosa udjela, u situaciji kada se privredna društva nalaze u stečaju ili postupku likvidacije, odnosno čiji su računi blokirani u postupku prinudne naplate;</li> <li>- nastaviće da dolazi do gubitka prihoda Budžeta Crne Gore, kroz izbjegavanje plaćanja poreskih i drugih obaveza.</li> </ul>
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>
<p>Predlog zakona o dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja je predložen u cilju:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- sprječavanje izbjegavanja poreskih i drugih obaveza od strane lica koja imaju preko 30% učešća u kapitalu privrednog društva nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, odnosno čiji su računi blokirani u postupku prinudne naplate,</li> <li>- unapređenja postojeće zakonske norme,</li> <li>- zaštite Budžeta Crne Gore, odnosno sprječavanja gubitka prihoda.</li> </ul> <p>Donošenje Zakona o dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja nije predviđeno Programom rada Vlade Crne Gore za 2022. godinu.</p>
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul>
<p>Usljed problema koji su se javili u praksi, a koji se ogledaju u činjenici da sve veći broj lica koja imaju preko 30% učešća u kapitalu privrednog društva nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, odnosno čiji su računi blokirani u postupku prinudne naplate postaju vlasnici udjela u drugim privrednim društvima putem zaključivanja ugovora o prenosu udjela, te na taj način izbjegavaju smisao ove norme, odnosno izbjegavaju plaćanje poreskih i drugih obaveza, koji proizilaze iz poslovanja navedenih privrednih društava.</p> <p>U konkretnom slučaju, „status quo“ nije opcija jer bi usled nedefinisanosti postojeće zakonske norme, navedena lica nastavila da zaključuju ugovore o prenosu udjela kako bi postali vlasnici udjela u drugim privrednim društvima, te na taj način izbjegavali plaćanje poreskih i drugih obaveza.</p> <p>Imajući u vidu da je za postizanje utvrđenih ciljeva neophodan pravni osnov, Ministarstvo finansija se opredijelilo za regulatornu intervenciju, kroz dopunu Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja. Dakle, jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema koji postoji u praksi je regulatorna opcija, kako bi se kroz sprječavanje izbjegavanja plaćanja poreskih i drugih obaveza, spriječio gubitak prihoda u Budžetu Crne Gore.</p> <p>Predložena dopuna proširuje obim zabrane poslovanja za lica koja imaju preko 30% učešća u kapitalu privrednog društva nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, odnosno čiji su računi blokirani u postupku prinudne naplate.</p> <p>Ovaj zakon nije predviđen Programom rada Vlade Crne Gore za 2022. godinu, ali će njegovo donošenje unaprijediti postojeću zakonsku normu i eliminirati mogućnost zaključivanja ugovora o prenosu udjela u cilju izbjegavanja poreskih i drugih obaveza, odnosno doprinijeti povećanju budžetskih prihoda.</p>
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.</li> <li>- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim</li> </ul>



preduzećima).

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predlog zakona o dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja direktno će uticati na lica koja imaju preko 30% učešća u kapitalu privrednog društva nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, odnosno čiji su računi blokirani u postupku prinudne naplate, a koja su do sada zaključivala ugovore o prenosu udjela u cilju izbjegavanja plaćanja poreskih i drugih obaveza. Naime, u praksi je evidentiran sve češći broj pojava da upravo navedena lica postaju vlasnici udjela u drugim privrednim društvima putem zaključivanja ugovora o prenosu udjela, te na taj način izbjegavaju smisao ove norme, odnosno izbjegavaju plaćanje poreskih i drugih obaveza. Imajući u vidu da prethodno navedeno predstavlja očigledno izbjegavanje izmirivanja poreskih obaveza i obaveza koje je proizvelo poslovanje navedenih društava, kako bi se isto spriječilo, neophodno je proširivanje obima zabrane poslovanja, koja će biti izvršena kroz dopunu postojećeg zakonskog rješenja, na način da će se ista ubuduće odnositi i na lica koja naknadno na osnovu ugovora o prenosu udjela pristupaju privrednom subjektu kao osnivači, odnosno vlasnici udjela.

Predloženo zakonsko rješenje neće stvoriti nove poreske obaveze građanima i privredi.

Predložena zakonska rješenja neće doprinijeti stvaranju novih privrednih subjekata na tržištu, ali mogu doprinijeti stvaranju pravednije tržišne konkurencije, iz razloga što će biti eliminisana mogućnost zaključenja ugovora o prenosu udjela kako bi se izbjeglo plaćanje poreskih i drugih obaveza.

Predložena zakonska rješenja neće stvoriti dodatna administrativna opterećenja, te neće predstavljati biznis barijeru.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Implementacijom predloženih zakonskih rješenja neće nastati međunarodne finansijske obaveze.

Predlog zakona ne podrazumijeva obavezu donošenja podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Implementacijom predloženih zakonskih rješenja očekuje se da će Budžet Crne Gore ostvariti dodatne prihode, u iznosu koji u ovom momentu nije moguće sa sigurnošću utvrditi.

Predlagač ovog propisa je Ministarstvo finansija.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako

(javne ili ciljane konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade Predloga zakona o dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja nije korišćena eksterna ekspertna pomoć.

Predloga zakona o dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja je napisan u saradnji sa Upravom prihoda i carina.

Prilikom pripreme Predloga zakona o dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja, shodno odredbama člana 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj upravi („Sl. list CG“, br. 78/18, 70/21 i 52/22), nije sprovedena javna rasprava, imajući u vidu hitne okolnosti. Naime, predložena zakonska rješenja će značajno doprinijeti poboljšanju važećih zakonskih rješenja i omogućiti veći poreski potencijal. Stoga, smatramo opravdanim da se ova zakonska rješenja predlože bez održavanja javne rasprave.

U cilju blagovremene i efikasne primjene predloženog Zakona, neophodno je da se ubrza proces njegovog usvajanja. Stoga, Vlada Crne Gore predlaže da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po hitnom postupku. Imajući u vidu da će predložena zakonska rješenja značajno doprinijeti poboljšanju važećih zakonskih rješenja i omogućiti veći poreski potencijal, smatramo opravdanim da se predloženi propis donese po hitnom postupku, odnosno da isti stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije predloženog propisa ne postoje potencijalne prepreke.

Uspješnost izvršenih izmjena će biti mjerena kroz:

- uvećanje prihoda Budžeta Crne Gore.
- eliminisanje mogućnosti za izbjegavanje plaćanja poreza, odnosno drugih obaveza od strane lica koja imaju preko 30% učešća u kapitalu privrednog društva nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, odnosno čiji su računi blokirani u postupku prinudne naplate, kroz zaključivanje ugovora o prenosu udjela.

Sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa vršiće Ministarstvo finansija i Uprava prihoda i carina.

Datum i mjesto

Podgorica, 10. novembar 2022.god.

Starješina





Crna Gora  
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar revolucije 15  
81 000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 481 301

Br: 04/4-907/22-2046/2

8. novembar 2022.

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA  
ministru Aleksandru Damjanoviću  
Veza: Dopis br: 07-430/22-42/3

Crna Gora MINISTARSTVO FINANSIJA Podgorica			
Imijena	07.11.2022		
Jed.	Jedinstveni klas. znak	Requ.	Vrednost
07-430/22-42/3			

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja s pravnom tekovinom EU

Poštovana,

Dopisom broj 07-430/22-42/3 od 7. novembra 2022. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja s pravnom tekovinom Evropske unije.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 18 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. 49/22, 52/22, 56/22, 82/22 i 110/22) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,



Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:



- Ministarstvu finansija;
- a/a

Adresa: Bulevar revolucije 15  
81 000 Podgorica, Crna Gora  
Tel: +382 20 481 301  
[www.gov.me/mep](http://www.gov.me/mep)

me4 eu  
eu4 me  
Priloga Evropske unije

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

<b>Identifikacioni broj Izjave</b>		<b>MIF- IU/PZ/22/07</b>
<b>1. Naziv nacrta/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja	
- na engleskom jeziku	Proposal of the Law on Amendments to the Law on Prevention of Illegal Business	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
- Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović, 020/243-339 biljana.peranovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović biljana.peranovic@mif.gov.me Miloš Radulović, 020/225-013 milos.radulovic@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Uprava prihoda i carina	
<b>4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII, Politike saradnje, član 100, Porezi		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
<b>5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period	2022-2023	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o dopuni Zakona o spječavanju nelegalnog poslovanja nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
<b>6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</b>	
/	
<b>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</b>	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
<b>8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa</b>	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
<b>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</b>	
/	
<b>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</b>	
Predlog zakona o dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja nije preveden na engleski jezik.	
<b>11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</b>	
U izradi Predloga zakona o dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja nije bilo učešća konsultanata.	
<b>Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa</b>	<b>Potpis / državni sekretar</b>
	
Datum: 03.11.2022. godine	Datum:

**Prilog obrasca:**

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi			
MIF-TU/PZ/22/07	MIF-IU/PZ/22/07			
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku	Na engleskom jeziku			
Predlog zakona o dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja	Proposal of the Law on Amendments to the Law on Prevention of Illegal Business			
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis  
odnosi/donosilac akta

Ministarstvo finansija/ Vlada Crne Gore

Naziv propisa	Predlog zakona o dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	VIII. JAVNE FINANSIJE	Javne finansije
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	16.20 Oporezivanje	16.20.10 Direktno oporezivanje
Ključni termini – eurovok deskriptori		