



PRIMLIENO:	19. XI	20 14. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-2/14-12	
VEZA:		
EPA:	634 XXV	
SKRAĆENICA:	kapicu	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE
n/r predsjedniku, Ranku Krivokapicu

PODGORICA

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore podnosimo PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA, radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

POSLANICI

Doc. dr Branka Bošnjak

Milutin Đukanović

**ZAKON O IZMJENAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA I
NAMJEŠTENICIMA**

Član 1

U Zakonu o državnim službenicima i namještenicima (Službeni list Crne Gore br.39/11, 50/11, 66/12 i 34/14), član 43 mijenja se i glasi:

„Na osnovu podataka iz priložene dokumentacije, komisija iz člana 42 stav 2 ovog zakona ocjenjuje kandidate sa liste kandidata koji ispunjavanju uslove oglasa.

Kandidat može ostvariti ukupno 100 bodova i to primjenom sljedećih kriterijuma:

- prosječna ocjena tokom studiranja, odnosno školovanja do 70 bodova;
- dužina studiranja, odnosno školovanja do 10 bodova;
- rezultati provjere sposobnosti do 10 bodova;
- stručni i radni kvaliteti do 5 bodova;
- vrijeme provedeno na evidenciji Zavoda za zapošljavanje do 5 bodova.

Komisija iz stava 1 ovog člana sačinjava izvještaj o ocjenjivanu.

Način provjere sposobnosti, bliže kriterijume i način ocjenjivanja kandidata uređuje Vlada, na predlog Ministarstva.

Prilikom popune radnih mjesta u Službi Skupštine, na osnovu podataka iz priložene dokumentacije, komisija iz člana 42 stav 3 ovog zakona ocjenjuje kandidate koji ispunjavaju uslove oglasa, primjenjujući kriterijume iz stava 1 ovog člana.

Komisija iz člana 42 stav 3 ovog zakona, prilikom popune radnih mjesta u Službi Skupštine, sačinjava izvještaj o ocjenjivanju.

Način provjere sposobnosti, bliže kriterijume i način ocjenjivanja kandidata prilikom popune radnih mjesta u Službi Skupštine utvrđuje radno tijelo Skupštine koje daje saglasnost na akt o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Službi Skupštine“.

Član 2

Član 45 mijenja se i glasi:

„Odluku o izboru državnog službenika, odnosno namještenika donosi starješina državnog organa.

Starješina državnog organa vrši izbor najbolje ocijenjenog kandidata sa rang liste za izbor kandidata.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, starješina državnog organa, prilikom donošenja odluke o izboru kandidata može, vodeći računa o srazmjernoj zastupljenosti pripadnika manjinskih naroda ili drugih manjinskih nacionalnih zajednica, o rodno balansiranoj zastupljenosti, kao i o zapošljavanju lica sa invaliditetom, izabrati i drugog kandidata sa liste za izbor i dužan je da u obrazloženju odluke o izboru navede razloge za takvu odluku.

Ako se oglasom iz člana 39 stav 1 ovog Zakona traži više izvršilaca, starješina državnog organa vrši izbor najbolje ocijenjenih kandidata po redosledu sa rang liste za izbor kandidata.

Starješina državnog organa dužan je da odluku o izboru kandidata donese i dostavi organu za upravljanje kadrovima u roku od 30 dana od dana prijema rang liste za izbor kandidata.

Izuzetno od stava 5 ovog člana, prilikom popune radnih mjesta u Službi Skupštine, starješina tog organa dužan je da odluku o izboru kandidata donese u roku od 30 dana od dana prijema liste i nakon toga je dostavi kandidatima sa rang liste za izbor kandidata“.

Član 3

Član 118 mijenja se i glasi:

„Pripravnik je lice koje prvi put zasniva radni odnos u državnom organu u određenom nivou kvalifikacije obrazovanja, radi osposobljavanja za samostalno vršenje poslova.

Pripravnik zasniva radni odnos na osnovu javnog oglasa, koji objavljuje i sprovodi organ za upravljanje kadrovima, a u skladu sa članom 39 st. 1,2 i 3, ovog zakona.

Organ za upravljanje kadrovima, na osnovu blagovremene, potpune i uredne dokumentacije sačinjava listu kandidata koji ispunjavaju uslove oglasa.

Na osnovu podataka iz priložene dokumentacije, komisija iz člana 42 stav 2 ovog zakona ocjenjuje kandidate sa liste kandidata koji ispunjavaju uslove oglasa.

Kandidat može ostvariti ukupno 100 bodova i to primjenom sljedećih kriterijuma:

- prosječna ocjena tokom studiranja, odnosno školovanja do 80 bodova;
- dužina studiranja, odnosno školovanja do 15 bodova;

- vrijeme provedeno na evidenciji Zavoda za zapošljavanje do 5 bodova

Komisija iz stava 4 ovog člana sačinjava izvještaj o ocjenjivanju.

Na osnovu izvještaja iz člana 43 stav 2 ovog zakona, organ za upravljanje kadrovima, u roku od tri dana od dana sačinjavanja izvještaja, utvrđuje rang listu za izbor kandidata i dostavlja je starješini državnog organa.

Starješina državnog organa vrši izbor najbolje ocijenjenog kandidata sa rang liste za izbor kandidata.

Ako se oglasom iz člana 118 stav 2 ovog Zakona traži više izvršilaca, starješina državnog organa vrši izbor najbolje ocijenjenih kandidata po redosledu sa rang liste iz izbor kandidata“.

Član 4

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o državnim službenicima i namještenicima sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ono što je motivisalo ovakve izmjene zakona je činjenica da je dosadašnja praksa prilikom zapošljavanja državnih službenika i namještenika pokazala da, i pored sačinjavanja rang liste primjenom kriterijuma navedenih u tekstu zakona, starješina organa je imao diskreciono pravo da izvrši izbor lošije rangiranog kandidata. Radi se o subjektivnom doživljaju i procjeni pojedinca, koji nije bio podložan bilo kakvoj kontroli, što je unosilo pravnu nesigurnost, pa je čest slučaj da upravo najbolje rangirani kandidati nemaju prednost u odnosu na ostale, što dovodi u pitanje svrhu sprovođenja provjere sposobnosti i sačinjavanja rang liste.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNIM TEKOVINAMA EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje odredbe primarnih i sekundarnih izvora prava Evropske unije, kao ni potvrđenih međunarodnih konvencija sa kojima je potrebno izvršiti usaglašavanje.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Odredbama člana 1 predloga zakona preciziraju se kriterijumi i ocjene kandidata prijavljenih na oglas u državnim organima

Odredbama člana 2 predloga zakona detaljnije se propisuje donošenje odluke o izboru kandidata prijavljenih na oglas.

Odredbom člana 3 predloga zakona detaljnije se propisuje donošenje odluke o izboru pripravnika.

Odredbom člana 4 predloga zakona utvrđuje se dan stupanja na snagu ovog zakona.

V ODREDBE ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Član 43

Na osnovu podataka iz priložene dokumentacije, sprovedene provjere sposobnosti i podataka o stručnim i radnim kvalitetima kandidata, komisija iz člana 42 stav 2 ovog zakona ocjenjuje kandidate sa liste kandidata koji ispunjavaju uslove oglasa primjenom sljedećih kriterijuma:

- stručni i radni kvaliteti;
- rezultati provjere sposobnosti;
- prosječna ocjena i dužina studiranja, odnosno školovanja.

Komisija iz stava 1 ovog člana sačinjava izvještaj o ocjenjivanju.

Način provjere sposobnosti, bliže kriterijume i način ocjenjivanja kandidata uređuje Vlada, na predlog Ministarstva.

Prilikom popune radnih mjesta u Službi Skupštine, na osnovu podataka iz priložene dokumentacije, sprovedene provjere radne sposobnosti i podataka o stručnim i drugim kvalitetima kandidata, komisija iz člana 42 stav 3 ovog zakona ocjenjuje kandidate koji ispunjavaju uslove oglasa, primjenjujući kriterijume iz stava 1 ovog člana.

Komisija iz člana 42 stav 3 ovog zakona, prilikom popune radnih mjesta u Službi Skupštine, sačinjava izvještaj o ocjenjivanju.

Način provjere sposobnosti, bliže kriterijume i način ocjenjivanja kandidata prilikom popune radnih mjesta u Službi Skupštine utvrđuje radno tijelo Skupštine koje daje saglasnost na akt o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Službi Skupštine.

Član 45

Odluku o izboru državnog službenika, odnosno namještenika donosi starješina državnog organa.

Starješina državnog organa, po pravilu, vrši izbor najbolje ocijenjenog kandidata sa liste za izbor.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, starješina državnog organa, nakon obavljenog intervjua sa svim kandidatima sa liste za izbor, može izabrati drugog kandidata sa liste za izbor i dužan je da u obrazloženju odluke o izboru navede razloge za takvu odluku.

Starješina državnog organa, prilikom donošenja odluke o izboru kandidata, vodi računa o srazmjernoj zastupljenosti pripadnika manjinskih naroda ili drugih manjinskih nacionalnih zajednica, o rodno balansiranoj zastupljenosti, kao i o zapošljavanju lica sa invaliditetom.

Starješina državnog organa dužan je da odluku o izboru kandidata donese i dostavi organu za upravljanje kadrovima u roku od 30 dana od dana prijema liste za izbor.

Izuzetno od stava 5 ovog člana, prilikom popune radnih mjesta u Službi Skupštine, starješina tog organa dužan je da odluku o izboru kandidata donese u roku od 30 dana od dana prijema liste i nakon toga je dostavi kandidatima sa liste za izbor kandidata.

Član 118

Pripravnik je lice koje prvi put zasniva radni odnos u državnom organu u određenom nivou kvalifikacije obrazovanja, radi osposobljavanja za samostalno vršenje poslova.

Pripravnik zasniva radni odnos na osnovu javnog oglasa, koji objavljuje i sprovodi organ za upravljanje kadrovima u skladu sa članom 39 st. 1, 2 i 3 ovog zakona.

Organ za upravljanje kadrovima, na osnovu blagovremene, potpune i uredne dokumentacije sačinjava listu kandidata koji ispunjavaju uslove oglasa i u roku od tri dana dostavlja je starješini državnog organa koji donosi odluku o izboru kandidata.

VI FINANSIJSKA SREDSTVA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.